

**编者按:**细雨霏霏,小桥流水。11月的水乡乌镇,

与世界互联网大会再一次相遇。11月23日-24日,以“数字赋能 共创未来——携手构建网络空间命运共同体”为主题的“世界互联网大会·互联网发展论坛”在浙江乌镇召开。自2014年永久落地乌镇,这已是世界互联网大会在乌镇举办的第7个年头。受疫情影响,大会首次以“线下+线上”的特殊形式举行。

今年距离互联网诞生之初已有51年,由互联网衍生出来的各类新技术、新业态深刻影响并改变了人类文明的发展进程。国家主席习近平在致本次论坛的贺信中深刻指出,新冠肺炎疫情发生以来,远程医疗、在线教育、共享平台、协同办公等得到广泛应用,互联网对促进各国经济复苏、保障社会运行、推动国际抗疫合作发挥了重要作用。习近平强调,中国愿同世界各国一道,把握信息革命历史机遇,培育创新发展新动能,开创数字合作新局面,打造网络安全新格局,构建网络空间命运共同体,携手创造人类更加美好的未来。

数据显示,自2014年首届世界互联网大会以来,乌镇所在地浙江省桐乡市的数字经济企业数量增长超过5倍,信息制造业的产值和信息软件服务业主营业务收入每年均以50%的速度增长。仅2020年上半年,全市新增数字经济核心产业企业285家,新增上“云”企业716家。乌镇的巨变是中国互联网行业快速发展的一个缩影。在23日下午的新闻发布会上,中国网络空间研究院院长夏学平发布了一组数据:2019年,中国数字经济总量规模和增长速度位居世界前列,规模为35.8万亿元,占GDP的比重为36.2%。2019年,中国电子商务交易额达34.81万亿元,同比增长6.7%。直播电商等新业态爆发式发展,农村电商迅速崛起。在信息基础设施方面,中国已建成全球规模最大的信息通信网络。截至2020年5月底,中国光纤网络全面覆盖城乡,光纤用户占比达到93.1%,位居世界第一。快速增长的数据背后,是中国信息普惠成效的集中凸显,技术进步在提高人民生活质量中起到了重要积极的作用,数字经济为经济发展注入了新的动力。

今年以来,新冠肺炎疫情给世界带来前所未有的挑战,而论坛在此背景下照常举行,意义特殊。当前全世界的新增确诊病例仍在激增,全球经济止步不前,疫情也对各国医疗基础设施造成负担。然而,利用新技术来抗击疫情,展现了科技创新的存在价值。随着世界开始重建复苏,技术将发挥比以往更重要的作用。从前我们认为,互联网将会越来越像现实世界,但现在我们发现,世界越来越像互联网,互联网塑造着世界的发展趋势,塑造着世界的可能性。

本期推出“2020年世界互联网大会”专题,有针对性选取相关文章,重点了解今年的世界互联网大会有何亮点?进入2020年后,互联网及其衍生技术将给我们带来哪些深刻影响?后疫情时代,世界互联网产业有何新变化?希望能为盐城市相关部门提供一些有意义的参考、思索和方向。其他栏目的文章也祈盼引起您阅读的兴趣。

### 本期专题 · 2020年世界互联网大会

- 02 点燃数字引擎,加快构建新发展格局
- 04 从乌镇“热词”洞见未来科技新趋向
- 06 网络空间命运共同体的构建方略
- 08 2020世界互联网大会蓝皮书要点解读
- 09 触摸浙江数字经济跳动的脉搏

### 政坛经纬

- 11 地方编制“十四五”规划的要点
- 12 地方政府组织结构的优化进阶

### 经济纵横

- 17 立足国内大循环如何影响中国经济的发展

### 文化漫步

- 19 “十四五”和“十三五”对比:文化产业有何新变化?

### 悦读时光

封三 “仪式感消费”折射观念之变

主 管:盐城市文化广电和旅游局

主 办:盐城市图书馆

刊头书法:臧科

主 编:黄兴港

副 主 编:张安红

责 编:王智芹

地 址:盐城市城南新区府西路6号

邮 编:224005

电 话:0515-69971581 18751431986

邮 箱:417967615@qq.com

网 址:www.yctsg.cn

设计制作:盐城微数字文化传播有限公司

印刷单位:盐城银河印刷有限公司

印刷日期:2020年11月30日

印 数:7400-7600

# 点燃数字引擎， 加快构建新发展格局

互联网的力量从未让人感到如此真切。今年初，新冠肺炎疫情突至，从疫情期间人们基本需求的满足到维持社会生产生活秩序，再到健康码、大数据追踪、防控模型搭建等数字化抗疫手段，互联网技术为科学防控、复工复产、民生保障提供了有力支撑。

与此同时，互联网与各行各业全面融合，新业态、新消费、新就业、新制造不断涌现。“十四五”规划建议明确提出建设网络强国、数字中国，蓬勃发展的数字经济已经成为经济社会发展的新增长点。



11月23日，世界互联网大会·互联网发展论坛如期开幕。大会聚焦“数字经济与科技抗疫”，专家学者聚首，线上线下同步，既为网络强国、数字中国建设建言献策，其本身也是数字技术进步、科技抗疫成果的生动展现。

**数字技术是抗疫取得重大战略成果的决定性因素之一**

数字技术在抗击疫情过程中发挥的作用，得到“共和国勋章”获得者、中国工程院院士钟南山的称赞。“当今，大数据、云计算、人工智能等技术加速与交通、医疗、教育、科研等领域深度融合，助推了全社会的信息化转

型升级。特别是在这次抗疫工作中，信息通信技术为疫情防控提供了非常强大的支撑，在态势研判、信息共享、流行病学的分析等方面显示了巨大的能量。”钟南山在主论坛发言中表示。

阿里巴巴集团董事局主席、首席执行官张勇表示，中国科技抗疫的实践和取得的成果让世人刮目相看，我们比任何时候都更加深刻地体会到数字化的力量。“数字技术的广泛运用，使疫情防控可以通过像‘健康码’这样的载体精准到人，使社会的零售商业可以在线下关门的情况不停止营业，使远程办公、网上教育成为一种习惯。老百姓的生活方式、工作方式都因为疫情而加速了数字化，整个社会围绕着产业链运转发生了深刻变革。”张勇说，全社会进一步达成了数字化的共识，养成了数字化的习惯，数字技术也越来越成为服务全社会的基础设施。

清华大学公共管理学院院长江小涓同样表示，中国抗击疫情在较短时间内取得重大战略成果，网络和数字技术是决定性因素之一。钟南山建议，要进一步利用信息化手段来健全预警响应机制，提升防控和救治的能力，切实维护人民健康安全。

**数字经济成为构建新发展格局的强劲动能**

危机中育有新机，数字经济表现抢眼，展示出了巨大潜力和广阔前景。根据权威机构统计，2020年全球GDP将同比下降4.4%左右，而数字经济增速将有0.5%左右的正增长。中国前三季度的GDP同比增长了0.7%，数字经济的贡献接近九成。“数字经济正成为构建新发展格局、推动经济复苏和科技创新的新动能。”中国电信集团有限公司董事长、党组书记柯瑞文说。

“受疫情冲击，上半年国内GDP下降1.6%，但数字经济仍然增长14.5%。大量企业利用远程会议、在线营销等数字化应用，快速实现复工复产。线上消费、在线

教育等新业态不断涌现，增强了疫情期间的经济发展韧性。”中兴通讯股份有限公司董事长李自学表示。

江小涓谈道，抗疫也促进了网络应用的普及和深化，加快了经济社会向线上迁移的速度、广度和深度，抬高了数字经济进一步发展的起点。“互联网之光”博览会上，腾讯“智能体态评估”小程序，阿里巴巴的物流机器人“小蛮驴”、云电脑“无影”，百度的自动驾驶汽车 Apollo 等纷纷亮相。

“今天，面对屏幕跟家人沟通、与同事开会、向医生问诊已经成为‘新常态’。”联想集团董事长、首席执行官杨元庆说，新技术纷至沓来，新业态层出不穷，物联网、边缘计算/云计算、5G、人工智能蓬勃发展，在新的智能化时代，5G 技术的成熟将进一步推动数字经济、智能社会的发展。

红杉资本全球执行合伙人沈南鹏表示，在刚刚过去的 10 月份，对中国经济社会具有里程碑指导意义的“十四五”规划建议出台，其中多次提到“构建新发展格局”，“数字经济在供需对接、资源配置、产业升级等方面的巨大优势，在未来五年一定会进一步叠现，助推中国的新发展格局行稳致远，进而有为。”

#### 合作让数字时代发展成果惠及全球

如杨元庆所言，面对百年未有之大变局和百年未有之大疫情，如何克服挑战、穿越逆境，是摆在全人类面前的共同难题。“在我们共同的未来中实现繁荣的关键在于两个因素：创新与合作。”思科公司董事长、首席

执行官罗卓克表示，“我们看到中国是如何地拥抱技术，也相信中国是一片广袤的创新之地。”

沈南鹏提道，有中国企业研发的 AI 系统得到多国认证，这一系统可以辅助进行新冠病例的影像学检测和诊断，“对抗新冠病毒，没有国界线。在全球性的公共卫生危机面前，中国企业在行动，通过人工智能向海外输出检测和诊疗能力，为全球抗疫合作和经济复苏贡献力量。”

美中贸易全国委员会主席克雷格·艾伦同样提道，腾讯开源了其“新冠肺炎 AI 自查助手”，旨在帮助全球个人及医务人员应对疫情，“全球经济要迅速复苏，就必须保持技术的无国界性，让全球的卓越人才能够协力合作，以创新的方式解决最为迫切的问题。”

全球范围内，新冠肺炎疫情仍在蔓延。江小涓指出，依托网络空间，各国可以及时有效低成本地分享抗疫经验和科研成果。钟南山呼吁，国际社会携起手来，摒弃分歧，在疫苗研发、5G 医疗、数据共享等领域开展更高、更紧密、更全面的合作。

“世界各国要加强合作与对话，增进战略互信，深化务实合作，共同创造清朗的数字经济发展环境，促进数字经济持续健康发展。”柯瑞文表示，秉持“发展共同推进、安全共同维护、治理共同参与、成果共同分享”的理念，让数字经济发展成果更好地惠及世界各国，“携手构建网络空间命运共同体”。

(2020-11-24 科技日报)

(上接第 8 页)

习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于网络强国的重要思想为指导，忠实记录中国互联网发展历程，充分展示中国网信领域所取得的一系列新进展新成就。

报告突出展现互联网在应对新冠肺炎疫情冲击，推动复工复产复学、保障人民生活、加快经济复苏增长等方面发挥的重要作用。报告指出，过去一年，在习近平总书记关于网络强国的重要思想指引下，中国牢牢把握历史机遇，网信事业蓬勃发展。中国不断加快网络基础设施建设，5G 网络、数据中心等新型基础设施建设发展迅速。信息惠民数字化智能化不断提升，网络扶贫成效显著，“健康码”“通信大数据行程卡”等政务服务助力疫情防控作出重要贡献。网络内容繁荣发展，网络直播等新业态爆发式增长，满足疫情期间网民生活需求，截至 2020 年 6 月，网络直播用户规模达 5.62 亿。

面对网络安全威胁复杂多变的局面，中国不断完善

顶层设计和系统建设，网络安全保障能力稳步提升；网络空间安全产业规模达到 500 亿元以上，网络空间安全学科建设和人才培养取得新进展。网络空间法治建设进程加快，《民法典》出台，《数据安全法》《个人信息保护法》等重要基础性立法取得重要进展，网络生态治理成效显著。网络空间国际交流合作不断深化，为全球抗疫提供有效支撑，不断创新国际合作与交流的形式和方式，元首网络外交成为常态。

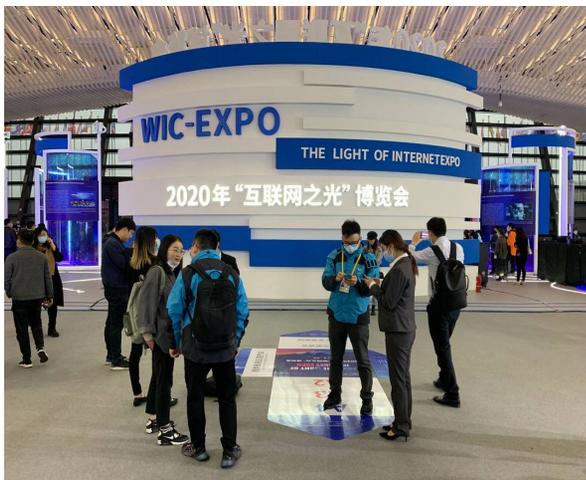
中国互联网发展指数指标体系：在往年基础上进行更新完善，保持一级指标不变，进一步规范指标选取原则，结合国家“十三五”信息化发展特点，将大数据、工业互联网发展、“互联网+”战略文件以及 5G 建设等相关指标纳入指标体系，采取定性和定量相结合的方法，强化数据采集，确保数据的真实性、可靠性、即时性，提升指标体系的权威性、科学性、准确性。

(2020-11-27 网信上海)

# 从乌镇“热词” 洞见未来科技新趋向

作为京杭大运河流经节点，浙江乌镇受“水网”润泽逾千年；运河流淌 2500 年后，以互联网之名的“乌镇之约”再次汇聚世界目光。数度繁华的乌镇“香市”时光轮转，桑蚕、戏班变幻为“互联网之光”上炫酷的科技博览；相比民俗中活跃的摊贩，数字连接起的参与者更难以估算。

桨声灯影背后的乌镇，是镶嵌于数字世界的“样板间”，感知互联网脉动的“活标本”。11 月 23 日至 24 日，在乌镇举行的“世界互联网大会·互联网发展论坛”上，“信息科技”“数字经济”“科技抗疫”等成为乌镇“热词”。全球疫情冲击和经济寒流，阻不断信息科技领域蓬勃的创新力量，数字赋能下，万物互联、智能制造仍加速演进。热词之一：“前沿科技”赋能万物互联



小雪时节，以“数字赋能 共创未来——携手构建网络空间命运共同体”为主题，“乌镇之约”再次迎来一次科技盛宴。当“互联网之光”博览会在乌镇上空点亮，

互联网科技创新变得可触可感。

牛奶怎么喝更科学？在牛奶“白科技”空间，观众通过指纹解锁，输入身高、体重、运动量以及当天的睡眠质量等，就可以让伊利和小米联合打造的“智慧大脑”推荐最适合的牛奶品类。睡眠质量如何更好？麒盛科技展出的智能床垫，当人在熟睡之时会实时监测心率、呼吸、脉搏、血压、血氧、体温等睡眠数据，当感应到打鼾时，床头还会自动升起，有效缓解打鼾。快递配送如何更高效？阿里巴巴推出的无人配送机器人“小蛮驴”，充 4 度电就能跑 100 多公里，雷暴闪电、高温雨雪以及车库、隧道等环境均不影响其性能。

除了展厅内可观、可感、可触的“炫科技”外，一度在互联网发展幕后的“底层赋能者”“基础设施探路者”也走向台前。

亿级神经元的神经拟态类脑计算机实现仿生嗅觉感知识别、360 全息星图网络空间测绘系统让网络攻击无处遁形、美团 AI 无人配送方案助力抗疫……23 日举办的“世界互联网领先科技成果发布”活动中，15 项科技成果在万众瞩目下登场，涵盖量子计算、卫星互联网、人工智能、高端芯片、5G 网络架构和应用等方面。

年初，富士康深圳龙华工厂入选世界“制造业灯塔工厂”。富士康工业互联网股份有限公司董事长李军旗表示，无论是智能制造还是工业互联网，必须突破核心技术，且核心技术可以“跨界”延伸。比如富士康的精密刀具团队，目前已研发出掌握多项核心技术的高铁钢轨铣刀。

6 月，中国第一次通过低轨卫星互联网完成现网 5G 基站的开通和测试，这是我国由民营公司生产的唯一在轨运行的宽带互联网卫星。银河航天联合创始人、副总

裁高千峰有着更远大的梦想，航天技术正在与互联网技术加速融合，卫星通信将作为地面 5G 网络的有效补充，为地球上没有网络接入的超过 30 亿人提供互联网服务，“希望中国的卫星互联网建设有一份来自我们的助力。”

### 热词之二：“数字经济”高效驱动“双循环”

随着产业变革的加速演进，人工智能、区块链、5G、云计算、大数据、物联网等新一代信息技术应用不断深入。尤其在今年新冠肺炎疫情冲击下，数字经济被视为全球经济复苏新引擎。

中国电信董事长柯瑞文认为，数字经济表现“抢眼”，展示出巨大的发展潜力和广阔前景。据权威机构预测，2020 年全球 GDP 将同比下降 4.4% 左右，而数字经济增速将在 0.5% 左右。

刚刚过去的“双 11”，人们从数千亿元的网络消费中窥见数字经济的强劲动力。阿里巴巴集团董事会主席、首席执行官张勇表示，“双 11”购物季，阿里平台上产生的物流订单达到 23.2 亿个，比第一个“双 11”增长了 9000 倍，但运行过程有条不紊、高效完成，体现了中国数字商业基础设施建设的巨大成就。

论坛期间发布的《世界互联网发展报告 2020》和《中国互联网发展报告 2020》蓝皮书印证了上述判断。蓝皮书显示，中国已建成全球规模最大的信息通信网络。截至 2020 年 5 月底，中国光纤端口总数达 8.5 亿个，光纤网络全面覆盖城乡，光纤用户占比达 93.1%，位居世界第一。

清华大学公共管理学院院长江小涓表示，5G 等新技术的应用和新商业模式的创新，将持续创造出多个百亿级、千亿级的新型消费。与会专家认为，依托产业互联网，消费者、企业和各种生产要素将彼此联结，不断挖掘用户需求图谱，同步迭代，实时互动。

嗅到数字经济飞速发展的气息，“以茶为名却不卖茶”的风岐茶社在 2015 年落户乌镇，茶社展厅里的大屏幕上实时滚动着全国近百家农业企业的数据。它在乌镇打造的智慧农业应用示范点，已实现生态农业大数据采集、特种稻田机器人自动执行等工作。

在许多领域，传统的产销方式被数字化、智能化匹配方式取代。通过运用云计算、物联网、人工智能技术，破土而出的新制造工厂、率先拥抱新技术的商家，已经在用“数字武器”打开未来通道。

不久前，第一件“带有生产日期的衣服”在杭州诞生，消费者惊呼：“衣服可能比我家牛奶还‘新鲜’！”通过工厂下订单，7 天内生产出来“即卖即产”，10 天

左右就能穿上身。更关键的是，消费者 IP 可嵌入设计环节，商家也不产生库存。

作为论坛举办地的浙江，将围绕打造“互联网+”、生命健康、新材料三大科创高地，加快推进之江实验室、湖畔实验室、良渚实验室、西湖实验室等重大平台建设，梳理一批数字经济关键核心、“急用先行”和前沿技术三类清单进行联合攻关，让一项项重大技术创新汇聚起创新强国的“火炬”。

### 热词之三：“科技抗疫”应对疫情常态化

新冠肺炎疫情是 2020 年世界各国面临的巨大挑战之一，依靠数字技术破解这个难题成为全球共识，老百姓的生活方式、工作方式都因疫情而加速数字化。

“在抗疫中，信息通信技术为疫情防控提供了非常强大的支撑，在态势的研判、信息共享、流行病学的分析等方面显示了巨大能量。”中国工程院院士钟南山在视频演讲中表示，面对全人类的共同危机，任何国家都无法独善其身，国际社会需要携起手来、摒弃分歧，在疫苗研发、5G 医疗、数据共享等领域开展更高效、更紧密、更全面的合作。

专家认为，以 5G、大数据为代表的数字技术在疫情应对中发挥了重要作用。中兴通讯股份有限公司董事长李自学说，比如我国各地依托疫情防控大数据平台，开展流行病学和溯源调查，对密切接触者“追踪”，大幅提高防控精准度和筛查效率。再比如，通过“5G+ 医疗”，多学科、多专家远程为重症患者协作诊疗，提升一线医疗救治水平。此外，通过智慧物流打通堵点，保障了抗疫物资紧急调配、民生物资有效供给。

“全球共同应对疫情挑战的实践再次证明，各国在经济、贸易、环境、医疗、技术创新等各个领域已经成为彼此依存、密不可分的人类命运共同体。”微软全球资深副总裁，微软大中华区董事长兼首席执行官柯睿杰（Alain Crozier）表示，微软作为一家国际技术企业，第一时间行动起来，与合作伙伴、生态系统一道，运用远程协作、智能会议、大数据分析等云端服务，共同为应对疫情、恢复发展而努力。

塞尔维亚贸易、旅游和电信部部长塔蒂亚娜·马蒂奇谈到，看到中国正在通过发展电子商务改变全球商业的未来，该国也致力于发展这一领域的伙伴关系。通过与阿里巴巴合作，在塞尔维亚市场推广电子支付平台，希望由新冠肺炎疫情造成的物流问题和运费增加等问题尽快得到解决。

（2020-11-26 新华社）

# 网络空间命运 共同体的构建方略

以信息流通促进全球一体，以技术突破推动产业变革；以创新应用为治理赋能增效，以内容生产为文明增光添彩。作为二十世纪最伟大的发明之一，互联网真正把世界变成了地球村。然而，当今世界正在经历多边和单边、开放和封闭、合作和对抗的重大考验；网络空间正面临统一与破碎、发展与倒退、和平与混乱的严峻挑战。在互联网发明 51 年之后，“世界怎么了、我们怎么办”，已经成为无数有识之士的时代之问。

技术的创造性破坏带来了国内和国际的力量重组，发展的不均衡分享助长了各国和全球的社会对抗。信息技术创新正推动人类进入第三次产业革命，为经济、文化和社会变革注入强劲动能；网络科技应用也驱动全球发生更深度竞争碰撞，为主权、安全和发展利益带来极大威胁。面对技术产业突破的危与机，面对网络空间发展的治与乱，着眼于世界前途命运的共同关切，秉持全人类发展福祉的普遍道义，中国国家主席习近平在第二届世界互联网大会首次提出“构建网络空间命运共同体”理念，世界互联网大会组委会在 2019 年发布《携手构建网络空间命运共同体》概念文件，并在 2020 世界互联网大会·互联网发展论坛举办之际又发布了《携手构建网络空间命运共同体行动倡议》。

构建网络空间命运共同体，是人类命运共同体理念在网络空间的具体体现和重要实践，也是让互联网更好造福人类的必然选择。同一个世界，同一个互联网。习近平主席指出，世界各国虽然国情不同、互联网发展阶段不同、面临的现实挑战不同，但推动数字经济发展的愿望相同、应对网络安全挑战的利益相同、加强网络空间治理的需求相同。互联网发展是无国界、无边界的，网络空间已经成为人类共同的家园，各国人民在网络空间休戚与共、利益攸关。国际社会应加强沟通、扩大共识、

深化合作，坚持共商共建共享的全球治理观，坚持全球事务由各国人民商量着办，把网络空间建设成造福全人类的发展共同体、安全共同体、责任共同体、利益共同体，实现发展共同推进、安全共同维护、治理共同参与、成果共同分享。



发展是第一要务，适用于各国。信息通信技术加速融合创新，数字赋能在各领域加速渗透。但不同国家和地区在互联网普及、基础设施建设、技术创新创造、安全风险防范、数字技能掌握等方面的发展水平极不平衡，严重影响和限制世界各国特别是发展中国家和欠发达国家的信息化建设和数字化转型，数字鸿沟依然在深深地割裂着城市和农村、富裕和贫困以及发达世界和第三世界。发展共同推进，就要加快全球网络基础设施建设，促进互联互通。采取更加积极、包容、协调、普惠的政策，推动全球网络基础设施加快普及，为不发达地区和低收入人群提供用得上、用得起、用得好的网络服务。加强政策协调，促进网络知识产权保护。在网络空间命运共同体中，不能让任何一个全球公民掉队。

安全是发展的保障。一个安全稳定繁荣的网络空间，对各国乃至世界都具有重大意义。现实空间中，战火硝烟仍未散去，恐怖主义阴霾难除，违法犯罪时有发生，新冠肺炎疫情大流行深刻危及全球公共卫生健康安全。在网络空间，军备竞赛、军事冲突甚至敌对和侵略行径亟待防止，冷战思维、零和博弈、双重标准难以摒弃，网络攻击和大规模监控威胁全球，国家间无端的网络攻击指责扰乱视听，贸易保护主义、单边主义和国际霸凌不断发生。网络安全是全球性挑战，没有哪个国家能够置身事外、独善其身，维护网络安全是国际社会的共同责任。安全共同维护，就要坚持以联合国为核心的国际体系，遵守《联合国宪章》宗旨与原则，尊重彼此在网络空间的安全利益和重大关切，共同遏制信息技术滥用，反对网络监听和网络攻击，反对网络空间军备竞赛，反对破坏全球产业链和供应链。维护网络安全不应有双重标准，不能一个国家安全而其他国家不安全，一部分国家安全而另一部分国家不安全，更不能以牺牲别国安全谋求自身所谓绝对安全。

治理不是单向的统治，更不是独断的宰制。互联网是全人类共同珍视的公共品，构建和平、安全、开放、合作、有序的网络空间，就必须建立多边、民主、透明的全球互联网治理体系，实现治理理念的科学化、结构的合理化、方式的精细化。国际网络空间治理，必须坚持同舟共济、互信互利的理念，摒弃零和博弈、赢者通吃的旧观念；应该坚持多边参与、多方参与，发挥政府、国际组织、互联网企业、技术社群、民间机构、公民个人等各个主体作用，不搞单边主义，不搞一方主导或由几方凑在一起说了算；要搭建沟通交流的平台，建立对话协商的机制，制定全球治理的规则，使全球互联网治理体系更加公正合理，更加平衡地反映大多数国家意愿

和利益。中国举办世界互联网大会，就是希望搭建全球互联网共享共治的一个平台，共同推动互联网健康发展。

互联网是人类智慧的产物，应该是所有地球公民都有权分享的成果。网络空间是人类共同的家园。中共十九大报告明确阐述，人类命运共同体的内涵是建设“持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽”的世界；习近平主席指出，发展好、运用好、治理好互联网，让互联网更好造福人类，是国际社会的共同责任。加大全球网络基础设施投入，提高互联网互通水平；打造网上文化交流共享平台，促进交流互鉴；推动数字经济创新发展，促进共同繁荣；保障网络安全，促进有序发展；构建全球网络空间治理体系，促进公平正义，就是为了实现不分小国大国、不分穷国富国，不论中心边缘、不论肤色族群，能够摒弃敌对思维，跨越数字鸿沟，共享互联网及其带来的人类文明成果。

当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，人工智能、大数据、物联网等新技术新应用新业态方兴未艾，互联网迎来了更加强劲的发展动能和更加广阔的发展空间。但同时，国际形势的不稳定性不确定性明显增加，新冠疫情大流行加速百年未有之大变局深刻演进，经济全球化遭遇逆流，霸权主义对世界和平与发展构成威胁，民粹主义、排外主义抬头，保护主义、单边主义盛行。互联网全球治理体系变革的关键期，很可能是世界前途命运的十字路口。合作与争执、建设与破坏、繁荣与混乱、和平与冲突，站在历史性的重要关头，立足全人类的共同福祉，各国应顺应时代潮流，勇担发展责任，共迎风险挑战，共同推进网络空间国际交流与合作，努力推动构建网络空间命运共同体。

(2020-11-24 中国网信网)

(上接第 10 页)

的名词是“高地、示范区、先行区、基地、平台、中心”等等。在动笔之前要想清楚，示范区，要给谁示范、示范什么。文字也不是规划唯一的表达方式，图、表、专栏、注释等等都是规划的表达方式，应该综合运用各种表达方式，清清楚楚、一目了然。

第五，要重视优化营商环境。国与国之间的经济竞争本质上就是营商环境的竞争。国内各地区之间的竞争，其实也是营商环境的竞争。过去我们说的“东西之差”，一定意义上是自然条件之差。现在出现“南北之差”，也有一些自然条件的因素，但不可否认的是，更多的是

营商环境之差、体制之差。营商环境是广义的，不仅仅是政府办事效率有多快，是跑一趟、还是跑两趟的问题，还包括政治生态、公共服务、基础设施、生态环境以及户籍制度等等。所以，一定意义上，地方规划是本地营商环境的宣言书，是政府对市场主体的承诺。地方规划要把优化营商环境放在更重要的位置，有了良好的营商环境，才会有企业，才可能有产业，才可能有经济增长。所以，写好营商环境，比写好很高的目标、很多的战略、很新的产业可能都重要。

(2020-11-25 中国经济 50 人论坛)

# 2020 世界互联网大会

## 蓝皮书要点解读

11月23日下午，中国网络空间研究院编撰的《世界互联网发展报告2020》和《中国互联网发展报告2020》蓝皮书在世界互联网大会·互联网发展论坛上发布。

《世界互联网发展报告2020》和《中国互联网发展报告2020》蓝皮书由中国网络空间研究院编撰，北京邮电大学、国家工业信息安全发展研究中心、北京大学、清华大学、中国信息通信研究院、北京航空航天大学等科研机构共同参与，聚焦过去一年来世界和中国互联网发展情况，汇集国内外互联网领域最新研究成果和生动案例，充分展现互联网发展的新理念、新实践、新态势、新进展，突出中国智库对全球互联网发展治理的思考、探索和贡献，为读者认识理解互联网提供全景视角，为全球互联网发展与治理提供理论思考和经验分享。自2017年起，蓝皮书连续4年面向全球发布，是世界互联网大会的一项重要理论和实践研究成果，也是国际互联网研究领域的一项特色品牌，受到国内外广泛关注。



大会蓝皮书由《世界互联网发展报告2020》和《中国互联网发展报告2020》两本报告组成，反映了互联网发展与治理的进程、现状和态势，涵盖信息基础设施、网络信息技术、数字经济、数字政府和电子政务、网络媒体建设、网络安全、网络空间法治建设、网络空间国际治理等重点领域，全面展现过去一年世界和中国互联

网发展的新理念、新实践、新态势、新进展。

### 《世界互联网发展报告2020》

**总论：**主要介绍过去一年世界互联网发展总体态势，对全球48个主要国家的互联网发展状况进行综合评估，对10个国家进行重点评估分析，展望世界互联网未来发展趋势。

**主要内容：**共有9部分，包括总论和8个分章，立足全球视野，聚焦全球互联网发展实践新技术、新应用、新发展、新问题，蓝皮书秉持“四项原则”“五点主张”，面对单边主义、保护主义、虚假信息、网络犯罪、网络安全、数字鸿沟等全球性问题，强调携手构建网络空间命运共同体的重要性和紧迫性。

报告指出，2020年，世界各国大力推进以5G、人工智能、物联网等为代表的信息基础设施建设，数字技术快速发展，带动产业深度融合，互联网媒体多元化发展，网络文化交流碰撞加速，网络安全防护建设持续推进，互联网领域法律体系不断完善，互联网治理不断强化。世界各国应顺应时代潮流，勇担发展责任，共迎风险挑战，共同推进网络空间全球治理，努力推动构建网络空间命运共同体。

**世界互联网发展指数指标体系：**在往年基础上进行了优化完善，适当调整指标项目，夯实数据来源，提升了评估全面性、科学性和准确性。报告从基础设施、创新能力、产业发展、互联网应用、网络安全、网络治理等维度，选取48个评估对象，涵盖美洲、亚洲、欧洲、大洋洲、非洲五大洲的主要经济体和互联网发展具有代表性的国家，力求全面、客观、准确地反映过去一年全球互联网发展的总体态势。

### 《中国互联网发展报告2020》

**总论：**重点介绍过去一年中国互联网发展与治理取得的新成就新突破，对全国各省区市互联网发展情况进行综合评估，并对未来发展趋势进行展望。

**主要内容：**共有9部分，包括总论和8个分章，以

(下接第3页)

# 地方编制 “十四五”规划的要点

近日，在中国经济 50 人论坛唐山研讨会上，全国政协经济委员会副主任、原中央财经领导小组办公室副主任杨伟民就地方编制“十四五”规划要注意的问题发表演讲。杨伟民认为地方编制“十四五”规划要瞄准定位、找准思路，要实实在在，让人看得懂。以下为杨伟民演讲全文：

前不久党的十九届五中全会审议通过了中央“十四五”规划《建议》，全国上下正在学习贯彻。接下来国务院还要组织编制国家“十四五”规划《纲要》，各地区还将根据党中央的建议和国家规划制定本地区的“十四五”《建议》和编制本地区的《纲要》。有关部门还会编制重点领域的一些专项规划，最后形成比较完整的“十四五”规划体系。



“十四五”规划非常重要，是我们国家规划史上具有里程碑意义的规划。为什么这么说呢？至少有两点，第一，在新发展阶段，即向全面建设社会主义现代化国家进军的第一个五年规划，未来 30 年我们需要通过六个五年规划来实现建设现代化强国的目标；第二，构建新发展格局的第一个五年规划，新发展格局是“十四五”规划《建议》的“纲”，构建新发展格局也不是一个五年规划就完全做到的。

地方的“十四五”规划也非常重要，因为中央“十四五”规划《建议》中提出的目标、任务需要各地区、各部门

在各自的规划中落实。下面我从一般性和方法论的角度，就地方如何编制一个好的规划讲点意见。

第一，瞄准规划定位。现在的规划不是过去的指令性计划，规划到底起到什么作用。我觉得现在的规划有四大功能：一是全社会共同的行动纲领，二是引导资源配置的工具，三是政府履行职责的依据，四是约束政府行为和市场行为的“第二准则”。规划如果要起到这样的作用、有这样的功能，规划内容首先要得到全社会的认可，形成最大公约数，如果社会看完以后觉得不行，就难以起到这样的作用。

必须要让市场主体看到当地政府到底支持什么、限制什么；要让本级政府和下一级政府找到履行职责的依据；要让市场主体和下级政府看到，什么事情能够干、什么空间可以干。比如说，确定增长目标要得到社会认同、符合市场预期，确定重点发展的产业要得到市场主体的认可，仅是政府认可是没有意义的，至少是不够的。再比如，确定常住人口规模，需要建设多少套住房，建设多少张养老机构的床位等，这就是本级政府和下一级政府确定用地规模和结构的一个基本依据；限制和禁止开发的一些空间范围，耕地、基本农田、二氧化碳的排放强度等都是约束本级政府和下级政府以及市场主体不能干什么的红线等。规划要把上面的这些事情说清楚。

我们经常讲，在经济发展中要处理好政府和市场的关系，其实在规划编制中也要正确处理政府和市场的关系。社会主义市场经济条件下的规划实施，一方面要靠政府动用公共资源来实现，另一方面或者说更主要的，是靠市场主体按照规划的方向配置其掌握的资源。所以编制规划的政府工作人员，既要站在政府的立场编制规划，也要站在市场主体的立场编制规划，想清楚市场主体要什么，想清楚规划到底是给谁看的，想清楚市场主体愿不愿意看、能不能看得懂，看了以后会不会有激情，会不会来创业和就业。如果市场主体不愿意看、看不懂，

看了以后没有感觉，这个规划就是失败的。

第二，找准发展思路。规划编制的一个重要目的就是要理清下一个五年发展思路。怎么去找准发展思路？最重要的就是找准现在存在什么问题，抓住主要矛盾。今年我看了一些地方的规划，对于成就的总结非常充分，篇幅占比较多，但讲问题时，就有些羞羞答答、遮遮掩掩，只讲几句一直存在，可能不是五年甚至更长时间才能解决的问题，问题讲的缺乏针对性。比如，有的地方住房短缺，房价上涨压力大，有的地方原有产业体系已经被冲击得七零八落，但是都不点出这些问题。有的认为，讲成绩有利于引导预期，其实市场很清楚一个地方的实际情况，如果掩耳盗铃，市场会进一步丧失对这个地区的信心。

国家的规划从来都不回避问题，比如说，“九五”计划认识到当时市场经济还没有完全建立，增长方式过于粗放，所以提出了“两个根本性转变”的发展思路。“十五”计划意识到结构性问题突出，特别是区域结构和城乡结构矛盾非常突出，所以提出以经济结构战略性调整为主线，提出西部大开发和城镇化两大战略。“十三五”规划认识到现在的结构性问题背后是体制性因素，是要素配置的扭曲，所以提出了以供给侧结构性改革为主线。中央“十四五”规划《建议》认识到百年未有之大变局加速演进带来了许多新的风险和挑战，同时国内经济循环中存在很多堵点，包括国内生产、分配、消费之间循环的堵点，城乡、区域等空间之间的堵点，所以提出了构建新发展格局的发展思路。

第三，符合地方实际。地方的规划要符合中央关于“十四五”规划《建议》的精神，但是符合精神，不等于在文字上照搬照抄。地方规划要比国家的规划更细更具体，更贴近本地实际。比如对一个地方而言，国际环境就是跨层级的环境，国家应对国际环境变化的应对策略对本地区来讲就是一个外部环境，所以地方规划不一定用大量篇幅阐述国际环境变化。

国家确定的增长目标，是各地区有高有低的平均值，不是各地区确定增长指标的最低值。过去，各省区市往往在国家确定的目标值基础上增加一到两个百分点，就变成了本地区的目标，市级、县级行政区在省里的目标基础上再加码。过去这样做，可能比较容易实现，但现在不一样了，现在已经不是高速增长阶段，国家确定的增长指标已经比较贴近潜在增长率水平了。比如说，国家“十三五”规划《纲要》确定 6.5% 的指标，就是一个需要跳一跳才能实现的。地方若在这个基础上再加码，很可能有些地区最后难以实现。

编制规划不等于写文章，规划编制更多的功夫要花在数据测算和验证上，需要把握多目标的平衡。比如说，确定 5% 或者 6% 的增长速度，需要根据本地区的能源和外来的能源、国家可能给的建设用地规模、二氧化碳排放强度、污染物排放量等多种因素来综合判断验证，才能科学确定。

这个问题的背后是，是否真正按照新发展理念来指导规划编制，是不是按照新发展理念认识区域协调发展的问题。区域协调发展，不是说各个地区的增长速度或者 GDP 总量达到同一水平，我们可以努力的方向是人均 GDP 逐步趋向均衡。这不仅是增长速度的问题，而是作为分子的 GDP 总量和作为分母的常住人口一起变化。比如说，“十四五”规划《建议》中有一句话是“支持生态功能区的人口逐步有序转移”，这就是分母在变化，减少生态功能区的常住人口，最后生态功能区的人均 GDP 可能和北京、上海、长三角这些城市化地区逐步趋同。区域协调发展的衡量标准，就是要实现基本公共服务均等化，基础设施通达程度比较均衡，人民生活水平大体相当。

另外，国家规划确定的发展思路是就国家整体发展而言的，不是每个地区、每级行政区都要照搬。比如，中央“十四五”《建议》提出构建新发展格局，这是对全国整体的发展格局而言的，不是每个地区的格局或者每个产业的格局。如果每个地区、每个产业、每个企业都要以国内循环为主，现在以出口为主的一些地区、产业、企业都变成内循环，就是不符合中央“十四五”规划《建议》精神的。如果这些地区、产业和企业都变成内循环，我们用什么来换回国内没有资源、不得不进口的原油、铁矿石、大豆，一旦换不来这些产品，最后国内的循环也会受阻。所以各地不要轻言本地要转向内循环，要搞清楚本地在全国格局中的定位。

第四，要实实在在。规划要让人看得懂，必须实实在在、一目了然，不用猜测。很多规划拿来以后要猜其中的词语到底是什么意思，让人猜的规划不是好规划。规划的每一句话都要有含义，要么就是判断，要么就是目标，要么就是方向，要么就是任务，要么就是实现任务的路径、政策等等，每一句话的背后都是针对一个问题的，不应该有多余的话。今年看过一些规划，感觉一些规划不像规划，更像文件、像讲话稿，文风八股，套话空话多，四六句多，代号多，目标高，产业新，但是办法少、路径少、政策少、数据少。确定要发展某个产业，后面有什么路径，具体怎么做，缺乏实质性的办法。

规划的文字表达也要准确，一些规划中使用比较多

（下接第 7 页）

# 触摸浙江数字经济跳动的脉搏

有人说乌镇是旧的，这里的河水流过了春秋时，这里的桨划过了 7000 年。然而，乌镇也是新的。7000 年后与互联网的相遇，让它有了新标签，有了现代理念，也有了包容心态。2014 年，世界互联网大会在乌镇落地，已经连续举办六届。11 月 23 日至 24 日，全球互联网又迎来了第七次“乌镇时间”，以“数字赋能 共创未来——携手构建网络空间命运共同体”为主题的“世界互联网大会·互联网发展论坛”将在浙江乌镇举办。

当前，随着互联网技术的迭代，数字经济正加速推动着社会经济发展。世界互联网大会连续举行的这些年，数字经济给乌镇带来了什么影响？又给浙江带来了哪些改变？



## 乌镇“蝶变”浙江释放数字活力

桨声船影，烟雨画卷，是过去许多人对乌镇的印象。然而，2014 年以来，伴随世界互联网大会永久会址的确定，乌镇渐渐由一个简单的水乡旅游地标变成了数字经济符号。每一年，来自全球的互联网从业者在这里交流经验；互联网业界顶尖专家在这里分享观点；最新的互联网技术和应用在这里一展风采。数字因素的集聚，让乌镇面貌一新。徜徉在乌镇的小桥流水，无现金支付已成生活常态，“刷刷脸”便能入住民宿，手机“一键”就可连线全国医生专家。

特别是今年，在 5G 信号全覆盖的基础上，5G 应用正走进乌镇的千行百业。以智慧城镇建设为例，升级后的全域治理平台“云享乌镇”借助一张数字三维全景地图，

可以对城镇实时掌握全镇灯杆、监控、水闸等物联网设备的运行状态。

放眼浙江，近几年来，数字经济带来的美好“蝶变”岂止发生在乌镇。城市大脑是支撑浙江数字化转型的智慧开放平台。以杭州为例，目前杭州高架道路匝道上 50% 的匝道路口信号灯已经由城市大脑智能调控，整体通行效率提升 15.3%。在全省，通过“浙里办”APP，百姓和企业可足不出户实现公积金、社保、商事登记等事务指尖办理。

在医疗领域，浙大邵逸夫医院专门推出了智慧服务平台，能对患者进行用药提醒、用药打卡、用药咨询等，试运行三个月来累计推送 7 万多人次温馨提醒。如中国人民大学信息学院院长文继荣所说，数字经济将是未来经济形式中极其重要的组成部分。在浙江，能真切感到数字经济的活力和力量。

## 疫情之下数字经济助浙江突围

连续举办的第七年，为什么今年的世界互联网大会·互联网发展论坛更值得关注？因为在这里，可以读懂浙江数字经济发展的现实意义。今年以来，全世界都面临着新冠病毒疫情的侵袭。特殊的背景下，大会论坛开幕式后的第一场主论坛便以“数字经济与科技抗疫”为议题，聚焦当前人类需要共同携手应对的难题。特殊的背景下坚持举办大会论坛，彰显的是信心，体现的是硬实力。这实力是疫情大考中，全球经济下行压力加大，前三季度浙江 GDP 逆市实现增长 2.3%，其中全省数字经济核心产业占比达 10.7%。浙江省经信厅一级巡视员凌云说，从数据看，数字经济对实体经济，尤其是传统产业的拉动作用十分显著。

厚积才能薄发，早在 2003 年，“数字浙江”建设就已启动，2017 年浙江明确提出要实施数字经济“一号工程”。当前，人工智能、区块链等技术正加速向制造业渗透应用，加快了产品迭代。今年以来，数字技术成为浙江人保障物资的硬核抗“疫”武器。例如，杭州赤霄科技有限公司火速投入研发，20 天就研制出了全自动口罩机，可生产市场上紧缺的医用外科口罩和 N95 口罩，

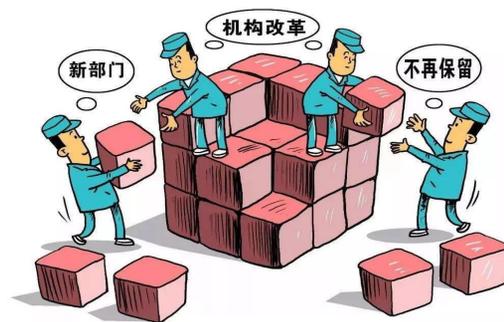
（下接第 20 页）

# 地方政府组织结构的优化进路

改革开放以来，我国政府进行了八次机构改革，有力推动了体制改革、职能转变、经济发展和社会进步。习近平在党的十九大报告中再次强调，要“深化机构和行政体制改革”。前期的机构改革主要是以提高行政效率为目的，以流程变革和技术变革为主要手段，以精简人员、重设机构、流程再造为主要内容，这些方面的改革取得了较大进展，但在组织结构调整、权力分配、职能转变等方面却缺乏相应措施，例如轰轰烈烈的大部制改革虽然在形式上完成了一些机构的合并、重组，但实质上并没有完成向整体性、协同性政府组织的转变，组织内部协调运转不畅，相应的决策权、执行权、监督权的分立、制约与协调也没有实现。有学者指出，机构改革要达到其目标，在未来的改革中必须将重点转向结构的改革。一般而言，政府组织结构是指政府组织内部各部门和层级的排列组合方式，以及由此产生的体制架构问题，它不仅涉及政府内部组织层级的关系和部门之间的相互关系，以及由此产生的权力关系与组织功能的履行问题，也涉及政府与外部组织的关系。以互联网、大数据、区块链为代表的信息通信技术飞速发展，并与社会生活深度融合，使得社会问题复杂化、公共需求多样化，各地方政府组织结构亟需在信息技术的驱动下进一步优化，以满足当下社会对行政服务高效化、精细化、多元化的迫切要求。

## 一、重构纵向层级，理顺管理关系

（一）精简纵向层级。按照组织学理论，地方政府层级设置与每个层级控制幅度密切相关，每个层级控制幅度越大，层级越少；控制幅度越小，层级越大。而控制幅度的大小与组织内信息流动性和处理能力密切相关，流动性和处理能力越强控制幅度相应越大，反之则越小。在传统工业社会中，受技术手段限制，组织内信息流动不畅，信息必须依靠一层一层的组织进行传递，但层级传递在现实中不可避免具有成本高、效率



低、易失真等弊端。而在信息技术时代，一方面，信息流动的便利性决定了信息的传递不再需要在严格的最接近层级间进行，上层与下层间可以实现直接沟通而不再需要中间层的传导，这既能降低成本、提高效率，也能尽可能避免或纠正信息失真；另一方面，电子档案、大数据、云计算等信息技术手段大大提升了信息技术的处理能力，各个层级的管理和决策能力相应提升，其所能控制的幅度也随之扩大，这都将导致组织中间层的缩减以及科层的简化。随着社会信息化程度提高，越来越多的学者意识到，借助现代信息技术手段，通过对政府组织人、财、物、信息等资源的有效整合，科学减少管理层级、扩大管理幅度，建立新型政府组织结构，能够有效地提升行政效率、节约社会资源，也能够提升政府组织的适应性和灵活性。

当前我国地方政府在纵向层级上分为“省、市、县、乡”四级，而城市基层政府在社会管理中又“叠屋架床”式地形成了“市、区、街道、社区”的四级结构，纵向层级较多、链条较长。由此所产生的问题包括：一是有的上级决策在向下传递中经过各级政府层层扭曲，到达执行层时已然偏离最初的目标，“上有政策、下有对策”的情况频频发生；二是有些基层情况和意见在上报中被层层筛选甚至修改，高层难以获得真实信息；三是信息的上传下达环节过多，传递效率低，难以适应现代社会

的快节奏。利用现代信息技术，扩大管理幅度，精简组织层级，减少管理环节，成为信息化背景下政府组织结构优化的当然选择。

对于组织层级改革，实行“市县分治”“省管县”体制，将地方政府行政层级由原先的四级精简为“省、市/县、乡”三级，并进一步简化基层政府层级设置，虽然很早就有学者提出这个问题，但是一直没有太大的进展，因此在多次机构改革中也成为理论研究的热点。从实践情况来看，当前地方进行了多种多样的实践探索，包括省直管县、强县扩权、撤销街道办、整合街道办等等。以街道办改革为例，从2009年起，湖北黄石、安徽铜陵等城市开始实行撤销街道办的改革，将“市、区、街道、社区”的四级结构简化为“市、区、社区”的三级结构；而随后，北京、上海、成都、南京等城市开始推行以保留街道办为前提的改革，体现为两种主要方案，一是强街道、为社区减负，二是精街道、强社区。事实上，对比各地改革实践可以发现，这些改革的目标都是解决基层管理中层级较多、层级间职能关系不顺的问题，而改革的举措也大都以优化公共服务、强化居民自治为核心，对街道、社区组织进行重组。改革方案之所以呈现出不同样貌则是由各地方实际情况所决定的，选择撤销街道办的城市都是中小型城市，城市人口、流动人口数量较少，城市管理任务较轻，基层社区已经能够承载相应的管理任务，因此更适合精简化的层级结构；而以保留街道办为前提的改革都是在大中型城市推行，这些城市管理状况复杂，因此纵向管理幅度不宜过分拉大，保留街道办的管理是符合实践需要的。而“省管县”改革实践也体现出类似情况，东部地区和中部地区的改革程度明显高于西部地区，改革进展在各地差异较大。改革形式多样性既说明各地区对探索组织结构优化路径具有很大的积极性，也同时说明，由于我国地域广阔、人口众多、区域地理环境及社会发展情况差异较大，各地改革的实际需要和要求较为迥异，相应的改革方案和改革效果也各不相同，因而在路径选择上，不宜进行自上而下、整体性、激进式、一刀切的大变革，而应当充分考虑各地方的自然条件和发展情况，因地制宜，根据各地实际需要进行自下而上的、局部性、渐进式的改革。在接下来的改革中，地方政府首先需要遵循精简层级的基本精神，压缩管理层级，加强资源整合，提高治理效率与效能，发挥基层政府积极性，构建科学、高效、灵活的组织结构；其次应当综合考虑地区经济发展水平、基层政府管理能力、政府信息技术条件、公务员信息技术应用能力等因素，优先在上述条件发展程度较高的地区推进改革，并不断总结经验，待

其他地区逐步具备改革条件时，再有计划地推进；最后要建立改革的综合保障体系，重点解决改革中财政管理、人事体制、权力衔接的问题，下放经济管理权、社会管理权特别是人事管理权，下沉公共资源，支撑改革进行。

(二) 打破职责同构。地方政府组织纵向结构的另一突出问题在于“上下一致、职责同构”，即各级政府在机构设置上保持着高度的同一性，从中央到地方，省、市、县、乡各级政府的部门设置，部(委)、厅(局)、处、科几乎完全一致。具体来讲，“职责同构”有以下几方面问题：一是除了外交、国防等部门外，各地方政府与中央政府的部门设置几乎完全相同，过分强调管理的统一性，而忽视了各地方实际情况的多样性和差异性；二是上下对口的机构设置使得下级政府机关往往只重视对上级机关负责，而忽视对社会和公众负责，忽视公民实际需求；三是各级机关任务不清、分工不明——各级政府的职责应当是有所区分的，例如在经济领域，中央和省级政府应重点关注宏观经济运行与调控，而市、县以及乡级政府则应重点关注市场主体的微观活动，而当前的机构设置使得纵向机构间难以明晰职权与职责。在信息时代背景下，公众对于政府治理和公共服务的有效性、回应性期待大大增强，同质化机构设置的弊端显而易见，亟待改革。

当然，打破同构并非完全异构，而是根据实际情况来建构，需要统一设置的机构上下对口，不需要统一设置的机构则由地方政府根据需要自主设置，既要注意保持与中央部门的对应性，又要体现各地方的地方特色及层级分工，适应地方发展的地域性、多样性。一方面，在单一制的国家结构下，省级政府作为地方政府的最高层级，除外交、国防等部门外，机构设置尽量与中央政府保持对应，方便中央与地方的管理和职能对接，是合理且有必要的。另一方面，我国地区间自然条件、发展程度差异显著，省级以下地方政府尤其是基层政府面临的社会问题和需要更是千差万别，因此因地制宜设置机构便成为组织结构设计的必然要求。省级以下地方政府在纵向机构设置中不需要与上级政府保持同构，可根据地方的实际发展情况、行政需要，在保障统一集中领导的前提下，发挥基层政府的自主性和创造性，科学、合理设置机构和配置职能。基层政府在机构设置中应当强化市场监管、社会管理和公共服务职能，以提升决策执行能力、社会监管能力、公共服务能力为重点，通过构建综合化的监督执法部门、一体化的行政服务部门，突出基层政府面向公众的特点。上级机关要优化对基层的领导方式，既允许“一对多”，由一个基层机构承接多

个上级机构的任务，也允许“多对一”，由基层不同机构向同一个上级机构请示汇报，上级部门不以资金、项目、考评等任何形式干预下级机关的机构设置，下级机关可以通过加挂牌子、归口管理的方式保持与相应上级机关的联系。而在改革的推进力上，通过对改革较为成功的广东省顺德区进行考察，可以发现，省级政府的大力支持是改革成功的重要因素。当前我国的政府改革仍是以政府权威为主要推动力，因此在改革过程中省级政府、上级政府充分发挥支持与协调作用，是改革持续进行的关键要素。

（三）优化权力配置。组织结构改革必须与权力结构改革配合进行，在精简层级和改革职责同构体制的过程中都存在着地方政府纵向权力再分配问题。笔者认为，适度分权更加适应信息化的要求，也更加有利于实现民主化与科学化。在信息化时代，技术飞速发展，社会高速运转，知识、信息爆炸式增长，公民的政治需求和公共需求日益多元化和复杂化，权力过度上移的组织结构难以应对瞬息万变的社会环境，使得地方政府缺乏足够的灵活性和适应性，不能及时应对各种突发事件和公众需求，这将导致地方政府更加难以对社会进行有效的治理。其代价可能是省级政府长期的高负荷，这会使得决策出错的概率大大增加，导致公共政策和公共行动偏离目标，最终引发信任危机。因此，在信息化背景下的政府组织变革中，政府须变革自身的权力体系，注重权力配置的扁平化和分散化。向下分权将进一步促进层级精简。最优分权理论认为，下级政府更加接近于社会成员，因此更加了解公共需求和社会矛盾。相较于上级政府，下级政府更有可能作出符合实际情况和现实需求的决策，所以将相关权力下移至基层更有利于优化资源配置，为公众提供更加优质的公共服务。在向下分权过程中，上级政府的权力和职责层层下移至基层政府，中间层级政府则随着权力和事务的减少而慢慢被精简。因此，整体而言，地方政府应该更多地下放其权力，赋予基层政府更大的自主权。在这一过程中，也要注意权力的制约与制衡，合理配置决策权、监督权和执行权，保障权力行使高效化。具体而言，分权中首先应保留省级政府对重大事项的决策权，如涉及全省的安全、经济等事项，必须由省级政府统筹规划、统一管理，防止决策碎片化；同时确立上级政府对下级政府的监督权，形成有效的监督制度；最后应根据权、责匹配原则，下放对于具体地方、具体事务的执行权，缓解基层政府“权小而责大”的困境，提升基层政府行政的灵活性和自主性。在下放事权的同时赋予基层政府相应的财政权，保障财力、物力、人力

等资源配置，避免分权异化为上级政府“甩包袱”的手段。实现省级政府承担决策性的事权和支出责任，而地方政府特别是基层政府主要承担本辖区具体性工作的的事权与支出责任，在此基础上实现各级政府事权与财力相匹配的目标。

## 二、优化横向划分，建立协作关系

除了纵向结构问题外，地方政府横向组织结构设置也存在一定程度的不合理、不科学之处，如部门设置过多过细，职能交叉、机构重叠、多头管理的现象突出；机构职责重经济管理、轻公共服务的问题长期存在；地方政府合作意识不足，府际协同、部门协同关系难以建立党政关系重叠交叉，群众团体、社会组织建设薄弱等等。横向职责划分不科学、不清晰导致地方政府一些职能混乱，不仅难以应对信息时代的社会需求和风险危机，甚至成为社会矛盾的来源。以往的组织结构改革只围绕政府内部部门划分进行，不重视政府与外部关系的厘清，是改革效果欠佳的原因之一。事实上，相比于中央政府，地方政府更需要整体性政府建设，因为地方政府更需要与企业组织、社会组织建立密切协作关系。因此，优化地方政府横向结构，既需要优化政府内部部门设置，也需要厘清政府与外部组织的关系，需对政府组织、社会组织等各类组织进行协同性改革，协调横向关系，通过组织结构改革解决部门设置、职能履行碎片化的问题。具体来说，可以从三个方面着手。

（一）继续推行大部制改革。大部制改革的实践表明，大部制有利于行政效率提高，也有利于服务型政府建设，化解地方政府职能交叉、机构重叠、多头管理的问题必须继续推进大部制改革。在有些地方，大部制改革也出现了一些问题：一是改革不彻底。由于部门利益等原因，部门合并阻碍较大，一些部门的改革难以推进，而一些部门虽然形式上进行合并但实质上依然是独立办公、各自为政，合并后的部门内设机构只增不减，没有形成统一管理，职能交叉、部门重叠的现象依然存在。二是工作流程改革没有配套进行。政府部门的行政程序依然是高度分化、碎片化和缺乏协作，没有建立适合大部门制的工作流程和管理制度。三是改革后上下机构不对应，纵向不协调。四是信息公开和监督不足。信息公开透明是有效监督的前提，内部监督和外部监督是改革推进的重要保障，但当前的一些改革方案既未围绕信息内容结构、质量标准和公开渠道等制定制度规范，也没有指定具体部门承担这一责任。信息公开主要依赖部门意愿，监督也就容易流于形式。五是配套措施不完善，最主要体现为人员分流困难，部门合并后出现的冗余人员无法

安置,影响改革进程。针对当前出现的问题,继续推进大部制改革应从以下几个方面优化改革路径:一是加强行政文化建设,转变行政人员价值理念,通过树立服务意识、奉献精神,减少其对改革的抵触情绪。二是优化工作流程,实现“碎片化管理”到“整体性治理”的转变,强调工作中的沟通、协调与合作。三是各级政府对下级政府改革创新要给予鼓励、肯定和支持,积极化解横向整合与条块结构间的冲突,防止上级部门通过各种方式干预改革、造成改革的停滞或倒退。前文对此问题已有论述,不再重复。四是加强改革的透明与公开,在方案制定、施行等各个环节实现信息公开,引入公众参与与监督,形成有力的外部压力体制。五是配套完善人事编制调整办法、冗余人员安置办法,建立裁撤人员培训机制,通过针对性的职业技能培训提高他们的就业能力;鼓励裁撤人员加入社区、行业协会、社会组织等公民自治团体,既解决人员安置问题,也通过引入具有良好专业知识和工作经验的人员加强社会组织建设。

(二)建立政府横向协作关系。信息社会的社会生活日益丰富,其产生的社会问题越来越复杂,综合性、跨区域的公共问题日益增多。因而在横向协作中,既需要建立政府部门间协作和不同区域间政府及其部门协作,实现政府内部组织结构整体化,更需要建立政府、市场和社会等多元主体的协作,发挥各类社会组织的专业优势,实现合理分工及政府外部关系协调化。

1. 部门间协作。大部制改革能够优化政府横向结构,一定程度上解决政府部门间运作不协同的问题。但是部门再大,也有边界,仍然存在部门间合作、配合的需要。大部制不能完全化解政府横向结构问题,因而建立良好的协作关系是横向改革的关键。当前我国地方政府部门间合作的形式包括临时任务小组、部门联席会议、一站式窗口等等,这些形式突破了部门划分,有利于跨部门合作的有效推进。但此类协作尚不成熟,存在协作范围窄、未能形成长效机制等问题,仍存在改进的必要。要解决这些问题,需要从流程、资源、人事、文化等方面进行。首先,对政府工作流程进行再造,强调以公众需求为出发点,以过程和结果为导向,建立协同办公、联合审批等跨部门工作流程;其次,建立资源部际共享机制,制定资源共享规章制度,利用信息技术,实现资源的统一管理、共同使用;再次,实行公务员轮岗机制,使公务员在同一政府内的不同部门间轮岗,提升人员流动性,培养了解政府整体运行流程的“全能”人才;最后,培育协作文化,增强政府工作人员协作意识,创造良好氛围。

2. 区域间协作。当前我国地方政府探索建立了多种

区域间合作关系,包括基于自然区域间的政府合作、跨省(市)的区域经济合作、跨行政区域的基础设施共建、环保治理、合作供水、微观区域政府间合作等等。无论是哪种形式的合作,不同层级的政府都在其中发挥着主导性作用,形成了一种自上而下的政府统筹式合作,这种模式促进了区域间政府的交流与合作,但仍面临着一些困境:首先,中央政府和省级政府的高位推动难以维持府际合作的长效性。当前区域间合作的协调机构大都是临时性机构,成员多由各地区领导兼职,难以保证合作的长效性。其次,长期的地域分割使得不同区域之间具有相互独立的利益结构、目标追求,缺乏共同的价值目标,导致合作缺乏基础与激励;而地方官员的“政治锦标赛”进一步加剧了区域间恶性竞争,使得政府官员只关心自己任期内所在地区的短期经济增长,缺乏合作意愿。要解决上述问题,就需要建立良好的地方政府区域间合作机制。具体来说,一是要将合作机制内源化,变高位推动为横向政府间主动、自发寻求合作,鼓励地方政府根据各地具体情况与发展需求,以互利共赢为原则,建立具体实施和管理合作事宜的组织机构,保证府际合作长效化。二是不同区域利益共享。“横向府际关系或者说不存在行政隶属关系的地方府际间关系的实质和首要表现就是利益关系”,利益共享是地方府际间合作的起点和动力目标,其关键是改革当前政府绩效评估和官员考评的指标,避免地方间恶性竞争。同时,可建立区域间利益补偿机制,以实现实质正义为原则,通过规范的制度对地方间利益进行一定程度的、合理的再分配,促进区域均衡发展。

3. 党政群社协同改革。在信息化背景下,应科学认识厘清政府与外部组织间的关系对优化组织结构、构建服务型政府的重要作用,科学、合理划分政府与党组织、群众团体、社会组织间的职责权限,完善分工与协调,推动党、政、群、社协同改革,提升社会治理能力与公共服务能力。首先要建立新型党政关系。一是要强调党的领导作用,完善党的机构设置和组织体系。《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》明确要求:“加强党对各领域各方面工作领导,是深化党和国家机构改革的首要任务。要优化党的组织机构,确保党的领导全覆盖,确保党的领导更加坚强有力。”二是要发挥党在宏观管理、统筹领导、监督指导方面的作用,并充分发挥政府自身执行能力,减少多头管理、职能交叉的现象。三是党政机构统筹设置,将职能相近、联系密切的党政机关合并设立或合署办公,优化、整合资源和人员配置。尤其是基层政府,主要承担上级决策的执行和落实工作,

直接面向公众提供服务，党政机关分设造成人员、资源浪费，更有必要实行党政合署办公，提升行政效率。其次要强化社会组织建设。在信息化背景下，社会事务在深度、广度等方面呈现综合性提升样态，治理难度加大，地方政府职能在基础设施建设、医疗、卫生、食品安全、教育、社会保障等方面都表现出严重缺位，因此必须把社会主体纳入治理主体体系，引入多元主体共同承担社会事务，发挥社会组织、企业和公民个人的自治作用。这就要求政府必须向社会放权，将可以由社会组织、公民个人承担的社会事务转移出去，将管理权由政府内部外移，同时加强政府的监督、指导作用，形成高效、协同的多元治理主体结构，实现社会事务多元共治和公共服务的多元供给。

当前，我国社会组织建设落后，难以有效承担社会治理和公共服务职能，社会组织可以说是社会治理中功能最弱的一环。根据新木桶理论，木桶的盛水量不仅取决于最短的一块木板，更取决于木板之间是否有缝隙，这一原理同样存在于政府组织结构设计中，因此必须“补短板”“补缝隙”，强化社会组织建设，提升其承接能力。一是要去行政化。当前社会组织尤其是一些社会团体行政化严重，定位不清、职能模糊，在社会事务中难以保持自身的独立性和中立性，不能完全代表公众利益，因此必须加快改革，切断其与政府部门的利益联系，实行人、财、物分开管理，实现社会组织的自我管理、自主发展，发挥其本职功能。二是要积极培育社会组织。具体措施包括降低准入门槛增加社会组织的数量，外放政府职权扩大社会组织的活动领域和范围，通过政府购买、项目委托、财政优惠等措施培育社会组织内部治理能力和参与城市治理的协同能力等等。三是要加强管理。当前我国社会组织管理法治化程度严重不足，地方政府应根据地方特色，建立系统的社会组织管理地方法规和政策体系，实现管理制度化、法治化。同时要完善社会组织内部规章和自律机制建设，规范社会组织内部管理。

### 三、重视技术支持，保障变革实施

提升组织信息技术应用水平，发挥技术对组织结构的构造作用是保障变革实施的重要手段。为顺应信息化潮流，当前我国各地方政府都在进行电子政务建设，基础设施建设、硬件配备基本完成，信息化政务架构、政府部门对外网站及内部办公管理系统也初步建立，政府行政效率显著提升。在机构改革不断深化的背景下，在新时代、新需求的挑战下，地方政府不仅要应用信息技术提升办公效率，也要重视发挥技术在组织结构变革中的支持作用，应用信息技术实现政府组织更为高效的开

放、协同与服务，有效配合、促进、巩固组织结构变革，保障改革的实施。

（一）破除信息壁垒。虽然政府各部门都建立了电子政务网站，但由于缺乏统一规划，各部门系统不互通、信息不流动的问题较为普遍，由此更凸显出政府组织结构“部门孤立”的弊端。在信息化背景下，政府组织实体要实现协同化、无缝隙，虚拟的电子平台建设也应当符合这些要求，为组织结构变革提供有力的支撑。要破除信息壁垒，必须制定信息系统建设整体规划，统一数据互联互通的技术标准、管理规范，指导地方政府电子政务建设。对于现有的信息系统和政府网站，可通过接口进行数据对接，并按照统一标准逐步对其进行集成整合，最终实现数据标准统一化，保障政府各部门管理功能的联通和政务处理的协同一致；通过网络信息平台，打破部门间信息流通的壁垒，实现信息与资源的共享，打破传统政府组织中的“条块分割”格局，促进部门间协同。

（二）建立以服务为核心的政务平台。为简化行政程序、提高服务效率，解决政府部门“多头管理”“各自为政”的问题，各地政府近年来纷纷加强“一站式政府”建设，提高办事效率。为配合“实体一站式政府”建设，也应当推进“虚拟一站式政府”构建，建立“一站式”网上审批系统，实现集中联合审批，用信息化手段改善和规范政府行政，为各级政府跨部门审批提供支持。在政务办公外网上，通过建设完善的审批信息库和审批知识库，从而构建一套充分满足审批全过程业务和管理需要的应用平台；通过与各部门内部审批系统的联系，实现跨部门审批与各部门内部审批业务的无缝链接；投资项目网上审批平台通过与因特网的信息交换，建立政府与企业和社会公众之间网上行政审批的通道，实现网上咨询、查询、申请、审批、投诉、监督等业务功能。通过以上措施，使政务平台成为真正的网上办公、办事的在线服务平台，拉近企业、居民与政府部门间的距离，提高办事效率，强化政府形象。

（三）数据开放与共享。随着大数据技术的发展，政府数据的巨大价值越来越受到人们的关注，政府数据开放成为政府信息公开的新内涵及发展趋向。从数据和信息的关系来看，二者是相互联系的。信息是数据载荷或记录事物属性的内容或意义，数据是信息的物质载体，数据开放的意义不仅在于保障公民知情权，更在于利用信息技术在政府和公民之间生成对话、参与和协作。地方政府数据开放与共享，首先需要政府明确数据开放的意义，确定数据开放的理念，将其作为机构改革、职能

# 立足国内大循环如何影响中国经济的发展

11月28日，由新华网主办，新华网思客、新华网浙江分公司承办的“2020新华网思客年会”在杭州举行，本次年会聚焦“中国经济的下一程：新理念 新征程 新蓝图”。复旦大学经济学院院长、中国经济研究中心主任张军在会上发表题为“立足国内大循环如何影响中国经济的发展”的主旨演讲。以下为演讲实录节选：

“十四五”规划当中对新发展格局有了比较详细的表述，对于中国在全球经济中的状况也有一些判断，我们明确地提出要走双循环发展的道路。我们作为学者应该客观地评价中国当前在全球经济当中的地位、关系。同时，我们要对未来经济发展过程当中应该避免的一些趋势和倾向，有清醒的认识。这里面存在三个判断，这是我希望今天跟各位做分享的背景。

## 全球业已形成的经贸关系其实对中国更有利

以我自己的判断，我觉得在中国加入世界贸易组织以后近20年时间里，全球形成的经贸关系其实对中国更有利。而不像现在有些人认为的，觉得对我们很不利。

有充分证据使得我们在这个问题上自信。2019年麦

肯锡有一个报告，报告明确提出中国对世界经济的依赖在降低，但同时世界对中国经济的依赖在增加。世界其他国家对中国经济依赖性逐步增强，这反映出中国作为一个市场，作为一个生产的供应国，作为一个资本的重要输出国，它的影响力、重要性都在上升。

比较客观地看，现在美国等一些国家对中国可能是有抱怨的。但是这种全球化生产链、供应链相互交织的局面，不是一个国家单边可以改变的。美国罗杰斯智库今年发表了一个报告，报告中就提出要跟中国的供应链脱节，也就是他们要跟我们脱钩。最近外交部发言人讲到的“五眼联盟”国家认为，现在中国是他们最大的威胁。这次疫情让“五眼联盟”国家更加担心，他们过去几十年当中对中国依赖太多，而不是太少。但这个很难改变。

2007年以后，中国对外需求的依赖在经济总量当中的重要性在下降。换句话说，中国经济的增长现在更多的是转向我们自己内部的需求。但是我们看到在这个趋势下，我们的经济增长也在下降。这值得我们反思。

西方也有一些新的说法，他们用了一个很严格的标准

转变的重要环节，确立数据开放的导向。其次要完善数据开放法律制度，确立数据开放的基本原则和规则框架，规范定义政府数据，厘清数据开放范围、开放流程，明确数据质量和标准等等。再次要建立政府数据开放平台，在保护国家安全、个人隐私、商业秘密的前提下，为公众提供完整、准确的数据。

在政府信息技术应用中，各级地方政府应合理分工，明确各自的责任与任务，有序推进政府信息技术应用。具体来讲，省级政府作为地方政府的最高层级，在信息技术应用中应着力进行科学的顶层设计，构筑统一的系统平台，建立统一的数据标准，制定政府信息系统运行、管理、维护规范，消除信息孤岛、防止重复建设，保障系统及数据的安全，对下级政府的信息化建设进行监督

和指导。市、县级政府作为地方政府的中间层级，在信息技术应用中应当统筹规划管辖区域内各部门和各层级电子政务建设，协调推进信息系统建设。在保障公民隐私的基础上，深化信息收集，完善基础数据库，加强数据资源统筹管理，进一步提升数据利用能力，完善公共服务、建设智慧城市。乡镇、街道作为基层政府，应将信息公开、公共服务、实现居民自我管理作为信息技术应用的核心，根据规范建立符合当地实际情况的信息服务平台，公开社区动态、信息公告，提供高效、便捷、贴近居民的社区公共服务，开展综合业务受理和一站式服务，开设社区交流平台，加强居民与政府的互动，发挥社区居民自治作用。

(2020-11-28 爱思想)

来衡量到底全球对中国经济的哪些方面依赖得比较要命。他们提出了所谓的“关键的 11 个产业”，这分为两位数代码、四位数代码、六位数代码三个方面。如果看两位数代码，美国大概有两个产业符合所谓的关键产业标准。这个标准是什么？是指他们在产业上的进口要超过一半的份额，就是说这个行业当中一半的供应来自于中国，中国在这个行业当中的全球份额也不小于 30%，这两个标准的筛选是很严格的。在六位数代码中，澳大利亚的 167 个六位数代码行业也符合这个。也就是说这些行业完全依赖中国，而且中国在这个行业的全球份额也是最大的。

我们在最近刚刚发表的英文论文当中，用经合组织（OECD）附加值贸易的数据库做了计算，中国出口到美国的制成品当中，按照附加值来看，里面包含了“五眼联盟”国家乃至 G7 国家的附加值，而且最有意思的是中国出口到美国的附加值当中，美国自己占 10%，在 G7 国家当中占的比例是最高的。也就是美国自己的公司投资在中国，成为中国供应链当中非常重要的供应商，中国再把这个产品加工出口到美国。所以中国出口到美国的东西并不都是中国的东西，因为这当中有大量的中间品来自于发达国家自己甚至于美国自己。

在这种情况下，有任何一个国家能够跟中国脱钩吗？是不能也没办法脱钩的，这是一个客观的形势。有些国家似乎觉得我们跟全球的关系很简单，我们说不跟你玩了就可以不跟你玩，可这是很难做到的。

#### 正确理解“双循环”战略，避免形成经济的“内卷化”

第二，我们现在有一个说法叫：大国经济的优势就是内部可循环。这个话没错，但是要看历史的话，大国就是因为内部可循环，所以往往会形成经济的内卷化。

“内卷化”这个词最近在网上特别流行，它的意思就是指“低水平的均衡”。因为大国自己跟自己玩似乎也很好。中国有足够的国内市场，就像我刚才开头讲的，一个系统如果跟全球系统完全隔离，也可以过日子，但有一个很大的问题，就是内卷化的后果——低水平的均衡，这意味着它就不再有创新的压力了。中国历史上这种时期很多，那时候的日子很好过，但我们慢慢基本上就没有进步的动力了。大国容易形成内循环，但一个小的开放经济体就没办法内循环，因为自己市场内部很小。所以这点要正反两面看。印度人写了一本书叫《印度均衡》，里面也讲了这个道理。因为印度是大国，人口多，所以跟世界不发生任何关系也可以循环下去，但发展的水平很低。我记得 80 年代有一些学者说过，中国历史长期以来为什么那么稳定，以至于形成所谓的超稳定结构？其

实很大程度上也是在于一个大国的内卷化原因造成的。所以从这个意义上讲，相对于一个小型开放经济体而言，大国反而得更加开放才可以。因为大国如果不开放的话，它就不跟外部世界交流，也就形成了另外一个循环系统，这是一个很大的问题。

我觉得我们在理解“双循环”战略时，要充分理解为什么我们要提“两个循环”？为什么要提“两个循环相互促进”？为什么我们的领导人要强调中国不可能闭关锁国？即便我们现在的国内市场已成为中国经济发展的重要源泉，但我们不会自己跟自己玩。我觉得这一点非常重要。

#### 我们的技术如果完全自力更生，会放慢技术进步的速度

最后一点我想说的是，如果我们自己一个系统的话，即便我们自己能够内循环，我们的技术要完全立足在所谓的自力更生，那其实也会放慢技术进步的速度。当然这个话要看你怎么理解，并不是说我们愿意这么干。大家一定要清醒的是：中国目前还不是全球经济当中处于技术前沿的国家，我们跟发达国家之间在技术层面上还有很大的差距。我们过去 40 年、30 年通过开放、双边的贸易投资，实现了快速的技术进步。我们做过测算，相对于发达国家，如果用“全要素生产率”度量的话，中国每年的技术进步是平均每年增长 3% 左右，最近 10 年有所下降，但应该也超过 2.5%。你看发达国家里的美国，因为它处在技术最前沿，所以它的技术进步只会更慢。我们可以向它学，我们有空间，我们可以引进技术，我们可以合作、投资、贸易，所以我们进步得很快。但像美国这样的发达国家每年的全要素生产率增长也就 1 个百分点多一点。所以如果在技术有差距的情况下自力更生，就会放慢技术进步速度。

我前不久跟一个同事讨论，他是微电子学院院长，是搞芯片的，我问他我们现在自己做芯片，自己搞攻关，能解决多大的问题。他跟我讲了他的看法。他说尽管我们过去可以把原子弹、氢弹、卫星都做出来，但这跟我们今天讲的做芯片不一样。5 纳米的芯片和 20、30 纳米的芯片在经济上有完全不同的含义。我们现在只能做的、刚刚量产的就是 15 纳米的芯片，可人家现在有 4 纳米、5 纳米的芯片，这个差距在经济上有巨大的含义。这跟你有原子弹，我也有原子弹的情况是两个概念。所以我说我们不是不可以自力更生、自强自立，这是可以的。但是这意味着你处在技术追赶的重要阶段时发展速度会更慢。这是我们要非常清醒的、明确的概念。

（2020-11-28 思客）

# “十四五”和“十三五”对比： 文化产业有何新变化？

时隔五年，又一个重磅的“规划建议”出炉：2020年10月29日，十九届五中全会通过“第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议”。五年前，2015年10月29日，十八届五中全会通过“第十三个五年规划的建议”。

跨度十年的两个五年规划建议，紧紧抓住战略机遇期，定位国民经济和社会发展的方向。今年的建议是20150字，五年前的建议是22051字，“文化产业新视界”对比两个规划建议，发现其中大有文章，境过迁，国内国际环境发生变化，文化和文化产业的地位已今非昔比，举足轻重。

最大的变化是，五年前的规划建议中没有单独的文化章节，这次的规划建议中浓墨重彩地突出了文化的内容，增加独立的文化章节“繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力”，突显文化在国民经济和社会发展的重要位置。开启全面建设社会主义现代化国家新征程，突出文化，正如习近平总书记曾经强调指出，一个国家、一个民族的强盛，总是以文化兴盛为支撑的，中华民族伟大复兴需要以中华文化发展繁荣为条件。

“十三五”规划建议，共七个部分，第一部分是“形势和指导思想”，第二部分是“主要目标和基本理念”，随后按照创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的五大理念逻辑展开，各有一个章节形成第三到第七部分的内容。文化内容，出现在第四章“坚持协调发展，着力形成平衡发展结构”中，“推动物质文明和精神文明协调发展”部分，有782字。而这次的“十四五”规划建议共15章60条主要内容，文化有专门的章节。第九章“繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力”，三条具体内容，共1017字。如此可见，文化内容独立成章，字数也有所增加，体现“十四五”时期

要把文化建设放在全局工作的突出位置，切实抓紧抓好。

这次规划建议中关于文化内容的另一个特点是，除了有专门的文化内容章节，在其他章节中，文化也都有涉及。“十四五”规划建议按15个章节来谋篇布局，具体思路是：第一板块“总论”中有两章，第一章是“全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程”，第二章“十四五时期经济社会发展指导方针和主要目标”。第二板块是“分论”共有12个章节串起了第三章到第十章的内容，围绕科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展、文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设12个主题分别展开。第三板块是“结尾”的第十五章，强调党中央集中统一领导，全党全国各族人民团结起来为实现目标而奋斗。“文化产业新视界”注意到，第二板块中，从科技创新到产业发展，从国内市场到深化改革，从乡村振兴到区域发展，都涉及文化的内容，可见文化的渗透力和融合度进一步提升。也充分体现习近平总书记所要求的：统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，文化是重要内容；推动高质量发展，文化是重要支点；满足人民日益增长的美好生活需要，文化是重要因素；战胜前进道路上各种风险挑战，文化是重要力量源泉。

仔细对比，具体内容的差别就更大了，五年前重点谈的是加强社会主义精神文明建设，牢牢把握正确舆论导向，扶持优秀文化产品创作生产，着重的是内容建设和价值导向，文化产业只点到一句话，“完善文化产业体系，推动文化产业结构优化升级，发展骨干文化企业和创意文化产业，培育新型文化业态，扩大和引导文化消费”。而这次的规划建议中“繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力”开宗明义，由三个部分

组成：提高社会文明程度、提升公共文化服务水平、健全现代文化产业体系。文化产业能成为文化建设中的“三足鼎立”的必要组成部分，表明中央对文化产业的重视，对市场规律和产业发展认识的深化，要用产业和市场的思维为文化建设注入更多的动力和活力。尤其对未来五年文化产业的发展重点有了全面梳理：健全现代文化产业体系。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。规范发展文化产业园区，推动区域文化产业带建设。推动文化和旅游融合发展，建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区，打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区，发展红色旅游和乡村旅游。以讲好中国故事为着力点，创新推进国际传播，加强对外文化交流和多层次文明对话。

可以看出，这些对文化产业的内容，既有宏观政策层面的要求，比如文化体制改革，文化产业规划和政策，文化市场体系建设；又有微观而具体的工作：文化产业园区、世界级旅游景区和度假区、国家级旅游休闲城市和街区、红色旅游、乡村旅游。这表明，除了宏观政策

环境，文化产业更需要脚踏实地从一个个产品、项目、区域加以完善，提高质量，精益求精，才能赢得消费者和市场的认可，才能实现良性发展，在扩大内需和促进国内循环的战略中发挥出文化产业的独特价值。

道路是闯出来的，尊重是自己赢得的。过去五年，文化产业从业者大胆创新、努力奋斗，才实现文化产业的快速发展，获得了中央认可和社会的关注。以2019年的数据为例，全国规模以上文化及相关产业企业实现营业收入86624亿元，比上年增长7.0%，结构不断优化，文化新业态发展势头强劲，在文化及相关产业9个行业中，新闻信息服务、文化投资运营、创意设计服务分别增长23.0%、13.8%、11.3%，增速均超过10%；其中，互联网其他信息服务、可穿戴智能文化设备制造的营业收入增速超过30%，文化产业继续保持平稳较快发展。

过去五年的成绩，铺垫未来五年的辉煌，文化产业将承载更多的希望出发。“十四五”规划建议清晰勾勒了未来五年的发展路径和着力点，文化产业从业者还要继续奋斗，办好自己的事，提高发展质量，努力开创文化产业发展的新格局。

(2020-11-09 文化产业新视界公众号)

(上接第11页)

生产效率100片/分钟，实现日产量10万只。关键时刻，奥康鞋业也火速改造生产线，日产超过3万只口罩支援抗疫一线；“丝绸大腕”万事利只用了五六天时间，就完成第一批口罩出量；海亮股份在管件智能车间共布置了60多组机器人，车间的员工需求减少60%，克服了人工不足和疫情防控的双重压力。

数据智能服务商每日互动的创始人方毅认为，浙江的实践证明，唯有肥沃的“数字土壤”，才能在苛刻的外部环境下孕育生机。

#### 重视源头，挖掘数字经济无限可能

每年互联网大会期间，除了大咖坐而论道，各类互联网领域新成果也备受关注。今年大会论坛期间，约15项前沿科技成果将发布，“100+”企业、科研机构等将携带新产品、新应用亮相“互联网之光”博览会。

此外，今年开始，乌镇将还打造“365天永不落幕的世界互联网大会”，推出互联网科技成果展示馆，常态化展陈包括华为鲲鹏920、阿里云supET工业互联网平台等在内的世界互联网发展的最新成果。

每一项新成果终将成就一片数字经济的广袤天空。在第五届世界互联网大会期间，阿里云supET工业互联

网平台入选世界互联网领先科技成果。如今，该平台已接入工业设备约160万台，服务工业企业3.63万家。正是因为以大数据、云计算、物联网等新兴技术为基础的数字经济中蕴藏着无限可能，浙江现在才要做好准备。

近年来，浙江全力打造高能创新引擎，尤其重视科技的源头支撑。今年，首次确立的四家省级实验室中，之江实验室和阿里巴巴达摩院牵头建设的湖畔实验室专门聚焦人工智能、网络信息、机器智能等领域，积极突破重大关键核心技术。就在11月，一份新的浙江省级重点实验室名单确定。全省新增认定的30家省级重点实验室和培育的5家省级重点实验室中，不乏“浙江省区块链与网络空间治理重点实验室”等重点关注数字经济的佼佼者。以之江实验室为例，之江实验室朱世强介绍，目前，实验室已布局智慧交通、智慧医疗和养老、智能制造等领域。在沪杭甬高速公路试验路段上，之江实验室一项最新智慧算法让高速公路上，事故从发生到被发现的过程从原本的10分钟缩短到了30秒以内。在发展数字经济的路途上，浙江正向着“星辰大海”出发。

(2020-11-23 网信浙江)