

本期专题 海洋经济

- 02 创新发展路径推进我国海洋经济高质量发展
- 04 中国海洋产业经济发展中的问题与对策
- 07 广东海洋经济示范区建设对江苏的启示
- 12 海洋资源开发利用现状及趋势分析
- 14 新时期海洋环境现状及保护途径探究

全球大观

- 15 欧盟不欢迎“逆全球化”

经济纵横

- 18 疫情之下，我们需要怎样的农贸市场？

文化漫步

- 19 端午节的丰富文化内涵

悦读时光

- 封三 农民工留言东莞图书馆，这故事为何激动人心

编者按：6月18日至19日，盐城市长曹路宝率队调研渔业渔港发展工作，并主持召开座谈会，强调要深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚定不移走好“两海两绿”发展路径，面朝大海、向海而行，加快推动渔业渔港渔镇融合发展，不断壮大海洋经济，为高质量发展注入新动能。坚持开放沿海、发展海洋经济，积极抢抓环黄海生态经济圈建设、“高铁时代”等机遇，不断拓展经济新空间、厚植发展新优势。

在当前新时期背景下，世界已经进入到应用海洋资源的全新阶段。加强对海洋强国的建设是我国社会主义事业发展的重要内容，同时也是促进我国社会经济可持续发展的重要保障，是我国全面建成小康社会的重要途径，是实现中华民族伟大复兴的重要举措。这就要求我国在建设海洋强国的过程中，必须要落实到海洋强省、海洋强市上。江苏省作为海洋经济大省，盐城又是江苏省的沿海中心城市，加强盐城海洋经济建设必须得到重视，将其作为沿海中部崛起的重要途径，以此来实现我国海洋强国的发展目标。近年来，我国对于海洋资源进行充分的开发和利用，极大地促进了我国海洋经济的发展。但是我国的海洋经济在发展的过程中，其产业结构、利用效率以及科技含量与其他海洋强国相比还存在一定的差距。海洋经济在发展的过程中，应当要以资源环境承载力作为基础，不断完善陆海生态环境保护制度，合理的对海洋资源进行开发和利用，以此来促进海洋经济集聚低碳循环经济的发展；将培育现代海洋产业体系作为发展战略的重点，不断提升海洋产业体系的竞争力；加强对港口物流业的培育，形成现代化的海洋运输体系。

盐城依海而生，是海洋大市，有着得天独厚的海洋、滩涂资源，全市沿海滩涂面积4553平方千米，占全省沿海滩涂面积的67%；海岸线长582千米，占全省海岸线总长度的61%；是江苏省海岸线最长的地级市。盐城是江苏沿海中心城市，是江苏省委、省政府确定的“重点发展沿江、大力发展沿海、发展东陇海线”的三沿战略及“海上苏东”发展战略实施的核心地区，是国家沿海发展和长三角一体化两大战略的交汇点，具有独特的区域优势。盐城要实现海洋经济高质量发展，应该坚持规划先行，结合海域管理、岸线利用、生态红线，系统编制产业、空间、交通、旅游等专业规划和总体规划。加强基础设施建设，加快实施码头、港城项目建设，持续完善功能配套。做好文旅结合大文章，着力打造黄海湿地大旅游品牌。科学发展渔业，引进产业链龙头企业，打造海洋牧场，切实保护海洋生态环境，提升海洋渔业可持续发展水平。

本期推出“海洋经济”专题，围绕我市“两海两绿”发展路径，坚持开放沿海、发展海洋经济的重大战略部署，有针对性选取相关文章，针对如何合理的对海洋资源进行开发和利用，培育有竞争力的现代海洋产业体系，建立与完善海洋生态环境保护制度等方面展开深入探讨。希望能为相关政府部门提供一些有价值的参考、思索和方向。其他栏目的文章也祈盼引起您阅读的兴趣。

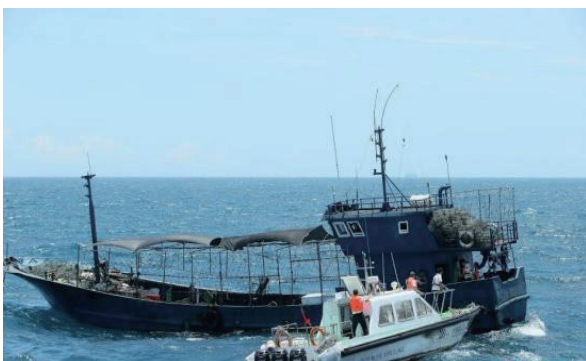
主 管：盐城市文化广电和旅游局
 主 办：盐城市图书馆
 刊头书法：臧科
 主 编：黄兴港
 副 主 编：张安红
 责 编：王智芹

地 址：盐城市城南新区府西路6号
 邮 编：224005
 电 话：0515-69971581 18751431986
 邮 箱：417967615@qq.com
 网 址：www.yctsg.cn

设计制作：盐城微数字文化传播有限公司
 印刷单位：盐城银河印刷有限公司
 印刷日期：2020年6月29日
 印 数：5400-5600

创新发展路径推进 我国海洋经济高质量发展

海洋经济高质量发展是新时期我国海洋开发理念的具体体现。创新产业发展路径、大力发展绿色经济、坚持走开放发展之路是推动我国海洋经济高质量发展的关键，也是推动区域经济高质量发展的重要内容。习近平总书记指出，海洋是高质量发展战略要地，要加快建设世界一流的海洋港口、完善的现代海洋产业体系、绿色可持续的海洋生态环境，这为我国海洋经济高质量发展指明了方向。



一、深入理解海洋经济高质量发展内涵

我国海洋经济发展历史悠久，但对于发展质量而言，不同的发展阶段有不同的要求。改革开放以后，我国海洋经济发展以海洋资源利用为主，产业类型相对单一，重点关注海洋资源的利用程度和产业发展规模，体现了当时对海洋资源利用的迫切需求。进入 21 世纪，海洋经济高速发展，海洋产业规模快速提升的同时，对近海海洋资源和环境的压力也在快速增加，出现了海洋生态环境退化、海洋资源难以为继的问题，为我国海洋经济持续健康发展带来了严峻挑战。

近年来，山东、广东、浙江等海洋大省相继启动了海洋经济强省建设，推动海洋经济大省向海洋经济强省

的转型，加大了对海洋科技创新、海洋特色产业园区及海洋生态环境保护的投入，海洋经济进入资源、环境与产业协调发展阶段。此外，深圳、上海的全球海洋中心城市建设和青岛的国际海洋名城建设等则在全球背景下提出了新的海洋经济发展目标。全面推进对外开放、提升国际市场竞争力正在成为新时期海洋经济高质量发展的重要特征。

一般认为：经济发展质量是一个主观判断，取决于不同发展阶段对经济发展的不同要求，但其核心是高质量增长，既需要发展，也要求质量。从已有文献来看，对经济增长质量的认知存在两类观点：一类是将经济增长质量理解为经济增长的效率，另一类则认为经济增长质量是相对于经济增长数量而言的，属于一种规范性的价值判断。

现阶段，海洋经济发展质量是一个国家或地区海洋经济增长能力和运行效果的综合反映，具体内容包括海洋经济结构优化升级、科技创新支撑、资源集约利用、生态环境的可持续性以及其自身运行的稳定等。在现实世界中，海洋经济高质量发展具有时代性，需要融入新的发展理念，满足新的时代发展需要。

基于我国海洋经济发展现实，对海洋经济高质量发展的界定与测度可以考虑从两个视角入手，一是目标导向，二是问题导向。对于目标导向而言，凡是有利于实现海洋发展基本目标的发展都可以归结为高质量发展。现阶段海洋经济发展的基本目标是转换海洋经济发展模式，完善现代海洋产业体系，推动海洋产业与资源环境协调发展，助推海洋强国建设。对于问题导向而言，有助于解决基本问题的海洋经济发展模式与路径都属于高质量发展。

有鉴于此，在全球蓝色经济大发展背景下，我国海

洋经济高质量发展建立在海洋产业可持续发展基础上,是以科技创新为动力、以生态环境安全为保障、以开放合作和陆海统筹为表征的发展,体现了海洋经济发展对海洋产业增长、海洋科技创新和海洋生态环境保护多层面的需求。加快推进海洋领域供给侧改革,构建完善现代海洋产业体系,优化海洋产业空间布局,提升海洋资源利用效率,促进海洋产业绿色发展,增强海洋产业创新能力与智慧化水平,推动海洋经济与生态环境的协调发展,是新时期海洋经济高质量发展的基本表征和发展定位。

二、准确把握海洋经济发展面临的问题

对我国沿海地区海洋经济发展质量评估发现:近年来,我国海洋产业结构不断优化,新兴产业和新业态快速增长,海洋经济发展质量稳步提升。但同时,也面临不少问题和挑战,主要表现在以下几方面:

一是大而不强。2018年,我国主要海洋产业增加值实现3.36万亿元,全国GDP贡献达到3.7%,远高于欧盟的1.3%、美国的1.6%和英国的1.8%,总量规模领跑世界。从具体产业来看,海洋渔业发展规模全球领先,海洋捕捞、海水养殖及海产品加工产量均高居全球首位,但渔获物构成不合理、渔民收入下降、远洋捕捞发展不足等问题突出;海水养殖强度大,高附加值鱼类养殖落后,海产品加工粗放,精深加工产品有待提升。滨海旅游发展规模全球第一,但滨海国际旅游发展相对落后,特别是海上旅游开发严重滞后,邮轮游艇等高端旅游产品开发差距明显。我国港口吞吐量雄霸世界,全球前十大货运港及集装箱吞吐港中,有7个在中国,但港航服务业发展滞后,港航服务高端产业链培育不足。

二是发展不平衡。国内主要海洋产业发展规模差异巨大,缺乏整体协调发展,传统产业层次低,存在大而不强的问题。滨海旅游业一枝独秀,但产业主体与海洋缺乏有效关联,真正的以邮轮、游艇和海上休闲度假为核心的海上旅游开发进展缓慢,尚未形成有效的国际市场竞争能力。海洋交通运输业和海洋渔业尽管具有相当规模,领跑国际行业市场,是多数沿海省市的海洋主导产业类群,但产业价值链明显偏低,总量占比持续萎缩,存在明显的产能过剩问题,包括港口吞吐能力、捕捞能力、养殖空间,未来进一步发展面临严峻的结构提升和空间拓展压力。船舶制造、海洋油气业受到国际贸易和全球能源市场价格波动的影响,相当一个阶段可能处在下降周期,产业发展出现明显的负增长,在国际市场竞争中处在明显劣势。海洋生物医药、海洋新能源、海洋新材料等海洋新兴产业发展则受限于技术与市场化发展,

多年来产业化进展缓慢,难以实现规模化发展,短期内难以成为区域经济发展新动能。

三是同质化竞争。在海洋经济大发展背景下,港口物流、船舶制造、海水养殖、滨海旅游业成为沿海各地海洋投资热点。受海洋资源与空间的制约,国内传统海洋产业发展大多已进入成熟期,高强度同质化的区域投资造成严重的能力过剩和资源环境压力,形成港口吞吐能力过剩、船舶制造产能浪费、捕捞强度过高以及高密度大规模的近岸养殖等问题,导致严重的资源浪费与市场恶性竞争。近年来,广东、福建、山东、江苏等地对海上风电、海洋生物医药产业的竞争性投资正在重复传统海洋产业发展的老路,形势不容乐观。此外,我国沿海地区海洋生产总值贡献占比已远远超出欧美发达国家水平,主要海洋产业发展规模明显高于其他国家,与欧美国家的产业同质化竞争日趋明显,海洋产业链能级进一步提升面临更大挑战。

四是资源环境压力。海岸带与近海海域海洋资源与空间大规模、高强度的开发利用导致了严重的生态环境压力,对近海海域生态环境,特别是重点河口、海湾、湿地及近海生态系统造成了不可逆转的损害,导致海洋资源环境对海洋经济发展的约束加剧。近年来,尽管中央及地方制定政策采取各种防治措施,但陆源污染物排放、海上开发活动、围填海活动造成的海洋生态环境与海洋灾害问题依然突出。“渤海碧海行动计划”实施10多年来,渤海沿岸海域环境质量并未得到明显改善,且局部海域出现恶化倾向,生态环境部不得不启动新一轮的渤海环境治理行动。一刀切式的围填海治理行动取得了初步成效,但造成大规模无序围填海活动的动因依然存在,并未从根本上解决问题。运动式养殖治理行动遭到养殖企业及养殖户的强烈抵制,对我国海水养殖业健康发展造成一定冲击。近海渔业资源衰退严重,海洋渔业补贴政策,特别是远洋渔业补贴政策面临较大的国际与国内压力,前景不容乐观。

三、全面推动我国海洋经济高质量发展

一是明确发展思路。坚持蓝色经济发展理念,统筹陆海经济发展,以规模效益为基础,质量效率为导向,全面推动海洋产业转型发展,优化升级海洋产业结构,拓展延伸海洋产业链条,开拓新的海洋产业发展空间,引导海洋产业绿色化和生态化发展,协调推进海洋资源开发与海洋生态环境保护。突出科技创新驱动、区域协调发展、绿色生态促进和开放共享发展模式,加快海洋产业集聚发展、融合发展、错位发展和联动发展,遵循海洋产业——海洋经济——蓝色经济发展路径,分阶段

中国海洋产业经济 发展中的问题与对策

从全球角度看,经济全球化的加快,科技技术的创新,国际产业分工转移增速和创新科技的推广运用都促进了全球海洋经济迅猛发展,这一全球背景为我国海洋经济发展提供了良好条件。对海洋的开发利用关系到国家的长远发展,海洋经济必然成为未来全球经济发展的支柱之一。进入 21 世纪以来,越来越多的沿海国家把海洋经济发展提到了战略高度,自 20 世纪 50 年代开始,发达国家先后将国家发展战略重心转移到海洋,如日本、韩国、美国和英国都对海洋发展战略给予了空前的重视,纷纷把维护国家海洋权益、发展海洋经济、保护海洋环境列入本国的重大发展战略。未来几年恰逢全球科技与产业变革的关键期,经济的发展很可能将依赖于新一轮技术革命,海洋产业经济的发展如能抢抓这趟“快车”,将极大提高我国经济的综合竞争力。另一方面,在促进

更大范围、更深层次和更大规模的海洋经济国际合作的同时,全球海洋经济市场仍然存在许多不确定因素,能源竞争导致全球对海洋资源权益的争夺会越来越激烈,而国际主要航线也面临着各种保护主义冲突的威胁和地域性的摩擦,海洋污染和灾害对海洋经济的突发性影响日益明显,这些因素对我国海洋经济的发展提出了严峻的挑战。

从国内的角度看,中国的综合国力稳步提升,工业化和城镇化不断发展,经济发展方式加快转变,潜在的市场需求不断扩大,科技教育水平明显提高,基础设施建设日趋完善,宏观调控能力得到明显提升,为海洋经济的发展创造了良好的条件。另一方面,海洋经济发展中不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出,粗放型增长方式尚未根本改变,产业结构和布局不合理,自主

部署海洋经济高质量发展措施,最终实现我国海洋经济高质量发展目标。

二是突出战略规划引领。统筹协调海洋空间规划、区域海洋经济规划与海洋产业专项规划,建立以海洋空间规划为主导,区域海洋经济规划为核心,海洋产业专项规划为支撑的陆海联动的海洋经济规划体系。把临港产业园区布局、临海产业集群发展纳入国家海洋经济规划,统筹规划国家海洋经济发展示范区与临港产业园区建设,明确陆海产业链配置、特色产业园区及基础设施建设重点,推动陆海空间的协调和陆海产业的对接,以规制调节地方过度投资和重复建设问题,以政策引导沿海地区海洋产业的错位与协同发展。

三是推动产业融合发展。实施海洋“智慧产业”培育行动,以人工智能、大数据、虚拟现实、5G 等新一代信息技术为手段,提升海洋设备、船舶海工、仪器仪表等现代海洋装备制造的信息化水平。重点加大对智能船舶、港口自动化装备、智能养殖装备、水下无人探测装备、

海上运动装备及海洋环境大数据设备的研发和产业转化投入,培育壮大海洋信息技术产业集群。创新海洋产业发展模式,推动港口物流、海洋制造、休闲旅游、邮轮游艇产业深度融合,打造国家海洋产业融合发展示范区。

四是引导产业绿色发展。探索构建国家海洋生态安全屏障体系,统筹协调海洋环境安全、海洋产业安全和海洋资源安全,编制国家海洋安全行动计划。建立跨区域的污染物追溯、水产品原产地及生态补偿制度,探索海洋污染治理与资源恢复奖励机制。引导海洋产业绿色发展,搭建海洋产业绿色技术创新平台。建立国家海洋产业绿色发展路线图,设立绿色产业引导基金。探索绿色产业政策扶持机制,制定国家海洋绿色产业发展名录,引导绿色航运、绿色港口、滨海生态旅游、海水生态养殖、海洋牧场、绿色船舶与海工装备制造、海洋可再生能源等绿色海洋产业健康发展。

(2020 年 1 期 民主与科学)

创新和科技成果转化能力不强,资源和生态环境约束加剧,保障发展机制的不健全,这些因素仍然制约着我国海洋经济持续健康发展。

一、中国海洋产业经济发展分析

(一) 中国海洋产业经济发展现状

我国是一个海洋自然条件优越,海域辽阔,大陆海岸线长达18000万公里,海洋资源种类繁多,海洋生物、油气矿产可再生能源、滨海旅游资源储备丰富的国家。也是世界上最早开发利用海洋并发展海洋经济的国家之一。从古代直接利用海洋“兴渔盐之利通舟楫之便”到现代开发海洋生物资源矿产资源和石油天然气资源等,我国海洋经济经历了由传统经济向现代经济转变的过程。尤其是近年来我国海洋经济发展迅速。

(二) 中国海洋产业增长速度较快,发展初具规模

近年来中国海洋产业呈现出快速发展的态势,尤其是改革开放以来,中国海洋业发展迅速。在20世纪80年代我国只有海洋盐业、渔业和交通运输三类传统基础海洋产业,21世纪交接处我国开始发展了海洋汽油业及旅游业等,而近十年来,我国开始出现并迅猛发展的又包括了海洋生物医药和海洋化工、发电等等。我国海洋产业随着新兴海洋产业的快速兴起发展其对国民经济的贡献程度也愈来愈多。尤其是近十年,中国海洋产业年平均增长速度都保持在10%以上,海洋产业增长速度较快。

20世纪90年代以来,中国海洋经济不断发展,海洋产业规模持续扩张。据统计1979年中国海洋产业总产值仅为64亿元,2003年就达到10077.71亿元,2007年达到24929亿元,2015年达到了64669亿元,2017年达到了77611亿元,达到国民生产总值的9.38%(数据来源:中国海洋经济统计公报)。当今中国成为世界上拥有亿吨港口最多的国家。2017年中国港口货物吞吐量与集装箱吞吐量已经连续15年位居世界首位,其中上海港货物吞吐量和集装箱吞吐量均保持世界港口第一。

目前中国海洋产业基本呈现出以环渤海、长三角和珠三角三大经济区内主要港口和主要城市为中心,以海域和海岸带为载体,以海洋资源开发为基础的海洋产业的发展以及临海产业带为轴线的区域布局体系。

(三) 形成四大支柱产业,新兴产业发展前景广阔

中国目前基本形成了滨海旅游业、海洋渔业、海洋工程建筑业和海洋交通运输业四大支柱产业,各主要海洋产业均呈现良好的增长势头。海洋电力业、海洋生物医药业和海水利用业属于海洋战略性新兴产业,目前占海洋产业总增加值的比重还较小,但近年来发展迅速增

长速度保持在10%以上,发展前景极为广阔。

二、中国海洋产业发展中存在的制约因素

近十年伴随着中国经济的快速发展,我国海洋产业经济发展突飞猛进,在快速增长的背后另一方面也掩盖了发展中的一些弊端现象,我们需要在繁荣的表象下深入挖掘出海洋经济发展的毒瘤,制约海洋经济持续快速发展的因素。

因为发展阶段及政策制度的原因,我国沿海各级政府管理机构对海洋经济的发展重视程度有待提高,大部分省份内部海洋开发管理机制不完善,政府宏观指导效率不高,海洋执法体系与执法能力建设相对滞后,而省份之间严重缺乏互相信息交流和协作,不仅导致各省及全国海洋经济投入产出效率低下,也是导致无法遏制海洋环境污染的重要因素。

随着全球科学技术日新月异的升级变革,我国海洋三次产业结构优化升级迫在眉睫,占基础地位的海洋渔业其重要性并无减少,但海洋渔业粗放型发展状况却并无改善,导致渔业资源严重衰退,海洋传统优势产业面临严峻挑战。另一方面,海洋第三产业等新兴海洋产业与欧美国家相比,竞争力仍然很差,海洋服务业等在我国有巨大的发展潜力,但因欠缺相应的政策支持资金支持,其发展优势存在各种限制,海洋科学技术发展水平和创新科研能力与欧美发达国家相比有很大不足,海洋人才培养匹配度较差有待提升。

海洋管理和法规方面。目前中国的海洋管理职能部门是国家海洋局,海洋管理体制已经日渐完善但随着对海洋权益和海洋资源争夺的趋势日益激烈,中国现行的海洋管理体制的弊端和问题逐渐显现出来。因为管理经验的缺乏有关海洋综合性法律也较少,各地各机构出台的政策法规又有显著的交叉和冲突,直接影响到海洋法律法规的质量,在一定程度上又会反过来导致海洋的管理体制不健全。

统计数据是政府管理部门海洋政策制定和科研部门研究的必要基础,而相比陆域产业我国海洋数据统计方面有极大的缺失和不完整。有关海洋产业经济方面目前仅有《中国海洋经济统计公报》和《中国海洋统计年鉴》两份较权威的数据统计资料,而这两份统计资料又存在统计指标选择不合理、不科学、不全面。统计数据存在矛盾差异性等致命问题。对于现代经济决策来讲,数据是其最基础的要素,海洋统计数据的缺失,会直接影响政府管理部门和科研部门对海洋产业发展的决策和科研,直接对中国海洋产业发展造成恶性影响。

三、中国海洋产业发展的建议

(一) 优化升级海洋第一产业，提高渔业生产效益

按我国目前的情况，海洋第一产业比重逐年减小，但这并不意味着海洋渔业的重要性减少，海洋渔业生产变动对海洋产业生产有着显著影响，海洋第一产业是海洋经济发展的重要基石，海洋第三产业的发展反而迫切需要海洋第一产业为其提供经济基础。我们需要做的是改造传统海洋产业。传统海洋渔业是中国海洋经济发展的支柱产业，接下来的几年里海洋第一产业能否实现优化升级将直接关系到我国海洋经济发展数量和质量。另一方面，渔业是生产“优质粮食”的产业，优化升级渔业对保障我国粮食安全及提高人民生活水平具有重要作用。海洋渔业粗放型发展方式必须随着经济发展的需要而改变，增强科学技术对海洋渔业发展的引领支撑作用，改革渔业价格体制，促进以中高端出口为导向的水产品生产、加工体系完善，鼓励发展休闲观赏渔业，通过大力推进海洋环保及加快渔业法制建设来恢复和保护渔业生态资源，引进第一产业外资和技术，促进外向型渔业发展。

(二) 增加涉海劳动力规模

沿海各省常住人口增长会对其海洋生产总值增长产生正向的影响，说明当前我国海洋经济以劳动力密集型为主，特别是海洋渔业和滨海旅游业对劳动力的需求最大。加大劳动力的投入量一方面可以扩大海洋产业生产规模，高素质的人口产生积极性的创新更有助于海洋资本累积转变为海洋产业生产力，增加海洋产品产出和需求；另一方面也可以增加当地人口就业提高人民生活水平。我们需增加涉海劳动力投入，扩大海洋教育广度，提高海洋知识教育高度，进而提高海洋经济生产能力与效率。

(三) 优化海洋三次产业结构，培养海洋新兴产业及提高海洋科技含量

传统产业理论遵循一、二、三产业的演化顺序，而结合中国海洋经济发展现状，我们需要的是第三产业的发展来带动一、二产业的发展。我们要保持第三产业的主导地位不动摇，就需要提高海洋科技实力、培育海洋新兴产业。培育海洋新兴产业并不一定是指增加海洋经济生产总量，而是要扶持和培养一批有自主创新研发能力，拥有能够创造价值的核心科技和拥有现代科学管理理念的龙头海洋企业，产生一批具有高附加值、高技术含量、低资源消耗的产业，提高海洋产业对社会经济的贡献度，形成海洋资源开发利用“新常态”。提高海洋科技水平，一方面可以提高海洋技术的贡献度，减少对海洋资源的依赖；另一方面也可以科学调整海洋三次产

业结构，在海洋第一产业稳定优化升级过程中，牢固第三产业的主导地位不动摇。

(四) 加大政府引导性投入，转换财政职能

公共财政政策支持对沿海各省海洋经济产业生产发挥作用明显。政府对海洋经济的扶持政策可以起到保护、引导和帮助海洋产业的作用。目前中国有大量的海洋公用事业和基础建设投资需求，中国海洋经济发展水平总体较低，需要出台积极的产业政策引导海洋产业各行业发展方向，并可以指导海洋相关企业有序竞争的作用，帮助企业克服困难并通过科研投入寻找新的增长点。沿海省份政府部门需要合理扩大与海洋发展息息相关的财政支出总量，与此同时，要针对我国海洋科技创新能力弱优化财政支出结构，保证关键性重点支出的需要。

政府海洋财政政策要能够引导新兴海洋产业发展，促进海洋高新技术利用，加快海洋第一产业逐步向技术密集型产业转化，要充分引入市场机制，要加快法制建设，以加强财政监督，提高财政使用效率。传统政府财政职能强调生产建设项目，地方政府千方百计引进大项目作为本地经济的骨架来带动配套项目和配套设施的发展，而对于现代海洋经济发展现状来讲，需要转换政府财政职能，更行之有效的方法强调基础设施和配套服务设施，基础结构是骨架，而产业项目是基础结构下的产物。

(五) 促进港口经济对海洋经济国际化发展的带动作用

港口是海洋经济和陆地经济的交点，作为对外开放全球贸易的关键措施，我国沿海港口对当地及全国海洋经济发展都发挥着巨大的积极作用。沿海省港口国际标准集装箱吞吐量增长会对其海洋生产总值增长产生正向的影响，港口对当地省份存在联动发展关系，港口辐射区域发展，区域带动港口发展，最终形成经济一港口“圈极化”发展。港口依靠其有利的区位优势，不仅仅带动港口城市的发展和港口腹地经济区域的繁荣，更重要的是担当着对外交流与合作的窗口。需要各省政府结合自身经济发展情况。加强港口基础设施和集疏运体系建设，改善港口管理机制，加快港口信息化发展，提高作业效率，充分重视港口对于海洋经济发展的带动作用，扩大本地海洋经济的国际竞争力，合理加大开放力度，促进外向型海洋经济发展。

(六) 因地制宜科学发展海洋经济

中国海洋产业基本呈现出以环渤海、长三角和珠三角三大经济区内主要港口和主要城市为中心的布局体系。对于不同的地区同一个影响因素其影响程度存在差异，沿海各个地区的海洋产业经济发展的主导影响因素很可能是不同的，国家及沿海省份政府应该根据地区的具体

广东海洋经济示范区 建设对江苏的启示

在全球经济增速下行压力增大、各国都在寻求新经济增长极的时代背景下，广东积极推进《广东省深圳市建设海洋经济发展示范区总体方案》《广东湛江海洋经济示范区建设总体方案》审批实施，加快深圳前海蛇口自由贸易试验区建设，在全省复制推广自由贸易试验区的经验和做法。加快建设湛江市省域副中心城市，主动对接海南自由贸易港建设，实施《粤港澳大湾区海洋经济发展专项规划》和深圳、湛茂都市圈发展规划，推进深圳、湛江国家海洋高技术产业基地、国家科技兴海产业示范基地建设，对促进新时代中国海洋经济高质量发展具有特别重要的示范作用，对江苏海洋经济高质量发展同样具有重要的启示作用。

一、广东省海洋经济发展示范区建设情况

广东省近年积极完成《广东省深圳市建设海洋经济发展示范区总体方案》《广东湛江海洋经济示范区建设总体方案》的制定与报批工作，推进深圳市、湛江市海洋经济发展示范区开发建设，加快深圳前海蛇口自由贸易试验区建设，支持前海蛇口自由贸易试验区扩区，在

全省复制推广自由贸易试验区的经验和做法。加快建设湛江市省域副中心城市，主动对接海南自由贸易港建设，扩大区域合作和对外开放，主动融入粤港澳大湾区发展，制定和实施《粤港澳大湾区海洋经济发展专项规划》《广东省海洋六大产业三年行动方案》和深圳、湛茂都市圈发展规划，稳步推进深圳、湛江国家海洋高技术产业基地、国家科技兴海产业示范基地建设。广东省海洋经济发展示范区建设的总体方案获得了国家发展改革委、自然资源部的批准。应江苏海洋大学邀请，现将广东省海洋经济发展示范区建设总体方案进行归纳。

（一）省级层面海洋经济发展示范区建设情况

广东省落实中共十九大关于“坚持陆海统筹、加快建设海洋强国”重大决策部署，高度重视深圳、湛江海洋经济发展示范区建设，加快推进海洋经济发展示范区开发。

1. 指导深圳、湛江两市编制示范区总体方案。对照《国家发展改革委、国家海洋局关于促进海洋经济发展示范区建设发展的指导意见》和《国家发展改革委 自然

情况，因地制宜的采取措施促进海洋产业的发展，也可通过地区合作缩短地区间的差距。

（七）海洋开发与保护并重，探索滨海旅游和休闲渔业

海洋环境污染的特殊性，即污染具有转移性，所以想要完全依靠各个省份当地政府出钱出力来治理海洋环境污染是不太可行的。目前海洋环境污染在短期内并不会对海洋生产产值造成严重的影响，但是这并不代表环境保护不重要，海洋环境保护能否与经济建设同步发展，将直接影响到海洋可持续发展战略目标的实现。沿海省份需要加大在海洋资源保护方面的投入，要做好生态环境的恢复工作，建设各种自然保护区，加强污染物未排放前的处理工作。与此同时，各省份政府部门也要结合自身海洋经济发展现状，强化滨海旅游产品建设，促进

滨海旅游产品的规模化和特色化。

总之，近年来我国海洋产业发展迅速，产业结构在平稳中转型变动，取得良好经济绩效，但海洋产业规模不足、效率不高、科技含量低等问题被快速发展的表象所掩盖。我国传统海洋产业特别是海洋渔业仍占据主导地位，我们仍然需要重视海洋第一产业，提高渔业科技含量和生产效益，促进现代海洋渔业发展。与此同时，优化海洋三次产业结构，培养海洋新兴产业及提高海洋科技含量，促进港口经济对海洋经济国际化发展的带动作用，增加涉海劳动力规模，想要达成上述目标也离不开政府引导性的资源投入及政府职能的优化，对于各省来讲也需要因地制宜科学发展海洋经济。

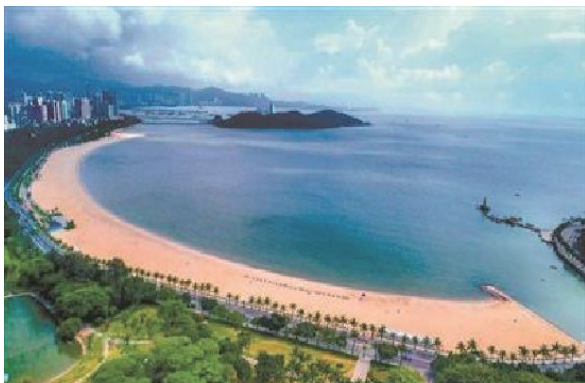
（2019年4期 经济师）

资源部关于建设海洋经济发展示范区的通知》要求，省发展改革委、自然资源厅积极指导深圳、湛江两市加快研究编制《广东深圳海洋经济示范区建设总体方案》和《广东湛江海洋经济示范区建设总体方案》，要求两市把国家和省的要求落实到总体方案中，一要明确示范区发展方向，合理确定示范区建设目标和任务；二要合理把握开发建设时序和节奏，坚决防范各类风险，切实防范化解地方政府债务风险；三要坚决打好污染防治攻坚战，坚持生态优先，绿色发展；四要合理利用海洋资源，严管严控围填海活动；五要加强滨海湿地和海岛保护，最大程度保护和修复海洋生态环境。

2. 完善海洋经济发展示范区建设相关条件支撑。近年广东省委省政府印发实施《关于构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的意见》《广东省沿海经济带综合发展规划（2017-2035年）》等一系列政策措施，把促进陆海统筹、“海洋强省”建设作为重要目标任务，构建以珠三角城市群为核心，汕（头）、潮（州）、揭（阳）城市群和湛（江）茂（名）阳（江）都市圈为两翼的世界级沿海经济带，推动包括深圳、湛江海洋经济发展示范区在内的沿海经济带高质量发展。中科炼化一体化项目始建累计完成投资 215 亿元，2019 年 9 月 30 日完成动力站锅炉点火，12 月 30 日建成工艺装置。巴斯夫一体化首期项目于 2019 年底开工建设。

（二）深圳海洋经济发展示范区建设情况

深圳市依托广东自贸试验区深圳前海蛇口片区，围绕全球海洋中心城市建设的目标，突出前海蛇口自贸片区及拓展区的试验示范作用，将海洋经济发展示范区建设成为全国海洋经济发展的重要增长极。2018 年深圳海洋经济发展示范区核心区海洋经济企业数量 1454 家，注册资本 1295.23 亿元。其中，海洋运输业 781 家，涉海金融服务业共 176 家，海洋设备制造业 150 家。2017 年海洋经济注册企业实现增加值 547.85 亿元，同比增长 25.7%，增加值占整体的 27%，吸纳就业人口约 6.4 万人。



1. 加大政策扶持力度，推动海洋经济发展。2018 年，中国（广东）自由贸易试验区前海蛇口片区管理委员会印发了《关于加快发展高端航运服务业的指导意见》，推动《高端航运服务业专项扶持资金实施细则》出台，为发展航运金融业、科技创新、绿色安全航运提供政策和资金支持。参与深圳港国际推介系列活动，宣传前海蛇口自贸片区建设成就及现代物流业发展成果，提升国际知名度，为前海参与国际港口交流与合作创造机遇。组织编制《前海深港现代服务业合作区海洋经济发展专项规划》和《前海深港现代服务业合作区海洋经济发展行动计划》，推动海洋经济发展。

2. 打造相关设施平台，构建完善服务体系。引进中集海工（中国国际海运集装箱（集团）股份有限公司海洋工程公司）国家工程实验室，成功申报深圳智能海洋工程制造业创新中心，构建海洋科技产业基础设施平台。推出国内首创航运业大数据综合服务平台——航付保，以“互联网+航运”方式建立航运征信服务平台，实现金融支持中小民营实体经济政策落地。建设深港船舶出入港信息共享平台，加强粤港港口之间的船舶交通协同管理，实现船舶动态信息共享。编制水上客运交通专项规划，建设前海码头，谋划海上交通线路，完善相关海洋基础设施。

3. 支持重点企业发展，发挥市场主体作用。建立前海海洋企业服务微信平台，为企业发布国家、省市及前海海洋经济发展的相关动态、支持政策等信息，企业可通过微信平台反馈需协调支持的事项。支持招商局集团和中集集团等海洋龙头企业发展，通过土地整备合作开发模式，支持招商局集团在自贸片区打造全球海洋装备制造和研发中心，中集集团在前海建设海洋金融中心。目前，招商局集团在前海成功注册招商局海洋装备研究院有限公司，中集集团（中国国际海运集装箱（集团）股份有限公司）在前海成立资产池公司，与深圳市海洋产业协会洽谈合作事宜。

（三）湛江海洋经济发展示范区建设情况

湛江市依托湛江经济技术开发区，高水平建设国家海洋经济发展示范区，推动海洋经济高质量发展。2018 年，全市生产总值达到 3008 亿元，全市海洋经济总产值 1779.46 亿元，增长 15.1%。

1. 大力发展临海产业，推进重大项目建设。打造临海钢铁石化产业基地，发展以临海钢铁、临海石化及配套产业，构建现代产业体系、现代基础设施体系和现代服务体系。加快建设南方海洋科学与工程广东省实验室，逐步打造全国性海洋科技创新重大平台。支持宝钢湛江

钢铁基地3号高炉开工建设,加快形成1000万吨级精品钢生产规模。加快中科炼化项目建设,确保2019年内建成投产。加快巴斯夫新型一体化石化基地前期工作,确保首期项目2019年开工。

2. 加快建设现代化快速立体交通。推动(浦)一湛(江)高铁、广(州)一湛(江)高铁、湛(江)一海(南)高铁和张(家口)一海(南)高铁怀化至湛江段等项目前期工作,目前合(浦)一湛(江)高铁已取得部队书面支持性意见,广(州)一湛(江)高铁已通过可行性研究报告评审,湛(江)一海(南)高铁可行性研究报告编制完成,张(家口)一海(南)高铁怀化至湛江段初步列入《北部湾城市群轨道交通规划》,3条铁路疏港支线可行性研究报告初稿编制完成。完成湛江枢纽总图编制,东海岛铁路湛江西至钢厂段建成通车,深(圳)一湛(江)铁路江湛段正式运营。玉(林)一湛(江)高速、东(兴)一雷(州)高速等一批高快速公路项目加快建设。湛江机场迁建项目的可行性研究报告获得批复。湛江港40万吨级航道可行性研究报告已获批复,2019年动工建设。

3. 不断深化区域合作。加快对接海南自由港,编制琼州海峡经济带和琼州海峡南北两岸发展规划。加快湛(江)茂(名)阳(江)都市圈建设,编制发展规划。主动融入粤港澳大湾区建设,推进与珠三角城市之间的基础设施互联互通。推动湛江与北海等北部湾城市区域合作步伐,在交通、旅游、医疗、文化、人才等方面合作取得较好成果,推进湛江深水港与粤港澳大湾区港口合作。

二、广东省海洋经济发展示范区建设存在的问题与困难

(一) 海洋经济发展示范区发展仍存在明显的短板。深圳海洋经济发展示范区依托前海蛇口自贸片区,在发展金融业等现代服务业形成了一定优势,但示范区内海洋技术服务业、海洋信息服务业、海洋生物业各项经济指标体量较小,难以充分发挥金融和科技联动作用,迫切需要国家加大海洋科技的支持力度,补齐示范区产业发展短板。湛江海洋经济发展示范区位于粤西地区,基础设施建设滞后,交通通达程度有待进一步提升;经济总量较小,全市地区生产总值仅占全省3.09%,发展空间受限,内生发展动力不足,海洋经济发展水平仍然落后。

(二) 海洋经济发展示范区建设部分内容涉及国家事权,因而推进难度较大。深圳、湛江两市规划建设海洋经济发展示范区积极性高、主动性强,均将示范区作为本地改革创新和先行先试的试验田,积极谋划推进各项改革创新举措。比如,两市示范区在开发建设过程中,

提出“争取国家支持开放航运管理领域”“争取国家海洋科技创新支持”等政策构想。这些内容涉及税收政策、外汇管理、航运管理等国家事权,尚需深入研究。

(三) 需要从总体上科学布局深圳、湛江海洋经济发展示范区建设重点。深圳、湛江两市海洋经济发展示范区发展规划建设过程中,难免出现海洋产业建设、行业发展、组织产业、产业布局低水平重复等问题。按照国家要求,必须规范《广东省深圳市建设海洋经济发展示范区总体方案》和《广东湛江海洋经济示范区建设总体方案》的内容与重点,尽快完成两个总体方案征求意见工作,修改完善按程序报批后有效组织实施。

(四) 进一步明确深圳、湛江海洋经济发展示范区开发的区域与产业重点。按照《广东省深圳市建设海洋经济发展示范区总体方案》和《广东湛江海洋经济示范区建设总体方案》确定的开发时序,科学有序推进深圳、湛江海洋经济发展示范区开发建设。加快建设湛江市省域副中心城市,主动对接海南自由贸易港建设,扩大区域合作和对外开放,主动融入粤港澳大湾区发展。以体制机制创新为突破,建立更加高效区域协调发展新机制,营造良好的营商环境。

(五) 进一步完善海洋经济发展示范区建设相关支撑。进一步完善支持海洋经济发展政策体系。全面实施广东省《关于构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的意见》《广东省沿海经济带综合发展规划(2017-2035年)》,进一步优化包括深圳、湛江海洋经济发展示范区在内的沿海产业布局,推进重大产业项目建设,持续壮大产业规模,延伸产业链条,打造一批高水平产业集群,建设世界级沿海经济带。结合《粤港澳大湾区发展规划纲要》及省内相关配套政策文件,编制《粤港澳大湾区海洋经济发展专项规划》,明确粤港澳大湾区海洋经济发展的总体目标、六大重点任务及五项保障措施。支持指导深圳、湛江海洋经济发展示范区参与粤港澳大湾区建设、融入粤港澳大湾区发展。编制深圳、湛茂都市圈发展规划,优化都市圈空间格局和城市功能分工,推动基础设施、现代化产业体系、营商环境、公共服务一体化发展。制定实施《广东省海洋六大产业三年行动方案》,促进海洋电子信息、海上风电、海洋生物、海工装备、天然气水合物、海洋公共服务六大海洋产业发展。制定出台海洋经济发展专项资金管理实施细则,进一步明确和细化海洋经济专项项目管理。加快海洋科技创新平台建设,稳步推进深圳、湛江国家海洋高技术产业基地和国家科技兴海产业示范基地建设,依托创新平台大力发展海洋战略性新兴产业。规划建设

依托创新平台大力发展海洋战略性新兴产业。规划建设南方海洋科学与工程广东省实验室,进一步整合粤港澳海洋研究力量,提升海洋科技创新能力。

三、广东省海洋经济发展示范区建设的建设方向与重点

连接南海海域的香港特别行政区、澳门特别行政区、广东省是构建粤港澳大湾区海洋经济圈的行政主体,在中国对外贸易、改革开放、国际市场、国际经济合作、产业科技创新等诸多方面发挥着重要作用。广东海洋经济发展示范区的建设方向与重点,对大湾区经济发展至关重要,笔者主张建设方向与重点应放在以下几方面:

(一) 深圳海洋经济发展示范区建设的方向与重点

1. 建立现代化的海洋经济交流系统。以深圳、湛江两市为中心,建立一体化海洋经济交流体系。目前深圳市周围形成了经济技术文化最发达的沿海城市群,其中香港、澳门、深圳、广州是具有国际水平的国际性中心城市和区域性中心城市。深圳海洋经济发展示范区建设的方向,是搞好粤港澳城市群之间的海洋产业合作,形成一个规模庞大、因素众多、关系复杂、多目标、多功能的经济系统。

2. 建立现代化的海洋科技交流系统。打造国际科技创新中心,是深圳海洋经济发展示范区建设的核心目标之一。在重大科技基础设施、重大科研平台、国际水准的科研团队、国际化创新型教育、开放协同创新、科研体制改革创新供给等方面发力,提升整体科技创新能力,积极对接全球创新资源,建设“广州—深圳—香港—澳门”海洋科技创新走廊,打造大湾区国际海洋科技创新中心,建成全球海洋科技创新高地。

3. 建立高水平的海洋文化交流系统。深圳市周围城市群区域拥有独特的人文、历史及海岸、岛屿类型结合,形成了独特的海洋文化系统。这些海洋文化区域的管理和保护,无论对旅游娱乐、自然景观欣赏,还是产业开发都是极为重要的。应通过建设海洋文化公园系列的办法对它们加以开发和保护。由于这些区域往往在自然景观的基础上,加以人工建设,形成一种文化景观,其分布范围比较广泛,主要包括人类用于娱乐、旅游的自然区域和因人类活动形成的具有特殊美学价值的海岸区域。与国际自然和自然资源同盟(IUCN)划分的10种保护区类型比较,应重点建设海洋自然保护区系列(含世界自然历史遗产地保护区);海洋特别保护区系列和海洋自然公园系列。

4. 建立现代化的海洋产业体系。从深圳市周围城市群的产业结构现状、周围区域产业发展水平及区域经济发展对产业结构调整的要求等因素分析,海洋产业要作

为该区域新的国民经济增长点。完善的一体化海洋交通、供水、能源、环保等旅游基础设施、现代海洋产业体系、舒适优美的海洋环境和丰富多彩的海洋文化、健全的海洋环境保护法律法规体系、执法监督机制,有强烈的海洋环境保护意识和海洋环境保护机制,海洋环境质量达到国际领先水平,大气、水体、近岸海域环境质量达到国际先进水平。

(二) 湛江海洋经济发展示范区建设的方向与重点

1. 湛江市所属雷州半岛海岸线漫长,海域宽阔,海洋资源丰富,资源类型具有多样性,适宜综合开发利用,诸如海岸带空间资源、港口航道资源、海洋渔业资源、滨海旅游资源、海水资源、空间资源、滩涂浅海资源、海底泥沙资源、海底空间利用资源等,这些海洋资源是发展海洋产业合作的物质基础。优先发展海滨旅游产业可以带动其他产业,加速区域经济发展,各方要迅速组织有关力量研究和制定联合发展该区域海滨旅游产业计划,将其作为新的增长点给予重点扶持。

2. 实施海陆开发一体化策略。湛江海洋经济发展示范区建设必须以陆域为基地,以海岸带、海岛和滩涂开发为重点,合理分配岸线资源,协调好各种开发利用之间的关系。以海岸带为依托,向海域和陆域伸展辐射,形成海陆一体化开发格局。

3. 合理开发和保护半岛海洋资源。湛江海洋经济发展示范区建设,要处理好海洋资源的开发利用与环境保护的关系,实现人口、资源与环境的协调发展。在海洋产业开发中既要开发更要保护,在发展经济的同时不破坏海洋资源环境。

4. 注重文化内涵。发展雷州半岛—海南岛之间天然的社会文化交流,带动内陆腹地与海南之间人流、商品流、资金流、信息流,为粤琼合作提供更广阔空间。

5. 运用高新技术改造传统产业,发展现代海洋产业集群。湛江海洋经济发展示范区建设的重点放在,大力发展海洋生物、海洋工程、海洋化工、海洋制药、海洋环保等高新技术产业,搞好海洋资源的精、深、多层次加工及综合利用,积极发展外向型海产品加工企业,形成一批具有国内外市场竞争力的加工出口产品。多渠道多形式争取外资和技术人才,形成海洋高新技术群落,推进海洋高新技术产业化,充分发挥科技进步在海洋产业发展中的倍增作用。在中心城市发展现代生物工程、海洋工程、环保技术、新材料、新能源、电子信息及现代办公设备项目,不断丰富滨海旅游的内容。

6. 构建一体化的基础设施和更高层次的自由贸易港。重点建设与海南自由港联盟的区域性交通、通讯、

能源、港口码头、远洋运输等基础设施,完善基础设施结构。在区域性基础设施和区域性市场体系建设上,采取更加灵活多样的联合开发形式,运用国际通行的投资方式,吸引各国资金技术开发利用海洋资源。

7. 共同营造良好的海洋生态环境。健全与海南省联盟的海洋环境保护科技体系,重点建设区域海洋环境立体监测系统、港湾海洋环境实时监测和信息服务系统、海洋渔业生态监测与服务系统,发展海洋环境预报技术、海洋环境保护及修复技术、海洋生物资源持续开发利用技术、海洋渔业资源可持续开发与高效利用技术、海水资源综合利用技术、海洋信息技术等,提供满足目前和未来解决海洋生态环境问题、促进海洋产业发展的科技条件。制定海洋生态环境保护法规及细则,为海洋资源有序开发利用与保护提供法律依据。健全海洋环境执法监察体系,形成覆盖区域海域的执法监察监视网络,履行对海洋工程、海岸工程、海洋倾废、海洋生态保护等的监督管理职能。

(三) 制定深圳、湛江海洋经济联合开放开发的基本政策

1. 在市场经济规则基础上制定深圳、湛江海洋经济开放开发的基本政策。采取灵活多样的开发方式,确定两地发展的能源、交通、通讯的整体布局和优势产业及主导产业群,提出两地开展横向经济联合与合作的具体方案,扩大产业互补性,拓宽市场容量,将深圳、湛江海洋经济发展整体优势更充分有效地发挥出来。

2. 制定联合发展外向型海洋产业的基本政策。构筑海上大通道,建设海上运输网络,拓宽海洋产业发展领域,使资源技术型及外向型海洋产业,为深圳、湛江海洋经济可持续发展创造条件。

3. 联合制定海洋资源可持续利用与环境保护的基本政策。适应全球经济社会可持续发展战略的要求,建立健全海洋环境保护的科学基础和技术体系,重点建设区域海洋环境立体监测系统、港湾海洋环境实时监测和信息服务系统、海洋渔业生态监测与服务系统,发展海洋环境预报技术、海洋环境保护及修复技术、海洋生物资源持续开发利用技术、海洋渔业资源可持续开发与高效利用技术、海水资源综合利用技术、海洋信息技术等。

4. 联合制定综合开发海洋资源的基本政策。以多目标综合性海洋资源及产业开发为核心,结合21世纪国际经济政治走势将深圳、湛江海洋经济发展作为一个紧密联系的开放经济带来考虑扩大开放的范围、领域和内容,实现海洋经济合作由松散型向紧密型联合过渡,联合建立自由港。

四、对江苏海洋经济发展的主要启示

(一) 江苏海洋经济发展的基本原则

1. 全方位开放的原则。省级层面主动协调,促使江苏沿海区域内部全方位开放,这是江苏沿海区域海洋产业合作的必要条件。全方位开放,就要求江苏沿海区域内部各方对各生产要素市场,包括商品市场、资本市场、人力资源市场、技术市场等的全方位开放。如某一方不能遵守全方位开放的原则,另一方也会有所保留,合作就会陷入僵局。

2. 产权平等条件下的整体合作原则。江苏沿海区域各方在相互尊重产权的条件下,创造均等的合作与发展机会。不管哪类合作,各方都要坚持在尊重产权平等的基础上进行整体合作的原则,坚持非政治化、求同存异的方针,致力于产业之间的合作交流,建立一体化产业合作系统。

3. 重点海洋资源开发的原则。东海海域是江苏沿海区域合作开发的重点资源,应该作为加强区域产业合作的重要平台和场地。重点开发海洋主导产业,形成现代海洋产业体系。如联合开发东海油气资源,形成采掘、加工、运输、流通一体化的现代海洋产业合作;联合开发太平洋公海及国际海底资源,利用公海发展国际贸易,捕捞公海的生物资源,进行海洋科学研究;联合发展海洋运输业和国际贸易等。

4. 海洋产业优势互补原则。江苏沿海区域要不断推动区域海洋产业结构步入高级化,为此发挥各方生产要素合作的比较优势,进行优势互补,从各方比较优势转化为整体区域竞争优势,促进海洋产业结构调整与升级,在各方海洋产业分工合作中提升海洋经济层次。

5. 海洋产业结构优化的原则。江苏沿海区域海洋产业结构的优化,对实现区域一体化目标,合理开发利用海洋资源,保护海洋环境,维护海洋生态平衡具有重要作用。各方要坚持外向型海洋经济发展战略,充分发挥江苏沿海区域区位优势 and 资源优势,提高海洋产业的整体效益。实现海洋产业结构的现代化,使海洋经济在国民经济发展中发挥更大的作用。

6. 可持续发展的原则。江苏海岸线漫长曲折,自然资源丰富,海岛、海湾、河口、湿地等形成了典型的生态系统,具有重要的生产、科研、观赏和保护价值。但由于人们对海洋生态环境规律的认识不足,在海洋资源开发利用方面存在很大的盲目性,不重视海洋保护,使海洋生态环境恶化,海岸侵蚀,许多生物物种和种群濒临灭绝,部分自然景观遭受破坏。为此,必须建立多边共管、联合执法的管理机构,议定商谈日期和内容,对

海洋资源开发 利用现状及趋势分析

海洋资源开发利用是随着人类文明的发展而逐渐成熟与发展起来的。随着科学技术的进步，海洋资源不断被发现，人类的海洋价值观发生了深刻变化，海洋对于人类生存和发展的重大战略意义受到普遍重视，各国政府都从全球发展战略高度对待海洋问题。事实上，谁能最早、最好、最充分地开发利用海洋，谁就能从海洋中获得最大利益、就可能成为未来真正的大国、强国。



具体问题采取协定的形式予以解决，保证海洋资源与沿海经济的可持续发展。建立海洋资源保护区，保护各种典型海洋自然生态系统，拯救珍稀濒危海洋动植物物种。

（二）江苏海洋经济发展的主要目标

1. 建立以海洋产业为核心的区域海洋经济发展系统。在借鉴广东海洋经济示范区发展经验的基础上，提出江苏沿海区域海洋经济发展的基本政策。如促进海洋产业结构优化的政策；创建联合群体为主的组织政策；发展新技术为主的海洋技术政策；依靠科技进步，重视环境保护，实现开发与保护同步发展；联合统筹规划，合理开发利用海岸带资源；分期分类开发建设海岛；调动各方积极性，搞好海峡、海湾、江河入海口的综合开发治理；加强大陆架、专属经济区的基础工作，加强开发与保护；联合开展海洋资源调查、开发研究及海洋科学考察；发展海水综合利用技术，综合利用海水资源；加强海洋监测和防灾减灾系统建设，减轻海洋灾害；强化海洋环境执法工作，保护海洋环境；发展海洋科技教育事业，提高研究、开发保护海洋的能力；健全海洋法制加强海洋综合管理。

2. 将海洋资源的可持续开发与保护作为江苏海洋经济发展的重要内容。江苏沿海区域各方应尽快制定《海域开发与保护议程》，确立 21 世纪江苏沿海区域海洋可持续发展的具体指标、步骤及措施等。制定海洋可持续发展的基本原则、用海红线及审核程序等，采取切实可行的行动方案。坚持海洋产业开发与海洋、海岛、沿海地区的可持续发展，海洋生物利用与资源保护相结合，

以科学技术促进海洋可持续利用。联合加强对沿海区域和海域的综合管理，保护海洋环境，开展国际海洋事务。在此基础上，建立大湾区海洋环境保护体系，防止海洋环境退化，恢复和提高海洋环境质量，建立良性循环的海洋生态体系，有效保护海洋生态系统、珍稀物种和海洋生物多样性。

3. 实行分区开发与共同开发相结合的江苏海洋经济发展策略。江苏沿海区域应根据资源现状和生产技术能力等实施分区开发海洋策略，在有条件的高科技海洋产业领域组建跨所有制的产业集团。创造条件，实施由远及近、先远海后近海、先公海后沿海大陆架海域的开发序列。

4. 突出沿海重点产业和重点区域开发。重点发展海洋新能源、通讯、运输、旅游等现代海洋服务业，重点开发相应的海湾、港口、岛屿、沙滩等资源，重点扶持远洋国际运输、海滨旅游、海洋生物、海洋工程等行业，联合发展海洋高新技术产业，完善各种类型的自由港、自由贸易区、科学园区及海洋经济示范区、海洋高新技术开发区等。

5. 从保护海洋资源出发改造传统海洋产业。重点建设外海及远洋海水增养殖、水产品综合加工的高新技术型渔业基地，开发若干海岛的海水增养殖技术，尤其是海岛、群岛等水产品综合养殖技术，建立面向国际市场的海鲜品基地。运用高新技术改造传统油气产业，延伸油气业生产的关联产业，尤其是前向、后向产业链。

（2020 年 2 期 大陆桥视野）

海洋资源开发利用现状

(1) 海洋生物资源。2011年,我国海水产品产量2908万t,占全国水产品总产量的52%,其中近海捕捞1241.9万t,海水养殖产量1551万t,远洋捕捞114.8万t。为有效保护海洋渔业资源,我国从1999年开始实施近海捕捞产量“零增长”战略,10余年来强化了捕捞许可制度,积极引导近海捕捞生产结构调整,捕捞产品结构逐步优化。海水养殖空间不断拓展,从传统的池塘养殖、滩涂养殖、近岸养殖向离岸养殖业发展,海水养殖设施与装备水平不断提高。我国远洋捕捞作业渔场范围不断扩大,远洋船舶类型结构得到初步改善,已成为世界上重要的远洋渔业国家。

(2) 海洋油气资源。2011年,我国海上油气产量超过5000万t油气当量,占全国油气年产量的近20%。近年来,我国陆续公布了一批深海油气资源开发招标区块,与国外石油企业合作开发,2011和2012年共公布了54个区块,区块总面积28.6万km²。我国首座自主设计、建造的深水半潜式钻井平台“海洋石油981”,在距离香港东南320km的南海荔湾6-1-1井成功开钻,标志着我国油气开采向深水战略迈出了实质性的步伐。

(3) 海洋空间资源。2011年,全国沿海港口万吨以上泊位1422个,完成货物吞吐量63.6亿t,货物吞吐量超过亿吨的港口增加到17个。完成集装箱吞吐量1.46亿TEU,集装箱吞吐量超过100万TEU的港口达到15个。2011年,全国确权海域面积185946hm²。从用海类型上看,渔业用海确权海域159745hm²,占全国确权海域的85.91%;交通运输用海10809hm²。工业用海10391hm²。分别占全国确权海域的5.81%和5.59%;其他确权海域面积较小。

(4) 海水资源。我国已建和在建工程累计海水淡化能力约60万t/d。已建成的产业化示范工程项目有:5000t/d反渗透海水淡化工程,3000t/d低温多效蒸馏海水淡化工程,1.25万t/d低温多效海水淡化工程项目。引进技术、消化吸收后设计制造的设备有3000t/d和4000t/d低温多效海水淡化成套装置。全国海水直接利用已超过600亿m³。随着海水利用技术的不断进步,海水直接利用从工业领域向农业领域扩大,对其他产业的支撑以及保障用水安全具有长远意义和战略意义。

海洋资源开发利用的重点方向

(1) 绿色、科学、立体开发海洋资源。绿色、科学、立体开发是我国海洋资源开发的现实选择,也是必然选择。走绿色开发海洋资源的新型开发模式是当今世界的趋势。绿色开发海洋资源是基于海洋的生态环境容量和

资源承载力,转变粗放式资源开发利用模式,提高资源利用效率,按照整体、协调、优化和循环的思路,促进环境、资源、经济社会良性发展,实现海洋资源的合理开发与可持续利用。

(2) 从浅海到深海,由近海到远海目前,越来越多的国家重视深远海资源开发,深海油气资源、海底矿产资源、深海生物基因资源、远洋渔业资源的开发已成为国际海洋资源开发的热点。深远海资源开发是一个复杂而庞大的系统工程,已成为海洋资源开发的大趋势。国际上越来越重视管辖外海域资源的开发利用,一些海洋大国以深海科研和技术装备优势垄断国际海域资源开发。我国近海环境污染呈交叉、复合污染态势,海岸带和海洋关键自然资本存量锐减,生态系统服务功能下降,局部区域环境资源承载力已达极限,沿海地区发展空间被进一步压缩。渔业开发利用过度,渔业种群再生能力下降,海洋渔业资源可持续利用受到制约。我国近海油

气资源开发进入平台期,产能上升空间有限,我国进口原油对外依存度已超过50%的能源警戒线,国家能源安全形势严峻。走向深海,以提高深海技术装备发展带动资源开发,充分发挥其纽带、辐射和牵引作用,进一步推动海洋资源的开发利用。深海资源开发是我国拓展国家战略资源储备和国家安全空间的需求,是可持续发展的必然要求,也是实现建设海洋强国的必经之路。

海洋资源开发利用的优先领域

(1) 拓展远洋捕捞。我国应统筹规划,科学布局,加强分类指导,促进远洋渔业健康全面发展。增强公海渔业资源开发能力,加强政府间双边渔业合作磋商,建立互利互惠、长期稳定的合作关系,推动远洋渔业转型升级。建立面向国际、面向未来的现代化船队力量,采取适当合作方式,鼓励和支持建立一批集加工、运输、销售为一体的综合性远洋渔业境外生产基地,为远洋渔业发展提供基本依托。

(2) 加强油气资源开发。国内近海油气产量稳定在5000万油气当量的同时,加强资源勘查评价,扩大勘探范围,增强海洋钻井平台、采油平台和油气水处理集输等工程装备制造,提高油气运输、应急、补给等综合保障能力,拓展港口、码头、油库等基地建设。

总之,提高海洋资源开发能力需要绿色、科学、立体开发海洋资源,从近海浅海开发走向深海大洋。海洋资源的开发不仅需要着眼于国家管辖内海域资源,还要从国家管辖外海域找出路,进一步实施“走出去”战略,以管辖内海洋资源的可持续利用推动国家管辖外海域资源的开发。

(2020年9期 科学与信息化)

新时期海洋环境 现状及保护途径探究

随着全球化生态系统对经济发展重要性不断提升以及海洋环境不断恶化，海洋环境的保护工作显得更为迫切。经济建设与环境保护的可持续发展已经被大众所广泛认知并渗透在社会发展的各个环节当中，这种环境保护观念主要体现在对海洋保护理论基础与实践的完善，适宜海洋保护相关政策、法规的建立与执行，立法体系的构建与制度的完善等过程，通过对上述基本理念的研究与分析，探究新时期海洋环境保护途径，为实现经济与生态的可持续发展提供依据。

一、我国海洋环境的保护现状

（一）海洋自然环境的现状

我国地域辽阔、地形复杂，位于处于亚洲东部、太平洋的西岸，领土南北跨越的纬度近五十度，大部分在温带，小部分在热带，横跨了温带、热带、亚热带三个气候带，四季气候交替十分明显，自然环境丰富多样。此外，我国的沿海岛屿众多，拥有 6500 多个沿海岛屿，海域面积约占 300 平方千米，海岸线长达 3200 多千米，其中大陆海岸线长达 1800 多千米，这使得我国具有丰富多样的海洋生态系统以及得天独厚的海洋资源。海洋资源主要表现在石油、天然气、海洋矿产资源以及各类可再生海洋资源等。

（二）海洋环境保护制度现状

时代在发展，科技在进步，人们环境保护意识越来越高，国家对海洋环境保护工作也越来越重视，各项有关海洋环境保护的法律法规及相关规定正在逐步被建立和完善。1982 年国家已经明确颁布了海洋环境保护法，以法律的形式形成了制约行为，对海洋保护工作进行了明确规定。2016 年，人大委员会在已有的海洋保护法律的基础上进行了进一步的完善和修订，主要体现在以下三点：（1）将海洋生态补偿条例以及生态红线保护制度设定为海洋保护的基本制度；（2）将海洋主题功能区规划作用及地位以法律的形式进行明确规定，进而使海洋

保护主体功能的实施变得有法可依、有据可参；（3）加大对破坏海洋生态环境行为的处罚力度，以法律的形式对人们的行为进行制约。

二、新时期海洋环境保护存在的问题

（一）制度和标准不够完善

随着我国科学技术的快速发展，很多新兴事物也在不断涌现出来，各领域都在逐步创新改变当中。而我国目前的海洋环境保护法律法规未能做到与时俱进，体系建设革新工作处于相对滞后阶段，有关的制度评估、环境监督以及体系管理尚不完善。现阶段我国海洋生态管理方面的建设标准主要体现在环境监测以及海域健康情况的评价领域阶段，对于生态整治修复以及修复后的效果评价、海洋生态系统功能建设及其存在的海洋生物多样化的评价标准却处于一种空白状态。此外，海洋生态红线管理、文明建设区和自然岸线环境保护及修复标准化建设工作需要得到进一步的深化。

（二）近岸海洋生态环境问题突出

在经济利益的趋势下，很多企业在生产过程中向海洋环境排放一些有害物质。如来自于工业生产、城乡生活以及农业方面的污水、废水等，这些污染源将对近岸岸的水质带来严重的污染，使海洋水质日趋恶化，进而引起赤潮及近海岸渔业水体污染等灾害的产生。以外，由于我国自然海岸线和滨海湿地资源相对较少，加之围填海工程的大面积实施，海洋生态自身净化功能逐步退化，近岸海洋自然属性逐渐减弱，近岸渔业资源出现一定衰退现象，很多鱼类产卵培植场、诱饵索取场、越冬场及鱼儿逆流行驶的通道都受到破坏，进而导致很多品质优良的鱼种无法形成渔汛。

三、新时期海洋环境保护的途径

（一）加强海洋环境保护体系建设

对于海洋环境保护的相关法律规定及有关标准需要进一步的修订及完善，对于无法适应时代发展要求的标

（下接第 17 页）

欧盟不欢迎“逆全球化”

2020年5月27日，世界见证了欧盟进入了一个新的历史阶段。欧盟委员会主席冯德莱恩宣布，欧盟将发行7500亿欧元的“欧盟债券”，帮助欧盟成员国，尤其是疫情严重的意大利和西班牙，克服新冠病毒带来的严重冲击，迅速恢复元气，重振欧洲经济。

没有德国总理默克尔和法国总统马克龙事先5000亿欧元“共同债券”的“倡议”，冯德莱恩是无力也没有这个胆量以欧盟的名义提出这一划时代的“举债”方案的。在目前的欧盟法律体制框架下，欧盟是一个没有自己“税务收入”的政治实体。它的财政来自各成员国每年缴纳的“会费”。以欧盟的名义向市场发行“盟债”，而且一发就是7500亿欧元的巨量数字，不仅毫无历史先例，而且直接冲击现存法律框架下欧盟没有“举债权”的理论和实践。



5月27日，欧盟委员会主席冯德莱恩宣布“欧盟债券”方案

德法轴心复活

冯德莱恩在吹响欧盟进入“债务共同体”时代的号角时表现出来的踌躇满志和意气风发表明，她的身后站着两个携起手来的坚强的后盾：柏林和巴黎。马克龙和默克尔在冯德莱恩吹响冲锋号时，已经重新启动了运转失灵多年的德法轴心。欧洲的团结和振兴又看到了新的曙光。

德国的转身是德法轴心重新启动的关键。如果说法国总统马克龙是这次德法轴心重新启动的推动器的话，

那么新冠疫情在欧洲的蔓延则是默克尔放弃对“债务共同体”抵抗的催化剂。高傲自负的德国终于意识到，如果欧洲尤其是像意大利和西班牙这样的欧洲经济大国因为财政紧张迟迟不能走出疫情的话，德国经济的恢复也会大打折扣，毕竟70%以上的德国出口都依赖于欧洲各国的购买力。

德国以工业制造和贸易立国，欧盟5亿人口的单一大市场，不仅是德国的立命本土市场，而且也是它缓冲美欧、中欧贸易摩擦时的辽阔大后方。长期以来，德国的政治精英和金融工业集团视统一的欧洲为生命线。只是在对待与其他国家一起发行“债券”这个问题上，顾虑重重。总是担心被那些负债累累的南欧国家拖入泥潭，卷入一场“吃大锅饭”的混乱局面，最终替“穷国”买单。

但新冠疫情的暴发和在欧洲的蔓延，给德国敲了个警钟。柏林越来越担心欧盟内部“南北剪刀差”可能会因为疫情发展进一步扩大，从而进一步危及欧盟团结。这个新的忧虑迫使柏林开始重新审视它的“抵抗政策”的理性。柏林得出结论，只要欧洲还有一个国家没有走出疫情，德国就不得安宁，欧洲就不得安宁。在这危急时刻，理性在柏林的决策者的头脑中占了上风。

就连一向批评默克尔总理，但呼声极高有可能成为她的继承人的德国政治家弗里德里希·墨茨也在5月29日的德国商报访谈中对德法轴心的重新启动大加赞赏。他说，德国抗疫情救经济的工作可圈可点，但如果我们欧洲邻居的经济一个一个萎靡不振，我们的工作做得再好也没有意义。“帮邻居也是帮自己”，一语中的，点出了大多数德国人为何不反对一起同“穷朋友”们一起“举债”了。

但无论怎样，欧盟解体是一个“悖论”。未来的欧盟将会是一个“多速欧洲”的命运共同体，愿意加速融合的成员国不再等待跟不上趟的成员国，率先加速整合，就像“欧元区”和“申根区”整合一样。在这个过程中会出现很多的利益博弈和冲突现象，但不会分裂。你别看意大利，这次疫情对欧盟深深失望，但你要它真离开欧盟，它赶都赶不走。

但无论怎样，欧盟解体是一个“悖论”。未来的欧盟将会是一个“多速欧洲”的命运共同体，愿意加速融合的成员国不会再等待跟不上趟的成员国，率先加速整合，就像“欧元区”和“申根区”整合一样。在这个过程中会出现很多的利益博弈和冲突现象，但不会分裂。你别看意大利，这次疫情对欧盟深深失望，但你要它真离开欧盟，它赶都赶不走。

欧盟虽然危机四伏，困难重重，但欧洲依然是世界上生活最富裕、生活品质最高的地区。一旦进入了欧盟这个世界上最大的主权国家共同建造的单一共同体市场后，没有哪个欧洲国家会自愿退出去。英国“脱欧”是一个例外，英伦三岛对欧洲的认可从来就是半心半意。20世纪70年代加入当时的欧洲共同体以来，英国人一共至少就闹过三次分家。这次终于如愿以偿了。

柏林和巴黎都担心一个分裂的欧洲会被其他大国如美国、中国和俄罗斯碾得粉碎。这种担心随着英国的“脱欧”更加强烈。

但即使是“政治分家”、主权“脱欧”，英国人也不愿放弃欧洲单一市场的好处。直到今天还在同欧盟“讨价还价”，要求今年年底“脱欧过渡期”终结之后，英国能继续享受单一市场的“红利”。“Bandwagoning”（搭顺风车）也是其他欧洲国家紧紧抱住欧盟这棵大树的主要心态，虽然许多国家对布鲁塞尔怨声载道，但内心深处不愿欧洲出现分裂，因为它带来了太多的无价之宝（尊严感、安全感、市场、投资、补贴和话语权），放弃欧盟无异于放弃安全、尊严和财富。

疫情重塑新欧洲

事实上，欧盟不会走向崩溃也和德国法国这两个欧洲大国的共同战略设计有关。欧洲的局势千变万变，只要德法合作的根基不变，欧洲就不会走向分裂。这不仅是历史的金科玉律，而且也是现实的写照。欧盟的生命力和团结与否直接取决于德法关系的稳定与团结，德法利益和矛盾重重，但在不容欧盟分裂这个问题上，双方利益高度一致。

法国一向把欧盟当作牵制德国的法宝。70年前法国外长舒曼提出建立“欧洲煤钢共同体”的设想就是出于这个战略冲动。巴黎当时战略逻辑非常清晰：德国是两次世界大战的策源地，而德国之所以能轻而易举地发动战争，是因为它拥有欧洲最强大的军火工业，而强大的军火工业的基础又是德国的鲁尔地区煤钢产能。

舒曼反向思维地认为，控制了德国的煤钢产能，就控制了德国的军火工业；控制了德国的军火工业，就控制了德国再次发动战争的能力。没想到1952年欧洲六国

（德意法荷比卢）成立“欧洲煤钢共同体”的整合“溢出效应”一发不可收拾，跨过关税共同体、农业共同体、政治共同体、货币共同体一个一个台阶，成为当今世界上最大的主权国家联盟。

但千变万变，法国对德国这个实力强大的邻居称霸欧洲的担忧一直没变。一个没有欧盟的德国会称霸欧洲，这不仅是巴黎的潜在忧虑，也是法国始终呼吁欧洲应该加快整合步伐的主要动机之一。法国可以接受德国的繁荣富强，但绝对不会接受和容忍的一个在欧洲独大的德国。20年前法国以牺牲法郎的代价迫使德国放弃马克引入欧元，就是为了彻底消除德国称霸欧洲的金融基础，用统一的欧盟化德国实力为正能量，是法国不断推进欧洲一体化的主要动机，而且这个动机随着马克龙入主爱丽舍宫越来越强烈。

但在对外关系上理念和欧洲世界地位的看法上，法国和德国这几年越走越近。柏林和巴黎都担心一个分裂的欧洲会被其他大国如美国、中国和俄罗斯碾得粉碎。这种担心随着英国的“脱欧”更加强烈。因此对好多欧洲小国来讲，英国“脱欧”是件好事，因为甩掉从来就不认为自己是欧洲人的英国人，对他们来讲有利于欧盟未来进一步巩固自己的团结，尤其是欧洲人共同认同感的巩固。

新冠疫情似乎正在重新塑造欧洲。各自为战的愚笨做法让它们尝到了苦头，疫情过后的欧盟可能会是一个更加小心翼翼相互支持的欧盟。虽然现在欧盟内部的边界还没有完全放开，但紧邻国家边界的控制正在大幅度放松。德国奥地利和瑞士三个德语区国家已经商定6月15日完全消除边界管制，回归疫情暴发前的边界开放的状态。东欧成员国之间边界的逐步开放也已经迅速启动。

疫情和疫情的协调抗击似乎使欧盟的权力变得更大。德国政府欲出资90亿欧元补贴遭受疫情重创的汉莎航空公司，被欧盟委员会叫停。布鲁塞尔以维护航空市场公平竞争为由拒绝批准这项补贴计划，除非汉莎同意放弃一部分在母港机场法兰克福和慕尼黑的起飞和降落权，并把它转让给其他同行的竞争者。即使默克尔总理亲自出面斡旋也无济于事，强大的德国汉莎在布鲁塞尔市场公平竞争监管大臣丹麦女将 Vestager 的呵斥下不得不俯首称臣，另想办法。

欧盟从来就是一个在危机中成长起来的主权国家联盟实体。每一次危机之后，联盟的权限和监管范围变得更大。12年前美国次贷危机引发的欧债危机之后，欧盟把统一的金融业监管权收入手中。这次疫情暴发时，意大利向欧盟求助，叫天天不应，叫地地不灵。不是布鲁

塞尔心肠狠，不愿出手相救，而是手中无权，心里发慌，眼睁睁地看着愤怒的意大利人在光天化日之下焚毁欧盟蓝底白星欧盟盟旗。

但意大利的愤怒和西班牙的眼泪迅速使冯德莱恩意识到，如果只有监管权而没有财权和自己的战略物资“小金库”，在天灾人祸和公共卫生危机发生时，布鲁塞尔以作为盟主是无能为力的。“欧盟必须有自己的战略物资储备才能在关键时刻成为成员国可指望的靠山。”这个想法被冯德莱恩迅速转化为实际行动。她拨通中国国务院总理李克强的直通电话，请求中国提供援助。

正是这位欧盟新主席，上任还不到三个月，在中国的疫情刚刚爆发的时刻，应李克强总理的请求，在欧洲协调了数百万吨的口罩和呼吸机空运中国。投桃报李，中国出手相助，迅速协助欧盟在中国采购了大批的急救物资。目前直属欧盟委员会调动的战略储备中，有相当一部分来自中国，尤其是核心卫生医疗设备储备。这次新冠危机不仅没有让欧盟倒下去，而且还让它浴火重生。战略储备经济预示着会成为欧盟未来重构欧洲地缘经济的重点之一。

逆全球化在欧洲行不通

大多数欧洲人认为，全球化趋势短期内会因为全球停摆受阻，但应当不会有根本性的改变。这个基本判断不无道理。全球化与其说是一个经济全球融合的过程，还不如说是一个建立在全球供应链基础上的全球生产方式。

这个模式的特征是当今世界上没有哪个企业能单独生产出一个终端产品。资本全球逐利所形成的全球产业分工将仍然主导未来的全球经济活动。只要一个企业想盈利，它就得用它的产品加入全球化产业分工，除非它

自愿退出市场经济，放弃通过市场销售扩大公司盈利，回到农业经济时代或回归计划经济模式。

谁要是敢自己离开全球化，就可能冒被其他国家和企业抛弃的巨大风险，除非你在一日之内完成脱钩并继续保持着你的市场份额，否则你的企业必死无疑。

与美国的政客相比，“脱钩”在欧洲的政治精英层里是一个不受欢迎的词语，虽然“让欧洲经济体系更加独立”的呼声在他们那儿不绝于耳。欧洲人清楚地知道，欧洲是许多高质量终端产品的来源地。但终端产品只是一个遍布全球生产链提供的各种中间产品的集合。每一个中间产品都有它自己的独特的全球生态链，这是过去40年打造磨合出来的。中断这个全球产业链无异于置欧洲于死地，这是欧盟所不愿看到的。

当然，这次新冠疫情会驱使欧洲各国仔细分析自己在全供应链中的薄弱环节。找到后，各国预计会干两件事情：一是补洞，甚至重复建立一些必要的核心生产企业和产品，以备万一。二是增加战略储备，大批量储备一些事关国民健康和安全的物质，以便应急之用。这次德法轴心倡议的“欧洲债券”就是这种意义上的“金融战略储备”。有了7500亿的白花花银子在手，冯德莱恩的心再也不用发慌了。

6月18日将是对德法轴心驱动力的一次考验。这一天，欧盟27个成员国的政府首脑将正式决定欧盟是否进入“共同举债”的新时代。在此之前，马克龙牵手两位德国铁娘子默克尔和冯德莱恩能否及时化解忧心忡忡、疑心重重的北部四国（丹麦、瑞典、荷兰和奥地利）的抵抗，是欧盟舞台上的一场好戏。德法轴心能否重现雄风是英国“脱欧”后欧盟内部权力博弈的第一场大检验。

（2020年13期 南风窗）

（上接第14页）

准、政策、法规等及时进行修缮，做到与时俱进。同时，要充分结合现阶段我国海洋环境保护工作的具体开展情况与实际需求对保护管理体系进行完善，从而强化对环境保护重要技术标准、业务处理标准以及管理体系中所缺失的各类标准的研究工作。以此，对海洋环境保护的管理体系加以合理化、科学化的构建与管理，使海洋环境保护制度、准则、相关法规等更加科学化、标准化、现代化。

（二）加强海洋环境监管能力建设

想要全面推行海洋主体功能区在环境保护中的基础作用，就要严格落实海洋红线管理制度，加大对涉海事项的审批流程管理力度，加强污染源执法巡查等管理措

施的落地执行。结合海洋实际禀赋及承载能力，坚持陆海统筹工作，以海定陆，进而达到海陆联防共治的目的。此外，要严格控制陆地污染物质向海洋排放的不法行为，加强近岸海域污染物总量的控制，以此促进海洋环境保护监督管理、污染控制、环境评估、监测评价等工作的有效执行，进而积极响应海洋环境保护工作的有序开展。

总而言之，随着人们对海洋资源的过度开发与利用，对海洋环境污染越来越严重，海洋环境保护工作已刻不容缓。因此，要逐步完善环境保护管理体制与加强体系建设工作，强化海洋生态自动修复能力，改善海洋水体质量，促进经济建设与海洋保护的和谐发展。

（2020年4期 科技风）

疫情之下，我们 需要怎样的农贸市场？

走进农贸市场，色泽鲜艳的时鲜蔬菜，活蹦乱跳的活鱼海鲜，配上此起彼伏的吆喝声、砍价声，喧闹但充满生气的气息瞬间扑面而来。然而，这个城市中最具烟火气的存在，却被新冠肺炎疫情推上了风口浪尖。从武汉华南海鲜市场到北京新发地农贸批发市场，病毒为何频频隐匿在农贸市场？这暴露出什么问题？我们又该如何建设与现代都市相匹配的农贸市场？



病毒为何频频隐匿农贸市场？

客观来看，粮食、水果、蔬菜、肉类是人们生活不可或缺的东西，人口众多的大城市对食品的需求量也更大，而农贸市场，尤其批发市场，作为食品的集散地，人流量大，交易频繁，市场上的东西和人员都来自四面八方，比较容易带来和传播病毒。

那为什么海鲜市场首当其冲？对于这个问题，中国疾控中心病毒病所赴武汉开展病毒溯源工作的溯源组组长刘军给出了自己的解释。他此前先后 20 次进入武汉华南海鲜市场，此次又 3 次进入新发地农产品批发市场。刘军认为，海鲜市场环境比较湿冷。而微生物包括病毒怕热不怕冷，在这样的环境下能存活很久。而且这里不光湿冷，还封闭，通风状况不好，这也会对病毒的传播起到推波助澜的作用。比如一个新冠病毒感染者打了一个喷嚏，它很难扩散出去，飞沫可能会沉降到地面，经过冲水扫地后污染其他地方。

当然，这并不意味着海鲜市场本身就是病毒的源头。病毒可能是被污染的海产品或肉食品通过冷链运输到市场造成传播，也可能是进入市场的感染者造成了传播。疫情暴露出农贸市场的哪些问题？

当疫情出现在新发地后，全国各地开始对大型农贸市场进行应急监测和排查。期间暴露出来的弊端经疫情放大，为农贸市场管理敲响了警钟。

首先，在不少人印象中，农贸市场似乎一直没摆脱“脏乱差”的固有形象，在方便居民生活的同时，也产生了污水横流、噪音污染、蚊虫滋生、交通拥堵等一系列环境卫生问题。中国农业大学教授安玉发认为，农贸市场脏乱差问题，与其所经营产品的特点有一定关系：蔬菜带土，叶子容易烂掉，水产品带冰，融化后会在地面弄湿，海鲜、肉制品难免有味道。此外，不少农贸批发市场兴建于上世纪八九十年代，当时没有充分考虑到那么多的停车位及下水道等污水处理设施，而市场经营者往往缺乏足够动力对那些陈旧滞后的基础设施进行升级改造。

中国人民大学商学院贸易经济系副教授王强则将问题指向农副产品流通的基础设施体系的不成熟。他认为，这个基础设施体系，不仅包括批发市场，还包括冷链、物流、检验检疫，以及处于最末端的垃圾处理等，需要一并进行升级改造。尤其对于像新发地这样的大型农贸批发市场，不只要做到场地的清洁，更关键的是供应链层面的全程可追溯。此外，中国人民大学商学院贸易经济系主任王晓东提出，现在国内不少批发市场仍停留在原始摊商阶段，市场监管还是以收摊位费管理为主。

安玉发也注意到了这点，他说，我国农产品批发市场通行批零兼营，纯粹意义上的批发市场为数不多。实际上，人流如潮、万头攒动并不是批发市场应该追求的。例如，日本、韩国的批发市场就实行批发零售分离、商流物流分离、二次批发商代理等运行体制，减少了批发市场的大量人流，节省了资源和空间，避免了道路拥堵。

端午节的丰富文化内涵

“玉粽袭香千舸竞，艾叶黄酒可驱邪。”炎热的夏至节气刚过，中国人又迎来了粽子飘香的时节——端午节。端午节是我国的四大传统节日之一，也是我国首个跻身世界非遗的节日。受“闰四月”的影响，今年的端午于6月25日才姗姗而至，是21世纪最晚的三次之一。

端午节自古以来就十分受欢迎，无数文人墨客写诗赋词争相为其“打CALL”。在欧阳修眼里，它是“五月榴花妖艳烘，绿杨带雨垂垂重”；在苏轼笔下，它是“彩线轻缠红玉臂，小符斜挂绿云鬟”。到了今天，端午节依然是十分重要的传统节日，吃粽子、划龙舟等习俗更是早已走向海外，成为多国民众喜爱的饮食和活动。

水果粽，苏轼早就吃过了

端午节始于春秋战国时期，距今已有2000多年的历史。端午的由来众说纷纭，其中以诗人屈原的传说流传

最广。端午也是节日中“花名”最多的一个，如女儿节、粽子节、龙舟节、浴兰节等。在古人的眼里，过端午涉及衣食住行，是一个很有仪式感的节日。

如今，粽子“咸甜”之争不亦乐乎，然而，在古代很长一段时间里，一直是甜粽子居于C位。据记载，从晋代开始，粽子正式成为端午节庆食物。到了唐代，粽子已经非常普及。当时的官宴菜单中有道“赐绯含香粽”，是淋上蜂蜜来食用。

在宋代，吃粽子是一种风雅的时尚。现代的水果粽子，对于脑洞大开的宋人来说并不稀奇，“著名美食点评家”苏轼就曾写过：“时于粽里见杨梅”的诗句。直到清代，咸粽子被进贡入宫，才渐渐有了存在感。

中流九龙舟，乾隆来“应援”

端午节重要的竞技活动赛龙舟，古人也很“会玩儿”。

疫情之下，我们需要什么样的农贸市场？

1、政策支持，统筹规划。在农产品流通这个关系到农民的“钱袋子”和市民的“菜篮子”的问题上，国家多次出台政策进行支持。近期，发改委等12部门联合印发《关于进一步优化发展环境 促进生鲜农产品流通的实施意见》，重点之一便是确保生鲜农产品流通的效率与安全。划重点：运用中央预算内投资等积极支持城乡冷链物流基础设施建设。支持建设与生产农产品直接关联的烘干晾晒、分拣包装、保鲜存储等设施。要求地方有关部门做好农贸市场、社区菜店、生鲜超市、生鲜电商前置仓等终端网点规划布局。鼓励社区因地制宜留出服务生鲜农产品终端配送的公共充电设施建设空间，推动生鲜电商等新零售业态的发展。

2、智慧农贸，势在必行。“智慧”体现在用科技+互联网技术打开了思维与视野：以线下农贸市场为主战场，利用先进的互联网、物联网及大数据技术，在实现便捷消费、食品安全追溯的同时，提升市场管理水平，建立具有针对性定制的功能模块，实现信息的实时化、具体化、可视化，极大方便市场和监管部门对市场经营

活动的动态监管。

浙江省杭州市的5G农贸市场，骆家庄农贸市场，可以说是智慧农贸市场的代表。5G技术的投入使用，让这个农贸市场实现了“线上+线下”融合，线上可“云买菜”、5G+VR全景直播；线下市场运行多个方面运用了5G、大数据和人工智能等技术。

3、新型农批，大势所趋。针对农贸批发市场，安玉发认为，农批市场的现代化，至少应当包括标准化、绿色化、智慧化。他给了五个关键词：保障供给、食品安全、稳定价格、环境清洁、绿色物流。

保障供给涉及批发市场的集散能力，特别是稳定的供货渠道和高效的组织协调，要形成上下游相衔接的完整链条，做到有场有市；食品安全包括建立供应链可追溯体系，推行农产品质量认证，加强生产过程管理，建立健全质量检测体系等；稳定价格就是要有市场调控措施，保障“菜篮子”价格相对稳定；环境清洁、绿色物流包括推进净菜进城、垃圾无害化处理、使用新能源运输工具等措施。

(2020-6-22 思客)

。在唐代，每次龙舟比赛都是大场面。唐代诗人张建封的《竞渡歌》有生动描写：“两岸罗衣破晕香，银钗照日如霜刃。鼓声三下红旗开，两龙跃出浮水来。”明清时期，无论是皇家还是民间，都非常重视龙舟竞渡。乾隆皇帝也是其中“粉丝”，不仅多次到现场观看“应援”，还留下“中流九龙舟，谁肯相参差”等诗句。



清代画家徐扬《端午故事图册》里的观竞渡
习俗不仅多，还都很“生活”

端午节不是只有吃粽子和划龙舟，还有许多丰富习俗。“虎符缠臂，佳节又端午。门前艾蒲青翠，天淡纸鸢舞。粽叶香飘十里，对酒携樽俎。龙舟争渡，助威呐喊，凭吊祭江诵君赋。”在苏轼的词作中，一系列民俗活动有了生动的画面感，古人对端午节的重视程度可见一斑。

《红楼梦》也用不少篇幅描述过端午的场景，如第三十一回写道：“这日正是端阳佳节，蒲艾簪门，虎符系臂。午间，王夫人治了酒席，请薛家母女等赏午。”

端午习俗不仅在古时流行，作家汪曾祺曾在《端午的鸭蛋》中写道：“家乡的端午，很多风俗和外边一样……做香角子。丝丝缠成小粽子，里头装了香面，一个一个串起来，挂在帐钩上。”

沈从文也在《边城》里写道：“端午日，当地妇女、小孩子，莫不穿了新衣，额角上用雄黄蘸酒画了个王字。”这些生动的文字，都让人感受到了当时浓浓的节日气氛。

避瘟祈福，古人就有“卫生节”

除了丰富的民俗，端午节自古以来还是全民防疫、避瘟驱毒、祈求健康的节日，可以说是古人的“卫生节”。自先秦时起，人们就认为五月是毒月，五日是恶日。端午来临之时正值仲夏，气温较高，各种蚊虫出没活跃，容易传播疾病。有民谚道：“端午节，天气热，五毒醒，不安宁。”

为了防止蛇虫出没家中，古人会挂菖蒲、插艾草，并用这些药草沐浴，其中所产生的奇特芳香，可提神通窍，也能驱虫和净化空气。此外，人们还会在这一天对庭院

进行大扫除，以杀菌防病。

古人还认为，雄黄的药效和气味可以克制蛇蝎等百虫。有古诗云：“唯有儿时不可忘，持艾簪蒲额头王。”就是说孩子们拿了艾叶，戴上菖蒲，额头上用雄黄酒写了“王”字，以辟邪防疫。

此外，在端午节古人还会上山采药、吃五毒饼、贴钟馗像等，其用意大抵都是为了驱邪祛灾，卫生预防与保健强魄。这些特定习俗，是古人对时节的深刻观察和经验积累而形成的，同时也反映了古人利用自然资源来主动防疫的智慧。

传统文化走出去，端午冲在前列

端午节的粽子，“可咸可甜”，粽子市场也早已成为商家的“必争之地”。品牌借势营销，老字号纷纷创新，有些产品甚至远销海外。龙舟比赛不仅在广东、福建、湖南等地盛行，成为当地每年端午节的重大活动，龙舟活动和一些相关商品也日益受到国际社会的喜爱。

今年的端午节，由于疫情的影响，很多地区都取消了原本的龙舟比赛，而是选择在“云上”举办活动。比如，“云上”听专家讲解端午节的历史和习俗，跟着主播“云上”逛特色古镇等，玩线上划龙舟、包粽子小游戏等。不管形式如何变化，端午节在人们心中的地位可谓愈加重要，除了吃粽子和看龙舟，越来越多人也开始接触、学习端午节的其他习俗，比如穿汉服、戴香囊、系丝线、点雄黄等，在品味这些习俗当中，同时也感受到了博大精深的节日文化。

受到中国的影响，尤其是日韩等东亚国家也有过端午节的习俗。在韩国，人们不吃粽子，而是吃艾糕，还会用菖蒲汤洗头，并穿着传统服装参加祭祀、观看荡秋千和摔跤比赛；在日本，端午节又叫“男孩节”。人们吃粽子、喝菖蒲酒、洗菖蒲浴，还会挂鲤鱼旗，有望子成龙之意。此外，越南、新加坡、马来西亚等国家也以各种方式庆祝端午。

赛龙舟，算是在海外“圈粉”最多的习俗活动。据悉，目前世界上已经有超过85个国家和地区开展龙舟赛。从1979年传入美国至今，赛龙舟已经成为了部分美国人的运动习惯。端午节的习俗，体现的是古代到现代的传承，时代与地域的融合。无论是吃粽子，还是划龙舟、挂菖蒲，也不论时代和形式如何变化，这些古老的习俗一直延续至今，为现代国人的生活乃至世界各国人民的生活贡献了智慧、增添了生活乐趣。毫无疑问，端午节冲在了传统文化走出去的前列，也希望越来越多的凝聚着古人智慧、国人情感的传统节日，能够在今天得到继承，并让世界人民喜爱。（2020-06-24 人民网-文化频道）