

目 录

contents

编者按：试点地区“扩容”、“白名单”人群扩大、试点之间尝试联动……近期数字人民币测试活动频频，引人关注。目前，数字人民币已经形成了“一地一场景”的格局，随着大量试点场景落地，数字人民币的脚步声越来越近。数字人民币的正式发行尚无时间表，但是不可否认，数字人民币已经成为大众关注的焦点。

2014年，中国人民银行开始成立专门研究小组研究法定数字货币，经过多年的研究，我国数字人民币试点经历了稳步扩大的过程。2020年开始，更是节奏加快、新动作不断。2020年8月，商务部发布《全面深化服务贸易创新发展试点总体方案》，提出错位探索的结构性安排，在京津冀、长三角、粤港澳大湾区及中西部具备条件的地区布局开展数字人民币试点。

此后数字人民币应用测试步伐持续加快，先后在深圳、苏州等地进行大规模试点，上海、北京等地进行小范围测试，消费场景日益丰富。经多地多轮公测，后续试点城市或具备继续扩容的可能性。

2020年11月3日，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》发布，其中强调要建设现代中央银行制度，完善货币供应调控机制，稳妥推进数字货币研发，健全市场化利率形成和传导机制。推动开展数字人民币应用试点，是“十四五”规划的重要事项之一。

本期推出“数字人民币”专题，有针对性选取相关文章，讨论数字人民币发展的时代背景、发展态势，了解数字人民币发展的一些现状和前景。希望能为盐城市相关政府部门提供一些有意义的参考、思索和方向。其他栏目的文章也祈盼引起您阅读的兴趣。

本期专题 · 数字人民币

- 02 宏观：数字人民币渐行渐近
- 04 数字人民币如何发展、比特币如何监管？
- 06 黄国平：应运而生的数字人民币
- 10 数字人民币加速改变全球金融格局

政坛经纬

- 13 城市更新首次写入政府工作报告

文化漫步

- 16 由“文科生太多”，想起梁思成一篇失踪七十多年的文章

悦读时光

- 封三 全面二孩政策实施五年，公共服务仍陷“两大一小”尴尬

主 管：盐城市文化广电和旅游局

主 办：盐城市图书馆

刊头书法：臧 科

主 编：黄兴港

副 主 编：张安红

责 编：祁 杰

地 址：盐城市城南新区府西路6号

邮 编：224005

电 话：0515-69971581 18762528568

邮 箱：1015873743@qq.com

网 址：www.yctsg.cn

设计制作：盐城微数字文化传播有限公司

印刷单位：盐城银河印刷有限公司

印刷日期：2021年4月28日

印 数：8600-8800

宏观：数字人民币 渐行渐近

目前，数字人民币在全国开展试点的时间间隔越来越短，同一时期试点地区越来越多，试点提速的背后映射出数字人民币或将呼之欲出。

1月5日，数字人民币在上海首次试点使用。1月27日，成都市开启当地首次数字人民币红包活动……如今，数字人民币的技术越来越成熟、相关的法律法规不断完善，种种迹象表明，数字人民币确实渐行渐近了。

发行数字货币的必要性

在我国当前经济新常态下，央行发行法定数字货币具有积极的现实意义和深远的历史意义。发行法定数字货币可以降低传统纸币发行、流通的高昂成本，提高经济、金融交易活动的便利性和透明度，减少洗钱、逃税、偷税、漏税等违法犯罪行为，提升央行对货币供给和货币流通的控制力，从而更好地防控系统性金融风险，更好地支持经济和社会发展，更强力地助力普惠金融的全面实现。

具体来讲，央行发行法定的数字人民币能够产生以下几种效果：

（一）提升交易效率与信任度。与非法定数字货币不同，法定数字货币是主权国家根据自身需求，结合现有技术，以国家信用为背书的货币，宪法会保障其法币的性质。我国央行

发行的数字货币相较于传统的纸质、电子货币，以分布式账本储存以货币为载体的信用关系，保障货币价值的储存与迁移，全面搜集传统货币在交易过程中未能监测到的信息。在保障交易对手互信的前提下，法定数字货币可以更好地度量商品与价值的关系，使交易效率与信任度都得到很大的提升。

（二）保障货币资金安全。法定数字货币不仅具有传统货币以国家主权为依托的优点，同时也具有数字货币的先进性，在防止洗钱、黑客攻击、假钞、偷逃税款等方面亦具有显著价值。当前国际局势动荡，若两国交战或者发生国际制裁，对方银行可能会冻结我方资产，对方的黑客可能会攻击我国金融机构，传统纸质、电子货币的记账、发行模式难以全面防御。如果采用区块链技术，构筑法定数字货币体系，分布记账、全网联通，便可以天然地抵御这类挑战，即使局部节点失效，其分布在全国、全网的各个节点的交易数据不会被侵蚀，仍可保障资金安全。

（三）利于跨境支付结算。区块链技术天然的记账属性、分布式原理，使其应用在法定数字货币上极为适合。区块链可以构建分布式的总账系统，登记央行发行的全部数字货币。在理想化的法定数字货币发行体系当中，中央

银行可以免费为人们提供身份核查与下载数字钱包的服务，将居民手中所有的银行存款与数字货币放入其发行的钱包中，这对央行传统的信用体系是一种颠覆。以往的跨境结算需要中央结算机构与金融机构联动，而区块链编制的分布式记账操作系统可以自动执行、认证，且无差错，可以显著地提升交易效率。麦肯锡的一份报告显示，区块链技术的跨境转账可以使交易成本减少 50%，到账时间由几个工作日缩短为实时到账。

(四) 利于监管资金流向。法定数字货币可以完整地控制资金流向，方便央行统计货币创造过程，加强对经济活动的监管、监察，实现特定货币政策调控的目的，真正实现金融大数据，使经济、金融活动高度透明，让逃税、洗钱、贪污等经济犯罪活动无处遁形。同时，在货币、财政政策执行方面，由于可以及时掌握资金动态，迅速评估政策的执行情况，对相关政策进行调整、优化，从而在一定程度上克服货币政策的滞后性。最后，法定数字货币还可以帮助监管机构定向支持某些行业，包括支持公益、扶贫、小微企业、医疗等亟待资金输血的部门。

此外，我国法定数字货币发行、流通体系的建立还将有助于我国建设全新的金融基础设施，进一步完善我国的支付体系，提高支付清算效率，推动经济提质增效升级，提高货币政策的有效性，促进我国在新一轮双循环经济增长大周期中的经济转型与突进。

特征解读

央行数字人民币项目的英文缩写是 DCEP，包含数字货币 (Digital Currency) 和电子支付 (Electronic Payment) 两部分。对比市场中较为成熟的电子支付以及非央行数字货币生态而言，DCEP 具有独特的经济学特征，其对应的运营体系、技术框架以及管理模式也

有所不同。

首先，DCEP 是以国家信用为背书的主权货币，其与现有的人民币现金等值。DCEP 可以简单理解为现有人民币的电子版，是央行的负债，并且以国家信用作为背书。较电子货币或非央行数字货币而言，DCEP 具有法偿性与法定性，不能被商事活动中的主体拒收，其对应的稳定性和安全性也更高。

其次，按照我国对于货币层次的划分，DCEP 属于 M0 (即流通中的现金) 这一层级。目前市场上通行的移动支付手段一般直接或间接以银行存款的形式来保障其运行，按照我国货币层次划分标准属于 M1 (狭义货币供应) 或 M2 (广义货币供应) 部分。

再次，DCEP 免收服务费，是一种社会基本公共服务。DCEP 作为电子版人民币，其与现钞的属性是一致的，是国家基本公共服务之一。

最后，DCEP 强调中心化的管理模式。相比而言，以比特币为代表的非法定数字货币以数字算法可靠性为信用基础，采用基于区块链技术的去中心化管理模式。作为法定数字货币，DCEP 在追求提升市场效率的同时必须极度强调其安全性，采用“中心化”管理模式对 DCEP 进行有效追踪和监管，可以有效地维护用户的利益以及打击犯罪，确保金融系统的稳定安全。

前景可期

截至目前，数字人民币已经在北京、上海、深圳、成都、苏州、雄安等城市以及未来的冬奥会场地开展试点，第二批试点还将继续新增长沙、海南、青岛、大连、西安等地区。并且，目前全国开展试点的时间间隔越来越短，同一时期试点地区越来越多。试点提速的背后映射出数字人民币或将呼之欲出，经过多次试点之后，数字人民币将很快走进寻常百姓的生活中。

数字人民币如何发展、比特币如何监管？

如何认识比特币、稳定币？数字人民币何时在全国推行？中国人民银行前行长周小川、中国人民银行副行长李波在4月18日晚举行的博鳌亚洲论坛2021年年会数字支付与数字货币分论坛上重磅发声。

对于数字人民币，周小川指出，发展央行数字货币应尊重各国央行的货币主权，利用数字技术可以大幅度提高方便性，不应采取某一个货币“一统天下”的做法。

李波透露，数字人民币的正式推出没有具体时间表，人民银行正考虑在更多场景、城市

试点数字人民币。

谈到比特币和稳定币，周小川表示，对于比特币这类数字资产，“要提醒，要小心”，要搞清楚对实体经济的好处是什么。都要为实体经济服务。李波则表示，比特币和稳定币是加密资产。当前包括我国在内的很多国家在研究对加密资产的监管规则，要确保加密资产不会引发严重的金融风险。

推广数字人民币前需做好三件事

谈及数字人民币进展情况时，李波表示，数字人民币正式推出还没有时间表。在全国推

数字人民币最根本的意义和最深远的影响，还是在于其能够促进货币政策的有效运行和传导，其中最重要的是数字人民币在利率传导方面能够起到其他机构、产品或宏观调控措施所起不到的积极作用。数字人民币支持“点对点”的支付结算方式，将大大提高各个市场参与者的资金流动性。只有被全社会普遍接受和使用的法定数字货币才能将这一优势辐射至不同的金融市场，提高不同金融市场之间的资金流动性和单个金融市场的市场流动性，降低整个金融体系的利率水平，使我国的利率期限结构更加平滑，货币政策的利率传导机制更加顺畅。

从政策层面上看，长期来讲，数字人民币能够使央行的政策空间扩大。最近几年，包括中国在内，很多国家的央行都进行了量化宽松的操作，但除了对提高通胀率有所帮助，其他效果并不显著，原因是多种多样的。未来，如果数字人民币被普及，零利率将是一个普通的数字，我国央行可以不断试探极低利率对经济的影响，从而刺激经济，因此说央行的政策空间被扩大了。其实在过去几年，名义利率已经经常不能跑赢通货膨胀率了，所以这套体系如果真正运行起来，并不会和现在有太大的差别。

（2021-04-12 中国小康网）

广之前需将三方面工作做到位。首先是要继续做好试点工作，增加、扩大试点项目范围。

如何扩大数字人民币试点？李波表示，现在正在考虑更多的场景以及更多的城市来进行试点。例如，在即将到来的北京冬奥会期间，会让数字人民币不仅能为国内用户所用，也能让国际用户和国际来宾所用。人民银行会继续开展数字人民币试点，在试点中覆盖更多使用场景，并进一步加强生态系统建设。

其次，要进一步打造数字人民币的基础设施生态系统，包括技术生态系统。同时，进一步提升系统的安全性和可靠性。

最后，要建立一套相应的法律和监管框架，监管数字人民币使用。

发展央行数字货币应尊重各国货币主权

对于数字化人民币在国际上的发展，李波表示，“我们现在已经加入了 MCBDC，由国际清算银行、泰国央行、香港金管局、阿联酋和中国人民银行一起来进行的，我们在探索不同的方式实现央行数字货币之间的互操作性。”

李波指出，“我们的目标就是要建立一个非常扎实的国内数字人民币，建立一个健康的生态系统。与此同时要和我们的国际合作伙伴一起合作，希望从长期来说，会有一个长期的跨境解决方案。”

周小川表示，数字人民币的起始点是做好零售系统的升级换代，零售系统效率提高是开展其他所有业务的基础。在此基础之上，批发系统、跨境支付操作才具备可能性，发展数字人民币的初始动机并不是将其用于跨境支付。

谈及人民币国际化的议题，李波指出，“我们已经多次表示，这是一个自然而然的进程，我们的目的不是取代美元，或者取代其他国际货币，而是让市场作出选择，实现进一步的国

际贸易和投资的便利化。”

周小川指出，发展央行数字货币应尊重各国央行的货币主权，利用数字技术可以大幅度提高方便性，不应采取某一个货币“一统天下”的做法。

比特币为加密资产并非货币

提及比特币，李波说，比特币和稳定币是加密资产。加密资产是投资的选项，它本身不是货币，而是另类投资品。加密资产将来可能发挥的主要作用是作为一种投资工具或是替代性投资。

李波表示，很多国家包括中国也正在研究，对这样的一种投资工具，应该匹配怎样的监管环境。“要确保对这类资产的投机不会造成严重的金融风险。在研究明白需要怎样的监管规则之前，会继续保持现在的举措和做法”。

李波认为，将来任何稳定币如果希望成为一个得到广泛使用的支付工具，必须要接受严格监管，就像银行或准银行金融机构一样受到严格监管。

周小川谈到比特币时表示，要区分数字货币和数字资产，对于比特币这类数字资产，并非现在要下结论，但是“要提醒，要小心”，要搞清楚对实体经济的好处是什么。

周小川强调，不管数字货币还是数字资产，都要为实体服务。数字资产对实体经济的好处是什么？现在大家对这个问题持有谨慎态度。

“我们经历过 2008 年的全球金融危机，发现金融脱离了实体，比如影子银行、衍生品这些纯粹变成了金融机构之间的投机交易，和实体没有联系了，就容易出问题，以至当时一些国际大行的领导、交易员们看不懂，很难做好内部控制。”

（2021-4-19 国际金融报）

黄国平：应运而生的数字人民币

数字人民币不仅有助于改善中国现有金融支付体系的数字化水平，提升金融服务实体经济水平，也将深刻影响我国货币政策、金融市场以及金融普惠性发展。当下，数字人民币发行和落地工作正加速推进。数字人民币（DC/EP）项目在设计理念和方案选择上与美国、欧洲等所谓纯 CBDC 标准和原则并不一致，其实质上是合成 CBDC（synthetic Central Bank Digital Currency, sCBDC）。立足中国国情和金融发展现状，兼容现有技术和管理体制，数字人民币系统在技术和运营设计上采用的是动态竞争和多方案的双层架构体系，中国人民银行处于第一层，第二层参与者目前主要包括商业银行、电信营运商（如中国电信、中国联通、中国移动等）、互联网电商与支付平台（如蚂蚁金服、腾讯微信支付、京东、苏宁等）等 BigTech 型平台公司，实现相互协调，合作共赢。

处于数字人民币第二层的参与者具有强大的金融科技水平，同时也具有很强的动力抓住数字人民币发展机会促进自身发展。这也是数字人民币在技术和运营上采用双层结构体系，动态演进的关键所在：首先，可以充分利用商业银行和互联网平台等人才、技术和市场优势整合资源，促进创新，在安全、可靠的前提下，实现共同开发和共同运行，提高数字人民币信任度；其次，有助于分散和化解技术、资金和

市场等各类风险，避免风险集中；再次，双层架构有助于避免金融脱媒可能对商业银行带来的不利影响，提高现行金融和货币体系稳定运行，从而实现金融与科技的融合与协调发展。数字人民币的发展优势

数字人民币应运而生，其发展动因是多方面、多层次的，既有需求和供给方面因素，顺应金融监管改革的脚步，有力对冲私人货币无序发展；也是在当前波谲云诡的国际政治经济环境下应对当前复杂多变的国际政治、经济和金融环境，促进和保障人民币国际化和人民币跨境支付顺利进行的重要手段。

在需求方面，数字人民币（数字支付）诞生既是以电商平台为代表的数字经济蓬勃发展的结果，也体现着数字经济在货币领域寻求突破的客观诉求。

在供给方面，数字人民币是金融科技推动金融体系数字化转型和现金领域货币核算精准化的重要战略一环，也是货币形态从实物形态向数字形态转化的必然趋势，将金融与科技深度融合于数字人民币（DC/EP）项目动态竞争和多方案解决的双层技术运营架构之中。

在金融监管方面，数字人民币零售端试点全面推广后将成为承载交易数据和信息的核心金融基础设施，也将为监管部门提供消费金融、反洗钱监管等基础数据。同时，数字人民币发行有助于释缓私人数字货币市场无序发展的风

险，提高金融系统稳定性。由于数字人民币在设计上具有可控匿名性，各类非法金融行为都可以及时得到禁止或通过溯源方式找到金融违法源头，保障金融和经济体系稳定发展。数字人民币部分取代私人数字货币流通与交易，既缓解了数字经济环境下金融监管压力，又可以防范金融过度创新风险，防止过度投机行为。

在人民币国际化和人民币跨境支付方面，数字人民币既可以成为促进人民币国际化和金融全球化的国际金融基础设施，也可以为有关国家规避美国、欧洲等利用自身控制的国际支付和清算体系对国际经济和金融活动实施无理监控和长臂管辖提供可能。随着数字货币（包括法定数字货币和私人数字货币）的出现，以数字货币为核心的新型数字化金融基础设施或将削弱美元在国际货币和金融体系的实力和主导地位，为人民币国际化提供动力和机会。

总之，数字人民币顺应了中国经济持续发展，国民收入和生活水平不断提高，以及经济、金融结构升级和数字化转型的客观需要，这是推动数字人民币发展最坚实的基础和保障。在目前试点阶段可以看到，数字人民币发展在制度保障、场景落地和发展路径上具有显著优势。

制度保障优势。与当前美元主导的国际货币和金融体系代表全球私人资本利益根本不同，中国社会的基本制度决定了中国的货币与金融系统代表的是公众和社会利益，这是推动数字人民币发展的最重要制度保障。中国人民银行早在 2014 年就着手研发数字人民币，同时在数字人民币设计方案上果断决定，首先选择对社会和公众具有更大潜在收益的零售型央行数字货币。这有利于提高货币金融领域服务效率，扩大金融服务范围，更好地促进金融包容性和普惠性；同时，央行以此加强自身对货币体系的管控能力，更好地实现金融稳定。数字人民币在坚持公共部门主导，维护国家货币主权的基础上，以人民币数字化为契机和抓手，

积极参与全球金融、货币体系数字化转型与升级建设，推动人民币国际化发展，实现合作共赢格局。

惯性与场景优势。2020 年以来，中国人民银行陆续在深圳、苏州、雄安新区、成都和冬奥会场景启动数字人民币试点和测试工作。2020 年 8 月，中国商务部发布《关于印发全面深化服务贸易创新发展试点总体方案的通知》，明确提出在京津冀、长三角、粤港澳大湾区及中西部具备条件地区开展数字人民币试点。截至 2020 年 8 月底，数字人民币在全国范围内共落地试点场景 6700 多个，覆盖生活缴费、餐饮服务、交通出行、购物消费、政务服务等领域。数字人民币加速推进，巩固了我国法定数字货币的惯性和场景优势。多年来，支付宝和微信支付等第三方支付发展培养了中国居民的非现金支付习惯，居民已经习惯于这种不带现金的便利化支付手段。2019 年，我国移动支付占个人消费支出的比重已超过 60%。2020 年，我国移动支付的人数占总人口的近 60%。目前，中国央行正在进一步拓展诸如跨境、跨机构支付和清 / 结算等应用场景，充分发挥大型科技公司诸多场景优势。

技术容错优势。在数字人民币系统双层架构中，数字人民币开发的第二层参与者数量和类型众多，既包括商业银行等传统金融机构，也包括信息与电信服务提供商，还包括非现金支付服务先行者的各类电商平台。数字人民币采取动态、竞争性、多方案的双层技术与经营体系，正是利用了我国作为大国所具有的竞争与容错优势，以避免技术选择错误导致失败从而对金融和货币系统造成重大冲击。我国人口多，市场大，数字人民币在双层架构下可容纳多种技术方案，采取多方案并行开发和试点，实施竞争性、动态化的优胜劣汰演进机制，既可以保证金融系统和金融生态环境的稳定发展，也可以促进技术在竞争性演化过程中不断创新和完善，从而避免垄断阻碍金融创新和新

数字人民币发展依然面临挑战

数字人民币规划早、进展快，已经形成了一定的先发优势。随着数字人民币进入公众视野和社会生活，势必会进一步提高金融服务实体经济能力，扩大金融普惠性。同时，也有助于人民币突破物理和地域界限，提高人民币易获取性，促进人民币国际化进程。当然，随着数字人民币影响力和穿透力不断扩大，发展过程中也必然会遇到国内外各种挑战和制约。

从国内看，数字人民币发展仍面临市场、体制和技术约束

数字人民币发展可能会冲击现行金融结构和利益格局。虽然数字人民币力图在设计方面兼容现有金融体系，避免造成重大格局和利益调整，但在短期内对商业银行和支付机构的冲击可能是不可避免的。例如：数字人民币可能导致“存款搬家”，一定程度减损商业银行利益；数字人民币作为新兴的支付工具可能会短期侵害现有第三方支付机构利益。因此，数字人民币顺利发行需要与当前的利益攸关方做好沟通与协调。

数字人民币发展可能会加剧货币政策执行的复杂性。例如，数字人民币会提高货币政策敏感性和金融资产流动性，降低各类资产与货币之间转换成本和银行资金来源中活期存款的稳定性，短期内可能会导致银行资金来源中定期存款、批发资金的占比提升，恶化银行资产负债表，提升负债成本。为此，我们需要在政策和制度上科学谨慎决策，在测试和试点过程中获取可靠的数据和信息，并基于此进行压力测试和仿真评估，在政策措施上制订预案，应对不测。

数字人民币发展可能会扩大金融监管边界，提高监管难度。例如，数字人民币有助于提高人民币在国际金融市场中作为私人数字货币的锚定货币的机会和实力，提升人民币国际地位；但客观上也可能因引进国际金融市场和体系风险，而增加国内金融监管难度和复杂性。

再如，数字人民币在技术上可能更方便地突破当前外汇管理方面的限制和政策，实现人民币与各类货币（包括法定和私人数字货币）之间自由兑换，但也可能扭曲人民币汇率形成机制，增加汇率风险和外汇管理难度。监管机构在坚持审慎原则的前提下，可推行适度灵活的数字货币监管政策，通过监管科技、监管沙盒等创新手段构建中国特色数字货币监管体系。

数字人民币发展增加了金融系统的技术风险。数字货币还处于早期发展阶段，许多技术在理论和实践上还不成熟，尚未得到大规模应用证实，这也是数字人民币正式发行和落地过程中必须认真对待、充分考虑的因素。

从国际看，数字人民币须全方位参与争夺国际货币与金融体系话语权的激烈竞争

当前，美元主导的国际货币与金融体系中，人民币一直被边缘化，地位并没有随着中国经济实力上升而增强。例如，2013年，美联储与英格兰银行、加拿大央行、日本央行、欧洲央行和瑞士央行之间设置长期且无额度限制的“C6货币互换协议”，并基于此设计了诸如“清迈协议”“欧洲货币联盟”和“IMF（国际货币基金组织）信贷额度”以及其他双边和区域性货币互换安排，以稳定全球货币与金融市场的流动性。2020年3月，为应对新冠肺炎疫情和全球经济衰退，美联储进一步将总额4500亿美元的临时货币互换额度拓展为包括澳大利亚、巴西、韩国、墨西哥、新加坡、瑞典、丹麦、挪威和新西兰等九国央行（或货币当局）。

尽管中国是规模最大的美元储备国和美债债权人，但中美间既没有常设的货币互换协议，也没有临时性的货币互换安排。货币互换本质上是双方国家向对方让渡铸币权，中美两国没有货币互换协议安排，这在一定程度上说明人民币与美元在当前的国际货币体系中竞争大于合作。尽管数字人民币在实践上走在世界前列，我国政府和央行也积极参与相关工作，贡献中

国经验。然而，中国既没有参与FSB（金融稳定委员会）主导的全球稳定币监管政策建议制定工作，也缺席在BIS/CPMI（国际清算银行/支付和市场基础设施委员会）框架下多国央行组成的CBDC工作小组。因此，中国除了在国际货币金融层次结构上争取自身机会外，更应主动积极开辟新的空间，与更广泛的伙伴共同推进国际货币金融体系向公平、公正、合理、可信方向迈进。

近年来，数字美元在私人、民间和官方三个层面上都呈现加速推出态势。在私人层面，2020年4月，Libra白皮书（2.0版）正式计划推出基于单一法币的稳定币。2020年12月，Libra币更名为Diem币，并表示即将推出基于美元的稳定币Diem Dollar，私人形式的数字美元呼之欲出。在民间层面，2020年5月，数字美元基金会发布了《数字美元项目》白皮书，对数字美元的发行、架构、技术、场景和试点等进行设计和说明，勾勒出数字美元基本框架体系。在官方层面，2020年3月，美国众议院金融服务委员会向国会提交的《保护消费者、租房者、房主和无家可归者法案》及美国参议院银行、住房和城市事务委员会提出的《全民银行法案》都对数字美元及其钱包、成员银行、合格主体以及美联储权利义务进行了具体定义与规定，推动数字美元发展已成为美国国会重要议程和金融立法重要内容。

美元作为当今国际金融和贸易中处于主导地位的货币，其数字化发展必然对数字人民币和人民币国际化发展带来重要影响和挑战。数字美元的推出可能会进一步增强美元主导地位，客观上挤压了数字人民币国际化空间。数字人民币发行、流通有助于增强和完善人民币跨境支付流通机制，推动CIPS（人民币跨境支付系统）的广泛应用和实施，提升国家金融安全水平。数字美元可能会对冲和削弱数字人民币在跨境支付和清算中的功能和作用，对数字人民币跨境支付清算体系建设和我国金融安

全带来新的挑战。

当然，央行数字货币毕竟是新生事物，中美等各国之间如果加强沟通合作交流，推动数字货币发展进程，促进各国金融基础设施改善和监管效率提升，则央行（法定）货币数字化发展将推动各国金融和经济发展，形成协同共生、合作共赢局面。

政策启示与建议

当前，数字人民币即将发行落地，但是内部仍面临立法与监管滞后、公众认知不足等诸多挑战；外部也面临包括各国央行数字货币在内的各类数字化货币（数字金融资产）竞争。我们需要做好各种预案，妥善应对。

制定和完善数字货币领域的法律框架和制度体系。修订《中华人民共和国中国人民银行法》《中华人民共和国人民币管理条例》等货币金融领域的基础法，明确数字人民币与纸币和硬币具有同等法律地位。

完善金融监管体系，探索数字化环境下监管新模式。构建多部门多层级协同的立体化数字货币监管体系，明确分工，责权相称，避免监管重叠和监管缺位。

加强数字货币（金融）技术和规则构建的国际协同与合作。中国应主动与全球各国（地区）保持沟通和联系，掌握前沿科技，分享创新成果，推广数字钱包、身份认证、加密传输等金融基础设施建设的中国经验，实现中国与世界各国数字货币金融基础设施互联互通。同时，加强跨境监管合作，建立和完善各国监管和执法机构之间国际协调和合作机制，重点对数字货币领域的反洗钱、反欺诈和恐怖融资展开有效的联合与协同监管。

加强技术研发和系统建设，防范数字货币运行风险。培育和构建数字人民币运营和发展生态环境，实现合作共赢发展格局；构建和完善基于数字人民币的新型数字化跨境支付体系，提升人民币国际化发展水平。

（2021-4-21 银行家杂志）

数字人民币 加速改变全球金融格局

2020 年，中国开始测试将会对未来货币带来革命性影响的数字人民币。在后疫情时代，数字人民币虽尚未引起众多企业 CEO 重视，但现在正是关注金融环境变化走向的时机。

中国已在多个城市开启数字人民币试点，并尝试将试点扩大至其他地区，其正式名称为“数字货币电子支付（DCEP）”。DCEP 是人民币的完全数字版本，使用授权的应用程序（“数字钱包”）即可下载。其采纳区块链等安全技术，并具有近场通信（NFC）功能——当两个钱包（通常为移动设备）接触时，即可进行离线转账。

中国走在数字货币应用前列，世界各地央行正在试点

自 2009 年比特币推出以来，各种加密货币陆续出现。首批加密货币由 Ethereum（以太坊）为代表的初创企业推出。最近，Facebook 也推出数字货币 Diem，旨在创建一个新的全球数字生态系统。中国人民银行或为全球第一个推出法定数字货币的央行，此举有望开启数字经济新时代。

对世界各地的 CEO 及其高管团队而言，数字货币格局的迅速变化势必考验企业是否做好准备，并引发在新环境中对运营和把握机遇的思考，如：

- 若一些地区的交易更多采用数字货币计价，是否会影响供应链。
- 数字货币应用的不断增长及数字货币基

础设施的发展，将如何影响融资和货币业务。

- 如何通过减少数字货币交易中的摩擦更好地服务客户。
- 能否及时了解有关货币、证券和税务部门全新监管框架的最新进展。

数字活力

中国电子商务及线上线下平台已取得巨大成功。这些平台联合中国两大领先数字支付系统——支付宝及财付通的微信支付服务，基本支持无障碍的购物和各种日常应用，包括乘坐公共交通工具等。

其他一些强有力的并行趋势还将继续推动对数字支付的需求，并最终影响到数字货币。全球范围内的企业都在推进数字化转型，后疫情时代越来越多商业活动将在社交平台完成，美国和中国平台公司公布的 KPI 数据皆可证明这一趋势。过去的焦点是“每月”活跃用户数据，现在则越来越关注“每日”商业交易数据。在社交平台上开展商务活动的趋势不断加快，不仅推动数字支付需求，还催化数字支付公司数量的增长。商业交易和支付的数字化可加快交易速度，建立成本更低、更精简的货币渠道，且能做到即时记录交易信息，为数字货币创造机会。

势头强劲

市场发展趋势促使世界各国金融机构开始探索数字货币。目前全球超过 85% 的央行正在研究或试点数字货币。2020 年 10 月，国际清

世界各地部分国家与组织数字货币举措 (2017年11月至2021年2月)

- **2017年11月**
乌拉圭——有限范围试点
- **2018年2月**
乌克兰——多阶段试点
- **2019年3月**
东加勒比——正在进行中央银行（ECCB）：第一阶段
- **2020年2月**
瑞典——已完成为期12个月试点，视情况延长
- **2020年3月**
韩国——正在进行为期22个月试点
- **2020年4月**
中国——5个试点地区启动；其他试点地区正在考虑
- **2020年7月**
泰国——跨境试点
ECCB——第二阶段由于新冠疫情推迟¹
- **2020年10月**
巴哈马——全球第一个正式推出央行数字货币的国家²

注释：

*1. 第二阶段包括计划在四个成员国推出数字货币试点。

*2. CBDC = 央行数字货币

来源：国际清算银行；中央银行；普华永道分析

算银行（BIS）与欧洲央行、英格兰银行、美联储以及日本银行等七家大型央行合作发布报告，评估央行数字货币（CBDC）的可行性。该报告重点讨论数字货币与现金及其他支付方式共存的原则，如何在不影响金融稳定的情况下采用数字货币，以及数字货币的哪些优势可以提高金融创新和效率。瑞典和泰国等一些国家同样正在进行数字货币试验，巴哈马最近也推出其首个国家 CBDC。

中国数字货币的持续进步将加快上述进程：2020 年，中国完成数百万笔 DCEP 交易，总金额达数亿美元；据估计，数字人民币在 10 年内将占到中国所有电子支付的 15%。中国的数字货币测试不仅遍及数千家企业，还吸引了消费者参与——2021 年 1 月，深圳以抽奖方式向市民发放 10 万个数字货币“红包”作为节日礼物，每个红包金额为 200 元人民币。

部署数字货币的商业项目也在不断增加。Facebook 推出 Diem 体现了平台参与者的雄心壮志。另外，在金融机构的支持下，数字货币（主要是加密货币）的交易机会正在增多，投资者也能更加从容地对待包含加密货币的各种投资组合。

随着世界数字化进程加速，商业交易更强势地转向数字平台，DCEP 的潜能也在增加。目前，人民币在全球支付中占比约 4%，DCEP 可进一步助力中国企业在国内开展贸易。这也必将促进中国企业的全球贸易活动。此外，DCEP 可有效防范欺诈交易，其广泛使用将提高人民币口碑，还可提升人民币在以美元和欧元主导的全球货币市场上的地位。

展望未来：发展中的版图

数字货币在加密货币、私人数字货币及 DCEP 等不同领域均保持快速发展势头。加密货币及其在中国的发展情况如下：

监管是推动加密货币环境扩张的因素之一。金融机构和监管部门仍在继续提高该领域的透明度。例如，香港正在探索加密货币交易

的监管框架；美国货币监理署已经允许联邦特许银行和联邦储蓄机构进行数字“稳定币”的验证交易。此外，全球金融中心和大型经济体正在推进构建数字资产规则，不仅为行业增长和创新开辟道路，也为有意进入这一领域的传统金融机构提供便利。

银行与其他金融机构大概率身处变革前线。采用加密货币需要重新布线系统，还要为前期运营及合规提供资金。为此，一些银行围绕数字货币业务建立创收部门。借助监管势头，银行纷纷搭建加密交易平台，同时推出资产管理产品和托管业务，成立货币咨询和研究小组。正如普华永道报告所述，带动金融科技产品的软件和 APP（应用程序）与主流银行业务之间需要进行更大整合。附带交易信息的数字货币将为一系列创新金融产品带来机会，同时也将增加投资者对它们的需求。

数字货币交易势必大幅上升。最好的数字交易应直接、简便，只需滑动手指或点击手机即可完成。中国的移动支付业务量远超世界其他国家，成功的支付企业亦一直积极参与这些变革。随着数字货币使用的增加及中国 DCEP 的不断发展，金融和非金融公司将面临更大压力，因为他们需要向客户提供更多的数字支付选择和更好的体验。为此，Facebook 推出 Diem 项目的目标即是让全球范围的转账做到像发送短信一样简单，同时降低颇为昂贵的转账和汇款费用。

B2C（企业对消费者）领域的进步将为境内外“公司对公司”交易打下基础。中国的银行系统很可能率先支持广泛的 B2B（企业对企业）支付。“商家对商家”交易可能已经成为一种趋势：数据表明，拉丁美洲买家和亚洲出口商之间的 B2B 数字商务正在增长。对寻求改善供应链绩效的公司而言，数字货币安全性更高、成本更低、跟踪支付更便利，以及促成的商业伙伴关系，都具有强大吸引力。

领导者需要对新领域更从容。为企业进入

城市更新首次 写入政府工作报告

2021年3月5日，国务院总理李克强代表国务院作政府工作报告。报告明确了“十四五”时期要深入推进以人为核心的新型城镇化战略，“加快农业转移人口市民化，常住人口城镇化率提高到65%，发展壮大城市群和都市圈，实施城市更新行动，完善住房市场体系和住房保障体系，提升城镇化发展质量”。这也是“城市更新”首次写入政府工作报告。

01 事件背景

数字货币时代奠定基础的时机已到来。一些企业的财务主管为应对不断变化的形势已经提前行动。包括科技公司MicroStrategy和保险公司MassMutual在内的诸多企业都在增持加密货币，原因是投资组合具有的升值潜力：不仅可以对冲通胀风险，还可以为消费者购买产品提供加密货币支付方式。在监管行动推动下，交易基础设施正在迅速完善。凭借对冲基金提供的额外流动性，加密货币的期货交易和衍生品交易所正在成倍增加，之后还可能催生加密货币的创新投资工具和新的融资策略。与此同时，加密货币参与者之间的并购活动也在加速进行。随着私人组织的数字货币产品和既有加密货币（及其生态系统）得到普及，参与者们纷纷招募具有丰富金融服务知识的人才。此外，随着监管机构和税务部门不断加深对加密货币的监督 and 认识，更加稳定的市场空间终将出现。

截至2020年底，我国已完全步入城镇化较快发展的中后期，城镇化率已经超过60%，而北上广深等一线城市的城镇化率均超过85%。未来城市建设将从外延扩张向内涵发展转变，不再盲目追求规模扩张，城市更新需求进一步提升。

从政策变革来看，我国的城市更新进入大力推进老旧小区改造的阶段。中央政治局于2019年7月的会议中正式提出实施城镇老旧小区改造等补短板工程，加快推进信息网络等

值得注意的是，许多企业在中国的业务极有可能处于以数字货币计价大量交易的环境中，并与积极采用这类交易的中国企业竞争。企业领导者应该密切关注中国数字货币试点的进展、监管体系的变化以及企业应用数字货币的进度。随时间推移，借由DCEP的个体交易网络可能会发展出具备更广泛操作可行性的B2B应用。

前路虽然漫漫，方向却很明确。2021年，中国将开展数字货币的大规模应用测试，成果将在2022年向全世界展示。据悉，在2022年北京冬奥会上，来自世界各地的运动员和观众均将使用数字人民币。奥运选手们争金夺银，数字货币的潜力亦将在冬奥会期间首次得到展示，这将是更大意义上的全球经济奖牌。

（2021-4-13 普华永道）

新型基础设施建设。同年9月，中央财政城镇保障性安居工程专项资金首次将老旧小区改造纳入支持范围。

2020年开始，棚改攻坚战任务已进入尾声，老旧小区改造开始快速发展。2020年7月，中央政府在《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》中提出，到2022年，基本形成城镇老旧小区改造制度雏形，至“十四五”末，基本完成对2000年底前建成的城镇老旧小区改造任务。同年12月，中央经济工作会议再次明确提出坚持扩大内需这个战略基点，推进老旧小区改造。

2021年城市更新的重要地位进一步升级。

3月5日，李克强在作政府工作报告时提出，“十四五”时期要“实施城市更新行动，完善住房市场体系和住房保障体系，提升城镇化发展质量”。

这说明在未来五年内，我国城市更新的力度将进一步加大。报告还指出，2021年老旧小区改造数量进一步提升，新开工改造城镇老旧小区5.3万个，较2020年实际完成量增加约1.3万套。

综上所述，在中央政策的支持下，我国在未来五年内将全面推进城镇老旧小区改造工作，也进一步体现了城市更新在未来发展中的重要地位。

时间	发布部门	政策名称	主要内容
2019.7	中共中央政治局	中共中央政治局会议	实施城镇老旧小区改造、城市停车场、城乡冷链物流设施建设等补短板工程，加快推进信息网络等新型基础设施建设。
2019.9	财政部	《中央财政城镇保障性安居工程专项资金管理办法》	专项资金支持范围包括公租房保障和城市棚户区改造、老旧小区改造、住房租赁市场发展。首次将老旧小区改造纳入支持范围。
2020.7	国务院	《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》	2020年新开工改造城镇老旧小区3.9万个，涉及居民近700万户；到2022年，基本形成城镇老旧小区改造制度框架、政策体系和工作机制；到“十四五”期末，结合各地实际，力争基本完成2000年底前建成的需改造城镇老旧小区改造任务。
2020.10	中央委员会	《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》	实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善工程，统筹城市规划、建设、管理，合理确定城市规模、人口密度、空间结构，促进大中小城市和小城镇协调发展。强化历史文化保护、塑造城市风貌，加强城镇老旧小区改造和社区建设。
2020.12	国务院	中央经济工作会议	坚持扩大内需这个战略基点，形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。
2021.3	国务院	《政府工作报告》	要实施城市更新行动，完善住房市场体系和住房保障体系，提升城镇化发展质量。新开工改造城镇老旧小区5.3万个，较2020年实际完成量增加约1.3万套。
2021.3	发改委	《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》	要加快转变城市发展方式，统筹城市规划建设管理，实施城市更新行动，推动城市空间结构优化和品质提升，加快推进城市更新，改造提升老旧小区、老旧厂区、老旧街区和城中村等存量片区功能，推进老旧楼宇改造，积极扩建新建停车场、充电桩。

表1 近年来我国城市更新重点政策

资料来源：北大纵横整理

02

事件内容

2021年3月5日，国务院总理李克强代表国务院作政府工作报告。政府工作报告提到，要全面推进乡村振兴，完善新型城镇化战略。坚持农业农村优先发展，严守18亿亩耕地红线，实施高标准农田建设工程、黑土地保护工程，确保种源安全，实施乡村建设行动，健全城乡融合发展体制机制。建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，提升脱贫地区整体发展水平。深入推进以人为核心的新型城镇化战略，加快农业转移人口市民化，常住人口城镇化率提高到65%，发展壮大城市群和都市圈，实施城市更新行动，完善住房市场体系和住房保障体系，提升城镇化发展质量。

此外，住房和城乡建设部副部长黄艳提到，“十四五”时期，住建部将立足新发展阶段，坚持新发展理念，构建新发展格局，全力实施城市更新行动，推动城市结构优化调整、功能完善和品质提升，切实转变城市开发建设方式，不断提升城市环境质量、人民生活质量和城市竞争力，不断满足人民群众对城市宜居生活的新期待。

住建部将在2021年进一步加强与青海、辽宁、陕西、上海等省市的共建工作，支持东北老工业城市更新提升，探索西部地区城市高质量发展新路子，总结提炼超大城市精细化建设和治理的中国方案。将重点从8个方面全力实施城市更新行动。

一是研究制定城镇体系建设方案，构建以中心城市、都市圈、城市群为主体，大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局。

二是实施城市生态修复和功能完善工程，合理确定城市规模、人口密度，优化城市布局，提升人居环境质量。

三是强化历史文化保护，塑造城市风貌。

四是加快建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区。

五是加快推进基于数字化、网络化、智能化的新型城市基础设施建设。

六是全面推进城镇老旧小区改造。

七是统筹城市防洪排涝，系统化全域推进海绵城市建设。

八是推进以县城为重要载体的城镇化建设。

03

事件解析

在我国不断加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的背景下，如何扩大内需、释放城市发展空间成为关键。通过城市更新，可以进一步优化重塑产业结构，提升城市发展活力，对加快构建“双循环”新发展格局具有重要意义。

相较于以往城市开发建设的“拆一建多”、“退二进三”模式而言，我国的“城市更新”具有以下特点：

一、城市发展不再以新建和扩张城市为主，消化和盘活城市存量资产是城市化的主要任务。“城市更新”不是不再进行地产开发，而是转变以往地产行业的发展方式，以“城市更新”的视角来运作。

二、“城市资产”价值受到重视。以往的城市管理者注重的是城市的增量扩张，因为只有增量才能给地方财政做贡献。但在经济及城市转型的时期，过度扩张的城市往往又会成为城市发展的负担（如大量的空置楼、房地产债务等）。因此，在“城市更新”时代，城市资产价值提升成为了城市发展的新目标，是城市管理者要重点关注的工作。

三、注重公共服务和基建配套质量整体提升。公共服务与基建配套是发展现代服务业的基础，本身也是生产性服务业的重要组成部分，

由“文科生太多”，想起 梁思成一篇失踪七十多年的文章

中国人民银行工作论文 No.2021/2

PBC Working Paper No.2021/2

2021 年 3 月 26 日

March 26, 2021

关于我国人口转型的认识和应对之策

陈浩 徐瑞慧 唐滔 高宏¹

摘要：工业革命以来，死亡率和出生率相继下降造就了人口转型，给世界带来人口爆炸、人口红利、老龄化和少子化。发达国家作为转型的先行者，其低估了人口的作用和老龄化、少子化的严重性，高估了教育科技、鼓励生育、完善养老的作用。建国以来，我国人口数量从急剧膨胀到增长趋缓，人口结构从金字塔到长方形，而且我国的人口转型时间更短、老龄化更迅速、少子化更严重。我国要认清人口形势已经改变，要认识到人口红利当时用得舒服，事后是需要偿还的负债；要认识到人口惯性是跨代际的巨大力量，其反作用力将导致人口反方向变化；要认识到教育和科技进步难以弥补人口的下降。为此，应全面放开和鼓励生育，切实解决妇女在怀孕、生产、入托、入学中的困难，综合施策，久久为功，努力实现 2035 年远景规划和百年奋斗目标。

也是城市软环境的重要内容。在“城市更新”的新环境下，政府角色将从城市开发的直接推动者，变为城市环境的改造者与公共服务的提供者。也就是说，政府支出的重点将围绕改善城市环境来进行。

城市是建设强大国内市场的重要阵地，城市更新行动有利于促进经济发展方式转变。”在城市更新过程中，资本、土地等要素根据市场规律和城市发展需求优化再配置，能够有效

推动经济高质量发展。今年政府工作报告将“城市更新”写入政府工作报告，说明“十四五”时期以及未来一段时间，国家将全力实施城市更新行动，推动城市结构优化调整、功能完善和品质提升，切实转变城市开发建设方式，不断提升城市环境质量、人民生活质量和城市竞争力，这是我们老百姓的期待，是城市发展的期待，也是经济可持续发展的期待。

（2021-4-18 北大纵横）

这两天，有这样一句话，得罪了全体文科生：“东南亚国家掉入中等收入陷阱原因之一是文科生太多。”

此言出自某公号4月14日刊登的一篇论文，作者是四位经济学博士。按中国当下的文理划分标准，这四位，其实便属于“文科生”。

文章的主旨，是针对老龄化、少子化这些现实存在的人口问题，指出“人口红利当时用得舒服，事后是需要偿还的负债”，建议“全面放开和鼓励生育，切实解决妇女在怀孕、生产、入托、入学中的困难”。

旧文。旧文的作者，是著名的建筑学家梁思成，题为《半个人的世界》。

1946年，梁思成担任清华大学建筑系主任。同年10月，赴美考察战后的美国现代建筑教育，并担任“联合国大厦设计顾问团”的中国代表。1947年9月回国。1948年，梁结合自己的考察见闻，在清华做了一次题为《理工与人文》的讲演。后来又将讲演的内容整理成《半个人的世界》一文。

清华大学建筑系属于理工科。所以，梁的

四是促进教育和科技进步⁵¹。未来我国由要素驱动转向创新驱动不是一句空话，而需要实实在在的支持。首先环境宽松。要抓主要矛盾，把握好创新与监管的平衡。其次建立基本的社保体系。创新要冒风险，如果人们知道即便失败，也有饭吃、有房住、有病看，就会敢冒险、敢创新。第三控制房价。创新创业靠的是年轻人，但其多半没钱。一个城市房价太高，把他们都逼走了，何谈创新。这是深圳过去超越香港的主要经验，未来也有可能成为限制其长远发展的障碍。第四重视教育。要重视母亲⁵²和少儿⁵³的教育；重视基础教育，提升教育覆盖面、教育公平性⁵⁴；重视理工科教育，东南亚国家掉入中等收入陷阱原因之一是文科生太多。需要指出的是，教育和科技进步周期长、见效慢、不可控（熊彼特也认为创新性破坏难找规律），因此我国当前还是要以人、财、物的储蓄为本，教育和科技为辅。

在诸多建议中，有一项是“重视理工科教育”，那句引爆舆论的“东南亚国家掉入中等收入陷阱原因之一是文科生太多”，便是紧随该建议而来的论述。不过，它并不是论文表达的重点，作者既没有就此再做分析，也没有提供可支撑该结论的参考文献，仿佛这句孤零零的话已是不证自明的常识。

社交媒体上，有人笑称“诺贝尔欠作者一个大奖”，有人讽刺“论文作者，哈哈哈哈哈，确实很文科”，“这报告肯定是文科生写的”，也有人感慨“不是文科生的错，是文科教育有问题”。

笔者想起的，则是一篇失踪了七十多年的

讲演，首先针对的便是本系的理工科师生，希望他们不要“只顾自己的技术方面”，而要有社科人文方面的常识与关怀：

“人类一切的活动，莫不影响到另一部分的活动的，换一句话说，就是人类社会是整个的，各部分是互相联系的，不能各行其是的。所以我们做学问，尤其是研究理工的人，绝不能只顾自己的技术方面，不顾我们的社会、政治、经济、文化、自然环境。否则，我们的一举一动可能害到别人。”

梁思成说，那种只在意技术、不在意社会、政治、经济与自然需要的人，只能算“半个人”。这种“半个人”做起事来，是很有可能伤害到别人的。他就自己关心的文物古建保护领域，

举了两个这方面的反面案例：

“南京的小火车破坏了鸡鸣寺一带的风景，而且不时轧死人。川陕公路在广元因为几个工程师缺乏人文知识，破坏了数千尊唐代摩崖佛像，使我们损失了永远无法补偿的千余年文物。”

梁说，包括上海汉口等大都市的“现代化贫民窟”在内，当前的很多社会问题，“都是‘半个人’做的事”。要想让社会往好了发展，便“不能再做‘半个人’了，我们必须做‘整个人’”。

为什么社会上到处都是“半个人”？梁说，这是因为教育的方向出了问题：

“我们若是追溯形成‘半个人’的原因，实在是由于教育方针的错误。现在教育部规定的大学课程，只以取得专门智识为目的，这只是训练匠人，只是制造‘半个人’，而不是教育。工学院固然不用说，只是训练一批机械匠、土木匠、建筑匠等等，其余学院何尝不然，每年造就大批的物理匠、化学匠、法律匠、国文匠、外语匠、历史匠、哲学匠等等。所谓匠，就是说他们大多数如果只知道本行，此外一概不懂也不关心，他的本行和本人便与整个社会完全脱了节。他们都是‘半个人’。”

由“机械匠、土木匠、建筑匠、物理匠、化学匠”和“法律匠、国文匠、外语匠、历史匠、哲学匠”这批用词可以看出，梁思成的演讲题目虽然是《理工与人文》，但在他眼里，需要补足人文常识与人文关怀的，并不只是理工科学生，同样也包括文科学生。这并不难理解：一个搞历史研究的文科生，或许可以拥有高超的文献检索技术和文献解读能力，但若无人文常识与人文关怀，轻则学问做得冷冰冰没有人气，重则将能力化为了替权势者张目乃至文过饰非的手段。搞法律者、搞国文者、搞哲学者，皆是如此。

换句话说，在1948年的梁思成看来，中国教育的问题，并不是什么“文科生太多”或者“理工科生太多”，而是文科生与理工科生普遍欠缺人文常识与人文关怀。

接下来，梁思成讲述了他在美国的所见所闻，提到耶鲁大学的谢菲尔德科学院院长Sinnott“主张凡从事理工的人都应该受到人文科学的熏陶”，“耶鲁已决定自本学年起，把全部理工学生课程加上很多的人文科目。”

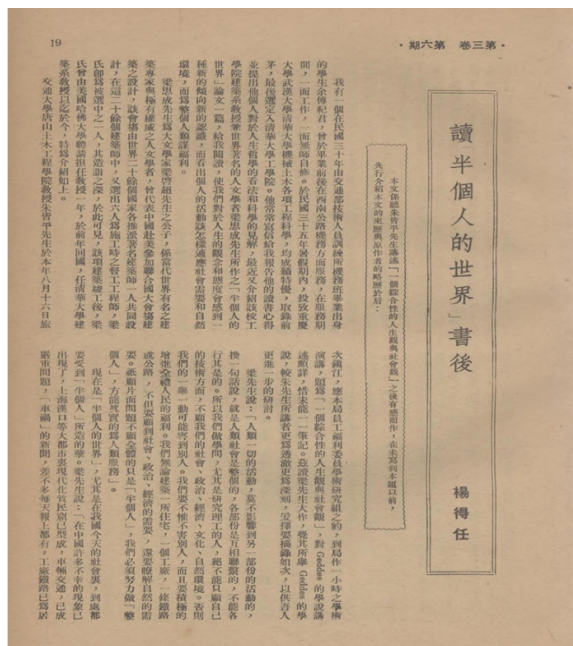
梁觉得，这是一项很好的改革。因为在他看来，“自十九世纪末年以来，整个的世界差不多完全为那些‘半个人’所支配”。这些“半个人”依仗着手里的技术，做了许许多多伤害他人的事情。掌控政治权力者，便任意宰割所谓“落伍民族”的土地，攫取他们的资源，最终让自己所在的“先进民族”的普通老百姓，也一样成了受害者。掌控经济权力者，便“只顾技术上的方便，不顾群众福利天然风景，不知尊重祖先遗留下来的文物”，乃至“忘记了凡是感觉的动物，除了保持肉体的存在，还要在精神方面有所要求”。

梁思成的这些话，全都指向同一个问题：教育的目的是什么？是将学生培养成为一个“合格的人”，还是将学生培养成一个“合格的工具”？如果答案是前者，那这教育，便不能只培养“机械匠、土木匠、建筑匠、物理匠、化学匠”和“法律匠、国文匠、外语匠、历史匠、哲学匠”，还应该让学生拥有人文常识和人文关怀。

遗憾的是，这篇《半个人的世界》，今人迄今尚未找到完整版。

上文所引，全部来自一位叫做杨得任的读者的摘录。这位杨得任，是国民政府交通部的官员，也是一位学者，著有《中国近世道路交通史》等。他在1948年读到《半个人的世界》后，写了一篇“读后感”，发表在《世界月刊》

上（见下图），内中有大量的原文引用。



据杨得任说，梁思成这篇文章，是一名叫做余传记的清华大学工学院学生特意寄过来的。这位余传记，早年也曾是杨的学生。在读后感的末尾，杨得任说，梁思成的文章写得太好了，“我深信必有很多的刊物文摘一定会转载那篇文章的，恕我在此不能一一摘录”。由这句话推测，余传记寄给杨得任的，可能是只

在清华学生内部流传，尚未公开发表的版本。

后世有些回忆文章或著作声称，该文刊登于清华校刊。但有人核对了1947年-1948年的《清华周报》和《清华学报》，没有找到踪迹。笔者使用“清华大学校刊特色库”检索1947-1948年间的《国立清华大学校刊》，同样没有结果。此外，为纪念梁思成诞辰一百周年而于2001年出版的《梁思成全集》九卷里，也没有收入这篇文章。最大的可能，便是包括梁的第二任妻子林洙在内的编纂者，也未能找到这篇稿子。

或许，这篇《半个人的世界》的完整版，真的已经彻底失踪了。1948年的清华大学，正置身于剧烈的时代变迁之中——该年底，校长梅贻琦便选择了南下，校刊顾不上梁思成的文章，不足为奇。1948年的华北乃至整个中国，也正置身于剧烈的时代变迁之中，文化刊物与新闻媒体顾不上梁思成的主张，也不足为奇。至于梁思成手中的原稿，同样极可能没有保存下来。

好在，文章虽然失踪，梁思成对中国教育的这段反思，仍能大体留存下来。

(2021-4-16 短史记·腾讯新闻)

(上接封三 悦读时光)

身份证明免费搭乘。”

而上海市2020年新修订的《上海市轨道交通乘客守则》中，也规定乘客可以免费带领两名身高1.3米（含1.3米）以下的儿童乘车，超过两名的按超过人数购票。上海市交通委员会表态，为响应国家人口政策，乘客可以带领儿童免费乘车人数由一名调整为两名。

依据《大连市轨道交通乘客守则》，成年人不仅可以免费携带身高不超过1.3米的儿童乘车；免费携带2名以上身高不超过1.3米儿童乘车的，还能由车站工作人员帮助乘车。

景区场馆：门票限免政策不同

除了交通工具以外，二孩家庭在一些收费的景区或场馆也可能面临免票人数问题。

临近中午，中国科学技术馆内还是有不少大人带着孩子前来参观，其中不乏二孩家庭。

在咨询服务中心，工作人员告诉记者，现阶段只有主展厅有优惠政策，根据规定，一个大人购票，可以免费带一名8周岁（含）以下或1.3米（含）以下儿童。如果一个大人带两个的话，即使两个孩子都在8周岁以下或1.3米以下，第二个儿童也要按照学生票购票。“其他厅，比如儿童科学乐园和特效影院都没有优惠或免费，所有观众均需购票。”

当记者提出大多数景区或场馆并不限制免票儿童数量时，工作人员表示，“目前是这样制定的，但政策随时都在变，之后也可能会有更优惠的政策推出。”

作为二孩妈妈，程女士期待着政策可以尽快调整。“老大7岁，老二4岁，按理说都能免票，可现在会受到这条规定的限制，“爸爸工作特别忙，经常要加班，本来我可以一个人带他俩过来玩的，结果还要白白多买一张票，觉得有点冤。”

每逢周末或节假日，北京欢乐谷也到处能看到孩子们的身影。官方网站的门票详情显示，身高1.2米（含）以下儿童可免费游玩（每名购票成人限带一名身高低于1.2米的儿童）。

不过，当记者拨打咨询电话确认免票儿童数量时，对方则答复称“一两个都没问题，这个没有特别限制，只要（大人）能带得了就可以，入口处主要看身高。”

在调查中，记者发现，北京的大多数景区或场馆对二孩家庭比较友好，通常并未对免票儿童数量加以限制——

以故宫博物院为例，规定6周岁（含6周岁）以下或身高1.2米（含1.2米）以下儿童免票参观。而颐和园、天坛公园、北海公园、北京动物园、北京植物园等市属公园，也都对6周岁（含6周岁）以下或身高1.2米（含1.2米）以下的儿童实行免票。在古北水镇、龙庆峡风景区、雁栖湖等京郊景点中，免票儿童普遍也没有人数限制。

相比之下，北京海洋馆的规定更像是特意为二孩家庭量身打造。按照免费入馆政策，在成人陪同下，身高1.2米以下儿童可免费入馆。每张成人票最多可带2名1.2米以下儿童免票入馆参观，超出部分儿童需要购买优惠票入馆。

而中国古动物馆在免票身高上向交通工具“看齐”，规定“身高不超过1.3米的儿童免票”，并且也未限制免票儿童数量。

酒店团购：大多只有“两大一小”

临近“五一”，徐女士正在为即将到来的假期出行做规划，但发现消费市场仍然经常忽略二孩家庭的需求。

“大多数酒店还是传统的标间和大床房，没办法同时住‘两大两小’，分开住的话，少了点家庭出行的氛围。”

徐女士看到，即使是主打亲子活动的京郊度假村，房型也与普通酒店并无太大区别。其中，双床房仅提供两张单人床，而大床房也只有一张特大床。根据规定，每间客房最多可容纳1名0到11岁的儿童，免费和成人共用现有床铺，即使是高级房，也只允许携带1名儿童入住，超出11岁则视为成人。

“有些酒店倒是专门提供亲子房，里面布置成大黄鸭或者超级飞侠等主题，还给提供帐篷、玩具等，看上去挺用心的，很能吸引孩子，可仔细一看，基本都是一张1.5米的双人床和一张1.2米单人床，限住3人，明显还是只考虑‘两大一小’的家庭。”

在徐女士看来，适合“两大两小”的家庭亲子房并不难实现，“其实，有的民宿已经在探索推出两张双人床，或者一张双人床搭配一组上下铺，这样就能满足一家四口的居住需要。”

此外，徐女士还在团购套票时遇到难题。“不管是亲子平台推出的乐园门票、儿童剧演出票，还是亲子餐，一般都只能选择‘两大一小’，而没有‘两大两小’，像我们这种带着两个孩子的，就只能额外单买一张票，没办法享受到本应有的团购优惠。”

徐女士觉得，二孩时代，并非孤立的人口政策调整，还需要公共服务和市场供给及时跟进，在细节上多一些“二孩思维”，“很多时候，这些人性化的改变带给二孩家庭的不仅是实惠和便利，更是一种温暖和慰藉，也让更多家庭有勇气、有意愿选择生育二孩。”

（2021-4-21 北京日报）