

编者按：“三农”向好，全局主动。2022年，是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，我们将召开二十大。在这重要的一年，接续全面推进乡村振兴，继续稳住农业基本盘，对于保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境具有特殊重要意义。

2022年，全面推进乡村振兴由谋篇布局进入具体施工阶段。要加强全局性谋划、战略性布局、整体性推进，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，扎实开展乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，着力促进粮食生产稳面积提产能、巩固脱贫稳势头提后劲、产业发展稳基础提效益、乡村建设稳步伐提质量。当下，乡村振兴是国家大战略，是为乡村发展寻求新突破，是为城市发展寻求新空间，也就是说，乡村振兴是城乡发展共同的事情。乃至可以说，乡村不振兴，国家和民族就谈不上复兴。

乡村振兴之“乡村”不同于农村，在于城乡融合；乡村振兴之“乡民”不同于农民，在于城里人要下乡投资、兴业和消费；乡村振兴之“产业”不同于农业，在于一、二、三产融合。未来的乡村不是一般意义上的农村，而是城乡人融合而成的新社区；未来乡村居民不再是农民，而是农村人和城里人融合共处的新乡人；未来的产业也不单是农业，而是一二三产高度融合、生产生态生活高度和谐的新乡村，是我们最后的、共同的、幸福的家园。

我们将聚焦乡村振兴，分上下两期进行详细论述。本期推出“乡村振兴(上)”专题，紧紧围绕党和国家的工作部署，有针对性选取相关文章，希望能为盐城市相关政府部门提供一些有意义的参考、思索和方向。其他栏目的文章也祈盼引起您阅读的兴趣。

乡村振兴(上)

- 02 江苏省人民政府关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作实施意见
- 09 乡村振兴必须是全面振兴
- 10 2022年如何进一步推动乡村振兴?
- 12 新型城镇化:高质量乡村振兴的战略支点
- 15 深度解析2022中国乡村振兴产业融合发展报告
- 17 “数字乡村指数”折射乡村振兴新进展
- 19 以产业振兴推动乡村振兴

悦读时光

封三 美育,为乡村振兴“铸魂”

主管:盐城市文化广电和旅游局  
 主办:盐城市图书馆  
 封面书法:臧科  
 主编:黄兴港  
 副主编:张安红  
 责编:祁杰

地址:盐城市城南新区府西路6号  
 邮编:224005  
 电话:0515-69971581 18762528568  
 邮箱:1015873743@qq.com  
 网址:www.yctsg.cn

设计制作:江苏凤凰盐城印刷有限公司  
 印刷单位:江苏凤凰盐城印刷有限公司  
 印刷日期:2022年9月30日  
 印刷数量:200本

# 江苏省人民政府关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作实施意见

做好 2022 年全省农业农村工作,深化推进乡村振兴,强化农业重要基础地位,稳住“三农”基本盘,更好发挥“压舱石”作用,对于应对各种风险挑战,落实国家重大战略,确保全省经济社会平稳健康发展,具有特殊重要意义。总的要求是,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,落实中央农村工作会议要求,按照省第十四次党代会部署,坚持稳中求进工作总基调,全面加强党对“三农”工作的领导,完整、准确、全面贯彻新发展理念,全面实施乡村振兴战略,毫不放松抓好粮食和重要农产品稳产保供,统筹推进乡村发展、乡村建设、乡村治理和农村改革等重点工作,着力构建城乡融合发展体制机制和政策体系,持续沿着“高质量发展、高水平循环、高技术引领、高成长收入、高品质生活、高效能治理和加快形成新型工农城乡关系”的规划目标和路径,更富成效推进农业农村现代化和促进共同富裕,努力建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡,为坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命、奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章提供有力支撑。

## 一、确保粮食安全,坚决扛起重要农产品稳产保供责任

1. 强化粮食安全政治责任。全面落实粮食安全党政同责,严格粮食安全责任制考核,确保粮食播种面积 8124.9 万亩、总产量 740 亿斤以上。建设 500

个粮油作物绿色高质高效示范片。启动新一轮优质粮食工程,放大优良食味稻米、专用小麦生产优势,油菜、花生等油料种植面积恢复到 450 万亩以上,大豆播种面积 309.2 万亩。示范推广大豆玉米带状复合种植技术,推动大豆玉米兼容发展。落实稻谷、小麦最低收购价政策,加大产粮(油)大县奖励力度,合理保障农民种粮收益。支持各类农业经营主体、服务主体加强产业链联合,加快推行“种粮一体化”新模式,在订单农业、加工增值、品牌赋能等关键环节精准发力,提高种粮综合效益。

2. 巩固生猪等重要农副产品综合产能。压紧压实“菜篮子”市长负责制,确保供给安全、价格稳定。加强生猪产能逆周期调控,能繁母猪存栏量稳定在 120 万头,规模猪场数量稳定在 5000 家以上。加强产销对接,统筹推进扬子江城市群“菜篮子”工程绿色蔬菜保供基地建设,提升淮北等蔬菜优势区生产能力,全省蔬菜播种面积 2100 万亩左右。稳定水产养殖面积,积极发展深远海渔业,推进渔业高质量发展。

3. 加强重要农产品储备调运和应急保障。健全重要农副产品供需信息发布机制。完善粮食储备管理机制,合理确定并动态调整政府粮食储备规模,落实省级储备粮增储 10 亿斤任务。增强供需调节、调运和应急保障能力,促进蔬菜及重要农副产品保供稳价。做好化肥等农资生产储备调运。深入开展粮食节约行动。

## 二、严守耕地保护红线,强化现代农业基础支撑

4.落实“长牙齿”的耕地保护硬措施。严格落实耕地保护党政同责,坚决守住耕地红线。按照国家统一部署,足额带位置逐级分解下达耕地保有量和永久基本农田保护目标任务,逐级签订新一轮耕地保护责任书,并将此作为刚性指标严格开展耕地保护责任目标考核,实行一票否决、终身追责。改进和规范耕地占补平衡管理,严格补充耕地认定和监管。强化耕地用途管制,加强耕地利用优先序管理,永久基本农田重点用于粮食生产,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。引导新发展林果业上山爬坡,鼓励利用“四荒”资源,不与粮争地。运用信息技术手段开展耕地卫片专项监督,对疑似问题图斑开展核实整改。加大土地督察发现问题整改力度,稳妥推进农村乱占耕地建房专项整治,巩固“大棚房”问题专项清理整治成果。精准有序推进受污染耕地安全利用,加强示范基地建设,确保安全利用率达93%。

5.高标准推进“吨粮田”建设。围绕“十四五”末全省建成5000万亩旱涝保收、高产稳产“吨粮田”目标,省定高标准农田建设最低投资标准提高到每亩3000元。推进数量、质量、生态“三位一体”建设,深入实施耕地质量提升工程,以县为单位探索开展高标准农田质量评价,探索实施灌排系统生态化改造,新建高标准农田400万亩。发展高效节水灌溉面积20万亩。完善“县负总责、乡镇落实、村为主体、受益者参与”的管护机制。对建成的高标准农田,统一上图入库管理,任何单位和个人不得损毁、擅自占用或者改变用途。继续加快大中型灌区现代化改造步伐,实施8个大型灌区、27个中型灌区现代化改造项目。启动实施重点塘坝除险加固工程建设。

6.深化种业振兴行动。认真落实种业振兴行动方案。扎实做好农业种质资源普查收集,高水平建设好管理好应用好农作物种质资源库。组建种业科技创新联合体。组织实施种业科技创新“揭榜挂帅”重大项目,开展种质资源创新等关键核心技术攻关。支持以企业为主体的商业化育种能力提升建设,扶优一批现代商业化育种重大创新中心(企业)。加快南

繁硅谷等种业创新平台建设。启动种业监管执法年活动。

7.推进农机化“两大行动”。推进农业生产全程全面机械化行动,新建10个以上省农业生产全程全面机械化示范县,农作物耕种收综合机械化率达85%。推进农机装备智能化绿色化提升行动,加快农机装备补短板,梳理需求清单,牵引供给侧研发制造。实施农机购置与应用补贴政策。开展粮食生产智慧农场和特色农业生产全程机械化示范基地(园区)建设,特色农业机械化率达60%。扩大生态型犁耕深翻试点,支持加快手扶拖拉机等老旧农机具报废更新。

8.加强农业重大灾害防范应对。完善农业自然灾害防御机制,升级全省突发事件预警信息发布平台,强化防灾减灾能力建设。建设智慧化农业气象服务体系,加强人工影响天气能力建设。加强农作物重大病虫害疫情以及非洲猪瘟等重大动物疫病监测预警与防控,落实属地责任,实行定责定岗定人。加强防汛抗旱应急物资、救灾备荒种子等储备。

## 三、深化有效衔接,努力促进共同富裕

9.巩固拓展脱贫攻坚奔小康成果。开展农村低收入人口常态化认定,确保符合条件的应纳尽纳,建立健全数据库和动态监测平台,建立部门联动的信息共享机制。健全低收入人口长效化帮扶政策,加强社会救助、就业创业、产业帮促等资源统筹,建立分层分类的常态化救助帮扶机制,持续推进低收入农户家庭和经济薄弱村集体增收。

10.深入实施富民强村帮促行动。持续优化富民强村帮促政策体系,推动帮促政策落地见效。深化帮扶项目资产管理和监督。切实满足低收入人口小额信贷需求。加大省级乡村振兴重点帮促村支持力度,继续选派工作队、第一书记到村帮促。继续支持苏北六大重点片区和黄桥、茅山等革命老区加快发展。

11.接续做好苏北农房改善“后半篇”文章。稳妥处理搬迁农户就业、收入和社会参与等各方面现实利益,衔接维护好农村集体经济组织成员各项权益,确保他们随生产生活方式和社会运行管理的调整转



换而过上高品质的美好生活。重点支持新型农村社区加快发展现代乡村产业,进一步完善相关基础设施和公共服务配套。根据农村实际情况,探索建立符合农民需求的社区治理模式。坚持城乡基本公共服务均等化导向,加强社区综合服务中心建设,完善服务功能,提升服务质量。认真总结苏北农房改善工作的各类经验,用于指导后续相关工作。

12. 扎实推进农民收入十年倍增计划。推动先富带后富,加快构建农民收入持续较快增长长效机制,实现农民人均可支配收入增幅高于城镇居民、农村低收入人口可支配收入增幅高于农民平均增幅。优化农民就业环境,支持农民多渠道灵活就业,规范发展新就业形态,支持农村创新创业,健全完善集体收益分配机制,拓展工资性收入、经营性收入和财产性收入。强化政策支持,完善农村社会保障制度,稳步增加转移性收入。

13. 积极探索新型农村集体经济发展路径。巩固拓展资源发包、物业租赁、资产经营等发展路径,创新探索融合经济、绿色经济、服务经济和“飞地”经济,鼓励村村抱团、深化村企合作、探索村社融合。建立集体经济发展成效与经营管理人员待遇报酬增长挂钩机制。加强农村集体资产规范化、常态化管理和监督。

#### 四、聚焦乡村发展,加快构建现代乡村产业体系

14. 发展高效特色农业。推进农产品质量安全县建设,实施规模主体入网监管提质增效工程,推行食用农产品承诺达标合格证制度,确保地产农产品质量安全例行监测合格率98%以上。深入实施农业生产“三品一标”提升行动,完善现代农业全产业链标准体系,培育一批“江苏精品”农业品牌,打造一批高知名度、高美誉度的农业品牌,新增60个省级目录品牌,绿色优质农产品比重达66%。实施地理标志农产品保护工程,提升建设20个地理标志农产品。开展食用农产品“治违禁、控药残、促提升”三年行动。因地制宜发展蔬菜、园艺等特色产业,有序推进设施农业宜机化、标准化建设,推广应用现代化智能化设施设备,新建100个省级园艺作物标准园。鼓励发展

工厂化集约养殖、立体生态养殖等新型养殖设施。加快国家级、省级特色农产品优势区建设。推动优势特色产业集群集聚,做优做强国家级中晚熟大蒜、苏系肉鸡优势特色产业集群。在有条件的地区,发展高科技现代农业、精致精细“微农业”、社区体验农业等都市现代农业。

15. 繁荣县域富民产业。支持大中城市疏解产业向县域延伸,引导产业有序梯度转移。大力发展县域范围内比较优势明显、生态友好、生产安全可靠、带动农业农村能力强、就业容量大的现代乡村富民产业。完善县城产业服务功能,强化产业链与创新链融合,促进产业向园区集中。在城郊周边布局中央厨房、主食加工、休闲食品等产业,发展“中央厨房+”等新型业态。引导中心镇发展专业化中小微企业集聚区。推进乡村传统工坊、乡村手工业、乡村文旅、乡村车间等乡土产业进入农业园区、创新创业园。

16. 实施农村一二三产业融合发展行动。加快农业全产业链建设,打造优质粮油、规模畜禽、特色水产、绿色果蔬等超千亿元的重点链,培育一批“链主”企业和典型县。建设特色产业强镇,推动产镇融合、产村融合发展。推动省级农产品加工集中区提档升级。建设乡村旅游重点村镇名录,支持有条件的地方创建全域旅游示范区,将符合要求的乡村休闲旅游项目纳入科普基地和中小学学农劳动实践基地。做强“苏韵乡情”休闲农业品牌,拓展农业休闲体验功能,推动农业与旅游、文化、教育、康养深度融合,探索共享农庄等新模式。打造农村产业融合示范样板,建好国家农村产业融合发展示范园。积极支持把黄河故道建设成为生态富民廊道。落实农村一二三产业融合发展用地政策。

17. 加强县域商业体系建设。实施县域商业建设行动,引导大型商贸流通企业和传统县域商贸流通企业渠道下沉,推动县域商业设施建设改造升级。深入实施“快递进村”工程,加强“一点多能”的村级寄递物流综合服务点建设,农村物流达标县、镇级服务站建设覆盖率分别达60%和95%以上,打造一批凸

显地域特色“苏式农村物流品牌”。鼓励生产企业开发适合农村市场的日用消费品、大家电、家居、汽车等,促进农村耐用消费品更新换代。支持公益性农产品批发市场建设,加快区域性农产品产地专业市场和田头市场建设。扎实推进农产品产地冷藏保鲜设施建设整县试点,新建100个以上田头农产品冷藏保鲜设施。支持供销合作社建设公共型农产品冷链物流骨干网,建设县域集采集配中心,改造提升基层供销合作社100个。

18.支持农民就地就近就业创业。构建常态化援企稳岗帮扶机制,落细落实各类农民工稳岗就业政策。依托乡村优势资源和特色产业,广泛挖掘农村劳动力就业岗位。开展农村就业困难人员常住地认定服务,大力开发保洁保绿、治安协管等乡村公益性岗位,扩大就业援助政策享受范围。组织实施农民工职业技能培训,重点开展新业态、物流、家政相关职业工种培训。完善落实富民创业担保贷款贴息、税收优惠、创业补贴政策,降低农民创业门槛和成本。建设各类创业创新园区、星创天地、小微企业双创示范基地和孵化实训基地,组织农村创业创新项目创意大赛,培育一批农村创业创新群体。

19.提升农业农村绿色低碳发展水平。巩固长江禁捕退捕成效,深化非法捕捞专项整治。严格做好湖泊水生生物保护区常年禁捕、科学增殖湖泊水生生物资源、湖泊保护区外水域科学回捕保护水域生态试点。实施加强农业农村污染治理促进乡村生态振兴行动计划。实施农业绿色低碳发展重大关键技术攻关项目15项。建设一批国家和省级绿色防控示范县、示范区,持续推进化肥农药减量增效。高质量建设国家农业绿色发展先行区。组织实施好国家绿色种养循环县试点项目,推进省级生态循环农业试点村建设。推进农田退水生态治理。支持农药集中采购统一配供,全面推进农药包装废弃物回收、无害化处理,废旧农膜回收率达88.5%,畜禽粪污综合利用率达95%。治理水土流失面积200平方公里以上,建成16个省级生态清洁小流域。深化生物多样性本底调查,编制江苏生物多样性红色名录、外来入侵物种名

录。完成造林绿化20万亩,自然湿地保护率达62.6%。

## 五、聚焦乡村建设,着力建设生态宜居美丽乡村

20.完善乡村建设实施机制。加强城乡发展统筹规划,优化乡村空间布局,因地制宜根据需要编制和实施实用性村庄规划。完善乡村建设管护及评价标准,实行标准化建设、系统化推进。充分发挥村级组织作用,坚持农民主体,全面建立“自下而上、村民自治、农民参与”机制。推动村庄小型建设项目简易审批。推行政府购买服务等方式,引导当地农民或市场主体组建社会化、专业化、职业化的建设及服务队伍,鼓励有条件的地方依规建立政府引导与市场运作相结合的管护机制。

21.实施农村人居环境整治提升行动。打造一批生态美、环境美、人文美、管护水平高的生态宜居美丽乡村。高质量推进农村厕所革命。有序推进农村生活垃圾就地分类和资源化利用,加快“户分类投放、村分拣收集、镇回收清运、有机垃圾生态处理”的分类收集处理体系建设,开展农村生活垃圾分类和资源化利用的乡镇(街道)达到350个左右。加快农村生活污水治理项目建设,继续实施已建设施排查整治,开展整县制农村生活污水社会化治理试点,农村生活污水治理率达42%,纳入全国采集与监管平台的农村黑臭水体整治率达70%,农村生态河道覆盖率达30%以上。成片整村建设美丽水库移民村20个。新建绿美村庄500个。持续开展常态化村庄清洁行动。

22.积极稳妥推进农村住房条件改善。因地制宜、统筹规划,分阶段推进农村住房条件改善。重点推进1980年前建的农房改造改善,支持鼓励1981年至2000年所建农房改善,对有安全隐患的优先及时改造。充分尊重农民意愿,顺应“进城、入镇、留乡”不同需求,强化规划、用地、资金等方面支持,引导农民自我更新住房。依法严格规范合村并居。持续开展行政村集体土地上的农村房屋安全隐患排查整治和农村低收入群体危房改造。突出设计引领,强化农房建设审批管理,加强农房风貌塑造。

23.健全乡镇服务功能。适应乡村振兴和农村经济社会长远稳定发展的需要,稳步改善一般小城镇基础设施和公共服务条件,探索逐步健全相关功能,把乡镇建设成为服务农民的区域中心。加强重点中心镇、特色小城镇建设,指导美丽宜居小城镇试点建设,完成被撤并乡镇集镇区环境整治工作。建成命名10个左右省级特色小镇。加快县城新型城镇化补短板强弱项扬优势,推动国家县城新型城镇化建设示范地区示范项目建设。

24.推进特色田园乡村高质量发展。创建120个“江苏省特色田园乡村”,加强已命名省级特色田园乡村动态管理,推动建设一批融山水、田园、产业、乡愁于一体的特色田园乡村示范区。加强传统村落保护,建立动态管理机制。

25.推动农村基础设施提档升级。推进农村公路建设项目向进村入户倾斜,新建改建1500公里农村公路、500座桥梁,争创“四好农村路”全国示范县。打造50条“美丽农村路”样板路。全面建立覆盖县、乡、村道的“路长制”,基本落实县乡政府农村公路管养职责。更新改造农村供水管网2000公里。加快农村电网升级改造。推进农村生物质能源和清洁能源建设。农村广电网络全光网改造覆盖率超过50%,基本实现5G网络普遍覆盖。深化农村公共基础设施管护体制改革,推进城乡一体化管护改革试点。

26.促进农业农村数字化转型发展。开展数字乡村建设试点示范,鼓励拓展乡村数字经济、智慧绿色乡村、乡村数字生活服务、数字乡村治理等应用场景和赋能方式。加强数字农业关键技术、核心装备研发和集成。加快新一代信息技术与农业生产经营深度融合,重点支持农业物联网相关技术和服务应用推广,加强数字农业农村基地建设,加快智慧农业发展步伐。支持以“苏农云”为纽带,推进涉农数据上下连通、共建共享。深化“互联网+”农产品出村进城工程试点。实施“数商兴农”工程。

#### 六、聚焦乡村治理,确保农村社会和谐稳定

27.健全完善乡村治理体系。丰富完善“1+4+1”乡村治理江苏路径。有序推进清单制、积分制、数字

化在乡村治理中的应用,引导市、县开展村级小微权力清单、承担事项清单、公共服务清单等不同类型清单实践。深入推进村级组织减负增效。健全社区、社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源“五社联动”机制。加强社区协商和“微自治”,鼓励农村老党员、老教师、种养大户、致富带头人等积极参与。加强新型农村社区治理服务创新。加强网格化服务管理中心规范化建设,推动农村社区逐步配备专职网格员。完善网格联动“服务日”制度,推广建立集矛盾化解、治安防范以及生活家政、医疗健康、养老托幼、自助服务终端等于一体的便民服务区、便民服务点。深化乡村治理体系建设县级试点、示范村镇建设。

28.提升乡村文明水平。统筹整合、共享使用县乡村三级各类公共服务资源,全面提升新时代文明实践中心、所、站建设质效。深入推进文明村镇创建活动,全面深化美丽庭院建设专项行动,县级以上文明村占比达62%。启动实施文化产业赋能乡村振兴计划。创新实施文化惠民工程,持续开展文化进万家、戏曲进乡村等送文化下基层活动。深化“我们的节日”主题活动等民俗文化活动。办好中国农民丰收节江苏系列活动。创新开展“听党话、感党恩、跟党走”系列宣讲活动。加强农耕文化传承保护,推进非物质文化遗产和重要农业文化遗产保护利用。创新法治乡村建设载体,加强民主法治示范村(社区)动态管理,推动建立乡贤会和村民说事平台,深入推进“援法议事”活动。深化婚丧礼俗改革,开展高价彩礼、大操大办等移风易俗重点领域突出问题专项整治。提升农村殡葬设施建设水平和服务质量。

29.促进城乡公共服务一体化。加强县域内教育资源公共服务平台建设。实施新一轮学前教育行动计划。引导有条件的职业院校积极开设涉农类相关专业,加快发展面向农村的职业教育。完善精准资助体系,加大农村家庭经济困难学生资助力度。提升县域医共体建设发展水平,深入开展“优质服务基层行”活动,新增建设40个农村区域性医疗卫生中心、



200个甲级村卫生室。落实基层医疗卫生机构疾病预防控制责任。健全县乡村三级养老服务网络,探索农村互助养老服务新模式。实施“智慧助老”行动。继续开展特困人员供养服务设施及农村养老服务双提升工作,每个县(市、涉农区)至少建有符合省定标准的1所失能失智、特困人员集中供养服务机构、3所区域性养老服务中心。落实困难残疾人生活补贴标准和重度残疾人护理补贴标准动态调整政策。推进农村精神障碍社区康复服务工作。鼓励引导灵活就业农民工、新型职业农民按规定参加城镇职工养老、医疗保险,城乡居民医保财政补助最低标准达到每人每年不低于640元,城乡居民基本养老保险基础养老金省定最低标准增幅不低于8%。

30.抓细抓实农业农村领域安全生产。毫不松懈抓好安全生产专项整治,建立常态化监管工作机制。巩固沿海借名登记渔船、涉渔乡镇船舶、涉渔“三无”船舶专项清理整治成果,提高本质安全水平。开展“平安农机”示范建设,推广“柳堡模式”,实施农机安全网格化监管。新实施农村公路生命安全防护工程3000公里。

31.维护农村社会平安稳定。严格落实“一区一警两辅”“一村一辅警”工作要求,推动中心村和治安复杂村警务室提档升级。深入践行、创新发展新时代“枫桥经验”,完善矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。持续开展“全警进网格、入户送平安”活动,加快推进农村新一代“雪亮技防工程”建设。依法严厉打击农村各类违法犯罪活动,严防邪教、非法宗教组织向农村渗透蔓延,保持对涉黑涉恶违法犯罪严打高压态势,推动乡村扫黑除恶常治长效。加强农业综合行政执法能力建设。紧盯重点场所、环节,严格落实联防联控、群防群控措施,扎实抓好农村地区疫情常态化防控工作。

### 七、深化改革创新,加大乡村振兴政策保障力度

32.落实农村综合改革任务。深化土地承包“三权分置”改革,有序推进第二轮承包到期后再延长30年试点,全面加强承包经营纠纷调解仲裁工作。稳慎推进国家农村宅基地制度改革试点。落实县乡

宅基地管理职责。支持农村集体经济组织及其成员盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅。深化农村集体经营性建设用地入市改革政策举措。做好农村集体产权制度改革“后半篇”文章,抓好确权登记、股份量化等成果应用。深入推进国土空间全域综合整治。依法有序推进乡村公共空间治理。抓好全国农村改革试验区建设和第四轮省级农村改革试验。深化供销社综合改革,探索创新生产、供销、信用“三位一体”综合合作。深化农业水价综合改革。巩固提升农垦改革成果。加快农村信用社改革。高水平建设宁锡常接合片区国家城乡融合发展试验区,落实省级重大支持事项清单。支持宿迁市“四化”同步集成改革。

33.开展农业农村现代化示范建设。加快建设国家农业现代化示范区,支持13个县(市、区)建设省级农业现代化先行区。建强国家级现代农业产业园等,建设10个省级现代农业产业示范园。推动部省共建率先基本实现农业农村现代化合作框架协议落地落实,建立科学评价体系,引导试点地区加快农业农村现代化。分级创建乡村振兴示范县、示范乡镇、示范村。

34.深入推进农业农村重大项目建设。开展农业农村重大项目提质增效年活动,聚焦稳产保供、产业融合、绿色发展、乡村建设、要害工程等重点领域,建立健全财政奖补等激励机制,组织多种形式招商活动,全年建设项目超1000个、投资额超1000亿元。持续推进“万企联万村、共走振兴路”行动,深化精准对接,做优做实联建项目,让各类主体合理分享收益。统筹安排新增用地计划和存量用地盘活指标,对列入省重大项目清单的农村产业项目由省级保障。

35.健全财政支农投入稳定增长机制。确保财政支农投入力度不断增强、总量持续增加。深入推进涉农资金统筹整合,以绩效为导向调整结构、整合资金。强化预算绩效管理和监督。落实提高土地出让收入用于农业农村比例政策,避免对一般公共预算支农投入产生挤出效应。支持地方政府依法合规申请发行政府债券用于符合条件的乡村振兴公益

性项目。

36. 创新金融支农方式。成立省级金融机构服务农业农村现代化战略联盟,鼓励金融机构加大农业农村专属金融产品创新力度,大力推广“苏农贷”“富农易贷”等产品。稳步推进农村土地承包经营权、农民住房财产权抵押贷款工作。推进农村信用体系建设。发挥全省农商行农村金融主力军作用,发挥政府性融资担保公司、农村小额贷款公司等服务“三农”作用。发挥省乡村振兴投资基金作用,加大对涉农企业的投资支持力度。创新农村金融风险防范手段,进一步改善农村金融生态环境。加大对乡村振兴中长期信贷支持。推动农业保险高质量发展,实现水稻、小麦、玉米三大粮食作物完全成本保险产粮大县(市、区)全覆盖,积极开展玉米种植收入保险试点、生猪“保险+期货”试点。

37. 加快乡村人才振兴。加快培养乡村产业人才、特色乡土人才、乡村治理人才、乡村公共服务人才、农业农村科技人才队伍。完善乡村人才振兴工作体系,推动县域人才统筹培养引进使用,加快健全乡村人才省市县乡村五级管理与服务网络。

38. 培育壮大新型农业经营主体。新培育一批示范家庭农场。大力培育各级农民专业合作社示范社,积极发展综合社、联合社和以家庭农场为主要成员的规模合作社。做大做强农业龙头企业,培育国家省市县级梯队,省级以上龙头企业达 950 家。实施农业社会化服务提质行动,支持“全程机械化+综合农事”服务中心、农业服务公司、家庭农场、合作社、集体经济组织、供销社基层社等主体,大力发展社会化服务。加强对小农户生产服务、销售服务,积极发展家庭农场联盟、农业产业化联合体等,把小农户引入现代农业发展轨道。

39. 强化乡村振兴科技支撑平台建设。主动融入国家创新布局,积极筹建生物育种钟山实验室,加快推进农业农村领域重点实验室、技术创新中心等国家级创新平台创建,加快“从 0 到 1”重大原创性成果和关键核心技术突破。高水平建设南京国家农高区、南京国家农创中心和省级农高区,加快建设长三

角农业科技成果转化交易中心。强化 25 个现代农业产业技术体系功能,建设现代农业科技成果集成转化示范区。推进农业科技现代化先行县建设。实施农业农村领域重大关键技术攻关项目 20 项。

#### 八、坚持和加强党对“三农”工作的全面领导,健全乡村振兴体制机制

40. 压实全面推进乡村振兴责任。贯彻落实乡村振兴责任制实施办法。实施乡村振兴“书记项目”,推动县(市、区)、乡镇党委书记切实扛起“第一责任”。完善推进乡村振兴战略实绩考核制度,对考核排名靠前的市县按规定给予奖励激励,对考核排名靠后、履职不力的进行约谈。落实乡村振兴联系点制度。开展《江苏省乡村振兴战略实施规划(2018—2022 年)》总结评估。加强各级党政领导干部特别是分管“三农”工作的领导干部培训。

41. 实施抓党建促乡村振兴行动。加强换届后乡镇领导班子、村“两委”班子建设,全面开展农村基层干部乡村振兴主题培训。落实乡镇干部激励关爱机制。研究制定加强乡镇党委书记队伍建设政策措施。统筹选派省、市机关优秀年轻干部到乡村振兴任务重的乡镇挂职。整体优化提升村党组织书记队伍,推进村书记专职化管理全覆盖。启动实施村干部学历“8090”计划,逐步推进村干部、村书记大专以上学历占比分别达到 80%、90%。加强党支部标准化建设,以县为单位排查整顿软弱涣散村党组织。落实县级领导班子成员包乡走村入户、乡镇领导班子成员包村联户、村“两委”成员经常入户制度。

42. 建强党的农村工作机构。各级党委农村工作领导小组要发挥“三农”工作牵头抓总、统筹协调等作用,一体承担巩固拓展脱贫攻坚奔小康成果、全面推进乡村振兴议事协调职责。推进各级党委农村工作领导小组议事协调规范化制度化建设,建立健全重点任务分工落实机制,协同推进乡村振兴。加强党委农村工作领导小组办公室建设,充实工作力量,完善运行机制。

(2022-02-25 新华日报)



## 乡村振兴必须是全面振兴

深入推进乡村振兴战略,关键在党,关键在党建引领。习近平总书记3月6日在看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员并参加联组会时强调,“乡村振兴不能只盯着经济发展,还必须强化农村基层党组织建设”。我们必须建强基层党组织战斗堡垒,为乡村振兴保驾护航。

党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。新形势下基层党组织工作开展得怎么样,直接影响到党的凝聚力、影响力、战斗力的充分发挥。农村基层党组织是党直接联系群众的纽带,是宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。只有将党建作为引领乡村振兴的动力引擎,建强基层党组织战斗堡垒,提升组织力,将党建工作成果转化为乡村振兴的强大力量,才能真正确保乡村振兴战略在农村落地生根。同时,要加强农村基层党组织带头人队伍建设,充分发挥先锋模范作用,把思想、行动、力量、智慧凝聚起来,带动广大群众凝心聚力投身到乡村振兴中去。

广大农民群众是乡村振兴的主力军,要广泛依靠农民、教育引导农民、组织带动农民投身乡村振兴、建设美好家园。为此,应大力开展乡村振兴主题培训,培养造就新型职业农民队伍,增强乡村自我发展能力。乡村振兴主题教育培训必须坚持因地制宜策略,结合当地风土人情与人文环境开展乡村振兴主题教育培训,针对地方特色如种养大户、家庭农

场、农民专业合作社负责人、乡村能工巧匠、返乡入乡创新创业人才等等,分类按需开展农业技能培训、创业就业培训和职业技能培训。我省将针对性开展职业技能培训,全年培训农村转移劳动力等群体10万人、高素质农民5万人。高质量打造特优劳务品牌,巩固拓展劳务品牌“一县一品”工程成果,发挥现有105个劳务品牌示范带动作用,以非遗传承、现代旅游等特色产业和家政养老、社区康养等现代服务业为发展重点,扩大品牌覆盖面和规模。全年评选省级劳务品牌10个,给予专项奖补。

乡村振兴是全面的振兴,不能只盯着经济发展,也要提振广大人民群众的精神面貌,实现乡风文明、家风良好、民风淳朴。要高度重视农民思想道德教育,不断筑牢思想基础,把党的创新理论转化为新时代基层治理现代化建设的生动实践,推动基层治理工作效能不断提升。要培育文明乡风,重视发挥道德教化作用,有效发挥村规民约、家教家风作用,让乡村文明的崭新气象在基层竞相焕发。

乡村振兴,治理有效是基础和根基。强化党建引领,全面推进乡村振兴,必须要加快构建党组织领导的乡村治理体系。要以党建制度化、规范化、程序化建设为牵引,建立一套切实管用的治理体系,切实把党的政治优势、组织优势转化为乡村治理效能,从而保证乡村治理有章可循,乡村振兴有序推进。

(王立忠)

(2022-03-18 山西日报)

## 2022 年如何进一步推动乡村振兴?

2022 年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。2022 年的政府工作报告提出,大力抓好农业生产,促进乡村全面振兴。在新的起点上,如何进一步释放农村发展活力,仍是网友非常关注的焦点。

新形势下,我们要如何加强粮食等重要农产品的稳产保供?在如期打赢脱贫攻坚战后,如何才能避免大规模返贫现象的发生?下一步,乡村振兴还要补足哪些短板?思客收集网友的两会问题,邀请专业人士进行解答。

**网友“大美苍穹”:**今年的政府工作报告提出,加强粮食等重要农产品稳产保供。“稳定粮食播种面积”“坚决守住 18 亿亩耕地红线”……这些举措的背后意味着什么?管住、管好耕地,遏制“非农化”,防止“非粮化”,我们还要做些什么?

**唐仁健(农业农村部部长):**地是粮食生产之根之本。地之不存,粮将焉附?中国 14 亿人口,每天一张嘴,就要消耗 70 万吨粮、9.8 万吨油、192 万吨菜和 23 万吨肉,要满足如此庞大的消费需求,我们每年的粮棉油糖菜播种面积大概稳定在 23-24 亿亩,如果按 1.3 的复种指数倒推计算,耕地必须保持在 18 亿亩,这是底线,不能再低了。

**辛贤(中国农业大学副校长):**耕地是粮食生产的命根子,“民非谷不食,谷非地不生”,落实“藏粮于地”就要落实今年中央一号文件提出的“长牙齿”的耕地保护措施,以最严格的耕地保护制度,严守 18 亿亩耕地红线。而“藏粮于技”是要加快技术进步,大力推进种源等农业关键核心技术攻关,提升农机装

备研发和应用水平,提高农业生产的全要素生产率。**郑风田(中国人民大学农村发展研究所所长、教授):**粮食安全确实对我们一个 14 亿人口的大国怎么强调都不过分,尤其是今年中央也出台了一系列非常好的政策,来激励农民种粮食。农民种粮有钱赚,国家粮食才安全。另外要通过保险让这些粮食主产区的三大主粮全覆盖,让农民种粮不再担心。

**网友“静待花来”:**去年,我们如期打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会。面对这一来之不易的重要成就,如何才能避免大规模返贫现象的发生?巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴如何有效衔接?

**唐丽霞(中国农业大学人文与发展学院教授):**只有正确认识和理解脱贫攻坚和乡村振兴的差别,才能更好地调整组织架构、目标设置、路径选择、政策配套等,以适应乡村振兴战略的新要求。但同时还需要注意的是,很多地方脱贫攻坚成果还比较脆弱,如脱贫标准不高,返贫风险大;政策干预作用强,市场机制作用弱,扶贫产业还未形成市场竞争力;基础设施和公共服务的后续管理面临可持续困境以及如何实现扶贫资产的有效利用等,一些地方不仅要开始谋划乡村振兴,还要继续巩固拓展脱贫攻坚成果。**张红宇(清华大学中国农村研究院副院长):**巩固脱贫攻坚成果,有两条道路,其一是产业脱贫,其二是就业脱贫。在脱贫效果较好的地区,都有比较稳定的产业。因此,要引导各地的小产业对接全国大市场,推动各类小产业做优做大做强,构建完备的产业链,发展新产业新业态,促进资源共享、成果共享、利益共享,让普通农民更多分享产业增值收益。一人就

## 乡村振兴(上)

业,全家脱贫,就业可以解决贫困代际传递的问题。针对就业,一方面要引导脱贫群众正规就业,到国有企业和民营企业就职,获取稳定的收入。另一方面,可以引导脱贫群众通过个体经营,或从事家政护理、扶贫车间务工等灵活的方式就业。

**网友“小仙女爱吃牛排啊”:**全面推进乡村振兴,必须持续深化改革。下一步,乡村振兴还要补足哪些短板?

**温铁军(中国人民大学农业与农村发展学院院长):**数字经济是数字乡村的重要内容但也是乡村振兴最大的短板。数字经济头部企业快速发展主要依靠消费者无偿提供的个人数据打造了数据库,但在农业领域,这些数字经济的企业几乎都不掌握生产端数据,因为生产端在农业,它是跟自然资源环境条件紧密结合的,无论是植物还是动物,都是一个自然形成的过程,以至于生产端的数据收集比较困难,这就需要新的技术手段。

**赵皖平(安徽省农业科学院副院长):**目前我国物流快递业存在总体供给不足、城乡结构分布不均、

农村电商物流分散规模小等问题,阻碍了乡村产业和规模经济的发展。要加速农村电商与农村寄递物流业融合发展,依托各大涉农平台,通过拼单等各种创新模式做大订单,强化与农户农场、农民合作社等的衔接,双向发力打通农村物流“最初和最后一公里”,促进脱贫地区乡村特色产业发展。

**唐丽霞(中国农业大学人文与发展学院教授):**乡村振兴目前面临一个很大的挑战是人才不足,促进人才的双向互动也格外重要。一些政策更多聚焦于吸引人才返乡,而非人才下乡,从而限制了人才的范围,人才下乡还面临着政策和条件的双重约束。在推进乡村振兴战略中,乡村如何吸引人才、如何留得住人才,改变乡村人才向城市单向流动的趋势,是非常关键的。目前,在一些地方开始探讨实施乡村CEO计划,即聘请专业人才来经营乡村集体资产,从而壮大村集体经济,这些尝试为解决乡村振兴面临的人才困境起到了探索性的作用。

(2022-03-19 新华网思客)





# 新型城镇化:高质量乡村振兴的战略支点

“十四五”是我国推进乡村振兴和新型城镇化的关键时期,二者的深度融合也是推动形成新型工农城乡关系、实现新时代城乡高质量融合发展的应有之义。中国农业大学国家乡村振兴研究院副院长左停教授在《国家治理》周刊撰文指出,高质量的乡村振兴,不能走传统城乡分离的发展道路,而是要在城乡融合发展视域下,重构乡村发展的动力机制,充分挖掘乡村的多元价值,扎实推动以人为核心、以高质量为导向的新型城镇化,促使形成高质量的乡村振兴和新型城镇化相互协调、双轮互促的协同推进局面。

党的十九大提出实施乡村振兴战略。在随后制定的《国家乡村振兴战略规划(2018—2022年)》中,又把坚持城乡融合发展作为实施乡村振兴战略的基本原则之一,提出要“推动城乡要素自由流动、平等交换,推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系”。高质量的乡村振兴,不能走传统城乡分离的发展道路,而是要在城乡融合发展视域下,重构乡村发展的动力机制,通过新型城镇化引领、推进和服务高质量的乡村振兴目标的实现。

## 乡村振兴与新型城镇化的逻辑关系

农村城镇化,是乡村发展的一个阶段或者阶段目标。长期以来,在城乡二元结构体制下,城乡呈现割裂发展的局面。改革开放以来,伴随经济社会发展,以及城镇化、工业化、现代化一体推进,农村城镇

化的速度不断加快,我国常住人口城镇化率从1978年的17.9%增长到2020年的63.89%。但总体来讲,中国农村城镇化具有“被城镇化”的特点,城镇化的推进与乡村发展并不同步,主要表现在户籍人口城镇化率相对较低(2020年我国户籍人口城镇化率为45.4%)、农业转移人口市民化进程缓慢、农村剩余人口“候鸟式”兼业现象突出、农村空心化和老龄化问题比较严重等方面。这既不利于城镇的可持续发展,也容易滋生乡村低质量发展乃至衰败等问题。

新世纪以来,党中央对现代化目标下城乡关系的认识不断深化,党的十六大、十七大先后提出“统筹城乡经济社会发展”“形成城乡经济社会发展一体化新格局”,党的十九大又进一步提出“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系”。2020年党的十九届五中全会提出了“全面推进乡村振兴”“推进区域协调发展和新型城镇化”等要求。2021年,中央一号文件强调要“加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系”,将城乡关系放到一个平等的层面来研究,是我国经济社会发展客观规律的反映和城乡融合发展的体现。

新型城镇化是实现乡村振兴的重要支点和路径。首先,城镇和中心集镇是推动乡村产业发展和一二三产业融合发展的主要载体。乡村振兴不仅需要现代农业的支撑,也需要通过农产品加工业和衍生出来的第三产业来提升农业增加值和附加值,而这往往需要依托城镇和中心集镇来发展一些农业产业化园区等经济集聚体才能实现。其次,一定规模的城镇才能支撑起必需的城乡基本公共服务。幼儿托养、

## 乡村振兴(上)

老年托养、卫生服务、教育服务以及水、燃气等民用公用事业,甚至超市、公共交通等的可持续运营都离不开一定的人口密度。再次,新型城镇化的推进也能创造更多的就业机会、丰富村民的文化生活、提升乡村的宜居品质,使农民享有和市民同样的发展机会,使农村和城市拥有公平的发展空间。

反过来,高质量的乡村振兴也能进一步促进新型城镇化的发展。2021年颁布的《乡村振兴促进法》把乡镇也纳入到乡村振兴战略中乡村的范围,这样两者从空间形态上就有了一个自然的衔接。高质量的乡村振兴可以助力优化城镇产业结构,促进城乡资源双向流动,扩大城镇发展的经济腹地、人才腹地,提升人口城镇化和区域消费水平,增强城镇和区域发展活力,推动形成新的经济增长点。在新发展格局背景下,高质量的乡村振兴也可以积极促进城乡经济循环,为经济内循环的形成和畅通做出重要贡献。

### 城乡融合发展视域下乡村振兴的战略重点

#### 1、坚持乡村振兴和新型城镇化两手抓,实现城乡融合发展

中国历史上实行的城乡二元分割体制,间接造成了当前城镇化质量不高的问题,也使得农村后续发展乏力。在工业化和城镇化快速推进的过程中,要重新发现并利用好乡村的多元价值,使之与城镇发展相协调,形成双轮驱动,逐步实现城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化、城乡产业发展融合化,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,让现代化建设成果更多更广泛地惠及广大农民群众。

坚持乡村振兴和新型城镇化两手抓,首先要从理念上破除二元结构。事实上,城乡不是截然二分的,都市、城镇、集镇、乡村、园区、田园、原野是一个有机整体,城乡应该是社会生态景观逐步过渡的连续统,促进城乡融合发展要坚持城乡各有特色、互动互通。其次,打通城乡资源是乡村振兴和新型城镇化

的关键。为此,要进一步提高农村人口的市民化程度,从而提高剩余农村居民的人均资源占有量。要鼓励城市资本投资开发适宜农村发展的产业,包括加工业、民宿、旅游、康养等产业。要突破现有的制度障碍,特别是要破除土地、社会保障、行业和就业保护等方面的制度藩篱。另外,农村和城镇的制度安排、改革和创新都要增加包容性,如既要加快推进农业转移人口市民化进程,也要进一步推动高龄农民的去职业化,还要鼓励和规范新农人的职业准入和职业保护。

#### 2、统筹做好城镇和乡村规划,推进城乡基本公共服务均等化

从城镇和乡村布局角度来看,乡村振兴和城镇化的焦点、节点是小城市、城镇和集镇,这些地区同时也是各种人才的落脚点。村庄规划是实施乡村振兴战略的基础性工作,要扎实做好市、县级城镇和村庄空间布局规划,科学编制“多规合一”的实用性村庄规划。现阶段中国农村转型变化还处于进行时,农村还在演变分化中,有的村庄会逐步向城镇形态发展,有的村庄会逐渐衰落。虽然国家乡村振兴战略规划中提出了四种类型的村庄(集聚提升类村庄、城郊融合类村庄、特色保护类村庄、搬迁撤并类村庄),但具体到一个村庄的发展,仍需要科学论证、民主决策、因地制宜、对症下药,避免不顾农民意愿、避免照搬照抄。

从某种层面上来说,人的城镇化的本质应当是生活方式的城镇化,即要让城市居民与乡村居民共享同等的权利与福利。目前,乡村在交通、水电气、污水和垃圾集中处理等基础设施方面以及教育、医疗、社会保障等公共服务方面基本拥有与城市差别不一的生活水准。2021年中央一号文件专门提出乡村建设行动。除了一般的生活设施外,更多的乡村建设应该围绕节点城镇,构建覆盖全面的便民基础设施和基本公共服务网络体系,既要考虑城镇公共服务需要惠及的人口密度和服务效率,也要兼顾乡村公共服务的可及性和地理可承受性。要逐步引导居民向集镇以上的居民点集中,城镇、集镇和大的村庄内部

也要根据基本民生保障目标和生态宜居需求做好规划,重点搞好幼儿托养、老人服务、便民超市、文化活动中心等公共服务,同时还要因地制宜规划建设好生活污水和垃圾处理系统、公共厕所等基础设施。另外,易地扶贫搬迁地区和人口短时间内还面临适应性发展等问题,因此还要做好易地扶贫搬迁的后续巩固拓展工作。

### 3、兴办产业园区,发展现代化的乡村产业

传统城镇化与农业发展是割裂的,乡村主导第一产业,城镇二三产业比较繁荣。新型城镇化则以促进一二三产业融合发展、推动小农户与现代农业有机衔接为原则。在新型城镇化发展过程中,农业不仅需要生产出粮食、蔬菜、水果等来满足人们的基本物质生活需求,还承担着满足人们精神生活需求的重任,如发展休闲观光业、乡村旅游业与体验农业。只有实现农业现代化,才能把更多的农民从土地上解放出来,从而真正走向城镇化。为此,各个地区要充分挖掘本地的农业优势,利用当地的农业资源,提高农产品的附加值。要依托城镇、集镇发展农业和生物技术高科技园,健全农业生态系统,发展循环经济,引进提升农业科学技术。以当地农业特色产业为基础,重视农产品的品牌建设,以区域为单位对农业进行品牌包装,提升区域农业的整体形象。

要注重保护好农村生态环境,保留乡土风情风貌,保存特色乡土文化,挖掘田园和乡土价值,发挥好乡村的生态和文化价值,在打造美丽宜居乡村的同时,创新乡村新业态。除此之外,在部分具备良好条件的地方发展公园式农业,在农业生产中加入公园元素,使农业成为提供农产品及观光、休闲、体验等服务的重要载体。依托公园式农业,外来游客可以了解农业种植技术,体验农家生活,学习乡土文化知识,农村居民也可以吸引外来资源助推城镇化和农业现代化,使农业发展与城镇化同步推进、相互促进,从而形成良性循环。

### 4、探索城乡融合的基本公共服务多元化供给机制

积极探索乡村基本公共服务的多元化供给机

制,不断拓展乡村基本公共服务供给的资金筹集渠道,切实解决基层政府在推进基本公共服务均等化过程中的财政困难。一方面,加大政府对农业农村的财政投入力度,推行有利于促进农村基本公共服务发展的政策措施和预算分配;明确划分各级政府的责任,规范配置政府在公共服务上的财政责任,涉及民众切身利益和福利水平的公共服务项目,应尽量将财权更多地交给基层政府,让基层政府在有明确的资金保障和财政职责的条件下,根据地区发展特点,更有效地推进基本公共服务均等化;夯实基层县乡政府自身财力,积极完善财政补助和激励机制。另一方面,充分发挥市场机制作用,不断拓展资金筹集渠道,保障乡村公共服务的资金供给;鼓励金融资本下乡,健全农村金融体系,广泛吸引社会资本参与乡村振兴,引导资金向乡村倾斜,优化供给模式;通过合同承包、特许经营、凭单等形式把一些公共服务委托给私人公司和个人,从而打破公共服务领域中不必要的市场垄断,实现效率和效益的大幅度提高;推行政府和社会资本合作模式,将未来政府招投标的重点放在城乡公共基础设施建设、公共服务体系建设、生态建设与环境治理、产业协作等合作共建项目上。

此外,还要引导社会组织力所能及地提供一定的公共服务,助力城乡融合发展。正确利用社会组织的中介服务功能和直接服务功能,充分发挥志愿服务、公益慈善和邻里互助等补充功能,引导社会组织为城市与乡村的弱势群体提供公益性的公共服务,鼓励社会组织在完善乡村公共基础设施建设、改善生态环境和人居环境、延伸农业产业链、增加就业岗位、提高居民收入水平、健全配套基础设施等方面做贡献。

全面建设社会主义现代化国家,短板在农村,乡村振兴和新型城镇化是推动实现农业农村现代化的两轮。“十四五”是我国推进乡村振兴和新型城镇化的关键时期,二者的深度融合也是推动形成新型工农城乡关系、实现新时代城乡高质量发展的应有之义。在城乡融合发展视域下推动乡村振兴和新型城



# 深度解析 2022 中国乡村振兴产业融合发展报告

今年年中,新华网发布了《中国乡村振兴产业融合发展报告(2022)》(以下简称《报告》),从发展现状、典型模式、未来展望三个部分对中国乡村振兴产业融合发展进行了深度的分析研判。创始人、全联旅游业商会副会长刘锋博士对报告进行了详细解读。

《报告》从发展现状、典型模式、未来展望三个部分对中国乡村振兴产业融合发展进行了深度的分析研判。

## 发展现状

国家政策持续发力,产业融合发展的环境不断优化。2022 年中央一号文件更加明确了乡村产业融合发展的三个重点方向和两个融合纬度。全国乡村产业融合发展势头良好,产业规模初具,农业产业链条和多种功能不断延伸延展,产业融合主体规模不断壮大。

产业融合主体规模不断壮大。根据农业农村部部的数据,五大类农业产业融合主体整体数量及投资规模都在快速增长。2021 年新型职业农民超过 2000 万人,家庭农场达到 390 万家,农民专业合作社达到 220

万个,县级以上龙头企业 9 万家,工商资本每年投入乡村产业的投资总量都在万亿元以上。

乡村产业的融合载体蓬勃发展。表现在农业产业强镇规模不断扩大,国家现代农业产业园建设持续推进,优势特色产业集群持续发力和农村产业融合发展示范园总量持续增长。

乡村产业融合业态提档升级。特别表现在农业加绿色科技,像智慧农业、数字农业、共享农业等新产业新业态大量涌现;农业加文旅,农业与文化、生态、旅游、教育、康养等深度融合,发展出创意农业、休闲农业等农文旅融合的新业态;农业加互联网,农村电商发展迅猛,直播、短视频等新媒体助农效果明显。

紧密型利益联结机制持续健全。有订单式、股份式、托管式、分红式和市场式五种类型的机制,典型的案例有山东的寿光市、安徽的三瓜公社、广东的廉江市、浙江的鲁家村和浙江的海宁市等。

农民增收与就业渠道日益多元。可以看到全国农村居民的人均可支配收入增长率持续高于全国居民人均可支配收入增速,这也是很了不起的成绩。

各方力量助力产业融合成效明显。返乡下乡创

镇化,要充分挖掘乡村的多元价值,扎实推动以人为核心、以高质量为导向的新型城镇化,促使形成高质量的乡村振兴和新型城镇化相互协调、双轮互促的协同推进局面;要以满足人民日益增长的美好生活需要为宗旨,努力实现城乡要素自由流动、城乡产业

融合发展、城乡基本公共服务均等化、城乡居民基本权益和机会公平,让现代化成果更多更好地惠及广大群众。

(2022-05-13 国家治理周刊)

业创新人才的总量已经超过 1000 万,成为乡村产业融合类项目的主力军;东西部产业协作均取得新成效,为乡村产业振兴注入新活力。

现阶段存在的主要问题:我们还处于乡村产业融合发展的初级阶段,面临四个待完善的问题;乡村产业融合的层次程度较低、融合的品质水平不高、融合的支撑要素不强和融合的主体带动较弱。

### ■ 典型模式 ■

农业内部融合模式——代表案例:北京的好农场。项目运用 CSA 模式来发展社区支持农业,“种养结合”、“产加销一体”,实现了从田间到舌尖的对接模式。

产业链延伸模式——代表案例:北纬四十七绿色有机食品有限公司。项目实现了从种植养殖、精深加工、直播电商到生物科技的全产业链模式。

功能拓展模式——代表案例:都江堰的茶溪谷。集茶叶的种植、研发生产、茶文化的展示和休闲观光、康体养生、社会实践和科普教育等融为一体。

新技术渗透模式——代表案例:象山县的万山红美人品牌。通过生产—销售—供应—品牌的全链路数字化打通,极大地提升了品牌的地理标志影响力。

多业态复合模式——代表案例:广东的连平乡村振兴示范带。以乡村振兴为目标,以全域旅游为抓手,以乡村振兴示范带为载体来统筹推进文旅农融合发展。

产城融合模式——代表案例:辽宁盘山的国家农村产业融合发展示范园。以农业种养殖为基础,以农旅双链建设为目标,以农产品深加工为重点,城镇化与现代农业产业化同步发展。

### ■ 未来展望 ■

报告里提出了六大对策建议:第一,因地制宜,制定科学规划;第二,创新驱动,构建长效机制;第

三,龙头带动,培育多元主体;第四,做强载体,拓展农业功能;第五,市场导向,加强渠道建设;第六,要素保障,强化政策扶持。

总结了六大发展趋势:第一,绿色化趋势;第二,集聚化趋势;第三,数字化趋势;第四,品牌化趋势;第五,创新化趋势;第六,一体化趋势。

思考了三点未来展望:第一是工业强农,聚焦“农头工尾”,围绕地方特色主导产业,真正地打造农业全产业链。第二是旅游兴农,将休闲农业和乡村旅游作为现代农业发展的增长极,推动内容和服务提质升级;第三是服务助农,农业的社会化服务体系是关键,所以如何引导鼓励大型龙头企业、工商资本、社会组织进入农业社会化服务体系,是一个非常重要的领域。

中国有 5.56 亿人口居住在乡村,要实现共同富裕,乡村振兴是必由之路,所以中央提出“举全党全社会之力推动乡村振兴”。乡村振兴正是关系到我国是否能从根本上解决城乡差别、乡村发展不平衡、不充分的问题,也关系到中国整体发展是否均衡,是否能实现城乡统筹、农业一体的可持续发展的问题。乡村振兴战略的实施是一个不断积累、不断丰富过程。近年来,在国家行政管理和具体执行层面,采取了一系列具体措施。

一是大力推进“美丽乡村”建设。2005 年 10 月,党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务,提出“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的具体要求。

二是社会主义新农村建设。2007 年 10 月,党的十七大提出“要统筹城乡发展,推进社会主义新农村建设”。在社会主义新农村建设的总体要求下,2008 年浙江安吉县正式提出“中国美丽乡村”计划,出台《建设“中国美丽乡村”行动纲要》。中央农村工作办公室主任陈锡文在考察安吉后说:安吉进行的中国美丽乡村建设是中国新农村建设的鲜活标本。

三是特色小镇建设。2016 年 2 月,《国务院关于深入推进新型城镇化的若干意见》(国发〔2016〕8 号)明确提出:充分发挥市场主体作用,推动小城镇

## “数字乡村指数”折射乡村振兴新进展

全国县域数字乡村指数同比增长6%；数智乡村发展指数年均增幅超过20%；近3年线上服务在县域农村成交额年均增长率超过100%……

相关指数变化的背后，是乡村基础设施的完善、生产数字化的转型，以及农民生活水平的提升，映射出“三农”领域的新发展、新变迁。

### 1、基础设施不断完善，数字乡村指数亮眼

北京大学新农村发展研究院联合阿里研究院发布的《县域数字乡村指数报告》显示，全国县域数字乡村指数2020年达到55，比上年增长6%。其中，乡村数字基础设施指数、乡村治理数字化指数、乡村经

济数字化指数和乡村生活数字化指数分别增长5%、15%、4%和5%。分指数方面，2020年数字化生产指数增长120%；数字化营销指数、数字消费指数分别增长12.3%和14.1%；数字旅游指数和数字医疗指数分别增长10%和30%。

北京大学新农村发展研究院院长黄季焜说，县域数字乡村四大分指数排序依次为乡村数字基础设施(78)、乡村治理数字化(49)、乡村生活数字化(48)和乡村经济数字化(47)。这表明我国数字基础设施建设已经达到中等以上水平。

作为数智乡村建设量化评估，数智乡村指数也

发展与疏解大城市中心城区功能相结合、与特色产业发展相结合、与服务“三农”相结合。发展具有特色优势的休闲旅游、商贸物流、信息产业、先进制造、民俗文化遗产、科技教育等魅力小镇。此后，住建部、国家发改委、财政部等中央部委出台系列文件对特色小镇建设提出了许多指导性意见和工作要求。

四是大力推进“田园综合体”试点工作。2017年2月5日，中共中央一号文件中指出：支持有条件的乡村建设以农民合作社为主要载体、让农民充分参与和受益，集循环农业、创业农业、农事体验于一体的田园综合体，通过农业综合开发、农村综合改革转移支付等渠道开展试点示范。2017年6月5日，财政部下发《关于开展田园综合体建设试点工作的通知》，决定在河北、山西、内蒙古、江苏、浙江、福建、江西、山东、河南、湖南、广东、广西、海南、重庆、四川、云南、陕西、甘肃18个省份开展试点工作。每个试点

省份安排1个试点项目，按3年规划，共安排中央财政资金1.5亿元，地方财政资金按50%投入，3年共投入2.25亿元，最终实现“村庄美、产业兴、农民富、环境优”的目的。

党的十九大报告把乡村振兴战略作为党和国家重大战略，这是基于我国社会现阶段发展的实际需要而确定的，是符合我国全面实现小康，迈向社会主义现代化强国的需要而明确的，是中国特色社会主义建设进入新时代的客观要求。乡村不发展，中国就不可能真正发展；乡村社会不实现小康，中国社会就不可能全面实现小康；乡土文化得不到重构与弘扬，中华优秀传统文化就不可能得到真正的弘扬。所以振兴乡村对于振兴中华、实现中华民族伟大复兴中国梦都有着重要的意义。

(2022-09-05 旅途智库)



反映出我国数字乡村总体发展水平的变化。中国社会科学院财经战略研究院、农业农村部信息中心与京东科技联合发布的《数智乡村白皮书(2021)》显示,到2020年,全国数智乡村指数达到23.92,较2016年的4.81提升了4.97倍,每年增长幅度保持在20%以上。其中,数智乡村基础设施综合发展水平提升了1.74倍,生产与服务的综合发展水平增长了6.43倍。

另据《2022数字经济+乡村振兴发展指数报告》,县域农村地区消费连年高倍数增长,农村地区网购成交额增速高于当地城市整体增速数倍。近3年线上服务、工业品在县域农村地区成交额年均增长率均超过100%。

无锡数字经济研究院执行院长吴琦说,通过一系列“数字乡村指数”的变化,可以看出,数据要素与生产要素、数字技术与农业产业的融合逐步深入,农业数字化、智能化转型加快。农村数字基础设施不断完善,信息化服务供给和公共服务场景日趋丰富。

2、数字技术向农业全产业链渗透,一个巨大空间正在开启

与指数反映的趋势相一致,在广袤的乡村地区,借助数字新基建,农业生产数字化逐渐兴起。在陕西铜川物联网智能农场实现智能施肥、AI诊断虫害、区块链防伪追溯。在四川广汉,种粮大户使用智能农机预约小程序,距离自己最近的农机设备将被按时送到农田。在黑龙江佳木斯,借助“智贷云”,农信社农贷自动审核率提升60%,审批时效提高80%。从“数字化供应链”到“数字化营销”,数字化应用不断按下“加速键”。在河北邢台市南和区,依托宠物食品产业发展优势,设立占地面积超1万平方米的数字化产地仓,设计峰值每天可发货10万单。

在中国工程院院士、国家农业信息化工程技术

研究中心首席科学家赵春江看来,数字技术向农业全产业链渗透,推动了农业农村数字经济发展。

“根据我们团队的预测分析,农业数字经济前景广阔。”

3、区域发展差距缩小,未来数字乡村建设潜力巨大

《县域数字乡村指数报告》显示,县域数字乡村发展水平的区域差异主要体现为东西差异,但西部地区表现出较好的追赶态势。县域数字乡村增长最快百县中有91个县域来自西部地区,年度增长速度最快的4个省份均在西部。

《数智乡村白皮书(2021)》指出,虽然沿海地区的省份保持较高的数智乡村发展水平,但西南、西北地区数智乡村后发力强,增长幅度较数智乡村发达地区更高。四川、云南等省份的增幅达到七倍以上。

黄季焜说,近年来国家大力推动农业农村数字化转型探索,中西部地区尤其是西部地区地方政府不断加大政策支持引导、各类社会资本积极投入,在数字乡村建设方面实现了很多从无到有的突破。

专家也坦言城乡数字鸿沟目前依然存在。

赵春江说,5G覆盖率在农村地区较低,部分地区4G信号不稳定,通讯资费较高。西部地区、丘陵山区IT信息基础设施依然薄弱。为进一步发展数字乡村,壮大农业农村数字经济,亟待进一步完善乡村信息基础设施建设。

吴琦认为,加快数字乡村建设,除了加快乡村信息化基础设施建设外,还要构建数字乡村科技创新体系,推动乡村治理数字化水平不断提升,建立乡村智慧绿色生态模式,加大数字乡村人才的培育和引进力度。

(2022-07-27 经济参考报)



# 以产业振兴推动乡村振兴

习近平总书记指出,要加快发展乡村产业,“适应城乡居民消费需求,顺应产业发展规律,立足当地特色资源,拓展乡村多种功能,向广度深度进军,推动乡村产业发展壮大”。今年的中央一号文件强调“聚焦产业促进乡村发展”,并对持续推进农村一二三产业融合发展、大力发展县域富民产业、推进农业农村绿色发展等提出一系列具体要求。今年的《政府工作报告》也提出,“大力抓好农业生产,促进乡村全面振兴。完善和强化农业支持政策,接续推进脱贫地区发展,促进农业丰收、农民增收”。这些都为做好全面推进乡村振兴重点工作指明了方向。乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴。产业是发展的根基,也是巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的主要途径和长久之策。只有做到产业振兴,才能全面巩固拓展脱贫攻坚成果,筑牢乡村全面振兴的物质基础,实现乡村高质量发展。

## 深入推进农村一二三产业融合

习近平总书记指出,“现在,发展乡村产业,不像过去就是种几亩地、养几头猪,有条件的要通过全产业链拓展产业增值增效空间,创造更多就业增收机会”。要在牢牢守住农业基本盘的基础之上,进一步延伸农业产业链,培育农业农村新产业新业态新模式。让农村一二三产业形成优势互补、融合发展的态势,不但是更好发展乡村产业的重要举措,而且是使

农民更多分享产业振兴发展收益的有效方式。一方面,推动农村产业链的融合发展。推进农业与工业融合发展,通过延伸和拓展产业链,不断扩大产业范围,推动产业功能转型,提高农业的附加值;推动农业与服务业融合发展,有效利用物联网、云计算、大数据、移动互联等新技术,推动服务业向农业生产经营等各领域渗透,推动农业全产业链升级。另一方面,推动生产要素的融合发展。既要通过培养新型职业农民来提升农业生产力,加强农村非农产业人才队伍建设,鼓励非农产业人才投身于产业融合发展;又要在落实“长牙齿”的耕地保护硬措施上切实发力,并在此基础上科学盘活土地资源,加快落实有利于农村一二三产业融合发展的用地政策;还要在深化金融供给侧结构性改革、增强金融服务农业农村实体经济能力上有所作为,不断建立完善金融服务乡村振兴的市场体系、服务体系、产品体系。与此同时,推动农业经营主体的融合发展,建立多元化利益联结机制,更好协调不同经营主体、利益主体的关系,在农户、家庭农场、农民合作组织、供销合作社之间构建多层面的合作共赢机制,因地、因业制宜探索多种融合方式让农民获得更多收益。

## 大力发展县域富民产业

习近平总书记指出,“要把县域作为城乡融合发展的重要切入点,推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹,把城乡关系摆布好处理好,一体设

计、一并推进”。更好推动乡村振兴,必须重视和加强县域经济的牵引和推动作用,在县域富民产业发展上切实发力。

首先是做强县域产业。县域经济是城市经济与农村经济的结合点,既是大中城市疏解产业功能的承接地,也是乡村产业链延长的空间载体。必须大力发展县域经济,做大做强富民产业,把产业链的主体和收益留在县域,提升乡村自身的造血能力。同时,进一步完善县域产业服务功能,优化和提升县域产业园区的结构和能级,增强辐射和带动能力。

其次是加强县域商业体系建设。在扩大内需方面,农村市场有着巨大空间和潜力。当前,我国仍然存在城乡区域资源和要素流动不等价、乡村商业体系不通畅、城乡融合发展存在体制机制障碍等问题。解决这些问题,需进一步完善以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的商业体系,多途径解决农产品流通和销售方面的难题,促进农村消费市场扩容提质升级。

最后是鼓励和引导农村居民就地就近就业创业。就地就近就业创业是顺应新型城镇化发展趋势的必然选择,为了进一步提高县城对农村居民的吸引力,需要提升县域公共服务水平,不断推进基本公共服务的均等化,包括积极稳妥地推进户籍制度改革、顺应技术和产业发展规律合理安排县城的就业政策等举措。

### 促进农业农村实现绿色发展

习近平总书记指出,“农业是个生态产业,农村是生态系统的重要一环”。实现生态宜居是乡村振兴的内在要求,是农业农村贯彻新发展理念、推动高质

量发展的必然选择。坚持人与自然和谐共生,走乡村绿色发展之路,是以产业高质量发展推动乡村高质量发展的必由之路。在推动产业振兴的过程中,推进农业绿色发展是当前和今后的一项重要工作。

推动农村生产生活绿色化。大力发展特色农业产业,带动生态农业、生态旅游、绿色民宿等产业发展;聚焦“双碳”目标,培育以低碳排放为特征的新的经济增长点,推动建设碳汇产品的价值实现机制。在生活方面也需要鼓励农村居民自觉践行绿色发展理念,形成绿色的生活方式、消费方式。

进一步用好市场手段和价格机制。更好推动乡村产业绿色发展,需要加快完善绿色产品、生态权益等的定价机制,建立健全促进绿色发展的金融市场和交易平台,让水权、排污权、碳汇交易权等得到有效的市场保护,推动“绿水青山”变成实实在在的“金山银山”。同时,建设好市场信息共享平台,发展多元的农村农业生态产品投资生产主体,完善企业社会责任评价激励体系。

充分发挥政策引导的作用。具体来看,着眼于大力发展循环经济和节能环保产业,需全面构建有利于乡村产业绿色发展的制度体系,加强基础设施建设,不断完善粮食主产区补偿、耕地保护补偿、生态修复补偿等相关制度,支持和保护发展绿色农业的积极性和创造性。同时,支持并推广节能减排降耗的农业生产技术和污染治理技术,依靠技术进步提升乡村产业的经济效益和生态效能。

(作者:周林洁,系中国社会科学院大学经济学院副教授,北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

(2022-09-05 光明日报)

