

编者按:2022年的全国两会,有着特殊意义。今年的全国两会,正值一个特殊时间节点,面临着特殊形势任务。

从党和国家重大议程看——

去年11月,党的十九届六中全会召开,作出党的第三个历史决议,全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验;今年下半年,党的二十大将召开,为未来一个时期我国发展谋篇布局、绘制蓝图。

十九届六中全会之后、二十大召开之前这一特殊节点举行的全国两会,对于深入贯彻落实六中全会精神,动员全党全国各族人民以更加昂扬的奋斗姿态迎接二十大胜利召开至关重要。

从当前国内外环境看——

放眼世界,国际形势继续发生深刻复杂变化,百年变局和世纪疫情相互交织,经济全球化遭遇逆流,大国博弈日趋激烈,世界进入新的动荡变革期;审视国内,改革发展稳定任务艰巨繁重。

此时举行的全国两会,如何应变局、谋大局、开新局,牵动着各界的目光。

关于“2022全国两会”,我们计划用两期的篇幅详细论述。本期推出“2022年全国两会聚焦(上)”专题,紧紧围绕党和国家的工作部署,聚焦社会发展的焦点、难点、敏感点,有针对性选取相关文章,希望能为盐城市相关部门提供一些有意义的参考、思索和方向。其他栏目的文章也祈盼引起您阅读的兴趣。

本期专题·2022年全国两会聚焦(上)

- 02 两会上,总书记提出这些重要论述
- 04 2022 全国两会十大热词
- 06 民生“大礼包”,分量十足诚意满满
- 08 “部长通道”通民生,六位部长答二十一问
- 11 在爬坡过坎中推动高质量发展
- 15 从财税角度浅析政府工作报告

经济纵横

- 17 新形势下行业“风口”在哪?

悦读时光

封三 国家稳定的历史含义

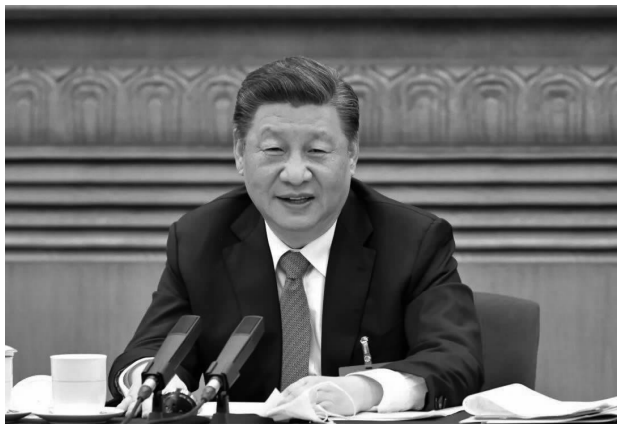
主 管:盐城市文化广电和旅游局
主 办:盐城市图书馆
封面书法:臧 科
主 编:黄兴港
副 主 编:张安红
责 编:祁 杰

地 址:盐城市城南新区府西路6号
邮 编:224005
电 话:0515-69971581 18762528568
邮 箱:1015873743@qq.com
网 址:www.yctsg.cn

设计制作:江苏凤凰盐城印刷有限公司
印刷单位:江苏凤凰盐城印刷有限公司
印刷日期:2022年3月15日
印 数:9200-9400

两会上,总书记提出这些重要论述

今年全国两会期间,习近平总书记在内蒙古代表团参加审议时提出5个“必由之路”,揭示新时代中国的“成功密码”;在看望政协委员并参加联组会时,又提出5个“战略性的有利条件”,展望中国发展的光明前景。



2022年3月5日,习近平参加内蒙古代表团审议。
新华社记者 李涛 摄

通过公开报道可以发现,不少今天大家耳熟能详的重要论述,都是习近平总书记在10年间的全国两会上提出的。

“三严三实”

各级领导干部都要树立和发扬好的作风,既严以修身、严以用权、严以律己,又谋事要实、创业要实、做人要实

时间:2014年3月9日

场合:参加安徽代表团审议

“亲”“清”政商关系

新型政商关系,概括起来说就是“亲”、“清”两个字

时间:2016年3月4日

场合:看望民建、工商联委员并参加联组会

中国特色社会主义“新型政党制度”概念

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度,是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造,是从中国土壤中生长出来的新型政党制度

时间:2018年3月4日

场合:看望民盟、致公党、无党派人士、侨联界委员并参加联组会

乡村振兴的“五个振兴”

推动乡村产业振兴、乡村人才振兴、乡村文化振兴、乡村生态振兴、乡村组织振兴

时间:2018年3月8日

场合:参加山东代表团审议

山水林田湖草沙系统治理

统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个“沙”字

时间：2021 年 3 月 5 日

场合：参加内蒙古代表团审议

5 个“必由之路”

坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路；中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路；团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路；贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路；全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路

时间：2022 年 3 月 5 日

场合：参加内蒙古代表团审议

5 个“战略性的有利条件”

有中国共产党的坚强领导；有中国特色社会主义制度的显著优势；有持续快速发展积累的坚实基础；有长期稳定的社会环境；有自信自强的精神力量

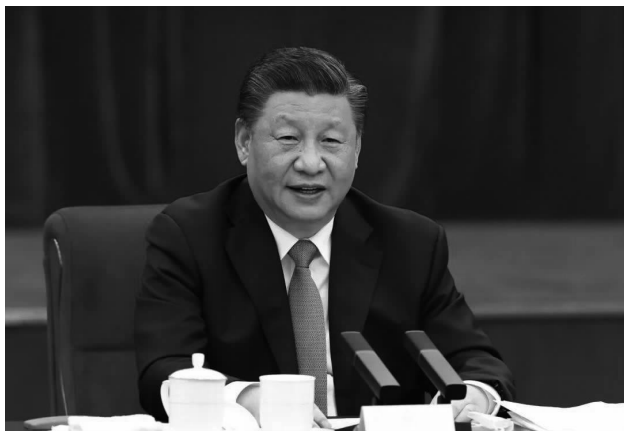
时间：2022 年 3 月 6 日

场合：看望农业界、社会福利和社会保障界委员并参加联组会

一年一度的全国两会，是中国政治生活中的一件大事，也是外界观察中国政策走向的窗口。总书记在全国两会这一重要场合提出这些重要论述，释放重要信号，影响深远。

这些重要论述，涵盖治国理政的方方面面，充分体现了同代表委员共商国是、汇聚民意、集中民智的民主过程，也是统一思想、明确方向、凝聚力量的过程。从人民中来、到人民中去、为人民造福，这正是全过程人民民主的核心要义。

这些重要论述的提出，同当时面临的形势特点



2022 年 3 月 6 日，习近平看望参加政协会议的农业界社会福利和社会保障界委员。

新华社记者 鞠鹏 摄

及党和国家重大工作部署有着紧密的关联。

党的十八大以来，党中央深入推进作风建设和反腐败斗争。在此背景下，总书记分别于 2014 年全国两会提出“三严三实”，对领导干部做人做事提出明确要求；于 2016 年全国两会提出“亲”“清”政商关系，为领导干部和民营企业接触交往划出高线和底线。

党的十九大作出了乡村振兴的战略部署。几个月后，在 2018 年 3 月的全国两会上，总书记从产业、人才、文化、生态、组织等 5 个方面阐释了乡村振兴的内涵。

今年，又值一个特殊时间节点——2021 年 11 月，党的十九届六中全会全面总结了党的百年奋斗重大成就和历史经验；2022 年下半年，党的二十大即将召开。此时，在全国两会上提出 5 个“必由之路”、5 个“战略性的有利条件”，既是对新时代党和人民奋进历程的回顾和总结，也是为走好新的赶考之路指明方向。

这些重要论述，把顶层设计与基层创造有机结合，是习近平新时代中国特色社会主义思想的不断丰富与发展，必将持续转化为全国人民团结奋斗、攻坚克难的强大力量。

(2022-03-10 新华视点)

2022 全国两会十大热词

2022年全国两会如期而至,新华网推出“今年你最关心的事—2022全国两会热点调查”,邀网民一起展望幸福生活,携手向未来。“十大热词”、“未来五年的期待”等调查数据,为民之所盼划下重点,也为政之所向锚定方位。

调查显示,反映民生期待的热词位居榜单前列。2022全国两会热词中,收入分配、住房保障、高质量教育、就业创业等热词备受网民关注,反映了人民对美好生活的向往与期待。综合对比近年新华网两会调查数据,收入、住房、就业等一直是网民关注的焦点议题。网民期待代表委员带来更多、更具体的议案和提案,进一步补短板、解难题、兜底线。

乡村振兴、正风反腐、强军兴军、依法治国等热词上榜,体现出对国家发展的强烈关切。调查显示,“乡村振兴”受到广泛关注。近日发布的2022年中央一号文件提出,牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线,推动乡村振兴取得新进展。值得注意的是,榜单上的“全过程人民民主”一词,不少网民认为,发展全过程人民民主,为实现中华民族伟大复兴筑牢民主基石。

“健全工资合理增长机制”备受网民关注

“收入分配”是网民最关心的话题之一,“健全工资合理增长机制”获得超八成网民关注,同时“合理调节过高收入、取缔非法收入”等话题关注度持续走



高。在评论区,“收入分配”吸引了大量网民投票和留言,让工资合理又持续地上涨是多数网民心声。

进入新发展阶段,扎实推动共同富裕备受关注。促进共同富裕,总的思路是,坚持以人民为中心的发展思想,在高质量发展中促进共同富裕,正确处理效率和公平的关系,构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排,加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性,扩大中等收入群体比重,增加低收入群体收入,合理调节高收入,取缔非法收入,形成中间大、两头小的橄榄型分配结构,促进社会公平正义,促进人的全面发展,使全体人民

朝着共同富裕目标扎实迈进。

高质量教育,重在“青少年身心健康”



青少年身体和心理健康教育,被网民视为重中之重。调查显示,69.75%的网民认为高质量教育,首先要关注青少年体质,重视心理健康。有网民认为,孩子的身心健康成长,是家庭与民族的殷切期望。此外,“推动义务教育优质均衡发展”“加强师德师风建设”““双减”政策切实落地生效”等议题,也是网民关注的重点。

教育如何才能高质量发展,网民期待新的衡量标准。2021年是谱写教育高质量发展新篇章的一年,关于“双减”政策、治理规范校外培训行为、深入推进高考综合改革等话题的热度一直不减。教育关系千家万户,关乎民族未来。当“双减”政策落地取得实效,青少年的身体健康、心理健康正在成为“成绩单”之外,衡量教育质量更为合理的标准。

依法治国,让现代化的步伐更坚实

法治观念更加深入人心,网民期待全面依法治国的步伐更坚实。调查显示,近八成网民期待“切实加强对立法、执法、司法工作的监督”“深入推进严格执法、公正司法、全民守法”。这一结果,展现出网民对法治中国建设的关注与期待。有网民称,一个现代化国家,必然是法治国家,建设法治国家,离不开我们每个人的努力,愿全面依法治国的脚步坚实有力。



未来五年,家与国共奋进

2022年全国两会调查,折射出国家发展与个人幸福之间的同频共振。展望未来五年,个人对未来的期许涵盖收入增加、食品安全、子女教育、医疗与住房保障等方面。人民群众对获得感、幸福感和安全感的期待,在调查中得到充分体现。同时,网民对国家未来五年的期许中,“社会保障更加充分”“共同富裕加速实现”“全面从严治党,反腐败深入推进”等期许受到广泛关注,与网民对个人的期待相互映衬,互为依托。

(下转第10页)

民生“大礼包”，分量十足诚意满满

2022年，新的征程又将开启，民众对政府工作报告中的民生“大礼包”充满期待。

完善三孩生育政策配套措施；使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训；预计全年退税减税约2.5万亿元……代表委员表示，“大礼包”分量十足、诚意满满，充分体现了以人民为中心的发展思想。

饱含民生关切之情

悠悠万事，民生为大。今年的政府工作报告，饱含着对民生的关切之情。

“政府工作报告鲜明地体现出向基层倾斜、向市场主体特别是中小微企业倾斜的政策导向，汇聚了众多民生亮点，释放了许多利好消息。”全国政协委员、民盟天津市委专职副主委丁梅说，如新增财力要下沉基层，主要用于落实助企纾困、稳就业保民生政策，促进消费、扩大需求等。

就业是最大的民生。近年来，灵活就业人员群体规模逐年增大。政府工作报告提出，完善灵活就业社会保障政策，开展新就业形态职业伤害保障试点。“完善灵活就业人员的社会保障非常有必要。”全国人大代表、TCL创始人李东生表示，“现在灵活就业人员存在‘不知参保’和‘无处参保’的问题，需要完善灵活就业社会保障政策，提升灵活就业人员参保便利性和积极性。”

全国人大代表、西南大学资源环境学院教授谢

德体也关注就业工作。他注意到，政府工作报告中多次提到“减税降费”。谢德体说：“这体现了党和政府助企纾困的决心。企业是吸纳就业的‘蓄水池’，稳企业才能稳就业，稳就业才能稳民生。”

住房问题，关系民生、关乎发展。政府工作报告提出，继续保障好群众住房需求。全国人大代表、中国建设银行湖南省分行行长文爱华认为，在多元化的供应体系下，住房租赁市场能起到平衡供需结构的重要作用，改善广大居民的居住体验。

解决急难愁盼问题

围绕解决群众急难愁盼的问题，代表委员建言献策。

如何缓解“看病难、看病贵”？政府工作报告提出诸多举措：居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元；推进药品和高值医用耗材集中带量采购；强化药品疫苗质量安全监管……全国人大代表、湖北省十堰市太和医院党委书记罗杰表示，“改善医疗服务的相关政策，既坚持了持续稳步推进，又积极聚焦现实难点。对于近年来公众关心的异地结算、耗材价格昂贵、重大疾病治疗等均作出有效安排，问题看得清、措施提得实。”

“双减”是今年两会上的高频词汇。2021年7月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担

2022年全国两会聚焦(上)

的意见》,拉开“双减”工作的序幕。今年政府工作报告提出,继续做好义务教育阶段减负工作。全国政协委员、上海市教委副主任倪闽景认为,推进“双减”工作,是一次深刻的教育变革,必须在提高学校教育教学质量、深化评价改革、促进学校多样化、激发学生学习的主动性和转变家长教育观念上多方面下功夫。

我国人口老龄化程度持续加深,养老成为一件民生大事。政府工作报告提出,积极应对人口老龄化,优化城乡养老服务供给,支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务,鼓励发展农村互助式养老服务,推动老龄事业和产业高质量发展。全国政协委员、河南省人民医院老年医学科主任黄改荣表示,社区是社会有机体最基本的单元,但不少社区的养老服务有待提高。她建议,加快完善社区功能建设,对于从事社区养老服务的商业机构,可考虑给予政策倾斜或一定补贴,让老年人能够楼上居住、楼下就医。

举措务实信心更足

政府工作报告中的民生“大礼包”实实在在、“干货”满满。代表委员表示,期待惠民政策尽快落地实施,提升幸福感。

绿色低碳发展理念日益深入人心。政府工作报告提出,持续改善生态环境,推动绿色低碳发展。全国政协委员、全国工商联副主席、正泰集团董事长南存辉对报告提出的“推进大型风光电基地及其配套调节性电源规划建设”等举措充满期待。

南存辉在调研中发现,“充电难、充电贵”成为制约很多家庭购买新能源汽车的阻碍之一。由于受城市总体充电网络规划缺失、小区用电容量紧张等因素制约,充电桩安装困难,充电桩的安装数量跟不上新能源汽车的增长速度。“老百姓呼唤更加智能、安装方便、成本低的充电设施。”南存辉建议,尽快研究制定出台充换电基础设施发展规划,支持推广全域智能充电网发展模式,让新能源汽车更好地服务百



姓生活。

当前,国家着力推动新的生育政策落地见效。政府工作报告提出,完善三孩生育政策配套措施,将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除,发展普惠托育服务,减轻家庭养育负担。这些措施让全国政协委员、北京理工大学人文与社会科学学院院长李健印象深刻。他表示,提升生育率是一项系统工程,需要将生育支持融入经济社会各项政策,进一步降低生育成本,实现生育保险法律制度的体系化,妥善解决育龄妇女的后顾之忧等。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。政府工作报告提出,大力抓好农业生产,促进乡村全面振兴。全国人大代表、贵州省南中源茶旅发展有限公司董事长韦波注意到预算报告提出,2022年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金按照只增不减的原则安排1650亿元、增加84.76亿元,并向巩固拓展脱贫攻坚成果任务重、推进乡村振兴底子薄的地区倾斜。这些举措让韦波的信心更足了:“促进乡村全面振兴还是要靠产业发展。我准备发展茶旅一体化产业,用茶产业、布依族刺绣等助推旅游业发展。”

(2022-03-11 海外网)

“部长通道”通民生,六位部长答二十一问

“部长通道”通民生,6位部长答21问,句句回应“民声”,招招紧扣“民生”。

“5.5%左右的经济增长目标经过努力可以实现。”5日,国家发改委主任何立峰对今年经济增速目标给出的“定心丸”,开启了2022年全国两会首场“部长通道”的采访活动。

农业农村部部长唐仁健:

有能力保证14亿多人不饿肚子



仓廩实,天下安。粮食安全是“国之大者”,“不饿肚子”是民之大事。

“不管国际形势怎么变化,我们有能力保证14亿多人每天到点开饭、不饿肚子,饭碗越端越稳、越吃越好。”农业农村部部长唐仁健在“部长通道”上承诺。

“目前我国粮食供应总量是充裕的,人均粮食占有量483公斤,比去年的474公斤增加了9公斤。而

产量的保证,则需要耕地的依托。”

“18亿亩,这是底线,不能再低了。”对于守住耕地底线,唐仁健表示,真正管住、管好耕地,遏制“非农化”,同时还要防止“非粮化”,采取更严厉、更有力、“长牙齿”的硬措施。

科技部部长王志刚:

正积极研发新冠病毒广谱药

“现在病毒变异很多,一会儿是奥密克戎、一会儿是德尔塔,能不能有一些广谱的药对付冠状病毒或者新冠病毒?我们正在积极研发。”科技部部长王志刚表示。

王志刚还透露,现在我们打针才能接种疫苗,不能通过鼻喷式、吸入式的方式来接种疫苗,这项工作也在研究中,现在有很好的进展。



财政部部长刘昆：

让“真金白银”尽早落到企业，惠及个人



减税降费、赤字率下降到 2.8 左右……提给财政部部长刘昆的问题，都和当时刚刚公布的《政府工作报告》有关。

“减税降费是近几年稳企业、保就业的一个重要举措，也是支持市场主体纾困和发展的重要举措。”刘昆表示，2022 年退税减税金额预计将达 2.5 万亿元，规模为史上最高。其中制造业等 6 个行业的退税减税达 1 万亿元，中小微企业和个体工商户受益受惠也达 1 万亿元。

这么做最重要是“留得青山，赢得未来”。刘昆表示，财政部门将精准研究每一项财政政策，精心安排每一笔财政资金，早出台政策，早下拨资金，早落地见效。让减税降费的“真金白银”尽早落到企业，惠及个人，更好实现“放水养鱼”“水多鱼多”的良性循环。

工信部部长肖亚庆：

稳住脱贫根本，创新不问出身

“4800 多万家企业中，90% 以上都是中小企业。”中小企业在我国企业总量中占据绝大多数，也承担了相当大的就业担子。其中，“专精特新”中小企业的发展尤其引人关注。

工信部部长肖亚庆，下一步要进一步扩大“专精特新”中小企业的规模，今年国家级“小巨人”企业准备再培育 3000 家以上，带动培育省级“专精特新”中



小企业达到 5 万家以上。

“创新不问出身，不管是大企业、中型企业还是小企业，不管是国有企业还是民营企业，都能作为创新的主体。”王志刚坦言，只要自己有这个能力，就会在国家层面上提供机会。

如何确保不发生规模性返贫，也是要抓住产业就业这个根本。唐仁健表示，今年力争脱贫地区的外出打工人数能够稳定在 3000 万人以上。截至 2 月底，据监测统计，已经有 2700 万人实现了就业。

国家发改委主任何立峰：

碳中和、碳达峰不搞“碳冲锋”

“‘双碳’是一场广泛而深刻的社会变革、经济变革，所以不仅需要企业，需要各行各业、各个地区，包括城乡居民都要共同参与。”何立峰说，实施“双碳”需要全国一盘棋，不能各搞各的。

在逐步实现“双碳”目标的过程中，新能源是必不可少力量。何立峰介绍，我国在沙漠、戈壁、荒漠



规划建设4.5亿千瓦大型风电光伏基地,“这将带动周边清洁高效的煤电和安全可靠的特高压输电线路建设”。

“我们不搞‘碳冲锋’,也不搞运动式‘减碳’。”何立峰透露,国家发改委会同相关部门研究制定并陆续出台重点领域的实施方案,已经完成了17个省份“双碳”实施方案的衔接。

水利部部长李国英:

每一条河、每一个湖都有人管、有人护

首次登上部长通道的水利部部长李国英说,通过对今年6-8月汛情初步趋势性研判,我国北部、南部发生洪水的可能性较大,北部大于南部,中部地区发生干旱的可能性较大。

“我们会坚持做好预报、预警、预演、预案工作,坚决打有准备之仗、有把握之仗,坚决守住水利工程安全防线。”李国英说。

李国英还介绍了各地全面建立的河湖保护治理管理责任体系,全国31个省、自治区、直辖市都有党委政府主要负责同志担任省级总河长。“现在可以说,基本上我们每一条河流、每一个湖泊都有人管,都有人护。”

李国英的回答为今年的“部长通道”画上句号。两场“部长通道”,六个部门负责人有数据、有指标、有干货、有硬招,共同汇聚成春天里振奋人心的民生之声。

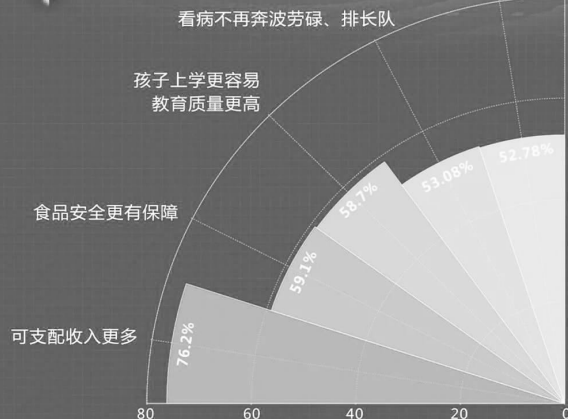
(2022-03-11 星视距)



未来五年,你有哪些美好期许?

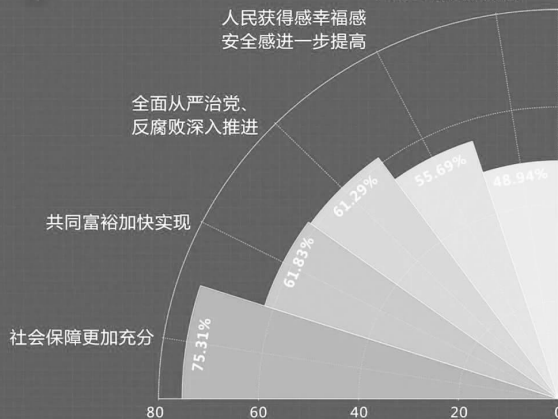
对个人生活的期许TOP5

住房更加宽敞舒适



对国家的期许TOP5

生态环境大幅改善



新华网·思客

数据来源:新华网

(上接第5页)

2022年全国两会十大热词,凸显网民对国家富强、民族复兴、人民幸福的殷切期盼。今年是党的二十大召开之年,是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年。国家发展与个人幸福密不可分,家与国你中有我、我中有你,这就是中国人特有的家国情怀。网民纷纷表示,未来五年,个人与国家、小家与大家共奋进,携手向未来。

(2022-03-04 新华网思客)

在爬坡过坎中推动高质量发展

——从全国两会看“稳字当头、稳中求进”



“今年我国发展面临的风险挑战明显增多,必须爬坡过坎。”5日提请十三届全国人大五次会议审议的政府工作报告,直面我国发展面临的问题挑战,对2022年经济社会发展作出部署。

越是困难越要坚定信心、越要真抓实干。一系列务实举措,释放出坚持“稳字当头、稳中求进”,努力顶住经济下行压力、推动高质量发展的鲜明信号。

稳字当头 全力稳住宏观经济大盘

百年变局叠加世纪疫情,我国面临的外部环境更趋复杂严峻和不确定,经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。

“着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间。”面对新的下行压力,要把稳增长放在更加突出的位置。



这是深圳前海深港现代服务业合作区(2021年9月8日摄,无人机全景照片)。

新华社记者 毛思倩 摄

稳的主基调更加明确——

国内生产总值增长5.5%左右;城镇新增就业

1100万人以上,城镇调查失业率全年控制在5.5%以内;居民消费价格涨幅3%左右;粮食产量保持在1.3万亿斤以上……

宏观政策要稳健有效,微观政策要持续激发市场主体活力,结构政策要着力畅通国民经济循环,科技政策要扎实落地,改革开放政策要激活发展动力,区域政策要增强发展的平衡性协调性,社会政策要兜住兜牢民生底线……七大政策取向形成推动高质量发展的合力。

“稳是主基调,稳是大局。”山东省发展改革委党组书记于海田代表说,各项任务安排聚焦“稳”,抓住了当前发展的主要矛盾。“地方政府要切实担负起稳经济的责任,进一步为市场主体减负、为实体经济‘输血’。”



这是上海洋山港集装箱码头(2020年11月3日摄)。

新华社记者 王翔 摄

上海市工商联副主席、奥盛集团董事长汤亮代表说:“报告不讳言经济发展面临的困难,一一列出解决的思路 and 办法,特别是很多政策‘一竿子插到底’,让利好直达企业。”

稳的发力点更为精准——

“实施新的组合式税费支持政策”“落实落细稳就业举措”……稳市场主体保就业成为重点发力的方向。

“减税降费帮了大忙。”山东省济南阳光大姐服务有限责任公司董事长卓长立代表说,去年政府减免税费让企业节省近千万元,扛住了成本上升、疫情散发带来的巨大压力。报告中新一轮减税降费安排

让卓长立安下心来谋划校企合作,为未来发展储备人才。

经济面临新的下行压力,保民生重要性更为凸显。看到报告提出全面落实义务教育教师工资待遇等内容,广西壮族自治区崇左市高级中学副校长黄花春代表感觉“特别提气”。“国家切实看到中西部和边疆民族地区教育工作者的困难,帮我们解决实际问题。”

稳大盘,既要紧扣主线,也要守牢底线。

确保粮食能源安全,防范化解重大风险……许多代表委员表示,报告的一系列部署,折射出统筹发展和安全的深切考虑。

稳中求进 加快构建新发展格局

“下船即上车,下车即上船”——广西北部湾港,各类货物搭乘海铁联运班列南来北往、出山入海。

“顶住下行压力,不能再走粗放型发展的老路,要在构建新发展格局中挖掘潜力、激发动力。”广西北部湾国际港务集团有限公司党委书记李延强代表说,“今年计划推出7000列西部陆海新通道班列,并加强与中欧班列的衔接。”



2022年1月15日,广西新年首趟西部陆海新通道年货班列从钦州港东站驶出(无人机照片)。

新华社记者 张爱林 摄

构建新发展格局,关键在实现科技自立自强中赢得发展主动权。

广汽集团董事长曾庆洪代表注意到,报告将深入实施创新驱动发展战略和巩固壮大实体经济根基统一在一项工作任务中,更加注重创新链和产业链

2022 年全国两会聚焦(上)

对接。

“一方面布局芯片产业,一方面加快车联网、自动驾驶、智能语音控制等创新技术研发。”曾庆洪说,要靠自主创新推动制造业转型升级。

构建新发展格局,重点是在着力畅通国民经济循环中激发内生动力。

重庆市酉阳土家族苗族自治县天山堡村党支部书记、村委会主任冉慧代表一直关注少数民族地区的基础设施建设。“打通交通堵点,武陵山区的美景将更多呈现给游客,高山蔬菜等特色农产品也会走出大山,乡村振兴前景越来越好。”



这是 2022 年 2 月 11 日拍摄的海口新海港客运综合枢纽项目施工现场(无人机照片)。

新华社发(黎多江 摄)

坚持以供给侧结构性改革为主线,坚定实施扩大内需战略,打通生产、分配、流通、消费各环节,释放区域、城乡潜在的巨大发展空间——一系列部署着眼畅通经济循环,提升经济体系整体效能。

在上海港国际客运中心开发有限公司总经理徐珏慧代表看来,疫情影响下,国际供应链体系面临巨大挑战,当务之急是持续提升枢纽港韧性,确保供应链稳定。“建议加快内河出海通道建设,以河海联运保障供应链稳定。”

把握主动 锚定高质量发展不放松

市场主体总量和创业密度全国第一,全社会研发投入占比达 5.46%……去年深圳 GDP 首次突破 3 万亿元,中国特色社会主义先行示范区建设稳步推进,高质量发展特征更加鲜明。



这是珠海横琴一角(2020 年 9 月 13 日摄,无人机照片)。

新华社记者 陈晔华 摄

广东省发展改革委副主任朱伟代表说:“充分释放粤港澳大湾区、先行示范区以及横琴、前海两个合作区的政策利好,发力改革、开放、创新,化危为机。”



这是 2022 年 2 月 10 日拍摄的中国(上海)自由贸易试验区临港新片区“海鸥门”的中国(上海)自由贸易试验区临港新片区“海鸥门”(无人机照片)。

新华社记者 方喆 摄

正在打造社会主义现代化建设引领区的上海市浦东新区,改革发展春意正浓:上海自贸区临港新片区,22 个集成电路项目集中落户;对接 RCEP 协议,全球最大国产重型矿车签订出口租赁合同……

“坚持大胆试、大胆闯、自主改,着力在改革的集成性、开放的制度型、创新的策源力上下功夫。”上海市委常委、浦东新区区委书记朱芝松代表说。

发展环境越是严峻复杂,越要坚定不移深化改革、扩大开放——

改革不停顿。报告提出,全面实行股票发行注册制。“注册制的不断完善和推进,为中小企业和‘专精特新’企业发展提供有力支撑。”立信会计师事务所董事长朱建弟代表说。



这是位于上海浦东新区世博园区的金砖国家新开发银行总部大楼(2021年9月28日摄,无人机照片)。新华社记者方喆 摄



在福建自贸区厦门片区东渡港区,一艘货轮向码头靠拢(2017年8月26日摄,无人机照片)。

新华社记者姜克红 摄

开放不止步。福建师范大学福建自贸区综合研究院院长黄茂兴代表说,要抓好自贸试验区、海南自由贸易港等高水平对外开放平台,加强“系统集成”,让改革创新举措发挥更大成效。



这是在青海省海南藏族自治州共和县塔拉滩绿

色产业发展园区拍摄的光伏电站(2020年8月17日摄,无人机照片)。

新华社记者张龙 摄

发展任务越重,越要保持战略定力和耐心,稳扎稳打——

“双碳”目标事关发展大局。国家发展改革委主任何立峰表示:“推进‘双碳’必须全国一盘棋。要讲究策略方法,正确处理好当前和未来、长期目标和短期目标、全局和局部的关系,先立后破、稳妥推进,绵绵用力、久久为功。”



山西省晋城市泽北加气站工作人员在为汽车加煤层气(2020年12月9日摄)。

新华社记者曹阳 摄

“山西在保障煤炭稳定供应的同时,加快推动煤炭清洁化利用,推进绿色低碳转型。”山西省发展改革委主任李晋平代表说。

发展面临的两难多难问题越多,越要科学谋划、统筹兼顾——

基层一线连着千针万线。“经济增长、民生改善、生态环保、社会治理……任务重、目标多,必须坚持系统思维,答好每一道‘必答题’。”重庆市渝北区委书记于会文代表深有感触。

“高质量发展要在多重目标中寻求最优解。”中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌委员说,要牢记“国之大者”,立足国情和实际,推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。

(记者安蓓、何欣荣、张辛欣、刘夏村、周闻韬、戴小河)

(2022-03-07 新华网)

从财税角度浅析政府工作报告

2022年3月5日,国务院总理在第十三届全国人民代表大会第五次会议上作政府工作报告,并在今天回答了中外记者的相关问题。政府工作报告中蕴含着大量的财税信息,让我们试着解读一二,也展望一下中国未来的财税政策。

01

财政收入增长强劲,减税降费空间仍大

政府工作报告中指出,2021年度财政收入增长10.7%,高于GDP8.1%的增幅,这还是考虑了超过1万亿的新增减税降费之后的结果。如此稳健的财政收入增长相当程度上与去年国家税务总局进一步完善税收征管,在个人所得税的管理上取消核定征收,强化财产转让征管,以及大数据对增值税链条管理的帮助有一定关系。

未来几年,随着征管数据化的发展,在“共同富裕”的大原则下,预计财政收入中的个税收入水平将保持稳步增长,从而为从宏观经济层面进一步减税降费创造有利的条件。

值得注意的是,2021年房地产企业迎来了历史上挑战最大的一年,宏观政策的调整使大量房地产企业的风险敞口充分暴露,结合2022年进一步调整房地产产业政策促进行业的有效循环,房地产行业在2022年下半年如果能有所回暖,则将为财政收入的稳步上升提供另一个支撑。

对减税降费有利的除了收入增长预期稳定外,还有一个因素就是政府支出下降,2021年,在疫情防控未有放松、国际经济形势复杂多变、国内经济发展前高后低,以及减税降费不断扩大的情况下,财政赤字较2020年仍有下降,殊为不易。

2022年,财政支出政策呈现进一步压缩的状态。财政赤字率在2021年下降的基础上进一步下降至2.8%。政府过紧日子,让利于民,在这个原则下减税降费的持续扩大是必然趋势。

政府工作报告中也提到了,“将实施新的组合式税费支持政策,坚持阶段性措施和制度性安排相结合,减税和退税并举。”

政府工作报告明确了减税降费进一步倾斜制造业,小微企业;同时对增值税留抵进行大规模退税。2022年预计减税退税2.5万亿,其中减税1万亿,留抵退税1.5万亿。上述减税退税的总规模显著高于2021年的1万亿,与疫情影响更大的2020年持平。

对于减税退税的政策,减税是阶段性措施,一定程度上可能代表未来的税收制度性安排,而退税则很可能在未来成为制度性安排。原因是,减税是在法定税率上的减免,虽然契合制造业、小微企业的实际情况,需要通过程序落地为法律才能真正制度化。而退税是现代增值税制度的组成,此前的增值税法草案中已经有所体现,未来在落地时直接成为法律的可能性很大。而且增值税留抵退税本身对财政的影响主要是时间性差异而不是永久性差异。总理也在

记者会中进一步阐释,2022年的退税规模之大,是今年减税降费政策的主要特色。

近日,国家税务总局已经以文件的形式开始落实小微企业的税收优惠和税收缓征措施,我们认为相应的措施有望进一步扩大并延续。同时,如果财政收入在2022年继续保持稳定增长,也不排除缓征的税收彻底免征的可能性。

02

建立常态化财政资金直达机制,财政政策继续保持稳健

政府工作报告中明确积极的财政政策效能,在可用财力明显增加的基础上,新增财力将下沉基层,用于落实助企纾困,稳就业保民生。2022年,中央向地方转移支付预计增长18%,确保财政支出可以直达的方式实现对经济运作的直接支持。

从这个角度看,2021年由于疫情影响,小微企业的经营受到的冲击明显,财政定向支持十分必要。如果2022年疫情管控能向灵活化方向进一步发展,则小微企业在财政支持下的复苏将成为经济发展的重要动力。

从政府治理的角度,财税制度是治理的核心支柱,在明确税收政策进一步减税降费的情况下,财政制度的下一步改革令人期待。虽然政府工作报告中,并没有具体细节,但仍然可以发现,提升地方财政支出效能,实现财权事权匹配这一原则和方向。中央继续加大向地方的转移支付就是明显的特征。

同时,财政纪律也将不断强化,支出方式的改变和对地方政府的财政行为约束都将体现这一目的,即将财政资金更为有效地投入到对经济运行的直接支持中。

03

税收征管不断完善,顶层设计从税制开始

政府工作报告中仍然强调了完善税收征管,依法打击偷税骗税。报告同时提出,“推进涉企信用信

息共享,加快税务、海关、电力等单位与金融机构信息联通”,可以预见的是,信息联通将提高税收征管效率。

2021年被某些网络媒体称为税收征管发生历史性变化的一年,虽然这样的形容未必客观,个人所得税的税收征管的确在两个方面发生了具有重大影响的事件:一是全面收紧了对个人所得税核定征收的税收处理,二是对具有较大影响的网红明星的个人偷漏税行为进行了广泛而严厉的打击。

在未来的一段时间内,相应的税收征管措施将需要专项管理模式转向更为法治化、系统化的管理方式,从而形成征纳关系的重新平衡。预期的平衡将在实际税收负担更高,合规要求更严格的基础上实现。

政府工作报告中关于鼓励小微企业、鼓励制造业发展、鼓励创新、加强环境保护、鼓励生育、就业保障以及房地产行业的合理循环等若干关键词构建了对双循环、低碳经济的整体构想。在这些领域,税收政策的动态都是顶层设计的重要考量:

在鼓励小微企业方面,报告提及对小规模纳税人阶段性免征增值税,年应纳税所得额100万元至300万元部分再减半征收企业所得税(实际税负率5%),对小微企业的存量留抵税额于6月底前一次性全部退还;

在鼓励制造业发展方面,报告提及解决制造业的留抵退税问题;

在鼓励创新方面,报告提及解决科研和技术服务行业留抵退税问题,将科技型中小企业研发加计扣除比例提高至100%,对企业投入基础研究实行税收优惠,完善设备器具加速折旧政策,完善高新技术企业所得税优惠政策等;

在加强环境保护方面,对低碳的有效激励约束势必引发对碳税的思考;

在鼓励生育方面,报告提出将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除;

在房地产行业方面,虽然政府工作报告没有提及房地产税,但是业内共识其仍然是(下转第20页)

新形势下行业“风口”在哪？

上周,全国两会正式落下帷幕。

今年两会,小巴在朋友圈里看大家通读《2022政府工作报告》,热议各人大代表、政协委员的提案,好不热闹。而一些有心人已经开始根据两会热门话题,着手研究不同产业的未来潜力。

其实每年,我们的晓报告团队都会适时从两会热点中挖掘一些行业机会,整理成一份报告合集供大家参详,今年也不例外。

先和大家透漏几个报告中的亮点,希望对你的2022年,无论是投资还是寻找工作机会,都能有所帮助:

◎新基建、数字经济将联手贡献超过20%的GDP;

◎2021年我国已经建成全球最大的5G网络;

◎2021年新能源发电量首次突破一万亿千瓦时;

◎我国风电装机量累计占全球的37%,年均复合增长率是全球的2倍;

◎辅助生殖每年贡献30万新增人口。


“两会”热点里,我们发现了这些产业机会


中国建成全球最大的5G网络


首先,我们来聊聊新基建。用官方的话说,新基建是稳增长、稳就业的重要抓手。


3月5日发布的《政府工作报告》中提到,要“积


1. 新基建重在五“新”

- 
新的领域

调整投资领域,在补齐传统基建的基础上大力发展新一代信息技术、特高压、人工智能等新型基建
- 
新的地区

未来城镇化的人口将更多聚集到城市群都市圈,对这些地区进行适度超前的基础设施建设能够最大化经济社会效益
- 
新的方式

新基建需要新的配套制度变革。新基建大多属于新技术新产业,需要不同于旧基建的财政、金融、产业等配套制度支撑
- 
新的主体

进一步放开基建领域的市场准入,扩大投资主体,尤其是有一定收益的项目要对民间资本一视同仁
- 
新的内涵

除了硬的新基建,应该还包括软的新基建,即制度改革,如补齐医疗短板、加大知识产权保护力度、改善营商环境等

《两会中的投资机遇追踪》

极扩大有效投资。围绕国家重大战略部署和“十四五”规划,适度超前开展基础设施投资”。

具体来看,新基建的投资机会包含这七个领域:5G 基建、特高压、城市高速铁路和城市轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网。

以 5G 为例:

◎从基建数量看,2021 年我国已经建成全球最大的 5G 网络。5G 基站总量占全球 60%以上,每万人 5G 基站数较 2020 年提高近一倍。

◎从用户规模看,5G 移动电话用户达到 3.55 亿。据 Dell'Oro Group 统计,预计到 2024 年中国 5G 用户规模将达到 10.1 亿人,市场规模达 3.3 万亿元。

◎从投资规模看,中国信通院预测,到 2025 年 5G 网络建设投资累计将达到 1.2 万亿元。此外,5G 网络建设还将带动产业链上下游以及各行业应用投资,预计到 2025 年将累计带动超过 3.5 万亿元投资。

数字经济占 GDP 比重将提升至 10%

自 2017 年政府工作报告中首次提及,“数字经济”已多次被写入政府工作报告中,今年也再一次提及。

根据国务院《“十四五”数字经济发展规划》的要求,我国数字经济核心产业占 GDP 比重将从 2020 年 7.8%的水平提升至 2025 年的 10%。

数字经济可以分为数字产业化和产业数字化,前者是指原生的数字技术应用类企业;后者是指用数字科技改造传统产业,即数字化转型,具体应用在如工业互联网、物联网等层面。

《中国互联网发展报告 2021》显示,中国数字产业化规模达到 7.5 万亿元,产业数字化规模达到 31.7 万亿元。

想要抓住数字经济产业的机会,以下几点不妨多加关注:

①互联网流量见顶,数字化向第一、第二产业溢出。

在互联网流量红利见顶、大宗商品成本上涨的背景下,资本市场开始把目光投向提升实体经济高

效可持续发展的领域。

从投融资市场来看,2021 年医疗健康、企业服务、生产制造、汽车等硬科技行业受资本青睐,数字经济步入产业深水区,在数字经济深入第三产业应用时,技术创新红利有望向一、二产业溢出,比如智慧工业、智慧能源、智慧农业等细分领域。

②智能制造领域国产化替代加速。

目前,中国是全球第一大芯片市场,但对进口芯片的依赖度却居高不下,在这种背景下,国内半导体厂商的加速崛起势在必行。

国家政策也在为芯片国产化替代助力,根据国务院发布的《新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展的若干政策》要求,2025 年芯片自给率要达到 70%,中国半导体产业有望诞生更多独角兽。

③数字化手段也提升了城市治理和管理能力。

在很多省份,发展数字经济正在成为地方政府的“先手棋”。

例如《中国电子报》报道,在山东省东营市,浪潮的双碳管控平台帮助城区 2.2 万多盏传统路灯实现智能化升级,综合节能率达到 62.32%,减少碳排放超过 1.76 万吨。同时,改造后的智慧路灯接入了物联网和智慧城市照明系统,工作人员可远程监控城区每一盏路灯的工作状态、照明效果。可节约管养成本 50%以上,故障修复及时率达到 100%。

复合增长率是全球 2 倍 风电行业国产化加速发展

自 2021 年“双碳”首次被写进政府工作报告中,节能减排工作便全面展开。

值得关注的是,今年报告提出能耗强度目标由去年的“单位国内生产总值能耗降低 3%左右”调整为“在‘十四五’规划期内统筹考核,并留有适当弹性”。这说明之前运动式减碳的一些做法会得到纠正。

未来,“双碳”建设重点在于推动能源革命,推进能源低碳转型。

一方面,加强煤炭清洁高效利用,有序减量替代,推进大型风光电基地及其配套调节性电源规划

建设,提升电网对可再生能源发电的消纳能力;另一方面,推进钢铁、有色、石化、化工、建材等行业节能降碳。

就目前来讲,火力发电依旧是“主力军”。但不难发现,风电、光伏、核电等其他能源的占比,呈现逐年增长的态势。国家能源局最新数据显示,2021年1月至11月,我国新能源发电量首次突破一万亿千瓦时,占全社会用电量的13.8%。

截至去年,全国风电新增装机容量达到7000多万千瓦,累计装机容量达到28000多万千瓦。横向对比来看,我国风力发电量已经跃居全球首位。风电累计装机量占全球的37%,年均复合增长率达到24%,是全球增速的2倍。

具体看产业链情况,风电产业在我国经历十多年的发展,上游零部件除关键轴承需要进口外,其他

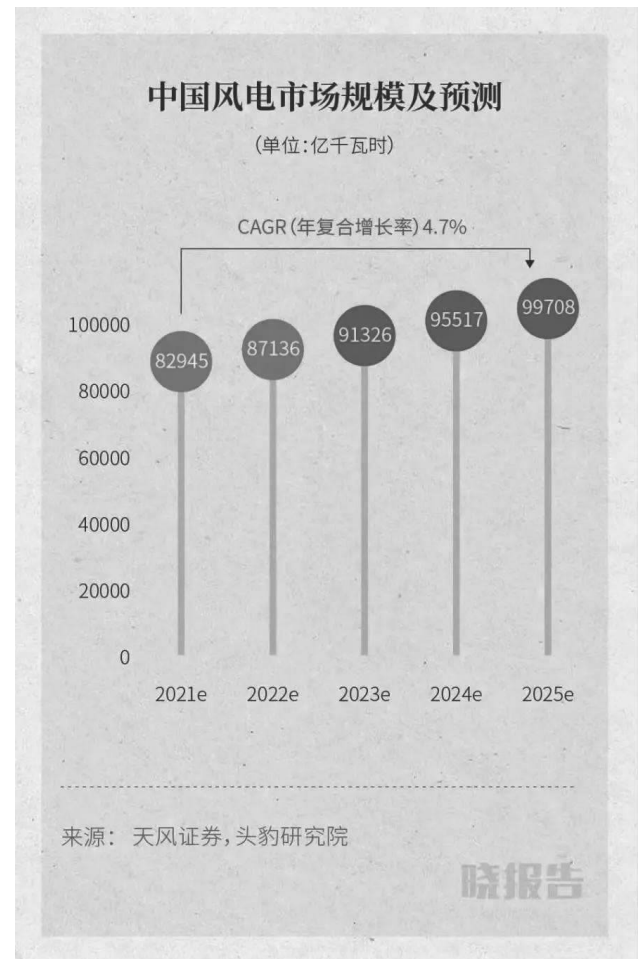
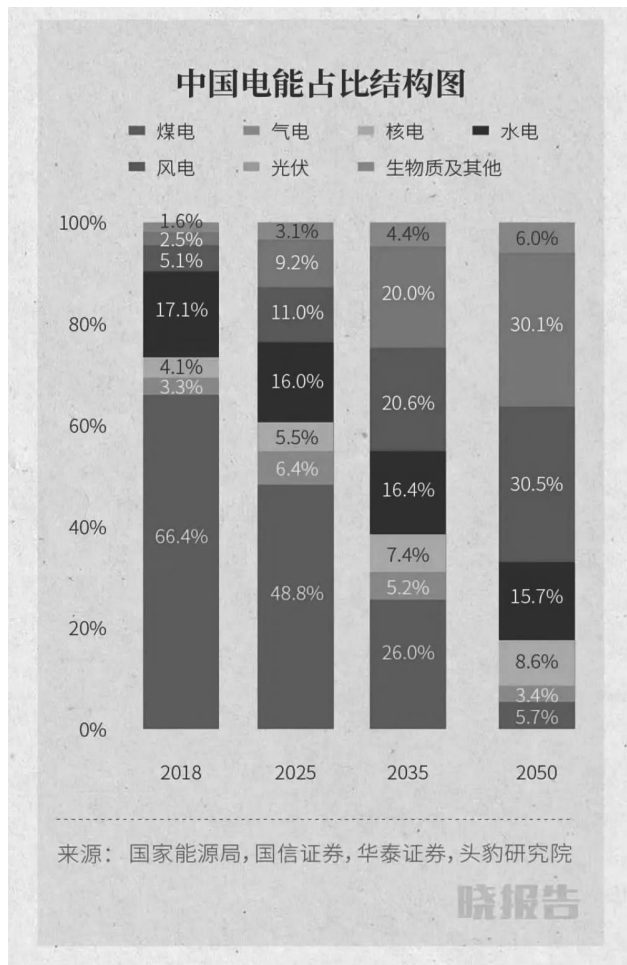
风机零部件厂商基本可以供应自给,国内零部件厂商专业性较强。

例如主轴,是风电整机的重要部分,也是国产化程度最高的风电零部件。主轴的体积小、重量轻、技术简单,也容易运输,目前,国内风电主轴行业双寡头企业是金雷股份和通裕重工,2020年两者合计占全球风电主轴市场份额的60%以上。

最后关注一下风机制造行业。近年来,国内风电行业厂商集中程度高,大型国企在风电建设市场优势明显,市场占有率较高。截至2020年底,中国风机厂商近70家,前五大公司合计市场占有率达66%。

辅助生殖每年贡献30万新增人口

在两会期间,如何提高生育水平、激发年轻人的



各类风机轴承国产化程度

偏航变桨轴承

主轴轴承

大功率偏航变桨轴承

大功率主轴轴承

国产化程度:较高

新强联、瓦轴等本土品牌已于近年实现进口替代

国产化程度:极低

外资品牌: SKF
Rothe Erde
Timken等
本土品牌:新强联

大功率

小功率偏航变桨轴承

小功率主轴轴承

国产化程度:极高

本土品牌已实现量产

国产化程度:较高

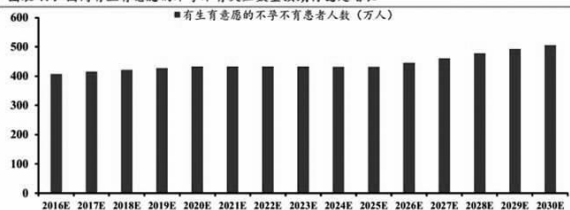
本土品牌已实现量产

小功率

来源: 产业前瞻网, 民生证券研究院

晓报告

图表 17: 国内有生育意愿的不孕不育夫妇数量预期将稳定增长



资料来源: 联合国人口司, 太平洋研究院整理

行业高速发展。主要由以下三个原因驱动: 技术、政策、行业渗透率。

首先, 在于辅助生殖对生育率的贡献。在中国, 每年因试管婴儿增加的新生儿约有 30 万名。

其次, 是政策的扶持。近日, 北京市医保局宣布, 将宫腔内人工授精术、胚胎移植术、精子优选处理等 16 项辅助生殖技术项目纳入医保甲类报销范围。以第一代、第二代试管婴儿为例, 平均费用为 30000—40000 元, 其中, 药费占比为 30%, 技术项目费用占比为 70%, 如果技术项目纳入医保甲类报销范围, 可为患者整体减负 56%。

最后, 行业规模有前景。中国辅助生殖服务渗透率仅为 8.7%, 而美国超过 30%, 随着辅助生殖进医保, 为不孕不育夫妇减轻支付负担等举措, 行业渗透率将继续提高。

根据头豹研究院数据显示, 2020 年, 中国辅助生殖行业规模已经达到 434.1 亿元。如果按照年复合增长率 14.5% 的水平持续增长, 到 2025 年, 中国辅助生殖行业市场规模将达到 854.3 亿元。

(2022-03-14 吴晓波频道)

生育意愿, 成为热议话题, 关于鼓励生育的提案超过 20 份。

现阶段, 中国育龄夫妇的不孕不育率达到了 12%—15%, 太平洋研究院预计 2023 年这一比例将提升至 20.4%。

伴随着不孕不育率上升、不孕不育夫妻数量增加及接受试管婴儿意愿增强等因素影响, 辅助生殖

(上接第 16 页) 在一段时间内有相当可能会作为长效机制落地。

作为经济发展未来的人口政策, 很大程度上也将和个人所得税的进一步改革相联系。经济发展的顶层设计仍然需要着眼于税收制度的发展。

结语

尽管政府工作报告仅在政策取向部分提及了一

次共同富裕, 可以预见的是, 中国经济的新动能建立在合理有效循环的基础上, 而建立财税平衡的治理机制是导向共同富裕的路径。从这个意义上看, 财税的整体发展不妨可以归纳为: 财政收入稳步提升和税收征管相联系, 财政支出的有效导向和就业及创新相挂钩。

(2022-03-11 金杜研究院)