决策参考 2019年3月第2期
（总第511期 半月刊）

目 录
contents

编者按：春潮澎湃处，扬帆奋进时。三月的中国，春意正浓；三月的北京，世界瞩目。一年一度的全国“两会”迎着浩荡的春风，绘就浓墨重彩的新篇章。第十三届全国人民代表大会二次会议与全国政协十三届二次会议（简称“两会”）于3月5日至15日胜利召开，人大代表和政协委员们踏着春天的脚步，带着民意和信心汇聚北京，履行自己的神圣职责，聚焦民生议题，谋划新时代改革发展大计。

两会年年开，日程看似相同，实则各有深意。无论是政府工作报告、计划报告和预算报告，还是政协全国委员会常务委员会工作报告、全国人民代表大会常务委员会工作报告，还是“两高”工作报告、外长记者会、总理记者会……都紧扣两会的制度性职能，紧扣当下的国计民生，可以说是“岁岁年年题相似，年年岁岁解不同”。今年的两会虽是“平年例会”，但平年不平凡，社会各界高度关注政府工作报告会怎么讲过去一年的成绩、怎么安排今年的发展目标；提请全国人代会审议的外商投资法草案将对中国的对外开放产生哪些影响；外交方面又会释放出哪些新信号……巨大的信息量，周密的顶层布局。读懂这些信息，就能读懂两会与民生的关系、两会与中国的关系、两会与世界的关系。

中国的“两会时间”，正在成为世界的“中国时间”，成为世界聆听中国声音、感受中国速度、观察中国发展的好时机。借助这个平台，我们也向世界呈现了一个真实、立体、全面的中国，展现出和平、合作、共赢的大格局。从推动绿色发展到推进脱贫攻坚，从推动共建“一带一路”到打造法治化、国际化、便利化的营商环境，从进一步缩减外资准入负面清单到促进贸易和投资自由化便利化，中国政策的辐射效应日益增强，中国的机遇也是世界的机遇，中国的发展为世界注入正能量与活力。

本期推出“2019年全国两会聚焦”专题，紧紧围绕党和国家的工作部署，借助全国“两会”的重要平台，观大势、看全局、议大事。围绕社会发展的焦点、难点、敏感点，有针对性地选取相关文章，深入分析中央层面释放的重要信号，希望为您提供有价值的参考信息。其他栏目的文章也祈盼引起您阅读的兴趣。

本期专题·2019年全国两会聚焦

02 凝聚起上下同心、团结奋进的磅礴力量

04 政府工作报告这样回应十大民生热点

06 品读习近平今年两会上的20句新语新论

09 600字极简版政府工作报告

10 2019年迎更大规模减税降费

12 2019省级两会落幕 五大看点透视各地发展目标

政坛经纬

14 给基层减负，到底该怎么减？

经济纵横

16 推动经济高质量发展的新谋划

文化漫步

19 首次下团组，习近平为何选择了文艺

悦读时光

封三 不要误读了“三八妇女节”的弱者

主　　办：盐城市图书馆
刊头书法：臧科
主　　编：戈建虎
副 主 编：张安红
责　　编：王智芹

地　　址：盐城市城南新区府西路6号
邮　　编：224005
电　　话：0515-69971581　18751431986
邮　　箱：417967615@qq.com
网　　址：www.yctsg.cn

设计制作：盐城微数字文化传播有限公司

凝聚起上下同心、团结奋进的磅礴力量

春回大地，万物萌放。告别极不平凡的2018年，踏进机遇与挑战并存的2019年，全国人大代表、全国政协委员汇聚北京。带着职责使命，观大势、看全局，攻坚克难的信心与共识正在凝聚。肩负人民期待，谋良策、出实招，奋发有为的信念与力量正在奔涌。

认清时与势 把握新机遇

聚酰亚胺，高端电子产品的重要原材料；“手撕钢”，宽600毫米，厚0.02毫米。一个是化学品，一个是钢材，它们有一个共同特点：论克卖。一个来自民营企业，一个来自国有企业，它们有一个共同特点：抓住机遇赢得市场。机遇从哪里来？全国政协委员、奥克控股集团董事局主席朱建民说：“机遇和风险总是同生并存，克服了风险，机遇就会出现在眼前。”全国人大代表、太钢集团董事长高祥明说：“‘手撕钢’研发成功用了3年时间，试验了700多次，没有这样的坚持，机遇早就无影无踪了。”

当前，世界处在十字路口，面临何去何从的抉择。我国经济运行稳中有变、变中有忧，下行压力加大。时与势之变，如何看得清楚、把得准确？全国两 会是融通交流的平台，是从世界看中国、从当下看未来的重要窗口。

“从长期大势认识当前形势，既要看到世界面临百年未有之大变局，更要看到和平与发展的时代潮流不会改变；既要看到外部环境复杂严峻，更要看到我国发展拥有足够的韧性、巨大的潜力，经济长期向好的态势不会改变。”全国人大代表、上海社科院副院长张兆安说。变与不变中，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，时与势依然在我。全国政协委员、国务院发展研究中心副主任王一鸣认为：“我国发展仍处于重要战略机遇期，内外环境变化赋予重要战略机遇期新的内涵。”

认清时与势，应对艰与险，方能把握新机遇的新内涵，产业变革催生了新机遇。全国人大代表、腾讯董事会主席马化腾说：“移动互联网的战场，正从上半场的消费互联网，转向下半场的产业互联网。”去年9月，腾讯实施全面战略升级，通过开放人工智能、云计算等新技术，推动交通、工业等各行各业实现数字化。消费升级孕育着新机遇。“大数据分析显示，去年国内旅游人数、旅游总收入、民航旅客运输量依然快速增长。”全国政协委员、春秋航空董事长王煜表示，去年前三季度企业营业收入增长超过20%，得益于愈发强大的国内市场。“理解重要战略机遇新内涵，用好重要战略机遇期，就一定能够变压力为加快推动高质量发展的动力。”全国人大代表、沈阳鼓风机集团董事长戴继双说。

贵州省湄潭县金花村的茶园

用好新机遇 办好自己的事

千磨万击还坚劲，任尔东西南北风。“越是外部环境复杂、困难挑战众多，越是要集中精力办好自己的事情。”全国人大代表、江苏省淮安市市长

蔡丽新认为，这是我们战胜各种风险、取得辉煌成就的基本经验，也是实现民族复兴的基本保证，我们有信心攻坚克难，牢牢把握发展主动权。咬定高质量发展目标，按下创新“快进键”。

尽管当下一些企业感受到了市场压力，然而却有企业“订单多得来不及干”。从美国的新海湾大桥到土耳其的恰纳卡莱大桥，奥盛集团研发制造的缆索为世界多个地标性大型桥梁采用，刷新着世界桥梁建设的新纪录。“推进高质量发展就要紧抓科技创新这个‘牛鼻子’。科技创新要耐得住寂寞，研发出来的东西虽然可能不是马上就能用上，但现在就要为将来做好准备。”全国人大代表、奥盛集团董事长汤亮说。

从 20 多年来专注于缆索研发制造，到如今依托在缆索制造中积累的新材料技术，进军高端医疗器械和航空发动机叶片制造，汤亮深深感受到，创新无止境，市场潜力无限，“中国创造”更大荣光在未来。

山东省济南市，一名男子登上无人驾驶汽车，感受无人驾驶技术。

冲刺脱贫攻坚，为打好全面小康收官战奠定决定性基础。在全国脱贫攻坚主战场之一的贵州，一场脱贫攻坚“春季攻势行动”正在推进：全面完成易地扶贫搬迁入住任务，全面解决饮水安全问题，农村危房改造开工率达 80%；发展茶叶、精品水果、食用菌等特色产业巩固脱贫成果。“党的十八大以来，贵州累计脱贫 822 万人，现在还有贫困人口 155 万人，其中 91 万人居住在深度贫困地区。”全国人大代表、贵州省扶贫办主任李建说，贵州将坚决扛起脱贫攻坚的政治责任，集中人力物力财力，向深度贫困地区聚焦。从冲刺脱贫攻坚到完善社会保障、强化环境保护，中国人民生活水平稳步提高。狠抓政策落实，以实干推动中国巨轮行稳致远。稳住阵脚，方能更好地放眼长远。面对经济下行压力和风险挑战，中央明确提出稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，并出台了一系列政策措施。

“减税降费政策让企业拿到了真金白银，对于创新、对于竞争力提升效果非常明显，提振了民企信心。”全国工商联副主席、正泰集团董事长南存辉委员说，今年两会将进一步释放出稳定预期、提振信心的信号，进一步释放出深化改革、扩大开放的信号。从减税降费、简政放权，到推动金融更好地服务实体经济，市场预期不断改善，助力中国发展行稳致远。

传递信心希望 汇聚奋进力量

从河南乡村到人民大会堂，全国人大代表马文芳在履职之路上走了 12 个年头。作为一名代表，村医马文芳每年都用三四个月在农村调研。十多年来，他调研过 7 个省、38 个地级市、300 多个村，走访过 4000 多人，提出约 400 条建议，绝大部分都是关于农村、农民和农村医疗的事。“当人民代表就要代表好人民，今年我还将继续围绕农村医疗改革发言、提建议，让老乡们看病更有保障。”马文芳说。

建言献策、共商国是，代表委员将人民对美好生活的向往，化作脚踏实地的忠实履职，化作参政议政的生动实践。3 日下午，全国政协十三届二次会议开幕，全国政协委员们走进会场。“今年你准备了什么提案？”这是不少委员间的问候语。“我依旧关注人工智能。”全国政协委员、百度公司创始人李彦宏一直在完善手中最新的提案。从此前建议设立“中国大脑”提升国家整体技术能力，到推进人脸识别应用加速产业化，再到今年构建车路协同的智能交通、完善电子病历管理制度等，李彦宏始终聚焦这一主题。

（下接第 11 页）

政府工作报告这样回应十大民生热点

十三届全国人大二次会议3月5日听取并审议政府工作报告。压力和挑战下如何稳就业？如何拉动消费增长？老旧小区改造如何切实推进？……对于当前诸多民生热点，政府工作报告作了明确回应。

热点1：压力和挑战下如何稳就业？

——首次将就业优先政策置于宏观政策层面。

报告提出，就业优先政策要全面发力。今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面，旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。稳增长首要是为保就业。

全国人大代表、中国科学院院士王建宇说，当前就业结构性压力较大，就业难和招工难并存。要把握我国经济正在向高质量发展转型升级的趋势，做好各个就业人群需求端与供给端的匹配。过去，更多地从民生角度强调就业政策，今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面，就业指标将会对宏观经济政策实施发挥更大作用。

热点2：脱贫攻坚关键阶段重点目标是什么？

——聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体。提高脱贫质量。

报告提出，精准脱贫要坚持现行标准，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，加大攻坚力度，提高脱贫质量。

全国人大代表、山西省右玉县威远镇张千户岭村村委会主任张宏祥表示，政府工作报告提出农村贫困人口减少1000万以上的目标。在脱贫攻坚的关键阶段，既要聚焦深度贫困地区集中攻坚，又要把防止返贫放在更加重要的位置，激发贫困群众脱贫内生动力。同时，要完善考核监督，确保脱贫成果经得起群众和历史的检验。

热点3：污染防治今年如何推进？

——要改革完善相关制度，协调推动高质量发展与生态环境保护。

报告提出，持续推进污染防治。今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区细颗粒物（PM2.5）浓度继续下降。持续开展京津冀及周边、长三角、汾渭平原大气污染治理攻坚。

全国人大代表、天津市环境保护科学研究院副院长温娟说，政府工作报告显现打好污染防治攻坚战的坚定决心，重点提出对空气、水、土壤的治理和保护全面推进。值得注意的是，报告提出通过改革创新环境治理方式，避免监管“一刀切”，形成同治、共管合力，提高企业内在环保动力，这有利于环保措施真正落地和可持续。

热点4：如何确保“老有所养”？

——养老金合理增长并按时足额发放。对社区养老服务给予税费减免等扶持。

报告提出，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持。

我国60岁以上人口已达2.5亿。全国政协委员陈中红说，保障养老金合理增长、足额发放，提供“老有所养”的物质基础，政策取向十分务实。大力发展养老服务业并给予政策扶持，将有效改善目前养老服务短缺、质量不高的状况，是重要利好消息。

热点5：如何破解“看病难”“看病贵”？

——落实完善异地结算。大病保险报销比例由50%提高到60%。

报告提出，居民医保人均财政补助标准增加

30 元，一半用于大病保险。降低并统一大病保险起付线，报销比例由 50% 提高到 60%。把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策。

全国人大代表、浙江省人民医院院长葛明华认为，政府工作报告直击高血压、糖尿病等门诊用药支出高和异地报销难等医疗领域的痛点和难点，提出了切实有效的解决方案和目标。

热点 6：如何缓解技能型人才短缺问题？

——今年高职大规模扩招 100 万人。

报告提出，改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招 100 万人。

全国人大代表、江西省教育厅厅长叶仁荪说，一方面是技能型人才短缺，企业招高级技术工人难；另一方面是大量劳动力找工作难。面对我国劳动力市场上的矛盾现象，必须加快发展现代职业教育。要改变社会对职业教育的偏见，一定要有证书衔接等方面的配套政策，并提高职业学校的教育质量。

热点 7：如何拉动消费增长？

——继续执行新能源汽车购置优惠政策。推动降低过路过桥费用。

报告提出，多措并举促进城乡居民增收。落实好新修订的个人所得税法。继续执行新能源汽车购置优惠政策。深化收费公路制度改革，推动降低过路过桥费用。

全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东说，外部环境复杂多变，中国经济面临高质量转型发展，稳定国内有效需求至关重要。他提出，需要进一步挖掘社会尤其是乡村消费的空间和潜力，关键是要降低消费的成本。

热点 8：房地产政策释放哪些新信号？

——改革完善住房市场体系和保障体系。稳步推进房地产税立法。

报告提出，更好解决群众住房问题，落实城市主体责任，改革完善住房市场体系和保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。稳步推进房地产税立法。

全国人大代表、上海市黄浦区委书记杲云说，要保障群众的基本住房需求，确保居者有其屋。近年来，房地产调控保持了较好的力度和节奏，市场预期稳定。地方政府将承担房地产调控主体责任，精准施策，把“房住不炒”落到实处，促进房地产市场平稳健康发展。

热点 9：老旧小区居民如何不再“望楼兴叹”？

——更新水电路气等配套设施，支持加装电梯。报告提出，城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯，健全便民市场、便利店、步行街、停车场、无障碍通道等生活服务设施。

全国人大代表、国家电网吉林通化供电公司抄表班长初建美说，目前，不少城市小区是上世纪八九十年代建设的，建筑和基础设施老化，需要修缮和更新。政府工作报告充分回应老旧小区居民改善居住环境的呼声。在具体落实过程中，要解决好设施更新、电梯加装、停车场建设等项目的钱从哪儿来、居民如何取得共识、物业管理服务如何跟上等问题。

热点 10：网络提速降费有啥新举措？

——移动网络流量平均资费再降低 20% 以上，在全国实行“携号转网”。

报告提出，今年中小企业宽带平均资费再降低 15%，移动网络流量平均资费再降低 20% 以上，在全国实行“携号转网”，规范套餐设置，使降费实实在在、消费者明明白白。

全国政协委员、湖北省政府参事石文先说，近年来，国家在互联网资费方面不断推出惠民政策，提高了群众获得感。但是目前还存在的“携号转网”门槛、部分模糊套餐让消费者意见颇多。政府工作报告直面问题，重在解决百姓生活的痛点。

（2019-3-6　半月谈）

品读习近平今年两会上的20句新语新论

回顾今年两会期间，从全国政协的文艺界社科界委员联组会，到全国人大内蒙古、甘肃、河南、福建及解放军和武警部队代表团，习近平总书记在9天时间里共到过6个“团组”。在今年两会各个“团组”上，习近平总书记围绕文化文艺工作、哲学社会科学工作、生态文明建设、脱贫攻坚、乡村振兴、创新创业创造、两岸融合发展、军队建设发展“十三五”规划等话题作出了重要论述，其中许多经典话语掷地有声、意蕴深远。那么，针对上述话题，习近平总书记今年两会上都有哪些新语新论？新时代学习工作室为您梳理。

1、文化文艺工作者要跳出身边小小的悲欢，走进实践深处，观照人民生活。

【原文】人民是创作的源头活水，文化文艺工作者要跳出身边小小的悲欢，走进实践深处，观照人民生活，表达人民心声，用心用情用功抒写人民、描绘人民、歌唱人民。哲学社会科学工作者要走出象牙塔，了解百姓生活状况，解疑释惑，把学问写进群众心坎里。——3月4日参加全国政协文化艺术界、社会科学界联组会的讲话

2、中国身体怎么样？是什么体质？心里要透亮透亮的。

【原文】要解决现实问题，病急乱投医、崇洋媚外是不行的。要把中国的事情搞清楚，把好脉，不接地气不行啊！中国身体怎么样？是什么体质？心里要透亮透亮的。一席话拨动了委员们的心弦，掌声如雷。——3月4日参加全国政协文化艺术界、社会科学界联组会的讲话

3、不能被轻歌曼舞所误，不能“隔江犹唱后庭花”。

【原文】不忘初心，方得始终啊！我们的初心是什么？上海石库门、南湖红船，诞生了中国共产党，14年抗战、历史性决战，才有了中华人民共和国。共和国是红色的，不能淡化这个颜色。无数的先烈鲜血染红了我们的旗帜，我们不建设好他们所盼望向往、为之奋斗、为之牺牲的共和国，是绝对不行的。不能被轻歌曼舞所误，不能“隔江犹唱后庭花”。——3月4日参加全国政协文化艺术界、社会科学界联组会的讲话

4、不能因为经济发展遇到一点困难，就开始动铺摊子上项目、以牺牲环境换取经济增长的念头，甚至想方设法突破生态保护红线。

【原文】要保持加强生态文明建设的战略定力。保护生态环境和发展经济从根本上讲是有机统一、相辅相成的。不能因为经济发展遇到一点困难，就开始动铺摊子上项目、以牺牲环境换取经济增长的念头，甚至想方设法突破生态保护红线。——3月5日参加全国人大内蒙古代表团审议时的讲话

5、要保持加强生态环境保护建设的定力，不动摇、不松劲、不开口子。

【原文】在我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段过程中，污染防治和环境治理是需要跨越的一道重要关口。我们必须咬紧牙关，爬过这个坡，迈过这道坎。要保持加强生态环境保护建设的定力，不动摇、不松劲、不开口子。——3月5日参加全国人大内蒙古代表团审议时的讲话

6、吃不穷、穿不穷，计划不到一世穷。

党和政府带头过紧日子，目的是为老百姓过好日子，这是我们党的宗旨和性质所决定的。

【原文】不论我们国家发展到什么水平，不论人民生活改善到什么地步，艰苦奋斗、勤俭节约的思想永远不能丢。艰苦奋斗、勤俭节约，不仅是我们一路走来、发展壮大的重要保证，也是我们继往开来、再创辉煌的重要保证。——3月5日参加全国人大内蒙古代表团审议时的讲话

7、实现脱贫攻坚目标，越到关键时候越要响鼓重锤。不要搞“大跃进”“浮夸风”，不要搞急功近利、虚假政绩的东西。

【原文】行百里者半九十。实现脱贫攻坚目标，越到关键时候越要响鼓重锤。不要搞“大跃进”“浮夸风”，不要搞急功近利、虚假政绩的东西。这些问题我们历史上都有深刻教训。对这类问题现在就要敲打，防患未然，防微杜渐。——3月7日参加全国人大甘肃代表团审议时的讲话

8、脱贫攻坚越到紧要关头，越要坚定必胜的信心，越要有一鼓作气的决心，尽锐出战、迎难而上。

【原文】今后两年脱贫攻坚任务仍然艰巨繁重，剩下的都是贫中之贫、困中之困，都是难啃的硬骨头。脱贫攻坚越到紧要关头，越要坚定必胜的信心，越要有一鼓作气的决心，尽锐出战、迎难而上，真抓实干、精准施策，确保脱贫攻坚任务如期完成。——3月7日参加全国人大甘肃代表团审议时的讲话

9、要继续完成剩余贫困人口脱贫问题，做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

【原文】贫困县摘帽后，也不能马上撤摊子、甩包袱、歇歇脚，要继续完成剩余贫困人口脱贫问题，做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。要转变作风不懈怠。脱贫攻坚任务能否完成，关键在人，关键在干部队伍作风。要把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程，强化作风建设，确保扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。——3月7日参加全国人大甘肃代表团审议时的讲话

10、乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴。

【原文】乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴，实施乡村振兴战略的总目标是农业农村现代化，总方针是坚持农业农村优先发展，总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，制度保障是建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。——3月8日参加全国人大河南代表团审议时的讲话

11、耕地是粮食生产的命根子。要强化地方政府主体责任，完善土地执法监管体制机制，坚决遏制土地违法行为，牢牢守住耕地保护红线。

【原文】要发挥好粮食生产这个优势，立足打造全国重要的粮食生产核心区，推动藏粮于地、藏粮于技，稳步提升粮食产能，在确保国家粮食安全方面有新担当新作为。耕地是粮食生产的命根子。要强化地方政府主体责任，完善土地执法监管体制机制，坚决遏制土地违法行为，牢牢守住耕地保护红线。——3月8日参加全国人大河南代表团审议时的讲话

12、我们的实践过程，是一步一个脚印、一棒接着一棒往前走。既要看到我们取得的辉煌成就，更要看到前面的路还很长。

【原文】围绕着人民群众对幸福美好生活的追求来实践。我们的实践过程，是一步一个脚印、一棒接着一棒往前走。既要看到我们取得的辉煌成就，更要看到前面的路还很长，我们要继续努力地走下去！——3月8日参加全国人大河南代表团审议时的讲话

13、做企业、做事业不是仅仅赚几个钱的问题。实实在在、心无旁骛做实业，这是本分。

【原文】总书记回忆说，当时有一位企业家，外国一家企业想用巨资买断他，这位企业家几个晚上没睡着觉，卖不卖？最后说，不能卖。“这就是晋江精神。做企业、做事业不是仅仅赚几个钱的问题。实实在在、心无旁骛做实业，这才是本分。”——3月10日参加全国人大福建代表团审议时的讲话

14、要向改革开放要动力，最大限度释放全社会创新创业创造动能，不断增强我国在世界大变局中的影响力、竞争力。

【原文】要营造有利于创新创业创造的良好发展环境。要向改革开放要动力，最大限度释放全社会创新创业创造动能，不断增强我国在世界大变局中的影响力、竞争力。要坚持问题导向，解放思想，通过全面深化改革开放，给创新创业创造以更好的环境，着力解决影响创新创业创造的突出体制机制问题，营造鼓励创新创业创造的社会氛围，特别是要为中小企业、年轻人发展提供有利条件，为高技术企业成长建立加速机制。——3月10日参加全国人大福建代表团审议时的讲话

15、对台湾同胞一视同仁，像为大陆百姓服务那样造福台湾同胞。

【原文】要加强两岸交流合作，加大文化交流力度，把工作做到广大台湾同胞的心里，增进台湾同胞对民族、对国家的认知和感情。要在对台工作中贯彻好以人民为中心的发展思想，对台湾同胞一视同仁，像为大陆百姓服务那样造福台湾同胞。

方面的意义，不是得几块金牌而已，而是改变“冰雪运动不出山海关”。

16、冰雪运动不仅是全民健身运动，还有冰雪产业方面的意义，不是得几块金牌而已，而是改变“冰雪运动不出山海关”。

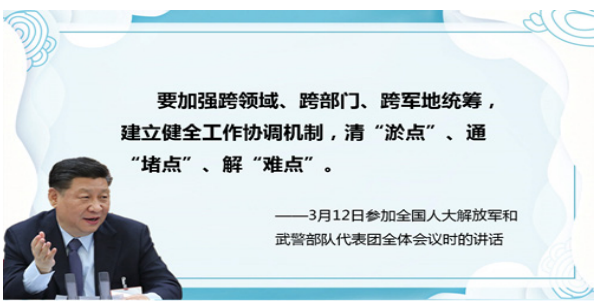
【原文】听到安踏并购了全球著名的冰雪运动装备品牌，总书记说，“你刚才讲的冰雪事业，这是个机遇，要抓住。冰雪运动不仅是全民健身运动，还有冰雪产业方面的意义，不是得几块金牌而已，而是改变‘冰雪运动不出山海关’，如果能在关内推广，将能带动起两三亿人。”——3月10日参加全国人大福建代表团审议时的讲话

17、今年是新中国成立70周年，要饮水思源，决不能忘了老区苏区人民。

【原文】要做好革命老区、中央苏区脱贫奔小康工作。今年是新中国成立70周年，要饮水思源，决不能忘了老区苏区人民。要梳理排查、抓紧工作，确保老区苏区在全面建成小康社会进程中一个都不掉队。要坚持精准扶贫、精准脱贫，找到问题根源，增强脱贫措施的实效性。——3月10日参加全国人大福建代表团审议时的讲话

18、要加强跨领域、跨部门、跨军地统筹，建立健全工作协调机制，清“淤点”、通“堵点”、解“难点”。

【原文】要搞好全局统筹，统好任务计划、力量资源、管理流程，确保各项建设有序推进。要把好项目论证质量关，创新审批方式，提高立项审批效率。要加强跨领域、跨部门、跨军地统筹，建立健全工作协调机制，清“淤点”、通“堵点”、解“难点”。要密切军地协同，用好各方面优质力量和资源。——3月12日参加全国人大解放军和武警部队代表团全体会议时的讲话

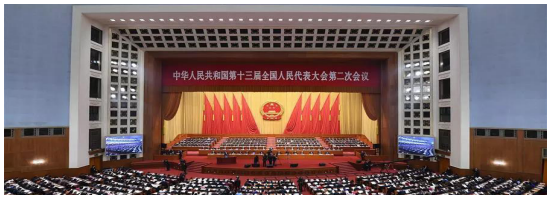


19、各级要树立过紧日子思想，严格执行中央八项规定精神和军委十项规定，发扬艰苦奋斗优良作风，把钱用在刀刃上。

【原文】要强化规划权威性和刚性约束，形成严密的规划落实责任体系。要加大检查督导力度，坚决防止和克服形式主义、官僚主义。对工作推进不力、落实不好的，要严肃追责问责。各级要树立

600 字极简版政府工作报告

3 月 5 日，李克强总理作政府工作报告，要点如下：



一、去年成就

国内生产总值增长 6.6%，总量突破 90 万亿元。

城镇新增就业 1361 万人。

农村贫困人口减少 1386 万。

为企业和个人减税降费约 1.3 万亿元。

关税总水平由 9.8% 降至 7.5%。

17 种抗癌药大幅降价并纳入国家医保目录。

还要保持清醒：外部输入性风险上升。国内经济下行压力加大。实体经济困难较多。金融等领域风险隐患依然不少。

二、今年目标

国内生产总值增长 6%-6.5%。

城镇新增就业 1100 万人以上，调查失业率 5.5% 左右，登记失业率 4.5% 以内。

居民消费价格涨幅 3% 左右。

农村贫困人口减少 1000 万以上。

单位国内生产总值能耗下降 3% 左右。

三、今年重点工作

减税降费：将制造业等行业现行 16% 的增值税税率降至 13%。全年减轻企业税收和社保缴费负担近 2 万亿元。

就业：首次将就业优先政策置于宏观政策层面。

消费：继续执行新能源汽车购置优惠政策。

投资：完成铁路投资 8000 亿元、公路水运投资 1.8 万亿元。

金融：设立科创板并试点注册制。

促进多层次资本市场健康稳定发展。

精准脱贫：加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度。

污染防治：二氧化硫、氮氧化物排放量下降 3%，化学需氧量、氨氮排放量下降 2%。

教育：中央财政教育支出安排超过 1 万亿元。

医疗：降低并统一大病保险起付线，报销比例由 50% 提高到 60%。

提速降费：移动网络流量平均资费再降低 20% 以上，在全国实行“携号转网”。

开放：缩减外资准入负面清单。增设上海自贸试验区新片区。继续推动中美经贸磋商。

协调发展：长三角区域一体化发展上升为国家战略。

（2019-3-5　思客）

过紧日子思想，严格执行中央八项规定精神和军委十项规定，发扬艰苦奋斗优良作风，把钱用在刀刃上。要严肃财经纪律，加强经费管理，加大纪检、巡视、审计监督力度，从严查处不正之风和腐败行为。——3 月 12 日参加全国人大解放军和武警部队代表团全体会议时的讲话

20、做好退役军人安置、伤病残军人移交、随军家属就业、军人子女入学等工作，配合做好军队全面停止有偿服务下篇文章。

【原文】军政军民团结是我们的优良传统和政治优势。军队要积极支援地方经济社会发展和生态文明建设，勇于承担抢险救灾等急难险重任务，做好定点帮扶贫困村、贫困群众工作。中央和国家机关、地方各级党委和政府要支持国防和军队建设，做好退役军人安置、伤病残军人移交、随军家属就业、军人子女入学等工作，配合做好军队全面停止有偿服务下篇文章，共同把强军事业推向前进。——3 月 12 日参加全国人大解放军和武警部队代表团全体会议时的讲话

（2019-3-14　中国共产党新闻网）

2019年迎更大规模减税降费

减税降费措施对激发市场活力、降低企业负担发挥了重要作用，中国政府网发布2018《政府工作报告》量化指标任务落实情况显示，2018年全年减税降费规模约1.3万亿元。更令人期待的是，财政部、国家税务总局等部门相关负责人都表示，2019年将实施更大规模的减税降费。

2019年减税降费有哪些重点领域？如何深化增值税改革？为企业减轻负担还有哪些举措？记者采访了多位财税专家，大家都为新一轮减税降费建言献策。

2018年减税降费1.3万亿元

3月1日，中国政府网发布2018《政府工作报告》量化指标任务落实情况，全年为企业和个人减税降费1.3万亿元。

2018年，政府推出了多项减税措施。比如，在增值税方面，2018年5月1日起制造业等行业增值税税率从17%降至16%，交通运输、基础电信等行业增值税率将从11%降至10%。个人所得税方面，2018年10月1日起，个人所得税第一步改革施行3个月，减税约1000亿元，7000多万个税纳税人的工薪所得无需再缴税。

国家税务总局公布的数据显示，从2018年5月1日起，陆续实施的深化增值税改革三项措施5~10月合计减税2980亿元；个人所得税改革10月实施就减税316亿元。前10个月，落实支持“双创”税收优惠政策共减税6789亿元。

减税效应也能从全年税收收入数据上得到印证，2018年税收收入增幅呈现出明显的“前高后低”特点。数据显示，2018年前11个月，全国税务部门组织税收收入（扣除出口退税）比上年同期增长9.5%，其中，前4个月增长16.8%，5~11月增幅回落到4.7%，比前4个月低12.1个百分点。

2月底，中国社会科学院财经战略研究院研究员杨志勇表示，积极财政政策下的减税降费，应有一揽子减税计划，提供预期、提高减税透明度。如果2019年相关改革措施到位，能够推动经济增长，减税背景下，企业经营得好，也有助于促进财政收入增长。

建立现代增值税制度

作为我国第一大税种，增值税改革一直以来备受社会和企业关注。2018年5月1日起，增值税改革三项措施落地，制造业等行业增值税税率从17%降至16%，将交通运输、建筑、基础电信服务等行业及农产品等货物的增值税税率从11%降至10%，预计全年可减税2400亿元。

同时，还统一了增值税小规模纳税人标准，让更多企业享受按较低征收率计税的优惠。并决定对装备制造等先进制造业、研发等现代服务业符合条件的企业和电网企业在一定时期内未抵扣完的进项税额予以一次性退还。这些措施实施之后，全年将减轻市场主体税负超过4000亿元。

今年增值税改革将有哪些重点内容？3月2日，全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希接受记者采访时表示，深化增值税改革是当前的一个重点，目标是建立现代增值税制度，主要是在税率方面进行改革。增值税率怎么调、调多少，还需要等方案出台。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长

李旭红向记者表示，增值税作为我国税收总额最大的税种，由于宽税基，广泛征收，涉及货物、劳务、不动产、无形资产等方方面面。因此，增值税减税对于实现积极财政政策目标将起到重要作用。

李旭红建议，增值税税率的下降，应该与增值税简并税率改革目标相协调，也就是需要维持政策的稳定性，将此次降低增值税税率与未来增值税立法的简并税率相统一，尽量减少由于税率调整可能导致的税收遵从成本上升的问题。

将制定降低社保费率方案

除了增值税、企业所得税之外，社保费也成为近年来企业十分关注的一项重要成本。多位专家认为，减税降费将为中国经济增长提供空间，特别是适当降低社保费率。

此前，多个部委相关负责人释放积极信号。1 月，人力资源社会保障部部长张纪南表示，将加快研究降低社会保险费率的实施方案；同月，财政部部长刘昆在接受媒体采访时表示，将配合相关部门，积极研究制定降低社会保险费率综合方案，进一步减轻企业社保缴费负担。

目前，各省份机关事业单位和城乡居民社保费由税务部门征收，不过，对于企业来说，此次划转暂不涉及企业缴纳的社会保险费。记者了解到，税务部门统一征收并非为了追求社保费收入一时的高增长，而是通过改革提高社保资金征管效率，降低征收成本，实现社保费收入的可持续增长。

上海财经大学教授胡怡建指出，这将有利于保障社保费收入，创造公平市场环境。在做实缴费基数的基础上，阶段性降低费率，把社会整体社保费率标准降下去，最终实现稳定负担的目标。

国家行政学院教授冯俏彬也表示，税务部门的征管模式会使征收更加规范高效，从而保证社保资金的安全、均衡和可持续增长，这也将有利于控制社会负担，为提高社保费统筹层次奠定良好基础。

（2019-3-5　中国经济网）

（上接第 3 页）

农业、教育、医疗，件件情系百姓生活；新动能、改革开放，个个关乎国家发展……面对新形势，代表委员们表示，不回避问题、不避重就轻，讲真话、讲实话、讲心里话。高效、务实、节俭……代表委员们表示，要以实际行动继续改进会风，让良好会风连起党风政风，畅通民心民意。

开好全国两会，勤勉尽责、情系民生。陈雪萍代表是山东三箭劳务管理有限公司油漆工班组长，进城打拼多年，她深知进城务工人员的不易。农民工子女就学、讨薪维权、就业创业问题……履职以来，陈雪萍将走访调研了解到的难题，汇总成多个建议，带到全国两会上。她说：“两会就是一座桥梁，要把大家的心声带到两会上，把会议精神传递到身边的人。”

开好全国两会，凝聚力量、奋发有为。近年来，湖南省安化县乐安镇青峰村，从一个软弱涣散村逐渐脱贫摘帽，村里修了水泥路，乡亲们过上了好日子。全国人大代表、青峰村党支部书记肖又香表示，一定履职尽责开好两会，撸起袖子加油干，把发展的好势头延续下去。

春到人间万物新。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，上下同心、攻坚克难的共识，干事创业、奋进逐梦的豪情，正在中华大地上升腾。

（2018-3-5　欧东衢）

2019省级两会落幕 五大看点透视各地发展目标

2月18日下午，山东省十三届人大二次会议闭幕。随着山东结束“两会时间”，目前31省份省级两会全落幕。今年，各地设定了怎样的GDP增长目标？政府工作报告中对“防风险”“民营经济”等社会关注的热门话题作出了哪些部署？

看点1：GDP

——西藏GDP目标全国最高 多省份下调

地区	2019年GDP目标	2018年GDP目标
西藏	10%左右	10%左右
四川	7.5%左右	7.5%左右
河北	6.5%左右	6.5%左右
天津	4.5%左右	5%
北京	6%—6.5%	6.5%左右
安徽	7.5%—8%	8%以上
江苏	6.5%以上	7%以上
福建	8%-8.5%	8.5%左右
湖北	7.5%-8%	7.5%
新疆	5.5%左右	7%左右
河南	7%—7.5%	7.5%左右
黑龙江	5%以上	6%以上
辽宁	与全国保持同步	6.5%左右
湖南	7.5%-8%	8%左右
广西	7%左右	7%-7.5%
海南	7%—7.5%	7%
重庆	6%	8.5%左右
贵州	9%左右	10%左右
云南	8.5%左右	8.5%
陕西	7.5%-8%	8%左右
甘肃	6%左右	6%左右
青海	6.5%-7%	7%左右
宁夏	6.5%-7%	7.5%左右
广东	6%-6.5%	7%左右
江西	8%-8.5%	8.5%左右
浙江	6.5%左右	7%左右
上海	6%-6.5%	6.5%左右
吉林	5%－6%	6%左右
内蒙古	6%左右	6.5%左右
山西	6.3%左右	6.5%
山东	6.5%左右	7%以上

在31个省区市中，西藏设定的2019年GDP增长目标为10%左右，这一目标与去年的目标持平，也是全国唯一的GDP目标维持两位数的省份。贵州2019年GDP增长目标为9%左右，虽然目标从去年的两位数下降到个位数，但仍为全国第二高。

在内外部环境严峻复杂，经济面临下行压力的形势下，多数省份2019年GDP预期目标较去年有所下调。

以2018年GDP总量前三名的省份为例，广东2019年GDP增速目标由去年的7%左右调整至6%—6.5%；江苏由去年的7%以上调整至6.5%以上；山东由去年的7%以上下调到6.5%左右。

相较于大部分省份下调了预期目标，海南、湖北的GDP预期目标则逆势上调。其中，海南2019年GDP增速目标由去年的7%上调至7%-7.5%；湖北将2019年GDP增长目标从2018年的7.5%上调至7.5%-8%。

看点2：防范化解重大风险

——吉林谈到养老金、P2P等

1月21日，省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班在中央党校开班。这场在地方两会召开期间举行的研讨班，也让各地今年如何部署防风险受到关注。

例如，刚刚闭会的山东就提出了“建立大数据监管平台和企业信用体系，健全金融风险监测防控体系”“有序处置存量政府债务”“严厉打击恶意逃废债务行为和各类非法金融活动”等一系列措施。在江西，该省政府工作报告在“标本兼治防风险”部分特别提出，编制全省住房发展规划，构建房地产市场健康发展长效机制，稳地价、稳房价、稳预期。此外，位于东北的吉林还专门提到了股票、养老金、P2P等社会关注度较高的风险点。

该省提出，“防范化解金融风险，坚决打击金融犯罪，努力追赃挽损”“加快重点风险处置，坚决整治社会乱集资、企业信用债违约、股票质押平仓、P2P 网络借贷等风险点”“加大养老金风险防控力度，确保养老金按时足额发放”，等等。

看点 3：民营经济发展

——浙江广东要求依法保护企业家人身财产安全

一段时间以来，民营经济发展是社会关切的热话题。在今年的省级地方两会上，如何为民营经济纾困解难成为多地政府工作报告关注的重点。在民营经济大省浙江的政府工作报告中，2019 年目标任务和重点工作中的第一条就谈到了民营经济。

浙江提出，全力抓好支持民营经济高质量发展政策举措落地。全面实施民营经济 31 条。实行企业帮扶“白名单”制度，量化细化民营企业发债需求清单、上市公司股权质押纾困帮扶清单、困难企业帮扶清单。此外，该省还提到实施小微企业信贷增氧计划和金融服务滴灌工程，并要求依法保护企业家人身财产安全。

另一个民营经济大省广东则提出“对国有和民营经济一视同仁”。具体措施包括“着力解决民营企业在准入许可、经营运行等方面的问题”“依法依规保护企业家人身和财产安全”“鼓励民营企业打造‘百年老店’”等。

而在民营经济偏弱的黑龙江，该省的政府工作报告提出，消除民营企业在准入许可、招投标等方面的不公平待遇，提振投资和发展信心，保护和激发企业家精神。

看点 4：持续改善民生

——多省破解“三点半”难题 吉林回应长生疫苗案

多谋民生之利，多解民生之忧。在各地的两会中，民生是高频热词。记者发现，多地政府工作报告中，都聚焦了环保、教育、医疗等民生热点。

在环保领域，31 个省份都提出了相关举措，覆盖了大气、土壤、水源等多个方面。例如，山东提出加强重污染天气应急联防联控联治；湖南提出新开工 100 个城镇黑臭水体整治项目；重庆提出开展重点行业、企业土壤污染摸底调查，建设土壤污染综合防治示范区等。

在教育领域，为破解“三点半”难题北京、江苏、福建等地提到了中小学课后服务制度。此外，北京、上海、江西、湖北等多地都对新建、监管幼儿园作出部署。

此外，一些民生领域的社会关切也成为多地政府工作报告的重要着力点。例如，吉林省今年的政府工作报告提到了曾震动舆论的长春长生疫苗事件。报告提到，深刻汲取长春长生问题疫苗案件教训，全面加强政府监管，省政府出台《关于加强政府监管工作的意见》，各责任监管部门出台 35 个监管细则，形成“1+35”监管体系。

看点 5：部署脱贫攻坚

——各地列出今年脱贫硬任务

在全面建成小康社会关键之年，各地脱贫攻坚的相关举措，值得关注。2018 年 8 月，中共中央、国务院发布了关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见。意见明确，到 2020 年，确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫，消除绝对贫困；确保贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。对此，在今年的政府工作报告中，多地将脱贫攻坚作为今年工作的重要着力点。如西藏提出全区基本消除绝对贫困；黑龙江要实现 9 万农村贫困人口脱贫，100 个贫困村全部出列；四川再实现 50 万贫困人口脱贫，等等。“脱贫攻坚是我省最大的政治、最重的任务、最严的责任。”贵州的政府工作报告针对脱贫攻坚提出了一系列具体举措，其中包括：完成深度贫困地区农村电网改造、全面落实建档立卡农村贫困家庭学生资助政策、继续加大财政脱贫资金投入等。

（2018-2-19　中国新闻网）

给基层减负，到底该怎么减？

呼吁多时的给基层减负，终于迎来一个重要通知。3 月 11 日晚上，中办印发的《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》全文公布。《通知》说，2019 年要解决一些困扰基层的形式主义问题，切实为基层减负。而 2019 年正式被确定为“基层减负年”。

出击

十八大以来，中央狠抓作风建设。四风中的两个，即享乐主义、奢靡之风已经大为收敛，但这两年，形式主义、官僚主义却屡禁不绝。尤其反映在基层治理上，因形式主义、官僚主义造成的基层干部负担过重、压力过大的问题，已经严重影响基层正常工作的开展。

比如督查检查考核工作太多太滥、文山会海重新回潮、痕迹主义代替工作实务等等问题，侠客岛曾多次发文，基层的岛友也是踊跃留言，但不少基层干部依然困惑：“为什么一直在提，我们基层却从来没有变化？”

去年 10 月，中办印发《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》，对督查检查考核工作明确监督主体，提出要压缩 50% 以上督察检查考核事项。这次的《通知》，是继去年之后，中央对形式主义整治的又一次重拳出击。

心态

那么，基层干部的心态又是怎样的呢？

岛叔在基层调研发现，绝大多数基层干部真是任劳任怨。客观而言，这几年基层承担着三大攻坚战的任务，绝大多数干部是理解的，也是愿意为此付出的。在岛叔调研过的多个贫困县，几乎都有倒在扶贫一线的基层干部——他们或因劳累过度而倒在工作岗位上，或因意外倒在扶贫路上。

但给基层干部负担最大的，很大程度上是精神负担，是累死累活还得不到承认的受挫感。他们抱怨的是，做实际工作的同时，为什么要花大把的时间去做一些无用功？比如一些“痕迹主义”的工作、天天填表汇报，仅仅是要向上级证明自己做了事而已。而上级来督查，非要挑毛病，有时是“鸡蛋里挑骨头”，甚至挑的问题根本不照顾基层治理规律。“我干了这么多工作，为什么上级来个督查就能轻易否定？”这种挫折感，来自于频繁的督查检查考核，根子上是源自上级的不信任。久而久之，基层干部就会产生内心抵触感，但慑于行政等级，又不得不虚与委蛇，应付了事。这其中，便产生了形式主义。

形式

人再怎么三头六臂有能力，总是超不出 24 小时。就岛叔的观察，当前的乡镇、街道一级的基层，至少有一半的时间精力花在开会、整材料、陪同上级督查检查考核等“内务”上，真正的工作落实和为民办实事等“外务”工作，倒没多少时间精力了。

长此以往，基层党委政府“悬浮”于社会，基层干部脱离了群众。这种眼睛向上，也助长了扭曲的政绩观。比如，一些醒目的、标示性的政绩工程，广受某些基层领导喜欢。岛叔这么多年做田野调查，跑的基层不算少，几乎每个地方都有自己拿得出手的“点”。这些所谓的“点”，或虚或实，但无一例外，都是供上级参观的。而那些会做材料，或琢

磨上级意图搞“点”的基层干部，的确也颇受重视，晋升得也快。

岛叔看过太多让人哭笑不得的形式主义问题，比如迎检的“游戏”。但凡上级有领导，尤其是重要领导来视察，下级就得布置好场景，设计好路线，甚至还要模拟一遍。有一个乡镇为了让“大领导”视察时满意，县委主要领导亲自“踩点”，还特意选一个样貌憨厚却能说会道的干部做“托”，到时扮演成老百姓和领导交流。原因何在？主要是上级领导的视察更像是一场仪式，是否看到真实情况倒是其次的。

一些领导还讲究排场，不能出意外——要是视察过程中出现了农民上访之类的事情，不仅下级尴尬，上级也觉得扫兴，嫌下面在找事。其实，要减少基层负担，首先要上级主要领导和领导机关以身作则。否则，上面搞官僚主义，下面就会出现形式主义，基层负担就会源源不断产生出来。所以，这次《通知》指出，调查研究、执法检查等要轻车简从、务求实效，不干扰基层正常工作。这是非常有针对性的措施。

原因

其实，作风问题仅仅是产生形式主义、官僚主义的直接原因，深层次的原因还是基层治理任务重与治理能力较低之间的矛盾。黄仁宇在《中国大历史》中反复强调了传统中国的一个现实：大国治理却缺乏数字化管理能力，因此产生诸多问题。也就是说，在一个大的疆域中，上下级之间的信息沟通是现代化治理的基础。

但实际上，在信息传递如此高效的今天，上下级之间的信息不对称问题依然严重。本质上，督查检查考核主要就是因为上级没能对基层信息充分掌握，而产生不信任。从另一方面讲，上级如果掌握不了基层信息，就无法实现其控制权，治理目标也就无从谈起。

解决上下级间的信息不对称，主要有两个办法。一是适当分权。客观说来，基层负担重其实是常态。这是因为，我国是一个赶超型的后发国家，基层承担了大量的国家建设任务。比如，上世纪八九十年代，基层主要工作还是“收粮派款、刮宫引产”，件件都是今天看起来与民争利的“硬骨头”。但岛叔访谈经历过那个时代的基层干部，他们都觉得那时的工作虽然累，却很有干劲。关键是因为，当时的基层有自由裁量权，上级一般只注重关键指标的结果考核，并不过多干预基层工作。基层只要做出了实绩，就会有回报——无论是物质的还是精神的。当然，那个时候粗放型的管理造成了很多问题，制造了不少矛盾，但在上下级关系上，分权与信任是调动地方积极性的重要基础，只不过现在必须要强调在党纪国法的轨道上体现分权和信任。

二是技术治理。这些年，随着互联网技术的发展，技术治理在治国理政过程中发挥了重要作用。比如，“最多跑一次”，让信息多跑一点，群众少跑一点，都是技术应用于社会治理的成功案例。还有，各地建立的大数据平台，在精准扶贫、低保等工作中发挥了积极作用。通过信息化技术，上下级之间的信息沟通变得更为通畅，自然会让基层减负。

然而，需要警惕的是，技术进步并不必然带来治理绩效的提高，如果官僚主义问题不解决，它还可能加剧形式主义，增加基层负担。举例而言，利用微信群布置安排工作已成为基层工作的常态。但基层干部往往身兼多职，有时连微信都看不过来。又比如，网络视频会议和电视电话会议本是个节约会务成本的好办法。但是，很多基层干部反映，自从有了这个会议技术，会务成本降低了，开会的次数反而多了，同一个事情，非得开好几个会议，不然体现不了重视程度。

这次《通知》规定，“不得以微信工作群、政务 APP 上传工作场景截图或录制视频来代替对实际工作评价”、“少开会、开短会、开管用的会”、“上级会议原则上只开到下一级，经批准直接开到县级的会议，不再层层开会”等，非常有针对性。

人才

推动经济高质量发展的新谋划

我国发展仍处于重要战略机遇期，经济长期向好趋势没有也不会改变。这表现在：我国经济拥有足够的韧性。2018 年在大幅度压减工业产能和严格环保督查的环境下，工业增加值突破 30 万亿元，在国内结构性去杠杆以及融资环境收紧的情况下，企业经济效益继续提高。

党的十九大作出中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的重大判断。2018 年我国完成了经济社会发展的主要目标任务，在决胜全面建成小康社会又取得新的重大进展的基础上，2019 年李克强总理在十三届全国人大二次会议上作的《政府工作报告》，对新的一年我国如何进一步推动高质量发展作出了新谋划、新部署。

充分认识我国经济长期向好趋势

- - - 没有也不会改变

我国经济长期趋势如何，是我国是否具备转向高质量发展的必要前提，充分认识我国经济长期向好趋势是推动高质量发展的思想基础。2018 年我国面临三个严峻挑战：首先是深刻变化的外部环境。经济全球化遭遇波折，中美经贸摩擦带来不利预期；其次是经济转型阵痛凸显各类矛盾，经济运行稳中有变、变中有忧；再次是两难多难问题增多的复杂局面，要实现多重目标、完成多项任务、处理多种关系，政策选择和工作难度加大。尽管如此，我国经济仍然在高基数上达到总体平衡，稳中有进，社会大局保持稳定。

2019 年我们面临的外部环境仍然不乐观，世界经济增速放缓，国际货币基金组织（IMF）2019 年 1 月 21 日宣布下调全球经济展望，把 2019 年全球经济增速预测值降为 3.5%，保护主义、单边主义加剧，国际大宗商品价格大幅波动，不稳定不确定因素明显增多，外部输入性风险上升。尽管国内经济下行压力加大，但我国发展仍处于重要战略机遇期，经济长期向好趋势没有也不会改变。这表现在：我国经济拥有足够的韧性。2018 年在大幅度压减工业产能和严格环保督查的环境下，工业增加值突破 30 万亿元，在国内结构性去杠杆以及融资环境收紧的情况下，企业经济效益继续提高。2018 年全年规模以上工业企业利润 66351 亿元，比上年增长 10.3%。其中，国有控股企业利润 18583 亿元，

说一千，道一万，基层减负最终还是要着眼于基层干部，为基层干部创造敢于担当、善于作为的空间。《通知》这样说：“坚持严管和厚爱结合，实事求是、依规依纪依法严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责……有效解决问责不力和问责泛化简单化等问题”，提出要“有效减轻干部不必要的心理负担”、“切实保护干部干事创业的积极性，为担当者担当，为负责者负责”。

都说得非常好！岛叔在城管、公安等执法机关调研时，基层干部都开玩笑地说要是不背负几个处分，就不能晋升。玩笑归玩笑，但说明一个道理，“人无完人”，看干部同样要区分“一个指头和九个指头”的关系，大德不亏，人用其长。对于干部在工作中的失误，同样需要用“三个区分开来”的标准仔细辨别，避免随意问责，“一棍子敲死”。在岛叔的调研中，很多基层纪检干部都说，约谈并不是为了处分干部，而是为了更好地保护干部。这种关爱干部的理念，尤其应该坚持。

总之，给基层减负的目的还是要激发基层的工作积极性，点燃基层干部干事创业的热情，推动实际工作。毕竟，我们事业的成败，关键还在人。

（2019-3-12　海外网）

比上年增长 12.6%；同时，受服务业需求持续扩张以及价格上涨等因素影响，服务业经营利润同样保持快速增长，全年规模以上服务业企业营业收入比上年增长 11.4%，营业利润增长 6.5%。

我国经济还具有巨大的潜力。中国经济的需求结构发生重大调整，消费成为经济增长第一拉动力。2018 年最终消费支出对经济增长的贡献率为 76.2%。特别是 4 亿中等收入群体消费快速升级，对优质商品和服务的进口需求稳步扩大。随着中国扶贫攻坚、教育与技能培训普及，尤其是中国经济保持中高速增长，中等收入群体规模还将扩大，以及人口老龄化，中国服务消费市场潜力巨大；按照目前发展态势看，未来几年中国商品零售规模有望突破 4 万亿美元，成为全球最大的商品零售市场。

我国经济更是不断迸发创新活力。2018 年我国研究与试验发展（R&D）经费支出 19657 亿元，比上年增长 11.6%。2018 年日均新设企业超过 1.8 万户，市场主体总量超过 1 亿户。具有自主知识产权的“复兴号”中国标准动车组投入商业化运营，城市轨道交通全自动运行系统实现示范应用。新能源汽车、工业机器人、轨道交通装备等产业快速发展，产业规模位居全球前列，发展质量和效益明显提升。2018 年，规模以上高技术制造业增加值同比增长 11.7%，快于全部规模以上工业增速，占规模以上工业增加值的比重为 13.9%；1—11 月，高技术制造业投资同比增长 16.1%，比全部制造业投资高 6.6 个百分点。2018 年全年实物商品网上零售额增长 25.4%，占社会消费品零售总额 18.4%，比上年提高 3.4 个百分点。

畅通国民经济循环
- - - 是推动高质量发展的现实基础

在经济运行层面，我们面临新老矛盾交织，周期性、结构性问题叠加的双重风险。在当前经济下行压力加大的情况下，在宏观调控上，推出调结构、防风险的政策措施要把握好节奏和力度，防止紧缩效应叠加放大，决不能让经济运行滑出合理区间。为此，要实施积极的财政政策和稳健的货币政策，适度加大需求调控力度。特别是积极的财政政策要加力提效，2019 年国家赤字率拟按 2.8% 安排，比去年预算提高 0.2 个百分点；稳健的货币政策要松紧适度，保持流动性合理充裕，有效缓解实体经济融资难、融资贵问题。但是，这些逆周期的宏观调控措施，绝不意味着“大水漫灌”，更不意味着宏观政策导向的根本转变。2019 年乃至更长远的时期，我国经济宏观调控的基本政策取向都将遵循“五个”坚持。

——坚持稳中求进工作总基调。具体就是五统筹、六稳定。统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险；进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

——坚持新发展理念。即坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展观，在 2019 年的政府工作中提出更高的目标，出台更有效的举措，继续创造更生动活泼的实践。

——坚持高质量发展。高质量发展既体现在现代化经济体系的构建上，也要体现在扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴上，还包括深入推进新型城镇化、加强污染防治和生态建设，加快发展社会事业，更好保障和改善民生。

——坚持以供给侧结构性改革为主线。2019 年的任务就是要在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，巩固“三去一降一补”成果。同时要继续打好三大攻坚战，坚持结构性去杠杆，防范金融市场异常波动，处理好地方政府债务风险。

——坚持深化市场化改革，扩大高水平开放。这就要求继续完善基本经济制度，健全与高质量发展相适应的体制机制。一方面要使国有企业通过改革创新、强身健体，不断增强发展活力和核心竞争力；另一方面要下大气力优化民营经济发展环境，促进民营经济发展升级。同时在创新和完善宏观调

控中深化财税金融体制改革，特别是实施更大规模的减税降费，全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元，为收入分配改革探索新路，赋予微观主体更大活力。

促进新旧动能接续转换
---是推动高质量发展的关键

2019年《政府工作报告》部署了10项工作任务，每项任务都很重要。从推动经济高质量发展的角度看，关键一环是要促进新旧动能接续转换。

新旧动能转换要立足现实，即要立足推动传统产业改造提升。传统产业改造提升的基本途径是与现代服务业融合发展，提高制造业服务化水平，其基本规律大致包含以下三点。一是价值链条上的横向升级。由制造区段向上游延伸，向研发、设计、创意、标准环节推进，例如轨道交通装备产业；由制造区段向下游延伸，向品牌、渠道、物流、服务环节推进，例如家用电器产业。二是价值网络上的纵向升级。使从事制造区段的企业由模块供应商上升为系统集成商，并进一步上升为规则设计商，例如高端船舶、重大技术装备产业。三是价值整合上的创新。包括制造业的知识化、信息化、智能化、绿色化、服务化。

新旧动能转换需要超前布局新兴产业。深化大数据、新一代信息技术、人工智能等研发应用，发展高端制造、生物医药、新能源汽车、新材料等新兴产业集群，壮大数字经济。要看到，数字经济将成为新兴产业。以数据为关键投入要素的数字经济成为经济发展的重要驱动力，数据就是未来的石油。根据《世界互联网报告2017》，全球22%的GDP与数字经济紧密相关。2016年10月，习近平总书记在中共中央政治局第三十六次集体学习时强调：“要加大投入，加强信息基础设施建设，推动互联网和实体经济深度融合，加快传统产业数字化、智能化，做大做强数字经济，拓展经济发展新空间。”2017年3月，政府工作报告首次提出加快促进数字经济发展，同年10月，数字经济被写入党的十九大报告。同时，智能制造成为工业经济高质量发展的新趋势，自动驾驶是智能制造最具商用前景的领域之一。包括一汽、上汽、北汽、长安、东风在内的国内传统汽车企业都在智能化、自动驾驶方面进行了大量投入。

新旧动能转换需要改革攻坚。随着我国社会主要矛盾的转化，人民群众对美好生活的向往将更多集中于对公共产品和公共服务的需求上。公共产品、公共服务供给不足、不优是当前发展不充分的主要表现，引入市场机制才能解决供给不足、不优的问题。在社会主义初级阶段，公共品既具有不同程度的福利性，也具有不同程度的商品性，应恰当分类、区别对待、具体施策；差别定价，以吸引社会资本投入，缓解政府投入资金的不足。这些特殊产业带有普惠性特征，引入市场机制后不以营利为唯一目的，但需要解决投资回报和企业发展的商业利益问题。

新旧动能转换需要解决知识经验短缺和资本积聚不足的问题。当前，不少中小企业感到忧虑和困惑，他们往往把自己的迷茫和困惑归结为形势不好。其原因是，他们在前40年依靠旧动能在发展中取得了不俗的业绩，但在新形势下，要依靠新动能发展新业态、新商业模式、新产业，超出他们的知识和经验，不知从何着手；而且，新事物既可以激发大众创业、万众创新，又需要有一批投资和技术密集的大企业，相对于这种产业，大量中小企业缺乏单独的投资能力。因此，新旧动能转换需要激发全社会对新知识的学习热情和新技能的普及，还需要探索社会资金积聚的新模式，为更多投资者开辟通向高质量发展的新途径。

（2019-3-13　中国社会科学网）

首次下团组，习近平为何选择了文艺和社科？

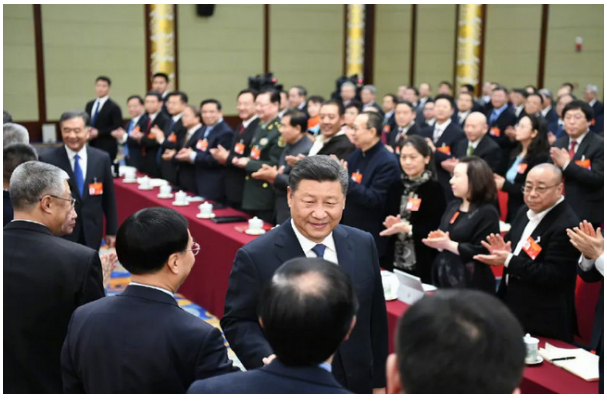
每年全国两会，习近平总书记的行程总是备受关注。尤其是他第一次下团组的活动。去哪个团组？讲了什么？都让外界格外关注。今年，习近平选择了全国政协的文艺、社科联组会，作为自己下团组的第一站。岛叔整理了十八大以来，习近平两会期间下团组的行程表，可以参看。

	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年
3月4日	科协、科技界委员联组会	少数民族界委员联组会	民革、台盟、台联委员联组会	民建、工商联委员联组会	民进、农工党、九三学社联组会	民盟、致公党、无党派人士、侨联界委员联组会
3月5日	上海代表团审议	上海代表团审议	上海代表团审议	上海代表团审议	上海代表团审议	内蒙古代表团审议
3月6日	辽宁代表团审议	广东代表团审议	江西代表团审议			
3月7日		贵州代表团审议		黑龙江代表团审议	辽宁代表团审议	广东代表团审议
3月8日	江苏代表团审议		广西代表团审议	湖南代表团审议	四川代表团审议	山东代表团审议
3月9日	西藏代表团审议	安徽代表团审议	吉林代表团审议			
3月10日				青海代表团审议	新疆代表团审议	重庆代表团审议
3月11日	解放军代表团全体会议	解放军代表团全体会议				
3月12日			解放军代表团全体会议		解放军代表团全体会议	解放军和武警部队代表团全体会议
3月13日				解放军代表团全体会议		

日程

从2013年开始，每年3月4日，习近平都会到全国政协参加联组会讨论，这已经成为“固定日程”。2013年看望科协、科技界委员，谈的是创新驱动发展战略；2014年看望少数民族界委员，谈民族大团结；2015年看望民革、台盟、台联委员，谈两岸关系；2016年看望民建、工商联界委员，谈非公有制经济发展；2017年看望民进、农工党、九三学社委员，谈对知识分子的尊重；2018看望民盟、致公党、无党派人士、侨联界委员，谈中国新型政党制度。

2019年，习近平选择了文艺、社科联组会。针对这两个界别，习近平分别主持召开过两场重要的座谈会。一场是2014年10月15日，文艺工作座谈会，被称为继1942年延安文艺工作座谈会后，又一次文艺领域的重要会议。另一场是2016年5月17日，哲学社会科学工作座谈会，习近平同样有一个重要讲话。而开会的目的，习近平自己说了：目的是听听各方面意见，大家一起分析形势、沟通思想、凝聚共识、谋划未来。



3月4日下午，习近平看望参加全国政协十三届二次会议的文化艺术界、社会科学界联组委员，并参加联组会，听取意见和建议。

政协本身就是“协商民主”的场合，这16个字同样适合此行的目的。3月4日下午，习近平看望参加全国政协十三届二次会议的文化艺术界、社会科学界联组委员，并参加联组会，听取意见和建议。

目的

其实，无论是文化艺术界，还是哲学社科界，都是思想文化工作，属于精神层面的建构，也是意识形态领域。这些年，随着中国的发展，社会思想观念和价值取向日趋多元，主流与非主流并存，社会思潮纷纭杂扰。岛叔做了5年的新媒体，一直在舆论风口冲锋，深切感受到社会共识的困难。一个改革举措，众说纷纭，不同利益方有不同的诉求。所以，我们看，习近平在最近几次的重要会议上，反复强调凝聚共识、增进团结。这次同样强调了这两点。为什么？习近平说，“2018年是极不平凡的一年。”中国面临严峻复杂的国际国内形势挑战，2019年，同样会是攻坚克难的一年。

所以，面对严峻挑战，国内能不能劲往一处使，心往一处齐就很重要了。而文化文艺和哲学社科，恰恰做的是人心的工作。习近平说：“人心是最大的政治，共识是奋进的动力。”文化文艺工作者要“记录新时代、书写新时代、讴歌新时代”，哲学社科工作者要“多到实地调查研究，了解百姓生活状况、把握群众思想脉搏，着眼群众需要解疑释惑、阐明道理，把学问写进群众心坎里”。在这方面，文化文艺和哲学社科大有可为。

当然，跳出眼前的局势，习近平对文化文艺和哲学社科还有更高的认识，他说：“一个国家、一个民族不能没有灵魂，文化文艺工作、哲学社会科学工作就属于培根铸魂的工作。”也就是说，文化文艺和哲学社科，是一个民族的灵魂工程师。

要求

所以这灵魂工程师工作状态如何，会很大程度上影响一个民族的精神状态。我们不用远看西方一战后、二战后出现的“迷惘的一代”“垮掉的一代”，看看我们身边的一些青年人，也能深刻感受到物质相对丰裕的时代，滋生的贪图安逸的习气。一些青年中，出现了“啃老族”、“拆二代”、“宅文化”、“佛系文化”、“精日”等现象，“宁愿坐在宝马车里哭，也不愿坐在自行车上笑”，幻想不劳而获、一夜成名等等。

我们的文化文艺作品、哲学社科著作如果不能对这些现象作出深刻的洞察、剖析、批判，而是顺从、推动甚至鼓励，那就没有起到“培根铸魂”的作用。所以，习近平对这些“灵魂工程师”提了“四个坚持”的要求：坚持与时代同步伐，坚持以人民为中心，坚持以精品奉献人民，坚持用明德引领风尚。前三个“坚持”容易懂，在2014年和2016年的两次座谈会上都反复强调过，针对的都是具体的创作和写作，唯有第四个“坚持”还是第一次提出，针对的是文化文艺工作者和哲学社科工作者个人的道德品格问题，值得好好说说。

一提到“明德”，大家肯定会下意识地想起《大学》开篇第一句话：“大学之道，在明明德，在亲民，在止于至善。”“明德”是非常典雅的说法，意为光明的德行，明字也可以当动词用，意味擦亮，使德行更为光明。

习近平在2014年的文艺工作座谈会上就特意提到：“文艺界知名人士很多，社会影响力不小，大家不仅要在文艺创作上追求卓越，而且要在思想道德修养上追求卓越，更应身体力行践行社会主义核心价值观，努力做到言为士则、行为世范。”想想我们现在网上疯狂的追星，就可以想见一个明星对粉丝的价值观、精神生活的影响有多大，而且这些粉丝不少还是不谙世事的小年轻。但是这些年多次爆出来的明星吸毒、逃税、造假等文艺界乱象，离“言为士则、行为世范”还真差挺远。

所以，习近平提了“明德”二字。他说：“文化文艺工作者、哲学社会科学工作者都肩负着启迪思想、陶冶情操、温润心灵的重要职责，承担着以文化人、以文育人、以文培元的使命。大家理应以高远志向、良好品德、高尚情操为社会作出表率……要自觉践行社会主义核心价值观，自尊自重、自珍自爱，讲品位、讲格调、讲责任。”

德艺双馨，以德为先，就是这个道理。

（2019-3-4　侠客岛）