

编者按:6月9日至10日,上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议将在“帆船之都”山东青岛召开。国家主席习近平同上海合作组织其他7个成员国、4个观察员国领导人,以及有关国际组织负责人齐聚一堂,共商合作大计,擘画上合组织发展宏伟蓝图。世界风云激荡,上合组织高扬“上海精神”的风帆,从青岛启航,驶向光明美好的新天地。

世界正处于百年未有之大变局,各国日益成为你中有我、我中有你的命运共同体,地区一体化和经济全球化的关系愈发紧密。国家间如何和平共处、共谋发展,考验着各国的智慧。随着上海合作组织的发展壮大,中国在国际多边舞台上的作用也愈发举足轻重。此次作为东道主的中国再一次展现大国担当,积极为各国共同繁荣发展提供实际解决方案。开放包容的中华民族,再次谱写与世界携手前行的时代篇章。

国际风云激荡的关键时期,上合组织发展的重要时刻,中国再次举办上合组织峰会。如何形成新共识,制定新举措,绘制新蓝图,实现新发展?中国智慧将为站在新起点的上合组织注入怎样的发展动力?本期推出“上海合作组织峰会”专题,总结此次上海合作组织青岛峰会取得的重要成果,呈现的亮点,以及国际形势的最新动态;分析中国在全球格局中的重要地位、中国对未来国际政治、经济发展应该承担的角色。希望对您提供有价值的参考信息。其他栏目的文章也期盼引起您阅读的兴趣。

本期专题·上海合作组织峰会

- 02 让安全与繁荣的阳光照亮共同家园
- 05 携手前进,开启上合发展新征程
- 08 读懂2018年上海合作组织青岛峰会
- 10 盘点上合青岛峰会取得的成果

政坛经纬

- 11 中纪委:让跌倒党员重新站起来

经济纵横

- 13 中兴与美达成和解,生存代价空前

文化漫步

- 15 刘海峰:我看高考改革趋势

历史深处

- 19 国际峰会的进化史

悦读时光

- 封三 高考,为青春点赞,为梦想加油

主 办:盐城市图书馆

刊头书法:臧 科

主 编:戈建虎

副 主 编:张安红

责 编:王智芹

地 址:盐城市城南新区府西路6号

邮 编:224005

电 话:0515-69971581 18751431986

邮 箱:417967615@qq.com

网 址:www.yctsg.cn

设计制作:盐城市圆融数字印刷有限公司



让安全与繁荣的阳光照亮共同家园

初夏的青岛,青山绿树,碧海蓝天,绵延的海岸线喜迎八方宾客。6月9日至10日,上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议在这里举行。中国国家主席习近平同上合组织其他7个成员国、4个观察员国领导人,以及联合国等国际组织和机构负责人一道,共商合作大计。凭海观澜,一座标志团结协作、开放包容的里程碑跃入人们的视野,化为共鸣和期盼。

“上海合作组织成立近17年来,走过了不平凡的发展历程,成为具有广泛影响的综合性区域组织。成员国全面推进各领域合作,在国际和地区事务中积极发挥建设性作用,树立了相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系典范。”习近平主席如是评价上合组织的成长和影响。新时代开启新航程,国际风云激荡的关键时期,上合组织发展的重要时刻,中国再次举办上合组织峰会。如何形成新共识,制

定新举措,绘制新蓝图,实现新发展?中国智慧将站在新起点的上合组织注入怎样的发展动力?世界期待答案。

(一)

2001年6月15日,黄浦江畔,上海合作组织成立大会举行。蓝色背景板上6只和平鸽展翅飞翔,如同放飞哈萨克斯坦、中国、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦六国共同的梦想,一个矢志和平、倡导合作、奉行开放、追求和谐的新型国际组织登上世界舞台,被视为具有重大历史意义的事件。

以“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”为基本内容的“上海精神”被写入成立宣言,翌年又被载入《上海合作组织宪章》,正式确立了在组织内的法律地位。17年来,“上海精神”始终是上合组织成功发展的重要思想基础和指导原则,催生了强大凝聚力,激发了积极的合作意愿。国土面积、历史背景、文化传统、经济发展等存在巨大差异的国家走到一起,相互借鉴、取长补短、共同发展。在“上海精神”指引下,上合组织成员国确立“世代友好,永保和平”的国家间关系准则,在协商一致基础上全面推进政治、安全、经济、人文等领域合作,在国际和地区事务中发挥着越来越重要的建设性作用。

“‘上海精神’具有超越时代和地域的生命力和



价值,为所有致力于睦邻友好和共同繁荣的国家提供了有益借鉴,也为国际社会构建以合作共赢为核心的新型国际关系实践注入了强大动力。”两年前,习近平主席在上合组织塔什干峰会上总结历史经验,阐述了“上海精神”的时代内涵。

实践证明,“上海精神”体现了21世纪国与国应有的相处之道——以和平方式解决争端、以共赢理念促进发展繁荣。回首过去100多年历史,不时泛起的霸权主义、强权政治、零和博弈、以邻为壑等旧思维,屡屡带来腥风血雨的热战和剑拔弩张的冷战,给世界和平与发展制造了难以跨越的障碍。同《联合国宪章》宗旨一致的“上海精神”,则给地区和世界带来一缕清风,唤起追求和平与合作的强烈共鸣。

实践证明,“上海精神”体现了团结协作、开放包容的时代要求。正如习近平主席曾经引用的哈萨克斯坦谚语所言,“有团结的地方,定有幸福相随”,上海合作组织成员之间不断加深政治互信、加大相互支持,在团结协作和开放包容中获得利益最大公约数——对接发展战略,拉紧人文纽带,彼此相互融合,国家得以发展,人民获得福祉。

实践证明,“上海精神”体现了构建人类命运共同体的价值担当。构建平等相待、守望相助、休戚与共、安危共担的命运共同体,这是上海合作组织的信念和行动所在。在建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽世界的征程上,让和平的薪火代代相传、发展的动力源源不断、文明的光芒熠熠生辉,这是上合组织成员国构建共同家园的美好愿景。世界正处于百年未有之大变局,国家间如何和平共处、共谋发展,考验着各国的智慧。“上海精神”丰富了当代国际关系的理论和实践,体现了国际社会对国际关系民主化的普遍要求,汇入构建人类命运共同体的时代洪流。

(二)

在多边主义遭遇挑战、逆全球化思潮不时涌现的国际背景下,上海合作组织为什么能够凝聚起如此强大的向心力,在欧亚大陆掀起区域合作热潮?归根结底,在于上合组织的成长顺应了和平发展、合

作共赢的大势。当今世界日益成为你中有我、我中有你的命运共同体,地区一体化和经济全球化的关系愈发紧密——地区一体化的发展,在某种程度上就是经济全球化的一部分,如同“溪流汇聚成瀑布”。

“地区一体化和经济全球化是时代潮流,各国和各国人民应该从这一进程中受益。”习近平主席去年6月在上合组织阿斯塔纳峰会作出精辟论断。成员国政府间国际道路运输便利化协定、公路协调发展规划、成员国政府间农业合作协定……一份份务实合作文件,凝聚了上合组织各成员国推动区域经济一体化的共识,化为一个个脚踏实地的行动。如今,上合组织已建立经贸、交通、农业等多个领域的会议机制,打造了实业家委员会、银行联合体等非官方合作平台。2001年,中国与上合组织其他成员国贸易总额只有121亿美元。2017年,中国与上合组织其他成员国贸易总额达到2176亿美元。由于所有成员国稳步发展双边和多边合作,上合组织地区的总体经济合作规模不断扩大。



“一带一路”建设更是激活了上合组织地区的合作热潮,共赢的成果有目共睹。中方同有关各方积极推动“一带一路”建设同欧亚经济联盟建设等区域合作倡议以及哈萨克斯坦“光明之路”等各国发展战略对接,上合组织为此日益发挥重要平台作用。目前,各成员国积极推动贸易投资便利化,地区经济一体化有望迈出新步伐。

2017年阿斯塔纳峰会期间,与会各国领导人不约而同点赞“一带一路”。哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫说,欧亚经济联盟和丝绸之路经济带对接为区

域经济合作开辟新前景,为建立上合自贸区提供了可能。白俄罗斯总统卢卡申科表示:“今天的会谈是我们在北京‘一带一路’国际合作高峰论坛框架下进行的重要对话的延续,这是上合组织发展的一个全球榜样。”不久前,吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫表示,“一带一路”建设不仅为上合组织地区的发展带来了众多机遇,也为促进上合组织发展同欧洲、中东和非洲的合作创造了有利条件。

“上合组织的开放性、透明性,以及不断扩展的伙伴关系,毫无疑问与中国提出的人类命运共同体理念愈发接近。今年恰逢‘一带一路’倡议提出5周年,青岛峰会将进一步推动该倡议的落实。”上合组织秘书长阿利莫夫如是判断。事实证明,在上合组织地区,地区一体化与经济全球化如车之两轮、鸟之两翼,相辅相成。

(三)

“求木之长者,必固其根本;欲流之远者,必浚其泉源。”发展是安全的基础,安全是发展的条件。上海合作组织从诞生到发展壮大的历程,生动体现了安全与发展的辩证关系,用鲜明的事实为人们提供了重要启示。“通过艰苦的谈判,各方解决了边界问题。可以毫不夸张地说,无论从边界线的长度,还是从参与谈判的人数来看,取得的成果在亚洲都是史无前例的。”正如俄罗斯总统普京所言,上合组织从建立边境地区军事互信和裁军起步,本就源自地区内各国对加强安全合作、维护和平稳定的共同需求。

上合组织创建之时,中亚地区聚集了多种安全隐患,恐怖主义、极端主义、分裂主义“三股势力”活动猖獗,毒品贩运和跨国犯罪极为严重。成立不久,上合组织就签署了《打击恐怖主义、分裂主义和极端主义上海公约》,在国际上首次对“三股势力”作出明确定义,并设立上合组织地区反恐怖机构。

维护地区安全稳定始终是上合组织合作的优先方向。上合组织还先后签署反恐怖主义公约、成员国政府间合作打击犯罪协定、反极端主义公约,搭建情报信息交流网络和网络安全合作平台,举行“和平使命”系列军事演习,关注金融安全、信息安全、生态

安全等新挑战,经常就国际和地区热点问题阐明统一立场,推动阿富汗和平和解进程。

上合组织倡导并践行共同、综合、合作、可持续的安全观,安全合作之路越走越宽。习近平主席提出,为提升成员国在安全领域的协调水平和行动能力,中方主张加强地区反恐怖机构建设,严厉打击毒品贩运,愿再次主办上海合作组织网络反恐联合演习,倡议举办防务安全论坛,制定未来3年打击“三股势力”合作纲要。

贫瘠的土地上,长不出和平的大树;连天的烽火中,结不出发展的硕果。发展是解决安全问题的“总钥匙”,唯有聚焦发展主题,积极改善民生,缩小贫富差距,才能不断夯实安全的根基。这些都已经成为上合组织成员国领导人的共识。谋求共同发展,是“上海精神”的重要内容。开展上合组织区域经济合作,是各成员国领导人从全球视野出发,立足上合组织长远发展,共同确定的重要任务。青岛峰会将就完善全球治理、巩固多边贸易体系等问题发出响亮声音,倡导创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,努力为成员国营造更加有利的外部发展环境。上合组织积极探索以安全促发展、以发展促安全之道,推行综合施策、标本兼治的安全治理模式,不仅关乎成员国利益,而且为世界安全与发展贡献了“上合力量”。

(四)

“如果把上海合作组织比喻为一幅美丽的画卷,中国就是其中最为亮丽的色彩。”上合组织前任秘书长梅津采夫如此评价。中国与上合组织,有着特殊的缘分。上合组织成立于中国,也是首个以中国城市命名、总部设在中国境内的综合性区域组织。中国是上合组织创始成员国,始终将推动上海合作组织发展,促进成员国共同振兴作为对外政策的优先方向之一。17年来,中国为上合组织发展作出了卓越贡献。特别是过去5年,从比什凯克到杜尚别,从乌法到塔什干,再到阿斯塔纳,习近平主席出席历次上合组织峰会并发表重要讲话,为上合组织发展提供中国智慧、中国方案。

上合组织主席国的接力棒再次传到中国手中,中国作用尤其被寄予厚望。从内部看,如何进一步

携手前进，开启上合发展新征程

凭阑观潮起，逐浪扬风帆。6月9日至10日，国家主席习近平在中国青岛主持上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议。欢迎晚宴、小范围会谈、大范围会谈、双边会见、三方会晤……短短两天时间，20余场正式活动，峰会达成广泛共识、取得丰硕成果，引领上海合作组织迈上新起点。



挖掘潜力，让和平与发展成果造福地区人民，仍是上合组织的重要课题。从全球看，国际和地区形势深刻复杂变化，不稳定性、不确定性增加，矛盾交织的世界格外需要稳定因素。

“中方将认真履职尽责，同各方一道，努力给各国人民带来越来越多的获得感，携手创造本组织更加光明的未来。”这是中国作出的坚定承诺。160多项活动，满满的上合日程，沉甸甸的合作成果。外长理事会会议、国防部长会议、安全会议秘书会、最高法院院长会议、文化部长会议、禁毒部门领导人会议……通过一系列机制性会议，中国坚定推动上合组织发展；上合组织首届媒体峰会、首届上合组织政党论坛、首届上合组织妇女论坛、首届上合组织人民论坛……通过一系列新形式新举措搭建民心之桥，中国坚定致力于开拓上合组织合作新境界。

面对世界百年未有之大变局，习近平主席立足欧亚、放眼全球，同与会各方论“上海精神”、提中国方案、谋地区合作、绘发展蓝图，尽显世界级领导人的自信从容与责任担当。黄海之滨，浮山湾畔。风景秀丽的“帆船之都”，奔涌着开放包容、合作共赢的澎湃力量。

海纳百川，见证开放包容的大国襟怀

一年前，上合组织阿斯塔纳峰会，中国接棒轮值主席国。青岛峰会筹备期间，习近平主席亲笔签署的一份份邀请信函，送达成员国、观察员国领导人手中。应约而至，风云际会。6月8日至9日下午，一架架飞机降落在青岛流亭国际机场。上合组织领导人齐聚黄海之滨，共商合作发展大计。“有朋自远方来，不亦乐乎？”

9日晚，国际会议中心宴会厅，巨幅工笔画《花

不忘初心，坚定弘扬“上海精神”；发挥优势，充分释放扩员潜力；开拓进取，锐意推进全面合作。中国主张和行动，始终以推动上合组织长远发展为目标。“中国致力于探索与世界各国共同繁荣的办法，行动与理念赢得了世界尊重，期盼中国在上合组织中发挥更大作用”，“相信在中国等国的积极引领下，上合组织将继续发展壮大，在全球发出更有力的声音”……各国人士高度赞赏中国作用。千帆竞发，这是“帆船之都”青岛特有的壮丽画卷。运动健儿在海上乘风破浪，靠的是对风向、水流的精准把握，蕴涵着察势者智、驭势者赢的深刻道理。上海合作组织的发展，正迎来天时、地利、人和的历史性机遇。从青岛再出发，携手建设安全稳定、发展繁荣的共同家园，这正是上海合作组织通往美好未来的阳光大道。

(2018-6-7 思客)

开盛世》赏心悦目。习近平主席微笑同远道而来的各国贵宾一一握手寒暄,表达东道主的真诚与热情。这是习近平主席作为中国国家元首首次主持上合组织峰会。阔别6年,上合组织再次回到诞生地,国际社会热切期待,进入新时代的中国为上合组织注入新动力。齐鲁大地、孔孟之乡,人文气息扑面而来。“儒家倡导‘大道之行,天下为公’,主张‘协和万邦,和衷共济,四海一家’。这种‘和合’理念同‘上海精神’有很多相通之处。”欢迎宴会上,习近平主席致祝酒辞,道出中国理念和“上海精神”的内在联系。

互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的“上海精神”是上合组织发展的灵魂和根基;和而不同、世界大同,是“和合”思想的时代思辨,是中国理念同“上海精神”的琴瑟和鸣。

这是一次展示理念的生动实践——6日下午5时许,北京人民大会堂东门外广场。新改革的国事访问欢迎仪式首次启用,习近平主席热情欢迎首位抵达中国的上合组织外方领导人——吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫。“中国有礼仪之大,故称夏;有服章之美,谓之华。”外交礼宾细节之变,折射出日益走向世界舞台中央的东方大国,从容自信的心态、沉稳大气的仪态、诚挚友好的姿态。源远流长的儒家文化、会场内的亭台楼阁元素、地方特色的节目表演……上合组织青岛峰会一个个细节凸显中国传统底蕴。

这是一次新的“大家庭”聚会——作为上合组织接收印度、巴基斯坦为成员国,实现组织扩员后首次举行的元首理事会会议,青岛峰会承载着承前启后、继往开来的特殊意义。“这是巴基斯坦首次以正式成员身份参加上海合作组织峰会,所以会议具有新的意义。”9日下午,国际会议中心安仁厅,习近平主席会见巴基斯坦总统侯赛因,强调了这次峰会特别之处。一个多月前,习近平主席同印度总理莫迪刚刚在武汉举行非正式会晤。再次见面,两人十分高兴。习近平主席对印方首次作为上合组织成员国与会表示欢迎。“现在,上海合作组织站在新的历史起点上,我们要发扬优良传统,积极应对内外挑战,全面推进各领域合作,推动上海合作组织行稳致远

……”习近平主席主持小范围会谈时的讲话,提出中国倡议,赋予“上海精神”新的时代内涵。现场嘉宾频频颌首,表示赞同。

这是一个不断深化的发展历程——由中国参与创建、以中国城市命名、秘书处设在中国境内……作为创始成员国之一,中国对上合组织成长一路倾力而为,把推动上合组织发展作为外交优先方向之一。吉尔吉斯斯坦比什凯克、塔吉克斯坦杜尚别、俄罗斯乌法、乌兹别克斯坦塔什干、哈萨克斯坦阿斯塔纳……5年来,习近平主席出席历次峰会,为丰富发展“上海精神”贡献中国智慧,注入源源不断的思想动力。今天,辽阔丰沃的齐鲁大地,见证中国同上合组织相融相生的历史际会;开放包容的中华民族,再次谱写与世界携手前行的时代篇章。

9日的夜色中,青岛国际会议中心宴会厅在灯光的映照下美轮美奂,犹如海浪中的风帆,蓄势待发。浮山湾防波堤向大海深处延伸,远端的白色灯塔为过往船只指引航向。宴会厅内,灯火通明,各方嘉宾静静聆听。“青岛是世界著名的‘帆船之都’,许多船只从这里扬帆起航、追逐梦想。明天,我们将在这里举行上海合作组织扩员后的首次峰会,全面规划本组织未来发展蓝图。”习近平主席的话道出了选择青岛为峰会举办地的深意。

砥柱中流, 镌刻合作发展的大国担当

巍峨泰山,旭日喷薄而出,霞光照耀大河山川。国际会议中心迎宾厅正面,一幅题为《国泰民安》的国画气势磅礴。10日上午9时许,印度总理莫迪、乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫、塔吉克斯坦总统拉赫蒙、巴基斯坦总统侯赛因、吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫、哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫、俄罗斯总统普京先后抵达。

习近平主席同上合组织成员国领导人亲切握手,并邀请大家合影。这张新的“全家福”,定格上合组织发展进程中的历史瞬间。走过17年不平凡发展历程,上合组织开创了区域合作新模式,为地区和平发展作出了重大贡献,未来前景光明但道路并不平坦。“弘扬‘上海精神’,加强团结协作”;“推进安

全合作,携手应对挑战”;“深化务实合作,促进共同发展”;“发挥积极影响,展现国际担当”……国际会议中心黄河厅,习近平主席在小范围会谈发表讲话,为上合组织发展明确路径。

登东山而小鲁,登泰山而小天下。10日上午11时许,国际会议中心泰山厅,习近平主席主持大范围会谈。成员国领导人、常设机构负责人、观察员国领导人及联合国等国际组织负责人,围坐一起,共同描绘合作发展的新蓝图。——提倡创新、协调、绿色、开放、共享的发展观;——践行共同、综合、合作、可持续的安全观;——秉持开放、融通、互利、共赢的合作观;——树立平等、互鉴、对话、包容的文明观;——坚持共商共建共享的全球治理观。习近平主席登高望远,把握时代潮流,提出中国方案。

支持在青岛建设中国—上合组织地方经贸合作示范区、在上合组织银行联合体框架内设立300亿元人民币等值专项贷款、未来3年为各成员国提供3000个人力资源开发培训名额、利用风云二号气象卫星为各方提供气象服务……一项项实实在在的举措,展现中国推动建设共同家园的真诚态度。

10日下午1时25分许,习近平主席敲下木槌,宣布峰会结束。此时,国际会议中心二楼大厅里,早已坐满中外媒体记者。习近平主席同上合组织其他各成员国领导人一道步入,在主席台就座。共同发表《上海合作组织成员国元首理事会青岛宣言》《上海合作组织成员国元首关于贸易便利化的联合声明》,批准《上海合作组织成员国长期睦邻友好合作条约》未来5年实施纲要,见证经贸、海关、旅游等领域合作文件签署……一份份沉甸甸的成果文件,体现各方凝聚的最新共识。外界评价,上合组织从此进入一个历史新阶段。“我坚信,在大家共同努力下,上海合作组织的明天一定会更加美好。”面对各国媒体,习近平主席对上合组织的未来之路信心满怀,铿锵有力的话语通过电视直播信号传递到世界各个角落。

大道之行,彰显天下为公的大国信念

9日的青岛夜空,云开雾散,璀璨焰火,当空绽放。习近平主席为各方贵宾准备的灯光焰火艺术表

演,处处体现东道主的独到用心。《天涯明月》《齐鲁韵》《国泰民安》《筑梦未来》《命运共同体》,5个篇章一气呵成,传递出中国同上合组织和世界各国和衷共济、携手并进的坚定决心。“继续加强政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通,发展安全、能源、农业等领域合作,推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系,确立构建人类命运共同体的共同理念。”在通过的成果文件中,“五通”“构建新型国际关系”“构建人类命运共同体”等中国理念、中国方案正式写入了上合组织青岛宣言。初夏时节的青岛,成为中国又一“国际会客厅”,见证中国特色大国外交的成功实践。构建新型国际关系,中国步履坚实、步伐稳健——北京、天津、青岛,一天跨三地。

6月8日,可以称为习近平主席繁忙外交日程“教科书式”的一页。同普京总统举行大小范围会谈、共同出席签字仪式并会见记者、授予普京总统“友谊勋章”、同乘高铁前往天津并共同观看中俄青少年冰球赛……中俄领导人之间亲密互动,彰显两国全面战略协作伙伴关系成熟、稳定、牢固,树立了发展新型国际关系的典范。同吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫宣布中吉建立全面战略伙伴关系;同哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫就巩固中哈传统友谊、在民族复兴征途上携手前行达成重要共识;两个月内同印度总理莫迪再次会晤,中印政治互信进一步加强……峰会期间,习近平主席特别安排同上合组织各成员国、观察员国11位外方领导人举行双边会晤,元首外交引领国际关系更进一步。



读懂 2018 年上海合作组织青岛峰会

仲夏时节,青岛是难得的避暑胜地。20 多度的天气,这里迎来了上合组织青岛峰会。城市漂亮,志愿者贴心,新闻中心别致,啤酒清爽,晚会美妙,烟花绚烂,这个康有为口中“中国第一”的城市,做了足够好的准备。岛叔最期待的,自然是习近平主席的演讲,以及上海合作组织成员国领导人签字仪式及共同会见记者。如你所知,侠客岛又双叒叕在现场。听完习近平主席演讲和记者会讲话后,岛叔去跟上合组织秘书处、各国官员、媒体聊了聊。

五观、五个建议

习近平主席演讲,一如既往的金句迭出。许多媒体都做了盘点,比如“国际关系民主化已成为不可阻挡的时代潮流”,“尽管文明冲突、文明优越等论调不时沉渣泛起,但文明多样性是人类进步的不竭动力”,“‘上海精神’是我们共同的财富,上海合作组织是我们共



同的家园”。引起岛叔注意的,是这篇演讲中非常明确的两处,一处可总结为“五观”,一处则是“五个建议”。

五观解决了“上海精神”如何进一步弘扬的问题,过去几年,习近平多次在上合组织峰会发言,“上海精神”也多次被提及,但如此系统地阐释,这是第一次。具体来说,是要提倡创新、协调、绿色、开放、共享的发展观,要践行共同、综合、合作、可持续的安全观,要秉

构建人类命运共同体,中国领导人天下为公的信念感召世界——“我们要继续在‘上海精神’指引下,同舟共济,精诚合作,齐心协力构建上海合作组织命运共同体,推动建设新型国际关系,携手迈向持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。”习近平主席的话掷地有声,启迪未来。

时间回到 5 年前,习近平主席首次提出构建人类命运共同体伟大倡议。从此,中国实践波澜壮阔,中国理念全球激荡——从写入中共党章到载入中国宪法,一个个历史坐标铸熔着中国共产党人“为人类进步事业而奋斗”的庄严承诺;从写入联合国决议到载入上合组织合作文件,构建人类命运共同体理念赢得国际社会广泛认同,成为新时代指引国际关系发展的重要指南。舆论分析,当今世界,只有中国领导人能够提出如此宏远博大的理念。

进入国际会议中心迎宾厅,两侧墙壁上的浮雕

颇具深意:一侧关于丝绸之路经济带,一侧关于 21 世纪海上丝绸之路。共享古丝绸之路历史记忆,共创“一带一路”建设发展机遇。5 年来,“一带一路”建设在上合组织所在区域先行先试,硕果累累,为地区各国人民带来实实在在的利益,成为构建人类命运共同体的重要平台。峰会期间,“一带一路”倡议再次得到广泛欢迎和支持,“一带一路”建设对拉动共同发展的引擎作用愈发凸显。涓涓细流汇成大海,点点星光照亮银河。“我们愿同各方一道,不忘初心,携手前进,推动上海合作组织实现新发展,构建更加紧密的命运共同体,为维护世界和平稳定、促进人类发展繁荣作出新的更大贡献。”海之情,合之韵。从青岛再出发,中国同上海合作组织各国携手,与世界各国同行,必将迈向更加美好的明天!

(2018-6-12 人民日报)

持开放、融通、互利、共赢的合作观,要树立平等、互鉴、对话、包容的文明观,要坚持共商共建共享的全球治理观。会后,岛叔遇到巴基斯坦外交部上合事务办公室负责人扎胡尔·艾赫迈德,谈到这个理念,他给出了非常明确的回应,上合是一个独特的组织,习近平主席提出的方案旨在多赢,让所有国家共享发展成果,提升地区和谐程度。“从今天这个世界来看,是真正的朋友之举,不像有些国家只顾自己。”

五个建议的最终目标,关心时政的朋友非常熟悉。“构建上海合作组织命运共同体,推动建设新型国际关系,携手迈向持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界”,主要说法直接从十九大报告中来。站在上合舞台之上,习近平具体分析了应当如何做。恰好,记者席前,坐着上合组织副秘书长波塔。刚从现场听完讲话,他对我说了这么一番话——“习近平主席讲话,我听出了许多新意。对我们来说,接下来要做的是安排好、落实好。八个成员国都有自己的要求,我们认真听了,接下来就要考虑落实。”

印巴

印巴两国,是首次以成员国身份参会。加上这两个人口众多、幅员辽阔的国家后,上合组织真正变成了八方齐聚——八个成员国。如今,上海合作组织已是世界上幅员最广、人口最多的综合性区域合作组织,成员国的经济和人口总量分别约占全球的20%和40%。自2017年上合组织确定扩员至今,正是在中国担任主席国期间,印巴两国从确定加入,到正式以成员国身份亮相。

聊起这个,巴基斯坦黎明电视台记者哈桑·赛义德·阿提扎很高兴,“你看到没?印巴两国领导人在这握手了!这说明,上合是讨论问题的好地方。”这位巴铁正在中国参加为期10个月的学习项目,赶上峰会在中国开,自己国家第一次亮相,巧得很。印度外交部上合事务办公室联合秘书、国家协调员马德胡米塔·哈扎里卡·巴加特,则专门与上合有关事务打交道。她跟我说,过去一年间,她参与了很多文件的商讨和制定,目睹了整个过程的繁重。正因如此,才有如此多协议、文件签署。“每个国家都该在这个巨大的组织

中,找到自己应尽的义务。”胡米塔·哈扎里卡·巴加特说。嗯,来自巴基斯坦外交部的扎胡尔·艾赫迈德也说,“我们愿意扮演一个积极、有建设性的角色。”

国际关系

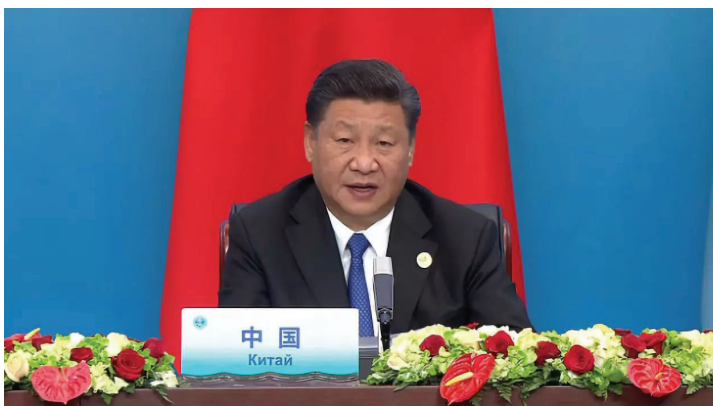
不消说,如今我们面临的是一个十分混乱的世界。G7那边不欢而散之际,一张德国总理默克尔团队发在Instagram上的照片,在全世界网民手里刷屏。特朗普一人独坐,六人冷脸相向。刚离开会场没多久,特鲁多与特朗普便恶语相向,特朗普用来治国的推特上,还专门表示将撤回几小时前为G7联合公报的背书。美国媒体描述了更多细节,随“空军一号”回国的记者,在起飞之际还被告知美国依然会背书,到希腊转机时,便听说特朗普改了主意。微信朋友圈里,有人还特地将上合峰会一张照片拿来对比,几位领导人满面笑意,共同向前走。

习近平在上午的演讲中说,上合组织提出并始终践行“上海精神”,超越了文明冲突、冷战思维、零和博弈等陈旧观念,掀开了国际关系史崭新的一页,得到国际社会日益广泛的认同。这个判断十分重要。还有一个判断同样重要,“17年来,我们……构建起不结盟、不对抗、不针对第三方的建设性伙伴关系”,习近平主席说,“这是国际关系理论和实践的重大创新,开创了区域合作新模式,为地区和平与发展作出了新贡献。”两次提到国际关系,一次是国际关系史,一次是国际关系理论和实践,着眼点都在一个“新”字上。在结束堪称上合组织历史上规模最大、成果最丰硕的一届峰会之际,其深层意义更值得重视。还不应忘记,凡是创新,必有参照系。

青岛

各国领导人记者会后,在会场外沙发上,岛叔遇到了上海合作组织秘书长阿利莫夫。见是媒体,老头探身向前说,我就回答一个问题,青岛。“每天早上我都在青岛跑步,真是一个漂亮的城市。你看,今天早上5点半我去拍的。”阿利莫夫从手机微信聊天里,翻出早上发给朋友的照片。“我想感谢青岛人民和这座城市,青岛为峰会提供了最佳的氛围。”青岛已经将自己的名字,刻在了上合组织的历史中。(2018-6-11 侠客岛)

盘点上合青岛峰会取得的成果



6月10日,上海合作组织青岛峰会大范围会谈在青岛国际会议中心举行,中国国家主席习近平主持会议并发表重要讲话。上海合作组织成员国领导人举行签字仪式并共同会见记者,习近平主席发表讲话。青岛峰会各方取得了哪些成果和共识?未来,各成员国还要在安全、经济、人文等领域干哪些大事?

取得了这些成果

(1)充分肯定印度、巴基斯坦加入以来本组织取得的新发展。(2)共同发表了《上海合作组织成员国元首理事会青岛宣言》、《上海合作组织成员国元首关于贸易便利化的联合声明》等文件。(3)批准了《上海合作组织成员国长期睦邻友好合作条约》未来5年实施纲要。

达成了这些共识

(1)各国只有加强团结协作,深化和平合作、平等相待、开放包容、共赢共享的伙伴关系,才能实现持久稳定和发展。(2)安全是上海合作组织可持续

发展的基石。(3)经济全球化和区域一体化是大势所趋。(4)各国悠久历史和灿烂文化是人类共同财富。(5)上海合作组织扩大国际交往和合作十分重要。(6)本次峰会后,吉尔吉斯共和国将担任上海合作组织轮值主席国。

未来要干这些大事

一、安全合作:(1)落实打击“三股势力”上海公约、反恐公约、反极端主义公约等合作文件;(2)深化反恐情报交流和联合行动,加强相关法律基础和能力建设;(3)有效打击“三股势力”、毒品贩运、跨国有组织犯罪、网络犯罪;(4)发挥“上海合作组织—阿富汗联络组”作用,共同维护地区安全稳定。

二、经贸合作:(1)巩固开放、包容、透明、非歧视、以规则为基础的多边贸易体制;(2)完善区域经济合作安排;(3)加强“一带一路”建设合作和发展战略对接;(4)深化经贸、投资、金融、互联互通、农业等领域合作;(5)推进贸易和投资便利化,打造区域融合发展新格局。

三、人文交流:继续在文化、教育、科技、环保、卫生、旅游、青年、媒体、体育等领域开展富有成效的多边和双边合作。

四、国际交往和合作:(1)深化同观察员国、对话伙伴等地区国家的合作;(2)扩大同联合国及其它国际和地区组织的对话和交流。

(2018-6-11 国际在线)

中纪委：让跌倒党员重新站起来

5月7日,是“五一”假期后的第一个星期一。一大早,人力资源和社会保障部某司的陈国进(化名)准时将一份报告提交给司长后,就匆匆踏上出差的旅途。从因受到党纪处分被调整岗位,到成长为新单位领导和同事公认的业务骨干,陈国进脱胎换骨。全面从严治党永远在路上,不能让一个党员掉队,哪怕他曾经犯过错误。“强化监督有态度、执纪问责有力度、治病救人有温度”,中央纪委驻人社部纪检组坚持惩前毖后、治病救人,积极做好受处理党员干部后续教育工作,让陈国进这样曾经“跌倒”的党员干部重新站起来。

“一把钥匙开一把锁”

党的十八大以来,驻人社部纪检组强化监督执纪问责,给予21名司局级干部和21名处级干部党纪处分,其中3人被开除党籍。

“党的十九大把运用监督执纪‘四种形态’写入党章,是全面从严治党的重要实践、理论和制度创新成果。”今年1月,中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际在十九届中央纪委二次全会上指出,要坚持惩前毖后、治病救人方针,坚持严管和厚爱结合。随后举办的十九届中央纪委委员学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神研讨班上,赵乐际同志对此再次强调。

“对待违纪党员干部,我们决不能一‘处’了之,不闻不问。”除了被开除党籍的,如何让其他受处理的同志重新振作起来,鼓励他们继续更好地为党工作,成为摆在纪检组面前的一个重要课题。有的性格上好面子、讲排场,有的经不住利益诱惑、铤而走

险,还有的自诩劳苦功高,大事不干、小错不断……每一个案例,受处理的党员干部不仅动机各异,其成长路径、心路历程也各不相同。

“做好思想工作的大前提就是‘一把钥匙开一把锁’。”中央纪委驻人社部纪检组组长、人社部党组成员耿文清说,“需要分析受处理党员干部成长变化的全过程,该批评的批评,该肯定的肯定,该引导的引导,做到实事求是、以理服人。”解开受处理党员干部的心结没有万能钥匙。在开展谈心谈话前,纪检组的同志事先仔细翻看案卷、了解案件的来龙去脉,把握受处理党员干部的特点,为其精准画像。

某处原处长马昌宁(化名),曾是取得过突出业绩的岗位能手。2015年12月,因违反财经纪律,马昌宁受到留党察看和行政撤职处分。纪检组第一时间找他谈话,着重从正面肯定他的过去,语重心长地开导他,只要自身努力,还能继续为人社事业作出贡献。

因同样问题受到党内严重警告处分的某处原副处长沈学文(化名),一直在主动坦白和蒙混过关的纠结中煎熬度日。纪检组及时发现问题后,在谈话中分析指出其犯错的思想根源在于对纪律缺乏敬畏,违纪后存在侥幸心理,督促其认清错误,放下包袱、痛改前非。

今年以来,纪检组又与受到处理的15名同志分别进行谈话,进一步了解他们的思想和工作“活情况”。不仅主动“出诊”,还要敞开大门。某司原副司长李志平(化名)因违纪受到处分并被调整岗位后,

一度苦闷、彷徨,常来纪检组“唠嗑”。纪检组的同志以诚相待,让他逐步走出阴霾。一次次谈心让李志平感到:“对于一名犯过错误的党员干部,经常向组织汇报思想和工作情况是党性使然。”

充分发挥“驻”的优势,纪检组利用平常与驻在部门党员干部工作在一起、低头不见抬头见的条件,倾听受处理党员干部的心声,帮助他们解开心里的疙瘩、迈过思想的坎儿。

“给碗‘面条’,再加个‘荷包蛋’”

2017年1月,事业单位人事管理司新任司长鲁士海,接手的是一个不怎么光彩的部门——因发生违反财经纪律问题,包括原司长在内的4人受到党纪处分。在当年廉政谈话时,鲁士海形象地说:“我们现在是大病初愈,希望纪检组及时加点病号饭,给碗‘面条’再加个‘荷包蛋’,不断增加政治营养和纪律营养。”

鲁士海至今仍清晰地记得,2017年初,耿文清参加了事业单位人事管理司党员民主生活会,勉励几名受处分党员干部积极改正错误,让鲁士海和全司同志倍受鼓舞。对受处理党员干部开展后续教育工作,不能只是纪检组一家唱独角戏。只有主体责任、监督责任和受处分党员干部三方同向而行,形成合力,“治愈”的效果才能充分彰显。

鲁士海说:“我们不能因为受处分党员干部犯过错,就让他们坐冷板凳。”对此,司里根据各自特点,为他们“量身定制”了合适的岗位。工作上的充实带来精神面貌的极大改变,使他们慢慢重拾自信。

组织的体贴就像春风化雨,润物无声。影响期满后,经考核,马昌宁被重新恢复了党员权利,纪检组专门派一名副组长参加了恢复其党员权利的支部党员大会。在会上,马昌宁重温了入党誓词,当场流下了热泪:“最困难的时候是党组织给了我温暖和力量,相信在组织的帮助下,我会取得更大的进步,请组织看我的实际行动吧!”

“这个地方我常来。”

北京市东城区和平里中街12号,人社部西院一楼会议室,部属某培训中心主要负责人唐松阳(化名)

神态自然,放松地接受记者采访。然而,还是在这间会议室,2015年7月那次和纪检组副组长胡驰的谈话,唐松阳的心情就完全不一样了。胡驰向唐松阳通报了该单位在赴地方调研考察期间发生了公款旅游问题。身为一把手,唐松阳负有不可推卸的领导责任。盛夏时节,屋内开着冷气,40分钟谈话结束后,唐松阳却是汗流浹背。

3个月后,唐松阳受到党内警告处分的通报公布。各地的亲友、同学、过去的老领导,甚至国外的朋友都打电话来问。“太没面子了。”唐松阳说。除了面子问题,唐松阳更担心违纪通报会影响到中心的业务发展。单位内部也人心惶惶,大家都在观望领导班子下一步怎么走。

不久后的一次培训班上,耿文清特意把唐松阳拉到一旁“闲聊”。“他跟我谈对通报有啥想法,有没有什么顾虑,下一步应该怎么做,就像拉家常一样。”这让唐松阳一下子丢掉了思想包袱,深刻认识到全面从严治党的重要性和一把手失职失责的严重性。包括唐松阳在内,在受处分的一把手中,因单位发生违纪而被问责的有4人。通过紧盯关键少数,纪检组要求这些同志直面问题抓党建,认真履行“一岗双责”,切实形成“头雁效应”。

从一开始的羞于提处分,到后来的现身说法、逢会必说,唐松阳受处分后仅一个月内,中心就多次召开专题会议,就发生的违纪问题展开讨论和反思。痛定思痛,他憋着一股劲儿,挺直了从严管班子、带队伍的腰板。2016年,中心收入再创历史新高,取得了自组建以来的最好业绩,实现了党建工作和业务工作的“双丰收”。

当治病救人有了温度,变化正悄然发生。近期,经过组织严格考察,陈国进被任命为副处长,在给组织的思想汇报中,他这样写道:“处分影响期有终点,但重塑形象没有终点,想要提升形象路就更长。下一步,我将以永远在路上的决心,以永不懈怠的恒心,以一往无前的信心,继续做好各项工作,以更好的表现回报组织。”

(2018-6-6 中国纪检监察报)

中兴与美达成和解,生存代价空前

中美多维博弈,终有一子落定。据 CNBC 报道,美国商务部长威尔伯·罗斯(Wilbur Ross)在美国当地时间 6 月 7 日表示,美国已与中兴公司达成协议,结束对后者实施的严重制裁。美国已派遣执行小组进入中兴公司,中兴通讯必须 30 天内更换董事会和管理层。美国将暂停这项为期十年的禁止令,但如果中兴再次出现违规情况,美国将重启制裁。



美国商务部官网称,根据新协议,中兴通讯必须向美国政府支付 10 亿美元罚款,并在商务部将中兴通讯从被拒人员名单中删除之前,另拨付 4 亿美元的托管资金(如果再次违规,将没收托管资金)。加上中兴通讯已根据 2017 年 3 月和解协议向美国政府支付的 8.92 亿美元罚金,中兴通讯因禁运事件向美国政府缴纳的罚金将高达 22.9 亿美元(约合 146 亿元人民币)。根据中兴最新发布的财报数据,2017 年中兴营收 1088 亿元人民币,净利 45.54 亿

元人民币。

新协议还要求中兴通讯保留由美国商务部选定的特殊合规协调员团队,为期 10 年。他们的职能将是实时监控中兴通讯是否遵守美国出口管制法律。新协议也要求中兴通讯更换整个董事会和高级领导层。罗斯承认,这是美国商务部史上首次对一个公司祭出如此严厉的合规惩罚。另外还新协议了一项被暂停的拒绝令,为期 10 年,如果在十年试用期内发生额外违规,美国商务部可以随时启动禁令。

中兴将更换董事会和高级领导层

《财经》记者独家获悉,中兴通讯董事长、CEO、CTO 都将更换,可能还要更换部分执行副总裁(EVP)。总结来看,中兴将成为中国首个国企体制,但美国政府监督的全球科技公司。在罗斯公布这一消息的前一天下午,中兴通讯还在内部做复工动员大会。向全体员工详细还原此次禁售事件始末。会议形式很特别,事件始末以文件方式下发至中兴通信三级干部手中,由各三级干部向手下员工口头传达。

这次大会传达了三位高管的讲话,分别是董事长殷一民、总裁赵先明和新任党委书记田东方。上周,中兴通讯宣布田东方担任新党委书记,田此前曾任西安微电子技术研究所所长。西安微电子技术研究所是中兴通讯第二大股东,股比为 34%。中兴新通信设备有限公司最大股东为深圳市中兴维先通有限公司,股比为 49%;深圳航天广宇工业有限公司为

其第三大股东,股比 14.5%。

中兴通讯员工从这次会议上得到的信息是,中兴与美国的谈判进入了实质性阶段,但中兴通讯高层并没有在这次会议上向员工详细阐述新和解条款包括什么。多位中兴员工告诉《财经》记者,自特朗普释放和解信息之后,中兴内部已经至少开过三次不同形式的复工动员会。6月8日,中兴还在召开全体反思大会。

美国国会反弹减弱

美国商务部公布和中兴通讯最新的和解协议后,美国当地时间6月7日上午10点,美国参议院民主党领袖舒默(Chuck Schumer)公开表示,逆转中兴的处理,需要经过国会同意。

美国国会和白宫在中兴问题上的分歧此前已有所显现。5月22日包括舒默和共和党党鞭康宁(John Cornyn)在内的27名两党参议员联合致信行政部门,要求其避免软化立场。

5月17日和23日众院拨款委员会和参院银行委员会分别以夹带方式,通过了限制行政当局与中兴达成和解的条款。5月24日,众院也通过了2019年国防授权法的修正案,禁止联邦政府使用中兴的产品和技术,并禁止国防部与任何跟中兴有业务往来的销售商签订新的采购合同。此法案涉及国防预算,将在下月排入参议院的审查日程。只是目前包含这类条款的法案仍处在委员会级别和国会审查阶段,对行政当局尚无约束力。行政当局完全可以自行与中方达成协议。

当然特朗普也不能毫无顾忌,跟国会的沟通和互动一直在进行。两党参议员22日联合致信后,商务部长罗斯和财政部长姆努钦23日傍晚就和共和党议员会面。会后康宁指出,行政部门向他们保证与中兴案相关的国家安全和进行中的中美贸易谈判是被区隔开的。商务部长罗斯也在5月24日表示,正考虑向中兴内部派驻合规监管机构。5月25日上午姆努钦和罗斯再次向参院共和党相关议员通报中兴方案,并希望他们降低公开批评的调门,给行政当局足够的空间来协商此事。此后康

宁表态支持向中兴派驻合规官员。

特朗普可以利用国会作为跟中方要价的手段

参加了参议院银行委员会5月23日会议的政府和国会关系专家亚当斯(David Adams)告诉《财经》记者,行政部门改变国会态度的方法包括加大对中兴的处罚力度,或督促中兴承诺并做出可核验的企业改革。前商务部副部长莱因施(William Reinsch)认为,行政部门公布了对中兴的处罚细节,部分反对给中兴松绑的国会力量就可能消失。高通收购恩智浦,6月8日是deadline。消息公布后,美国高通公司盘前大涨5.1%,恩智浦盘前拉升6.56%。此前华尔街日报援引知情人士消息称,中国政府将在短期内有条件地批准高通对荷兰恩智浦的收购。中国反垄断部门将于下周与高通的法律团队举行会晤,敲定最后细节。中国最终可能会附加若干条件。

高通440亿美元收购恩智浦半导体的交易,有效期截至2018年6月8日下午5点。在此之前,高通已多次延长这笔交易的有效期限,原因是尚未得到中国商务部的批准。如果得不到中国商务部的批准,则高通需要向恩智浦半导体支付20亿美元的解约费。要完成这笔交易,高通共需要得到全球9个国家监管部门的批准。到目前为止,高通已获得了其中8个部门的批准。

高通是全球最大的移动芯片设计公司,恩智浦收购飞思卡尔后成为全球最大的车用半导体制造商,并且是车用半导体解决方案与通用微型控制器(MCU)的市场龙头。目前高通的资本市值908亿美元,恩智浦半导体的资本市值约419亿美元。

中兴通讯为违规行为付出了沉重的代价,巨额罚款之外,未来十年都将在悬崖边上起舞。结合中美贸易大战背景,中兴事件虽然只是个例,但其命运与中美贸易谈判走势息息相关;反之,中兴又是中美贸易磋商中的一张牌,中美贸易磋商仍在继续,中国的代价将不止于此,收获也将出人意料。

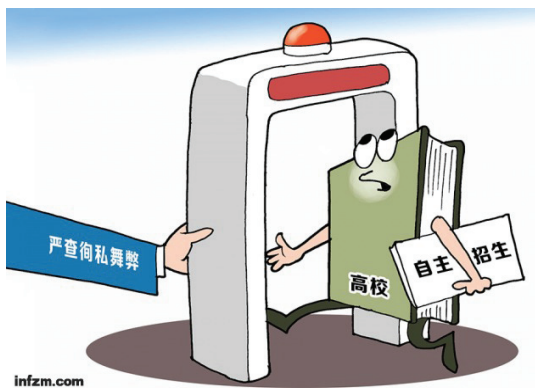
(2018-6-8 虎嗅网)

刘海峰：我看高考改革趋势

可以说目前也是中国高考史上最重视考试分数的时期。真要做到“招考分离”，那么各高校要能不完全依据考试分数来录取，真正实现综合评价、多元录取，可以根据学校和考生的情况来录。美国一些顶尖大学，自己可以定招生性别比例、族群比例。比如哈佛大学甚至它不要满分，而要其他方面突出的，维持它的多元化，这种招生体制是有很高自主权的。在中国，目前大家对分数的公平特别强调，就是认分，只要一出现影响招生公平的事，社会舆论就非常大，它不得不加以调整。

从2014年开始启动的新高考改革，以取消文理分科、走班选课、部分科目一年多考等内容，使高考制度发生大幅变动，引发广泛关注。2018年5月8日，教育部召开会议部署高考安全工作，指出2017年的首轮高考综合改革试点成功落地，打了一场漂亮的硬仗、胜仗，2018年是深化高考改革的关键之年，应稳步推进高考综合改革。在全国两会上，教育部部长陈宝生还介绍，今年将再有17个省份启动新高考改革。最早启动改革的浙江、上海也将迎来第二届新高考。

究竟如何看待新高考？在新高考试点落地一周年之际，兼任国家教育咨询委员会委员、国家教育考试指



导委员会委员、全国“双一流”建设专家委员会委员的厦门大学考试研究中心主任刘海峰教授接受南方周末专访，结合自己长期研究中国高考，并深度参与高考改革实践的体会，对新高考改革相关问题进行了阐述。

新高考改革：好处明显，挑战也大

南方周末：时隔一年，如何从整体上看待浙江、上海的第一届新高考改革？

刘海峰：浙江、上海这次新高考综合改革试点，好处还是比较明显。我认为它是恢复高考41年来，甚至1952年形成高考制度66年来，影响面最大、变动幅度也最大的改革。它以高考科目改革为核心，通过在语数外基础上实行六选三、七选三的选考制度，产生与以往文综、理综、文理综合等不一样的效果。同时涉及“两依据一参考”（依据统一高考成绩、依据高中学业水平考试成绩，参考学生综合素质评价）及自主招生等录取模式，对中学教学方式、班级组合方式影响很大。可以说，它的牵涉面特别广，影响特别大，典型地反映出高考改革这种牵一发而动全身的特征。所以，总体上看，它的积极作用很明显，同时，带来的挑战也相当大。

南方周末：具体地，可以从哪些方面去认识它的好处？

刘海峰：首先，就是打破了多年来，大家在议论，也有人认为需要改掉的文理分科的这种格局。以前高中教育都是按高考文理分科来进行，要么理化生，要么史地政。2009年，当时在制定《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》（下称《纲要》）时，关于是否文理分科就征求过意见，当时大家意见不一致，支持和反对的人大概各占一半。我们常讲应该全面发展，而文理分科对综合选拔人才及人才的全面发展不利，所以，高考改革在科目选择上打破文理分科是一个很大的变动。再者，就是它带来了相当多样化的考试科目的组合。如果是六选三，像上海，大概是20种组合，浙江，七选三（多一门技术科），总的组合就是35种，理论上比两种组合要更多样化了。

第三点，相关的好处就是教学方式的多样。虽然实际上有些组合选的人少，班没法开，很多学校也没有弄那么多组合，但中学出现了普遍的分层教学、走班制度，打破了原来行政班级的组合方式，现在出现了以教学、考科为主的这种方式，学生的选择性增加后，对其个性化地发展会有帮助。

南方周末:有更多选择的机会总是好的,但也有报道,在自由选择中,物理科目成为“死亡之组”,报的人少。在新高考改革的过程中,还面临哪些类似的挑战?

刘海峰:的确,有不少考生,不是按照原来制度设计者的初衷,去根据特长和兴趣来选择考科,而是根据怎么拿高分来选,这样就有很多人趋易避难地选择竞争不那么激烈、比较容易拿高分的科目,比如避开了物理科目。像浙江、上海,按照原来的招生情况,至少也有65%的人是考物理的,但自由选择后都只有30%多的人选考物理,大家一般认为比较难考,但物理是保证学生科学素养的比较重要的科目,所以,后来浙江省采取了补救措施,2018年还出台了保障机制,设定一个招生所需基本的人数,如果选报的考生数量不够,也按这个人数从高到低来进行高考等级(类似于标准分)的赋分。趋易避难、趋利避害的心理,在考生和家长心中,是一个很正常的现象。除了选报科目中存在,在选报批次中也存在。比如浙江,七选三的科目是可以选考两次的,好处是让学生有更多选择的机会,减少以往“一考定终身”的压力,但两次考试也可能出现田忌赛马的情况,会受到不同考试批次中学生群体差异影响。

再一个挑战是,相对薄弱的中学,要怎么来帮助他们。新高考改革对教师和教室的要求会比以前增加很多,因为要走班,班级组合方式会增加,有些科目学生选的多,教师就不够。要考虑怎么帮助薄弱中学,以免它们处在不利的地位。总体上讲,经过这轮试验,上海和浙江的新高考改革迈出了重要一步,录取阶段,比原来预想的要更顺利一些。虽然这个改革难度很大,挑战很大,但上海、浙江的领导高度重视,相关教育部门都花了很大力气,第一轮改革还是很平稳地试下来了。

南方周末:一年考两次这种制度安排,你觉得会推广开吗?

刘海峰:英语是会的,中国的高考或其他方面的标准化考试,最初都是从英语开始试点,英语标准化语言测试,国内外经验都相当成熟,同样英语水平的人,不同时间去考,稍微准备一下,一般不会出现太大变动。英语不好的人,考第二次也很难考出高分来,所以英语的多次考试,可比性、等值问题会比较容易控制,其他科目相对来讲其标准化程度不如英语明显。因此,目

前已经公布高考改革方案的省市,没有一个省市是学浙江选考科目一年考两次的。

不过我觉得浙江省坚持这个试点也是有它的意义。以往呼吁那么多年要打破“一考定终身”的弊端和局限性,浙江大范围试点,至少提供了一个样本。一年考两次的积极意义还适用于一些考生可能突发身体状况或家里有事等,没办法参加考试,还有一次机会,心理压力确实会小些,只不过这对参与组织考试的机构,像考试院、公安、交通等,会带来较大压力。

南方周末:从2016年开始,上海在高考招生中将本科一批、二批,也就是俗称的一本、二本进行了合并,不再做区分,2017年又有多个省份跟进,这能产生哪些效果?

刘海峰:合并批次,原来排在后面的高校是很欢迎的,以前分批次,有些学校认为是行政手段划分,是对学校身份的矮化、固化了,办得再好,好像永远只能排在三本、二本,这些学校强烈要求取消本科批次。不过,我个人认为,原来分批次录取存在一定合理性,批次的形成,除了行政划分外,还是各个学校的声望经过多年积累之后在考生心目中的反映,以往有些学校虽然很勉强地升到本科一批,但它在考生中声望没有那么好的话,招不来人,也只能降到二本录取,有些本科学校招不满,只好降到专科线,专科录不满,就得更往下下降。但也有一些很好的专科,分数线是超过本科的,有些在二本招生的学校分数线也相当高。另外,在考生较多的省份,分批次也有利于投档操作。

当然,现在网上录取的技术手段慢慢改进,不管多少人,投档应该不会有太大问题。新高考改革其中有一条就讲到,要取消录取批次。现在全部合并批次的,还是比较少,只有上海完全不分批次,其他省份可能慢慢会跟进。

招生自主:招考分离难在何处

南方周末:作为新高考改革的一个重要的纲领性文件,2010年颁布的《纲要》还有两年就要结束了,现在规划的实施情况怎样呢?主要有哪些成就或难点?

刘海峰:总体上我觉得《纲要》是一个很好的文件,当时上上下下广泛征求意见,经过非常细致论证才发布的,这个《纲要》制定以来的一段时间,是中国最重视

教育的时期，以前也提将教育放到优先发展的战略地位，但这次是真正重视教育。教育的投入占国民生产总值 4%做到了，这是非常重要的进步。

第二，高等教育的毛入学率原来讲到 2020 年要达到 40%，而实际上 2016 年已达到了 42.7%，原来还保守了一些，最主要的是适龄人口减少非常明显。高等教育毛入学率 15%是大众化阶段，到 50%就是普及化阶段，现在肯定要提前进入普及化阶段，到 2020 年可以达到 50%，这也是一个很大的成就。

再者就是高考的进展。不光是新高考，2014 年颁布的《国务院关于深化考试招生制度改革的实施意见》里，像减少、规范高考加分的问题，自主招生的调整、规范问题，减少相对落后省区的录取率跟全国平均录取率之间的差距等，都实现了，我觉得比新高考改革还更为顺畅，因为它难度没那么大。还有照顾西部和农村贫困地区的专项计划等都实行得不错。

最主要的难点还是高等教育质量，虽然这几年高等教育发展很快，高校产生的科研成果水平也有很大提升，但是离创新型国家的要求还有相当大差距，现在“双一流”政策出来以后，对世界一流大学的追求更加强烈了，但是真要做到高等教育强国，我觉得还有相当长的路要走；另外，现在高中教育还是一个瓶颈，不论从经费投入还是普及程度，还有很大提升空间，巩固“两基”，还要持续关注。

南方周末：关于高等教育质量，谈得比较多的是高校办学自主权、去行政化，对于高等教育入口的招生工作，《纲要》指出要探索招生与考试相对分离的办法，你觉得“招考分离”的理想状态是什么样？

刘海峰：理想状态是，“招”让学校自己来管，“考”由专业考试机构，比如考试院来做，改革的方向应该是招生自主权在各个高校。不过现阶段，“招考分离”还是不明显，在高校都主要依据甚至完全依据高考分数来录取的情况下，考生分数达到了，没有特别理由，不能退档，要能说出非常充分的理由才能退档，所以各高校没有太多招生自主权。当然，这个制度规定也是为了防止一些不公平现象发生，现在中国高校录取实行平行志愿，多一分就录取，少一分就不录，对一些信息不对称的考生，或者说弱势家庭的孩子，还是有一定好

处。但这个平行志愿，在一定程度上，就把分数的重要性强调到无以复加的地步，可以说目前也是中国高考史上最重视考试分数的时期。

南方周末：“招考分离”可以起到怎样的效果？

刘海峰：如果真要做到“招考分离”，那么各高校要能不完全依据考试分数来录取，真正实现综合评价、多元录取，像西方大学一样，考试分数是一个重要的、主要的参考，但不是唯一的、绝对的依据，不见得分数高一定录取，而是可以根据学校和考生的情况来录。比如说一些学校想招某些方面有特长的人，或者它想保持一定的性别比例，有些外国语学校，它要招阿拉伯语的，以后要去中东国家工作，它需要男生多，但现在不行，学外语考分高的大部分都是女生，所以在有些学校、有些专业里，完全看考分的话，这样的问题特别突出。美国一些顶尖大学，私立学校，自己可以定招生性别比例、族群比例。比如哈佛大学每年在中国招十多名学生，新加坡招两名，不管多少人 SAT 考满分，它也不要。甚至它不要满分，而要其他方面突出的，而且男女各招一定比例，这样维持它的多元化，这种招生体制是有很高自主权的。

在中国，目前大家对分数的公平特别强调，就是认分，而且在不完全看分的自主招生中确实出现过招生腐败，例如出现中国人民大学招生处长蔡荣生的腐败案件，之后自主招生又严格控制了。所以只要一出现影响招生公平的事，社会舆论就非常火，它不得不加以调整。在这样的情况下，“招考分离”是比较难的。

南方周末：自主招生是体现“招考分离”为数不多的实践了，《纲要》中也说“学校依法自主招生，学生多次选择，逐步形成分类考试、综合评价、多元录取的考试招生制度”，自主招生现在 5%的规模会扩大吗？

刘海峰：我觉得不可能扩大太多，自主招生虽然有一定好处，不完全看分数，在一定程度上可以做到综合评价、多元录取，但它的成本很高，一是高校组织过程中花费的人力、物力、时间、经济成本很高，高校要招三四百人，来一两千面试也就算了，如果要招六七千人，都这么做，教师哪够呀。

再者，对考生来讲成本也蛮高。几年前自主招生在高考前进行时，很多考生到处飞，中产以上的家庭才

敢这样到处考,去面试,家境清贫的、边远的农村家庭考生,参加自主招生的可能性,远远不如都市里中产家庭的孩子。

另外,自主招生要面试,对学生各方面的条件要求会比较高,有些孩子可能谈吐不凡,有各种才艺,但这对弱势群体其实是非常不利的。对农村考生,钢琴没摸过,怎么去考级?可能县城都没出过,他可能很努力,也很聪明,但条件很不如。这种面试,天然不利于弱势家庭。所以不可能太大比例。香港的大学以前在内地招生,刚开始要面试,但后来有一些也不面试了,在香港本地招生很多也没面试。美国很多高校也都没有面试,也就电话、视频谈一谈。自主招生毕竟是一个探索的渠道,逐渐试验和加大,到一定程度,不可能无限扩大。不过,中国高校招生还有很多样的,比如保送生。

保送与加分政策的利弊

南方周末:说到保送生,今年3月,教育部发布《关于做好2018年普通高校招生工作的通知》,要求全面取消体育特长生、中学生学科奥林匹克竞赛、科技类竞赛、省级优秀学生、思想政治品德有突出事迹等全国性的高考加分项目。这些项目很多正是保送生的资格条件。

刘海峰:中国特殊人才招生渠道向来是通畅的,尤其是一些外国语学校,保送生比例蛮高,还有高水平运动员招生等。但保送生制度现在争议很大,保送生制度刚出现时就是为了改变“唯分数论”“一考定终身”,要看平时一贯的表现。1980年代就开始做,到1990年代,出现一个问题,刚开始各个学校都是送优不送良,最优秀的学生拿去保送,没几年,大部分学校都学乖了,为了升学率,送良不送优,最优秀的学生反正自己也考得上,就把那些不一定考得上很好学校,但又能达到保送标准的,保送了,优秀的种子选手留到高考,然后放卫星一样地争取考上所谓的“状元”。再后面竞争激烈后,保送上好大学的不少是丰富即贵的人的孩子,很多学校闹出一些矛盾。当时范围太大,保送生的规模也比较大,像省级三好学生等,条件并不很高。后来教育部根据群众反映,压缩了保送生规模,对保送生还进行文化测试,以防猫腻。像国家二级运动员,很多是假的,一测试就露出马脚。在民众强烈要求下,保送生制度后来就进一步规范了。

国际奥赛拿金牌银牌的,确实水平很高,有一定特

长,大家没有太多意见。前些年揭露出来的浙江高考航模比赛加分事件,后来发现,航模能够拿好成绩加分的,主要不是因为自己的动手能力和水平,而是靠家长买的控制设备仪器的好坏,查出来大部分家长非富即贵,民众非常有意见,强烈要求回归裸考,才又对高考加分进行清理和规范。

南方周末:现在怎么评价过去的高考加分政策?

刘海峰:加分政策出来,多数出发点是好的,说到底,还是为了改变高考“唯分数论”的缺点。如果是补偿性的加分,比如针对真正少数民族地区的少数民族考生的加分,大家比较没意见,但对奖励性的加分,比较有意见。东北有个省曾规定,父母是博士,孩子可以加分。按理说父母是博士,受教育条件很好了,还要加分,没道理。他们的理由是东北地区很难留住人才,为了吸引人才,因此才出此办法。过去很多社会问题都想通过高考来解决、调整,使加分政策五花八门。现在一律加以清理规范和减少了。

南方周末:高考制度不光评价学生,也在评价各高校。高考按专业填报平行志愿,会推广开吗?具有怎样的意义?

刘海峰:浙江在做,上海也没这样做,算是一种重要的试点,对高校会带来相当大的压力,因为有一些比较好的大学,也有薄弱专业。即使现在“双一流”建设学校,可能出现有些专业招的分数比较低,不大好看。这可以倒逼高校进行一些调整,对专业进行改造,有一定好处。不过从第一年试验看,多数好大学在各个专业招的分数,也没有出现很大波动。目前只有山东想借鉴这个办法,其他各省都没有参照采用。

对学生来讲,按专业投档会提高他们专业选择的匹配度,避免对某个专业特别有兴趣的学生,因为分数不够而被调剂到不感兴趣的或薄弱专业。不过现在其实大部分人都讲“本科选学校、硕士选专业、博士选导师”,对高考学生来说,大部分人还是喜欢选学校,中国人对名牌大学的迷恋,比其他大部分国家都强很多,但也有很多人既想选好大学,也想选好专业,有些人则就是想上某个专业,按照浙江这种模式,就能让他们的专业选择更匹配。

(2018-6-7 南方周末)

国际峰会的进化史

在接下来的一段时间内，国际社会的目光将被一系列的峰会所吸引。本周，在加拿大的魁北克和中国的青岛将先后召开 G7 峰会和上海合作组织峰会。下周，美国总统特朗普和朝鲜最高领导人金正恩将在新加坡举行他们“历史性的会面”。如今峰会已经成为国际政治中亮眼夺目、频频刷屏的外交活动。然而，犹如华山论剑般的国家首脑会晤曾在很长一段时间内是国际关系中的“非常态”现象，而在冷战中首次提出的“峰会”一词，从一个想法到成为现实也经历了曲折的过程。

“峰会”出台的辗转历史

或许鲜有人知道的是，今日我们熟悉的“峰会”外交在提出伊始曾经受挫。1953 年，在提到建议西方国家领导人同苏联举行首脑会晤的时候，丘吉尔第一次使用了“峰会”这个词。但时任美国总统的艾森豪威尔和英国外交大臣艾登都对这个提议嗤之以鼻。在艾登看来，让美国总统和英国首相与苏联领导人碰面，无异于在向这个敌对的国家示好，从而挫了自己阵营的锐气。

1953 年中，朝鲜战争结束，但两大阵营间的裂痕却被进一步撕开。当年坚定拉下铁幕的丘吉尔却开始盘算如何缓解双方间的冲突，并筹划通过美、英、苏的“三巨头”会晤来解决这一问题。然而此时除了他，另外两位领导人没有亲历过那个亲切会面共商人类大计的時刻。1953 年初斯大林还在世的时候，丘吉尔曾策划过一次高层会面，但被艾森豪威尔拒绝了。3 月斯大林死后，丘吉尔觉得或许会面时机成熟了，但没想到艾森豪威尔又以“怀疑这会成为苏联宣传的机器”为由再次劝诫丘吉尔三思此事。



整个 1953—1954 年，年届八十的丘吉尔都在不遗余力地为此事周旋。也正是在这些来往于大西洋两岸同艾森豪威尔磋商信件中，丘吉尔提到三国领导人会面从而推动一场“峰会”的可能性：“一场峰会的和谈总不会让局势恶化吧。”他甚至向苏联外长莫洛托夫提议，不管美国总统参加不参加，英苏首脑会晤都要举行。但遗憾的是，1955 年初丘吉尔退休，他只好把举办现代国际关系历史上首次“峰会”的殊荣交给了最终被他说服的艾森豪威尔总统。当初提议的三国领导人峰会也最终变为了美、苏、英、法四国领导人参与的日内瓦峰会。由此开始，“峰会”一词先是由西方新闻媒体广泛使用，从而在国际关系领域占有了重要的一席之地，并进而成为了人们习以为常的对正式首脑会晤的称呼。

“峰会”特有的符号价值

在冷战的特殊背景下，丘吉尔的遭遇让首脑峰会的符号意义不言自明。没有人会相信，领导人坐在一起只是聊聊天那么简单。但我们也可以说，单是碰头聊天这件事本身，就足以让媒体大书特书的了，这也是为什么艾森豪威尔担心被苏联利用，反过来成为他们的宣传武器。但艾森豪威尔的担忧或许也是丘吉尔的希冀，他相信这几个国家的领导人们坐在一起，是能够对当时的世界局势产生积极影响的。不管是否能促成实质的谈判结果，各位国家元首的碰面意愿就能为当时充满敌意的世界释放一些善意的信息。

或许也正因如此，冷战时期的大国并没有禁止首脑碰面，从而为赫鲁晓夫和艾森豪威尔在 1959 年联手演出的“惊动世界的 13 天”，毛泽东和尼克松在 1972 年的会见，以及里根和戈尔巴乔夫的一系列峰会打下了基础。首脑会面的符号价值甚至可以追溯到中世纪。1077 年，神圣罗马帝国的皇帝亨利四世亲自前往卡诺莎城堡觐见教皇格里高利七世，以期获得宽赦。这不仅是亨利四世的个人行为，也是严苛背景下世俗领袖屈从宗教领袖的象征。

领袖会面的仪式感与其背后所代表的权力紧紧相连。进入现代，“峰会”也就自然与权威、决策、“说了算”等印象联系在一起，因为峰会是国家首脑参与的会谈。围绕峰会的时间、特别是地点的讨论都展现了外交场上的斗智斗勇。在中世纪，国王们往往会选择在一条河中间的船上碰面，还要在中间立一道木板确保避免来自对

方的人身伤害。进入现代,木门和小船已经不能应付安保需求,场面上也显得寒碜,外交家们不得不在地点的选择上大费脑筋。特别是双边峰会,地点所在位置相对中立,又必须提供足以应对现在各种威胁的安全保障,还要考虑满足首脑的个人习惯和喜好,实在并非易事。

“峰会”与外交手段的更新

撇开冷战时特殊的“敌我矛盾”,丘吉尔的遭遇还说明了二战后期领导人的频繁会晤其实是1648年威斯特伐利亚和会以来国际关系历史的“非常态”现象。在厄内斯特·撒图(Ernest Satow)撰写的《外交实践指南》(A Guide to Diplomatic Practice, 1957)中提到,1776—1914年间召开的42次主要的国际会议中,有国家元首参与的仅有一例,那就是维也纳和会。年轻的沙皇亚历山大一世和普鲁士国王腓特烈·威廉三世到场(多数时间居于幕后),更多是为了在瓜分波兰的问题上抢占先机,而非出于国际惯例。

事实情况是,维也纳和会首先是一场外长会议。对当时的欧洲国家来说,国家主权与自由平等的概念日益深入人心,现代民族国家所要树立的形像逐渐要求它们和那些与传统封建王朝、宗教神权纠缠不清的国家统治者划清界限;另一方面,外交事务的复杂度不断提高,对专人处理的需求也随之增加,也让那些很长时间内都不得不把“家事国事天下事”混为一谈的欧洲君主和宗教领袖终于可以歇一歇。

可进入20世纪,首脑会晤的外交形式重新获得了发展空间。1955年日内瓦峰会召开后,更是成为国际社会热衷的外交手段。当初叱咤风云的欧洲外交家们如果发现,今天的外长会议很多时候只是为了首脑峰会做准备的时候,只怕是会大感失望。单从“峰会”这个词本身,就足以感受到人们对于首脑会晤的热情——登顶国际事务,一览众山。也是从此时开始,美国率先抓住了峰会外交的契机,把这一形式转变为于己有利的重要武器。诚然,美国战后的国际地位有助于美国推动峰会外交的形式,但另一方面,从威尔逊和罗斯福开始,肯尼迪、里根、克林顿……历任美国总统的广泛参与又为美国巩固了这一国际领袖地位。

“峰会”的划时代意义

毫无疑问,峰会外交在当代具有不可取代的重要性。自古至今,领导人的正式会面始终都是重要的外交纽带。根据《左传》记载,中国在春秋时期就出现了类似首脑峰会的会盟制度,整个春秋时期数量就多达两百余次。在著名的葵丘会盟时,齐桓公还代表诸侯国宣读了共同盟约,或可称为春秋时期的“和平共处五项原则”(“毋雍泉,毋讫余,毋易树子,毋以妾为妻,毋

使妇人与国事”;即不准筑坝截流;不准在饥荒时囤积粮食;不准随意更换太子;不准扶正妾室;不准让妇女参加国家大事)。

领导人的直接会面有助于在重大问题上迅速达成共识,并将这一共识迅速传递给公众。因此,重大峰会往往具有划时代的意义。1989年12月2—3日的马耳他峰会被一部分人看作是冷战结束的标志。因为正是在这次会晤的联合记者会上,戈尔巴乔夫宣布“世界正在离开一个时代而迈向一个新的时代”,老布什则回应称“我们能够实现长远和平,并将东西方的对立转变为长远的合作关系。这正是戈尔巴乔夫主席和我此刻在马耳他揭开的未来序幕。”如果我们回顾冷战最后几年的历史,1985年戈尔巴乔夫上台后,同美国总统召开的峰会数量竟高达12次。其中,最后两年内,戈尔巴乔夫同老布什先后参与7次领导人峰会。首脑峰会可以推动国际与区域局势的稳定,是重要的和平符号。

峰会的高灵活度与亲和力

首脑峰会比一般的外交形式灵活性更高,也更具有亲和力。交通通信技术的发展对峰会频繁召开功不可没,对日理万机、公务缠身的国家领导人来说,能够随时来一趟“说走就走”的旅行,岂不是一件颇具吸引力的事。也许正因如此,峰会机制也遭受诟病。不少人认为领导人在台前过多抛头露面,削弱了外交本身的严肃性。“国际政治高层圈的男男女女们都更擅长察颜,而非读书。因此,他们把过多关注放在了自身的形象,而非传统的、成文的外交规范上。”这样的评论或许过于尖刻,特别当我们考虑到如今的外交模式已逐渐脱离早期精英把持的轨道,开始吸纳更多普罗大众的声音,国家领袖参与峰会外交的选择在某些时刻或许也是大势所趋。

每一张峰会上领导人欢聚一堂的照片都在新闻媒体不断扩散,让那些颜值高、有特点的政要足以媲美网红。更不用说每位领导人会面的举手投足、微笑和眼神都在被不断放大,给予观众足够多的参与评价国际事务的空间。无论是初来乍到的年轻领袖,还是经验老道的政坛常青树,他们都需要通过这样的方式来提高影响力,扩大朋友圈。在这种情况下,几乎没有人会拒绝峰会。诚如基思·尤班(Keith Eubank)所言,“峰会不该是国际社会的抗生素,指望一剂就能解决问题。国际社会积累的痼疾需要经年累月的时间、人力的投入,和深思熟虑的打算。”无论如何,大部分国家领导人愿意暂时放下语言、文化、地域、政见的隔阂,耐着性子听对方对指点江山,都不是一件坏事。如果峰会成为规范有效的常态机制,不正是“经年累月的时间、人力的投入,和深思熟虑的打算”?(2018-6-9 澎湃新闻网)