

### 本期专题·2018 南非金砖国家峰会

- 02 习近平主席访问中东非洲五国纪实
- 06 新工业革命伙伴关系让“金砖”成色更足
- 08 中国对非外交彰显大国风范
- 09 金砖国家合作再添三大成果

### 政坛经纬

- 10 以深化“放管服”引领政府改革纵深发展
- 12 政府职能三次转变的启示

### 经济纵横

- 14 10万辆共享汽车驶向何方

### 文化漫步

- 15 科研成果改革逐渐深入
- 18 新的文学力量正在悄然成长

### 悦读时光

- 封三 我给总理做十年秘书(二)

**编者按:**七月的非洲,阳光温暖而热烈。淳朴的非洲人民载歌载舞,以最隆重的方式欢迎远道而来的中国贵宾。2018年7月19日至7月28日,习近平主席对阿联酋、塞内加尔、卢旺达和南非进行国事访问,出席在南非约翰内斯堡举行的2018年金砖国家领导人第十次会晤并发表重要讲话,过境毛里求斯并进行友好访问。习近平主席的非洲之行,一路播撒友谊与希望的种子,写下新时代中非团结奋进、合作共赢的时代篇章。

国家元首的首次出访,总是具有独特的象征意义。2013年就任中国国家主席以及今年再次当选连任后,习近平均选择非洲作为首次出访目的地,中非友谊的分量可见一斑。把习近平此行的足迹连缀起来看,横跨了非洲的西部、中东部和南部。既是“线”上的贯通,也是“面”上的覆盖,令中国对非外交的拼图更加完整。

中国与非洲,一个是最大的发展中国家,一个是发展中国家最集中的大陆。中非合作开创了南南合作的一种范式。从高层外交中可以看出,这一范式的基本逻辑是平等务实、互利共赢。中非合作是扩大利益汇合点的建设性合作,也是可持续的成长型合作。通过领导人面对面的沟通,这种延展性和可塑性得以具体实现。对中国而言,与发展中国家的关系可置诸于全球战略结构调整布局的高度来理解。对发展中国家而言,通过优势互补的合作,将更大程度激活发展的内生动力。对全球而言,广大发展中国家的经济发展和社会稳定,将为国际秩序提供坚实的承重架构,也有益于国际经济结构的健康调整和国际规则的更加公平公正。

走过十年的金砖合作,不仅增进了五国人民福祉,也为世界经济企稳复苏并重回增长之路作出了突出贡献。未来十年如何再创辉煌?怎样顺应时代潮流、实现共同发展?本期推出“2018南非金砖国家峰会”专题,总结金砖国家领导人第十次会晤的重要会议成果,分析我国在新的历史方位和时代背景下如何形塑相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。希望对您提供有价值的参考信息。其他栏目的文章也祈盼引起您阅读的兴趣。

主 办: 盐城市图书馆

刊头书法: 臧 科

主 编: 戈建虎

副 主 编: 张安红

责 编: 王智芹

地 址: 盐城市城南新区府西路6号

邮 编: 224005

电 话: 0515-69971581 18751431986

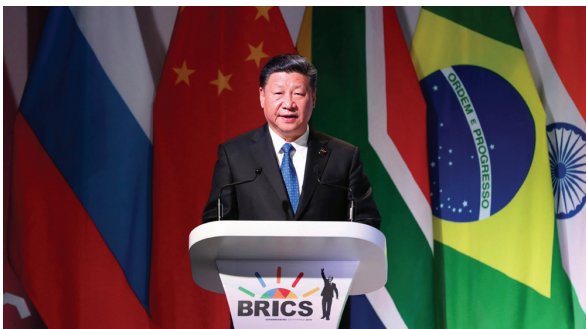
邮 箱: 417967615@qq.com

网 址: www.yctsg.cn

设计制作: 盐城市圆融数字印刷有限公司

# 习近平主席访问中东非洲五国纪实

面向中东非洲发展中国家,国家主席习近平开启了新一届任期的外交之旅。加强同非洲国家团结合作一直是中国外交政策的重要基础。2013年3月,习近平当选国家主席后的首次出访,目的地同样是非洲。那一次,习近平主席高瞻远瞩地提出了真实亲诚的对非政策理念和正确义利观。这一次,从中东阿联酋到西非之角塞内加尔,从非洲内陆卢旺达到印度洋和大西洋环抱中的南非,再到东非岛国毛里求斯。跨越群山沙漠,纵横亚非两洲。7月19日至29日,11天5国,近50场活动,累计飞行45小时,行程总计36000公里。共同抱负,拉紧了发展中国家携手前进的合作纽带;务实行动,书写了开放包容互利共赢的发展故事;使命担当,催动了构建人类命运共同体的团结努力。



## 情相投:万水千山 亲如一家

这是习近平主席以中国国家元首身份第二次到访阿拉伯半岛,第四次踏上非洲大地。热烈欢腾的场面处处可见,精心周到的接待贯穿全程。“沙漠之花”阿联酋,涌动着“中国红”。首都阿布扎比和全国

各主要大道都悬挂起了五星红旗,许多地标建筑连续多日上演中国国旗灯光秀。12架战机升空护航,12名礼兵骑马护卫,空中骑士飞行表演队在湛蓝天空勾勒出象征中国国旗色彩的红黄彩带。就连当地电信运营商也将手机信号名称改为“欢迎中国国家主席”(WelcomePresChina)。习近平主席抵达当晚,绚丽的礼花照亮阿布扎比海岸,高楼上投影出“携手并进 共创繁荣”的巨幅标语。

“好客之邦”塞内加尔,沉浸在“我爱中国”“感谢习主席”的浓浓情谊中。通往总统府的共和国大道上,58名骑兵身披红氅、迎接护卫,上万名当地民众载歌载舞、欢呼雀跃。挥动的国旗、五彩的盛装,一张张笑脸,一幅幅写满感谢和祝福的标语,好似达喀尔街头一树一树的凤凰花炽烈奔放。“千丘之国”卢旺达,用热情点亮夜空。卡加梅总统和夫人珍妮特到机场迎接习近平主席和夫人彭丽媛。迎来首位到访的中国国家元首,卡加梅总统将尊贵的客人请进机场贵宾室热情交谈。盛装的礼兵,纯真的少年,喜庆的非洲鼓,欢快的民族舞,起伏山峦上的万家灯火……基加利的夜色因习近平主席的到来格外动人。“彩虹之国”南非,以实际行动兑现将此访“办成最好的国事访问”的承诺。这是拉马福萨总统就职后接待的首次国事访问,也是他第一次同习近平主席会面。尽管金砖峰会召开在即,东道主工作千头万绪,拉马福萨总统仍用一整天时间陪同习近平主席。各场会谈意犹未尽,两位元首还利用签字仪式前、共见

记者后的缝隙时间深入交流。“印度洋明珠”毛里求斯,贾格纳特总理率领全体内阁成员到机场迎接,总理夫人亲自向彭丽媛献上鲜花。为了让习近平主席感受到宾至如归,贾格纳特总理把会见活动、欢迎宴会都安排在习主席下榻的饭店举行……

两枚沉甸甸的勋章,见证了这份真挚情谊。扎耶德勋章,以阿联酋“国父”名字命名,是阿联酋国家最高荣誉勋章。穆罕默德王储精心将勋章佩挂在习近平主席胸前,对习近平主席为发展阿中关系作出的卓越贡献表示崇高敬意。国家雄狮勋位团大十字勋章,塞内加尔最高国家荣誉勋章。萨勒总统在同习近平主席共见记者时说,塞内加尔十分荣幸成为习主席到访的第一个西非国家,我们一定要把这枚勋章授予这位“友好国家的杰出领袖”。有朋自远方来,不亦乐乎。习近平主席的访问,在中东非洲大地掀起强劲的“中国风”,传统友谊历久弥新。

#### 意相合:理念认同 魅力感召

为什么这些国家如此盛情接待习近平主席到访?是什么增强了他们同中国深化交流合作的愿望?今年初落成的阿联酋总统府主楼金碧辉煌、气势恢宏。阿布扎比王储穆罕默德事先向中方提出一个请求:希望习近平主席访问时,签名赠送两本阿文版的《习近平谈治国理政》。一本收藏在总统府图书馆,一本自己阅读。

穆罕默德王储说:“习近平主席的执政理念,不仅是为本国人民谋幸福,而且要为世界人民谋利益,这应该成为各国领导人执政的指南和标杆。”就在习近平主席抵达阿布扎比当天,阿联酋《联邦报》发表了题为《重要的访问 最热烈的欢迎》的社论。文章说,中国发展道路给阿拉伯国家政治精英开辟了新的视野,他们应该认真研读《习近平谈治国理政》这本书,来学习中国独特的发展经验,理解如何在短时间内实现巨大的跨越式发展。

访问期间,中阿两国正式建立全面战略伙伴关系。习近平主席指出,相信中阿可以成为相互学习、相互借鉴、相互帮助的好朋友、好伙伴,实现共同发展繁荣。塞内加尔总统萨勒对习近平主席说,我很

喜欢中国哲学,年轻时读过毛泽东主席著作和孔子著作,从中汲取了许多有益智慧。现在,我又从您这里学到了更多治国理政思想。习近平主席回答说,非洲人民向往更加美好的生活,非洲大陆蕴藏着巨大发展潜力,展现出美好发展前景。中国发展将给非洲带来更多机遇,非洲发展也将为中国发展增添动力。卢旺达总统卡加梅在接受媒体采访时说:“习近平主席是一位令人印象深刻的领袖,他致力于让中国和中华民族在各个领域都达到全新的高度。”从中国发展奇迹中,这些国家看到了民族振兴的新希望。塞内加尔总统萨勒感叹:“改革开放 40 年使中国获得了抵御不确定性的力量。中国人民勤劳勇敢,富有创新精神,这让我们看到,欠发达不是命中注定。”

从中国发展智慧中,这些国家获得了治国理政的新启迪。南非总统拉马福萨主动同习近平主席探讨执政党基层党组织建设经验,并恳切邀请中国派代表到南非交流。卢旺达同样面临“成长的烦恼”,卡加梅总统对中国反腐、扶贫经验格外关注。“腐败是社会毒瘤”“坚持以零容忍态度惩治腐败”“脱贫奔小康一个都不能少”……习近平主席的句句箴言深深印刻在他的脑海里。从中国发展动能中,这些国家捕捉到了合作共赢的新机遇。2015 年的中国之行让阿联酋阿布扎比王储穆罕默德感受到中国发展的蓬勃力量,看到了阿中合作的巨大潜力,更加坚定了“向东看”的选择。这次见面,穆罕默德王储告诉习近平主席:“深化同兄弟般中国的传统、战略、友好关系始终是阿联酋对外关系的重中之重。”

#### 梦相连:务实合作 携手复兴

相近的历史际遇、相同的发展任务、相合的美好梦想。当世界走到何去何从的十字路口,广大发展中国家如何携手并肩,应对改革发展新挑战,探寻经济增长新动力?这是 11 天行程中的一个片段——辽阔的非洲大陆,自东向西跨越 4 个时区。7 月 21 日,结束对阿联酋访问后,习近平主席经过 9 个半小时长途飞行抵达达喀尔军用机场。马不停蹄,2 个多小时后,习近平主席的身影就出现在塞内加尔总





统府。举行会谈、见证签字、获颁勋章、共见记者、出席晚宴……活动一场接着一场，时间延了又延，回到下榻酒店已近午夜。这样的片段在 11 天中东非洲之行中反复上演。习近平主席一路风尘仆仆，珍惜分分秒秒，付出无数辛劳和心血，增进了解，宣示政策，推动合作。

——这是一次成果丰硕的收获之旅。

共建“一带一路”，访问期间的高频词。阿拉伯国家身处共建“一带一路”交汇地带，非洲大陆是共建“一带一路”的自然延伸，中阿、中非共建“一带一路”大有可为。习近平主席访问期间，见证签署中国与阿联酋、塞内加尔、卢旺达等国共建“一带一路”合作文件。中阿共建“一带一路”走深走实，向金融、创新等领域不断拓展；塞内加尔成为第一个同中国签署共建“一带一路”合作文件的西非国家；卢旺达向越来越多中国投资者敞开大门；作为共建“一带一路”对接非洲先行先试示范国家，南非同中国在投资、科研、朝阳产业等领域合作的新举措令人瞩目。

阿联酋副总统兼总理穆罕默德认为，今天中国正引领世界重启丝绸之路，阿联酋愿继续积极参与“一带一路”合作。卡加梅总统表示，卢旺达是内陆国家，“一带一路”和互联互通为卢旺达带来了发展新机遇。

——这是一次抢抓机遇的创新之旅。

新一轮科技革命和产业变革正在积蓄力量，如何抓住这个重大机遇推动发展中国家实现跨越式发展？7月24日下午，南非科学和工业研究理事会国际会议中心展览厅。习近平主席同拉马福萨总统一起参观中南科技创新合作成果图片展。一张张图片、一组组数据吸引了两国元首的目光。在反映中

国科技成果的展板前，习近平主席不时向拉马福萨总统介绍有关情况。“中国高铁总里程已经达到 2.5 万公里，占全世界的三分之二。”“超级杂交水稻一亩地产量一吨。”……习近平主席如数家珍，拉马福萨总统连连赞叹。在南非平方公里阵列射电望远镜项目视频和图片前，习近平主席仔细聆听介绍，并指示中方科技人员加强“中国天眼”同南非方面合作。

在一幅由南非射电望远镜拍摄的银河系中心区域图像前，习近平主席愉快接受邀请，同拉马福萨总统以此为背景合影。“我们要积极搭建联合创新新的平台，深化交流合作，加强青年科学家交流，积极主动融入全球创新网络，同世界各国加强创新能力开放合作……”在随后举行的中南科学家高级别对话会开幕式上，习近平主席致辞，既高屋建瓴又务实具体，赢得与会科学家们阵阵掌声。制造业领域合作同样前景广阔。当天下午，习近平主席和拉马福萨总统还通过视频连线见证了北汽南非工厂首辆汽车下线仪式。看到 2015 年底访问南非时见证签署的中南合作项目成功落地，习近平主席十分高兴。他即兴讲话，表达了中国同非洲加强制造业务实合作、携手共创发展繁荣的真诚愿望。拉马福萨总统自豪地说，我们要把这些汽车销往全非洲。

——这是一次指向未来的希望之旅。

这是中国国家主席首次到访卢旺达。习近平主席同卡加梅总统回忆起去年在北京见面时的情景：“那次，我们谈得很深、很好。你邀请我访问卢旺达，我答应再次访非一定到访贵国，所以这次我是如约而至。”参加会谈的卢旺达官员对此报以热烈的掌声。再过一个多月，卡加梅将以卢旺达总统和非盟轮值主席双重身份赴华出席中非合作论坛北京峰会。习近平主席这次访非，拉开了中非合作论坛北京峰会的序幕。到访之处，人们都在兴奋地期盼北京峰会成功举办。萨勒总统说，中非合作论坛走过 18 个年头，是中非集体对话非常好的平台，塞内加尔希望能在北京峰会上发挥更积极的作用。拉马福萨总统届时将对中非进行国事访问并同习近平主席一道主持北京峰会。南非同中方密切配合、共同办



好这场重大活动,这是拉马福萨总统的郑重承诺。世界的目光已经聚焦到中非友好合作发展的新起点新愿景。

#### 心相通:真诚相待 以义为先

两年以前,这里还是一片荒芜的沼泽。几百个日夜,中塞两国施工人员并肩奋战,一座拥有2万个座位、建筑面积达18000平方米的非洲首座现代化摔跤场拔地而起。7月22日,习近平主席专门安排时间来到达喀尔市郊,同萨勒总统一起出席塞内加尔竞技摔跤场项目移交仪式。竞技摔跤,塞内加尔的国粹。拥有一座专门竞技摔跤场是塞内加尔人的夙愿。2014年2月萨勒总统访华,习近平主席和他共同见证签署项目立项换文。带上心爱的木鼓,穿上节日的盛装,千余名当地民众闻讯赶来,载歌载舞,欢迎中国贵宾,庆祝工程竣工。激越欢快的鼓点,敲出塞内加尔人民心中的感激和喜悦,敲出中非友谊的时代节奏。当习近平主席把项目“金钥匙”交到萨勒总统手中时,全场沸腾了。掌声、鼓乐声、欢呼声此起彼伏、震耳欲聋。印有中塞两国国旗图案的“金钥匙”在出席移交仪式的塞方代表间传递,每个人都想触摸中塞友谊的热度,分享梦想成真的喜悦。

国之交,在于民相亲。乡村水井、卫星天线、医院、学校、体育场,一个个同百姓生活紧密相连的民心工程,让遥远的中国更加可敬可亲,让中非友谊之树更加枝繁叶茂。走进民间,走入民心。访问期间,习近平主席夫人彭丽媛开展了多姿多彩的参访活动。在卢旺达,她走进法维女子中学,观看学生物理实验,给青少年带去鼓励。在南非,她出席幼教教师培训毕业典礼,分享“仁而爱人”的教育理念;走进乌坦多社区托儿所,倾听“鹅鹅鹅,曲项向天歌”的童声吟唱。

7月20日,习近平主席到访阿联酋第二天,中阿合作文本交换仪式在总统府大会见厅举行。穆罕默德王储特意安排自己的侄女用阿中双语主持仪式。这位19岁的姑娘,从小在阿布扎比第一所中文学校学习中文。“中文热”走进阿联酋王室,走

进阿联酋的城市和乡村。习近平主席访问期间,穆罕默德王储宣布,将全国开设中文课程的学校,从原计划的100所增加到200所。这是风靡阿联酋社交媒体的《欢迎你,中国》纪录片,这是塞内加尔国家电视台黄金时段播出的中国电视剧《金太郎的幸福生活》,这是精彩纷呈的中国图书展、中国文化周、中国电影周……

访问期间,习近平主席讲起一个个中国人民同阿拉伯人民、非洲人民心心相映、携手前行的动人故事。这是汶川特大地震发生后阿联酋政府捐款5000万美元的患难真情,是中国农业专家同塞内加尔兄弟姐妹一起切磋水稻和蔬菜种植技术的劳动情谊。习近平主席赞赏互帮互助的卢旺达“乌姆干达”文化,也引用塞内加尔沃洛夫谚语“每个人都是他人的慰藉”,表达人与人的心灵之约。中国走向世界,世界走进中国。习近平主席的话直抵人心:“每一通电话、每一封邮件、每一次握手都会多一分相知,人民友谊的涓涓细流正汇成江河海洋。”

#### 义相融:大道之行 命运与共

透过时间的望远镜,可以更好看清人类的未来。在舟车继路、商使交属的古丝绸之路上,互通有无、相知相交;在争取民族独立、人民解放的斗争岁月中,风雨同舟、患难与共;在发展经济、造福民生的振兴之路上,相互支持、合作共赢。中国,世界经济增长的重要引擎;阿联酋,阿拉伯世界的发展绿洲;非洲,如奔跑的雄狮,进入充满希望和信心的新时代。正如习近平主席所言:广大发展中国家是中国在国际事务中的天然同盟军。



## 新工业革命伙伴关系让“金砖”成色更足

金砖国家领导人第十次会晤于 2018 年 7 月 25 日至 27 日在南非约翰内斯堡举行。会晤由南非总统拉马福萨主持。中国国家主席习近平、巴西总统特梅尔、俄罗斯总统普京、印度总理莫迪出席。五国领导人围绕“金砖国家在非洲：在第四次工业革命中共谋包容增长和共同繁荣”主题，就金砖国家合作及共同关心的重大国际问题深入交换看法，达成广泛共识。

会晤发表《金砖国家领导人约翰内斯堡宣言》，就维护多边主义、反对保护主义发出明确信号，决定

习近平主席的中东非洲之行，既是巩固深化友谊和重大行动，也是推动构建人类命运共同体的躬身实践。“打造中阿共建‘一带一路’命运共同体”“中非始终真诚友好、团结合作，是休戚与共的命运共同体和合作共赢的利益共同体”……构建人类命运共同体成为发展中阿、中非关系的战略指引。同卢旺达总统卡加梅会谈时，习近平主席讲了一段暖心的话：“今天早上我从酒店坐车到总统府，虽然路途短暂，但窥一斑而知全豹。基加利街道干净整洁，欢迎人群热情有礼，这充分说明总统先生的治理水平。鞋子合不合脚，只有自己穿了才知道。”话音未落，在场卢旺达官员热烈鼓掌。

中国坚定做非洲的可靠朋友和真诚伙伴。“坚定支持对方自主选择发展道路，继续在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互理解和支持。”访问期间，习近平主席在多个场合阐明这一立场。卡加梅总统感慨道：“中国是世界大国，习主席是世界级领袖，但对卢旺达这样历史上遭受深重灾难的小国仍平等相待，大力支援卢旺达发展建设。这在全球事务中是革命性的，比金钱更宝贵。”萨勒总统说：“中

启动金砖国家新工业革命伙伴关系，深化在经贸金融、政治安全、人文交流等领域合作。27 日晚，央视财经频道邀请到对外经贸大学副校长赵忠秀、商务部研究院西亚非洲所所长张建平做客演播室，深入解读此次金砖会晤。

### 十年发展成果打破金砖“褪色”质疑

赵忠秀：开放合作共赢的理念成就金砖十年成果  
对外经贸大学副校长 赵忠秀：应该说金砖从这个概念的产生，到后来由于实质性的一种合作，并且不断地机制化，十年来取得了非常巨大的成就，它在

国积极参与联合国在非洲维和行动，在西非遭遇埃博拉疫情时提供宝贵帮助，塞内加尔赞赏中国对和平与发展事业的贡献。”

世界风云变幻，乱象林林总总。面对百年未有之大变局，发展中国家如何加强团结协作，维护自身发展空间，推动世界繁荣稳定？“发出坚持多边主义的响亮声音，共同建设开放型世界经济”“共同维护多边贸易体制，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展”……拉马福萨总统对习近平主席说，听了您的演讲，我认为这是关于经济全球化、关于开放发展的一篇重要讲话。作为发展中大国，南非将同中国密切协作，反对单边主义，加强多边主义，维护发展中国家共同利益。萨勒总统表示，中国是非洲的天然盟友，非洲也要成为中国的天然盟友。塞内加尔支持多边主义，支持和平的国际关系，支持更加包容、更加公平的国际体系。在世界形势深刻演变大背景下，习近平主席这次中东非洲之行意义更加深远。新时代中国特色大国外交，正在书写发展中国家携手共进、共同发展的华彩乐章。  
(2018-7-29 新华网)



全球治理方面形成了一支重要的力量,并且在金砖五国之间相互合作,不断深化,由五国为各自核心出发,然后形成了对区域的一个辐射、覆盖,形成了金砖+的一种模式。南非从体量上来讲,相对要小一些,但是南非是整个非洲最发达的经济体,并且它是进入非洲的门户,所以南非在整个非洲来讲,还是一个非常重要的国家,南非的加入使得金砖应该说是覆盖了全球五大洲,所以使得一个新兴经济体更具有代表性。

#### 金砖合作机制为何能稳步向前?

张建平:共同发展需求是金砖十年发展的原动力

商务部研究院西亚非洲所所长 张建平:第一我们有共同发展需求,这几个金砖国家代表了在不同的洲、不同的大陆,这些经济体在发展过程当中有很多共同的需求,有共同的感受,需要通过合作在全球治理当中和区域治理当中,争取更有利的位置,是这种力量把我们结合在一起;第二是信心,相互信任,还有发展的信心。区域合作也好,全球合作也好,如果没有彼此的信任,而是相互猜疑,那这个合作是很难推进的。其实在金砖机制出现之前,比如在全球气候变化谈判过程当中,这些大的发展中的经济体,利益是一致的,诉求是一致的,团结起来,跟发达国家来进行磋商和谈判,对金砖机制产生提供了一个非常好的条件,在全球金融危机爆发以后,你就会发现为了更好合作,更好应对这个全球发展的新格局,从这个角度来讲,金砖机制的产生有它的必然性。

#### 金砖合作机制如何更好引领未来?

《金砖国家领导人第十次会晤约翰内斯堡宣言》中提到:“我们将启动新工业革命伙伴关系的全面运作,成立由五国工业部门及有关部门代表组成的咨

询小组。新工业革命伙伴关系旨在深化金砖国家在数字化、工业化、创新、包容、投资等领域合作,最大程度把握第四次工业革命带来的机遇,应对相关挑战。”

赵忠秀:新工业革命伙伴关系将激发各国潜力

对外经贸大学副校长 赵忠秀:其实工业革命代表着未来,那么金砖的合作也要面向未来。所以金砖合作通过这种开放合作,来共同抓住未来工业革命这样一个机遇,这样的话是把金砖合作机制更加推向深入,并且能够激发他们各自的潜力。应该说金砖五国过去工业基础都很好,通过这样一种新的国际合作的模式,可以做大做强,然后能够成为未来的引领者,而不仅仅是像过去那样是一个技术的跟随者。

张建平:新工业革命伙伴计划让金砖国家优势互补

商务部研究院西亚非洲所所长 张建平:新工业革命伙伴计划,将来是会让金砖国家优势互补,发挥自己不同的比较优势,把不同国家的技术优势、人才优势、资源优势给它有效地整合起来。着眼于未来十年,二十年的全球竞争,就可以塑造金砖国家新的竞争优势。像中国现在的优势就是全产业链体系;印度最典型就是它的 IT 软件,还有丰富的人力资源;俄罗斯就是它的人力资源的素质,还有在 IT 和航空航天领域它也非常有优势;巴西有两项是非常值得骄傲的,一个是它的新能源,第二个就是它的支线飞机在全世界很有名的;南非作为非洲国家,它有很好的工业基础,还有各种非常有价值的资源,来支持未来的这种新工业革命的发展也是很关键的。

赵忠秀:金砖合作对全球包容性发展会有积极贡献

对外经贸大学副校长 赵忠秀:金砖未来的合作十年,应该说对世界经济的增长将会做出越来越重要的贡献,并且金砖国家会进一步加强战略合作,它对于全球的包容性的发展会做出积极贡献,会推动全球治理的完善。

(2018-7-28 央视财经微信公众号)



# 中国对非外交彰显大国风范

7月21日至24日,习近平主席开启了中国外交的“非洲时间”,相继对塞内加尔、卢旺达、南非进行国事访问,并于25日至27日出席在南非约翰内斯堡举行的金砖国家领导人第十次会晤,在回国途中,习近平主席过境毛里求斯并进行友好访问。

这是在新的历史环境下的一次重要出访,是习近平连任中国国家主席以来的首次访非之行,也是他五年中第四次对非洲进行访问。访问期间成果丰硕,中国与塞内加尔、卢旺达分别签署“一带一路”合作文件,中国宣布向南非新增投资147亿美元。此外,中国还与上述三国签署了内容丰富的合作协议。中国领导人始终高度重视对非交往,坚持从战略的高度看待和处理中非关系。可以说,在中国外交工作全局中,非洲具有特殊的重要性。

第一,非洲是全球经济增长新的一极,中非互相需要。21世纪以来,非洲经济增长明显提速,成为国际金融危机阴霾下的一抹亮色。非洲不仅是中国能矿资源的重点供应来源地,还将是中国产业转型升级的重要承接区和人员、企业“走出去”的优先选择方向。未来数十年,随着非洲城市化进程加快、新技术推广应用和中产消费阶层扩大,非洲市场、人力等对中国拥有巨大吸引力。同时,非洲也渴望把握住“中国机遇”,2015年非盟峰会通过的《2063年议程》及其第一个十年规划,将加速工业化和实现可持续发展列为首要目标,非洲正在努力实现经济的转型升级。中国在工业化方面积累了丰富的经验,拥有成熟的技术、性价比很高的装备以及充裕的资金,更有致力于支持非洲实现经济独立和自主可持续发展的坚定政治意愿。比如,经过不懈努力,“一带一路”建设已经在非洲多地开花结果,7月24日习近平主席和拉马福萨总统共同见证南非的北汽首款汽车下线,就是生动例证。

第二,非洲是中国政治上的天然伙伴,双方治国理政经验交流卓有成效。当前,中非发展理念契合点、共同语言明显增多,中国发展和治国理政经验在非洲

受到更多认同。不少非洲国家强调直接到华“取经”,每年来华访问的非洲外交团组大幅增加,南非等很多国家定期派遣执政党、政府高层官员来华学习交流,中非政治互信不断深化。7月24日,习近平主席在会见拉马福萨总统时便指出,建交20年来,双方致力于合作共赢、共同发展,始终风雨同舟、休戚与共,建立起真诚友好、相互信任、亲密无间的“同志加兄弟”关系。

第三,非洲对于中国成长为全球性大国具有重要意义。非洲有54个国家,占联合国的席位超过四分之一,近年来“联合自强”趋势不断加强,在国际政治舞台上常以“一个声音说话”,成为世界政治舞台上不可忽视的重要一极。四十多年前,正是以非洲兄弟为主的中小国家把中国抬进了联合国。1990-2004年,美国等西方国家在联合国人权理事会11次提出反华议案,中国得以连续挫败其图谋,非洲国家的支持发挥了重要作用。当前,中非在发展议程、气候变化问题等重大国际事务上均保持着密切合作,双方互为相依。

近年来随着中国崛起势头强劲,世界都在关心“中国向何处去”的问题,西方一些无良政客散播“中国威胁论”、“中国在非洲搞债务陷阱”等不实之词。非洲是全球治理议题比较集中的地区,涉及难民、海盗、粮食危机、气候变化等多项内容,中国在非洲的作为将成为世界判断未来中国向何处去、如何发挥大国作用的重要风向标。由此,非洲可以成为中国引领全球治理、彰显中国风范、贡献中国方案的国际舞台。回顾历史、放眼全球,因为共同的历史遭遇、发展任务、战略利益和精神追求,中国始终将合作共赢、共同发展作为对非交往的初心,正如习近平主席指出,无论中国发展到哪一步,无论国际风云如何变幻,中国都将始终同非洲等广大发展中国家站在一起,永远做非洲的真诚朋友和可靠伙伴。我们可以期待,未来的中非命运共同体将会更加紧密。

(2018-7-28 光明网)

# 金砖国家合作再添三大成果



金砖国家领导人约翰内斯堡会晤，是金砖合作开启第二个“金色十年”后的首次峰会。此次会晤期间，金砖国家领导人达成多项共识，为金砖国家合作再添至少三大成果。

## 成果一：建立新工业革命伙伴关系写入约堡宣言

约堡会晤期间，“建立金砖国家新工业革命伙伴关系”写入《金砖国家领导人第十次会晤约翰内斯堡宣言》。此次会晤主题即为“迎接第四次工业革命和实现包容性增长”。会晤前，与会各方发声指出，金砖国家进一步加强在新工业革命形势下的合作，有助于为金砖国家经济发展开拓新动力，共同应对当前世界经济面临的风险。

在北京师范大学金砖国家合作中心主任王磊看来，该伙伴关系核心和重点是加强金砖国家在数字经济等领域的合作，使金砖国家处在全球经济科技发展的前沿，为未来金砖国家发展增添更大的动力。如，各方同意继续开展贸易增值产品联合研究，探索挖掘金砖国家贸易潜力、帮助金砖国家提升在全球价值链中的地位。“此次会晤的系列成果将进一步增强金砖五国合作的向心力和凝聚力，向构建金砖贸易投资一体化大市场迈出新步伐。”王磊说。

## 成果二：“金砖+”再拓非洲“朋友圈”

“金砖+”领导人对话会 27 日举行，出席对话会的其他领导人赞赏金砖国家领导人约翰内斯堡会晤延续厦门会晤做法，继续举办“金砖+”领导人对话会。各方指出，这体现着金砖合作的包容性，支持将对话会机制化，建设广泛的发展伙伴关系，推进南南

合作。在“金砖+”领导人对话会上，中国国家主席习近平对拓展“金砖+”合作提出建议：拓展“金砖+”合作，共同深化互利伙伴关系，共同挖掘发展新动能，共同营造有利外部环境，共同构建新型国际关系。

在王磊看来，“金砖+”合作拓展非洲“朋友圈”，有利于支持非洲大陆发展，增强金砖的影响力和感召力。“中方今年 9 月将举办中非合作论坛北京峰会，习近平主席此次访问多个非洲国家并出席约堡会晤，有助于实现两场会议的接力联动，为中非合作注入新的动力。”外交学院副院长王帆表示。

## 成果三：再次发出反对保护主义信号

如何在国际形势充满不稳定和不确定性的背景下，加强广大发展中国家和新兴市场国家的进一步沟通和协调，共同应对风险，寻求互利共赢，成为与会各方关注的焦点。此前，金砖国家第八次经贸部长会议已经发表了支持多边贸易体制、反对单边主义和保护主义的单独声明。分析人士指出，今后，占全球经济总量 20% 以上的金砖国家如能更紧密联手，将为经济全球化和自由贸易增添重要砝码。

此次约堡会晤期间，习近平在发言中指出，要坚定维护基于规则的多边贸易体制，推动贸易和投资自由化便利化，旗帜鲜明反对保护主义。南非总统拉马福萨、巴西总统特梅尔、俄罗斯总统普京、印度总理莫迪等领导人均认为，面对当前复杂多变的国际环境，金砖国家应加强合作，维护多边主义和国际规则，促进自由贸易，维护世界贸易组织规则。

约堡会晤宣言亦强调建设开放型世界经济的重要性，重申以世贸组织为代表、以规则为基础、透明、非歧视、开放、包容的多边贸易体制的核心地位，呼吁所有成员遵守世贸组织规则，信守在多边贸易体制中的承诺。在王帆看来，作为发展中国家和新兴市场国家代表，金砖国家在此次会晤上就维护多边主义、反对单边主义和保护主义发出了明确信号，展现出广大发展中国家和新兴市场国家加强团结、共克时艰的向心力和凝聚力。（2018-7-28 中国新闻网）

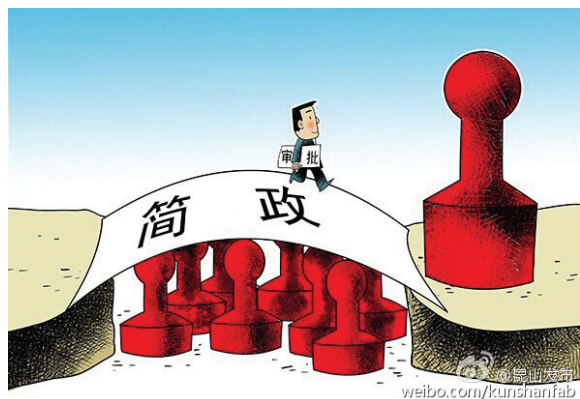
## 以深化“放管服”引领政府改革纵深发展

中共中央政治局常委、国务院总理李克强在6月28日全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议上发表重要讲话,全面系统总结了十八大以来新一届政府推动“放管服”改革取得的积极进展和一系列重大改革成就,深刻分析了新一届政府面对极其复杂严峻的国内外形势和经济下行压力持续加大的不利条件,持续深化“放管服”改革、推动政府职能深刻转变的历史意义和重要举措,明确提出了以深化“放管服”引领政府管理各领域改革不断向纵深发展的战略思路 and 具体要求,为未来五年进一步推动经济高质量发展、打造竞争新优势、不断满足人民对美好生活新期盼,促进政府治理体系和治理能力现代化,指明了前进的方向。

### 一、深刻认识深化“放管服”改革的重大意义

目前,随着国民经济的快速发展和综合国力的明显增强,中国特色社会主义进入了新时代,经济社会发展环境已发生深刻变化,我国社会主要矛盾已经由人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。社会主要矛盾的转化,对深化行政管理体制改革、加快政府职能转变提出了新的更高要求。李克强总理在讲话中明确指出,简政放权、放管结合、优化服务改革是一场重塑政府和市场关系、刀刃向内的政府自身革命,是推动政府职能深刻转变、极大激发市场活力和社会创造力、实现经济稳中向好的战略举措。

党的十八届三中全会明确提出,经济体制改革是全面深化改革的重点,其核心问题是如何处理好



政府和市场关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好地发挥政府作用。在这个过程中,进一步深化行政管理体制改革、推进政府职能转变是重要手段和必由之路。党的十八大以来,新一届政府创新和完善宏观调控,努力营造稳定可预期的宏观环境的同时,紧紧抓住“放管服”改革这个“牛鼻子”,着力减少政府的微观管理、直接干预,放手让企业 and 群众创新创业,激发市场活力和社会创造力,取得了明显成效。从改革整体布局看,坚持不懈深化“放管服”改革,是正确处理政府与市场关系的关键环节,旨在推动政府职能深刻转变,是触利益、动格局的改革,是与企业和社会民众利益直接相关、增强获得感和满意度的近距离改革,看似是“小切口”,实则收“大成效”。

通过持续深化“放管服”改革,不仅营造了公平竞争、规范有序的经济社会发展环境,而且进一步优化了政府治理体系,推动了政府治理能力的提升,是从体制机制上破解长期存在的政府职能缺位、错位、越位问题的杀手锏,有力促进了政府管理理念转变、



管理方式变革和管理手段创新,使行政效率明显提升,服务意识明显加强,而且从源头上遏制了权力寻租问题,促进了依法行政、廉洁从政,切实提高了政府公信力和执行力,政府形象明显改善。

## 二、全面阐述深化“放管服”改革的积极成效

“放管服”改革与党的十一届三中全会以来市场取向改革的大思路一脉相承,是完善社会主义市场经济体制丰富实践的延续和发展。进入新世纪后,改革发展进入攻坚期和深水区,经济社会发展面临的矛盾问题更加复杂严峻。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,新一届政府始终坚持问题导向,分步形成了“放管服”三管齐下、全面推进的格局。通过深入推进简政放权、放管结合、优化服务各项改革措施,经济社会发展环境得到优化改善,改革综合效应不断显现,在实践中取得了明显的进展和成效。

李克强总理在重要讲话中对“放管服”改革的成效进行了全面总结,对于坚定改革信心、明确改革方向起到了积极的提振作用。首先,中央和地方政府简政减税减费措施并举,大大激发了市场活力,有效降低了制度性交易成本和生产经营成本,促进了市场主体存量的活跃和新市场主体增量的快速增长,对经济下行压力加大背景下稳增长保就业发挥了关键支撑作用。其次,“放管服”改革带动了全社会创新创业热潮,加快了新旧动能接续转换和经济结构优化升级。“放管服”改革与大众创业、万众创新和“互联网+”紧密结合,激发了广大人民群众的创新潜能,促进了新技术、新产业、新业态、新模式蓬勃发展,深刻改变着社会的生产方式、人们的工作和生活方式,经济结构呈现加快优化升级的良好态势。再次,“放管服”改革致力于营造法治化、国际化的营商环境,促进了贸易和投资便利化,提升了开放型经济水平。我国营商便利度在全球排名大幅跃升,利用外资规模稳居世界前列,培育了国际竞争新优势。最后,“放管服”改革充分体现了以人民为中心的发展思想,始终聚焦企业和群众反映的突出问题,着力营造权利公平、机会公平、规则公平的环境条件,有效调动了社会投资

积极性,增加了公共产品和公共服务供给,更好满足了人民群众对美好生活的新需求。

从各领域实施效果看,近五年来“放管服”改革持续加力,行政审批更加规范,商事制度改革效果显著,清费减负积极推进,特别是在便捷企业和公众办事、转变服务态度方面变化尤为明显,对激发市场和企业活力,释放社会创造力,增强经济发展动力,产生了重要而积极的影响,众多改革举措也受到企业和社会公众的普遍欢迎。近年来,国务院和各级地方政府把企业与群众的痛点、堵点、难点作为改进政府服务的重点,分若干批次下放、简化和取消了一大批不必要的审批证明和繁琐手续,普遍推行了“互联网+政务服务”、“一窗受理、一站服务”和“多证合一、一照一码”等利企便民举措,加强了以“双随机、一公开”为特征的事中事后监管机制,不仅有效降低了企业、群众办事成本,大大减少了奔波之苦和烦扰,而且进一步优化了营商办事环境,激发了市场活力和社会创造力,有力支撑了经济社会持续健康发展。

## 三、正视问题与挑战,推进“放管服”改革纵深发展

目前,全国深化“放管服”改革已迈上新台阶,各项改革措施已取得多方面积极进展,社会公众和企业的满意度明显提升。“放管服”改革之所以能够取得这样的成效,关键在于顺应群众期待、遵循经济规律、尊重基层首创精神,充分调动各级各部门积极性,形成了推动改革的良好外部氛围和强大的内生动力。

然而,深化“放管服”改革、推进政府职能转变是一个全面、系统的工作,是涉及理念、体制机制、工作方式的深刻变革。当前改革在取得总体进展和积极成效的同时,在一些地区和领域,推进“放管服”工作还面临许多制约性因素,存在一些体制机制性问题和障碍。不同地区、不同层级政府在深化改革方面的实际效果存在较大差别,各领域发展也很不平衡。李克强总理在讲话中明确指出,在充分肯定成绩的同时,我们也要清醒地认识到,“放管服”改革取得的成效还是初步的、阶段性的,与高质量发展要求和人民群众的期盼相比,依然存在很大差距。

## 政府职能三次转变的启示

改革开放以来,我国已经进行了多次机构改革。自1988年第二次机构改革首次提出“转变政府职能”并把政府职能转变作为机构改革的关键以来,政府职能的改革发生了三次转变。

### 第一次转变着眼于机构改革。

1982年第一次机构改革的一个重要特点是精简机构精简人,缩小政府的组织规模和人员规模。但是,机构和人员在第二次机构改革时出现了反弹和再度膨胀,这表明精简后的政府机构并不适应后来变化了的经济体制。这就需要“按照加强宏观管理和减少直接控制的原则,转变职能,划清职责范围,配置机构。该撤销的撤销,该加强的加强,该增加的增加,不搞简单的撤并机构和裁减人员,使改革后的机构能够比较适应经济体制改革和发展社会主义商品经济的要求”。

从中可以看到,这一次政府职能转变涉及两个方面:一是改变政府行使职能的行为方式。新的行为方式强调宏观管理和减少直接控制,也就

是要从原来的微观管理和直接管理转向宏观管理和间接管理。二是转变政府行使职能的组织方式,重点是转变同经济体制改革关系极为密切的经济管理部门行使职能的组织方式。这表明改革已经开始涉及政府职能如何适应新的变化的经济体制的需要,而不再局限于简单的机构和人员数量的增减。

### 第二次转变是从注重经济发展转向公共服务。

政府职能这一转变的催化剂是2003年发生的SARS。SARS反映了当时中国政府在卫生公共服



在具体改革实践中,要进一步加强对各级各部门“放管服”改革的战略规划和规范指导,牢固树立以人民为中心的服务意识,注重以法治方式突破体制机制性障碍,加强政府间权力和职责调整的协同性,以问题为导向提高改革的针对性和有效性。就各层级政府而言,越往基层,对“放管服”改革的需求越大,但是政府层级越低,简政放权、放管结合、优化服务面临的实际困难和矛盾越多,如权责不一致现象突出,放权过快与地方政府承接能力不足,事权下放与财权、人权不配套问题,等等。在深入推进简政

放权的背景下,一些直接面对基层政府的中小企业仍然无法摆脱手续繁琐、办事难、时限长、托关系等问题的困扰。在经济下行压力下,许多民营企业和中小企业的生产经营环境,与政府推进简政放权的力度形成了明显的反差。这说明深化“放管服”改革,需要进一步加强中央层级的统筹规划,细化明确改革目标和任务,建立有效的责任和压力传导机制,强化政府系统上下联动机制,实现“放管服”改革由“数量型”向“质量型”方向的实质性转变。

(2018-7-24 中国社会科学网)

务领域里一种非常窘迫的状况,促使人们反思政府以往埋头搞 GDP 的目的是什么?于是,2003 年后提出了政府的四项职能:经济调节、市场监管、社会管理和公共服务,服务型政府应运而生。在履行新的职能方面,改革涉及了三方面内容,即大部制改革、行政审批改革以及扩大人民民主和促进社会公正的改革。

大部制改革是针对原有管理体制的不合理而言的,这一不合理表现在部门重叠、职能错位和交叉,它导致部门扯皮、运作不畅、办事效率低下,导致资源浪费或使资源无法得到最大程度利用,无法及时有效地提供公共服务和进行社会管理。大部制改革实质在于以更有效的管理体制来提高公共服务质量,其核心在于“政府职能必须以提供公共产品和公共服务为己任,从而使得政府权力得以规范、回归公共服务”。

行政审批制度改革从 2001 年起步,中国加入 WTO 以及不久开始的服务型政府建设推进了行政审批改革。这一改革的核心是处理政府与社会和市场的关系问题,但改革之初的重点并不在这里,而是定位在政府运作方式的改变上,具体的做法就是撤销和减少行政审批项目,即“减少行政审批,少管微观,多管宏观,少抓事前的行政审批,多抓事后的监督检查,切实加强监督和落实”。作为职能转变的一个重要举措,行政审批改革在初期更多是作为服务型政府建设的一项内容来推进的,比如降低市场主体的进入门槛,减少审批环节、取消对市场主体的一些不必要的管制,以期通过这样的改革来更好地为市场主体服务,更好地为社会服务。

再者是扩大人民民主和促进社会公正方面的改革。政府职能从经济建设即生产转向分配,转向公共服务,使公民权利和公平公正问题凸显了出来。这方面的改革在地方层面有不同程度的进展,但缺少在机构改革中类似大部制改革或行政审批改革之类的大举措。

第三次转变是资源配置从政府主导转向市场主导。

尽管第二次职能转变将政府的重心从经济发展转向公共服务,但改革以来形成的政府主导经济发展的模式并没有发生显著变化。这同改革之初的路径选择有关。在经济发展方面,中国选择的是政府主导经济发展的东亚模式,通过政府的作用来推动经济的发展。

这一模式对于中国经济的迅速发展起到了重要作用,但也带来了一些负面影响,这主要表现在:政府经济职能的强化导致政府其他职能的弱化;对数量的追求导致了对质量的忽略;对经济的深度干预导致了寻租空间的扩大;权力的无节制使用导致政府公信力的下降。当中国的经济发展进入新常态后,这一模式遭到了越来越多的挑战。新的发展要求在资源配置中让市场发挥决定性作用,第七次机构改革涉及的政府职能转变主要是围绕这一点来做的,采取的主要举措是以“放管服”为标志的行政审批制度改革。

与以往的行政审批改革不同,这一轮行政审批改革的核心点是简政放权和建立权力清单,它涉及了政府职能核心的权力问题。因此,此次行政审批改革不仅仅是政府行使职能方式的转变,它更多涉及了政府职能定位问题。简政放权和建立权力清单的实质是确立政府与市场和社会的权力边界,确定政府的权力范围,法无授权不可为,这是政府职能转变中具有实质意义的转变。

(2018-7-23 北京日报)





## 10 万辆共享汽车驶向何方

在许多城市,共享汽车已经不是新鲜事物。与共享单车类似,交上押金,完成身份认证,就可以体验“随开随停”的驾驶乐趣。随着共享汽车市场的扩大,如何改善用户体验,如何实现规范化运营,甚至如何实现盈利……诸多问题正考验着共享汽车运营者的智慧。



### 一面冰山 一面火焰

政策支持,资本助力,从去年开始,各地涌现出共享汽车发展的热潮。据不完全统计,截至2018年年中,全国注册的分时租赁共享汽车企业已经超过400家,运营车辆超过10万辆。分析认为,共享汽车满足了用户的需求痛点。一方面,在道路、车位资源已成为城市稀缺资源的背景下,共享汽车不增加个人购车量的同时能为人们出行提供便利;另一方面,随着城市购车养车成本不断上升,共享汽车满足了人们“只用不买不养”的出行需求,且费用不高。

巨大的潜在市场需求空间,让资本和企业都看到商机。有业内投资者宣称,汽车分时租赁(小微型客车分时租赁即俗称的共享汽车)是下一个千亿美元的市场,有可能孕育出比滴滴出行、神州专车、OFO、摩拜加起来还要大的巨头企业。但是巨大市

场预期的另一面,则是企业经营的困境。近期,有媒体爆出,最早进驻山东济南的共享汽车品牌——中冠共享汽车“跑路”了,这导致多位市民的2000元押金难以退还。其实中冠共享汽车并不是第一家倒闭的共享汽车公司。5月20日,在杭州市场有着700辆共享汽车,基本覆盖杭州市区的麻瓜出行正式停止服务;更早前,去年10月,北京地区共享汽车运营品牌EZZY就曾突然对公司员工宣布解散。

专家表示,共享汽车作为一项新生事物,一开始就受到了社会的关注,也是资本方推崇的对象。但共享汽车是一项烧钱很快、赢利很慢的产业,如果没有雄厚的资本,很难获得成功。

### 用得方便 开得安稳

共享汽车市场存在着较多的不确定性,随着市场的扩大,近期,多起涉及共享汽车的交通违法案件发生,有的甚至造成了人员伤亡的严重后果。这使得共享汽车的运营管理漏洞暴露出来,并成为亟待重视并解决的问题。共享汽车的运营中,商家和消费者存在着一定矛盾。对消费者而言,共享汽车的用户体验亟待提升。信用审核时间长、流程繁琐,上至几千元的押金,为防范用户交通违章最长一个月的押金退还时间等,让用户体验往往不尽如人意。有的共享汽车还采取“接力用车”模式,往往停车费用要由下一位“接力”使用者支付,也会影响到用户体验。

而对于运营者而言,头痛的是在征信体系无法全覆盖的情况下,共享汽车面临着运营维护和监管真空地带。比如,用户在车中睡觉、私自占用汽车、乱停车以及拿走、损坏车内物品等不良使用习惯如何防范,用车过程中所导致的刮蹭、交通违章等如何处理。怎样既满足消费者便捷出行的需求,又保障

## 科研成果改革逐渐深入

习近平总书记指出,要加快创新成果转化应用,彻底打通关卡,破解实现技术突破、产品制造、市场模式、产业发展“一条龙”转化的瓶颈。作为技术成果走向产业市场的“最后一公里”,科技成果转化一直广受关注。然而,转化能力不强,仍是我国科技领域存在的突出问题。本版今起推出“解码·科技成果转化”,关注科技成果转化现状、痛点难点,探讨如何解放“锁在柜子里的科研成果”。

近一段时间,上海、广东、四川等地相继发布了加快科技成果转移转化示范区建设的细则方案,积极布局科技成果转化工作。2015年新修订的促进科技成果转化法发布以来,我国相继出台了一系列



相关政策文件,有效释放了科技成果转化的活力。在科技成果转化相关改革逐渐深入之时,哪些关节点有待打通?

转化的政策体系基本形成,转化后的配套措施

企业运营安全规范,成为行业发展亟须解决的问题。专家认为,要加大监管力度,填补法律法规空白,才能让共享汽车“开得更稳”。

为规范共享汽车经营行为,上海市自7月15日起施行《上海市小微型客车分时租赁管理实施细则》,围绕经营者、车辆要求、服务范围、收费管理、信息安全等方面细化标准和要求。比如,要求运营车辆安装人脸识别装置,要求用户在指定停车泊位停放车辆,不得擅自拆除、损坏或者屏蔽车载卫星定位等设施设备。

### 市场走俏 应用拓展

去年8月,交通运输部、住房和城乡建设部联合发布《关于促进小微型客车租赁健康发展的指导意见》,充分肯定了共享汽车的积极意义,并明确指出对共享汽车涉及的车辆停放、充电基础设施等方面应给予扶持。公共政策释放出的积极信号,吸引资本纷纷

涌入共享汽车领域。据统计,2017年共享汽车行业融资达到16起,而今年仅前半年就有9起融资事件。随着市场扩大,需求升级,共享汽车逐渐走俏。

日前,中国第一汽车集团有限公司、东风汽车集团有限公司和重庆长安汽车股份有限公司联合发布,三方将整合优势资源,合资组建出行服务公司,打造共享汽车领域的“国家队”。业内人士分析,共享汽车的客户是分散的,很难出现寡头的格局。上述三家企业联手切入分时租赁市场,旨在打造市场“巨头”。同时,共享汽车也在开拓更多应用场景,成为科技创新应用的“试验田”。比如,北汽集团新技术研究院与北汽新能源轻享科技完成了无人驾驶共享汽车在半封闭场景下的应用测试。业内人士认为,共享汽车有望通过大数据,从“人找车”变成“车找人”,更精准的进行路况预测和疏导,提升出行体验。

(2018-7-23 中国日报中文网)

### 需完善

中国工程院院士、北京理工大学教授毛二可是我国雷达研究领域的权威。2009年,他带领部分教师在学校支持下创办理工雷科信息技术有限公司,此前受制于种种规定,很难在公司内推行股权激励,激发教师活力。中关村股权激励政策解决了毛二可的烦恼。这一政策允许中关村科技园区内的高校开展职务科技成果股权和分红权激励的试点,并出台了相应的配套措施。有了政策保障,北京理工大学将作价600万元的发明专利投资到理工雷科。毛二可、龙腾、刘峰等6位核心科技人员获得180万元的股权激励,占技术股的30%。而今,中关村的试点政策已逐步在全国推广,这一机制的变化,有望解放“锁在柜子里的科研成果”。2015年10月,新修订的促进科技成果转化法正式实施,此后,我国相继颁布《实施〈中华人民共和国促进科技成果转化法〉若干规定》《促进科技成果转移转化行动方案》等政策,支持科技成果转化的政策体系基本形成。

“有了法律和政策支持,我们做成果转化工作更有底气。”北京理工大学技术转移中心主任戴斌说。他认为,在成果转化过程中,科技成果的使用、处置、作价入股等环节已经很顺畅,需要完善的是成果转化后相关配套措施。比如,科技成果作价入股后,无形资产变成国有股权,而目前对这类国有股权的管理和处置没有明确的说法,仍要承担保值增值的责任,一定程度上造成了单位和科技人员的顾虑。“现有政策对科技成果作价给出了免责条款,但科技成果转化风险很高,如果转化失败了怎么办,是不是要承担国有资产流失的责任,目前还没有宽容失败的配套政策。”戴斌说。

知识产权法专家、中科院科技战略咨询研究院副研究员肖尤丹说,现有的《事业单位国有资产管理暂行办法》,明确将无形资产列为国有资产的重要表现形式。如果没有考虑到科技成果的这一特殊价值属性,笼统按照固定资产的管理方式,就可能会加大无形资产的转移扩散的难度。“从高校的内部管理关系上看,以知识产权为主要形式的技术类无形资

产并非属于资产管理,通常属于科研管理,一般由科技管理或成果管理部门负责。但由于没有专门的政策进行规范,使得界定国有无形资产难度很大。”肖尤丹说。

专家表示,应当完善国有资产管理办法,与科技成果转化相关法律和政策之间的衔接和配合,将知识产权产品和技术成果作为特殊的无形资产单独进行规范和调整,既保证国有资产的安全和保值,又发挥知识产权资产的作用。

### 探索科研人员享有科技成果所有权,强化激励作用

2016年初,西南交通大学一项探索实施职务科技成果混合所有制的改革,引起了科技界的广泛关注。我国科研人员绝大部分科技成果为职务性,根据专利法,职务科技成果所有权属于科研人员所在单位。西南交通大学的改革意在让科研人员 and 所在单位共享科技成果所有权,破除职务成果产权归属不明晰对科技成果转化,尤其是作价入股转化的制约。

据了解,西南交通大学混合所有制改革出台一年后,已有168项职务发明专利完成了分割确权,成立了9家高科技创业公司。中国宏观经济研究院经济研究所张铭慎博士长期关注科技成果转化。他介绍,科技成果转化主要有转让、许可、作价入股等方式。如果采取一次转让或许可的方式处置科技成果,科研人员 and 所在单位收益分配明确,但要想作价





入股转化,就涉及国有资产管理问题。因为是国有股,后续难以转让、交易。“成果虽然是科研人员做出来的,但终究不是自己的‘孩子’,这样股权对科研人员的激励作用就没有完全发挥出来。”张铭慎说。

专家认为,职务科技成果混合所有制,把后期股权奖励调整为前期知识产权奖励,能够给予职务发明人明确的知识产权预期,引导他们从立项、科研时就注重技术成果的转化可能性,从而产出更多有转化价值的技术成果。

不过,肖尤丹认为,“科技成果所有权”概念并不确切,在我国法律体系下,所谓的“科技成果所有权”实质上就是知识产权。他认为,“科技成果所有权”是政策文件中的习惯性称呼。过于关注“所有权”权利归属而不谈权利内容,不利于建立市场化的科技成果转化转移转化机制。“强调所有权,就像无形中给科技成果加上了一道‘玻璃门’,强化了它的资产管理属性,反倒束缚住了科研人员手脚,也不利于保障高校院所成果转化自主权,以及维护职务发明人的合法权益。”肖尤丹说。

原上海市科学技术委员会体制改革与法规处处长吴寿仁认为,科技成果所有权问题比较复杂,直接关系到科研活动的活跃度、科技成果的质量与水平、科技成果转化的效果。探索赋予科研人员科技成果所有权,应该是为了扫除科技成果转化的障碍,而不能为科技成果转化活动添堵。

#### 高校院所科技成果转化应用不足,应围绕需求、贴近市场

专家分析,技术专利转让和应用不足是我国高校院所科技成果转化的短板,科研产出与市场需求难以对接。科研人员过于关注专利的数量,而对市场应用重视不够,使得专利很多,但真正有价值的很少。

张铭慎说,统计数据显示,我国有效发明专利维持年限多集中在3—6年。通常而言,发明专利要真正发挥作用需要比较长的周期,比如通信领域往往需8—10年甚至更长。“专利维持时间较短,一定程度上反映了我国专利技术水平总体上经济价值较

低,转化可能性较差。”吴寿仁说,科技成果转化通常包括3个环节。源头上是科技成果的供给,后端是以企业为代表的市场需求,中间要依靠中介,把供求双方联系起来。他认为,很多时候,高校院所的研究一开始就没有面向市场需求,因此产出的技术成熟度不高,后续试验、开发成本高,转化过程中存在很多不确定。同时,我国企业接收消化技术成果能力较弱、对技术创新不够重视、中间环节服务能力不足等,都影响技术成果与市场的对接。

“市场需求是科技成果转化的主要动力。要转化为现实生产力,在对接市场的过程中,就要考虑到技术本身的适用性问题,不能片面认为突破性技术必定带来产业化成果。当前,我国不少科技成果距离产业化还有很长的距离,因此,我国既要针对‘卡脖子’技术加强基础科学研究,也要着眼技术商业化,提高工程工艺水平。”张铭慎说。

为引导高校院所科技成果立足市场做研发,突破“产学研”脱节的瓶颈,近年来,我国出台了一系列相关政策,鼓励科研人员着眼于经济社会发展需求,同时推行分类评价改革,探索建立以成果原始创新和实际贡献为导向的科研评价体系,从考核机制上给予保障。专家表示,从源头上打通科技成果转化的渠道,需要继续推进科研院所改革,营造有利于产生高技术水平和高经济价值成果的体制机制。推动建立企业牵头、高校参与、地方服务的新型合作模式和新型科研机构,使科技成果从一开始就“围绕需求、贴近市场、服务产业”。

(2018-7-25 光明时政)



## 新的文学力量正在悄然成长

7月22日,清华大学人文图书馆会议室,作为一周以来清华大学青年作家工作坊活动的最后一个重头戏,一场关于“青年作家与中国文学现状与未来”的圆桌会议颇具视觉效果:坐在一侧的是7位风格鲜明、创作颇具潜力的年轻作家,坐在另一侧对他们作品进行点评与对话的是李陀、格非、孟悦、张清华、西渡等资深作家、评论家,80后作家张悦然作为评论者出现,对于这7位年轻作家来说,已然是“前辈”。而就在半个月前,中国作家网与《作品》杂志举行了一场“90后:正在成长的文学力量”研讨会,十位90后作家集体亮相。几乎与此同时,本月刚刚推出的《收获》杂志第四期推出了年度“青年作家小说专辑”,9位年轻作家集体登上这个在中国文坛上极具影响力的文学期刊,他们的平均年龄是28岁,一半为90后。

班宇、大头马、郭爽、王苏辛、李唐、董夏青青、徐畅、庞羽、徐衍、顾文艳、索耳、玉珍、宋阿曼、周朝军、马晓康、李君威、王占黑、路魁……这些今天听来尚且陌生的名字,正在悄然成为中国文学的新鲜力量。确实是“悄然”。“时代不同了,以前一个文学新人冒出来会非常显眼,但现在即使是在豆瓣网等网络读书媒介上的‘红人’,也很难一下子被外界注意到。《收获》杂志推出的9位新人,是我们用了

长达半年多的时间甄选出来的。”为此次清华大学青年作家工作坊活动提供鼎力支持的《收获》杂志主编程永新说。

《人民文学》主编施战军则认为:“当年70后包括60后新生代作家个性的表演性比较强,而90后作家有一个非常好的地方,姿态性很弱,他们没有太多的妄念,客观起来了。”不是轰轰烈烈地登台,也没有各种各样的标签,但这也许更符合文学的本意与写作的初心:安静地写作,用作品发言。



### 1、与互联网无缝对接的一代人

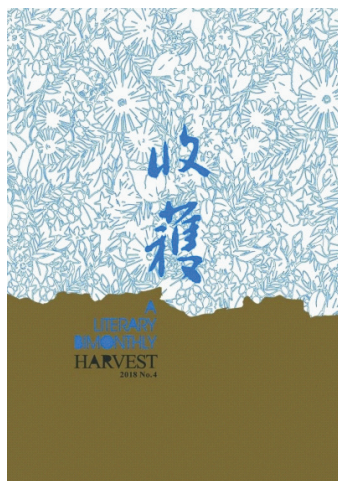
“我原来在IT公司做产品经理,写小说时,也带着产品思维。”“大头马”是这位1989年出生、毕业于心理系的姑娘的笔名,作为知名读书网站的“豆瓣红人”,她的中短篇小说集《谋杀电视机》《不畅销小说写作指南》颇有拥趸者。

班宇也是从豆瓣写作进入小说领域,他大学读的是计算机,写小说之前曾给多家杂志写音乐评论。王苏辛曾学画,对绘画的感悟渗透到了她的作品中,写出了《所有动画片的结局》。马晓康对澳洲留学生活的反思,沉淀为长诗《逃亡记》。这些年轻作家的高素质、跨专业、多视角乃至国际化身份,与互联网无缝对接的默契,使他们体现出鲜明的时代特质。大头马的看法颇能体现一代新人的锐利:“我一直以来都有一个看法,当代文学的主战场早就转移了,这一代写作者对手不是莫言、余华,不是网络小说,而是游戏《王者荣耀》。这是没有办法的事情,我们经历的这100年是人类历史上从未有过的、科技文明爆炸式发展的100年。我们这一代往后的小说家,要面对的东西不再仅仅是语言、叙事、主题这些基本问题,而且还要面对媒介、载体、形式的变化。这些看似是文字以外的东西,其实也是小说内容的一部分,是创造性的一部分。我们不能沉湎在古老记忆中酣睡,将自己封锁在小说家狭窄的知识群体里创作。”难怪70后作家鲁敏感慨:“90后和70后说话,70后已觉得自己老朽了,有衰败之气。”

大头马的看法或许值得商榷——事实上,在这两场对话会中,两代人之间、同代人之间,观点的交锋、碰撞无所不在,但这恰恰是难能可贵的新人的力量。《收获》杂志2014年至今几乎每年都推出青年作家专辑,程永新说:“文学运动需要不断有新人加入,文学的形态和格局比较复杂,新人的加入可以增加它的色彩和丰富性。”“青年意味着一种新的代际经验诞生,一种新的写作诞生,一种新的力量发挥作用。”北京师范大学教授张清华说。

## 2、现实关注性仍被视为珍贵品质

先锋派、新写实、新生代……如果说之前曾经的代际出场常常是以一个富有表现力的姿态集体登场



《收获》2018年第4期推出青年作家专辑及部分青年作家作品书影。资料图片

的话,那么想用“标签式”的方式为这些年轻人代言几无可能,如鲁迅文学院教学部主任郭艳所说:“代际这个概念最近七八年不是那么有效,因为所有的作家都已经以个人的方式,在努力地出场。”

青年写作者常常会以较为自我抒情的个人经验开始写作,但强烈的现实关注性仍被视为珍贵的品质。与大多数同龄人的选择背道而驰,1987年出生的董夏青青大学毕业后出人意料地去了新疆,一待就是9年,新出版的《科恰里特山下》收入了她关于戍边军人的11个短篇小说。她的书写被称作一首当代的“边塞诗”,其成熟大气的文学风格和对“坚硬”题材的把握能力,熟练的叙事技巧和驾驭文字的努力,颇受称道。

来自上海的90后作家王占黑,则将笔触伸向都市钢筋水泥之中的旧型社区,从小熟悉弄堂文化的她,创作了一系列被命名为“街道英雄”的市井民生小说。王占黑认为自己是一个“行动者”,“比如说我关注社区共建,或者是公共空间的自治,这种文学之外的行动或体验,能让我在创作的时候,有一种不受限的感觉。”中国作协党组成员、书记处书记吴义勤认为,王占黑“突破了我们对青年作家群体的一种认



识”，作为在城市里成长的90后女孩，她并没有局限于私人领域，她对时代和现实有非常深的介入体验。“她塑造的人物群体，丰富了90后作家的可能性，拓展了一个新的重要维度。”

“愿意花时间阅读小说的人们，真正期待的还是一种可以在现实上正面强攻的文学。”媒体人出身的郭爽如此认为，她的代表作《拱猪》可以说是她的理念的实践，囊括了城乡碰撞、文化代沟等各种现实议题。知名作家、也是此次清华大学青年作家工作坊的发起者格非认为，这些作者很少有20世纪80年代先锋小说那种为艺术而艺术的作品，大家技巧、风格、修辞多种多样，但所有作品都是从自身、世界、社会的各种问题出发，诚挚探讨，“从作品里能够感受到极大的真诚”。

### 3、是对话，也是传承

不约而同，两场座谈会都采取了“对话”的形式：以每位青年作家的作品为核心，评论者一一深入点评。清华大学青年作家工作坊，在为期一周的时间里，为邀请的7位青年作家每人都召开了一场研讨会，格非、孟悦、西渡等资深学者作家深入点评；中国

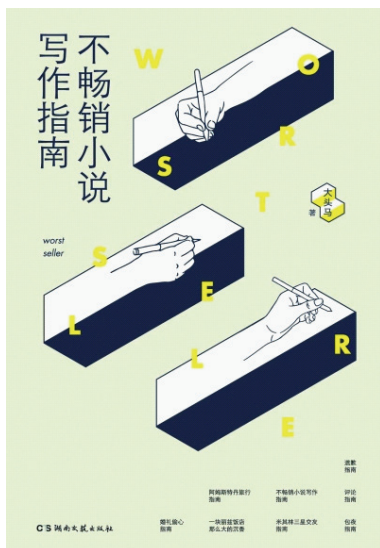
作家网与《作品》杂志组织的一场“70后与90后作家对话”，更被称为“张牙舞爪的猴子”与“沉默的大象”之间的对话。

对话，其实也是一种传承。董夏青青回忆起当年给新概念作文大赛投稿时，曾得到新概念作文大赛发起人、《萌芽》杂志主编赵长天的亲笔回信鼓励，如今赵长天已去世经年，忆至动情处，董夏青青哽咽难言。董夏青青说起相处一周以来，她对这些同龄写作者朋友的观察：“大头马说，她一直在找一种颠扑不破的真理，在寻找新的时代伦理、道德、价值观的支撑点；郭爽说起她强烈地介入社会的责任感；王苏辛说她一直在让自己尽可能快地成长，将目光从自我投向众生；徐衍有一种非常强大的同理心去介入现实；李唐说他从来不把文学当成自娱自乐的玩具，他一直在回应这个社会的现实。我们一代一代的作者在做什么？我觉得是一种继承，写出人类的善和爱。”

年轻人从过来者身上汲取力量；过来者也从年轻人身上重拾初心。清华大学教授、诗人西渡全程参与了青年作家工作坊的活动，他说，随着年龄的增长，当初作为诗人的抱负逐渐被磨损，而几位年轻作家的雄心，重新激励了他。“我希望在年长一代和年轻作家之间能够建立起正常交流的关系，在交流基础上达成一种理解，这种理解可能不完全是认同，而是两代作家之间对彼此生命境遇出于同情的一种理解，最终达成一种可贵的友谊。”

施战军则想起了1998年他曾写过的一篇关于70后的文章，题目是《正在成长的文学力量》。“20年过去了，从70后到90后，文学的力量代代不息。文学事关人类精神的尊严，能不能继承文学的尊严，这或许是90后所面临的最重要的命题。

(2018-7-30 澎湃文化课)



《收获》2018年第4期推出青年作家专辑及部分青年作家作品书影。资料图片