

编者按:2020 年岁末,中央农村工作会议如期召开。时值向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口,中央如何定位“三农”工作,如何部署“三农”工作,备受关注。

习近平总书记在此次会议上明确指出,全党务必充分认识新发展阶段做好“三农”工作的重要性和紧迫性,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。这表明,党的十八大以来,党中央对“三农”工作的定位,在新发展阶段得到延续。

习近平总书记在会议上从多个方面论述了做好“三农”工作的重要性和紧迫性。他强调,从中华民族伟大复兴战略全局看,民族要复兴,乡村必振兴。从世界百年未有之大变局看,稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。构建新发展格局,把战略基点放在扩大内需上,农村有巨大空间,可以大有作为。

毫无疑问,我国脱贫攻坚取得了历史性成就,我国农业农村发生了历史性变革。与此同时,我们也必须看到,全面建设社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。

本期推出“中央农村工作会议”专题,有针对性选取相关文章,希望能为盐城市相关部门提供一些有意义的参考、思索和方向。其他栏目的文章也祈盼引起您阅读的兴趣。

本期专题·中央农村工作会议

- 02 中央农村工作会议勾勒 2022 年三农工作重点
- 04 稳住农业基本盘 做好“三农”工作
- 07 今年中央农村工作会议,对这几个底线问题提了“硬要求”
- 09 中央农村工作会议召开,再提 1.3 万亿斤粮食产量“底线”

热点关注

- 11 2021 年度十大热词
- 17 用十个词概括 2021

悦读时光

封三 远赴山海 静心读书

主 管:盐城市文化广电和旅游局
主 办:盐城市图书馆
刊头书法:臧 科
主 编:黄兴港
副 主 编:张安红
责 编:祁 杰

地 址:盐城市城南新区府西路 6 号
邮 编:224005
电 话:0515-69971581 18762528568
邮 箱:1015873743@qq.com
网 址:www.yctsg.cn

设计制作:江苏凤凰盐城印刷有限公司
印刷单位:江苏凤凰盐城印刷有限公司
印刷日期:2021 年 12 月 31 日
印 数:9200-9400

中央农村工作会议勾勒 2022 年三农工作重点

新华社
XINHUA NEWS

▲9月22日,在辽宁省铁岭县腰堡镇,高铁列车从金色的稻田旁经过。

新华社记者 杨青 摄

牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线;

全力抓好粮食生产和重要农产品供给;

巩固拓展好脱贫攻坚成果,加大对乡村振兴重点帮扶县倾斜支持力度;

聚焦产业促进乡村发展;

加快县域内城乡融合发展,逐步使农村具备基本现代生活条件……

和重要农产品供给,稳定粮食面积,大力扩大大豆和油料生产,确保2022年粮食产量稳定在1.3万亿斤以上。强化“菜篮子”市长负责制,稳定生猪生产,确保畜禽水产和蔬菜有效供给。落实好耕地保护建设硬措施,严格耕地保护责任,加强耕地用途管制,建设1亿亩高标准农田。

解

读

端牢自己的碗,碗里主要装中国粮,仍是重中之重。

2021年全国粮食总产量13657亿斤,比上年增长267亿斤,增长2.0%,全年粮食产量再创新高。“2021年,全国粮食再获丰收,粮食产量连续7年稳定在1.3万亿斤以上,为确保国家粮食安全、应对复杂多变的国内外形势、克服各种风险挑战提供了有力支撑”。国家统计局农村司副司长王明华近日表示。

中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥对《经济参考报》记者表示,2021年,国际粮价出现

看 点 一

全力抓好粮食生产和重要农产品供给

中央农村工作会议强调,要全力抓好粮食生产

波动,对市场造成一定影响。2022年,受疫情和供应链影响,国际粮价波动还会延续。保障国家粮食安全,要坚持“稳”字当头,以国内粮食市场稳定性的提升,应对国际环境不确定的影响。要着重稳定猪肉生产供应,确保蔬菜等农副产品供给安全。

中国农业大学农民问题研究所所长朱启臻对《经济参考报》记者表示,耕地是保障粮食安全的基础,只有农田的数量和质量有了保证,粮食安全才能够得到保障,才能真正做到把“饭碗端在自己手里”。

中国人民大学农村发展研究所所长郑风田对《经济参考报》记者表示,牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线,不仅是2022年三农工作的重点任务,也将是“十四五”时期的核心内容。其中,保障粮食安全方面,党政同责要真正见效。18亿农田必须实至名归。要进一步强调土地增减挂钩问题,促进重点农产品供给保障。

会议强调,大力推进种源等农业关键核心技术攻关,提升农机装备研发应用水平,加快发展设施农业,强化农业科技支撑。

农业农村部介绍,目前,我国农业用种安全是有保障的,风险也是可控的。当前我国农作物,特别是粮食种子能够靠自己来解决。畜禽、水产的核心种源自给率分别达到75%和85%。未来力求用10年左右的时间实现重大突破,加快构建中国特色的现代种业体系。

李国祥认为,要正确认识和把握初级产品供给保障,要进一步采取硬措施,解决结构性矛盾。同时,依靠科技进一步提升粮食单产。我国粮食稳产增产仍有加大潜力和空间。

看 点 二

加大对乡村振兴重点帮扶县倾斜支持力度

会议指出,要巩固拓展好脱贫攻坚成果,加大对乡村振兴重点帮扶县倾斜支持力度,抓紧完善和落实监测帮扶机制,加强产业和就业帮扶,确保不发生规模性返贫。

解 读

李国祥表示,2021年,脱贫攻坚成果得到巩固和拓展,但也要防止发生规模性返贫。一些困难群众虽摆脱了绝对意义上的贫困,但仍存在一定的脆弱性。在遇到经济下行、市场波动、自然灾害和临时灾难时,很可能出现返贫状况。对此,要及时予以帮扶,持续推进“动态清零”。还要进一步加强产业和就业帮扶。

郑风田指出,2021年8月,中央农村工作领导小组办公室、国家乡村振兴局公布了160个国家乡村振兴重点帮扶县名单。为做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作,让脱贫基础更加稳固、成效更可持续,预计2022年,围绕乡村振兴重点帮扶县,将进一步加大政策倾斜力度,出台具体的举措。

看 点 三

聚焦产业促进乡村发展

会议指出,要聚焦产业促进乡村发展,深入推进农村一、二、三产业融合,大力发展县域富民产业,推进农业农村绿色发展,让农民更多分享产业增值收益。

解 读

国家乡村振兴局局长刘焕鑫近日表示,兴产业是巩固拓展脱贫攻坚成果的重要举措,是全面推进乡村振兴的重要基础。要抓住产业、就业两个关键,做精做强特色优势主导产业,促进农民持续增收。

数据显示,今年以来,乡村富民产业总体发展势头良好,前三季度,规模以上农副食品加工业增加值同比增长8.6%,休闲旅游业基本恢复到2019年同期水平,农产品网络零售保持两位数增长。

李国祥表示,未来产业扶贫不能光靠财政扶持,要让市场起决定性作用。一、二、三产业融合提高了农业的增值空间,要进一步建立利益联合机制,让农民能够分享收益,感受到国家改革发展的成果。

(下转第8页)

稳住农业基本盘 做好“三农”工作

中央农村工作会议 25 日至 26 日在北京召开。会前,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平主持召开中央政治局常委会会议专题研究“三农”工作并发表重要讲话。

今年以来,农业生产保持稳中有进,脱贫攻坚成果得到巩固和拓展,全面推进乡村振兴迈出坚实步伐。2022 年是党的二十大召开之年、“十四五”时期的关键之年,稳住农业基本盘、做好“三农”工作具有特殊重要意义。

粮食安全党政同责要真正见效

“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中,饭碗主要装中国粮”“保证粮食安全,大家都有责任,党政同责要真正见效”,习近平总书记强调指出。民为国基,谷为民命。粮食问题不仅要算“经济账”,更要算“政治账”;不仅要顾当前,还要看长远。

今年,我国粮食生产喜获丰收,产量保持在 1.3 万亿斤以上,为开新局、应变局、稳大局发挥重要作用。但也要看到,当前我国粮食需求刚性增长,资源环境约束日益趋紧,粮食增面积、提产量的难度越来越大。全球新冠肺炎疫情持续蔓延,气候变化影响日益加剧,保障粮食供应链稳定难度加大。

中央农村工作会议强调,牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线。会议指出,要全力抓好粮食生产和重要农产品供给,稳定粮食面积,大力扩大大豆和油料生产,确保 2022 年粮食产量稳定在 1.3 万亿斤以上。



▲ 驾驶员驾驶收割机在江苏省无锡市惠山区前洲街道友联村收割水稻(10 月 30 日摄)。

新华社发 还月亮 摄

保障好初级产品供给是一个重大战略性问题。近日发布的《“十四五”推进农业农村现代化规划》中,明确将“提升粮食等重要农产品供给保障水平”作为重点任务之一。

“抓粮食生产的发条要拧得紧而又紧,工作要落得实而又实。”中央农办主任、农业农村部部长唐仁健说,明年必须把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置,持续挖掘增产潜力,确保中国人的饭碗任何时候都牢牢端在自己手中。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆表示,抓好粮食生产对于明年稳定经济社会发展大盘和应对风险挑战具有重要作用。保障好粮食安全,就要落实责任,切实抓好粮食安全党政同责并强化考核,主产区、主销区、产销平衡区要共同扛稳粮

食安全责任。

同时,要加快构建农民种粮收益保障机制,让农民种粮有利可图。在品种方面,要推动小麦、水稻等稳量提质;要扩大大豆和油料生产,提升自给率。



▲在河南省黄泛区农场九分场的麦田里,农机手操作收割机收获小麦(无人机照片,6月6日摄)。

新华社记者 李安 摄

近年来,我国“菜篮子”产品总体实现了稳产保供,但也存在一些时候一些地区菜价、肉价波动较大的问题。对此会议强调,强化“菜篮子”市长负责制,稳定生猪生产,确保畜禽水产和蔬菜有效供给。



▲12月2日,在常德国际农产品交易中心的交易大厅,工作人员在整理蔬菜。

新华社记者 陈思汗 摄

严格落实耕地保护目标责任

“耕地保护要求要非常明确,18亿亩耕地必须实至名归,农田就是农田,而且必须是良田。”习近平

总书记明确要求。

耕地关系国家粮食安全和中华民族永续发展。近年来,一些地方耕地面积减少,还有的地方出现良田不种粮食,建养殖场或种花卉果木。

确保谷物基本自给、口粮绝对安全,必须不折不扣落实最严格的耕地保护制度。18亿亩耕地是不能逾越的红线。同时,农田就是农田,不能挪作它用;农田须是良田,不能以次充好。



▲这是广西田东县平马镇四平村的蔬菜基地和民居风貌(无人机照片,11月4日摄)。

新华社记者 陆波岸 摄

中央农村工作会议要求,落实好耕地保护建设硬措施,严格耕地保护责任,加强耕地用途管制,建设1亿亩高标准农田。

“必须强化底线思维,坚持并落实最严格的耕地保护制度,实施耕地保护责任目标考核,保障好粮食安全最根本的生产能力。”中国人民大学农业与农村发展学院教授程国强说。

他表示,各地要严格按照中央相关要求,优化调整农村用地布局,对耕地特别是永久基本农田实行特殊保护,既要管住“非农化”,也要管住“非粮化”。

自然资源部有关负责人表示,对于一些地方耕地占补平衡要求落实不到位的问题,将进一步出台一揽子措施,强化执法监督。通过每半年一轮次遥感监测发现问题线索,对非法实质性占用耕地毫不手软,依法严肃查处。

巩固拓展好脱贫攻坚成果

习近平总书记指出,乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果,要持续抓紧抓好,让脱贫群众生活更上一层楼。要持续推动同乡村振兴战略有机衔接,确保不发生规模性返贫,切实维护和巩固脱贫攻坚战的伟大成就。

中央农村工作会议强调,要巩固拓展好脱贫攻坚成果,加大对乡村振兴重点帮扶县倾斜支持力度,抓紧完善和落实监测帮扶机制,加强产业和就业帮扶,确保不发生规模性返贫。

从2012年底拉开新时代脱贫攻坚序幕,到2020年底,中国如期完成新时代脱贫攻坚目标任务。党中央决定,对摆脱贫困的县,从脱贫之日起设立5年过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。

唐仁健指出,下一步巩固拓展脱贫攻坚成果要聚焦重点群体,不断健全防止返贫监测帮扶机制;聚焦重点区域,强化倾斜支持政策落实;聚焦重点工作,加大产业就业帮扶力度。



▲9月22日,在海南省陵水现代农业示范基地,工人为黄瓜苗吊蔓。 新华社记者 周佳谊 摄

北京师范大学中国扶贫研究院院长张琦说:“发展产业是稳定脱贫的根本之策,也是乡村振兴的关键之举,要坚持农业供给侧结构性改革,优化乡村产业布局,推动农村一二三产业融合发展,增加有效供给,提升农业、繁荣农村、富裕农民。”



▲12月17日,在山东省莒县招贤曲坊现代农业产业园玫瑰基地,工作人员在包装玫瑰。

新华社记者 郭绪雷 摄

奋力开创全面推进乡村振兴工作新局面

此次中央农村工作会议提出奋力开创全面推进乡村振兴工作新局面,讨论了《中共中央、国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见(讨论稿)》。会议对大力发展县域富民产业、扎实推进乡村建设、加强和改进乡村治理等任务进行了部署。

中国社科院农村发展研究所研究员李国祥表示,乡村建设是乡村振兴的基础条件,也是必然要求。建设美丽宜居乡村,离不开基础设施和公共服务。

“农村具备基本现代生活条件,才能留得住人才。”他说,要做好规划,在注重保护好乡村风貌和传统文化的同时,加快补齐供水、交通、用能、如厕等短板。

办好农村的事情,实现乡村振兴,基层党组织必须坚强,党员队伍必须过硬。

会议强调,要加强和改进乡村治理,发挥农村基层党组织战斗堡垒作用,创新农村精神文明建设有效平台载体,妥善解决农村矛盾纠纷,维护好农村社会和谐稳定。

与会人士表示,要加强农村基层党组织建设,充分发挥农村党员先锋模范作用,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,让农村社会既充满活力又和谐有序。

(2021-12-27 瞭望)

今年中央农村工作会议,对这几个底线问题提了“硬要求”

会议部署具体、措施周密,特别是对保障初级产品供给、牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫等底线问题提出了“硬要求”。

近日召开的中央农村工作会议分析了当前“三农”工作面临的形势任务,研究部署2022年“三农”工作。会前,习近平总书记主持召开专题会议,对做好“三农”工作作出了重要指示。

2021年是“十四五”和全面推进乡村振兴的开局之年,2022年将召开党的二十大,这一重要的历史时点上,做好“三农”工作、稳住农业基本盘,对于保持经济社会平稳健康发展具有重要的意义。

从公报来看,这次会议部署具体、措施周密,特别是对保障初级产品供给、牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫等底线问题提出了“硬要求”。

保障好初级产品供给是一个重大战略性问题

这次会议释放的一个很重要的信号,是再次强调初级产品供给问题。

此前的中央经济工作会议上,习近平总书记已强调过该问题。此次中央农村工作会议召开前,习近平总书记在主持专题会议研究“三农”工作时,再次强调保障好初级产品供给是一个重大战略性问题。初级产品,既包括粮食、油料等初级农产品,也包括矿石、煤炭等基础工业原料。初级产品是现代经济活动的基础,是保障一个国家经济稳定运行的基石。

面对复杂严峻的发展环境、散发多发的局部疫情以及频繁出现的极端天气,全球初级产品供应链的不确定性增强。这个背景下,将粮食安全和油料供给纳入初级产品供给的战略格局中审视,是坚持稳中求进工作总基调的一个具体体现。

关于粮食和油料问题,习近平总书记提的要求非常硬、非常实。此前,一些地方不同程度存在农田非粮化、非农化问题,还有一些地方落实占补平衡不到位,存在占多补少、占优补劣的问题。

对此,习近平总书记特别强调耕地保护要求要非常明确,18亿亩耕地必须实至名归,农田就是农田,而且必须是良田。

过去多年里,因为市场效益的原因,我国大豆播种面积持续缩水,对外依存度居高不下。此前,农业农村部提出“大豆振兴计划”,但几年下来成效并不显著。此次会前,习近平总书记针对这个状况提出了更为明确的要求,就是要有“可考核的成效”。

明年重点“稳”什么?

我们的经济工作一直在强调一个“稳”字,“稳中求进”工作总基调已经提了很多年。但在不同的年份和背景下,“稳”字都有着不同的内涵。

前些年经济增速比较快的时候谈“稳”,实际是稳定货币和财政政策,主要是防范经济过热的风险;过去两年面对世界疫情和外部不确定性谈“稳”,关

键是要将经济增速保持在合理区间，主要是防范经济失速的风险。

今年“三农”工作中“稳”的内涵，公报中实际已经有所体现：首先是从全局上讲，要着眼国家战略需要，稳住农业基本盘；其次是具体到农业内部来讲，就是粮食和油料要稳面积、稳产量，措施要硬，执行力要强；最后是从农村现代化角度讲，有序开展全面推进乡村振兴各项工作，对新脱贫地区而言，要把不发生规模性返贫作为一条底线。

人居环境从哪里破题？

会议指出，要扎实稳妥推进乡村发展建设，改进和完善乡村治理，持续整治提升农村人居环境，不断改善农村基础设施和基本公共服务条件。

在推进农村现代化的一系列措施中，改善农村人居环境处于先导地位，具有示范效应。

从各地工作看，当前改善农村人居环境主要存在以下问题：一是农村改厕进展参差不齐，个别地方存在工作不到位，或者改厕不实用的问题；二是有的

地方重面子、轻里子，并没有从“使农村具备基本现代生活条件”的角度入手去开展工作；三是不少地方存在过度投入、过度建设的问题，对于一些人口仍在流出的空心村，不宜盲目开展投资建设。

今后，改善人居环境，首先要注重的就是优化城乡空间布局，对于生态功能区村庄、空心村、小规模村庄，要适度开展空间上的调整合并。

其次，不妨编制实用型的村庄规划，开展对农民切实管用的村庄建设，着眼让农村具备现代生活条件，而不是追求“一白遮百丑”的面子工程。

当然，农村人居环境要与农业生态环境统筹考虑、一体部署。农业生态环境与农村人居环境治理结果高度关联，农业环境治理不好，农田生态系统就脆弱、农业生态屏障作用就会大打折扣，农业生产环节如果存在污染，也会向生活空间传导。而如何实现二者的有机衔接，就成了改善农村人居环境中的一个重要问题。

（2021-12-27 新京报评论）

（上接第3页）

看点四

推动农业农村现代化迈出新步伐

会议强调要“推动全面推进乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐”。

会议要求，要扎实推进乡村建设，以农村人居环境整治提升为抓手，立足现有村庄基础，重点加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，加快县域内城乡融合发展，逐步使农村具备基本现代生活条件。

解

读

郑风田认为，从整体目标上看，2022年，推动全面推进乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。在具体落实上，无论是粮食安全、产业振兴、

乡村建设、乡村治理、公共服务，都会有具体任务和针对性举措，从而实现进一步见成效。

在他看来，加快县域内城乡融合发展，逐步使农村具备基本现代生活条件，是会议的一大亮点。“以往，农业现代化提的相对多，农村现代化提的相对少。客观来看，农村发展方面，无论是‘硬件’还是‘软件’都离现代化比较远。要以农村人居环境整治提升为抓手，让农民生活品质更上一层楼。”

“推动全面推进乡村振兴取得新进展，还要在产业、文化、生态、组织等多方面下功夫。要实施乡村建设行动，加快补齐农村基础设施短板，进一步改善农村人居环境，不断改善基本公共服务条件，还要充分激发农民的积极性、主动性，让农民的生活变得更加美好。”李国祥说。

（2021-12-27 新华网思客）



▲图为福建省某地城乡交界处耕种中的农民。

《财经》记者 焦建 摄

中央农村工作会议召开， 再提 1.3 万亿斤粮食产量“底线”

在全球新冠肺炎疫情持续蔓延、气候变化影响日益加剧背景下，中国保障粮食供应链稳定的难度在加大。明年要以“超常超强”的力度抓好粮食生产。近年来一些地方耕地面积减少，还有的地方出现良田不种粮食，建养殖场或种花卉果木。中央农村工作会议对此提出要求：落实好耕地保护建设硬措施，严格耕地保护责任，加强耕地用途管制。

12月25日至26日，分析当前“三农”工作面临的形势任务、研究部署2022年“三农”工作的中央农村工作会议在北京召开。

牢牢守住保障国家粮食安全，以及不发生规模性返贫，是此次会议上强调的两条底线。对于前一方

面在2022年的工作，此次会议指出：要全力抓好粮食生产和重要农产品供给，稳定粮食面积，大力扩大大豆和油料生产，确保粮食产量稳定在1.3万亿斤以上。

与之相关的，是此次会议也指出要继续强化“菜篮子”市长负责制，稳定生猪生产，确保畜禽水产和蔬菜有效供给。

1.3万亿斤这一产量数字，是近年来被多次提及的中国保障粮食安全的产量“基本线”。2021年，中国成功实现产量保持在1.3万亿斤以上。为继续保障初级产品供给，在近日发布的《“十四五”推进农业农村现代化规划》中，则进一步明确将“提升粮食等

重要农产品供给保障水平”作为重点任务之一。

在一定程度上推动一系列类似政策出台的宏观背景,是近年来中国的粮食供应面临需求刚性增长、资源环境约束日益趋紧,粮食增面积及提产量难度越来越大等挑战。在全球新冠肺炎疫情持续蔓延、气候变化影响日益加剧背景下,保障粮食供应链稳定的难度也在加大。

“对于2022年稳定经济社会发展大盘和应对风险挑战来说,抓好粮食生产具有重要作用。保障好粮食安全,就要落实责任,切实抓好粮食安全党政同责并强化考核,主产区、主销区、产销平衡区要共同扛稳粮食安全责任。”国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆对《财经》记者解析称。

与此同时,“要加快构建农民种粮收益保障机制,让农民种粮有利可图。在品种方面,要推动小麦、水稻等稳量提质;要扩大大豆和油料生产,提升自给率”。叶兴庆指出。

“抓粮食生产的发条要拧得紧而又紧,工作要落得实而又实。”中央农办主任、农业农村部部长唐仁健近期在接受新华社采访时则表示,明年必须把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置,持续挖掘增产潜力。按照他的说法,相关政策包括以下几个方面:

首先,粮食生产要稳面积提产能。明年要以超常超强的力度抓好粮食生产,“头一仗”是夏粮。具体而言,冀鲁豫陕晋5省有1.1亿亩小麦受2021年罕见秋汛影响,播期推迟,苗情长势明显偏弱,各方需盯紧这部分冬小麦,落实好增施返青肥等关键措施。

针对农资成本受一系列因素影响不断攀升、种粮收益空间受挤压等具体情况,2021年7月,《财政部、农业农村部、银保监会关于扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围的通知》正式明确:到2022年,三大粮食作物保险覆盖至13个粮食主产省份的全部产粮大县。

其中,完全成本保险覆盖农业生产的总成本,包括直接物化成本、土地和人工成本,主要功能是弥补主要自然灾害、重大病虫害等导致的损失,在出现自然灾害、病虫害等特殊情况的时候,保证广大农户至

少可以把成本收回来;而种植收入保险则主要是覆盖农业种植收入因为价格、产量波动而导致的损失,比如因粮食作物突然变多所导致的价格降低、农户收入降低的情况。

“要围绕政策保本、经营增效做文章,构建价格、补贴、保险‘三位一体’扶持政策体系,同时大力发展农业专业化社会化服务,提高种粮综合效益,让农民种粮能获利、多得利。”唐仁健表示。

其次,产业发展要稳基础提效益。要统筹推进现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群、农业现代化示范区建设,打造产业发展新平台。建设农产品仓储保鲜冷链物流设施,推动加强物联网、快递网点等建设,畅通农产品上行、工业品下行通道。

与之相关的,则是继续提高农业综合生产能力,继续挖掘增产潜力。而这亦包含了几个方面的工作:

微观而言,中国挖掘增产潜力短期内的发力点是大力发展大豆油料,选育优良品种,推广玉米大豆带状复合种植。多措并举扩面积、提产量;宏观而言,中国接下来将会从生产要素和体制机制两个方面着力。

与生产要素有关的核心问题,是种子及耕地。为此,中国已制定了种业振兴行动方案,一系列相关部门亦在通过相关工作逐步提升种业科技水平、实现种源自主可控。

在保护耕地方面:近年来,一些地方耕地面积减少,还有的地方出现良田不种粮食,建养殖场或种花卉果木。此次中央农村工作会议亦提出要求:落实好耕地保护建设硬措施,严格耕地保护责任,加强耕地用途管制,建设1亿亩高标准农田。

“必须强化底线思维,坚持并落实最严格的耕地保护制度,实施耕地保护责任目标考核,保障好粮食安全最根本的生产能力。”中国人民大学农业与农村发展学院教授程国强对《财经》记者称,“各地要严格按照中央相关要求,优化调整农村用地布局,对耕地特别是永久基本农田实行特殊保护,既要管住‘非农化’,也要管住‘非粮化’。”

(2021-12-27 财经杂志)

2021 年度十大热词

新冠病毒疫苗

1980 年当世界卫生组织宣布天花被彻底消灭时，人类第一次为依靠疫苗终结恶疾而自信心爆棚。疫苗，被再次确认为回报率最高的公共卫生投入之一。

面对传染病的大流行，开发有效的疫苗始终是最为紧急的优先事项。这是传染病学领域的共识。新冠病毒震慑世界时，医学界几乎第一时间拿起疫苗之盾与病毒抢跑。灭活疫苗、核酸疫苗、重组蛋白疫苗、腺病毒载体疫苗、减毒流感病毒载体疫苗……几条赛道上的疫苗研发共同发力。尤其是在中国科学家首次公布新冠病毒基因组序列之后，全球疫苗研发工作更是突飞猛进。

《科学美国人》报道，新冠病毒疫苗研发速度之快，在某种程度上就是一个奇迹。通常，一款新疫苗应用于临床一般需要花费 5—10 年时间。然而，目前超过一半的新冠病毒疫苗仅用了一年时间，就被大规模注射入人们体内。

据世界卫生组织统计的数据，截至今年 9 月底，全球已接种超过 60 亿剂新冠病毒疫苗。

然而，疫苗从来都不只是局限于公共卫生领域的专业性问题，尤其在流行病大流行期间，它经常与政治纠缠在一起。2021 年 1 月 23 日，巴西卫生部网站发布了一篇新闻稿，内容是和美国辉瑞公司洽谈采购疫苗事宜。在漫长的谈判过程中，巴西卫生部代表发现，辉瑞公司提出的要求充满了“霸凌”味道。



世界卫生组织表示，要实现让全世界 70% 的人口接种疫苗的目标，世界需要 110 亿剂新冠病毒疫苗。疫苗总产能不是问题，是否能够在全球进行合理分配才是关键。

中国正在履行大国责任与担当，已向 100 多个国家和国际组织提供了超过 5 亿剂新冠病毒疫苗和原液。

新冠病毒疫苗给医学科学的发展带来新启示的同时，人类也该反思，未来除了携手合作并无他法，疫苗本就是健康之盾，需全力对付人类真正的敌人——病毒，而不是被拿来当作他用。

建党百年

在安徽合肥，延乔路摆满了鲜花，路名的“延”取自陈延年，“乔”取自陈乔年。



在中国共产党走过百年的2021年,延乔路的鲜花卡片上的话足以告慰先驱——“延乔路虽短,但尽头却是繁华大道,这短短的路途中,却经历了一百年的艰苦奋战,这盛世,如你们所愿;这盛世我们将会是你们的双眼,替你们看遍。——中国人。”

1921年7月23日,一群在乱世中探求真理、于至暗时刻寻找光明的人在上海最闷热的季节酝酿着一场将改变中国未来的风暴,中国共产党正式诞生。

至此,李大钊与陈独秀相约建党的约定得以兑现。会聚于上海望志路106号的13人,从此星散四方,投身于广阔的历史洪流之中。纪录片《1921 点亮中国》中说道:“他们燃起的火种,点亮了整个中国。”

从大革命时期开始,中国共产党领导了波澜壮阔的工人运动、学生运动、土地革命,并最终取得了抗日战争、解放战争的伟大胜利。

中华人民共和国成立后,在中国共产党的领导下,新中国出兵朝鲜抗美援朝保家卫国、实施国家建设的“五年计划”、将人造卫星送入太空、原子弹爆炸成功、与美日建立外交关系、推行改革开放、在“一国两制”框架下顺利收回香港与澳门、加入世界贸易组织、取得抗击“非典”和汶川抗震救灾的胜利、成功举办奥运会、提出“中国梦”、构建人类命运共同体、推进供给侧结构性改革、构建生态文明、取得脱贫攻坚的决定性胜利、实现了第一个百年奋斗目标——全面建成小康社会……

100年来,中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造,归结起来就是一个主题:实现中华民族伟大复兴。

共同富裕

8月17日,习近平总书记主持召开中央财经委员会第十次会议,研究了扎实促进共同富裕问题,引发各界关注。

会议强调,共同富裕是全体人民的富裕,是人民群众物质生活和精神生活的富裕,不是少数人的富裕,也不是整齐划一的平均主义,要分阶段促进共同富裕。

要促进基本公共服务均等化,加大普惠性人力资本投入,完善养老和医疗保障体系、兜底救助体系、住房供应和保障体系。

“第三次分配”作为调节收入分配、实现共同富裕的有效路径,更成为会议的焦点。社会上也有了对第三次分配的不同理解,甚至出现了“第三次分配是杀富济贫”这样的说法。为此,中央财办有关负责人指出,共同富裕是仍然存在一定差距的共同富裕,实现的根本途径是共同奋斗,不搞“杀富济贫”,也不能落入福利主义陷阱。

这不仅是对社会有关第三次分配的认知纠偏,也明确了第三次分配是促进共同富裕的必由之路,共同富裕是共同奋斗的结果。事实上,我国社会经济发展到现阶段,要“强起来”,共同富裕就是基础。而在此过程中,就必须完善分配制度,突出公平导向。

自20世纪80年代初期起,在提出一部分人、一部分地区“先富裕起来”时,邓小平同志也不断强调先富和共富的关系,提醒人们“我们坚持走社会主义



道路,根本目标是实现共同富裕”。

“仓廩实而知礼节,衣食足而知荣辱。我们还应把握好物质富裕与精神富裕的关系。既要让钱袋鼓起来,也要让脑袋富起来。”有网民说。

习近平总书记指出:“幸福生活都是奋斗出来的,共同富裕要靠勤劳智慧来创造。”一勤天下无难事,伟大梦想不是等得来、喊得来的,而是拼出来、干出来的。征途漫漫,惟有奋斗。天时地利人和,中国的共同富裕,已在路上,行稳致远。

元宇宙



“元宇宙”(Metaverse)正在变得滚烫。

一个有趣的现象是,这个概念你肯定听过,但到底是啥,说不清。总之,不明觉厉。

这个概念火遍全球,影响力无远弗届。互联网巨头纷纷入场,Facebook 直接改名为 Meta(元宇宙的缩写),宣布 all in 元宇宙,真令人“上头”。

接着,微软宣布跟进元宇宙项目;连卖鞋的耐克都不淡定了,网上兜售虚拟产品,绑定元宇宙给自己贴金。

互联网大厂、服装潮牌、网络媒体、投资机构……加上腾讯、阿里、字节跳动已经入局,一切就像10年前的物联网、3年前的比特币,科幻、美妙又隐隐透着那么一点危险。

“元宇宙”来源于1992年的科幻小说《雪崩》。小说中全球经济崩溃,中下层劳动力被迫找寻各类“怪异”工作维持生计,而富人居住在有枪炮和军队保护的

的完全封闭的社区。

之后,一个叫 Roblox 的游戏公司靠着它上市,市值直奔400亿美元。

按 Roblox 的定义,元宇宙有八个要素:身份、朋友、沉浸感、低延迟、多元化、随时随地、经济系统、文明。

简单来说,元宇宙是一个平行于现实世界、既独立又关联的虚拟空间,它是现实世界的映射,是全景式的、沉浸式的一个小社会,它是对人类生存维度的延伸和拓展。

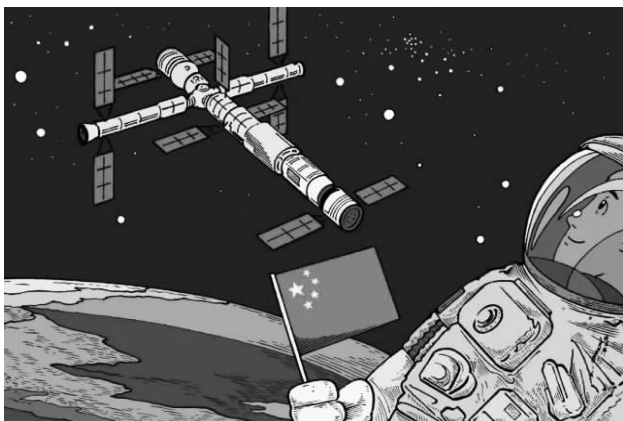
在那个世界,有另一个身份和另类的生活、打工、创造、娱乐、社交,是另一套完整的经济和文明体系。这无异于再造一个互联网,生成N个新社会。

扎克伯格公开表示,他不觉得每个公司都在建设自己的元宇宙,而是所有公司都在建设元宇宙的一部分,比如社交平台、创作者用的工具、电商工具。元宇宙就像现在的互联网,没有人会说自己正在建设自己的互联网。我们会说,我们在为互联网生产体验或者基础设施,这里的下一代互联网,有更广阔的生态系统——这是元宇宙。

天宫空间站

10月16日,神舟十三号载人飞船成功发射,开启中国迄今时间最长的载人飞行。3名航天员将在中国天宫空间站核心舱在轨驻留6个月。

在太空生活6个月,航天员的衣食住行都离不开物资。神舟十三号载人飞船带了哪些物资?带面粉了吗?带肉馅了吗?带苹果了吗?



3名航天员的太空生活更是引起了大家的极大兴趣,比如:在太空中理发,碎头发怎么收拾?他们每天的吃喝拉撒睡,都让网友们兴奋不已。

王亚平作为女航天员,是第二次执行载人航天任务了。由于这次航天任务包含女航天员,运送的货物中还包含了爽肤水等护肤品、卫生用品。

正式发射前,王亚平发了一条“出差半年”的朋友圈,想必心情不错。

航天员叶光富则是首次参与太空飞行。

老航天员翟志刚带上了笔墨纸砚,在太空也能专注于个人爱好,挥毫泼墨。

6个月的驻留时间,也意味着3位航天员将在天宫空间站度过春节,2022年春晚或许我们能看到一个全新的“太空拜年”节目,和3位航天员共同分享“天宫水饺”。

“神舟十三号”发射升空,火箭如同拖着长尾巴的彗星一样划过夜空,与洁白的月亮交相辉映,这一场景看起来非常美好。对于火箭伴月的场景,有美媒称赞道:“搭载3名航天员的中国‘神舟十三号’完成了漂亮的发射,奔赴中国空间站。”美媒一改往日态度,罕见地表达了对“神舟十三号”的赞美之情——毕竟,尊重科技、欣赏美,是基本的人性。

反卷

内卷已经成为许多人看待万事万物的滤镜。考学、求职、买房、参与社会活动,大家已经做好了随时被卷的准备。除了被内卷,年轻人就别无选择了吗?

内卷最好的破局方式就是它的反义词——反卷——“我不玩了,行不行?”“我认了,我就是买不起一线房产,怎么了?你们卷去吧,开心就好。”“干吗去大城市,一定要去大城市才有诗和远方吗?”面对即将来临的2022年,如何做一名反卷青年?

反卷鼓励年轻人踏出反常规的、重塑自我的一步——脱离某个固定的体制,或脱离某个固定的范式,或试图在体制中创造独特的价值,或在不依赖体制的前提下更好地生存。从“他人导向”变成“内在导



向”,在行动的基础上实践反内卷,打破墨守成规的价值观,完成自我重塑。

反卷精神,是独立和反叛的精神,有相对平和的心态,有坚定而可持续的生活方式,同时保持良好的学习状态与自我更新,有为梦想踏出第一步的行动力,有摆脱集体光环和他人庇佑、发现和重构自我的勇气,有拒绝平凡的梦想以及支撑上述行动的才华。

逃离无意义的竞争,找到自我价值的真正实现之地,也许才是反卷的价值所在。

双减

“双减”是今年下半年的一大热词,对于众多有孩子的家庭,这个词改变了孩子和家长的时间分配方式和生活方式。

7月24日,中办、国办印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》,要求“坚持从严治理,全面规范校外培训行为”。

“双减”政策实施以来,教育部会同中央近20个部门,先后出台配套文件16个,从政策层面对学校考试管理、培训材料和人员管理、预收费监管、上市公司清理整治等方面细化了工作要求。

11月,教育部的监测数据显示:“培训市场虚火大幅降温,广告基本绝迹,资本大幅撤离,野蛮生长现象得到有效遏制。学科类培训机构大幅压减。在12.8万个线下学科类培训机构中,压减率超过40%;263个线上学科类培训机构中,压减率近50%。”



最近,有调查结果显示,提高教育教学质量是家长、老师的一致期望。“双减”政策实施后,很多学生的作业负担减轻了,家长的时间分配更从容,校外培训选择也日趋理性,但不少教师的工作量有了不同程度的增加。

当然,也有不少家长并没有停止内卷之路,偷偷开设在小区的“黑培训”“黑辅导”反而更多了。

2021年,对校外培训机构的整治力度之大前所未有的,前有新东方老板俞敏洪捐课桌椅,后有大批培训机构工作人员一夜之间失业。

有个段子(或许是个别实情)是:出境旅行社的导游小王在旅行社倒闭后到英语培训机构的前台谋职,再次失业后,转行去做二手房中介,最近二手房交易量下滑,悲催的小王又要找新工作了。

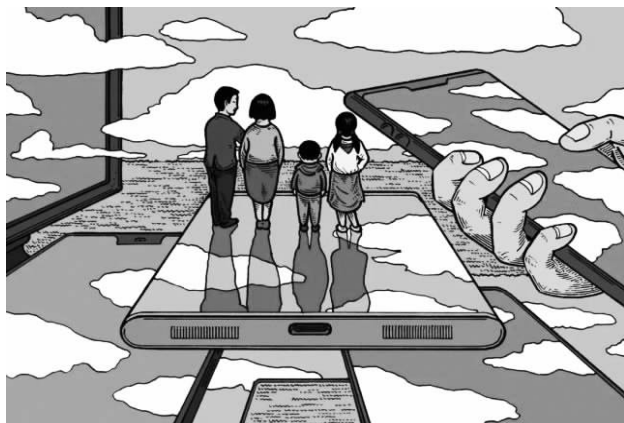
清朗行动

5月,一段“为明星打投倒牛奶”的视频曝光。这个由粉丝买奶打投明星而诱发的全新“产业”,迅速引发社会和相关重点部门的关注,“饭圈乱象”也在无数次声讨中浮出水面。几天后,与之关联的养成综艺《青春有你3》宣布暂停录制。5月8日,在国新办举行的2021年“清朗”系列专项行动发布会上,“饭圈乱象”被正式列入“清朗”系列专项行动的治理重点。6月15日,中央网信办宣布在全国范围内开展“清朗·‘饭圈’乱象整治”专项行动。

悬在头顶的利剑,从8月开始落下。曾经的“顶

流”吴亦凡一夜之间成为“犯罪嫌疑人”,因双男主剧《山河令》一夜爆红的张哲瀚因“失德”被诸多官方媒体点名。

9月2日,国家广播电视总局办公厅发布《关于进一步加强文艺节目及其人员管理的通知》,细致地将“饭圈”乱象的治理,延伸至“坚决抵制违法失德人员”“坚决反对唯流量论”“坚决抵制泛娱乐化”“坚决抵制高价片酬”等八项举措,并指出,不得播出偶像养成类节目,不得播出明星子女真人秀节目,选秀类节目也要严格控制投票环节设置等。



“清朗”系列专项行动重点任务有8个方面,包括整治网上历史虚无主义,整治春节网络环境,治理算法滥用,打击网络水军、流量造假、黑公关,整治未成年人网络环境,整治 PUSH 弹窗新闻信息突出问题,规范网站账号运营,整治网上文娱及热点排行乱象。

目前,无论是粉丝、业内人士还是专家学者,都在自己的领域内,对“清朗”行动的长尾效应保持乐观态度。

凡尔赛

从2020年开始,到2021年收官,“凡尔赛文学”,简称“凡学”,在社交网络中流行。

这是一种高级且隐秘的炫耀优越感的表达方式。比如“悔创阿里杰克马,普通家庭马化腾”,这种蕴含了身在福中不知福的表现,都可以称为凡尔赛之王,即“凡王”。



在众多网络社区之中,小红书、脉脉和知乎,被普遍认为含“凡”量过高,三者依次代表了女性凡尔赛、职场凡尔赛以及精英凡尔赛的集大成者,且各有各的“凡”法。

有人每天狂晒个人享用的高档酒店、包包、红酒、名表,字里行间隐约透着淡淡优越感。

有网友勾勒出“凡尔赛人”的肖像:富二代、拥有老板父亲或贵妇母亲、有一些值得炫耀的“英文名”好友、奢侈品衣服永远不合身且难看、怎么吃也不胖、很贵的东西却根本记不清价格、只看英文版原著、整天待在健身房或高档酒店里好像从来不用工作、不食人间烟火、有话偏偏不好好说……

标准的凡尔赛有三要素,分别为:先抑后扬,明贬暗褒;自问自答;灵活运用第三人称视角。

“凡学”总有一种“身在福中不知福”的淡淡忧伤:“老公给我买了一个爱马仕包包,很丑,我很生气……”

“凡人”还擅长使用表情包,尤其是“哭笑不得”和“捂脸笑”;或无意中在朋友圈露出能显示其高端生活的坐标——奢侈品店、跑车 4S 店、高档小区、高档餐厅、头等舱等。

“凡人”被讨厌,又在人性的另一面被人暗暗羡慕嫉妒恨,这种复杂交织的情感,弥漫在每个人的朋友圈。

人都是孤独的动物,许多人终其一生,都活在他人的目光之中。这是人类进步的动力之一,也是深埋在我们内心的局限和弱点。但是,你要知道,成为精神贵族,认同自己,尊重他人,才是凡尔赛的终极奥义。

y y d s

yyds 其实是“永远的神”的缩写,今年常被用来表达膜拜之情。

这个梗来自电竞圈,山泥若在直播时有一次这样称呼 Uzi,原话是“乌兹,永远滴神”,后来随着网友们的不断重复,迅速出圈,如此才成了今年大家熟知的一个梗。

4 月,yyds 因为杨洋的一条微博,热度再次飙升,粉丝们调侃“杨洋单身”“永远单身”……

另外,除了“永远滴神”之外,yyds 还有“以一当十、友谊大厦、阴阳大师、永远都是”等意思,只要你敢想,什么意思都可以出现。

如果在网络上以 yyds 为关键词搜索,你会发现 yyds 几乎可以用来夸奖一切。“安利”一部剧,无论是夸剧情、演员还是夸服化道,皆可 yyds;为自家爱豆打 call,从颜值、唱跳到演技乃至性格,全都 yyds;更别提生活中的衣食住行——“种草”一件合心意的商品,和朋友打卡好吃的餐厅……



当你赞叹某人在某方面特别出色,可以说“你打游戏超级厉害,在我心目中,你是 yyds”“你打篮球太棒了吧,yyds”“这个汤真是炖得 yyds”,等等。

万物皆可 yyds,只要你认为 ta 是最好的;或者,你希望 ta 永远单身。

(2021-12-16 新周刊)

用十个词概括2021



2021 年接近尾声了,又到了总结和展望的时候。

2021 年的期盼和愿望都实现了吗?

如果我们发起一个话题用十个词概括 2021,你将会选取什么样的词语来告别这一年,又会用什么样的词语来期待未来呢?

波普艺术家安迪·沃霍尔曾说过这么一句话,“人们常说时间改变一切,其实是你自己必须去改变一切。”憧憬很好,但也应了解当下,才能推动时代发展。毕竟,未来开始于现在。

安邦政策分析系统特推出“年度十大检索词”,帮助关心政府事务的用户了解回顾当下的中国,同时了解中央政策执行中的地方关切点,展望未来趋势,找到行动发展的方向。

告别 2021,开启 2022。

—— 年度检索榜首词:乡村振兴 ——

经过不懈努力,2021 年 2 月 25 日习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话中,宣布我国脱贫攻坚战取得了全面胜利,如期完成减贫目标。会后,乡村振兴局正式挂牌成立。3 月 5 日,国务院总理李克强在政府工作报告中提出,全面实施乡村振兴战略。中国扶贫体系整体切换为乡村振兴体系。6 月 1 日,《乡村振兴促进法》表决通过。

实施乡村振兴战略,是解决好“三农”问题的总体方略,是新时代“以人民为中心”发展思想的重要体现。实施乡村振兴战略是新时代解决我国社会主要矛盾的重要抓手。人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,是党的十九大报告关于新时代我国社会主要矛盾的一个重大判断。城乡之间发展的不平衡和农村内部发展的不平衡,是新时代我国社会主要矛盾的一个重要方面。

“乡村振兴”不仅是检索热词,用户关切重点,也是安邦政策分析系统一直以来重点追踪的信息主题词。2021 年度,安邦政策分析系统还发布了《生态产品价值实现的机制探索与地方实践》、《提升乡村治理水平的地方实践探索》等热点专题报告,以及《地方培育新型农业经营主体问题研究 & 实践探索》、《金融支持乡村振兴的路径研究和地方实践》、《多措并举、分类培育实践乡村人才振兴》、《农村公共基础设施长效管护举措与经验》、《新时代背景下的村改模式探索》等信息专题,从战略到执行为地方各级政府提供经验借鉴和前瞻讨论。

—— 碳 中 和 ——

“碳中和”紧随其后,位列第二,也是 2021 年度出现的检索高频词。

2021 年度,极端天气如灾难大片一样,在人类生存的真实空间飞快地一幕幕上演。郑州暴雨、沿海台风、山西洪涝、江西干旱等等。安邦智库(ANBOUND)在本年度 8 月就曾发出预警“气候变化的现实冲击已经到来”。去年 9 月,在第七十五届联合国大会一般性辩论上,国家主席习近平向国际社会做出郑重承诺,“中国将力争 2030 年前达到二氧化碳排放峰值,努力争取 2060 年前实现碳中和”。“2060”目标的提出,无疑表明了发展焦点的重大转变,展现出中国未来发展低碳转型的长期政策信号。

—— 数 字 经 济 ——

以移动互联网、云计算、大数据分析和人工智能等新一代技术为代表的数字经济已经兴起,第四次工业革命(也就是第二次信息革命)正在酝酿。一方面,数字经济对生活、工作、经济、社会发展的贡献正在越来越大,数字经济的影响力在多个方面显现。另一方面,创新的竞争成为未来全球竞争的制高点。



疫情以来,数字经济成为全球经济复苏的新引擎。数字经济也被写入“十四五规划”。10 月,习近平总书记在中央政治局集体学习中指出:把握数字经济发展趋势和规律,推动我国数字经济健康发展,促进数字技术与实体经济深度融合,赋能传统产业转型升级,催生新产业新业态新模式,不断做强做优做大我国数字经济。

2021 年度,安邦政策分析系统追踪了各地数据经济发展政策、案例、以及发展规模、发展规划、促进

方案、产业集聚、传统制造业转型、新业态、金融科技、数据权属、平台监管、在线教育、数字鸿沟、全球数字经济标杆城市、新基建、互联网、智能制造、数字化转型、电商、数字经济应用场景、元宇宙,以及智慧政务、智慧交通、智慧教育、智慧医疗、智慧社区等领域的数字化治理等多种条目的信息。并发布了《区块链技术在农业与食品安全中的应用经验做法》、《数字农业现状、趋势、路径 & 案例实践》、《产业数字化思路与经验借鉴》、《四川省部分州市数字经济规模及未来规划》等相关热点专题,均可在“安邦热点关注”栏目查阅。

—— 招 商 引 资 ——

在各级政府的日常工作中,招商引资是重中之重。安邦政策分析系统为招商引资专门开辟了“信息专栏”,追踪每日信息。不仅关注地方政府招商引资的政策变动、项目更新、工作进展,还着重关注招商案例分析,新模式,新思路,资源分享搭建,为地方各级政府招商引资工作的开展提供更多借鉴与渠道。2021 年度,安邦政策分析系统推出了《各地优化营商环境典型对策与思路借鉴》、《政府参与商业化项目建设经验参考》、《国际消费中心城市政策举措和经验借鉴》、《“专精特新”中小企业发展政策和经验借鉴》、《项目融资建设模式、项目管理等参考资料》等多种招商引资相关专题,系统全面的剖析提升工作成效的方方面面。

—— 城 市 更 新 ——

从今年全国两会将城市更新首次写入政府工作报告,到《“十四五”发展规划及 2035 年愿景目标纲要》明确提出将实施城市更新行动,城市更新升级为国家战略,到今年 8 月底住建部出台《关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》,再到近日推出的试点工作《通知》,可以看出,现在的城市更新,已经有了全面铺开之势。推动城市更新,关键要

突出“以人为本”的城市化,使居民成为城市更新的主体,才能把准城市运营和管理的脉搏,使城市焕发勃勃生机。

从城市扩张到城市更新,意味着从发展模式到决策机制及建设主体的一系列转变,需要有智库级的前瞻思考、研究和实践。2021年度,安邦政策分析系统发布了专题报告《前瞻讨论——未来社区建设可能存在的难点》介绍了浙江省未来社区的基本内涵、工作机制,并综述未来社区建设可能存在的难点,突出阶段总结和对问题的前瞻性讨论。此外,还发布了《“场景营城”的城市公共政策思路——机制&案例初探》、《如何评价城市发展?——城市发展评价指标体系的构建》、《地方实施城市更新的政策、实践与观点》、《近期各地棚户区、老旧小区改造方面政策追踪与实践经验》等多种专题。

两会

审议“十四五”规划纲要,是今年“两会”的重头戏;在实现全面小康后,中国如何开启建设社会主义现代化国家新征程,这也是一个重大议题。此外,新冠疫情仍在全球蔓延,地缘政治形势仍在恶化,中国经济恢复基础尚不牢固,经济社会发展面临不少困难和挑战,这种背景下,中国如何做好今年的经济工作是极为重要的现实挑战。中国经济发展是由地方经济发展组合而成,地方“两会”往往能折射出经济变局。今年比较值得留意的是各个区域发展的新动向。



十四五

2021年是“十四五”规划元年,一般认为,中央给出“十四五”规划建议后,地方未来5年发展的思路、大方向、大政策都大同小异,地方的主要任务将会转向“三定”——定量、定性、定位。所谓定量,就是定指标,这对地方来说是很重要的,未来准备经济发展得快些还是慢些,未来五年地方经济要达到怎样一个水平,都要靠一组预测指标来划定。所谓定性,不仅对地方重要,对外部了解某一地方也很重要。地方发展的定性主要是未来一个地方的性质与其他地方有什么不同,这一般会通过类似发展规划中的大口号来锚定。最后是定位,即不同省级地方在区域发展中的位置。

各级各线地方政府相继发布实施自己制定的相关领域“十四五”规划。因其重要性和所涉条线之广,所涉层级之多,因此,安邦政策分析系统开辟的“十四五”规划专栏,实现该主题词下的实时信息追踪,包含,“十四五”规划前瞻及课题、政策案例等,供客户实时检索查询。

疫情防控

疫情爆发以来,安邦政策分析系统以其“实时追踪、问题识别、问题解决、推测预判、一键检索、即可导出”等庞大功能为抗击疫情提供了有力的智库力量。

2020年,在抗疫阻击战的特殊时期,基层一线对‘信息’的迫切需要程度,不亚于‘口罩,防护服’这些必需品。为了配合政府企业领导沉着应对疫情、早日复工,安邦政策分析系统成了特殊的“临战指挥部、救助中心、资源中心”。

第一,首页“疫情动态追踪”专题上线——专业的信息数据追踪模块与动态分析。根据自1月20日至2月4号的数据库信息跟踪统计,研究人员敏锐地捕捉到疫情与决策者关注信息点的阶段性变化:第一阶段,疫情防控举措和办法;第二阶段,医疗物

资,疫情动态变化和分析(包括:国外情况);第三阶段,疫情影响评估及经济恢复举措。

第二,7×24 在线服务支持。从疫情爆发、疫情稳定、直到各地普遍复工,ANBOUND 数据库客户服务团队始终在全力协助各级工作。在 1-3 月期间,政府库“在线咨询”回复处理的数量比平日翻一番,高峰期达到日均四十几次,俨然成了“信息急诊室”。

此外,根据政策热点关注及基层实际需要,ANBOUND 数据库团队推出“疫情+”系列的热点专题,以供各决策部门用作复工复产的信息参考,例如:《公共卫生视角下构建面向未来的社区》、《复工复产样本——东部地区 36 个重点城市经验总结与借鉴》、《疫情灾害下教育模式转型及国际经验应对借鉴》、《新冠疫情时期招商引资方式的创新与展望》、《新冠疫情下地方脱贫攻坚落实》、《疫情后城市基层社会治理创新路径展望》、《中国应急管理体系建设与国外经验借鉴》、《新冠疫情对国内经济的影响分析与对策建议》等。

2021 年,局势缓解,但新冠病毒远没有消散,世界仍旧笼罩在大流行的阴影之下。在常态化疫情防控阶段,国内仍有多点爆发的现状。因此,安邦政策分析系统仍保持对疫情病例实时追踪,每日更新。包括中央指示、新闻发布、各地防疫政策梳理、专家研判、防疫手册、疫苗接种、经济恢复等多种内容。当变种病毒突破国界进入中国之时,响应客户要求,我们还梳理了抗击疫情出色的城市的优秀防疫经验,供客户参考,协助及时作出科学有效的决策。

—— 共 同 富 裕 ——

今年年初,中央强调实现共同富裕是关系执政基础的政治问题。要统筹考虑需要和可能,按照经济社会发展规律循序渐进,自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。6 月 10 日,中共中央、国务院发布了《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范

区的意见》。8 月 17 日召开的中央财经委员会会议,强调在高质量发展中促进共同富裕,正确处理效率和公平的关系,构建初次分配、再分配、三次分配,协调配套的基础性制度安排。年末在中央经济工作会议中,中央再次对共同富裕做出了阐释,实现共同富裕目标,首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好,然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。可以说共同富裕是当下和未来政府施政的重中之重。

—— 人 口 ——

5 月 11 日,统计局公布了第七次全国人口普查(简称“七人普”)的基本数据。此次人口普查一直备受各界关注。人口问题是中国面临的全局性、长期性、战略性问题,人口资源是中国的国本,也是中国所有发展服务的对象。根据国家统计局公布的数据,我国 2019 年的老年抚养比就已经上升到 17.8%,七普数据公布后更是上升为 19.69%。从全国来看,总抚养比从 2010 年的 34.28% 提高到 2020 年 45.88%,这意味着 100 名劳动年龄人口负担的儿童、老年人从 34.28 人增加到 45.88 人。从数据中可以看出,中国目前面临的人口结构问题形势十分严峻,不是一个可以“大事化小”的问题。

因此,中央和各级地方政府也出台了一系列政策来应对老龄化和少子化。例如:《中国妇女发展纲要》、《中国儿童发展纲要》、《关于加强新时代老龄工作的意见》、《上海市养老服务发展“十四五”规划》、《北京市推进老年友好型社会建设行动方案(2021-2023 年)》等多种政策。

此外,“十九届六中全会、党代会、党史学习教育、中央经济工作会议、国企改革、文旅、双减、高质量发展、科技创新、元宇宙、房地产(房地产税、资金链)、双循环”等更多本年度检索关注词汇,精彩纷呈,充分显示了各地方发展建设与思考的方向与焦点。

(2021-12-31 安邦智库)