

编者按:每到年尾,中央经济工作会议举国关注,举世瞩目。中国特色社会主义进入新时代以来的第10次中央经济工作会议,别具深意。

2021年12月8日至10日,北京,京西宾馆。在此举行的中央经济工作会议,总结2021年经济工作,分析当前经济形势,部署2022年经济工作,习近平总书记在会上发表重要讲话,以宏阔的视野、深邃的思考,既立足当前聚焦热点问题,又着眼长远把脉发展大势,指引中国经济航船行稳致远。

习近平总书记指出:“我们沉着应对百年变局和世纪疫情,构建新发展格局迈出新步伐,高质量发展取得新成效,实现了‘十四五’良好开局。”2021年,我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位,国家战略科技力量加快壮大,产业链韧性得到提升,改革开放向纵深推进,民生保障有力有效,生态文明建设持续推进。

在定调2022年经济工作的总体要求和政策取向上,习近平总书记强调“稳字当头、稳中求进”。会议提出,明年经济工作要稳字当头、稳中求进,各地区各部门要担负起稳定宏观经济责任,各方面要积极推出有利于经济稳定的政策,政策发力适当靠前。

这次中央经济工作会议是一次澄清认识、凝聚共识、提振信心和稳定预期的重要会议,极为务实地结合境内外形势新的发展变化,回答了推动经济高质量发展“做什么”以及“怎么做”的问题,为明年经济工作做了充分的政策措施和理论舆论的准备。

本期推出“中央经济工作会议”专题,有针对性地选取相关文章,希望能为盐城市相关政府部门提供一些有意义的参考、思索和方向。其他栏目的文章也祈盼引起您阅读的兴趣。

本期专题·中央经济工作会议

- 02 中央经济工作会议召开!
- 06 运筹帷幄定基调,步调一致向前进
- 10 2022年八大重点经济工作及趋势解读
- 17 “稳”字为什么在中央经济工作会议中被提及25次之多?
- 19 中央经济工作会议强调保障公平竞争,有何深意?

悦读时光

封三 范恒山:文化让城市更美好

主管:盐城市文化广电和旅游局

主办:盐城市图书馆

刊头书法:臧科

主编:黄兴港

副主编:张安红

责编:祁杰

地址:盐城市城南新区府西路6号

邮编:224005

电话:0515-69971581 18762528568

邮箱:1015873743@qq.com

网址:www.yctsg.cn

设计制作:江苏凤凰盐城印刷有限公司

印刷单位:江苏凤凰盐城印刷有限公司

印刷日期:2021年12月15日

印数:9200-9400

# 中央经济工作会议召开!

12月10日,中央经济工作会议落幕。

当下中国正处于经济社会思潮大交锋的节点,同时又“面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力”。关于明年该如何做,会议指明了方向:

一是政策基调释放了前所未有的积极信号,明年要加大力气往前冲;

二是会议花大篇幅厘清重大争议问题,意在重塑社会对经济改革的共识;

这次会议,信息量极大!

## 1

通稿在肯定成绩之后就客观说:

“在充分肯定成绩的同时,必须看到我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。”

三重压力是第一次提到。

需求收缩方面。首先在于人口变化。2020年中国的人口出生率首次跌破1%。自然增长率仅有1.45‰,创43年来最低数值。2020年中国人口净增

2010年中国20-34岁人口情况

	男	女
20-24	64008573	63403945
25-29	50837038	50176814
30-34	49521822	47616381
合计		325564573

2020年中国20-34岁人口情况

	男	女
20-24	39675995	35265680
25-29	48162270	43685062
30-34	63871808	60273382
合计		290934197

204万人,相较于2019年的467万、2018年的530万,2020年净增人口规模降幅超过一半。

2020年中国20-34岁的年轻人2.9亿,相比2010年的3.25亿减少了3463万人。婴幼儿与年轻人都是拉动消费的主力。这部分人群在萎缩。

其次受疫情等多方面因素,人均收入的提升速度也受到疫情影响。这些综合性因素共同导致了需求收缩。

供给冲击方面。是2021年全球经济共同面对的难题。这里既有原材料价格上涨带来的成本冲击,也有全球供应链中断带来的物流冲击。

即便社会投资需求不强,但供给短缺仍然强势主导了市场,导致一众大宗商品特别是能源价格上涨,从而推动了通胀——今年10月,我们的工业通胀PPI创了历史新高。

需求与供给的剧变,共同推动了市场预期的减弱,如果不加引导和有力调控,可能会形成投资减少、消费减少的自我循环通道。

因此,“着力稳定宏观经济大盘”,会议通稿中处

处都释放出明年加大力气往前冲的信号。

宏观政策的基调,出现了前所未有的积极:

要求明年“各地区各部门要担负起稳定宏观经济责任,各方面要积极推出有利于经济稳定的政策,政策发力适当靠前。”

以前是怕地方过度发力,所以要适当往回收力。现在是要往前推,要求各方面积极出力。

财政政策要求“保证财政支出强度,加快支出进度”,“适度超前开展基础设施投资”,“强化对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等的支持力度”。

保证财政支出强度的表述很有意思,就是财政政策绝对不能弱,要保证强度,加快速度。

总而言之,明年财政大有可为。

因此,继高铁热、机场热之后,不排除我们将迎来运河热。

在广东,大湾区正在谋划继港珠澳大桥、深中通道之后的跨海大桥,深珠通道。

在广西,规划了总投资 680 亿元、全长约 140 公里的平陆运河工程,它的开建可以让省会南宁等城市直通北部湾港口,较目前经由珠江的出海航程大幅缩短,钦州、北海、防城港也可以摆脱“孤港”,扩大经济腹地的货源。

在江西,正在谋划世纪水运工程浙赣粤大运河……

## 2

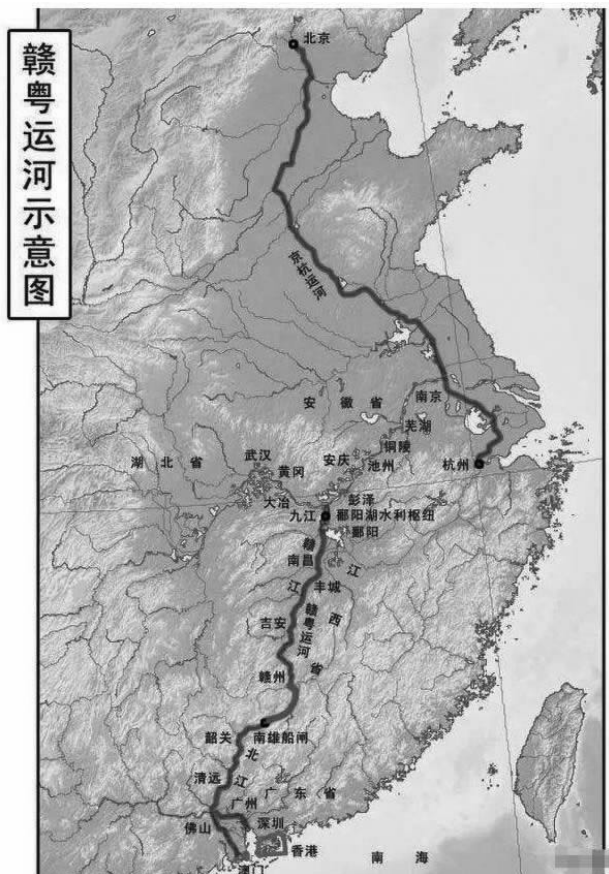
这些超级工程的审批落地速度,都有望加速。

会议认为,“进入新发展阶段,我国发展内外环境发生深刻变化,面临许多新的重大理论和实践问题,需要正确认识和把握”。

这是全文非常重要的部分。

近来关于行业产业的政策变动很多,涉及互联网、教培等诸多领域。在利益重新分配过程中,各类声音各种观念都有。

中国正处于经济社会思潮大交锋的节点,为了



赣粤运河示意图

有序发展,会议特意指明了方向。

新的重大理论和实践问题共涉及五个层面,分别是共同富裕、资本、初级产品供给、重大风险、碳达峰碳中和。

其中,共同富裕排在了第一的位置。

会议通稿提出,实现共同富裕目标,首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好,然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。

这其实就是权威人士在 11 月 24 日《人民日报》撰文所说的,我们“不搞平均主义,不搞杀富济贫、杀富致贫”。

中国始终会一如既往地,最为广泛有效调动全社会积极能动性,提升全社会人力资本质量和专业技能,扩大中等收入群体。在这个基础上再深化分配制度改革。

通稿还提及,要“加大税收、社保、转移支付等的调节力度”。“支持有意愿有能力的企业和社会群体

积极参与公益慈善事业”。

这两句话分别指明了第二次分配和第三次分配方向。

第二次分配方面。未来房产税、资本利得税的步伐会越来越快,通过提高直接税的比重,来实行不同阶层之间的分蛋糕;通过加大转移支付的调节力度,来实行不同区域之间的分蛋糕,以更好实施各类区域重大战略。

第三次分配方向。2019年,中国企业捐赠在慈善捐赠总额中的比例达到61.7%,个人捐赠只有26.4%。企业在第三次分配中贡献良多。但不可否认,目前中国78.1%的社会组织处于“缺钱”状态。企业和社会群体的参与空间还比较大。

与此同时,通稿还提到实现共同富裕是一个长期的历史过程,“要在推动高质量发展中强化就业优先导向,提高经济增长的就业带动力”。

就业带动力被放在了一个非常重要的位置。

去年同期的中央经济工作会议,只提到三处“就业”：“扩大消费最根本的是促进就业”“要完善职业技术教育体系,实现更加充分更高质量就业”“要做好基本民生保障工作,促进重点群体多渠道就业”。今年则提到了八处“就业”:

解决好高校毕业生等青年就业问题,健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。

要在推动高质量发展中强化就业优先导向,提高经济增长的就业带动力。

要继续做好“六稳”、“六保”工作特别是保就业保民生保市场主体。

市场主体承载着数亿人的就业创业。要继续面向市场主体实施新的减税降费。

抓好重点群体就业,落实落细稳就业举措。

比重明显增加。

这既说明在需求收缩、供给冲击、预期转弱下,明年存在保就业压力,又预示着2022年会全方位、全力度的抓好就业问题。

为此,关于考公范围、职业门槛等可能会迎来一系列新的变化。

### 3

第二个重大理论和实践问题,是“要正确认识和把握资本的特性和行为规律。”

通稿提及,社会主义市场经济是一个伟大创造,社会主义市场经济中必然会有各种形态的资本,要发挥资本作为生产要素的积极作用,同时有效控制其消极作用。要为资本设置“红绿灯”,依法加强对资本的有效监管,防止资本野蛮生长。

通稿罕见地明确了资本有“消极作用”。也因此,我们必须予以规范引导和控制。

此外,过去的说法是“防止资本无序扩张”,现在变成了“防止资本野蛮生长”。

字眼不同,大有深意。

无序扩张可能是指资本跨越边界无序扩容,一个互联网公司偏要进入所谓科技金融领域,使用百倍杠杆急速扩张留下系统性风险;一个巨头通过收购小鱼中鱼形成垄断,遏制或者扼杀其他的技术创新,就叫做无序扩张。

野蛮生长或指资本在特定领域,违背政策风向、枉顾国家安全利益,肆意生长,急于变现。

以前强调防止乱扩张,现在强调防止乱生长。

两者有着微妙的区别。

### 4

第三个重大理论和实践问题,是“正确认识和把握初级产品供给保障”。

这一段落非常微妙。

按照传统经济学原理,在经济面临需求收缩压力之时,应该是刺激大众消费、鼓励投资。

会议却提出,“要坚持节约优先,实施全面节约战略。在生产领域,推进资源全面节约、集约、循环利用。在消费领域,增强全民节约意识,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式”。

两者似乎有所矛盾。



但其实通读全段下来之后，就知道这种战略安排独居深意。

要增强国内资源生产保障能力

加快油气等资源先进开采技术开发应用

要把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，持续推进高标准农田建设，深入实施种业振兴行动，提高农机装备水平，保障种粮农民合理收益，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中。

一方面是节约对粮食、石油等战略资源的使用，避免浪费和过度消耗，一方面又是加大生产效率，提高粮食、石油的供应。

其必然的结果，就是储量的增加。

这些都指向了底线思维，是强调在极限情况下，保障中国的石油、粮食等初级战略物资能够自给自足。

这样，中国才能更好的应对，包括但不限于疫情变化等各种全球性突发事件。

## 5

第四个问题，是“正确认识和把握防范化解重大风险”。

近年来，国家在处置风险问题时，一直都强调：“做生意是要有本钱的，借钱是要还的，投资是要承担风险的，做坏事是要付出代价的。”

压实各方责任，也是一贯坚持“谁家的孩子谁抱走”。

此次会议特意强调：“压实地方、金融监管、行业主管等各方责任，压实企业自救主体责任”，很大程度上就是指向恒大事件。

恒大有超过 2 万亿的庞大债务，一旦倒下，会不会造成房地产硬着陆，这是国内外需要高度关注的事件。

但监管态度始终非常明确，那就是恒大并非“大而不倒”，任何管理经营不善的企业，都必须付出市场代价。恒大必须保交楼，必须充分变卖资产实现自救。

到了实在走投无路的阶段，监管也会介入。

上周五，恒大美元债已经出现实质性违约的信号，境外市场债务重组进程开启。

广东省和一行两会连夜发声，引导市场预期，派出工作组进驻恒大，步调统一有序，可以看出监管已经逐步形成了一套风险处置机制。

接下来，工作组可能会对恒大的债务和业务情况进行全部摸底，稳住大局之后，再参照海航模式进行债务重组，对各大业务板块进行分拆出售，广东也会牵头国企介入。

## 6

第五个重大理论和实践问题，是“正确认识和把握碳达峰碳中和。”

碳中和是未来四十年的主线，碳达峰是 2030 年前达成，一方面既要坚定推进，不能懈怠，另一方面又要防止地方层层加码，不能想着“毕其功于一役”，这必然是不小的工作挑战。

2020 年的限电事件成因非常复杂。

有些地方是因为给“两高”项目偷偷放水，导致能耗“双控”超标；

有些地方是因为煤炭产能不足、天然气价格短缺，而新能源又无法完全替代传统能源，导致出现能源短缺；

有些地方是因为能源价格高，发电企业不愿意亏本运营，导致发电量减少。

这才造成了高层批评的“运动式减碳”。所以此次会议特别厘清了减碳问题，一是先立后破思维，基于国情向低碳经济过渡；二是在加快“立”的过程中随时调整考核激励机制，包括“新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制”，“创造条件尽早实现能耗‘双控’向碳排放总量和强度‘双控’转变”，“加快形成减污降碳的激励约束机制”。

(2021-12-10 智谷趋势)

## 运筹帷幄定基调,步调一致向前进

每到年尾,中央经济工作会议举国关注,举世瞩目。中国特色社会主义进入新时代以来的第10次中央经济工作会议,别具深意。

2021年12月8日至10日,北京,京西宾馆。在此举行的中央经济工作会议,定调2022年中国经济发展大计。

今年以来,以习近平同志为核心的党中央领航定向,团结带领全党全国各族人民经受大战大考,推动经济稳健复苏,“十四五”开局迈出新气象,迈出新成效。

应对风险挑战,我们党进一步积累了对做好经济工作的规律性认识,更加沉着应对重大挑战,更加自觉做到步调一致向前进。

立足新发展阶段,正确认识和把握我国发展面临的许多新的重大理论和实践问题,将推动中国经济在高质量发展中赢得主动、赢得优势、赢得未来。

与时俱进的思想,凝聚砥砺奋进的伟力。

总结2021年经济工作,分析当前经济形势,部署2022年经济工作,习近平总书记在会上发表重要讲话,以宏阔的视野、深邃的思考,既立足当前聚焦热点问题,又着眼长远把脉发展大势,指引中国经济航船行稳致远。

**“构建新发展格局迈出新步伐,高质量发展取得新成效”**

“我们沉着应对百年变局和世纪疫情,构建新发展格局迈出新步伐,高质量发展取得新成效,实现了‘十四五’良好开局。”

8日上午,第一次全体会议上,回顾即将收官的2021年,习近平总书记这样说。

2021年,是党和国家历史上具有里程碑意义的一年,也必将是载入史册的一年,面对发展中遭遇的各种困难挑战,2021年中国经济交出了一份极为不易、亮点突出的成绩单:

——经济发展和疫情防控保持全球领先地位:国内生产总值稳步迈上新台阶,占全球经济比重继续上升,持续成为支撑世界经济增长的重要引擎;坚持“外防输入、内防反弹”,保持全球疫情防控优势地位。

——国家战略科技力量加快壮大:“卡脖子”关键核心技术攻关取得重要进展;“天问一号”着陆火星,载人航天成绩举世瞩目,高温气冷堆核电站示范工程即将并网发电。

——产业链韧性得到提升:出口规模和国际市场份额创历史新高;光伏、风电等产业链国际竞争优势凸显,集成电路等短板产业国产替代和技术迭代加快。

——改革开放向纵深推进:区域发展战略有效推进;实施国企改革三年行动;反垄断和防止资本无序扩张取得重要成效;高质量共建“一带一路”稳步推进;区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)即将生效。

——民生保障有力有效:城镇新增就业预计超过1200万人,居民收入增长与经济增长基本同步;脱贫攻坚成果得到巩固和拓展;粮食又获丰收。

——生态文明建设持续推进:生态环境质量明显改善;全面部署碳达峰碳中和工作,积极推进经济

社会发展全面绿色转型。

“这些成绩的取得,来自于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,来自于习近平经济思想的科学指引,来自于中国特色社会主义制度优势,来自于全党全国各族人民团结拼搏、攻坚克难”……分组讨论中,与会同志对这一年的经济答卷感触深切。

难中求进,来之不易的成绩,饱含珍贵的发展智慧。

在应对风险挑战的实践中,我们党进一步积累了对做好经济工作的规律性认识,习近平总书记概括为“四个必须”——

“必须坚持党中央集中统一领导”,居于首位。

回眸今年经济工作,遇到了许多新的重大挑战,既有大风大浪,也有暗流涌动。

习近平总书记深刻指出:“我们能够沉着应对,过险滩,闯难关,关键是在党中央集中统一领导下,各地区各部门步调一致向前进,拔了不少钉子,稳住宏观大局。”

“越是重大关头,越要坚持党对经济工作的全面领导,坚持以习近平经济思想为指导,这是中国经济化危为机、破浪远行的根本依靠。”一位与会同志的感悟,引发广泛共鸣。

立足非凡实践,习近平总书记阐明深刻启示:

“必须坚持高质量发展”——“新形势下发展不能穿新鞋走老路,不能再走大呼隆、粗放型发展的路子,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展。”

“必须坚持稳中求进”——“关键是要保持宏观大局稳定,把稳增长、调结构、推改革有机结合起来,保持战略定力和耐心,不能把长期目标短期化、系统目标碎片化,不能把持久战打成突击战,也不能把攻坚战打成消耗战。”

“必须加强统筹协调”——“制定和实施政策措施要坚持系统观念,遵循经济规律,以实践标准来检验。”

时代是思想之母,实践是理论之源。

习近平总书记的深刻论述,立足中国国情和发展实践,把握经济发展规律,不断破解经济发展难题,是习近平经济思想的进一步丰富和发展,为马克

思主义政治经济学注入新的时代内涵,成为中国经济持续健康发展的强大思想指引。

**“无论国际风云如何变幻,我们都要坚定不移做好自己的事情”**

“稳中求进”,是我们党治国理政的重要原则,也是党的十八大以来历次中央经济工作会议一以贯之的工作总基调。

今年会议上,在定调2022年经济工作的总体要求和政策取向上,习近平总书记强调“稳字当头、稳中求进”。

“读懂这个‘稳’字,就要深刻理解中国经济所处的历史方位和国内外环境。”与会同志深有感触。

2022年将召开党的二十大,这是党和国家政治生活中的一件大事,需要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。

“无论国际风云如何变幻,我们都要坚定不移做好自己的事情,不断做强经济基础,增强科技创新能力,提升综合国力。”

习近平总书记的话语,展现稳中求进的定力之坚。

越是关键之年,越要把“稳字当头、稳中求进”的要求落实到政策层面,以“稳”更好地求“进”,以“进”更好地促“稳”。

宏观政策要稳健有效,微观政策要持续激发市场主体活力,结构政策要着力畅通国民经济循环,科技政策要扎实落地,改革开放政策要激活发展动力,区域政策要增强发展的平衡性协调性,社会政策要兜住兜牢民生底线,习近平总书记深入阐释的这七大政策取向,勾勒出做好明年经济工作的路线图。

稳定宏观经济大盘是高质量发展的重要基础。“各方面要积极推出有利于经济稳定的政策,政策发力适当靠前。”习近平总书记进一步强调。

越是关键之年,越要坚持问题导向,扭住“稳”的关键点,找准“进”的切入口。

“坚决遏制新增地方政府隐性债务”“有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为”“支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求”“要实施科技体制改革



三年行动方案,制定实施基础研究十年规划”“全面实行股票发行注册制”“落实好外资企业国民待遇”“健全常住地提供基本公共服务制度”……回应社会关切,会议作出一系列明确部署。

越是关键之年,越要从容不迫,保持“任凭风浪起,稳坐钓鱼台”的沉稳和耐心。

当前,疫情仍然是影响世界经济的最大不确定因素。

全球疫情延宕反复,一些国家的防控政策左右摇摆,而中国始终绷紧疫情防控之弦,走出了一条精准统筹疫情防控和经济社会发展的辩证之道。

“坚持‘外防输入、内防反弹’不动摇”——习近平总书记在会上指出,要进一步提高防控措施的科学性、精准性、有效性,尽可能减轻对经济发展和群众正常生活的影响。“我们的这个方针,坚持到最后就是胜利。”

集中精力办好自己的事,就是应对各种不确定性的最大确定性。

分组讨论中,与会同志表示,增强信心、保持定力、夯实基础,坚定不移做好自己的事情,是我们在新征程上战胜各种风险挑战,在危机中育先机、于变局中开新局的关键。

### “正确认识和把握重大理论和实践问题”

“国之称富者,在乎丰民。财富的创造和分配是各国都面对的重大问题。”习近平总书记说。

进入新发展阶段,我国发展内外环境深刻变化,面临许多新的重大理论和实践问题。会议上,习近平总书记着重阐述的第一个重大问题,就是正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求。共同富裕路子应当怎么走?习近平总书记指引方向:首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好,然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。

“这是一个长期的历史过程,我们要创造条件、完善制度,稳步朝着这个目标迈进。”习近平总书记

谋略长远,又只争朝夕。

“促进共同富裕,不能搞‘福利主义’那一套。”总书记特别警示。

前车之鉴需要正视:当年,一些拉美国家搞民粹主义,高福利养了一批“懒人”和不劳而获者,结果财政不堪重负,落入“中等收入陷阱”,长期不能自拔。也有一些高福利国家虽然没有落入“中等收入陷阱”,但很多人变得吃不了苦、不愿干活,国民进取心开始止步。

“坚持尽力而为、量力而行。”习近平总书记明确当前要做好的工作——“重在提升公共服务水平,在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务,兜住困难群众基本生活底线。”

正确认识和把握资本的特性和行为规律,也是一个重大问题。

近年来,由于认识不足、监管缺位,我国一些领域出现资本无序扩张,危害经济健康发展,损害群众合法权益。

社会主义市场经济中必然会有各种形态的资本。如何发挥资本作为生产要素的积极作用,同时有效控制其消极作用?马克思主义经典著作中找不到现成答案,需要在理论和实践创新中探索作答。

“要为资本设置‘红绿灯’。”会议指出。

妙喻之后有良方。

遏制资本无序扩张,不是不要资本,而是要资本有序发展。会议要求,依法加强对资本的有效监管,防止资本野蛮生长;支持和引导资本规范健康发展,坚持和完善社会主义基本经济制度,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

正确认识和把握初级产品供给保障,对中国这样一个大国来说,关乎全局,至为关键。

“要增强国内资源生产保障能力”,谈到这一要点,总书记明确要加快油气等资源先进开采技术应用,加快构建废弃物循环利用体系。

习近平总书记着重强调了粮食安全:“要把提高



农业综合生产能力放在更加突出的位置”“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，我们的饭碗应该主要装中国粮”。

开源也要节流。习近平总书记要求“坚持节约优先，实施全面节约战略”，并作出明确部署：在生产领域，推进资源全面节约、集约、循环利用；在消费领域，增强全民节约意识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

“反对奢侈浪费和过度消费，深入开展‘光盘’等粮食节约行动，广泛开展创建绿色机关、绿色家庭、绿色社区、绿色出行等行动。”习近平总书记语气坚定。

关于其他重大问题，习近平总书记也一一深入剖析、作出部署。

“正确认识和把握防范化解重大风险”——

现阶段，我国经济金融领域风险隐患较多，但总体可控。

“我们要发挥好党的领导和我国社会主义制度优势，见微知著，抓早抓小，着力避免发生重大风险或危机。”习近平总书记指出，要继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针，抓好风险处置工作。

“正确认识和把握碳达峰碳中和”——

近来在实际工作中出现了一些问题，有的地方搞“碳冲锋”，有的搞“一刀切”、运动式“减碳”，甚至出现“拉闸限电”现象。

“这些都不符合党中央要求。”习近平总书记强调要确保能源供应。

实现碳达峰碳中和是一次大考，需要正确的政绩观，需要“功成不必在我、功成必定有我”。

习近平总书记强调，“实现碳达峰碳中和目标要坚定不移，但不可能毕其功于一役，要坚持稳中求进，逐步实现。”

**“体现到为党分忧、为国尽责、为民奉献的实际行动上”**

会议上，习近平总书记点出了一段时期以来一些地方开展工作中出现的一些问题。例如，一些地方

的农村改厕大搞形式主义、官僚主义，造成大量厕所存在问题。

“这些问题都说明了一个道理，领导经济工作必须尊重客观实际和群众需求，必须有系统思维、科学谋划。”习近平总书记点出问题的关键——“领导经济工作专业能力十分重要。”

如何做到更“专”？习近平总书记提供了指南：

“领导干部提高领导经济工作能力不是只懂一点经济学知识、科学知识就够了，还必须学习历史知识、厚植文化底蕴、强化生态观念，特别是要悟透以人民为中心的发展思想，坚持正确政绩观，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，慎重决策、慎重用权，不断改善对经济工作的领导。”

“致广大而尽精微”是成事之道。习近平总书记谆谆告诫：防止因为“细节中的魔鬼”损害大局。

他进一步指出，“干事业做工作大方向要正确，重点要明确，战略要得当，同时要把控好细节，把政治经济、宏观微观、战略战术有机结合起来，做到谋划时统揽大局、操作中细致精当。”

贵在细节，重在落实。

“坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，全党都要聚精会神贯彻执行。”习近平总书记指出。

确定了重大战略目标，就要以钉钉子精神坚韧不拔推进，锲而不舍，不获全胜绝不收兵。

会议要求，各级党委和政府、各级领导干部要自觉同党中央保持高度一致，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不能停留在口头上，要落实到行动上，体现到贯彻落实党的路线方针政策的实际行动上，体现到推动高质量发展的实际行动上，体现到为党分忧、为国尽责、为民奉献的实际行动上。

运筹帷幄定基调，步调一致向前进。

与会同志一致表示，要把习近平总书记的重要思想学深悟透，以实际行动把党中央的决策部署落实到位，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开，在全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程上开拓前行。

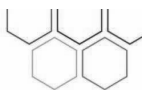
(2021-12-11 新华社)

# 2022 年八大重点经济工作及趋势解读

## 引言

今天,中大咨询为您解读强大国内市场、完善市场环境、促进房地产健康发展、推进科技创新、扩大高水平开放、落实社会政策、防范化解风险和“双碳”工作等八个 2022 年重点经济工作及趋势。

## 明年八大重点经济工作



- |                        |                            |
|------------------------|----------------------------|
| 01 强大国内市场: 增强发展内生动力    | 05 扩大高水平开放: 促进国内国际双循环      |
| 02 完善市场环境: 畅通国民经济循环    | 06 落实社会政策: 共同富裕迈出坚实步伐      |
| 03 促进房地产健康发展: 满足合理住房需求 | 07 防范化解风险: 牢牢守住不发生系统性风险的底线 |
| 04 推进科技创新: 科技政策扎实落地    | 08 “双碳”工作: 与供给侧结构性改革协同推进   |



张明 @中大商业评论

### 一、强大国内市场: 增强发展内生动力

国家“十四五”规划提出我国要深入实施扩大内需战略,建设消费和投资需求旺盛的强大国内市场。今年的中央经济工作会议进一步提出要实施好扩大内需战略,增强发展内生动力。具体而言,在消费层面应当着力推动消费升级、培育新型消费、释放消费潜能,在投资层面应当补短板、调结构、增后劲。

#### (一) 消费扩内需成效显著

总体上看,今年我国消费市场延续总体向好的恢复态势,居民消费能力和消费意愿均有明显提升。一方面,消费对经济的拉动作用较为显著,2021 年前三季度居民消费对经济增长的贡献率大幅提升至

64.3%;另一方面,居民消费能力与消费意愿较去年均有明显提升,前三季度居民人均可支配收入与居民人均消费支出较去年同期分别增长 9.7%、15.1%,消费市场回暖明显。

从消费结构上看,升级类消费在居民消费支出中的占比持续提升,其中教育文化娱乐类消费占居民消费总支出比重由一季度的 9.1% 上升至第三季度的 10.8%,交通通信类消费占比由 11.7% 上升至 12.9%,消费升级趋势愈发明显。

从消费形式上看,直播电商、社区团购、在线服务等电商消费新模式新业态呈现高速发展态势,推动我国居民消费进一步转型升级。其中,直播电商行业的渗透率由 2017 年的 0.27% 大幅增至 2021 年的 10.15%,社区团购行业今年 5 月底的市场规模较 2018 年翻了四番,在线餐饮、在线旅游、在线医疗、在线家政等在线服务业务也保持较快增长。

预计明年我国消费市场总体仍将延续持续恢复



张明 @中大商业评论

态势：消费结构上服务消费等升级类消费比重将显著提升；消费形式上新模式新业态将逐步实现规范健康发展；消费保障上法治和诚信建设将不断深入推进。

(二)基建投资是扩内需重要抓手,新基建在存在巨大投资空间

固定资产投资是拉动我国经济增长的“三驾马车”之一,其年增长情况与GDP增长基本同步,而对GDP的贡献率长期维持在10%以上。固定资产投资中的基建投资在我国投资结构中占有重要地位,其占固定资产投资额比重在2017年就已高达22.2%,是经济增长的重要驱动力。

今年基建投资受以水利、交通为代表的传统基建投资动能减缓的影响,总体同比增速从2月的34.9%持续降至9月的1.5%,低于同期固定资产同比增速,增势有待加强。

从今年基建投资资金端与项目端的表现来看,一方面,地方专项债、基础设施绿色升级产业贷款等主要资金来源今年均弹性充裕。地方专项债方面,今年全国地方专项债发行额度上限为3.65万亿元,与去年基本持平,但上半年地方专项债发行额仅为全年计划额的28%,因而下半年有巨大增量空间。

基础设施绿色升级产业贷款方面,今年各季度贷款余额的同比增速均保持在25%以上的高位,9月底已升至6.99万亿元,较3月份大幅提升7000亿元。另一方面,虽然今年我国投资项目申报数较去年有所减少,但1-9月新增PPP项目的落地率及城市基础设施项目占比分别从2020年的38.7%、32.3%大幅增加至2021年的42.7%、37.3%,反映出今年项目端的质效显著提升。

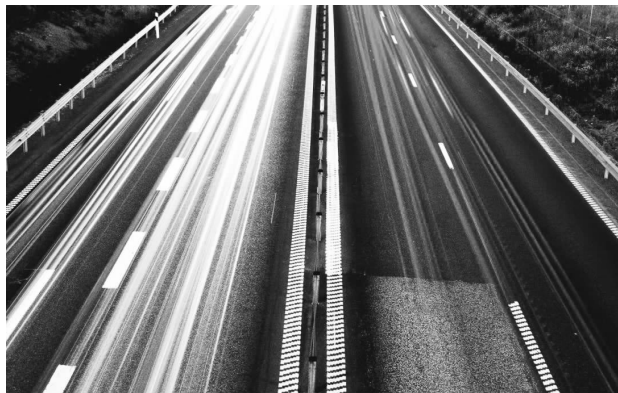
新基建投资是兼顾短期刺激有效需求和长期增加有效供给的重要举措,“十四五”时期,我国将加快基建投资新旧动能转换,大力投资建设5G基站、数据中心、新能源汽车充电桩等新型基础设施。结合已公布的信息,中大咨询预测:5G基建建设在2021-2023年间将新增183万座,资金需求高达1.83万亿元;数据中心机架总数到2023年底将增长

至703万-790万架之间,将新增投资5044亿-5670亿元;新能源汽车充电桩按照新能源汽车增长速度以及1:1的车桩比要求进行建设,到2025年底将新增投资1.2万亿元左右。

预计明年基建投资将更加关注质效,并重点以新基建为抓手继续扩大有效投资:

1.资金端将延续扩大有效投资的政策基调。一方面积极引导调动民营资本、境外资本参与新型基础设施投资;另一方面,强化对地方专项债投向的把控,更加注重于加强基础设施等重点领域建设,不“撒胡椒面”。

2.项目端将适度超前布局,注重提质增效。新基建投资将会是适度超前布局的重点。信息基础设施方面,将重点推动推动国家骨干网和城域网协同扩容,推进新一代移动通信网络商业化规模化,完善通信基础设施;融合基础设施方面,将重点打造多层次工业互联网平台,推动交通等基础设施智慧化改造,建设远程医疗、在线教育等民生基础设施;创新基础设施方面,将重点推动大学、科研院所和高新技术企业深度融合,增强高水平交叉前沿研究能力,支持产业共性基础技术研发。



## 二、完善市场环境:畅通国民经济循环

完善市场环境,保障产业链供应链稳定是畅通国民经济循环的重要举措,是中国经济转向高质量发展的必然要求,也是提升我国生产效率的必然要求,在我国经济工作中占据极为重要的地位。

(一)以增强制造业核心竞争力和扩大对外开放为抓手,着力增强产业链供应链韧性



针对我国核心技术、高端产品对外依存度高,导致产业链供应链存在基础不牢、水平不高这一痛点,中央今年从内外两个层面提出规划和部署,着力提升产业链供应链韧性:对内,通过大力开展核心技术攻关提升制造业核心竞争力,推动实现增强产业链自主可控;对外,通过继续扩大高水平对外开放稳定能源供应,保障产业链供应链稳定。

在中央一系列政策的持续推动下,我国制造业核心竞争力得到提升、高水平对外开放有力落实,产业链供应链得到了有效保障。

(二)精准施策降低企业成本,持续激发市场主体活力

保护好市场主体,才能以此为基础保住经济基本盘、保住产业链供应链稳定。

今年以来,国家持续关注实体经济企业的生存发展情况,出台了一系列涉及减税降费、金融让利等降低企业经营成本的政策,切实改善了企业的生产运行状况。

保产业链供应链稳定是应对危机挑战必须树立的底线思维,未来我国将通过多种方式进一步提升产业链供应链现代化水平。中大咨询预测明年保产业链供应链稳定的工作重心主要在于:

1.通过深入改革科技体制机制,进一步加强科技创新;

2.通过优化营商环境,进一步做强做优企业;

3.通过推动传统产业升级、加强优势产业竞争力,不断增强重点产业韧性;

4.通过推进数字化、绿色低碳转型,提升产业链工业链水平;

5.通过鼓励企业在全球更好地配置资源,深化产业链供应链与全球的合作;

6.通过深化供需双向调节与强化金融支持,持续稳定原材料价格、保障能源供应,减轻企业压力。

三、促进房地产健康发展:满足合理住房需求

房地产业是我国经济的支柱性产业,产业增加值占GDP比重常年维持在7%以上,近年来在国家“房住不炒”的调控基调下房地产政策总体收紧,极



大改善了房地产市场的过热情况。

(一)购房者的合理住房需求有待进一步满足

“购房者的合理住房需求”可理解为刚需住房需求家庭能够以可负担的合理价位获取住房。现阶段,我国房地产市场供给端结构性不足而需求端资源浪费严重、商品房价格过快上涨等问题对购房者实现合理住房需求构成严重挑战。

一方面,供给端结构性不足而需求端资源浪费严重阻碍购房者实现合理住房需求。在供给端,主要面向刚需住房家庭的中低价位、中小面积商品房与保障性住房的土地供应面积从2014年开始逐年降低,占当年国有建设用地供应总量的比重分别由2014年的4.4%、3.5%降至2017年的3.5%、2.0%,导致刚需购房者面临“无房可购”的风险;在需求端,我国住房空置率在2017年就已高达21.6%,远高于西方发达国家,已超过20%的“严重挤压”红线,反映出住房资源存在严重空置浪费,进一步压缩了刚需住房者的购房空间。

另一方面,商品房价格的过快上涨又加重了刚需住房家庭的购房负担,阻碍其实现合理住房需求。数据显示,我国房价近年来快速上涨,全国住房商品房均价已由2016年的7476元快速增长至2020年的9860元,导致刚需住房需求家庭在购房的同时也背负起极高的债务压力。其中,我国房贷家庭月偿债比大于0.4的数量占比高达12.8%,而刚需住房家庭的资产负债率、金融资产负债率、月偿债收入比等指标更是高达24.5%、151.3%、33%,远超全国城镇家庭平均水平。

充分满足购房者的合理住房需求是畅通国民经济循环的重要保障,也是实现共同富裕的必然要求。因此,今后既要以加强保障性住房供给和推进房地



产税立法解决供需结构性失调问题,又要进一步稳定房价与首套房贷款利率在合理区间为刚需住房者减负。

(二)支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求,房地产税改革加快推进

为进一步支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求,我国今年首次提出进行房地产税试点改革。预计首批试点将选择房价收入比较高、住房压力较大的北京、上海、深圳、杭州等市,而税率设计将充分体现共同富裕原则。

(三)房地产市场将延续稳中向好发展态势

预计明年我国房地产业在国家不断推进保障房建设、坚持租购并举体系、加快房地产税立法等多举措的调控引导下将逐步实现健康发展和良性循环,房价将逐步回归合理区间、房企将更加注重财务平衡、居民房产投资将更加理性、社会消费潜能将得到充分释放。



#### 四、推进科技创新:科技政策扎实落地

国家政策持续支持科技创新,今年关于创新人才、企业、产业和环境的科技政策陆续落地。研发投入不断增加,2020年研发投入达2.4万亿元,较2015年增加了超1万亿元,研发投入强度也由2.07%增加至2.4%,与发达国家3%左右的研发投入强度差距缩小。科技创新实力显著增强,我国的全球创新指数排名连续9年上升,在《2021年全球创新指数报告》中,我国位列12,并在知识和技术产出、商业成熟度等多维度排名居世界前列。

但是我国科技创新体系仍然存在两大问题,一是基础研究投入不足,2020年基础研究投入占比仅6.16%,与发达国家15%-25%的比例相比,差距明

显;二是科技体制问题,如多头管理、评价激励机制不健全等问题突出。

针对科技体制和我国基础研究投入不足的问题,会议提出将实施科技体制改革三年行动方案,制定实施基础研究十年规划。这将进一步激活科技体制,产出更多基础研究科技成果,加速科技成果转化,缓解我国面临“卡脖子”的尴尬。

预计今后相当长一段时间,我国都将深化产学研结合,打通研究到产业全过程。这就要求发挥好国家实验室作用,强化企业创新主体地位,积极运用财政资金和政府性引导基金加大对科技创新投入,持续加大对企业研发费用减税力度,调动企业研发积极性,发挥金融机构和股权投资机构的作用,调动资金投向高技术产业,提升整体科研实力,促进科技成果转化,培育高端产业,形成科技、产业、金融良性循环。重点抓好关键核心技术攻关,重点攻坚基础、前沿领域和战略性新兴产业,以创新推动高质量发展,增强国家战略科技力量。

#### 五、扩大高水平开放:促进国内国际双循环

今年的中央经济工作会议再一次重申要扩大高水平开放,根本原因在于扩大高水平开放是推动经济高质量发展、构建国内国际双循环新发展格局的重要举措。要深入推进高水平开放进程,促进国内国际双循环,就要重点着眼于三个方面:

- 1.要有效推进国内国际区域协调发展战略;
- 2.要不断优化国内营商环境;
- 3.要继续抓好要素市场化配置改革,特别是金融领域改革工作。

(一)区域协调发展有效推进,对内对外合作不断深化

推进区域协调发展战略是扩大高水平开放的重要抓手,今年的中央经济工作会议再次强调要深入实施区域协调发展战略。区域协调发展包含对内对外两个层面:对内就是要深入实施区域重大发展战略,对外就是要推进更宽领域、更深层次对外开放。

深入实施区域重大战略是实现国内区域协调发展的重要举措。今年国内区域重大战略实施成效显

著,京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角、黄河流域等区域的发展建设均按照国家“十四五”规划要求稳步推进。

推动国家间跨区域合作是实现国际区域协调发展的重要路径。今年我国在坚持“引进来”与“走出去”相结合的对外开放战略引导下,多项指标均有明显改善:其中,今年我国对上合成员国的出口发展指数由1月108.3的增长至10月的123.4;前三季度我国对“一带一路”国家的非金融类直接投资额及对外承包工程营业额分别同比增长5.7%、7.7%。而RCEP自贸区的落地生效更将进一步深化中国与其他经济体的国际跨区域合作,加快我国“引进来”与“走出去”的步伐。

中大咨询预测明年我国区域协调发展战略将继续有效推进,为扩大高水平开放提供重要支撑。

一方面,我国将继续以实施区域重大战略为抓手推进国内区域协调发展:其中,京津冀城际铁路建设、长江经济带绿色发展示范带建设、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设等一批工程将是明年重点推进对象;另一方面,我国将继续坚持引进来与走出去相结合的高水平对外开放战略推进国际区域协调发展不断深入:“走出去”方面,将重点推进国际市场多元化战略,加大对“一带一路”沿线国家的投资出口力度;“引进来”方面,将重点完善外商投资服务促进体系。

(二)营商环境建设成效显著,为扩大高水平开放奠定坚实基础

优化营商环境是推进高水平开放的重要举措。“十三五”时期我国营商环境建设成效显著,多项指标均有明显改善,其中“获得电力”与“执行合同”两项营商环境指标已经位居全球前列。今年在中央继续深化“证照分离”等一系列改革,不断加大营商环境优化力度的推动下,前三季度我国新增涉税主体数量与活跃涉税主体数量分别为970万与793万,新增涉税主体数量较去年同期大幅增长16.1%,其中信息技术服务业、科学研究与技术服务业的新办涉税主体数量也分别同比增长了5.6%、6.2%,表明我国市场主体活力得到了进一步激发。

为进一步提升我国营商环境国际竞争力,中央综合考量经济体量、市场主体、改革基础等因素选择了上海、北京、深圳、广州、重庆、杭州六市开展营商环境创新试点,其中优化外商投资与提升跨境贸易便利化水平的相关改革举措将进一步为扩大高水平开放提供重要支撑。

(三)要素市场化配置改革不断深化,充分激发发展活力

深化要素市场化配置改革是扩大高水平开放的又一重要抓手,今年的中央经济工作会议着重强调要抓好要素市场化配置综合改革试点。

从成效上看,今年以来,我国各要素领域改革步伐明显加快,推出了多项实质性改革措施,为深入推进高水平对外开放提供了重要支撑:在劳动力要素领域,今年商务部出台了《海南省服务业扩大开放综合试点总体方案》,进一步放宽执业资格考试对境外专业人才的限制;在资本要素领域,今年证监会表示将支持REITs业务经验丰富且符合条件的外资控股或参股的公募基金管理人参与REITs试点,促进基础设施REITs业务规范发展;在技术要素领域,今年《知识产权强国建设纲要(2021—2035年)》正式出台,提出要建立对外贸易知识产权保护调查机制和自由贸易试验区知识产权保护专门机制、推进国际知识产权执法合作;在数据要素领域,今年《中华人民共和国数据安全法》正式实施,指出国家核心数据的跨境流动应遵循更严格的安全审查规则而一般数据在遵循平等互惠等原则上基本可实现自由流动。

金融业是我国要素市场化配置改革的重点方向,中央近年来出台了《合格境外机构投资者和人民币合格境外机构投资者境内证券期货投资管理办法》、《关于进一步优化跨境人民币政策支持稳外贸稳外资的通知》等一系列政策持续推动金融市场化改革不断深化。随着金融市场化改革的不断深入,我国金融业对外开放成果愈发显著,主要体现在:

1.人民币国际化程度不断提升,资本项目可兑

换情况不断改善。一方面,人民币国际支付份额已由2017年的1.61%增长至2021年6月的2.5%,表明人民币国际化程度不断提升;另一方面,资本项目人民币跨境支付金融已由2017年的4.83万亿元增长至2020年的21.61万亿元,反映出人民币资本项目可兑换情况不断改善。

2.外资机构准入条件不断放宽,更多境外金融机构参与国内市场建设。我国自贸区外商投资准入负面清单中金融业部分的准入限制由2017年的13条减至2020年已无明确约束,而随着外资准入的不断放宽,今年QFII与RQFII数量也已分别增加至653家、259家。

3.证券、基金、期货行业对外开放不断深入,外资活力不断释放。证券业方面,证券投资人民币跨境收付金额由2017年的1.9万亿元快速增长至2020年的16.5万亿元,占资本项目投资额比重也由39.3%大幅增长至76.4%;基金业方面,截至2020年9月,外资参股基金公司中外资持股比例不少于49%的公司比重已大幅提升至38.6%;期货业方面,我国引入境外交易者的期货商品数量已由2018年3种大幅提高至2020年的7种。

4.境内金融机构参与国际金融市场交易更加频繁,“走出去”成果不断显现。我国对外证券投资资产额由2017年的5000亿美元大幅增加至2020年的9000亿美元,而银行业对外金融资产和负债在今年6月底也分别增长至1.5万亿美元和1.6万亿美元。

中大咨询预计明年我国各要素领域市场化配置改革将进一步深化。其中,技术要素方面,继续深化基础研究国际合作、扩大科技对外开放将是长期趋势;数据要素方面,加快建立健全数据跨境流动地方监管制度、探索建立“数据海关”将是未来工作重点;劳动力要素方面,进一步畅通海外科学家来华工作通道、为外籍高层次人才来华创新创业提供便利将是长期建设方向。

此外,要素市场化改革重中之重的金融对外开放将在守住不发生系统性风险的底线有序扩大。其中,贯彻落实延长境外机构投资者投资境内债券

市场税收优惠政策,进一步放开境内债券市场将极可能是明年金融对外开放的重点工作。而债券市场的扩大开放将带动我国直接融资比例大幅提升,促进利率市场化改革不断深化,并加快人民币国际化进程。



## 六、落实社会政策:共同富裕迈出坚实步伐

党中央始终把实现共同富裕作为中长期目标,2020年全面建成小康、开启全面建设社会主义现代化国家新征程,共同富裕加速推进,今年5月还将浙江设为共同富裕示范区。

但是我国的收入差距、地区差距和城乡差距均不断扩大。收入差距方面,我国在2003年后基尼系数就处在0.45-0.5之间,国际上通常认为基尼系数在0.4-0.5之间时,收入差距就属于过大;地区差距方面,东部地区工资明显高于内陆地区;城乡差距方面,城镇居民可支配收入已是农村居民可支配收入的近3倍。

会议提到要“完善公共服务政策制度体系”,未来我国将从“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”等群众关心的民生领域提升保障水平,向共同富裕迈进。

其中提升收入水平、缩小财富差距是最重要的,也是最难的,这依赖于发挥分配功能来解决。以初次分配为基础,增加劳动报酬收入占比,通过财产税、个税和转移支付等再分配手段减小收入差距,并且鼓励高收入群体进行捐赠完成三次分配,合理调节高收入。今后,在倡导共同富裕的背景下,将提振消费、促进民生投资、加强对资本无序扩张的监管。

## 七、防范化解风险:牢守不发生系统性风险的底线

去年由于疫情导致经济放缓,宏观调控政策发



力,实体经济部门杠杆率涨幅较大,去年9月份达到271.2%的高值,随着我国经济逐渐恢复,之后宏观杠杆率开始下降,至今年9月,宏观杠杆率已较去年同期降低6.4%。与世界主要经济体对比,我国宏观杠杆率与发达国家差距不大,整体风险可控。

具体看政府部门杠杆率,今年政府部门一般公共预算收支控制较好,赤字率较低,但是地方政府发债增加,债务率上升,已逼近100%的警戒线。尤其是地方政府隐性债务规模较大,各机构测算地方政府的隐性债务规模超30万亿,比26万亿显性债务余额还高,更需关注隐性债务风险。

企业杠杆率高达160.7%,是我国宏观杠杆率最主要的部分,占比60%左右。与主要经济体100%-120%的企业杠杆率相比,我国企业的杠杆率也是较高的。究其原因主要是城投平台形成的隐性债推高企业杠杆。

居民部门的杠杆率较为适度,为61.7%,与主要经济体差异不大。随着房地产调控政策趋严,个人住房贷款增速下降,今年9月,个人住房贷款同比增长11.3%,比上年同期低4.4个百分点,在房地产调控政策下,预计居民部门杠杆率仍将平稳。

去年经济工作会议对于隐性债务的要求为“抓实化解地方政府隐性债务风险工作”,与去年相比,今年要求明显更严,强调“坚决遏制新增地方政府隐性债务”。因此,尽管明年面临稳增长的压力,政府可能加快基建投资,但是通过增加隐形债获取资金的方式将成为过去,未来将以财政支出和专项债作为主要资金来源。对于存量隐形债,将研究制定化解风险的政策,抓好风险处置工作,会议还新提到要强化财政政策对风险化解的支持,体现了中央化解隐形债务的决心。

#### 八、“双碳”工作:与供给侧结构性改革协同推进

在全球气候不断恶化的大背景下,我国主动融入全球环境与气候治理体系,提出“双碳”这一治理目标以应对全球气候危机,展现了大国担当。今年的中央经济工作会议进一步指出实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求,要坚定不移推进,但不

可能毕其功于一役。这一表述充分反映出中央研判“双碳”目标的推进是一项长期性的工作,以及要坚决纠正“运动式减碳”的决心。

(一)我国“双碳”实现路径逐步明确,“双碳”建设取得显著成效

我国立足自身发展实际,充分参考借鉴各国减排经验,逐步确立以推动能源结构调整与产业结构调整作为实现碳中和目标的主要路径。

围绕“碳中和”实现路径,中央出台了一系列政策引导推动低碳发展,我国“双碳”建设取得了显著成效:

总体层面,我国碳排放强度由1990年的1.85大幅降低至2018年的0.7,已逐渐接近全球平均水平;

能源结构层面,我国能源结构显著优化,非化石能源占比由2012年的0.7%大幅提升至2020年的15.6%,顺利完成规划目标。

产业结构层面,我国产业结构逐步调整,新能源车与绿色建筑数量保持快速增长,其中,新能源汽车保有量占汽车总量比重由2016年的0.38%上升至2020年的1.75%,而绿色建筑占城镇新建民用建筑比例由2016年的29%大幅提升至2020年的77%。

(二)“双碳”工作仍面临困难与挑战,未来将与供给侧结构性改革协同推进

虽然“双碳”建设进展巨大,但“双碳”工作的困难与挑战仍然十分严峻:

1.“能耗双控”地区落实不到位、低碳技术发展不充分等现实问题较为突出。一方面,2021上半年我国能耗双控形势十分严峻及比较严峻的一、二级预警地区数量总和为20个,占比高达65%,各地“能耗双控”落实力度亟待加强;另一方面,我国低碳清洁技术目前尚未成熟,且应用范围及规模仍然较小,若要在2060年顺利实现“碳中和”目标,高盛公司预测我国在低碳清洁技术领域至少还应投入16万亿美元的基础设施建设费用。

2.脱碳工作面临来自经济增长与产业结构依赖的双重挑战。一方面,我国当前仍处于城镇化进程中,城镇化率远低于发达国家碳达峰时的水平,具有



# “稳”字为什么在中央经济工作会议中被提及 25 次之多？

近日举行的中央经济工作会议，在部署新一年经济工作时，一语定下了明年的宏观政策总基调。相比去年，今年的中央经济工作会议新增了“稳字当头”。在新华社的新闻稿中，“稳”字更是一连出现了 25 处之多。“稳字当头”，“稳”的是什么？为什么 2022 年要“稳字当头”？这对于政府决策层和国内市场都极为重要。

## “稳字当头”，“稳”的是什么？

中央经济工作会议强调，明年经济工作要“稳字当头、稳中求进”（简称“双稳”），要“着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定。”实际上，“双稳”并不是新提法，多年来的经济工作都有此提法，十八大之后强调的更多。今年相比去

很重的经济发展和民生改善任务，脱碳压力较大；另一方面，我国现阶段工业占比较高的产业结构特点造成了对化石能源有极高的需求，并由此带来大量的碳排放，对顺利实现“双碳”目标带来巨大挑战。

在深入分析我国“双碳”建设现状及面临的一系列重大挑战后，中大咨询预测未来我国“双碳”工作将以“1+N”政策体系为指引，重点推进能源结构优化、产业结构优化、绿色金融发展及低碳技术研发四个方面：

1. 能源结构优化将立足以煤为主的基本国情，既抓好煤炭清洁高效利用，又鼓励风电、光伏等可再生能源的开发利用，深入推动能源革命；

2. 产业结构优化将一方面在保证经济正常运行情况下加强能耗双控的执行力度，另一方面大力发展绿色低碳产业，推动产业结构优化升级；

3. 绿色金融发展将重点发挥财政和货币政策工

具的引导作用，加大对节能减排、生态保护、可再生能源等领域专项资金的支持力度；

4. 低碳技术研发将狠抓关键技术攻关，重点关注发展 CCUS 技术，并激励企业加快 CCUS 项目的研发示范。

## 结语

尽管受疫情扰动和供应链冲击，今年我国仍然实现了“十四五”良好开局。明年我国经济工作围绕稳字当头、稳中求进，重点部署“六稳”、“六保”工作，特别是保就业保民生保市场主体。通过强化科技力量、激活市场主体活力、改善营商环境和扩大高水平开放，畅通国内国际循环，构筑新发展格局。明年各地区各部门将通力配合保持经济运行在合理区间，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。

（2021-12-15 中大商业评论）

年的中央经济工作会议新增了“稳字当头”，会议稿中更是一连出现了 25 个“稳”字，可见“双稳”是明年经济工作的重中之重。

中央明确提出，“各地区各部门要担负起稳定宏观经济责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。”可以认为，经济稳定是明年的政治任务，各部门、各地方都要想办法，积极推出有利于经济稳定的政策，慎重出台有收缩效应的政策，确保在二十大之年保持经济稳定。

### 为什么 2022 年要“稳字当头”？

2018 年的中央经济工作会议强调，经济面临下行压力；2019 年的中央经济工作会议强调，经济下行压力加大。2020 年的经济工作会议虽未提“压力”，但在分析形势时提到，“明年世界经济形势仍然复杂严峻，复苏不稳定不平衡，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。”今年的判断是——我国经济发展面临“需求收缩、供给冲击、预期转弱”三重压力。这里包含的含义之一是整个宏观经济有持续放缓的压力，这要求在宏观政策上“稳中求进”，实际上更侧重于对经济下行给予支撑，防止经济增长的失速。

关于中国经济增速，此前，刘副总理在出席第九届中欧论坛汉堡峰会提前“透露”了对今年中国经济增长的预期——今年以来，中国经济持续恢复，增长、就业、物价、国际收支情况总体正常，“预计全年经济增长将超过预期目标”。这当然是为了给市场带来信心。不过，作为独立研究机构，安邦智库（ANBOUND）要指出的是，今年中国政府确定的经济增长目标是“6%以上”，由于有去年的低基数效应，实现这个目标的难度并不大。多家机构估计，今年中国经济增长能达到 8%。从市场角度看，如果今年中国经济增速超过了 8%，才算是乐观信息；如果增速在 6%—8% 之间，的确超过了预期目标，但低于市场预期，因此，不能算是一个乐观信息。

从今年的情况看，中国经济在反弹之年就遇到稳增长的压力，情况显然比预想的要更加复杂。我们已经屡次呼吁，2022 年中国经济可能面临很大的压

力，既有基数效应消失后的影响，又有全球经济复苏和开放带来的“生产分散效应”（即过去向中国集中的订单转移、分散，并影响中国的出口），还有中国经济诸多内在问题不断暴露、风险因素不断加重带来的影响。

新冠病毒 Omicron 变异的出现，也给世界经济和中国经济带来了新的变数。病毒变异会使世界各国的开放进程被强行打断，甚至重回彼此封闭，全球供应链梗阻状态可能会延长，国际旅行恢复又变得无望。这些不利影响，无疑会推迟全球经济复苏的进程。更值得注意的是，美联储主席鲍威尔已经在通胀问题上改变态度，放弃“临时性”通胀的观点，这意味着美联储将会更加确定、更早地推出紧缩政策，这也会对全球经济带来负面影响。还要指出的是，虽然 Omicron 变异的出现会继续凸显出中国严格防疫、动态清零政策的“好处”——维持中国制造的订单并维持出口增长，但整体而言，病毒变异对中国经济的影响仍然是弊大于利的。我们千万不要误判，认为病毒变异给中国带来了所谓“红利”。

在 2022 年这一极为关键的年份，国内必须充分调动各种资源和政策工具，确保经济不至于显著失速，力保实现“六稳”“六保”。

为此，在宏观政策上，明年可能需要在财政政策与货币政策上双双发力，以更加积极的政策基调来影响市场，以更加灵活的政策操作来引导市场，确保经济真正实现“稳增长”。需要冷静地认识到，中国作为最大的发展中国家，在经济结构转型、发展方式调整、新冠疫情冲击、“双碳”目标约束的复杂背景下，如果没有必要的经济增速，一切发展都会失去基础、计划中的诸多转型大计可能都要免谈。

此次中央经济工作会议强调 2022 年的经济工作要“稳字当头、稳中求进”；在宏观政策上，“要稳健有效，要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策”。中央并未调整财政政策与货币政策的基调，而是在政策执行上，强调积极的财政政策要提升效能，货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕。

（2021-12-13 安邦智库）

# 中央经济工作会议强调保障公平竞争，有何深意？

市场的运行必须以公平竞争秩序为基础和保障，失去了公平竞争市场经济无从谈起。

中央经济工作会议12月8日至10日在北京举行，会议明确明年的经济工作要稳字当头、稳中求进，并对宏观政策、微观政策、结构政策、科技政策、改革开放政策等七大政策提出了具体要求。

会议指出，必须坚持高质量发展，坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求。这是此次中央经济工作会议的亮点与重点之一。

强调“坚持以经济建设为中心”，充分体现了党中央对当前经济发展面临三重压力的清醒认识和准确判断。经济的发展离不开市场，市场的运行必须以公平竞争秩序为基础和保障，失去了公平竞争市场经济无从谈起。

中央经济工作会议中强调，要提振市场主体信心，深入推进公平竞争政策实施，加强反垄断和反不正当竞争，以公正监管保障公平竞争。

中央经济工作会议对公平竞争政策实施的强调，值得关注。

在疫情冲击下，全球经济政治局势复杂多变，国际大循环受到严重影响，许多地方面临的经济发展压力较大。保障市场经济公平竞争，落实公平竞争审查制度，加强反垄断和反不正当竞争，营造公平的市场经济竞争环境，能更好提振各类企业积极参与市场经济发展的信心和能力，做到以公正监管促公平竞争，以公平竞争促高质量经济发展。

基于此，从当前我国市场经济竞争治理法治现状和具体问题的角度，结合此次中央经济工作会议精神，保障和落实公平竞争可聚焦为以高水平创新推动高水平市场竞争、科学推进反垄断和反不正当竞争执法、落实公平竞争审查制度三个方面。

## 1、以高水平创新推动高水平市场竞争

此次中央经济工作会议，在微观政策领域提出“加强反垄断和反不正当竞争”“强化知识产权保护”，充分体现了对“竞争与创新”两者一致性与互配性的准确定位和正确认识，即只有激励高水平创新才能更好实现高水平市场竞争，同时只有扎实了市场公平竞争的底线，才能让各类企业诚实、踏实地做好研发创新。

当前，我国经济社会步入新发展阶段，创新显得重要且必要，特别是高水平创新有助于市场主体，特别是那些具有头部优势地位的企业摆脱低水平竞争，推动市场公平竞争上层次、上水平。

同时，只有保障和维持高水平的市场竞争，特别是鼓励和支持那些具有颠覆式创新能力和可能的中小企业的公平竞争机会和空间，才能释放更多更优的创新因素，让企业时刻处于高度创新的状态，与新进入的中小企业展开有效的公平竞争，这样有助于相关市场及相关领域内经济的高质量发展。

## 2、科学推进反垄断与反不正当竞争夯实公平竞争

中央经济工作会议明确提出加强反垄断和反不正当竞争，以公正监管保障公平竞争，与此同时，也



强调“调整政策和推动改革要把握好时度效,坚持先立后破、稳扎稳打”。

加强反垄断和反不正当竞争,应起到提振市场主体信心、激发市场主体活力的作用,避免以不当执法冲击市场主体的创新积极性使市场丧失活力。这就对执法机构提出了科学执法的要求,同时也与鼓励创新形成呼应。

特别是在数字经济时代,面对国内外经济发展情势,“扩内需保就业保民生”与互联网平台经济的健康发展密切相关,为互联网平台经济领域的市场公平竞争与公平交易建立科学适度合理的竞争治理法律机制,非常重要。

目前,互联网平台经济领域的竞争执法与司法过程中面临新问题,数据的安全保障与有效利用需要有机协调,平台企业的创新积极性需要得到切实保障,在竞争执法司法的过程中亟需对法律适用的方式方法进行相应的改革与创新,确保平台经济领域竞争治理的时度效,保障其在发展中规范,在规范中发展。

鉴于互联网平台经济领域跨界竞争特征明显,竞争关系的边界难以划清,此时在市场监管之外,由行业主管部门及时有效介入互联网行业平台企业竞争行为的合规治理也是很有必要的。

近期由工信部主导的平台互联互通,就是以行业内竞争治理来推动市场公平竞争秩序建设与维护的典型,可为消费者的权益实现以及中小企业创新发展提供保障,补充市场监管的不足,协力平台经济领域市场公平竞争秩序的建设和发展。

多年以来,平台屏蔽等行为屡屡发生,不仅损害到竞争者利益,也给消费者造成不便。从行业监管的角度,由行业主管部门及时予以行政指导,也符合互联网平台经济领域瞬息万变、动态竞争的特点。

在此基础上,行业监管与市场监管合力,可为互联网平台经济领域的竞争治理提供多元工具,有助于更好地实现对中小企业和广大消费者权益的保护,践行“以公平竞争促进共同富裕实现”在平台经济领域的走深走实。

### 3、落实公平竞争审查制度

会议提出要促进多种所有制经济共同发展,优化民营经济发展环境,依法保护各类市场主体产权和合法权益,政策要一视同仁、平等对待。

公平竞争的市场环境、对外开放的经济政策,要求摒除地方保护、区域封锁和行业壁垒、企业垄断,以及违法给予优惠政策或减损市场主体利益等不符合建设全国统一市场和公平竞争的现象。

通过公平竞争审查制度的完善与落实,为各类企业发展营造公平竞争的市场环境。同时,对反垄断与反不正当竞争的科学合理推进,规范和矫正企业特别是优势企业的不公平竞争行为,建立健全全社会公平竞争的理念和行为规范,以公平竞争的市场化机制来激励企业的创新投入,促进市场经济的高质量发展,这些,既是本次中央经济工作会议的具体要求,也是未来我国市场经济竞争治理的长期目标和行动方向。

(2021-12-15 新京智库)