

编者按:季秋时节,故宫红垣溢彩,黄瓦流光。应习近平主席邀请,特朗普于11月8日至10日对中国进行国事访问。习近平和夫人彭丽媛在故宫宝蕴楼迎接特朗普和夫人梅拉尼娅。两国元首夫妇在宝蕴楼茶叙,共同参观故宫前三殿,观看文物修复技艺展示和珍品文物展,并欣赏京剧表演。

11月9日,中美两国领导人在人民大会堂举行会谈,就中美关系及共同关心的重要国际和地区问题深入交换意见,拓展经贸、两军、执法、人文等领域交流合作,两国签署的商业合同和双向投资协议总金额超过2500亿美元。

特朗普总统此次访华意义重大,不仅为中美两国高度关注,也为世界各国所瞩目。无论是“国事访问+”的特殊安排,还是两国元首的密切互动,抑或是经贸领域的“超级大单”,无不释放出中美加强互利合作的积极信号,为新时代中美关系发展描绘了美好蓝图。

本次“习特会”为新时代中美关系定了调:中美关系迎来了新起点,未来中美关系将进一步发展,双方都将努力共筑新时代的大国关系。十九大之后中国对自己所处历史方位作出了新判断,中国特色社会主义进入了新时代,中国在世界舞台上越来越自信,未来将积极推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的中美关系。本期推出“新时代中美关系”专题,让您在有限的的时间里把握新时代中美关系的实质。其他栏目的文章祈盼引起您阅读的兴趣。

本期专题·新时代中美关系

- 02 “习特会”:中美关系迎来一个新起点
- 04 中美开启深度合作新时代
- 06 “商人”特朗普的对外政策与中美关系
- 10 中美走向更有韧性的战略稳定关系

政坛经纬

- 11 监察体制改革试点:留置取代“双规”

经济纵横

- 13 2535亿美元大单背后的精彩博弈

文化漫步

- 15 文化部就《公共图书馆法》出台答记者问

历史深处

- 17 中国改变世界历史的七次重要宴会

悦读时光

封三 揭穿《戚本禹回忆录》中的谎言

——关于《在中南海工作的日子》部分(十六)

主 办:盐城市图书馆

刊头书法:臧 科

主 编:刘 进

责 编:王智芹

地 址:盐城市城南新区府西路6号

邮 编:224005

电 话:0515-69971581 18751431986

邮 箱:75156450@qq.com

网 址:www.yctsg.cn

设计制作:盐城市圆融数字印刷有限公司



“习特会”：中美关系迎来一个新起点

特朗普上台前,中美关系似乎进入冰河期,南海危机四伏,TPP 利剑高悬,修昔底德陷阱近在眼前;特朗普上台后,全世界更担心,以这位老兄不按套路出牌的做法,中美会不会吵起来,甚至打起来。

但过去这几天,阴霾尽散,全世界都舒了一口气。中美不是走入死胡同,而是进入了一个新时代。很多人万万没想到,中美领导人从没有像现在这样亲近过;可能受双十一影响,中美也从来没像现在这样喜欢剁手签大单。

分歧依然有,摩擦不会少,但这次成功的历史性访问,对中美来说,都有着特殊的意义。不声不响中,“两岸猿声啼不住,轻舟已过万重山”吧。在牛弹琴看来,对中国而言,至少有五个方面的成果吧:

成就一,中美关系算是稳住了。过去几年,中美关系风风雨雨,磕磕碰碰、疙疙瘩瘩的事情不少。特朗普上台前后,威胁要对中国制裁,更让中美关系一度风雨飘摇。但现在,特朗普宾至如归、喜笑颜开,有人统计了一下,才来了两天,已至少 10 次对中方表示了各种感谢,更公开表示很尊重中国领导人,两人非常投缘。

这种逆转,肯定要为中国外交官点赞,更与中国领导人运筹帷幄分不开。特朗普的性格,西方很头疼,但其实很对我们胃口。中美关系算是稳住了,



以后仍会有分歧、有摩擦,但短期内,矛盾不至于大到要失控了。在中国走近世界舞台中央的关键时期,中美关系只要不急剧恶化,对中国来说就是战略机遇。

成就二,刮目相看中国软实力。中国外交,很多时候被认为太硬,硬邦邦、邦邦硬。但现在却是越来越软,带领特朗普游故宫,参观太和殿、中和殿、保和殿,让他体会中国“和”文化,这就是以最巧妙的方式告诉特朗普,中国人崇尚和谐,中国外交是和谐万邦,我们不咄咄逼人,我们推崇和气生财。

一个感觉,中国确实越来越自信。特朗普的一个见面礼,就是小外孙女的视频,果然一片叫好,那可是美国第一家庭啊,对中国文化如此着迷。嗯,特朗普真是有心人,我们提文化自信,他家人通过实际

行动表示了支持;别看他不按套路出牌,在投其所好方面,特朗普眼光毒得狠!

成就三,中美找到了新合作空间。双十一就到了,中美也使出了大招,签字签到手软,最后一算,竟然超过 2500 亿美元。要知道,去年中美贸易总额也就 5000 多亿,特朗普来三天,相当于以前干了半年。不能讲绝后,但肯定是空前了。能用钱解决的



问题,就不是大问题。

当然,这些超级大单,很多也是平时合同集中签的结果;但这么喜庆,也难怪特朗普喜笑颜开。而且,总体还是互利共赢的。这就给中美创造了合作新空间,用中国领导人的话说,中美关系面临的挑战是有限的,发展的潜力是无限的。双方还要在追逃追赃、非法移民等领域展开更多合作。

成就四,中国开放大门越来越大。坦率地说,对于中国是否持续开放,国际上是有疑虑的。特朗普的处处美国第一,就让他遭到全世界的诟病,美国媒体就批评,特朗普拱手将世界领导权然给中国。有意思的是,特朗普来中国的结果,在经贸上当然是一种压力,但反过来一看,这也是逼迫中国继续开放的



一种动力。

中国领导人也再次明确表态了:对外开放是中国的基本国策。中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。他还欢迎美国企业积极参与“一带一路”,并承诺中国经营环境也将更加开放、透明和规范。发展到这个阶段,中国千万不能自满,绝对不能故步自封。明年是改革开放 40 周年,相信还会有大的动作。

成就五,认真,中国就没什么办不到!外交无小事,这次欢迎特朗普,中国仪仗队威武雄壮,百里挑一的仪仗队员,更是每一个动作宛若一人。这看得特朗普赞叹不已。这就是中国式的认真,不做则已,一做让世界震撼。中国正在历史关口上,我们现在就需要这种认真!

这种氛围下,许多难题看上去处理时都更为顺利了。朝核问题被多方视为特朗普此次访华最重要的议题之一,特朗普 9 日在提到有关朝核问题时说:“美中都相信有办法解决朝核问题”。当天,英国《金融时报》刊登社评称:“习近平显然赢得了特朗普的尊重,这可能使中国领导人更容易说服美国总统在朝鲜核武问题上再给外交一个机会”。复旦大学美国研究中心副主任宋国友 9 日对环环说,相信有办法解决朝核问题,言下之意肯定就是指的政外交手段。给人的感觉是特朗普一定程度上认同了中方和平解决朝核问题的主张。从中美关系角度看,双方未来会保持更大的战略默契度,会就热点问题进行沟通。虽然这只是特朗普的一句话,但这句话背后的信息量很大。他说,这让人明显感觉到中国对美国的塑造力和引领能力比以往加强了,当然,这种引领和塑造的结果是更大地惠及两国的共识,实现两国的共同利益。

德国柏林中国问题学者夫罗里扬·卢佩 9 日对环环说,特朗普商人出身,更讲究实用主义。这对中美两个政治体制完全不同的国家来说,更容易相互理解和合作,增加了互利共赢的可能,也使得处理中美一些分歧时增加了弹性。这也有助于中美关系迎来一个新起点。

(2017-11-10 环球网)

中美开启深度合作新时代



改革开放后,最多时有四分之一“中国制造”出口到美国。尽管随着中国在全球价值链中地位不断攀升,中美经济关系竞争性一面在上升,但互补性仍然很强。十九大报告提出将“推动形成全面开放新格局,实施高水平的贸易和投资自由化、便利化政策”。这为拓展中美两国经贸合作,促进中美经贸关系进一步朝着动态平衡、互利双赢的方向健康发展,开启了广阔的空间。

中国特色社会主义新时代,也是中美深度合作的新时代。美国总统特朗普访华期间,中美签署商业合同和双向投资协议总金额超过 2500 亿美元。丰硕的商业成果中,既有贸易,也有投资;既有货物,也有服务;既有商品,也有技术,涉及能源、环保、文化、医药、基础设施等广泛领域,涵盖“一带一路”、三方合作、产业基金等方面合作。这再次证明中美关系的活力和潜力,中美正开启深度合作新时代。

深度开放,经济深度铆合

尤其是,中方按照自己扩大开放的时间表和路线图,将大幅度放宽金融业,包括银行业、证券基金业和保险业的准入,并逐步适当降低汽车关税,给中美金融合作打开大门。为扩大贸易和投资合作,拓展在能源、基础设施建设、“一带一路”建设等领域务实合作,推动在放宽出口限制、扩大市场准入、营造更好营商环境等方面双向取得更多进展,中美正制定和启动下一阶段经贸合作计划,积极拓展两国的务实合作,推动中美经贸合作向更大规模、更高水平、

更宽领域迈进。

深度调适,政策深度对接

中美外交安全对话、全面经济对话、社会和人文对话、执法及网络安全对话4个高级别对话机制,引领中美政策共振。访华期间特朗普表示:“我们知道,美国的确有必要修改政策,因为它在与中国,坦率地讲,还有其他许多国家的贸易中掉队了。”这是中美政策相互深度调适的鲜活记录。中美作为世界前两大经济体和全球经济增长引领者,加强宏观经济政策协调,能推动两国经贸关系健康稳定、动态平衡向前发展。中美元首会晤期间,中美双方愿进一步加强宏观经济政策包括财政、货币和汇率政策的协调,并就各自结构性改革和全球经济治理有关问题保持沟通与协调。双方要加强在国际货币基金组织、世界银行、二十国集团、亚太经合组织等多边机制中的协调和合作,合力推动世界经济强劲、可持续、平衡、包容增长,这给世界经济带来福音。

深度竞合,中美战略求同存异

中美战略求同存异。特朗普访华期间,中美双方同意致力于维护国际核不扩散体系,重申致力于实现全面、可核查、不可逆的半岛无核化目标,不承认朝鲜拥核国地位。双方强调通过对话谈判最终解决半岛核问题上有共同目标,并致力于维护半岛和平稳定。这表明,中美在亚太的共同利益远大于分歧,双方要在亚太地区开展积极合作,让越来越多地区国家加入中美两国的共同朋友圈,一道为促进亚太和平、稳定、繁荣作出贡献。

一个健康稳定发展的中美关系不仅符合两国人民根本利益,也是国际社会的共同期待。对中美两国来说,合作是唯一正确选择,共赢才能通向更好的未来。

未来中美深度合作,可

朝“四共”方向努力:

其一,利益共赢。中美在维护国际体系稳定有效、战后国际秩序和平可持续、推动世界经济发展等方面具有诸多共同利益,相互贸易投资、网络安全与亚太秩序等方面也存在大量共同关切或共同责任,这些是中美利益共赢的基础。

其二,权力共生。中美不仅利益而且权力高度相互依存,因此指望打造排斥对方的权力架构或机制,都是不现实的。中美需要在全球治理体系形成权力共生的状态。

其三,责任共担。作为联合国常任理事国和第一、第二大经济体,中美在维护世界和平、稳定、繁荣方面拥有广泛共同利益和重要责任,中美关系的走向具有重要的全球影响,一个不断向前发展的中美关系不仅符合两国人民根本利益,也是国际社会普遍期待。

其四,价值共塑。元首外交对中美关系起到战略引领作用,推动了中美战略互信,让双方能在相互尊重的基础上管控好分歧,加强了两国人民间的相互了解和友谊,让两国合作应对重大国际、地区问题和全球性挑战。认真梳理中美价值观,尤其是对人类社会的设想,就可以找到共享、共通之处。

(2017-11-13 思客文/王义桅)



“商人”特朗普的对外政策与中美关系

2016年，地产商人唐纳德·特朗普以共和党人的身份参与美国总统竞选，并成功击败民主党候选人希拉里·克林顿，顺利当选。特朗普上任后对美国的内政和外交政策都进行了重大调整。在对华态度上，特朗普显得比较“强势”。他不仅曾公开批评中国的货币政策、南海活动和朝鲜政策，还可能在近期采用“301条款”对中国打击盗版、知识产权保护及不公平贸易采取措施，但他的对华贸易政策又被美国媒体称为“光说不练”。

由于特朗普本人事事风格的不羁善变及其领导班子尚未到齐，我们尚无法对特朗普的外交政策进行准确的预测。但根据特朗普本人的特点及其上任以来的行为，我们还是可以来分析特朗普对外政策的特点，并对中美关系的未来进行展望。



特朗普的对外政策

上任之后，特朗普对美国的内政和外交政策都进行了重大的调整。在国内，他把美国经济的衰落归咎于建制派精英和其他国家的不公平竞争行为，呼吁要“让美国再次强大起来”。他希望通过采取

严厉的行动打击非法移民，推行新的医保改革以替代奥巴马医改，调整联邦预算，启动税改和调整贸易协定等策略来重振美国经济。在国际上，他宣布正式退出《跨太平洋伙伴关系协定》(TPP)和《巴黎协定》，并决定重新启动关于《北美自贸协定》(NAFTA)的谈判等。

这些行动都与他在竞选总统时和就任后强调的“美国优先”原则相一致。因此，可以说这是特朗普对内和对外政策的总原则。在竞选时，特朗普就强调要把美国利益放在首位，他的信条不是全球主义而是“美国主义”。特朗普在就职演讲中指出，他领导下的美国政府提出的所有关于贸易、税收、移民和外交等政策都将致力于使美国工人和美国家庭受益。

首先，特朗普的对外政策不但要让位于国内事务，还要以满足国内利益为第一考虑。这与特朗普当选前后美国政治的变化密切相关。特朗普的当选在一定程度上是民粹主义和反精英情绪的胜利。它体现了美国政治的极化现象，这包括了美国两大政党的极化和民众的分裂。在竞选中，特朗普所得到的普选票与选举人票之间存在着巨大的差异。虽然希拉里·克林顿所得到的普选票要比特朗普多了近290万，但她并未得到选举人票的多数，因此只能落败。这种现象在历史上是罕见的，也造成了许多选民对特朗普的当选不满。

因此，当前美国的民众是分裂的，政党是极化

的。特朗普不同于历任总统，他上台之后并没有试图缩小这种裂痕，医治创伤，反而加重了这一现象。目前看来，特朗普的支持率在这几个月来还在下降，他能否在四年的任期内形成一个完整的内政外交思想，都很成问题。如果特朗普想在四年之后继续担任美国总统，那么他至少会在之后的一段时间内关注国内问题，把精力放在国内。



视觉中国 图

其次，特朗普强调成本效益核算，将尽可能减少美国在国际事务中的投入，减少外交事务给美国带来的负担。作为一位精明的商人，特朗普深谙交易之道，强调“低成本、高收益”。因此，他会尽可能减少美国在对外事务方面的预算，例如减少国务院的预算和国际援助，但他会加强国防力量，增加防务预算。在特朗普任上，美国很可能会让其他国家来为其分担国际义务。例如，特朗普希望由中国来帮助美国解决朝核问题，由北约作为欧洲安全和反恐的主要基石，要求北约其他盟国增加防务预算，威胁要减少对北约的支持等。

再次，特朗普注重双边合作，不喜欢多边主义。特朗普更擅长于一对一的交易模式。他认为多边主义可能会对自己构成限制，因此更倾向于双边合作。特朗普在任职之初就签署行政令决定退出TPP，并试图与相关国家建立双边贸易协定。特朗普认为退出TPP对美国人民而言是一件好事，并且表示将“建立许多双边贸易协定”。在退出TPP之后，特朗普也积极同日本等国谈判双边贸易协定

之事宜。此外，特朗普在任职之初就表示要终止NAFTA协议，虽然后又改口称不会终止NAFTA协议，但决定重新同加拿大和墨西哥启动关于NAFTA的谈判。由此种种，皆可看出特朗普对双边合作的偏爱。

另外，特朗普强调务实交易，低调处理价值观外交和人权问题。可以肯定的是，人权问题在特朗普外交战略中所占的比重将是近几十年来最低的。从特朗普本人的言行来看，我们很难确定他个人的价值观取向。近年来美国国内的人权情况也是令人担忧的，因此，他不可能突出价值观外交。从更加广阔的背景来看，包括美国的民主在内的西方民主，在近年来出现了很大的问题。简单来说，一个没有得到大多数选民选票的人当选了美国总统，这如何体现美国的民主？同时，美国的人权问题、枪支管制问题等都存在问题。因此，我们很难想象在特朗普任上美国如何去攻击其他国家的人权问题，或让其他国家去学习美国的民主榜样。

最后，特朗普有可能在外交上进行军事冒险。今年4月，就在习近平主席与特朗普在海湖庄园进行首次正式的首脑会晤期间，特朗普下令向叙利亚霍姆斯省的空军基地等目标发射了59枚“战斧”巡航导弹。此举震惊世界，不仅遭到俄罗斯和叙利亚方面的谴责，还在美国国内引起了激烈的争论。美国对叙利亚的空袭似乎与“美国优先”原则并不相符。另据《华盛顿邮报》报道，特朗普对叙利亚发起军事打击的一个重要原因在于，他被几张叙利亚小镇遭受毒气袭击和婴儿惨死的照片所触动。可见，特朗普在国际上采取军事行动时，并没有像过去的总统那样有着深入的考虑和周密的盘算，因此无法排除他在外交上进行军事冒险的可能性。

近年来，中美关系进入了一个新常态。这个新常态主要包括三方面的特征。

第一，中美双方合作与竞争同时增强，国内因素对两国外交影响越来越大。在经贸、全球治理、人文交流领域，中美合作大于竞争和摩擦。在国际安全领域，特别是在亚太地区安全问题上，竞争更

加突出。双方在经贸、人文、全球治理等领域的合作加深,同两国在亚太地区安全领域的战略竞争性增强,形成了鲜明对照。

第二,中美战略竞争加强这一趋势所得到的媒体报道和公众关注,大大多于中美关系中积极、正面的消息。在社交媒体日益成为公众了解国内外形势主要渠道的趋势下,这种负面因素更显突出。加上中美两国在社会制度和意识形态上存在着差异,宣扬有关对方国家和双边交往的“好事”,可能会冒一定的政治风险。尽管中美政府高层保持着频繁、顺畅的沟通,交往气氛良好,但两国的民间舆论往往“不买账”,不断要求政府更加“强势”。这种国内政治背景和舆论环境,在很大程度上抵消了中美合作的实际效益,也加大了达成某些战略谅解的难度。

第三,中美两国在战略思维方面也存在反差。美国并没有把中国视为最大的安全威胁,但在许多中国人眼里,美国是最大的战略威胁,没有之一。据此,很容易想象美国也已经把中国视为最大的战略威胁。其实,从美国近年来的国家安全文件、领导人讲话和实际外交活动、军事部署来看,中东动荡、极端势力、暴恐活动、俄罗斯挑战等问题牵扯了美国对外事务的巨大精力。中国崛起是美国在世界上的几大挑战之一,而且是机遇和挑战并存,挑战往往不像美国面临的其他国际危机那样迫在眉睫。这种战略思维上的反差,容易使人夸大中国在美国全球战略中所处的现实地位,对美国(特别是美国的“中国问题专家”)关于中国的言论过于敏感,不利于中国更好地抓住美国在世界其他地区、其他问题上对中国的战略需求,扩大合作面。

换言之,中美关系进入了一个合作与竞争同时增强、国内因素对两国外交影响更大的“新常态”,在一段时间内,这种“新常态”还将持续。

影响中美关系的主要因素

影响中美关系的主要因素成为格外值得关注的问题。事实上,目前影响中美关系的最大问题不在于两国的经贸关系,而在于朝核问题。在当前美国

的对华政策中,朝核问题是首要突出的问题。

首先,朝核问题关乎特朗普对外政策的可信度,甚至于其执政的合法性问题。特朗普上台之后曾多次提到,朝鲜对美国安全造成最大的威胁,是他执政期间最迫切需要解决的问题之一。可以说,特朗普的政绩或对外政策的“可信度”就反映在对朝鲜核武器问题的处理结果上,他把自己的信誉拴在了朝核问题上。特朗普发出了这么多的信号,又多次做了强硬的表态,如果最终朝核问题仍未解决,或他所说的事情没有任何一件得到实现,则真如部分媒体所说,他不过是在“打嘴炮”,这就就会使他的信誉受损。如果什么都不做,他也很难向国内民众交代。因此,鉴于朝核问题的解决涉及到他本人的信誉和对外政策的可信度,特朗普势必会做点什么。

其次,目前为止,我们并未看到朝鲜在核武器方面有任何退让,甚至很难想象朝鲜会做出让步。朝鲜对待美国的态度也很强硬,多次与其互放狠话。在联合国安理会通过对朝制裁决议之后,朝鲜发表政府声明,称“如果美国不放弃扼杀朝鲜的冒险意图,而轻举妄动,那么朝鲜将不惜动用任何撒手锏。”8月9日,朝鲜人民军战略军司令官金绺谦大将向美国发出警告,称“朝鲜人民军战略军慎重地考虑同时发射4枚‘火星-12’型中远程战略弹道火箭的关岛包围射击方案。”同时,美国认为朝鲜在核武器方面已经有了重大突破,具备打击美国本土的能力。这些都使特朗普感受到威胁,又如何能够坐以待毙?

再次,如果特朗普真的决定对朝鲜施加重大压力,甚至于进行军事打击,他不太可能会在国内遇到较大压力。因为朝鲜与美国没有经贸往来,且美国国内对朝核问题的看法也比较一致。美国国内的政治集团和政党都认为朝鲜是“邪恶国家”,对美国造成巨大的安全威胁。当然,对于这一威胁的紧迫程度具体有多大,美国国内是存有分歧的。不论如何,他们都认为美国应该采取行动来应对这一威胁。因此,如果特朗普决定对朝鲜采取行动,他得

到的支持率应该不小。

最后，从军事行动的操作性来看，特朗普可以有若干种不同的方案。大多数人认为，美国采取军事行动的后果将是不可承担的，但军事行动的可能性存在不同层级。最大的层级是发动全面战争，这将造成灾难性结果，也比较可能遭到反对。不过，如果特朗普采取逐步升级的军事行动，他所遇到的阻碍将会较小，其结果则要取决于朝鲜的态度。若朝鲜做出让步，危机或可得到缓解；若朝鲜拒绝让步，这种军事行动就将升级为冲突甚至是战争。

正如前文所述，特朗普追求“低成本，高收益”，不愿意在国际事务上投入太多成本，倾向于要求国际盟友替他承担国际义务和责任。因此，他把朝核问题的解决寄托在中国身上。如果中国愿意帮助他解决这一问题，他可以在其他问题上睁一只眼闭一只眼，有所退让；如果中国拒不帮助，他则可能在其他方面予以报复。所以，朝核问题是需要引起我们高度重视并做出预案的问题。

在朝核问题上，中美两国对待朝核问题的态度明显不同，中国对朝鲜的同情多于美国。中国认为朝美双方应该坐下来和谈，美国却认为他们之间根本没有和谈的基础。在中国提出的“双暂停”问题上，美国也未曾表现出什么努力。可以说，中美在朝核问题上的分歧比较严重。在今后一段时期，这种分歧可能扩大，而非缩小。这是中美关系中令人较为担忧的一个问题。

展望中美关系

在展望中美关系之前，有必要谈谈美国的未来走向。美国得以维持强大的重要原因在于四个方面，即简单而统一的民主价值观、相对稳健的法制、技术创新和制度创新能力以及强大的公民社会。

就目前情况来看，美国的民主价值观确实受到了严重的挑战，人们已经难以理清民主党和共和党的价值观。在社会文化日渐多元化、阶级差异加剧和贫富差距加大的情况下，美国政府应该如何去凝聚人心，形成一个与传统相接轨的价值观是个值得关注的问题。如果美国没有形成一个具有凝聚力的

新价值观，它便很可能走向衰落。

美国的法制传统和实践也遭到了一定程度的冲击，虽然美国目前尚未有明确的制度创新，其技术创新的能力依旧走在世界前列，没有明确衰落的迹象。同时，美国强大的公民社会能够对这个国家起到稳定器的作用，使之缓慢地进化而不会发生剧烈的左右摇摆。就经济情况而言，美国目前仍处于较好的阶段。人们说美国的硬实力在下降，不过是与中国的经济数据进行对比。除了中国之外，美国与其他主要经济体（例如日本和欧盟）经济数据之间的差距是在加大而不是缩小的。因此，仅从这几个方面来看，还无法判断美国是否已经无可挽回地衰落下去了。

但必须承认，美国遇到了立国以来最严重的危机之一。美国是否能够克服这个危机，继续保持这种社会活力、创新能力、法制传统和凝聚民心的价值观，还需要进一步观察。当然，美国人很少愿意承认自己的国家正在衰落。一些人认为现在的情况很糟糕，但四年之后美国又会重回活力。鉴于联邦政府所出现的混乱局面，美国国内的一部分人开始把主要的关注点放在地方政府、企业和公民社会之上。他们正以此来寻求出路，希望在联邦政府混乱和不得人心的情况下，保持社会活力，以防某天美国联邦政府出现问题，还可以以此来挽救美国。

综上所述，考虑到特朗普对外政策所呈现出的种种特点，我们可以判断朝核问题将成为影响中美关系的关键因素。我们需要重视朝核问题，加强危机预防和管理机制。同时，由于两国国家利益和意识形态方面的深刻分歧，中美两国关系的未来道路必将是不平坦的。双方的战略互疑不会消除，但能够避免“修昔底德陷阱”，即长期的严重战略对抗。另外，需要强调的是，在特朗普任上，总统的对华态度、特朗普政府的对华态度和美国的对华态度是三个层面的东西，并不完全等同。我们只有在这三个层面都做好准备，才能更好地应对中美关系的变化。

（2017-11-9《当代美国评论》作者：王缉思）

中美走向更有韧性的战略稳定关系

美国总统特朗普于11月8日到10日首次访华。他是中国共产党第十九次全国代表大会后到访的第一位外国元首，中国对自己所处历史方位作出新判断，对中美关系又意味着什么？



三大趋势

新时代的判断意味着中美都认为两国关系将是两个强国之间的关系。自1840年以来，中美关系始终是一个相对弱国(中国)与一个相对强国(美国)间的关系。虽然近年来“中国崛起”早已不是新话题，但中国此次明确宣告进入“强起来”的历史进程，意味着中国在主观上也开始将两国关系看作两强关系。尽管两国国力仍有相当差距，但从两国对比看，差距正在缩小；从全球看，国际权势正向中美集中，这些是比较确定的趋势。

新时代的判断也意味着，中美两国发展模式分路而行的态势将更清楚。冷战结束后，“历史终结论”大行其道。美国国内主流观点一度认为，中国的发展道路终将与美汇合，中国在制度层面至少会变得更像美国。美国要做的，是不断“接触”中国，持续

进行影响、塑造。在一段时间内，中国国内对这一问题的认识也并不清楚。然而近年来，中国沿着自己的道路不断发展，道路、理论、制度和文化的自信不断上升，美国内部的汇合论者则不断减少。一位近期访华的美国学者就说，中国共产党的十九大对中国特色社会主义道路做出新论述，美国国内的汇合论者恐将从此消失。

新时代还意味着中国将在全球舞台上采取更加积极的姿态，拿出具有全球普遍意义的方案。作为一个发展中国家，我们过去在面对国际秩序时更习惯于采取防御性姿态，主要关心自身安全与利益，虽然也批评霸权主义或不公平的国际政治经济秩序，但缺乏正面解决方案。进入新时代的中国，开始从人类、全球的视角呼吁推动建设“人类命运共同体”、构建“新型国际关系”。这一姿态，多少让人想起99年前，在国际舞台上崭露头角的美国拿出自己的具有普遍意义的世界秩序主张——“十四点计划”。而如今，与明确要做国际秩序捍卫者的中国形成鲜明对比的是，特朗普政府正忙着从多种国际制度后撤：从TPP到《巴黎协定》，再到联合国教科文组织，美国已在接连“退群”。

中美两国需在军事、经贸、国际秩序以及核心利益问题上形成默契甚至规则，加强利益捆绑，增加相互信任措施。这样我们就能以一种更为制度化的办法、以一个战略稳定框架来限制中美竞争的烈度和性质，为两国构建新历史方位下的长期战略稳定关系提供强大动力。

(2017-11-06 环球时报 文/达巍)

监察体制改革试点：留置取代“双规”

11月7日下午,反腐领域又传来一则重磅消息。《监察法(草案)》一审稿发布,面向社会公开征求意见。对比三天前,全国人大常委会表决通过的《全国人民代表大会常务委员会关于在全国各地推开国家监察体制改革试点工作的决定》,这无疑是一种有力回应。



值得一提的是,无论是《草案》还是《决定》,都重点指出了大家非常关心的一个问题:未来的反腐败措施,将由“留置”取代“双规”。“双规”我们听得不少,但了解的可能并不多,而留置则更是一个反腐领域的新鲜词汇。这两者到底有什么区别?后者取代前者的意义又在哪里?

“双规”

其实,“双规”的标准说法是“两规”。追根溯源,监察部门的“双规”的诞生,要追溯到1990年12月9日国务院颁发的《中华人民共和国行政监察条例》。当时的条例规定:监察机关在案件调查中有权“责令有关人员在规定的地点就案件所涉及的问题做出解释和说明”。而纪检机关的“两规”,则诞生于1994年3月25日颁布的《中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例》其明确规定“要求有关人员

在规定的地点就案件所涉及的问题作出说明”。1997年5月9日,《行政监察条例》被废除。同日经全国人大常委会通过的《行政监察法》,规定了监察机关有权“责令有违反行政纪律嫌疑的人员在指定的时间、地点对调查事项涉及的问题做出解释和说明”。自此,“两规”被“两指”取代。

在性质上,“双规”不是正式司法程序的一部分,而是中国共产党在进行纪律检查方面调查时,一个先于司法程序的,对人身自由进行限制的,党内隔离审查措施,主要目的是防止被调查人拖延时间、逃避调查,甚至串供、外逃。近年来,特别是党的十八大以来的反腐实践中,“双规”发挥了举足轻重的利剑作用。数据统计,截至2017年6月底,十八大以来,共立案审查中管干部280多人、局级干部8600多人、县处级干部6.6万人。

争议

不过,尽管效用巨大,但作为一个阶段性政策的产物,各界对于“双规”的争议一直不小。比如有学者就指出,“双规”存在形式上的合法性问题,具体来说,就是与2000年颁布的《中华人民共和国立法法》相冲突了,根据《立法法》,“限制人身自由的强制措施和处罚”必须有法律依据,但“双规”并不符合这一点。

其实,“双规”形式的合法性问题,早就随着中央纪委的组织体制调整而解决。1993年中央纪委、监察部合署办公,实行一套工作机构、两个机关名称的体制。而前面我们说到,1997年的《行政监察法》早就赋予“两指”以合法性。因此,“双规”在形式上的合法性的来源,其实就是《行政监察法》第20条的“两指”。

当然,一个难以回避的问题是,依据实体性的正当程序原理及“比例性原则”,“双规”一直缺乏足够的法理依据。查阅1994年中纪委的《纪律检查机关案件检查工作条例》和随后的细则,我们发现,在以下几个方面,他们均没有对“双规”进行约束:明确的时间限制;传唤、拘传的12小时限制;不得连续拘传、传唤的限制。另外,也没有检察院自侦案件刑拘限制为14天的约束。

对此,不少学者开始质疑,《刑事诉讼法》规定,“有证据证明有犯罪事实”的犯罪嫌疑人,逮捕之后的羁押期限一般是两个月,最长七个月。那么,为什么仅仅“有违反行政纪律嫌疑的人员”,却没有被限制人身自由的时长的规定?

改革

批评暂且放一放。另一个值得关注的点在于,除纪委以外,我国的反腐队伍还有另一支重要的人马——反贪局。1995年,最高人民检察院反贪总局正式挂牌。近20年的工作历程中,反贪部门查办了一大批有影响的贪污贿赂犯罪大案要案,也呈现出专门化、正规化、法治化的优势。

但由于反贪局脱胎于检察机关原经济检察部门,接受双重领导,与纪委工作存在重合,工作中难免会出现一些问题。于是,不少人萌生出新的改革思路——是否可以整合政府部门及检察系统相关部门,成立一个监察委员会,与党的纪律检查机关合署办公,形成一个兼容处理党纪、政纪和法纪在内的反腐机构?

这一思路在上世纪80年代末就有人提出,但在十八大以后显得尤为迫切。十八大以来,尽管党风廉政建设和反腐败斗争取得了新的重大成效,但形势依然严峻,推进反腐倡廉工作制度化、规范化,被提上了议程。

而国家监察体制改革,无疑呼应了这一需求。它重在组建国家、省、市、县监察委员会,同党的纪律检查机关合署办公,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。

留置

那么,在监察体制改革中,留置的意义在哪里?习近平总书记在党的十九大报告中说,制定国家监察法,依法赋予监察委员会职责权限和调查手段,用留置取代“两规”措施。中央纪委副书记肖培在十九大报告解读专题发布会上表示,以留置取代“两规”措施,是用法治思维、法治方式惩治腐败。

与“双规”相比,留置扩大了监察范围,实现了对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。同时,通过留置取得的证据可以直接作为移送起诉的证据,而此前,通过“两规”取得的口供笔录移送检察机关后还需要由检察机关重新固定、转化后才能作为司法证据。

什么条件下采取留置措施呢?《草案》指出,被调查人涉嫌贪污贿赂、失职渎职等严重职务违法或者职务犯罪,监察机关已经掌握其部分违法犯罪事实及证据,仍有重要问题需要进一步调查,并具有“涉及案情重大、复杂的;可能逃跑、自杀的;可能串供或者伪造、销毁、转移、隐匿证据的;可能有其他妨碍调查行为的”等4种情形时,经监察机关依法审批,可以将其留置在特定场所。

《草案》同时对“留置”的时限、被调查人待遇、留置期限如何折抵刑期等,也做出了规定。这样不仅赋予“剥夺被调查者人身自由”的法理依据,也可以有效防止被留置人员遭受不法侵害进而保障其合法权利。这是对此前反腐机制法治困境有力的程序反思,而不只是一种名称术语的替换。

新时代的国家监察体制改革,自然不同于以前,未来怎么走,还需要与时俱进的统筹协调。实际上,我们探讨的留置,也只是监察委12种工作措施之一。但幸运的是,“试点是改革的重要任务,更是改革的重要方法。”来自北京、山西、浙江的试点实践,无疑为下一步国家监察体制改革提供了重要经验,更验证了国家监察体制改革决策部署方向的正确性。下一步,《监察法》的审议通过和正式施行,无疑也将为中国特色的国家监察体系,赋予新的强大力量。

(2017-11-07 侠客岛 文/巴山夜雨)

2535 亿美元大单背后的精彩博弈

根据商务部消息,这次中美两国经贸合作的签约总额,达到了 2535 亿美元,既创下了中美经贸合作史上的记录,又刷新了世界经贸合作史上的新纪录。对于这样一个成果,中美两国领导人的评价也罕见得高。习近平称,这次会晤是一次“成功的历史性访问”。而特朗普则一改此前保守主义的姿态,称希望与中国保持“活跃的贸易伙伴关系”(vibrant relationship)。可以说,一直以来,经贸问题就是中美两国关系的“压舱石”和“推进器”,这一次,两国取得如此突破性的成果,无疑具有划时代意义。



视觉中国 图

2535 亿美元是什么概念? 不如来算一笔经济账。按照世界银行 2016 年的统计,这相当于智利、芬兰等国一年的 GDP。而对美国 18 万亿美元的经济总量来说,它的占比也达 1.4%。请注意,1.4% 的占比可不是一笔小数目,尤其是对于目前正缺钱的美国来说。

大家都知道,美国国内最近发生了几件大事,一

是美国国会于 10 月 26 日通过了 2018 年联邦政府 4 万亿美元的预算决议,被视为特朗普政府推动税改立法的一大重要进展;二是,11 月 2 日,特朗普正式提名鲍威尔为美联储主席,市场普遍认为,此人偏向低利率和金融市场的弱监管。

上任以来,特朗普就一直强调“美国优先”战略,要振兴实体经济、减税、加强基础设施建设、增强能源独立能力、放松金融监管,但目前美国的财政能够支撑吗? 显然够呛。而这次,中国对美进口的订单,大多集中在能源、大宗商品和基建领域:

比如:中航材与波音签署了 300 架飞机采购协议,总价 370 亿美元;中国承诺在 2017—2018 年度,再向美国进口总价 50 亿美元的美国大豆;此外,中石化等还要帮助在美国阿拉斯加州开发液化天然气资源,涉及 430 亿美元,或创造 1.2 万个岗位。这一点,可以说是跟特朗普政府“让美国再次伟大”的口号无缝对接了。

当然,对于中国来说,这同样不是一笔小数目。全球化智库(CCG)高级研究员、对外经贸大学国际贸易学院教授、中国世界贸易组织研究会研究部主任崔凡就指出,按照中国海关的出口统计,2016 年一年,中国对美的商品贸易顺差大约是 2500 亿美元,这其中还不包括转口贸易的数额。“也就是说,我们把 2016 年从美国身上赚的大部分钱,都拿去买美国的商品了。”

作为一个商人出身的总统,特朗普一直自诩自己是一个卓越的 dealmaker(交易能手),如今,中国能

够在尚处于发展中国家水平,需要大量资金开展经济建设的情况下,为他送去那么一份大礼,可以说,是释放了足够友善的信号了。

这么看起来,我们似乎都是中国在拿钱买美国货,支援美国的经济建设,这不是在替别人做嫁衣裳吗?别急,看看细节。首先,在这 2535 亿美元的单子中,并非所有的项目都是一年就完成采购的,大部分产品都是分批采购的;其次,包括波音飞机、大豆等在内的许多商品,本身就是中国从美国购买的常规商品。事实上,中国历来就是美国飞机、大豆的第一大出口市场。因此,从交易内容来看,常规需求的商品居多,增量的部分不大。

而在崔凡看来,更为重要的是,这里面还包含了许多我们之前一直想买,但美国不肯卖的东西,比如——高通的芯片。这次的订单中,颇受关注的一笔,就是来自高通与小米、OPPO 和 Vivo 签订的 120 亿美元的零部件订单。要知道,芯片等高科技领域的产品,对美国来说,一直十分敏感,有着严苛的出口管制。不久前,特朗普还从总统层面,叫停了中资背景基金收购美国芯片公司的交易。“这一次,双方能达成这笔交易,美国那边肯定是稍微放开了一点口子的。”业内人士表示。

另一个关键收益,在对外开放领域。2017 年以来,中国政府在对外开放领域所做出的努力和展现的决心,有目共睹。首先是十九大报告明确提出,要推动形成全面开放新格局。习近平说:“开放带来进步,封闭必然落后。中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。”而十九大之后,习近平的第一项外事活动,就是接待清华大学经济管理学院的外企代表们,并且亲自向他们讲述中国对外开放的决心,包括:推动经济全球化、构建人类命运共同体等。

但从现实情况来看,世界对中国开放的信心并不充分。往近了说,这次跟特朗普来华的都是能源、大宗商品行业的企业,极少科技和金融类企业。这无疑是对中国在这两个领域的市场准入抱有很大怀疑态度;往远了说,世界范围内,不承认中国经济地位的国家,并不在少数。特朗普不久前还指责

中国是汇率操纵国。

更紧迫的现实在于,中国已经处于对外开放的重要节点。据崔凡介绍,2017 年以来,我国已经连



发国发 5 号文、国发 39 号文两份文件,明确提到“积极利用外资是我国对外开放战略的重要内容”,并且明确提出,要在重大敏感领域,就外资开放,制定开放的时间表和路线图。

在这种情况下,中国怎样更好地打消国外投资者的疑虑,引进先进的技术和管理经验?世界第一大经济体、拥有最多跨国企业的美国的态度,很重要。特朗普在 11 月 9 日的公开讲话中说:“我必须改变美国对中国的贸易政策,事实证明,我们的政策已经落后于中美两国之间的贸易需要了。”随后,他表示,要与中国建立一个活跃的贸易伙伴关系,同时着力推进经济自由(economic freedom)。要知道,这对于一个自上任就高呼要筑墙的总统来说,是多么不容易。就在 11 月 1 号,他还用了“尴尬”和“可怕”形容美中两国的贸易逆差,说“美国和外国签署的所有贸易协议都是灾难性的”。而白宫办公厅主任凯利当天也说,“中国在贸易上把我们打得大败。”美国首席贸易谈判代表则更是语出惊人:“中国是第一个威胁,WTO 的规则已经无法束缚中国了。”

转眼间,变化已是惊人。更可喜的成果在于,在构建了一个稳定的中美贸易关系的基础上,中美两国的双边关系也进一步得到升华。不久前,习近平在会见美国企业家代表时,还表示:“买卖不成仁义在。”这下,买卖和仁义,不是都来了吗?

(2017-11-10 侠客岛 文/雪山小狐)

文化部就《公共图书馆法》出台答记者问



11月4日,十二届全国人大常委会第三十次会议表决通过了《中华人民共和国公共图书馆法》(以下简称“公共图书馆法”)。这是党的十九大之后出台的第一部文化方面的法律,也是公共文化领域继公共文化服务保障法之后的又一部重要法律,将于2018年1月1日正式实施。文化部相关负责人就公共图书馆法有关问题回答了记者提问。

用法治思维、法治手段推动实现 和保障人民群众基本文化权益

问:请介绍一下公共图书馆法的出台有哪些重要意义?

答:一是有利于健全完善文化法律制度。公共

图书馆法以宪法为依据,对接公共文化服务保障法的要求,确定了公共图书馆的基本原则和目标方向,构筑了公共图书馆的制度体系,充实完善了文化法律制度的内容,弥补了我国文化立法的“短板”,为促进图书馆事业发展、建设社会主义文化强国提供了强有力的法律支撑。

二是有利于促进公共图书馆事业健康发展。目前国家、省、市、县四级公共图书馆系统已经基本建成,县级以上政府设立的公共图书馆达到3153个,馆藏总量达9亿多册件,年流通人数从2012年的4亿多增长到2016年近7亿,建设规模和服务品质都实现了质的飞跃。为保证公共图书馆持续健康发展,公共图书馆法把中央的好政策、公共图书馆长期以来形成的好制度以及地方探索出的好经验、好做法上升为国家法律,一定会引导和推动公共图书馆事业科学、规范、健康发展。

三是有利于保障人民群众基本文化权益。近些年,公共图书馆事业虽然取得了长足进步,但也要看到,公共图书馆设施网络还不够健全,特别是在一些农村地区和中西部地区仍有空白点,全国还有12%的县(区)没有公共图书馆,广大人民群众看书难的问题尚未根本解决;制定这部法律的一个重要目的,就是要用法治思维、法治手段来提高人民群众的文化获得感。

为推动公共图书馆事业发展提供基本遵循

问:公共图书馆法从酝酿到出台历经十几年,受到社会各界广泛关注,它有哪些主要特点?

答:一是明确了公共图书馆事业的重要地位和发展方向。公共图书馆法在第一条、第三条明确规定,公共图书馆发挥着传承人类文明、保障公民基本文化权益、提高公民科学文化素质和社会文明程度的重要作用,这是由我国社会主义社会的性质决定的,也是在立法中始终坚持的首要的、基本的原则。

二是确立了体现中国特色社会主义特点的公共图书馆相关管理制度。公共图书馆法立足现有工作基础上进行了改革创新,规定了如分级设立、文献信息采集、文献信息处置、出版物呈缴、免费开放、县级图书馆总分馆制、法人治理结构建设、馆际交流,以及人才、经费保障等管理制度,这对于规范公共图书馆的管理运行具有十分重要的促进作用。

三是强调了公共图书馆的公益属性,对服务提出了明确要求。公共图书馆法着眼打通“最后一公里”,提出要完善公共图书馆设施网络、开展数字化服务,特别是重视支持革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区公共图书馆事业发展;提出要加强资源整合,大力推进县级图书馆总分馆制,将县一级的优质资源输送到基层乡村;提出要建立健全法人治理结构、公共图书馆服务规范和建立供需反馈制度、公众参与的考核评估制度等,促进公共图书馆进一步提升服务效能。

四是高度重视社会力量参与公共图书馆建设。从设立主体、享有权利、扶持政策、参与方式等方面,对社会力量参与公共图书馆建设作出规定。强调公共图书馆建设不仅包括政府设立的,国家还鼓励公民、法人和其他组织自筹资金设立公共图书馆。政府对社会力量参与公共图书馆建设,将按国家有关

规定给予政策扶持。这些规定彰显了新时代公共图书馆的特点,成为本法的一大亮点。

坚持问题导向提高公共图书馆服务效能

问:公共图书馆法在提高公共图书馆服务效能方面作了哪些规定?

答:在提高公共图书馆效能方面重点做了以下规定:

完善公共图书馆设施网络。针对公共图书馆体系不完善特别是基层设施薄弱等问题,公共图书馆法明确各级政府的主体责任,建立覆盖城乡、便捷实用的公共图书馆服务网络,重点扶持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区公共图书馆事业发展。

发挥公共图书馆功能作用,提高服务水平。公共图书馆法一是强化公共图书馆的公益属性,要求公共图书馆利用现有设施实行免费开放。二是要加强资源整合,通过建立县级图书馆总分馆制,完善服务体系和配送体系,促进公共图书馆服务向城乡基层延伸;加强数字化建设,建立线上线下相结合的文献信息共享平台,为社会公众提供优质服务;广泛开展流动服务和自助服务,方便群众便捷地利用公共图书馆资源;加强与学校、科研机构等领域图书馆的交流与合作,开展联合服务。三是把推动、引导、服务全民阅读作为重要任务,通过依法推荐优秀出版物,开展阅读指导、图书互换共享等活动,培养公众阅读兴趣和习惯。

下一步,文化部将按照法律的规定和要求,以效能建设为抓手,重点在完善基层公共图书馆设施网络、健全公共图书馆管理制度、丰富创新服务内容和方式,以及引导群众参与公共图书馆建设利用方面下功夫,完善和制定与法律相衔接、相配套的政策制度,真正让法律落地见效。

(2017-11-06《人民日报》)



中国改变世界历史的七次重要宴会

时代聚光灯下的中国,牵动着世界目光。这是十九大后我国接待的第一起国事访问,意义重大自不必说。在这个风云激荡的世界,国际体系和国际秩序将如何调整?两大世界经济体之间,将开启怎样的对话模式?撬动地球的可能是一个支点,改变世界格局的,也可能只是一顿饭局,那么长安君来带你看一看中国当代改变世界历史的七次“饭局”。

一,1949年新中国首场外交稳定中苏关系
人物:毛泽东、斯大林



资料图:1949年12月毛泽东应邀出席斯大林七十寿辰庆祝大会。

新中国刚刚建立的时候,苏联是社会主义阵营中的“老大哥”,也是新中国成立以后第一个与我们建交的国家。面对帝国主义的封锁和可能出现的武装干涉,面对恢复国内经济的艰巨任务,同苏联建立友好合作关系,显得尤为重要。那时候达瓦里氏还是非常热情的,所以当时出访的主要任务之一,就是吃饭。

1949年12月22日,毛泽东来到克里姆林宫,参加斯大林70寿辰的宴会。从晚上8点开始,一开就是5个小时,到了凌晨1点多才散伙。他不知道苏联的宴会为什么要搞这么长?“鼓了一晚上掌,手都鼓痛了。吃饭就好好吃饭,看戏就好好看戏。”毛泽东的首次莫斯科之行,维护了国家主权和民族尊严,缔结《中苏友好同盟互助条约》,将中苏友好合作的关系固定下来。这对于巩固刚刚新生的人民政权,为经济的迅速恢复、大规模经济建设时期的到来,产生了不可估量的影响,也是新中国成立后采取的重大外交行动,对当时的国际格局产生了巨大影响。

二,1955年万隆会议定位外交原则



资料图：周恩来在万隆会议上

人物：第三世界代表

那时候，美国和苏联称霸一方，弱小的国家常常受到大国欺压。于是很多亚非国家便联合起来，召开了万隆会议，开创了属于自己的第一次——第一次在没有西方殖民国家参加的情况下，自行召开了国际会议。所以也有人叫它第一次亚非会议，一共持续了7天。为了消除隔膜和融洽感情、增进了解与友谊，周恩来仅宴会活动就出席了多达15次。

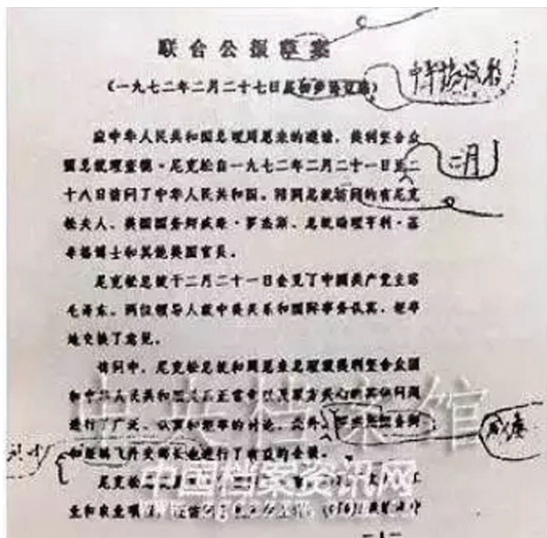
有的活动早上7点半就开始了，有时凌晨还未结束，在随便、轻松、惬意的场合中，取得了很多正式会谈，不能获得的成效。当时的新中国刚刚年满五岁，在国际事务中还未崭露头角，很多国家不了解甚至敌视新中国。

就是在万隆会议上，中国代表团团长周恩来，率先提出了“求同存异”的理念，并与印度、缅甸提出了和平共处五项原则，成为会议精华“万隆精神”的核心。也是在这次会议上，中国第一次提出“中国方案”，以一种开放包容的外交心态，获得了第三世界国家的认同，让亚非国家甚至世界，重新认识了中国，是中国独立自主外交政策的完整体现，标志着中国外交政策的成熟。

三，1972年尼克松访华破局中美关系

人物：周恩来、尼克松、基辛格

那时中美之间已经中断联系20多年，国际关系纷繁复杂，双方存在很多分歧。在当选美国总统之前，尼克松已经表达了对于改善中美关系的态度。双方通过乒乓球，这个充满传奇色彩的媒介，实现了两个国家间的一次完美对话。甚至在1971年7月，美国总统尼克松派遣特使基辛格来到北京，与周恩来总理举行秘密会谈。值得一提的是，会谈之初，由



资料图：上海《联合公报》，它标志着两国关系正常化的开始。

于双方互不摸底都非常谨慎，神经高度紧张。到了中午，会谈仍没有取得一致意见。这时周恩来话锋一转，“我们不如先吃饭，烤鸭要凉了。”1972年，美国总统历史上第一次访问中国。

从当年2月21日中午尼克松抵达北京，至2月28日上午离沪回国，中美双方共举行过四次正式宴会，尼克松在祝酒辞中说：“过去的一些时期我们曾是敌人。今天我们有巨大的分歧，虽然我们不能弥合我们之间的鸿沟，我们却能设法搭一座桥，以便我们能够越过它进行会谈。”美方空运了15箱尼克松喜爱的加州香槟，20加仑加州及佛罗里达州橙汁和

10加仑西柚汁到北京,供宴客用。

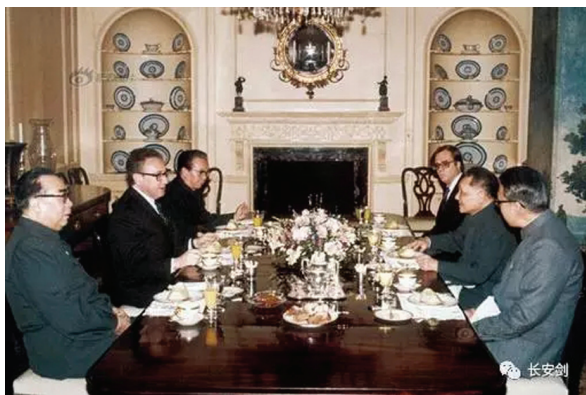
其实27日下午,落款日期为2月28日的中美联合公报已经提前在上海发表。公报里美方关于台湾问题的一段声明,在今天看来意义深远。美国方面声明:美国认识到,在台湾海峡两边的所有中国人,都认为只有一个中国,台湾是中国的一部分,美国政府对这一立场不提出异议。这是美国对“一个中国”立场,首次正式表明了不表异议。

上海《联合公报》是1972年尼克松访华的主要成果,也是两国间的第一个联合公报。特别之处在于,双方并没有回避各自的歧见,文件阐明了不同的观点,表示双方愿意尊重对方的立场并达成共识。尼克松访华是中美邦交正常化过程中的重要一步,也是美国总统第一次访问当时被认为是其敌对国家的中国。同时也终结了两个国家长达25年,相互隔绝的历史,堪称20世纪政治史上的里程碑。此次访问也被尼克松称为“改变世界的一周”。

四、1979年邓小平访美开启破冰之旅

人物:邓小平、卡特

1979年,74岁高龄的邓小平应邀访美。抵达华盛顿第一晚,参加的首次活动就是到时任美国国家安全顾问、总统助理布热津斯基家中,出席一场非正



资料图:到美国后不久,1979年2月1日,邓小平会见了基辛格,并共进早餐。

规“家宴”。这顿晚餐的16人之中,多数是参与过当年中美建交谈判的主要代表。在美国总统卡特和夫人为邓小平举行的盛大国宴开始前,宾主双方愉快合影。于是,画面永久定格。这次“全世界多数人所注视的筵席”被各类媒体竞相转播。

邓小平9天之内参加80多场活动,参加了约20场宴请或招待会,是新中国成立以来,中国领导人第一次访美,堪称“破冰之旅”。合则两利。中美双方友好互利合作是两国人民的共同愿望,也是时代的潮流和要求。此次访美,进一步增进了中美双方互信,为改革开放打开了窗口,推开了两国关系正常化的大门,是两国关系史上的里程碑,也在现代国际关系史上写下了浓墨重彩的一笔。



资料图:邓小平与撒切尔夫人

五、1982年邓小平会见撒切尔夫人“一国两制”解决香港问题

人物:邓小平、撒切尔夫人

1982年撒切尔夫人访问中国,这是英国政府首脑首访新中国。人民大会堂是宴请地点,为了规避来自国内的政治压力,撒切尔夫人先前选择较便宜的菜品。但后来不知为什么,变成了每人75元人民币的规格,把鱼翅等高档菜品加入菜单,并且不要在酒水方面过于节省,桌子必须摆上英国海军银器餐具。撒切尔夫人坚持声称,英国享有港九主权。但

邓小平明确表明,主权问题没有妥协的空间,但中英双方同意继续循外交途径商讨。

虽然这次会见没有达成协议,但此后撒切尔夫人接连来到中国,最终双方签署了《中英关于香港问题的联合声明》,为香港回归中国奠定了坚实的政治基础。

六,瀛台夜话开启新时代的新型大国关系

人物:习近平、奥巴马

2014年11月11日,夜色渐沉,两国元首聊天兴不减,信步来到迎熏亭茶叙。散步、会见、晚宴、



瀛台夜话

茶叙……两国元首的此次谈话持续了四个多小时,成为佳话。习近平主席和时任美国总统奥巴马,进行了一系列会晤,话题极为广泛,从经济到改革,从法治到人权、主权。奥巴马在瀛台夜话时动情的对习近平主席说:“今晚,我这辈子最全面、深入了解到中国共产党的历史和执政理念以及您的思想。”

中美之间虽然有一些不同看法,但可以在一起讨论,可以做到和而不同,这就是中美新型大国关系要素的体现。一系列重要的会晤,让中美在新型大国关系中对表:双方要相互理解、相互尊重,管控好分歧,做到不冲突、不对抗,实现合作共赢。

七,2017年“习特庄园会晤”构建中美新框架



海湖庄园晚宴

人物:习近平、特朗普

4月7日,中美元首习近平和特朗普,在美国佛罗里达州海湖庄园完成首次同框。之后,这两个世界最大经济体的领袖夫妇在海湖庄园流金淌银的宴会厅里,首次共进晚餐,约有30人出席。菜品非常精致:一种添加香槟酱的昂贵比目鱼、纽约客牛排以及奶油土豆,还有甜点、雪糕和红酒。

晚宴上,习近平谈到:“中国有句话说,万丈高楼平地起。我愿同总统先生一道,带领两国对发展中美关系抱有良好愿望和热情的建设者,把中美关系的大厦一层一层建设好,使之更牢、更高、更美。”一个有趣的细节是,当习近平的发言刚结束,尚未被译成英文,特朗普就补充道,“我百分之百同意。”这是特朗普就任美国总统以来,中美两国元首的首次会晤,也被看做是2017年世界上最为重要的一场会晤。会后,中美在政治、经贸、人文、气候变化、科技、执法、防务、航空、基础设施建设等领域达成49项重要共识。

此次访美的丰硕成果使得中美新型大国关系框架更明晰,成为中美关系进一步向前发展的“指南针”和“方向盘”。这也意味着,中美对各自的发展方向 and 战略意图进行再确认,达成了现阶段比较高的一致性。

(2017-11-9 长安剑 文/长安君)