

编者按:2018年7月7日,生态文明贵阳国际论坛2018年年会在贵州省贵阳市开幕。国家主席习近平向论坛年会致贺信。来自35个国家和地区的2000多名嘉宾齐聚于此,以“走向生态文明新时代生态优先绿色发展”为主题,共话贵州、中国甚至全人类如何共同建设绿色家园。

习近平主席贺信中强调,中国高度重视生态环境保护,秉持绿水青山就是金山银山的理念,倡导人与自然和谐共生,坚持走绿色发展和可持续发展之路。我们愿同国际社会一道,全面落实2030年可持续发展议程,共同建设一个清洁美丽的世界。习近平主席的贺信意义深远,对新时代生态文明建设和生态环境保护提出了更高要求。十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,推进生态文明建设决心之大、力度之大、成效之大前所未有,坚决向污染宣战,相继实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划,解决了一批重大环境问题,重大生态保护和修复工程进展顺利。

落脚到我们盐城市,市委市政府近年来也高度重视生态文明建设,5月28日,盐城市召开中央环保督察整改工作推进会,市委书记戴源强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,始终坚持新发展理念,以钉钉子精神高标准抓好中央环保督察问题整改,以高度的政治自觉和行动自觉坚决打好污染防治攻坚战,加快建设“强富美高”新盐城。截至6月末,盐城市共收到中央环保督察组交办21批164件环境信访交办件,初步办结106件。全市立案处罚52家企业、拟罚款金额733.65万元,约谈68人,问责10人。

本期推出“生态文明”专题,总结此次生态文明贵阳国际论坛2018年年会的会议成果,分析我国未来几十年围绕建设生态文明、共享绿色福祉的总体政策规划。从政策制定层面、制度保障层面、法律保障层面深入探究如何保护生态环境,打赢污染防治攻坚战,从而实现环境治理现代化的具体措施办法。希望为您提供有价值的参考信息。其他栏目的文章也祈盼引起您阅读的兴趣。

本期专题·生态文明

- 02 亲山近水共享绿色福祉
- 03 生态,向“黔”看
- 05 实现环境治理现代化
- 06 江苏近岸海域污染防治的法律保障
- 08 《打赢蓝天保卫战三年行动计划》解读
- 10 共同建设清洁美丽的世界

全球大观

- 11 世界杯:普京的政治算盘

经济纵横

- 15 新一届金融委首次会议,释放什么信号

文化漫步

- 17 全球创客教育新进展

悦读时光

- 封三 田家炳:留给盐城的学校和感动

主 办:盐城市图书馆

刊头书法:臧 科

主 编:戈建虎

副 主 编:张安红

责 编:王智芹

地 址:盐城市城南新区府西路6号

邮 编:224005

电 话:0515-69971581 18751431986

邮 箱:417967615@qq.com

网 址:www.yctsg.cn

设计制作:盐城市圆融数字印刷有限公司

亲山近水共享绿色福祉

生态文明建设关乎人类未来，建设绿色家园是各国人民的共同梦想。为了这个梦想，来自35个国家和地区的2000多名嘉宾相聚生态文明贵阳国际论坛2018年年会，围绕建设生态文明、共享绿色福祉贡献智慧和力量，共谋林业生态文明建设发展路径。



建设森林城市

中国是世界上城市化速度最快的国家之一，大力发展城市森林和湿地，改善城市生态环境，是城市化进程中提升居民福祉、实现绿色发展的必然选择。7月6日，生态文明贵阳国际论坛2018年年会“森林城市·绿色共享”专题论坛发布了《全国森林城市发展规划（2018—2025年）》，提出到2020年，我国将建成6个国家级森林城市群，到2025年将建成300个国家森林城市。我国目前已有国家森林城市138个，到2020年将基本形成类型丰富、特色鲜明的森林城市发展格局。森林城市建设以改善城乡生态面貌、增进居民生态福祉为主要目标。

“要始终把森林作为城市的绿色基础设施，纳入城市建设总体规划，围绕增强居民对森林城市建设的获得感，建设遍及城乡的生态服务设施，方便公众进入森林、享用森林。”国家林业和草原局副局长彭有冬介绍。深圳市人民政府副秘书长徐松明说，深圳创新绿地系统规划思路，以生态绿色廊道串联各个公园和街头绿地，新增立体绿化66万平方米，为

广大市民提供重要的绿色福利空间。“贵阳作为全国首个国家森林城市，通过建设环城林带等生态工程推动扩绿，建成了总面积13.6万亩和132万亩的第一、二环城林带，又以提升主要通道森林景观为突破口，实施贵阳市环城绿化建设等项目，全力构建‘百山千园’生态体系。”贵阳市副市长钟汰雨表示。

发展绿色林业

盛夏时节，江西省定南县龙塘镇胜前村油茶种植基地，1500多亩高产油茶树长势喜人，昔日荒山变成“绿色银行”。乡村因产业活跃，产业因绿色崛起。“林业产业最大优势是生态优势，最大潜力是市场潜力，最大特点是丰富多彩。”中国林业产业联合会常务副会长封加平说，2017年我国继续保持世界林产品生产、贸易、消费第一大国地位。我国山区贫困人口纯收入的20%左右来自林业，重点地区这一比例超过50%，林业产业已成为许多地方经济发展和农民增收的支柱产业。



“产业发展和乡村振兴相融合，首先是保护生产环境，把生态环境保护好；其次要挖掘文化教育功能；还应充分开发农业林业的休闲旅游功能。”中国人民大学农村发展研究所所长孔祥智指出。国家林业和草原局林改司巡视员刘家顺说，在发展林业产业的

生态，向“黔”看

7月7日，生态文明贵阳国际论坛2018年年会在贵州省贵阳市开幕。国家主席习近平向论坛年会致贺信。7月8日下午，年会圆满闭幕，发布了《2018贵阳共识》。时值仲夏时节，在最高温只有26度的“爽爽的贵阳”，来自世界各地的政商领袖和专家学者齐聚于此，以“走向生态文明新时代 生态优先 绿色发展”为主题，共话贵州、中国甚至全人类如何共同建设绿色家园。

贵州有为

今年正好是生态文明贵阳国际论坛十周年。论坛开始前，黎平县黄岗村80名十岁儿童给与会嘉宾带来了侗族大歌《上山种树歌》。这些孩子们恰好与论坛同龄，而论坛也像孩子们一样，在过去十年间拔



节生长。也正是在论坛十周年之际，习近平主席第二次向论坛发来贺信。自党的十八大以来，这种情况非常罕见。

过程中，要注重完善“企业+合作社+农户”利益联结机制，促进林业一、二、三产业融合发展。加快发展林业电子商务，让优质特色林产品畅销国内外市场。

调动社会参与

6日上午，“多彩贵州公园省”图片展开展，全方位展现贵州生态建设成就和优美自然风光。站在生态英雄吴庆贤照片前，贵州财经大学学生陈文俊说：“吴庆贤几十年如一日为荒山秃岭披绿装，我深受感动，我们每一个普通人都是环保践行者，从自身做起、从点滴做起，就是在参与生态文明建设。”

浙江湖州培育生态产业的同时注重创新生态文化，成立了浙江生态文明干部学院和中国生态文明研究院；贵州贵阳乌当区着力推动大生态与大健康、大数据、大旅游产业融合发展；安徽旌德县深入探索体制机制创新，构建绿色GDP综合统计考核“一本

账”……在习近平生态文明思想指引下，生态环境质量持续好转，美丽中国建设如火如荼。

“不仅要在社会生活中让人们树立绿色生活方式的观念，而且要在经济领域将生态环境纳入微观经济的成本效益核算以及宏观经济的统计核算体系，让绿水青山转变成可计量、可考核的金山银山。”中国工程院院士吴丰昌指出，随着生态文明理念深入人心、体制机制日渐完善，我国“绿色银行”功能日益强大。

“建设生态文明，要强化生态文明教育，加强环境保护相关学科和学位点建设，在高校倡导绿色发展理念，把美丽中国建设贯穿到教育的各个层次，激发学生去建设美丽城市、美丽乡村、美丽社区、美丽家庭。”教育部学校规划建设发展中心主任陈锋表示。
(2018-7-9 光明日报)

“习近平主席非常关心重视生态文明贵阳国际论坛,2013年年会开幕时,习近平主席专门发来贺信,倡议携手共建生态良好的地球美好家园。今天,习近平主席再次发来贺信,充分体现了党中央、国务院对生态文明建设的高度重视,我们深受感动、备受鼓舞。”贵州省委书记、省人大常委会主任孙志刚表示。

事实上,论坛成功的背后,是过去十年间,贵州省始终秉持生态优先、绿色发展的基本理念。地处西南的贵州,也实实在在享受到了生态文明发展带来的好处。贵州省常务副省长李再勇透露,2007年贵州的GDP约为2800亿元,到2017年上升到了1.35万亿元,增长了4.80倍,且已连续7年、28个季度居全国前3位;2007年贵州的森林覆盖率35.9%,到2017年上升到了55.3%,特别是党的十八大以来,平均每年以2%的速度在提升。中国生态文明研究与促进会执行副会长李庆瑞感慨,无论绿色发展,还是经济增长,贵州都保持了“双赢”的态势——经济社会发展好,GDP和财政收入高于全国的平均增速,同时又保护了绿水青山。

中国实干

与会嘉宾的共识是,贵州能在生态文明发展中闯出一条路,大背景是整个中国在新发展理念指导下,探索着生态优先和绿色发展的新路子。中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰在开幕式上指出,过去五年来,在习近平生态文明思想指引下,中国出台40多项具体改革方案,深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划,推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。面向新时代,中国将坚持绿水青山就是金山银山的理念,贯彻节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局,提升生态文明,建设美丽中国。

许多省份都进行了卓有成效的探索,比如江西。7月7日,生态文明贵阳国际论坛2018年年会举行“生态江西 绿色赣鄱”江西主宾省论坛活动。江西省委书记、省长刘奇在发言中谈到,作为中国的生态

文明试验区之一,江西同样开启了生态文明建设的探索,取得了一系列创新成果,初步走出了一条具有江西特色的生态与经济协调发展之路。

这些成绩的取得,既有政府参与,也有市场的力量。在接受记者采访时,泰康保险集团股份有限公司创始人、董事长兼首席执行官陈东升表示,“作为企业和企业家群体,是配置市场资源、创造财富、解决就业的主体,我们更应该有社会责任和担当,做生态文明建设、美丽中国建设的核心骨干力量。”

世界点赞

“我想感谢中国,感谢生态文明贵阳国际论坛,感谢习近平主席和中国领导。”开幕式上,冰岛前总统奥拉维尔·格里姆松连续用了三个“感谢”表达心情,“中国在全球旗帜鲜明地推进生态文明,我们要衷心感谢中国走出了这一步。在世界主要大国中,中国是第一个提出人与自然和谐共处的国家。”

各国嘉宾对中国在生态领域的努力,给予了高度认可。在专门给论坛发来的视频中,联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯表示,“联合国将继续与中国以及其他伙伴齐心协力,为所有人构建低污染、可持续且更具气候适应型的美好未来。”日本前首相鸠山由纪夫除了用汉语开场,还在主旨演讲中引用墨子的话,表达了对中国传统自然观的认可。“中国针对日益严峻的环境污染、生态危机、资源枯竭等迫在眉睫的课题,认识到尊重自然、与自然共生的重要性,采取了走在世界前列的一系列政策。”据了解,本次论坛年会共有来自35个国家和地区的2426名嘉宾参会,参会的国际组织数量多、层次高、参与程度深,几乎涵盖了全球生态自然环境和可持续发展领域所有顶级国际知名组织。

论坛会场坐落于贵阳观山湖公园边,每年论坛举办时,都会邀请前来参会的国内外嘉宾在公园中种下一棵小树。漫步公园中,不同年份种下的树高矮不同,但在时间的累积中,有些已经亭亭如盖。

(2018-7-9 侠客岛)

实现环境治理现代化

进入7月,第一批中央环境保护督察“回头看”已接近尾声。这场覆盖10省(区)、问责近2000人的环保风暴,不只是核查中央环境保护督察整改方案总体落实情况、重点环境问题具体整改情况,更将生态环境保护长效机制建设和推进情况列入督察重点,从制度层面为打赢污染防治攻坚战保驾护航。

保护生态环境必须依靠制度、依靠法治,这已经成为推进生态文明建设的广泛共识。党的十八大以来,污染防治力度之大、制度出台频度之密、监管执法尺度之严、环境质量改善速度之快前所未有。从印发《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》等宏观层面纲领,统筹生态文明建设全局;到实施“史上最严”的新环保法,陆续出台《大气污染防治行动计划》《水污染防治行动计划》《土壤污染防治行动计划》等中观层面制度,生态环保执法监管力度空前;再到推行河(湖)长制、禁止洋垃圾入境、开征环保税等微观层面安排,覆盖生态保护神经末梢……不断完善生态文明的制度体系,不断推进环境治理现代化,为推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化提供了制度保障。

“少数人靠觉悟,多数人靠制度。”打赢污染防治攻坚战,既要强调真刀真枪、真抓严管,让环保利剑时刻高悬,也要提防治理“一阵风”、整改“一刀切”,不搞“运动式执法”。这就需要发挥制度管根本、管长远的作用,为生态文明建设提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。实际上,通过形成更加成熟更加定型的环境治理制度,为打赢污染防治攻坚战提供可持续的内生动力,这是一种全新的环境治理思路,也是在生态环境领域实现国家治理体系和治理能力现代化的努力。

制度的生命力在于执行,关键在真抓,靠的是严管。揆诸以往,为什么一些偷排偷放现象屡禁不止?为什么一些污染行为明知故犯?很大程度上是因为执法失之于软、失之于松,制度成为中看不中用的稻



草人。与之相比,正是因为对违法现象从过去的有心无力到而今敢于动真碰硬,曾经“大海捞针”的督察方式现在变得有的放矢,以前含糊其辞的信息公开如今指名道姓、措辞严厉,大幅增加违法违规的成本,让各项环保制度具有了雷霆万钧的震慑力。可见,再完备的制度设计,倘若有法不依、执法不严、违法不究,只会成为空中楼阁。唯有狠抓落实,力求实效,才能彰显环保法规钢牙利齿的威力,让破坏生态环境的行为无处藏身。

正因此,实现环境治理现代化,既需要实现治理体系的现代化,善于进行顶层设计、更加注重建章立制,也需要实现治理能力的现代化,着力提升治理效能、更加注重制度实施。这就需要我们“从治理体系”和“治理能力”两个方面进行突破:一方面,要解决体制不健全、制度不规范、法规不严密等问题,加快制度创新、增加制度供给;另一方面,强化制度执行,让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。既有最严格制度、最严密法治,又有最刚性执行、最扎实落地,才能真正实现环境治理现代化,确保生态文明建设行稳致远。

打好污染防治攻坚战时间紧、任务重、难度大,是一场大仗、硬仗、苦仗。打赢这场攻坚战,需要用制度来落实我们的决心与信心、协调我们的理念与行动。长远来看,中国的生态文明建设不仅能带来环境的改善、生态的优化,也贡献了生态文明理念,更将丰富生态治理的模式和制度体系,丰富人类制度文明。
(2018-7-9 新华网评)

江苏近岸海域污染防治的法律保障

当前,江苏在近岸海域污染防治中存在着诸多难题,如现有立法不配套、不具体,海域污染防治各部门、跨区域、海陆之间缺乏协调联动机制,海洋污染追责体系中司法救济缺位,无组织排污侵权责任难以界定,等等。鉴于此,需要从立法、执法、司法保障三个关键点出发,贯穿陆源污染协同防治,构建以法律为主要治理手段的近岸海域污染防治体系:省级层面加强纵向配套立法,推动各沿海城市特色立法;强化多部门、跨区域协同,实现海陆联动,形成快速有效处置机制;设立近岸海域专业审判庭,充分应用新型环境诉讼制度,为近岸海域污染的法律防治提供司法保障。



江苏在近岸海域污染防治中存在现有立法缺乏具体办法,海域污染防治各部门、跨区域、海陆之间缺乏协调联动机制,海洋污染追责体系中司法救济缺位,无组织排污侵权责任难以界定等诸多难题,需要完善近岸海域污染防治立法体系、创新执法协同机制、强化司法保障,从法律层面开拓思路,研究防治战略办法。

一、统分结合,完善近岸海域污染防治立法体系

1. 省级层面加强纵向配套立法。日本《濑户内海环境保护特别措施法》专门制定了有关濑户内海保护规划的必要事项,各府县根据这一法律规定再对各自行政范围的污染问题制定具体的防治办法。借鉴这一立法经验,针对近岸海域特殊环境区域制定阶较高的专门立法以实现区域综合治理,对本省近岸海域的污染问题做统一考虑,有利于节约立法资源,统一执法和司法的尺度,助推全面守法。建议省人大常委会在吸取南通、盐城、连云港三个沿海市的意见和建议的基础上,制定《江苏省近岸海域环境保护规定》(也可先制定省政府规章),以突破行政区划、海区局限,结合流域和汇水区与海域相关因子统筹考虑污染物输入与控制,加强综合治理。

2. 推动各沿海城市特色立法。目前,三市面临如何立法保护近岸海域的环境、保护海洋装备和海水淡化为主体的海洋新兴产业发展问题,同时面临应对因战争等因素而可能引发的他国核污染影响问题。江苏沿海三市应本着因地制宜的原则,充分发挥立法权作用,在不与国家相关立法相抵触的情况下,按照“不抵触、有特色、可操作”的地方立法要求,有针对性地立法,构建横向配合的防治法律体系。根据经济社会发展程度不同情况,连云港和盐城因近年来兴建的大化工需要更多地关注开发、利用与保护的关系以及环境安全等问题;而南通因临近上海和苏州,需要更多关注保护问题。在各市立法保护上有两种思路:一是在省立法保护的前提下,借鉴

《青岛市近岸海域环境保护规定》《大连市沿海水域环境保护管理规定》等立法经验,制定三市地方性法规或地方政府规章,形成三市对省立法的纵向配套。二是如果省立法暂时没有制定的条件,则积极探寻江苏沿海三市间的立法协调机制,由三市通过协商机制产生一个统一的各自近岸海域污染防治的立法建议稿,再由各市以地方性法规或地方政府规章的形式加以通过。

二、加强合作,创新近岸海域污染防治执法协同机制

1. 强化近海防治多部门协调。由江苏沿海地区发展领导小组代表省政府统一协调近岸海域海洋、海事、环保、渔政、边防等部门污染防治工作,力求完全覆盖海域污染的调控范围,协调分工取得防治收效最大化。为使协调工作取得实效、方便监督,领导小组及其办公室应公开向社会发布每次协调的主要成果。为领导小组及其办公室建立集中统一的国内一流的沿海发展智库,及时提供决策咨询服务。

2. 多种方式实现跨区域协同。一是由省政府强势主导,实现江苏近岸海域环境执法权的集中统一行使。针对目前环境执法多头执法、力量分散、标准不一的情况,实行“往上集中,往下赋权,中间机动”。“往上集中”,是指形成集中执法机制和队伍,近岸海域环境执法权不再由三市分散行使,而是由省海洋与渔业局组成“近岸海域环境执法总队”统一行使;“往下赋权”,是指为了解决环境问题发生在基层、但基层却没有执法权的尴尬,由省政府依法将基层纳入统一的执法权体系之中,并赋予基层以一定限度(如罚款)的执法权,使之成为近岸海域环境执法权的一级响应机制;“中间机动”,是指将三市及其县区的相应执法力量统一纳入省级执法体系中,作为对基层执法要求的二级响应执法力量。二是由省政府主导,形成江苏及其沿海三市与相邻省市之间的跨区域近岸海域环境执法合作协议,突破行政区域局限,加强地区间环境管理合作交流,形成“共同预防、联合处置”的局面。

3. 海陆联动,形成快速有效处置机制。江苏省

境内有 20 多条大中型河流入海,要做好陆源污染和近岸海域污染的协同防治工作,必须从入海河流这一传播介质着手,将江苏近岸海域污染防治与江苏主要入海河流的治理相协调,推进主要入海河流的综合整治。一是将近岸海域与大中型河流入海处的相关环境许可权集中统一行使。二是针对小型环境污染事故开发简化快速的评价程序和计算机判定模型。借鉴美国的相关做法:美国针对五大湖和海岸带的小型环境污染事故,开发了简化快速的评价程序和计算机判定模型;针对大型污染事件制定了一套相对复杂的评估程序,包括预评估、评估计划、评估与后评估四个阶段,根据评估结果,制定详细的修复行动计划,包括基本修复、补充性修复和补偿性修复。三是充分发挥河长制在入海河流综合整治中的关键作用,防治陆源污染入海,实现近岸海域污染防治。

三、明确责任,强化近岸海域环境污染的司法保障

1. 设立集中管辖、三审合一的近岸海域专业审判庭。针对目前江苏近岸海域的司法区域因行政区划而遭到人为分割的情况,为强化司法保护,考虑商请省高级人民法院指定某一中级人民法院集中管辖,或由其设立相对独立的审判庭,专司近岸海域的审判权,实行三审(刑事、民事、行政)合一,以利于避免地方干涉、解决区域性、流域性污染面临的管辖区冲突问题,整合力量、统一司法尺度,加大司法保护力度。

2. 充分应用新型环境诉讼制度,为近岸海域污染的法律防治提供司法保障。为了改变海洋污染追责与治理手段主要依赖行政处罚和行政不作为的状况,充分应用新型环境诉讼制度。一是积极引导环境民事公益诉讼。发挥近岸海域污染的环境民事公益诉讼的作用,积极预防环境民事公益诉讼可能出现的道德风险,如案源片面集中产生的选择性诉讼风险、生态修复费用的使用管理风险等。二是改变行政机关不作为情况。按照规定,检察院履行职责中发现生态环境和资源保护等领域负有监督管理职责的行政机关违法行使职权或者不作为,造成国家

《打赢蓝天保卫战三年行动计划》解读

近日,《打赢蓝天保卫战三年行动计划》(以下简称《三年行动计划》)正式印发,对未来三年国家大气污染防治工作进行部署。目前我国大气环境形势如何?未来三年蓝天保卫战怎么打?记者采访了生态环境部有关负责人及相关专家。

大气污染防治问题成为全面建成小康社会的关键短板,急需全力攻坚

“大气十条”实施5年来,我国空气质量改善效果显著,三大空气质量改善目标如期实现。2017年,全国地级及以上城市PM10平均浓度比2013年下降22.7%;京津冀、长三角、珠三角等重点区域PM2.5平均浓度分别比2013年下降39.6%、34.3%、27.7%;北京市PM2.5年均浓度从2013年的89.5微克/立方米降至58微克/立方米。

生态环境部有关负责人表示,通过“大气十条”的推进和落实,我国探索出了一条适合我国国情的大气污染防治新路。“但我国大气环境形势依然严峻,大气污染物排放量仍居世界前列。”该负责人表



示,338个地级及以上城市环境空气质量达标比例仅为29%,京津冀大气传输通道城市、汾渭平原等区域PM2.5年均浓度超标1倍左右。特别是秋冬季,北方地区重污染天气仍然多发频发。

长期以来粗放式发展积累形成的以重化工为主的产业结构、以煤为主的能源结构、以公路为主的运输结构和存在大量裸露地面的用地结构,对进一步改善空气质量构成重大挑战。大气污染防治问题成为全面建成小康社会的关键短板,急需全力攻坚,实现空气质量持续改善。

和社会公共利益受到侵害,公民、法人和其他社会组织由于没有直接利害关系,没有也无法提起诉讼的,可以向法院提起行政公益诉讼。在实践中,可将环境行政公益诉讼的被告适当扩大,既包括违法行使职权或者不作为的行政机关,也包括法律、法规、规章授权的组织。三是创制环境司法禁止令制度。在紧急情况下,被告污染、破坏近岸海域环境行为可能严重危及环境安全、造成环境难以恢复、加重对环境破坏等情形的,法院认为确有必要的,应作出裁定,及时发布禁止令,禁止实施环境污染、破坏行为,并可固定证据、恢复原状,避免造成或者扩大损失。

3.明确无组织排污的因果关系和责任分担。在江苏近岸海域发生的工业排污,大部分是各自排污,构成无意思联络的多人无组织排放,而不是基于共同故意的排污,这表明政府的环境治理取得了一定的成效。但同时,这也给明确无组织排污的因果关系和责任分担带来了巨大的法律障碍。要具体情况具体分析,按照污染物的种类、排放量等因素,由一定范围内的企业或者其他组织按份承担连带赔偿责任(能证明没有实施侵权行为的除外),对排污企业课以较重负担,增强排污者的法律风险。

(2018-5-28 江苏社科/决策参阅)

中国工程院院士、生态环境部环境规划院院长王金南表示,《三年行动计划》延续“大气十条”以颗粒物浓度降低为主要目标、同时减少重污染天数的思路,促进环境空气质量的总体改善。

《三年行动计划》的具体指标是:到2020年,二氧化硫、氮氧化物排放总量分别比2015年下降15%以上;PM2.5未达标地级及以上城市浓度比2015年下降18%以上,地级及以上城市空气质量优良天数比率达到80%,重度及以上污染天数比率比2015年下降25%以上。

生态环境部有关负责人表示,提前完成“十三五”目标的省份,要保持和巩固改善成果;尚未完成的,要确保全面实现“十三五”约束性目标;北京市环境空气质量改善目标应在“十三五”目标基础上进一步提高。

京津冀及周边地区、长三角地区和汾渭平原为重点区域

《三年行动计划》总体思路是,突出四个重点、优化四大结构、强化四项支撑、实现四个明显。

在工作领域上,突出四个重点。以大气污染最为严重的京津冀及周边、长三角、汾渭平原等地区作为重点区域,其中,北京是重中之重;以人民群众最为关注、超标最为严重的PM2.5作为重点指标;以重污染天气发生频率最高的秋冬季作为重点时段;以工业、散煤、柴油货车、扬尘等大气污染源治理作为重点领域。

在任务措施上,优化四大结构。大力调整优化产业结构、能源结构、运输结构和用地结构,有效应对重污染天气,在发展中保护、在保护中发展,加快形成节约资源和保护生态环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。在制度保障上,强化四个支撑。强化区域联防联控、执法督察、科技创新、宣传引导,动员社会各方力量,群防群治,打赢蓝天保卫战。在实施效果上,实现四个明显。进一步明显降低PM2.5浓度,明显减少重污染天数,明显改善大气环境质量,明显增强人民的蓝天幸福感。

当前京津冀及周边地区、汾渭平原、长三角西北

部是我国PM2.5浓度较高的区域。5年来,京津冀及周边地区PM2.5浓度显著改善,但仍为全国平均浓度最高的区域。汾渭平原11个城市PM2.5年均浓度平均为65微克/立方米,仅次于京津冀大气污染传输通道“2+26”城市,同时也是全国二氧化硫浓度最高的区域,煤炭在能源消费中占比近90%,产业结构偏重、规模偏小、装备水平低,多数钢铁、焦化企业尚未实现稳定达标排放。长三角区域虽然空气质量相对较好,但优良天数比例为71.6%,远低于全国平均水平,区域污染程度不平衡,西北部多个城市浓度水平接近京津冀部分城市。

对考核不合格地区,实施公开约谈、区域限批

环境问题归根结底还是结构问题。《三年行动计划》将产业结构优化调整作为推动我国高质量发展的重要突破口。”王金南说,要优化产业布局,严控“两高”行业产能,将“散乱污”企业及集群综合整治工作推向全国,大力培育绿色环保产业。

生态环境部机动车排污监控中心副主任丁焰介绍,机动车污染成为一些地方的重要污染源,《三年行动计划》对机动车污染防治进行了系统部署。生态环境部将全面统筹“油、路、车”治理,强化机动车污染防治:优化调整货物运输结构;打好柴油货车污染治理攻坚战;强化机动车监督管理。

重污染天气对PM2.5浓度抬升作用明显,也降低了公众的蓝天获得感。中国环境科学研究院大气环境首席科学家柴发合表示,《三年行动计划》将强化重污染天气应对工作:继续强化区域环境空气质量预测预报中心能力建设;继续完善预警分级标准体系;继续指导重点区域不断完善重污染天气应急预案,提高应急措施减排比例。

《三年行动计划》强化了考核问责有关内容。明确规定要对年度和终期目标任务完成情况进行考核。对考核不合格的地区,实施公开约谈、区域限批,取消生态文明相关荣誉称号,并要求制定量化问责办法,对重点攻坚任务完成不到位和环境质量改善不到位的实施量化问责。

(2018-7-9 人民日报)

共同建设清洁美丽的世界

仲夏时节,来自国内外的政商领袖和专家学者齐聚贵阳,共话生态文明新时代、共谋绿色发展新未来。

“生态文明建设关乎人类未来,建设绿色家园是各国人民的共同梦想。国际社会需要加强合作、共同努力,构建尊崇自然、绿色发展的生态体系,推动实现全球可持续发展。”习近平主席的贺信在参会嘉宾和各界人士中引起强烈反响。大家表示,要以绿色发展为共识,加强合作、共同努力,全面落实2030年可持续发展议程、共同建设清洁美丽世界,解决环境问题,推进可持续发展。

绿色是新时代发展的底色

“习近平主席非常关心重视生态文明贵阳国际论坛,2013年年会开幕时,习近平主席专门发来贺信,倡议携手共建生态良好的地球美好家园。今天,习近平主席再次发来贺信,充分体现了党中央、国务院对生态文明建设的高度重视,我们深受感动、备受鼓舞。”贵州省委书记、省人大常委会主任孙志刚表示,绿色,是生命色、自然色。绿色发展,就是要实现人与自然的和谐共生。我们必须牢固树立生态优先、绿色发展的理念,坚持人与自然和谐共生,还自然以宁静、和谐、美丽,才能有效满足人民日益增长的优美生态环境需要。

“习近平主席的贺信对新时代生态文明建设和生态环境保护提出了更高要求。”贵州省环境保护厅党组书记、厅长熊德威说,贺信内涵丰富、思想深刻,为全面实施大生态战略行动提供了根本遵循和行动指南。我们将扎实推进大生态战略行动,坚决打好污染防治攻坚战,牢牢守好发展和生态两条底线。

“习近平主席的贺信意义深远。以塞罕坝林场为典型,我们可以看到,只要坚持绿色发展,中国在创造经济奇迹的同时,一定会创造出一个生态奇迹,使青山常在、清水长流、空气常新,让人民群众在良好生态环境中生产生活。”中国工程院院士沈国舫指

出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,推进生态文明建设决心之大、力度之大、成效之大前所未有,坚决向污染宣战,相继实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划,解决了一批重大环境问题,重大生态保护和修复工程进展顺利,生态环境治理明显加强,环境状况得到改善,“国家颜值”越来越高,绿色发展按下快进键,美丽中国建设驶入快车道。

用制度力量构建生态体系

习近平主席指出,此次论坛年会以“走向生态文明新时代:生态优先 绿色发展”为主题,相信将有助于各方增进共识、深化合作,推进全球生态文明建设。“习近平主席的贺信是对论坛的高度评价。生态文明贵阳国际论坛已经举办多年,为中国乃至全球生态文明建设提出很多有益建议。”海南大学副校长王崇敏指出,希望生态文明贵阳国际论坛在习近平生态文明思想指引下,进一步提升国际化水平,吸引更多国家和地区到这里分享生态文明建设过程中的好经验好做法,为论坛注入更多新鲜血液。同时,论坛也要及时推广成果,为全球生态文明建设提供更多启示。

“习近平主席的贺信为我们以更大勇气、更强信心推进生态文明各项工作提供遵循、指明方向、鼓舞干劲。”江西省发改委党组成员、省生态文明办专职副主任刘兵说,我们将始终坚持以习近平生态文明思想为指引,构建尊崇自然、绿色发展的生态体系,扎实推进国家生态文明试验区建设,大力实施生态提升战略行动,以更高标准打造美丽中国“江西样板”,努力建设绿富美相统一的“中国大花园”。

习近平主席强调,中国高度重视生态环境保护,秉持绿水青山就是金山银山的理念,倡导人与自然和谐共生,坚持走绿色发展和可持续发展之路。泰康保险集团股份有限公司董事长兼首席执行官陈东升对此十分赞同:“新时代的企业家应当将承担社会责任和推动社会进步放在首位。今年,我们共同发

世界杯：普京的政治算盘

俄罗斯获得本届足球世界杯举办权及乌克兰危机之后围绕这种举办权的俄-西方博弈,时刻都在提醒我们体育赛事完全有可能成为国际政治的运作目标。

2010年12月,莫斯科意外战胜了包括英国在内的其他候选国。时任总理但实际上依然掌握着俄罗斯最高权力的普京没有像英国首相卡梅伦等一样前往苏黎世参加最后的拉票。但当胜利的消息公布后,普京立刻兴冲冲地飞赴苏黎世,承诺将通过世界杯的承办向世界展示一个开放的、透明的俄罗斯。为了让世界杯球迷感受和体认最大的舒适和最积极的情感,一向以签证制度严苛出名的俄罗斯选择在这一时间段为世界各国球迷提供免签待遇。

体育荣誉与政治资源

如果说,政治考量从一开始就是俄罗斯申办世界杯的重要因素,那么,随后的乌克兰危机及迄今的俄-西方关系都在反复验证着体育即政治的道理。

乌克兰危机的爆发深刻地,甚至是永远地改变了后冷战时期的俄-西方关系结构,从而让取消俄罗斯的



世界杯举办权一度成为和取消俄罗斯G8资格同等效果的“巧制裁”议程的核心内容之一。这种把体育和政治掺杂到一起的做法对俄罗斯来说绝对有着深刻的历史记忆。

2014年索契冬奥会,除了日本首相安倍晋三曾专程赶去参加闭幕式外,西方发达国家清一色地选择了抵制。更久远的苏联时期,苏联承办的1980年夏季奥运会也曾经因为苏军入侵阿富汗受到了很多国家的

起要成为社会企业家的倡议,志愿共同行动,保护赖以生存的地球家园,推进生态文明建设,为人民群众获得清洁的能源、空气、饮用水而不断努力。”

共同推动全球可持续发展

习近平主席的贺信,发出了全面落实2030年可持续发展议程、共同建设清洁美丽世界的倡议,为走向生态文明新时代增添了信心和动力。“衷心感谢习近平主席和中国政府旗帜鲜明地推进生态文明建设。论坛年会的举办向世界证明了中国在生态文明建设方面的坚定决心。当下全球环境日益恶化,我们每一个人都深受其害,许多国家已经奋起迎接挑战,而在这一过程中,中国的领导力至关重要。”冰岛共和国前总统奥拉维尔·格里姆松表示。

“习近平主席的贺信鲜明有力,中国的生态文明建设理念和经验,正在为全世界可持续发展提供重

要借鉴。中国将继续加强国际合作,积极推动落实2030年可持续发展议程和绿色‘一带一路’建设,共同推动全球可持续发展。”国家林业和草原局副局长彭有冬指出,这五年来,中国积极参与一系列国际环境治理行动,以负责任的态度和坚定行动,为全球绿色发展作出举世瞩目的中国贡献。

葡萄牙一名通讯社记者对中国生态文明建设高度关注,收到论坛年会采访邀请时很兴奋。“习近平主席向论坛年会致信祝贺,再次表明了中国推进生态文明建设的决心,展示了中国对构建尊崇自然、绿色发展的生态体系,推动实现全球可持续发展的诚意。只要各国加强合作、共同努力,一定能把人类共有的家园建设得更美好,期待中国为全球生态文明建设贡献更多中国智慧和方案。”这位记者说。

(2018-7-8 光明网)

抵制。

俄罗斯本身近年来不断增加在体育方面的投入,在本届足球世界杯之前俄罗斯还先后承办了冬奥会、世界大学生运动会、游泳世锦赛等一系列大型国际赛事。在一定意义上,这可能也是苏联时期传统体育政治在后苏联时期的历史性回归。在当年美苏两极对抗格局下,体育竞赛也被赋予了极其重要的政治内涵。

与苏联足球曾经获打入世界杯半决赛、一次获得欧洲杯冠军、三次获得欧洲杯亚军的成绩相比,今天的俄罗斯有点儿渐行渐远的趋势。相反,倒是前南斯拉夫的克罗地亚和塞尔维亚仍拥有堪称世界强队的男足,在冷战结束后的竞技成绩也远好于俄罗斯队。因此,当下普京政府对体育的重视似乎更像是一种传统的再发明。从体育运动中获得荣誉进而转化为政治资源的逻辑,在二十多年的转型期过后还在发挥作用。可能正因为如此,揭幕战以 5:0 狂胜沙特队后,包括普京在内的俄罗斯人大概希望俄罗斯队在本届世界杯上可以走得更稳更远。

和以往历届世界杯一样,足球场上总归几家欢喜几家愁,传统的足球强队被淘汰出局和所谓的黑马昂首挺进其实是一种常态。但每每都能听到一些阴谋论的解释,俄罗斯世界杯也不例外。个别球队个别场次的胜负甚至被解释为西方国家有意识地制裁俄罗斯的手段。昔日超级球队的失意被脑洞大开地解释为要借此降低比赛的观赏性,压低转播收视率,减少俄罗斯的盈利空间。这大概可以被视为足球政治的低配理解版本,此类认知本身从另一个侧面论证了体育和政治的不可分割性。

世界杯经济效益的政治含义

接下来,我们需要仔细讨论一下,俄罗斯世界杯所反映出的当代俄罗斯体育背后怎样的一种政治经济逻辑。2010 年获得世界杯举办权时俄罗斯的考虑可能主要是在于营建一个有利于自身发展的大国形象,这和 2004 年起克里姆林宫力推的瓦尔代国际辩论俱乐部工程颇有类似之处。但形势比人强,当时的俄罗斯人显然没有预见到新冷战的幽灵会再度在欧亚大陆徘徊,也没有想到俄罗斯在这八年内离跻身世界经济五强的梦想反而越来越远。曾任普京的助理的政

治学家苏尔科夫前一段时间甚至发出俄罗斯注定百年孤独的感慨。可以说,国际、地区和国内层面上的形势变化都深刻地影响了俄罗斯的世界杯议程,也决定了莫斯科必须要打好世界杯这张牌,从中谋求最大化的政治-经济等利益。

首先,经济增长持续乏力、进口替代战略取得部分但仍较为有限的成果、走出宏观经济危机但始终未能解决结构性弊端的俄罗斯对世界杯经济学有足够期待。俄罗斯主管经济的政府高官认为世界杯可以给俄经济带来 2% 的增长,并且在未来十年都能够发挥持续效应。在普京第四任总统任期开端之年,世界杯能带来多大的经济效益无疑具有重大的政治含义,若真的如同克里姆林宫评估的那样成功,则可以为普京未来六年内执政赢得更为有利的政治-社会环境。

某种程度上,对本届世界杯的高度重视以及对其经济效益的美好预期跟乌克兰危机以来俄罗斯总体上不断恶化的经济形势密不可分。2017 年,俄罗斯经济终于走出了“零/负增长陷阱”,但这并不意味着俄罗斯从此告别了被部分经济学家批评为“有增长无发展”的旧模式。中长期内俄罗斯经济几无可能重归普京头两个总统任期内的高速增长,低速增长的大趋势很难修正。2012 年普京第三次竞选总统时曾在媒体发表 7 篇长文作为施政纲领,重提 2007 年由普京亲信格列夫牵头制定的中长期发展规划中 GDP 提升至世界第五这一最核心的指标。普京今年 3 月 1 日发表国情咨文再次重复这一愿景,但落实时间再度推迟,且被外界普遍认为很难达成预期目标。

当然,我们注意到,普京今年以创纪录的高票赢得第四次总统大选的胜利,克里米亚效应体现得淋漓尽致。此前十八年内以经济发展换取政治支持的普京权力公式开始被经济和政治分离的规则所替代。某种程度上,普京已经完成了执政正当性来源的转换,收回克里米亚使嵌入俄罗斯政治传统的领袖评估和认知模式重新发挥作用,使得他可以无需过多倚赖经济因素。与此同时,普京政府还是很重视经济议程。如果新的总统任期内,俄罗斯经济上表现出足够的活力和可持续发展能力,这对普京来说一定可以提供更扎实的民众满意度和支持度。由此,普京本人对本届世界杯十



分看重,希望借此拉升处于颓势的俄罗斯经济。

近年来众所周知的事实是,主办大型赛事,尤其是必然需要的基础设施更新升级,很难在短期内实现投资成本的回收。相反,亏本倒是主办方面临的常态。即便如此,俄罗斯此次还是在不同场合不断强调世界杯对俄罗斯经济的正面贡献,这本身就是当前最大的政治。

创造新、老“近卫军”的获胜集合

第二,主办本届足球世界杯在相当程度上可以使普京体制的稳定性得以加强。近年来克里姆林宫开始启动精英更替的政治工程,一部分曾经在普京团队中发挥过关键作用的“老近卫军”慢慢淡出政治舞台,“新近卫军”接班上岗的态势已经形成。新团队中部分人属于政治新人,但更多的还是在克里姆林宫序列中慢慢成长起来的成熟技术官僚和一部分子承父业的二代精英。

新旧精英的渐进式转换同样意味着利益集团的局部调整,也必然带来一定范围内的利益重组。基于国家主义的传统,普京的经济政策从叶利钦时期的自由放任修正为市场经济加宏观调控的模式,任用不少侧近精英以国家代表的名义掌控油气、航空、纳米等关键战略行业,避免寡头资本超越甚至部分控制国家权力的被动局面重演。在这一格局下,被评论界称之为普京政治局 2.0 版及与之匹配的更大范围内的政治-经济精英组合的更新升级必然带来安抚旧精英和稳住新精英的双重任务。对于克里姆林宫而言,尽可能地减少新旧转换可能带来的局部动荡、重新分配内部的资源和红利、最大限度地创造获胜集合(win-set)自然而然地变成了最大的政治。

总投入足够大的足球世界杯和以往俄罗斯先后承办的冬季奥林匹克运动会、世界大学生运动会、游泳

世界竞标赛,和2012年曾经承办过亚太经合组织峰会的符拉迪沃斯托克一样,都可以发挥一种特殊的重新分配资源的功能。在此前提下,130亿美元的投入只要发挥了上述政治功能就绝对物有所值。用俄罗斯朋友的话来说,这是一个绝非最优选择的政治决断,但这种次优选择实际上一方面可以为克里姆林宫赢得了政治-经济精英的忠诚和支持,另外一方面至少给民众留下了目前仍有相当不足的基础设施。

调节地区发展不平衡痼疾

第三,借举办足球世界杯的东风部分调节地区发展极端不平衡的痼疾,给俄罗斯地区发展提供新动力也是一个重要的政治考量。广袤无垠的空间及附属于其上的丰厚资源储藏既是世界上其他国家羡慕嫉妒但又无法恨的俄罗斯的比较优势,又是俄罗斯快乐并痛着且难以跳脱的影响其发展路径的比较劣势的根源所在。研究资源能源经济的国际学界所百般诟病的“资源诅咒”和“荷兰病”现象在俄罗斯都有所体现,日本一桥大学久保亨真彰甚至直接将俄罗斯过于依赖资源、结构性调整因此困难重重的病灶及其表征命名为“俄罗斯病”。

应该说,这种发展悖论跟俄罗斯幅员辽阔的地理特征及其必然带来的治理效率难题有一定的关联性。仅仅因长距离运输所带来的不断增加的物流成本,就让每一个进场的市场玩家都望而生畏。空间因素大概是因为自沙俄以降市场经济模式和理念在俄罗斯始终颇为水土不服的根脚所在,这完全契合了秘鲁经济学家狄索托首先使用的“布罗代尔钟罩”概念所指向的市场经济只能在特定条件下发挥有效配置资源的认知。

俄罗斯有句俗谚称“莫斯科不是整个俄罗斯”,描述的恰恰是这种地区发展不平衡现象。俄罗斯共有十五座百万以上人口的城市,第三名新西伯利亚才160万,最末的伏尔加格勒只有101万人。也因为如此,从沙俄到苏联再到当代俄罗斯,我们可以观察到两种极具历史穿透力的常态:一是三个俄罗斯都始终面临地区发展不平衡的治理难题;二是俄国中央政权始终都想通过一种非市场的手段试图调节和化解地区差异问题。历史上的军事总督制和当代的财政联邦主义都可以归入此类措施。

普京执政以来,转移支付较为有效地缓解了欠发达地区的财源不足以及随之而来的发展乏力问题。因此,克里姆林宫本次选择了十余座城市来承办不同阶段的不同场次比赛,其背后的原因之一是可以尽可能地通过世界杯组织资金的分配和再分配部分调整日益加大的发展不平衡难题。11个世界杯举办城市中,既有伏尔加格勒、下诺夫哥罗德等基础设施和整体经济发展都很落后的地方,也有萨兰斯克和索契这样的人口不足50万难以具备规模效应的城市。

当然,这一次克里姆林宫出人意料地只选择了其欧陆部分的城市,而没有把远东等边远地区纳入。但这不妨碍世界杯安排的地方维度的解释力。世界杯是系统工程,而不仅仅只需要考虑中央-地方关系一个层面。欧陆部分单位基础设施相较于边远地区总归要更好,对于经济实力有限的莫斯科而言有更高性价比;相较于整个远东只有625万人口,俄罗斯欧洲部分城市的规模更大,更能发挥集聚和乘数效应。横跨十一个时区的国土决定了集中安排在欧洲部分对球队和观众都会更便利。概而言之,莫斯科本次的选择考虑到了地区不平衡的因素,130多亿美元的整体投入可能会成为地方经济和社会发展的新的增长点。

大国地位与爱国主义

第四,足球世界杯还是克里姆林宫高度重视的民族/国家构建的一部分,足以在精神层面上推动民众爱国主义情感的生成和稳固,给普京政府提供新的民意基础。对于大国地位的追求已经被镌刻到俄罗斯的民族基因上。普京在叶利钦转交总统权力的前一天于《独立报》发表的长文就警示俄罗斯几个世纪以来首次有沦为二流三流国家的风险。俄罗斯学术界和决策圈都认可的一种对俄-西方关系在乌克兰危机后降至冷战结束后的最低点的解释是,俄没有被西方视为平等伙伴而更多被当做小跟班、依附者所带来的民族屈辱感。

在克里姆林宫看来,大国地位除了在国际安全事务当中俄罗斯可以发挥不可替代的独特作用外,俄罗斯还必须在软实力等非传统强项上下功夫。俄罗斯用于指导对外关系的行动指南——《俄罗斯联邦外交

政策构想》等重要文本的最新版都纳入了上述思想。由此,足球世界杯的主办具备了两种不同层面的价值:对外,除了展示俄罗斯在申办之初的开放透明形象外,西方发达国家一度威胁采用类似将俄罗斯踢出“八国集团”的方式剥夺俄的主办权赋予了俄在反霸权主义方面的带头大哥角色,这又会被自动转换为俄大国地位的重要组成部分。对内,克里姆林宫无论如何都可以获得足够多的正当性加分。足球世界杯成功举行,尤其是如果俄罗斯男足获得较好的成绩将必然点燃继克里米亚“回归”后的新一轮民族激情。

此前,俄罗斯将包括平昌冬奥会俄罗斯运动员只能以个人身份参加比赛当成了西方借机惩罚俄的阴谋。二者对比之下,俄罗斯的爱国主义,包括对普京本人的拥戴在本届世界杯举办过程中及随后较长一段时间内可能会达到一个新高度。从目前公布的信息看,世界杯闭幕后的第二天,普京将在赫尔辛基和美国总统特朗普举行元首峰会。这一时间点和地点的选择都表明,俄罗斯期待把主办足球世界杯的价值用到极致。

试想一下,如果赫尔辛基峰会延续以往三次苏美、俄美峰会所带来的缓和效应,普京的威望必然还会提升。在第三国举行双边会晤所带来的俄孜孜以求的平等性、对等性,至少对俄而言绝对意义重大。总而言之,当代俄罗斯体育,尤其是竞技体育,不仅成为国际政治运动场权力博弈的重要目标,也事关俄罗斯国内政治和经济发展的具体议程安排。对于莫斯科而言,世界杯远远不止是一项大型体育盛会,而是一种具有多重作用的政治-经济-社会系统工程。即便外界对此次世界杯的成本-收益比多有质疑,但至少克里姆林宫更在乎的是其作为普京长期执政的正当性提供者的功能。

足球世界杯因此成为了俄罗斯经济发展的新增长点,克服新旧精英嬗递的分利机制,调整地区发展不平衡的补充手段和民族/国家构建的重要组成部分。在此意义上,俄罗斯政府围绕足球世界杯的所有安排都充满了政治维度,这也是俄罗斯历史的路径依赖在当代的时间层面和体育的议题领域的一次隆隆的回响。 (2018-7-6 澎湃新闻网)

新一届金融委首次会议，释放什么信号

新一届国务院金融稳定发展委员会(下称“金融委”)7月2日成立并召开会议,研究部署打好防范化解重大风险攻坚战等相关工作。新闻通稿全篇只有623字,但分量不容小觑。总的来看,此次会议主要有以下三方面特殊性:第一,释放信号明显,本次会议是新一届金稳会的第一次会议,新一届委员会成员的组成名单曝光,背后有深意。第二,内容非常重要,明确部署打好防范化解重大风险攻坚战,审议打好防范化解重大风险攻坚战三年行动方案。第三,积极意义深远,定调当前及未来的经济发展前景,中国完全具备打赢重大风险攻坚战和应对外部风险的诸多有利条件。思客君带你逐一解读。



阵容

国务院副总理、金融稳定发展委员会主任刘鹤主持会议,金融委副主任兼办公室主任易纲作了汇报,金融委副主任丁学东,金融委成员郭树清、刘士余、潘功胜、韩文秀、连维良、刘伟,以及协作单位成员李书磊、邓声明、蒋建国、杨小伟、孟庆丰、刘焯、刘贵祥等同志参会。新一届国务院金融稳定发展委员会名单中,国务院副总理刘鹤担任主任。中国人民银行行长易纲担任副主任兼办公室主任、国务院常务副秘书长丁学东担任副主任。

金融委成员中,郭树清是中国人民银行党委书

记、副行长,银保监会主席、党委书记;刘士余是证监会主席;潘功胜是中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长;韩文秀是中财办副主任;连维良是国家发改委副主任;刘伟是财政部副部长。这一组织成员安排有何深意?从名单中可以看出,新一届金融委成员中的多数还是现任央行货币政策委员会委员。或许反映出,未来宏观审慎监管的重要性将进一步增强。

值得注意的是,金融委特设七个协作单位。协作单位成员中,李书磊是中央纪委副书记、国家监察委员会副主任;邓声明是中央组织部副部长;蒋建国是中央宣传部副部长、国务院新闻办公室主任;杨小伟是中央网络安全和信息化委员会办公室副主任、国家互联网信息办公室副主任;孟庆丰是公安部副部长;刘焯是司法部副部长;刘贵祥是最高人民法院审判委员会副部级专职委员、二级大法官。有分析人士认为,这是对过去单兵作战的金融监管模式的重大突破。

东方证券首席经济学家邵宇认为,七个协作单位的设置,目的是为了加大监管协调。比如在监管政策的权威性和震慑力方面,中纪委、中组部、公安部、司法部、最高法可以给予配合;金融机构工作人员出现问题要进行问责、处分时,需要司法和纪律部门配合;此外,有中宣部、网信办参与,会对预期管理、舆论引导起到一定作用。

部署

会议分析了当前经济金融形势和金融运行情况,审议了金融委办公室提出的打好防范化解重大风险攻坚战三年行动方案。此次会议审议打好防范化解重大风险攻坚战三年行动方案,给下一步防风险提供了具体行动指南。目的在于:通过三年的努力,提高金融结构适应性,明显增强金融服务实体经济能力,有效防控系统性风险,为全面建成小康社会

创造良好的金融环境。这也是防风险攻坚战“纲”。

防范发生系统性金融风险是金融监管的永恒主题。十九大报告提出,要健全金融监管体系,守住不发生系统性金融风险的底线。2017年12月,中央经济工作会议将“防范化解重大风险”列为三大攻坚战之首,并明确“重点是防控金融风险”。研究了推进金融改革开放、保持货币政策稳健中性、维护金融市场流动性合理充裕、把握好监管工作节奏和力度、发挥好市场机制在资源配置中的决定性作用等重点工作,部署了近期主要任务。防风险攻坚战纲举目张。以三年行动方案为“纲”,金融防风险具体行动的“目”也更加清晰明确:“推进金融改革开放”,是回应外部增长环境变化;“保持货币政策稳健中性”,是重申货币政策总基调不变;“维护金融市场流动性合理充裕”,是针对信用环境的新情况,重申由“合理稳定”向“合理充裕”的积极转变;“把握好监管工作节奏和力度”,是定调金融去杠杆执行问题;“发挥好市场机制在资源配置中的决定性作用”,是强调去杠杆过程要市场化。有关专家表示,防范化解金融风险是一项系统性工程,需要各方面共同努力。要充分发挥金融委的统筹协调作用,统筹把握各领域出台政策的节奏和力度,形成政策合力。

定调

会议认为,党的十九大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,金融系统团结协作,坚持稳中求进,坚持底线思维,监管体系建设和金融风险处置取得积极成效,结构性去杠杆有序推进,高风险金融业务收缩,一些机构野蛮扩张行为收敛,金融乱象得到初步遏制,市场约束逐步增强,市场主体心理预期出现积极变化,审慎经营理念得到强化,金融运行整体稳健。

“坚持稳中求进”,就是抓主要矛盾;“坚持底线思维”,就是做最坏的打算。从思想方法上,要高度警惕去杠杆过程中的“次生风险”,平衡好防范化解重大风险和改革、发展、稳定的关系。“结构性去杠杆有序推进”是强调虽然去杠杆市场反应出很多痛苦,但是去杠杆的政策方向不会改变,而且坚持有序推进。从实

践经验来看,新一轮机构改革形成了“一委一行两会”的金融监管格局,金融风险处置已经取得积极成效。

为了防范化解重大风险,金融委关注的四大重点领域是:影子银行、资产管理行业、互联网金融和金融控股公司。以互联网金融为例,一些P2P平台野蛮扩张,通过与地方金融资产交易所的合作,觊觎资产证券化业务的各种机会。“金融乱象”则涉及一些平台逃避监管,变相开展“现金贷”业务,坑害金融消费者等现象。随着政治金融乱象的措施密集出台,市场约束正在逐步增强。整体上看,在过去几年防范化解金融风险冲击中,我国积累了较为丰富的经验和政策工具,金融系统运行整体稳健。

走向

会议认为,当前我国经济正向高质量发展迈进,市场主体韧性强,国内巨大规模市场的回旋空间广阔,完全具备打赢重大风险攻坚战和应对外部风险的诸多有利条件,对此充满信心,下一步各项工作都将按既定方案有序推进。这句话是本次会议传递出的重要信号,明晰了中国当前及未来的经济发展前景。“市场主体的韧性强”,体现了我国经济增长基本面良好,经济增长的内生动力和经济增长的韧性增强。“国内巨大规模市场”让我国在金融改革开放中,具备广阔的回旋空间。此外,国际收支总体平衡,外汇储备充足,并且央行前瞻性地做好相关政策储备,都为应对外部风险增加底气。

这给予了资本市场健康发展的条件和底气。北京大学国家发展研究院副院长黄益平认为,随着近年来供给侧结构性改革的推进,我国经济基本面更为健康,为金融风险防范创造了良好基础。“我们有基础、有能力、有信心打好这场防范化解重大风险的攻坚战,守住不发生系统性金融风险的底线。”因此,我们充满信心,“下一步各项工作都将按既定方案有序推进”。会议决定,金融委将定期召开全体会议,不定期召开有针对性的专题会议,统筹研究协调金融领域相关事项。最后这段可以理解成,未来一段时间,金融稳定将被看成重要大事,需要统筹各部门协调处理。(2018-7-4 思客)

全球创客教育新进展

创客教育更强调学生的自主发展,不加以限制,鼓励动手实作去探索,将脑中的创意具象化。因此,创客教育可说是以学生为主轴的一种新兴教育模式,被期待成为解开学生过去受到“以升学考试为主要目标”等传统教育枷锁的工具。

法国诺贝尔物理奖得主 Georges Charpak 在法兰西科学院的协助下,推动了“动手做”的教育政策。巴黎第 17 区的一间私立“42”学校,该校招收 18 到 30 岁学生以及高中应届毕业生,入学时须接受信息相关知识的测验,主要教导计算机信息等课程,而无传统的实体课程。此一教学方法,目前已逐渐被许多法国的大学所采用。

人人制造:创客的源起

自从晚近 3D 打印技术普及化,以及“群众募资”的概念开始盛行后,“创客”这个词也渐渐被人拿出来讨论。创客的英文叫 Maker,又被称作“自造者”,虽然与过去美国教育学者杜威所提倡的“做中学”(Learning by Doing)理念有所接近,但主要是在互联网兴起之后,让人可以透过科技来进行动手操作的机会。创客在新的时代中泛指:所有喜欢利用工具和透过科技来改造物品的一群人,从简单的手工,到复杂的微控制器(Arduino)等途径,都可以尽情为自己所需、所想的目标而进行各种物品的改造与制作。

这一概念首先源自美国一般民众,尤其是年轻人习惯在车库中进行各种机械或木工等制造与修理手工活动,俗称“车库文化”(Garage Culture)。后来在网络等新兴科技发展之后,加深了上述动手改造与创新的可能,形成所谓的“创客运动”(Maker Movement),成为互联网时代新兴的一波创新力量,由于创客的精神强调“动手做”,让人们脑中的“想



法”可以直接做成“实物与产品”,缩短过去产品必须从“概念到成品”的时间,透过互联网等,使产品可以响应市场的需求与变化,不断进行改造与创新,进而变成可以为他人所接受的产品,进而增加产值,更促进下一波的创意。

创客中有所谓“自造者空间”(Makerspace)指:一群具有共同兴趣的人一起组成一个团队,成立一个专属于这群人的“共同工作室”。在工作室中,这些人大部分是具有数据处理、机械工程与数字元艺术的背景。这样的空间提供一个众人“脑力激荡”的环境与机会,让有共同兴趣爱好及目标的伙伴,能够在这里分享知识、经验和资源等。尤其,工作室也提供许多工艺设备,以及各种开放式的电子资源,让人人都可以在此尽情地发挥所长。其中最著名的案例像早期苹果计算机创办人乔布斯(Steve Jobs),与谷歌的办公室设计等,多少都具有类似的创新精神而来。

随着创客的出现与日益盛行,让人意识到“客制化”(customized)的价值所在。由于“动手做”概念的盛行,以及知识和资源透过无远弗届的网络快速地流转,创客文化和运动可以解决之前过度生产等问题,甚至有望成为安德森(Chris Anderson)所提出的

自造者将开启人人制造的第三次工业革命时代。

创客教育:改造传统教育

然而,创客这一概念也冲击了现有的工业生产和教育体系。近年来,坊间有不少人提出创客教育(Maker Education)与传统教育(Traditional Education)的讨论。为何创客教育会受到学者们的关注和重视?不少研究指出,传统教育主要系指依据德国教育家赫尔巴特(J. F. Herbart, 1776-1841)等的研究,建立在十八、十九世纪工业革命后的社会基础上的教育理论,以及相应的教育制度和教学方法。这些传统教育学派强调学科教学的逻辑次序和分科教学,主张教师以传授知识技能为要务,并且发挥成人与教师权威,维持教学中的纪律。因此,传统教育是一种以教师为主轴,甚至是教师中心的教育。

反之,创客教育则是基于二十一世纪世界快速变化的状况下所兴起的一股创新的力量,重视推动“动手做”的风气,以培养学生创新、批判、解决问题的能力,并且拿来当作评估学生发展性向的重要工具,以寻找学生们尚未被开发的潜能。创客教育更强调学生的自主发展,不加以限制,鼓励动手实作去探索,将脑中的创意具象化。因此,创客教育可说是以学生为主轴的一种新兴教育模式,被期待成为解开学生过去受到“以升学考试为主要目标”等传统教育枷锁的工具。

全球实施:创客教育的实况

创客教育常与数理科技教育(STEM Education)相提并论,STEM教育与MAKER教育的差异分述如下:STEM教育重视不同学科间(科学、科技、工程、数学)的结合,提高学生学科结合能力;而MAKER教育则重视在学习过程中动手实作的过程,让学生脑袋里的想法和创意,有机会具体表现出来。

英国政府根据2013年调整的课程纲要,开始艺术设计相关的课程规划,鼓励学生去参与艺术设计

以及手工艺等活动,训练学生具有独立思考能力和艺术设计素养,进而使之了解如何根据英国的人文社会及文化,来进行艺术设计与文化资产的创新。其新一代的教育目标在于增进学生独立创作的机会,鼓励探索自己的想法;并熟悉素描、彩绘、雕塑等技艺;懂得使用艺术设计领域之专业词汇,来评论自己和同学间的创作;进而了解各大艺术家的作品风格与其演变。

除此,英国政府更发起“编码年代”(Year of Code)政策,试图与民间共同合作,开发程序设计教育计划,从2014年9月将程序设计正式放入学校课程中,让英国5到16岁的学生,每周接受至少一小时的程序设计训练,将计算机教育课纲取代现有的ICT(信息与通讯科技)课程,加强学生的计算机(计算器)识读素养(Computer Literacy)的培育,而非单纯教授计算机课程。此外,也预计将程序设计纳入中学入学测验的科目中。突破传统上STEM(科学、科技、工程、数学)学科的教学,鼓励学校将这四门学科进行整合教学,打破过去“只有将来打算从事理工科或是医疗产业的孩子,才学数学等STEM学科”的限制,鼓励中小学生在从事更多元与开放的学习方式。

具体来说,英国国家课纲将义务教育分成四个基本阶段,对象为5到16岁之孩童与青少年。第一基本阶段:使学生能利用素描、彩绘、雕塑等绘画方式,并可以用不同的材料展现自己的创意;可以了解各大艺术家,指出不同作品间的差异性和相似处,并说明自己作品与该风格的关联性。第二基本阶段:延续第一阶段的加深加广,教导学生如何利用素描本记录平日的灵感,且增进学生使用不同材料和工具的能力,如炭笔、水彩、陶土等。第三阶段:持续加深培养学生的艺术设计创意,以及教导媒体创作和利用媒体传递自己想法之能力。最后则让学生有能力评价自己和同学间的作品;加深了解不同流派及历史风格的转变等能力。

法国诺贝尔物理奖得主 Georges Charpak 在法兰西科学院的协助下,推动了“动手做”的教育政策。该计划融入了巴黎与里昂两所高级师范学校和科学院的资源,主要工作是提高教师专业、发展国际间科学合作、借由科学方法使教育机会平等、支持经营困难的学校等。其中,巴黎第 17 区的一间私立“42”学校,该校招收 18 到 30 岁学生以及高中应届毕业生,入学时须接受信息相关知识的测验,主要教导计算机信息等课程,而无传统的实体课程。此一教学方法,目前已逐渐被许多法国的大学所采用。美国创客教育重要推手 Gever Tulley 曾提出:“使用真工具、真材料,解决真的问题”等概念。他主张让学生自主学习的五大要素包含:

1. “让学生参与自己的学习”,鼓励学生提出问题,并将问题目标化,老师则从旁协助,提供建议即可。

2. “相信孩子”,因为孩子并没有大人们想的那么脆弱,而透过放手,可以让孩子们学会保护自己,愈相信孩子,他们表现得愈成熟。

3. “给孩子最棒的回应是 YES!”,透过肯定,让他们更勇于面对挑战,日后出社会,更可以将社会的不可能化为可能。

4. “强调好品格与好习惯的养成,而非成绩”,强调合作,也是未来社会在寻觅的人才。

5. “相信每件事情都很有趣”,不阻止孩子们天马行空的想象。

上述强调创客精神的教育主张,其实并非是创客运动才提出,只是,在网络时代,更有机会实现学生自主学习,提供了更多动手的平台。

新加坡的教育部门和学校一直以来都在推动编写程序的教育,在中学推广创客教育也有段时日了。但是到 2017 年中才开始策划,正式将创客中的程序编写素养教育结合,从小学阶段开始实施。从小学一年级起,让学生接触创客教育,使用的学习教材包括:乐高、Scratch、Spehro 等产品,让孩子体验、试用。

新加坡的教师也愿意配合,透过上述器具,发掘学生的学习兴趣,甚至引导他们人生未来的方向。

此外,新加坡教育部之所以将程式编写教育纳入课纲中,是因为编程教育为创客教育中极其重要的一环,孩子从小学开始学起,有助于开始动脑实作。另一方面,也鼓励孩子们在课堂中从事“问题导向学习策略”(Problem-Based Learning, PBL),建立以问题为导向的学习模式,超越传统上只为了寻求标准答案的学习方式。透过这些新的学习策略,可以刺激并全方位地提高孩子思考及解决问题的能力。

然而,即使新加坡教育主管单位提供给学校充足的资金,创客教育仍然面临一些挑战。例如,创客教育产品趋向同质化,使得内容千篇一律,无法满足学生们在学习创作的需求;另外,教育产品供货商所提供的产品,也不能满足教学上的需求,使得老师无法全心全力地指导学生。并且当构思好课程教学内容时,没有供货商能提供相对应的服务,使成效大打折扣。目前,新加坡创客教育是以学生的兴趣为主轴,并没有制定等第评级。新加坡科技馆所举办的“创客马拉松”等活动,也让学生们可以展示自己的创意的产品成果。整体而言,新加坡的创客教育仍处在刚起步的状态,但未来仍令人期待,也是各国可以模仿的对象。

随着人工智能及大数据等崛起,程序素养已是现代人重要的能力之一。台湾地区的教育主管单位也在中小学新课纲中纳入相关程序领域课程,希望培养学生做中学的能力。例如 2019 年的科技领域课纲草案,已经规划将初中及高中必修科目纳入“程序设计”课程,至于小学阶段则因师资问题,尚无定论。由此可见,目前全台的创客教育,仍属各地的实验教育阶段,以下仅就各地的推动,加以举例说明。

高雄在 2017 年 11 月举办“2017 年南台湾创客教育博览会”,提供各级学校动手实作体验区、创意

竞赛区、作品展览区等舞台。另外,也举办“小创客智库比赛”,强调将学生的创意融入学科教学中,解决生活上所遭遇的不方便,并且提供一个良好的创作平台让学生们展现自我,让实际产品参加竞赛。除此,高雄自造者发展协会(KSMA)于2016年成立,借由协会平台,提供“自造者创作空间”与“自造者与自造者的群聚”,让所有的创客可以在这个空间,寻觅到志同道合的伙伴,透过社群交流学习和技术资源共享,进一步的创造各种不同的应用商品,再透过产业相关的募资平台,得到足够资源来进行大量商品的生产。

台南市则以发展机器人课程推动创客教育,由四所学校小学生组成机器人团队,前往日本参加2016RoboRAVE国际机器人大赛,获得团体奖。此外还由中学主办“机器人科创师资培训研习”“3D创客工作坊教师研习”“平民化机器人普及教育之培训课程”等重于信息层面之创客教育。台北市提出“创客教育计划”的四大主轴及策略方向,包括:“活化课程教学与评量”“深化学校特色学用合一”“优化环境设施资源整合”,以及“创化产学合作校际联盟”,主张公共部门与学校间的合作改革。此外,透过“自造者教育师资培育”,协助各级学校设计创客教学课程,成立“创客联盟”八校联盟,包含:高工、高中、初中、小学等从小学端延伸至高中端,兼顾各个教育阶段,系统化地建立起健全的教学模式。

除此,新北市教育局最早于2015年开始推动创客教育政策,提出“实作”“创意”“整合”及“自学”四大理念,强调亲自解决问题,动手实作,并且,鼓励学生们将所学的学科知识与实际应用能力整合在一起。此举无疑让学生们拥有创新、独立思考和解决问题的能力。更结合辖区五所高中、与职高等异质学校合作,建构“创客教室”,结合职业生涯探索与创意思考,透过各式各样数字制造的器具,为学生们建构创意平台,并将脑中的想法实践并制造成产品的

一个创客空间。其中,高中教师群也提出传统教育的改革方案,共同研讨日后课程的管理办法,推动多元选修课程以及专题课,跨领域间的合作。有些学生也利用3D技术,设计出可以取代长臂订书机的“简易万用订书机”“瓦斯炉安全分段熄火装置”而纷纷获奖,证明了创客教育以及创客精神的可行性与实用性,及足以让学生们展现自我,挥洒自己想法的平台。

结语

创客与创客教育,已经掀起了人类历史上新一波的工业革命,全球教育当局要如何因应这个潮流,也考验着施政者以及每位教师的智慧。如何实践跨学科、跨领域的教育模式,如何实施以问题为导向的学习方法,如何让“做中学”的精神融入每个学生,都是每位教育学者须审慎考虑的议题。从施政者的角度来看,创客教育需要提供妥善的教育相关政策,以及稳定的经费补助,建立起完善的培训教师制度。

其中最关键的挑战之一为,如何让师资成为创客的推手而非阻碍者,需要加强职前与在职教师的培训,协助建构规划出主题式和跨领域跨学科的教育模式,让老师跳脱传统以追求标准答案的应试教学,让教师也能体会创客的教育机会,进而可以接受以学生兴趣为出发的教学,逐渐设计出符合真实情境得的问题,让学生们设计出解决方法。

最后,还需建立客观公平与真实的评量系统,让每个学校有机会发展各自的教育特色。这个过程中,政府机关与民间的合作,与家长观念的突破,也是推动创客教育需要再努力的方向。总之,创客教育将带给下一代的孩子不仅是技术上的学习,更能刺激学生创意的发挥和自我的实现。透过“做中学”,培养下一代适应生活的能力,面对未来的自信,以及解决困难的决心。透过创客的改革,希望让学子卸下升学枷锁,成为一个新时代的创意人才。

(2018-7-9 南方周末)