

## 目 录 CONTENTS

### 本期专题·信访工作

- 02 习近平在网络安全和信息化工作座谈会上的讲话
- 04 信安标委：加快制定网络安全信息共享指南
- 05 联合调查组要求百度清理商业推广 禁超页面30%

### 政坛经纬

- 11 地方党委换届开始

### 经济纵横

- 14 “权威人士”又登党报头版 向谁喊话

### 历史深处

- 17 破解《汪精卫日记》的真伪之谜

### 悦读时光

- 封三 列宁说“不要过分寄希望于知识分子”(一)

**编者按：**当前，随着网络空间地位的日益提升，网络空间已成为各国家、地区间安全博弈的新战场。世界各国为确立其在网络空间中的优势地位，不断加强网络空间攻击能力，国家级网络冲突爆发的风险不断增加。在我国，随着“互联网+”、智能制造等新兴业态的快速发展，工业控制系统、智能技术应用、云计算、移动支付领域面临的网络安全风险进一步加大，黑客组织和网络恐怖组织等非国家行为体发起的网络安全攻击将持续增多，影响力和破坏性显著增强，更是给网络安全带来极为严峻的挑战。

网络的安全是指通过采用各种技术和管理措施，使网络系统正常运行，从而确保网络数据的可用性、完整性和保密性。网络安全的具体含义会随着“角度”的变化而变化。比如：从用户（个人、企业等）的角度来说，他们希望涉及个人隐私或商业利益的信息在网络上传输时受到机密性、完整性和真实性的保护。而从企业的角度来说，最重要的就是内部信息上的安全加密以及保护。

2016年4月19日，习近平总书记在网络安全和信息化工作座谈会上发表了重要的讲话。他站在历史和全局的高度，深刻揭示了网络安全和信息化发展规律，对网络安全和信息化发展的重大问题作出了科学回答和战略部署。讲话高屋建瓴、思想深刻、内涵丰富，为网络安全标准化工作指明了方向，提供了基本遵循。

5月9日，全国信息安全标准化技术委员会在北京召开座谈会，学习贯彻习近平总书记在网络安全和信息化工作座谈会上的重要讲话精神，与会同志表示，要抓紧制定国家关键信息基础设施认定指南、保护框架等重要标准，加快制定网络安全信息共享指南等标准。

备受瞩目的第四届中国网络安全大会(NSC2016)将于2016年6月23日在北京国家会议中心举行，大会由赛可达实验室与国家计算机病毒应急处理中心、国家网络与信息系统安全产品质量监督检验中心、中国国际技术转移中心、首都创新大联盟共同主办，大会主题为“全球化的网络安全”。

今年的第二季度以至将来，“网络安全”会成为世人关注的话题。

本期推出“网络安全”专题，供您决策时参考，其他栏目的文章祈盼引起您阅读的兴趣。

主 办：盐城市图书馆  
刊头书法：臧 科  
主 编：刘 进  
责 编：周玉奇

地 址：盐城市城南新区府西路6号  
邮 编：224005  
电 话：0515-69971581 18961988622  
邮 箱：75156450@qq.com  
网 址：www.yctsg.cn

设计制作：盐城市圆融数字印刷有限公司

# 习近平在网络安全和信息化工作座谈会上的讲话

(2016年4月19日)

习近平



今天,我们召开一个网络安全和信息化工作座谈会。这个会,我一直想开。党的十八大以来,我国互联网事业快速发展,网络安全和信息化工作扎实推进,取得显著进步和成绩,同时也存在不少短板和问题。召开这次座谈会,就是要当面听取大家意见和建议,共同探讨一些措施和办法,以利于我们把工作做得更好。

刚才,几位同志讲得很好,分析了当前互联网发展新情况新动向,介绍了信息化发展新技术新趋势,提出了很好的意见和建议,听了很受启发。你们的发言,体现了务实的态度、创新的精神、强烈的责任感,也体现了在互联网领域较高的理论和实践水平,对我们改进工作很有帮助。有关部门要认真研究大家的意见和建议,能吸收的尽量吸收。下面,我谈几点意见,同大家交流。

第一个问题,讲讲推动我国网信事业发展,让互

联网更好造福人民。

听了大家发言,我有一个总的感觉,就是对互联网来说,我国虽然是后来者,接入国际互联网只有20多年,但我们正确处理安全和发展、开放和自主、管理和服务的关系,推动互联网发展取得令人瞩目的成就。现在,互联网越来越成为人们学习、工作、生活的新空间,越来越成为获取公共服务的新平台。我国有7亿网民,这是一个了不起的数字,也是一个了不起的成就。

从社会发展史看,人类经历了农业革命、工业革命,正在经历信息革命。农业革命增强了人类生存能力,使人类从采食捕猎走向栽种畜养,从野蛮时代走向文明社会。工业革命拓展了人类体力,以机器取代了人力,以大规模工厂化生产取代了个体工场手工生产。而信息革命则增强了人类脑力,带来生产力又一次质的飞跃,对国际政治、经济、文化、社会、生态、军事等领域发展产生了深刻影响。

当前和今后一个时期,我国发展的目标是实现“两个一百年”奋斗目标。我说过,建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴,是鸦片战争以来中国人民最伟大的梦想,是中华民族的最高利益和根本利益。今天,我们13亿多人的一切奋斗归根到底都是为了实现这一伟大目标。

我国曾经是世界上的经济强国,后来在欧洲发生工业革命、世界发生深刻变革的时期,丧失了与世界同进步的历史机遇,逐渐落到了被动挨打的境地。特别是鸦片战争之后,中华民族更是陷入积贫积弱、任

人宰割的悲惨状况。想起这一段历史,我们心中都有刻骨铭心的痛。经过几代人努力,我们从来没有像今天这样离实现中华民族伟大复兴的目标如此之近,也从来没有像今天这样更有信心、更有能力实现中华民族伟大复兴。这是中华民族的一个重要历史机遇,我们必须牢牢抓住,决不能同这样的历史机遇失之交臂。这就是我们这一代人的历史责任,是我们对中华民族的责任,是对前人的责任,也是对后人的责任。

党的十八届五中全会提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,这是在深刻总结国内外发展经验教训、深入分析国内外发展大势的基础上提出的,集中反映了我们党对我国经济社会发展规律的新认识。按照新发展理念推动我国经济社会发展,是当前和今后一个时期我国发展的总要求和大趋势。古人说:“随时以举事,因资而立功,用万物之能而获利其上。”我国网信事业发展要适应这个大趋势。总体上说,网信事业代表着新的生产力、新的发展方向,应该也能够在践行新发展理念上先行一步。

我国经济发展进入新常态,新常态要有新动力,互联网在这方面可以大有作为。我们实施“互联网+”行动计划,带动全社会兴起了创新创业热潮,信息经济在我国国内生产总值中的占比不断攀升。当今世界,信息化发展很快,不进则退,慢进亦退。我们要加强信息基础设施建设,强化信息资源深度整合,打通经济社会发展的信息“大动脉”。党的十八届五中全会、“十三五”规划纲要都对实施网络强国战略、“互联网+”行动计划、大数据战略等作了部署,要切实贯彻落实好,着力推动互联网和实体经济深度融合,以信息流带动技术流、资金流、人才流、物资流,促进资源配置优化,促进全要素生产率提升,为推动创新发展、转变经济发展方式、调整经济结构发挥积极作用。

网信事业要发展,必须贯彻以人民为中心的发展思想。这是党的十八届五中全会提出的一个重要观点。要适应人民期待和需求,加快信息化服务普及,降低应用成本,为老百姓提供用得上、用得起、用得好的信息服务,让亿万人民在共享互联网发展

成果上有更多获得感。相比城市,农村互联网基础设施建设是我们的短板。要加大投入力度,加快农村互联网建设步伐,扩大光纤网、宽带网在农村的有效覆盖。可以做好信息化和工业化深度融合这篇大文章,发展智能制造,带动更多人创新创业;可以瞄准农业现代化主攻方向,提高农业生产智能化、经营网络化水平,帮助广大农民增加收入;可以发挥互联网优势,实施“互联网+教育”、“互联网+医疗”、“互联网+文化”等,促进基本公共服务均等化;可以发挥互联网在助推脱贫攻坚中的作用,推进精准扶贫、精准脱贫,让更多困难群众用上互联网,让农产品通过互联网走出乡村,让山沟里的孩子也能接受优质教育;可以加快推进电子政务,鼓励各级政府部门打破信息壁垒、提升服务效率,让百姓少跑腿、信息多跑路,解决办事难、办事慢、办事繁的问题,等等。这些方面有很多事情可做,一些互联网企业已经做了尝试,取得了较好的经济效益和社会效益。

有专家提出,我们的国家治理中存在信息共享、资源统筹、工作协调不够等问题,制约了国家治理效率和公共服务水平。这个问题要深入研究。我们提出推进国家治理体系和治理能力现代化,信息是国家治理的重要依据,要发挥其在这个进程中的重要作用。要以信息化推进国家治理体系和治理能力现代化,统筹发展电子政务,构建一体化在线服务平台,分级分类推进新型智慧城市建设,打通信息壁垒,构建全国信息资源共享体系,更好用信息化手段感知社会态势、畅通沟通渠道、辅助科学决策。

**第二个问题,讲讲建设网络良好生态,发挥网络引导舆论、反映民意的作用。**

互联网是一个社会信息大平台,亿万网民在上面获得信息、交流信息,这会对他们的求知途径、思维方式、价值观念产生重要影响,特别是会对他们对国家、对社会、对工作、对人生的看法产生重要影响。

实现“两个一百年”奋斗目标,需要全社会方方面面同心干,需要全国各族人民心往一处想、劲往一处使。如果一个社会没有共同理想,没有共同目标,没有共同价值观,整天乱哄哄的,那就什么事也办不

成。我国有13亿多人,如果弄成那样一个局面,就不符合人民利益,也不符合国家利益。

凝聚共识工作不容易做,大家要共同努力。为了实现我们的目标,网上网下要形成同心圆。什么是同心圆?就是在党的领导下,动员全国各族人民,调动各方面积极性,共同为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

古人说:“知屋漏者在宇下,知政失者在草野。”很多网民称自己为“草根”,那网络就是现在的一个“草野”。网民来自老百姓,老百姓上了网,民意也就上了网。群众在哪儿,我们的领导干部就要到哪儿去,不然怎么联系群众呢?各级党政机关和领导干部要学会通过网络走群众路线,经常上网看看,潜潜水、聊聊天、发发声,了解群众所思所愿,收集好想法好建议,积极回应网民关切、解疑释惑。善于运用网络了解民意、开展工作,是新形势下领导干部做好工作的基本功。各级干部特别是领导干部一定要不断提高这项本领。

网民大多数是普通群众,来自四面八方,各自经历不同,观点和想法肯定是五花八门的,不能要求他们对所有问题都看得那么准、说得那么对。要多一些包容和耐心,对建设性意见要及时吸纳,对困难要及时帮助,对不了解情况的要及时宣介,对模糊认识要及时廓清,对怨气怨言要及时化解,对错误看法要及时引导和纠正,让互联网成为我们同群众交流沟通的新平台,成为了解群众、贴近群众、为群众排忧解难的新途径,成为发扬人民民主、接受人民监督的新渠道。

网络空间是亿万民众共同的精神家园。网络空间天朗气清、生态良好,符合人民利益。网络空间乌烟瘴气、生态恶化,不符合人民利益。谁都不愿生活在一个充斥着虚假、诈骗、攻击、谩骂、恐怖、色情、暴力的空间。互联网不是法外之地。利用网络鼓吹推翻国家政权,煽动宗教极端主义,宣扬民族分裂思想,教唆暴力恐怖活动,等等,这样的行为要坚决制止和打击,决不能任其大行其道。利用网络进行欺诈活动,散布色情材料,进行人身攻击,兜售非法物品,等等,这样的言行也要坚决管控,决不能任其大

行其道。没有哪个国家会允许这样的行为泛滥开来。我们要本着对社会负责、对人民负责的态度,依法加强网络空间治理,加强网络内容建设,做强网上正面宣传,培育积极健康、向上向善的网络文化,用社会主义核心价值观和人类优秀文明成果滋养人心、滋养社会,做到正能量充沛、主旋律高昂,为广大网民特别是青少年营造一个风清气正的网络空间。

形成良好网上舆论氛围,不是说只能有一个声音、一个调子,而是说不能搬弄是非、颠倒黑白、造谣生事、违法犯罪,不能超越了宪法法律界限。我多次强调,要把权力关进制度的笼子里,一个重要手段就是发挥舆论监督包括互联网监督作用。这一条,各级党政机关和领导干部特别要注意,首先要做好。对网上那些出于善意的批评,对互联网监督,不论是对党和政府工作提的还是对领导干部个人提的,不论是和风细雨的还是忠言逆耳的,我们不仅要欢迎,而且要认真研究和吸取。

### 第三个问题,讲讲尽快在核心技术上取得突破。

20多年来,我国互联网发展取得的显著成就中,包括一批技术方面的成就。目前,在世界互联网企业前10强中,我们占了4席。在第二届世界互联网大会期间,我去看了“互联网之光”博览会,来自全球的250多家企业展出的1000多项新技术新成果中,我们也占了不少,这令人高兴。同时,我们也要看到,同世界先进水平相比,同建设网络强国战略目标相比,我们在很多方面还有不小差距,特别是在互联网创新能力、基础设施建设、信息资源共享、产业实力等方面还存在不小差距,其中最大的差距在核心技术上。

互联网核心技术是我们最大的“命门”,核心技术受制于人是我们的最大隐患。一个互联网企业即便规模再大、市值再高,如果核心元器件严重依赖外国,供应链的“命门”掌握在别人手里,那就好比在别人的墙基上砌房子,再大再漂亮也可能经不起风雨,甚至会不堪一击。我们要掌握我国互联网发展主动权,保障互联网安全、国家安全,就必须突破核心技术这个难题,争取在某些领域、某些方面实现“弯道超车”。

核心技术要取得突破,就要有决心、恒心、重心。

有决心,就是要树立顽强拼搏、刻苦攻关的志气,坚定不移实施创新驱动发展战略,把更多人力物力财力投向核心技术研发,集合精锐力量,作出战略性安排。有恒心,就是要制定信息领域核心技术设备发展战略纲要,制定路线图、时间表、任务书,明确近期、中期、远期目标,遵循技术规律,分梯次、分门类、分阶段推进,咬定青山不放松。有重心,就是要立足我国国情,面向世界科技前沿,面向国家重大需求,面向国民经济主战场,紧紧围绕攀登战略制高点,强化重要领域和关键环节任务部署,把方向搞清楚,把重点搞清楚。否则,花了很多钱、投入了很多资源,最后南辕北辙,是难以取得成效的。

什么是核心技术?我看,可以从3个方面把握。一是基础技术、通用技术。二是非对称技术、“杀手锏”技术。三是前沿技术、颠覆性技术。在这些领域,我们同国外处在同一条起跑线上,如果能够超前部署、集中攻关,很有可能实现从跟跑并跑到并跑领跑的转变。我国网信领域广大企业家、专家学者、科技人员要树立这个雄心壮志,要争这口气,努力尽快在核心技术上取得新的重大突破。正所谓“日日行,不怕千万里;常常做,不怕千万事”。

我国信息技术产业体系相对完善、基础较好,在一些领域已经接近或达到世界先进水平,市场空间很大,有条件有能力在核心技术上取得更大进步,关键是要理清思路,脚踏实地去干。

第一,正确处理开放和自主的关系。互联网让世界变成了地球村,推动国际社会越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。现在,有一种观点认为,互联网很复杂、很难治理,不如一封了之、一关了之。这种说法是不正确的,也不是解决问题的办法。中国开放的大门不能关上,也不会关上。我们要鼓励和支持我国网信企业走出去,深化互联网国际交流合作,积极参与“一带一路”建设,做到“国家利益在哪里,信息化就覆盖到哪里”。外国互联网企业,只要遵守我国法律法规,我们都欢迎。

现在,在技术发展上有两种观点值得注意。一种观点认为,要关起门来,另起炉灶,彻底摆脱对外

国技术的依赖,靠自主创新谋发展,否则总跟在别人后面跑,永远追不上。另一种观点认为,要开放创新,站在巨人肩膀上发展自己的技术,不然也追不上。这两种观点都有一定道理,但也都绝对了一些,没有辩证看待问题。一方面,核心技术是国之重器,最关键最核心的技术要立足自主创新、自立自强。市场换不来核心技术,有钱也买不来核心技术,必须靠自己研发、自己发展。另一方面,我们强调自主创新,不是关起门来搞研发,一定要坚持开放创新,只有跟高手过招才知道差距,不能夜郎自大。

我们不拒绝任何新技术,新技术是人类文明发展的成果,只要有利于提高我国社会生产力水平、有利于改善人民生活,我们都不拒绝。问题是要搞清楚哪些是可以引进但必须安全可控的,哪些是可以引进消化吸收再创新的,哪些是可以同别人合作开发的,哪些是必须依靠自己的力量自主创新的。核心技术的根源问题是基础研究问题,基础研究搞不好,应用技术就会成为无源之水、无本之木。

第二,在科研投入上集中力量办大事。近年来,我们在核心技术研发上投的钱不少,但效果还不是很明显。我看,主要问题是好钢没有用在刀刃上。要围绕国家亟需突破的核心技术,把拳头攥紧,坚持不懈做下去。

第三,积极推动核心技术成果转化。技术要发展,必须要使用。在全球信息领域,创新链、产业链、价值链整合能力越来越成为决定成败的关键。核心技术研发的最终结果,不应只是技术报告、科研论文、实验室样品,而应是市场产品、技术实力、产业实力。核心技术脱离了它的产业链、价值链、生态系统,上下游不衔接,就可能白忙活一场。

科研和经济不能搞成“两张皮”,要着力推进核心技术成果转化和产业化。经过一定范围论证,该用的就要用。我们自己推出的新技术新产品,在应用中出现一些问题是自然的。可以在用的过程中继续改进,不断提高质量。如果大家都不用,就是报一个课题完成报告,然后束之高阁,那永远发展不起来。

第四,推动强强联合、协同攻关。要打好核心技

术研发攻坚战,不仅要把冲锋号吹起来,而且要把集合号吹起来,也就是要把最强的力量积聚起来共同干,组成攻关的突击队、特种兵。我们同国际先进水平在核心技术上差距悬殊,一个很突出的原因,是我们的骨干企业没有像微软、英特尔、谷歌、苹果那样形成协同效应。美国有个所谓的“文泰来”联盟,微软的视窗操作系统只配对英特尔的芯片。在核心技术研发上,强强联合比单打独斗效果要好,要在这方面拿出些办法来,彻底摆脱部门利益和门户之见的束缚。抱着宁为鸡头、不为凤尾的想法,抱着自己拥有一亩三分地的想法,形不成合力,是难以成事的。

一些同志关于组建产学研用联盟的建议很好。比如,可以组建“互联网+”联盟、高端芯片联盟等,加强战略、技术、标准、市场等沟通协作,协同创新攻关。可以探索搞揭榜挂帅,把需要的关键核心技术项目张出榜来,英雄不论出处,谁有本事谁就揭榜。在这方面,既要发挥国有企业作用,也要发挥民营企业作用,也可以两方面联手来干。还可以探索更加紧密的资本型协作机制,成立核心技术研发投资公司,发挥龙头企业优势,带动中小企业发展,既解决上游企业技术推广应用问题,也解决下游企业“缺芯少魂”问题。

#### 第四个问题,讲讲正确处理安全和发展的关系。

网络安全和信息化是相辅相成的。安全是发展的前提,发展是安全的保障,安全和发展要同步推进。我们一定要认识到,古往今来,很多技术都是“双刃剑”,一方面可以造福社会、造福人民,另一方面也可以被一些人用来损害社会公共利益和民众利益。从世界范围看,网络安全威胁和风险日益突出,并日益向政治、经济、文化、社会、生态、国防等领域传导渗透。特别是国家关键信息基础设施面临较大风险隐患,网络安全防控能力薄弱,难以有效应对国家级、有组织的高强度网络攻击。这对世界各国都是一个难题,我们当然也不例外。

面对复杂严峻的网络安全形势,我们要保持清醒头脑,各方面齐抓共管,切实维护网络安全。

#### 第一,树立正确的网络安全观。理念决定行动。

当今的网络安全,有几个主要特点。一是网络安全是整体的而不是割裂的。在信息时代,网络安全对国家安全牵一发而动全身,同许多其他方面的安全都有着密切关系。二是网络安全是动态的而不是静态的。信息技术变化越来越快,过去分散独立的网络变得高度关联、相互依赖,网络安全的威胁来源和攻击手段不断变化,那种依靠装几个安全设备和安全软件就想永保安全的想法已不合时宜,需要树立动态、综合的防护理念。三是网络安全是开放的而不是封闭的。只有立足开放环境,加强对外交流、合作、互动、博弈,吸收先进技术,网络安全水平才会不断提高。四是网络安全是相对的而不是绝对的。没有绝对安全,要立足基本国情保安全,避免不计成本追求绝对安全,那样不仅会背上沉重负担,甚至可能顾此失彼。五是网络安全是共同的而不是孤立的。网络安全为人民,网络安全靠人民,维护网络安全是全社会共同责任,需要政府、企业、社会组织、广大网民共同参与,共筑网络安全防线。这几个特点,各有关方面要好好把握。

第二,加快构建关键信息基础设施安全保障体系。金融、能源、电力、通信、交通等领域的关键信息基础设施是经济社会运行的神经中枢,是网络安全的重中之重,也是可能遭到重点攻击的目标。“物理隔离”防线可被跨网入侵,电力调配指令可被恶意篡改,金融交易信息可被窃取,这些都是重大风险隐患。不出问题则已,一出就可能导致交通中断、金融紊乱、电力瘫痪等问题,具有很大的破坏性和杀伤力。我们必须深入研究,采取有效措施,切实做好国家关键信息基础设施安全防护。

第三,全天候全方位感知网络安全态势。知己知彼,才能百战不殆。没有意识到风险是最大的风险。网络安全具有很强的隐蔽性,一个技术漏洞、安全风险可能隐藏几年都发现不了,结果是“谁进来了不知道、是敌是友不知道、干了什么不知道”,长期“潜伏”在里面,一旦有事就发作了。

维护网络安全,首先要知道风险在哪里,是什么样的风险,什么时候发生风险,正所谓“聪者听于无

声,明者见于未形”。感知网络安全态势是最基本最基础的工作。要全面加强网络安全检查,摸清家底,认清风险,找出漏洞,通报结果,督促整改。要建立统一高效的网络安全风险报告机制、情报共享机制、研判处置机制,准确把握网络安全风险发生的规律、动向、趋势。要建立政府和企业网络安全信息共享机制,把企业掌握的大量网络安全信息用起来,龙头企业要带头参加这个机制。

有专家反映,在数据开放、信息共享方面存在着部门利益、行业利益、本位思想。这方面,要加强论证,该统的可以统起来,发挥1+1大于2的效应,以综合运用各方面掌握的数据资源,加强大数据挖掘分析,更好感知网络安全态势,做好风险防范。这项工作做好了,对国家、对社会、对企业、对民众都是有好处的。

第四,增强网络安全防御能力和威慑能力。网络安全的本质在对抗,对抗的本质在攻防两端能力较量。要落实网络安全责任制,制定网络安全标准,明确保护对象、保护层级、保护措施。哪些方面要重兵把守、严防死守,哪些方面由地方政府保障、适度防范,哪些方面由市场力量防护,都要有本清清楚楚的账。人家用的是飞机大炮,我们这里还用大刀长矛,那是不行的,攻防力量要对等。要以技术对技术,以技术管技术,做到魔高一尺、道高一丈。

目前,大国网络安全博弈,不单是技术博弈,还是理念博弈、话语权博弈。我们提出了全球互联网发展治理的“四项原则”、“五点主张”,特别是我们倡导尊重网络主权、构建网络空间命运共同体,赢得了世界绝大多数国家赞同。

**第五个问题,讲讲增强互联网企业使命感、责任感,共同促进互联网持续健康发展。**

我国互联网企业由小到大、由弱变强,在稳增长、促就业、惠民生等方面发挥了重要作用。让企业持续健康发展,既是企业家奋斗的目标,也是国家发展的需要。企业命运与国家发展息息相关。脱离了国家支持、脱离了群众支持,脱离了为国家服务、为人民服务,企业难以做强做大。

今年全国“两会”期间,我在参加全国政协十二届四次会议民建、工商联界委员联组会时强调,实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,是中国共产党确立的一项大政方针,是中国特色社会主义制度的重要组成部分,也是完善社会主义市场经济体制的必然要求;我们党在坚持基本经济制度上的观点是明确的、一贯的,而且是不断深化的,从来没有动摇,这是不会变的,也是不能变的。我不仅讲了话,而且很快就把我的讲话公开发表了,这就是要让广大企业家吃个“定心丸”。

我们国家这么大、人口这么多,要把经济社会发展搞上去,需要各方面齐心协力干,公有制经济、非公有制经济应该相辅相成、相得益彰,而不是相互排斥、相互抵消。非公有制企业搞大了、搞好了、搞到世界上去了,为国家和人民作出更大贡献了,是国家的光荣。党和政府当然要支持,这一点是毫无疑问的。

在我国,7亿多人上互联网,肯定需要管理,而且这个管理是很复杂、很繁重的。企业要承担企业的责任,党和政府要承担党和政府的责任,哪一边都不能放弃自己的责任。网上信息管理,网站应负主体责任,政府行政管理部门要加强监管。主管部门、企业要建立密切协作协调的关系,避免过去经常出现的“一放就乱、一管就死”现象,走出一条齐抓共管、良性互动的新路。

第一,坚持鼓励支持和规范发展并行。企业直接面向市场,处在创新第一线,处在掌握民众需要第一线,市场感觉敏锐,创新需求敏感,创新愿望强烈。应该鼓励和支持企业成为研发主体、创新主体、产业主体,鼓励和支持企业布局前沿技术,推动核心技术自主创新,创造和把握更多机会,参与国际竞争,拓展海外发展空间。

当前,我国互联网市场也存在一些恶性竞争、滥用市场支配地位等情况,中小企业对此意见不少。这方面,要规范市场秩序,鼓励进行良性竞争。这既有利于激发企业创新活力、提升竞争能力、扩大市场空间,又有利于平衡各方利益、维护国家利益、更好

服务百姓。要加大知识产权保护力度,提高侵权代价和违法成本,震慑违法侵权行为。党的十八届四中全会提出健全以公平为核心原则的产权保护制度,加强对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护,清理有违公平的法律法规条款。这些要求要尽快落实到位。

第二,坚持政策引导和依法管理并举。政府要为企业发展营造良好环境,加快推进审批制度、融资制度、专利制度等改革,减少重复检测认证,施行优质优价政府采购制度,减轻企业负担,破除体制机制障碍。党的十八届三中全会以后,党中央成立了全面深化改革领导小组,我当组长,已经推出的很多改革方案都同这些方面有联系。改革要继续推进,也就是我说的要敢于啃硬骨头,敢于涉险滩、闯难关。

同时,要加快网络立法进程,完善依法监管措施,化解网络风险。前段时间发生的e租宝、中晋系案件,打着“网络金融”旗号非法集资,给有关群众带来严重财产损失,社会影响十分恶劣。现在,网络诈骗案件越来越多,作案手段花样翻新,技术含量越来越高。这也提醒我们,在发展新技术新业务时,必须警惕风险蔓延。

要依法加强对大数据的管理。一些涉及国家利益、国家安全的数据,很多掌握在互联网企业手里,企业要保证这些数据安全。企业要重视数据安全。如果企业在数据保护和安全上出了问题,对自己的信誉也会产生不利影响。

第三,坚持经济效益和社会效益并重。一个企业既有经济责任、法律责任,也有社会责任、道德责任。企业做得越大,社会责任、道德责任就越大,公众对企业这方面的要求也就越高。我国互联网企业在发展过程中,承担了很多社会责任,这一点要给予充分肯定,希望继续发扬光大。

“行生于己,名生于人。”我说过,只有富有爱心的财富才是真正有意义的财富,只有积极承担社会责任的企业才是最有竞争力和生命力的企业。办网站的不能一味追求点击率,开网店的要防范假冒伪劣,做社交平台的不能成为谣言扩散器,做搜索的不

能仅以给钱的多少作为排位的标准。希望广大互联网企业坚持经济效益和社会效益统一,在自身发展的同时,饮水思源,回报社会,造福人民。

**第六个问题,讲讲聚天下英才而用之,为网信事业发展提供有力人才支撑。**

人才是第一资源。古往今来,人才都是富国之本、兴邦大计。我说过,要把我们的事业发展好,就要聚天下英才而用之。要干一番大事业,就要有这种眼界、这种魄力、这种气度。

“得人者兴,失人者崩。”网络空间的竞争,归根结底是人才竞争。建设网络强国,没有一支优秀的人才队伍,没有人才创造力迸发、活力涌流,是难以成功的。念好了人才经,才能事半功倍。对我国来说,改革开放初期,资本比较稀缺,所以我们出台了鼓励引进资本的政策,比如“两免三减半”。现在,资本已经不那么稀缺了,但人才特别是高端人才依然稀缺。我们的脑子要转过弯来,既要重视资本,更要重视人才,引进人才力度要进一步加大,人才体制机制改革步子要进一步迈开。网信领域可以先行先试,抓紧调研,制定吸引人才、培养人才、留住人才的办法。

互联网是技术密集型产业,也是技术更新最快的领域之一。我国网信事业发展,必须充分调动企业家、专家学者、科技人员积极性、主动性、创造性。我早年在正定县工作时,为了向全国一流专家学者借智,专门聘请华罗庚等专家学者给我们县当顾问,有的亲自到正定指导工作。企业家、专家学者、科技人员要有国家担当、社会责任,为促进国家网信事业发展多贡献自己的智慧和力量。各级党委和政府要从心底里尊重知识、尊重人才,为人才发挥聪明才智创造良好条件,营造宽松环境,提供广阔平台。

互联网主要是年轻人的事业,要不拘一格降人才。要解放思想,慧眼识才,爱才惜才。培养网信人才,要下大功夫、下大本钱,请优秀的老师,编优秀的教材,招优秀的学生,建一流的网络空间安全学院。互联网领域的人才,不少是怪才、奇才,他们往往不走一般套路,有很多奇思妙想。(下转第12页)



# 信安标委： 加快制定网络安全信息共享指南



5月9日，全国信息安全标准化技术委员会（以下简称“信安标委”）在北京召开座谈会，学习贯彻习近平总书记在网络安全和信息化工作座谈会上的重要讲话精神，与会同志表示，要抓紧制定国家关键信息基础设施认定指南、保护框架等重要标准，加快制定网络安全信息共享指南等标准。

会议认为，习近平总书记的重要讲话，站在历史和全局的高度，深刻揭示了网络安全和信息化发展规律，对网络安全和信息化发展的重大问题作出了科学回答和战略部署。讲话高屋建瓴、思想深刻、内涵丰富，为网络安全标准化工作指明了方向，提供了基本遵循。

当今世界，谁掌握了标准，谁就掌握了主动；谁能制定标准，谁就拥有话语权。网络安全标准是国家在网络空间核心竞争力的基本要素，是国家利益和意志的集中体现，在全球网络治理中发挥着重要的基础性、全局性、根本性、引领性作用。

与会同志表示，要制定好标准、应用好标准，就要深刻领会和把握总书记重要讲话的精神实质，特别是要把总书记对网络安全规律的阐述，把总书记关于发展和安全、开放和自主、管理和服务重大关系的论断贯彻到网络安全标准化工作中。要深入贯彻总书记网络安全观，重点做好以下几个方面的工作。一是贯彻总书记关于以人民为中心和网络安

全为人民、网络安全靠人民的指示，加快出台关于个人信息安全规范、保护指南等网络安全国家标准。二是贯彻总书记关于加快构建关键信息基础设施安全保障体系的指示，抓紧制定国家关键信息基础设施认定指南、保护框架等重要标准。三是贯彻总书记关于建立网络安全风险报告和信息共享机制的要求，加快制定网络安全信息共享指南等标准。四是贯彻总书记关于减少重复检测认证的要求，对现有检测认证标准进行全面梳理和修订，为统一规范网络安全产品检测认证工作提供标准保障。五是贯彻总书记关于下大功夫、下大本钱，建一流网络空间安全学院的指示，积极研究有关网络安全教材、学科专业建设、人才培养的评价指标。六是贯彻总书记关于积极参与国际网络空间标准和规则制定的指示，实质性参与国际网络安全标准化工作，大力推动国家标准上升为国际标准，更多地体现中国声音、中国主张。

信安标委是国家标准委直属标委会，业务上受中央网信办指导，主要负责信息安全技术、机制、服务、管理、评估等领域的标准化技术工作。信安标委要在总书记重要讲话精神的指引下，认真履责、不辱使命，围绕中心、服务大局，开拓创新、勇于进取，扎实做好国家网络安全标准化工作。

（人民邮电报 苏晓 2016年5月11日）



## 联合调查组要求百度清理商业推广 禁超页面30%

新京报讯(记者李丹丹)昨日下午,国家互联网信息办公室对外发布联合调查组对百度搜索在“魏则西事件”中存在问题的调查结果。国家网信办称,调查组要求百度公司改变竞价排名机制。

国家网信办5月2日会同国家工商总局、国家卫生计生委和北京市有关部门成立联合调查组进驻百度公司,集中围绕百度搜索在“魏则西事件”中存在的问题、搜索竞价排名机制存在的缺陷进行了调查取证。

调查组认为,百度搜索相关关键词竞价排名结果客观上对魏则西选择就医产生了影响,百度竞价排名机制存在付费竞价权重过高、商业推广标识不清等问题,影响了搜索结果的公正性和客观性,容易误导网民,必须立即整改。

国家网信办称,搜索引擎是网民获取信息的重要渠道,具有很强引导作用。国家网信办将于近期在全国开展搜索服务专项治理,加快出台《互联网信息服务搜索服务管理规定》,促进搜索服务管理的法治化、规范化;会同相关部门严厉打击网上传播医疗、药品、保健品等事关人民群众生命健康安全的虚假信息、虚假广告等违法违规行为。国家工商总局将加快出台《互联网广告管理暂行办法》,进一步规范互联网广告市场秩序。

昨日,百度搜索公司总裁向海龙表示,百度坚决拥护调查组的整改要求,深刻反思自身问题,绝不打一丝折扣。

### 调查组对百度提三点整改要求

●立即全面清理整顿医疗类等事关人民群众生命健康安全的商业推广服务。即日起,对医疗、药

品、保健品等相关商业推广活动,进行全面清理整顿,对违规信息一经发现立即下线,对未获得主管部门批准资质的医疗机构不得进行商业推广。

●改变竞价排名机制,不能仅以给钱多少作为排位标准。立即调整相关技术系统,在2016年5月31日前,提出以信誉度为主要权重的排名算法并落实到位;对商业推广信息逐条加注醒目标识,并予以风险提示;严格限制商业推广信息比例,每页面不得超过30%。

●建立完善先行赔付等网民权益保障机制。畅通网民监督举报渠道,提高对网民举报的受理、处置效率;对违法违规信息及侵害网民权益行为,一经发现立即终止服务;建立完善相关机制,对网民因受商业推广信息误导而造成的损失予以先行赔付。

### 解读1

#### 百度推广是否属于广告?

中国政法大学传播法中心研究员朱巍表示,调查组将搜索引擎竞价排名法律性质定性为“商业推广服务”,是因为我国现有法律并未对其进行明确定义,现行广告法无法将其有效涵盖在内,在立法层面对竞价排名的法律性质出现了空白。

他认为,在未来即将出台的工商总局《互联网广告暂行管理办法》和国家网信办《互联网信息服务搜索服务管理规定》,必将对竞价排名的商业推广服务性质做出进一步明确性。

朱巍表示,同时,调查组要求搜索引擎平台必须对“未获得主管部门批准的医疗机构”,不得进行商业推广服务。这实际是明确了搜索平台对医疗类广告的审核责任范畴,一方面,医疗推广的主体必须是

医疗机构,相关下属“科室”、“中心”、“部门”或“野鸡医院”等都不能成为推广对象。

他表示,另一方面,并非所有的医疗机构都可以做商业推广,必须事先得到医疗主管部门的“批准”。所以,平台的审核责任就要集中在两大块:一是医疗机构主体资格的审核,二是主管部门的事先批准。实际上,这也是将虚假信息的责任主体进行了分类明确:搜索引擎的传播者责任、主管部门的行政审批责任、医疗机构的广告主责任以及医疗机构网站维护者的广告商责任。

### 解读 2

#### 医疗推广如何进行监管?

全国政协委员、南京中医药大学信息技术学院院长王旭东此前对新京报记者表示,百度上不经审批,随意发布的医疗广告,其最基本特点就是“虚假”。

他举例称,诸如糖尿病、肝炎、白血病、癌症等慢性疑难病症,在当前的医学技术水平下,尚属无法治愈或疗效很差的疾病,但在网上却充斥着“彻底治愈”等严重违背医学常识的夸张宣传。王旭东呼吁把百度推广作为广告行为进行管理。

朱巍认为,魏则西事件中,广告发布者是涉事医院自己的网站,其内容制定和选择都是广告主决定。百度推广在审核完相关资质真实性后,将选择的关键词用户引流至这个具有三甲资质的医院网站。对该涉事医院网站的所有信息,百度既不能删减,也无法核实信息的真实性,而只能做到形式审核。

他表示,虽然搜索引擎的推广法律性质不是广告,但具有一定广告特征,应予以一定监管和规制。百度需要加强用户的资格审核力度,保证形式审核的真实性。具体来说,是要严格审查医疗机构的资质,如果形式审查合格,按照相关的法律规定,一级医疗机构将对商业推广服务带来的相应后果承担主体责任。

### 解读 3

#### 整改影响竞价排名盈利模式?

南京中医药大学信息技术学院院长王旭东此前对新京报记者表示,互联网搜索引擎所实行的医疗

广告竞价排名,一直是民间和业界所诟病的行为。

朱巍表示,这就要求搜索平台在商业排名中,不能单纯追求商业利益,“给钱多少”不应成排名唯一标准,否则,失去信誉度和群众性的搜索结果就是“杀鸡取卵”,不仅对社会利益和群众根本利益造成损害,而且也会影响平台的商业信誉和发展前途。

朱巍称,商业推广信息的标识问题是个大问题,很多用户不了解“推广”的商业性含义,易引起误导。建议在商业推广时加上“商业推广”字样,并转换颜色显著标记。最后,商业推广页面的显示每页不超过百分之三十,其严格程度实际超过谷歌 ad words 的现行标准,充分反映出我国政府为保护用户知情权和选择权对搜索引擎提出的更高要求。

相比过去医疗关键词下架等举措,有行业人士称百度整改措施堪称“重拳”、“断臂”,也有观点认为整改措施其实没有动摇竞价排名——百度的基本商业模式。互联网实验室创始人方兴东指出,“作为扭曲信息之源的竞价排名模式应该休止”。

### 解读 4

#### 先行赔付后如何追偿?

调查组要求百度建立完善机制,对网民因受商业推广信息误导而造成的损失予以先行赔付。

其实,“先行赔付”的机制在多个互联网领域已建立起来。去年3月,工商总局曾发文鼓励电商企业建立先行赔付制度。

朱巍表示,先行赔付制度本质,就是只要消费者能够证明自己因商业排名的误导造成了实际损害,同时,能够证明这些损害与商业排名信息传播之间的“因果关系”即可。先行赔付制度要求搜索平台承担更高的注意义务,这是与其商业推广服务的盈利性相适应的。

他表示,从制度设计上看,平台一旦承担了先于赔偿责任后,即取得对虚假信息广告主的最终追偿权,从这个角度讲,平台责任不是最终责任,而是我国侵权责任法规定的“替代责任”形式,平台的最终追偿权将追溯到虚假广告主本身。

### ■ 回应

### 百度下线 2518 家医疗机构 1.26 亿条推广信息

昨日,国家网信办会同国家工商总局、国家卫生计生委成立的联合调查组向社会公布了调查结果。百度搜索公司总裁向海龙表示,百度坚决拥护调查组的整改要求,深刻反思自身问题,绝不打一丝折扣。“百度应该提供更加优质、可靠的搜索服务。”“则西同学不幸离世,在社会上引起了巨大反响,也给百度带来极大触动,引发百度全员重新审视作为一家搜索引擎公司的责任。”

据介绍,在调查期间,百度公司在联合调查组监督下,已对全部医疗类(含医疗机构、医药器械、药品等)机构的资质进行了重新审核,对 2518 家医疗机构、1.26 亿条推广信息实现了下线处理。百度将在 5 月 31 日之前,落实以上整改要求,并接受监管部门和广大网民的后续监督。

据介绍,百度将根据调查组的整改要求,从六个方面全面落实:

●立即全面审查医疗类商业推广服务,对未获得主管部门批准资质的医疗机构坚决不予提供商业推广,同时对内容违规的医疗类推广信息(含药品、

医疗器械等)及时进行下线处理。并落实军队有关规定,即日起百度停止包括各类解放军和武警部队医院在内的所有以解放军和武警部队名义进行的商业推广。

●对于商业推广结果,改变过去以价格为主的排序机制,改为以信誉度为主,价格为辅的排序机制。

●控制商业推广结果数量,对搜索结果页面特别是首页的商业推广信息数量进行严格限制,每页面商业推广信息条数所占比例不超过 30%。

●对所有搜索结果中的商业推广信息进行醒目标识,进行有效的风险提示。

●加强搜索结果中的医疗内容生态建设,建立对医疗内容的评级制度,联合卫计委、中国医学科学院等机构共同提升医疗信息的质量,让网民获得准确权威的医疗信息和服务。

●继续提升网民权益保障机制的建设,增设 10 亿元保障基金,对网民因使用商业推广信息遭遇假冒、欺诈而受到的损失经核定后进行先行赔付。

(新京报记者 刘 夏)

(上接第 8 页)对待特殊人才要有特殊政策,不要求全责备,不要论资排辈,不要都用一把尺子衡量。

要采取特殊政策,建立适应网信特点的人事制度、薪酬制度,把优秀人才凝聚到技术部门、研究部门、管理部门中来。要建立适应网信特点的人才评价机制,以实际能力为衡量标准,不唯学历,不唯论文,不唯资历,突出专业性、创新性、实用性。要建立灵活的人才激励机制,让作出贡献的人才有成就感、获得感。要探索网信领域科研成果、知识产权归属、利益分配机制,在人才入股、技术入股以及税收方面制定专门政策。在人才流动上要打破体制界限,让人才能够在政府、企业、智库间实现有序顺畅流动。国外那种“旋转门”制度的优点,我们也可以借鉴。

我国是科技人才资源最多的国家之一,但也是人才流失比较严重的国家,其中不乏顶尖人才。在

人才选拔上要有全球视野,下大气力引进高端人才。随着我国综合国力不断增强,有很多国家的人才也希望来我国发展。我们要顺势而为,改革人才引进各项配套制度,构建具有全球竞争力的人才制度体系。不管是哪个国家、哪个地区的,只要是优秀人才,都可以为我所用。这项工作,有些企业、科研院所已经做了,我到一些企业、科研院所去,也同这些从国外引进的人才进行过交谈。这方面要加大力度,不断提高我们在全配置人才资源能力。

同志们!今年是“十三五”开局之年,网络安全和信息化工作是“十三五”时期的重头戏。希望同志们积极投身网络强国建设,更好发挥网信领域企业家、专家学者、技术人员作用,支持他们为实现全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大的贡献!

(新华社 2016-04-25)

# 地方党委换届开始



国内多地出台了“能上能下”的规定，但在目前的干部任用体制中，让干得不好的干部“下”去并不容易。此次党委换届被视作解决“能上能下”的一次机会。

(CFP/图)

根据中共中央今年1月印发的地方党委工作条例，县委常委职数一般为9到11人，比此前换届时规定的7到9人多出了2人。

省委换届前，中央会派出干部考察组，根据常委会的空缺名额，对符合条件的人选进行考察。

中国即将进入下一个政经周期。在中共十九大召开之前，今明两年，省市县乡四级党委将先进行自下而上的换届，四级人大、政府、政协也将随之换届。

南方周末记者了解到，作为执政党政治生活中的一件大事，中央早在去年已对地方党委的换届工作进行部署。2015年下半年，中共中央办公厅发出了《关于认真做好市县乡领导班子换届工作的通知》，根据部署，市县乡换届结束之后，省委换届将正式启动，并在明年上半年结束，为十九大的召开做好铺垫。

观察此前几轮地方党委集中换届，程序、步骤大同小异，但每轮也都有一些局部创新，在这轮地

方换届中，会有什么新的看点？又会遵循什么样的换届步骤？

## 中央定调：“干部能上能下”

2016年1月15日，全国组织部长会议在京召开，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山在会上提出，要做好省市县乡领导班子换届工作，并要求防止简单以票取人。此后，地方党委换届工作被各地提上日程。

刘云山的讲话，被看作给即将展开的地方换届工作定调。他在讲话中透露出一个重要信息，就是在换届中要认真落实“领导干部能上能下的若干规定”。

“领导干部能上能下”是习近平就任中共中央总书记之后力推的一条干部任用思路。去年7月，中央办公厅专门发出了《推进领导干部能上能下若干规定》，明确提出重点是要解决能“下”的问题。

此后，国内多地出台了“能上能下”的相关规定，但除了“落马”、生病等不能继续担任领导职务的情形之外，如何让干得不好的干部“下”去，是落实此次集中换届干部“能上能下”原则的一次机会。

今年1月的全国组织部长会议之后，部分省份已经着手部署省内市县乡的换届工作。公开资料显示，1月31日上午，四川召开了全省市县乡换届工作暨组织部长会议；2月28日，山西召开了市县乡换届工作会议。这两个启动较早的省份都是十八大后，被揪出贪官较多的地方。

大多数省份则集中在今年全国“两会”之后对换届工作进行了部署，少数省份如青海，至今尚未作出部署。青海省组织系统的干部告诉南方周末记者，要等中组部批准该省的换届方案之后才会统一

部署。

此次换届，落实“能上能下”，既要解决能下，也要在“能上”上有所突破。3月29日，宁夏召开了市县乡领导班子换届工作会议，宁夏回族自治区党委书记李建华表示，对特别优秀的下一级党政正职干部，可以直接选拔担任上一级党政正职。这也是刘云山在1月15日讲话中所强调的。

#### 各级常委是否减少？

按照惯例，各级党委组织部都会成立换届工作领导小组，上一轮（2011年到2012年）中组部由常务副部长沈跃跃担任组长，本轮的组长人选尚未公开。

具体的工作安排一般都在换届开始的前一年开始部署，本轮换届从今年开始，但各项计划在去年已经制定。上一轮换届始于2011年，工作安排也在2010年就已展开。

从以前的经验看来，提前一年主要是对党内民主、领导职数、班子结构、干部人事制度等方面进行规范。

2010年，中组部围绕上述问题就规定，基层党代表一般与人大代表、政协委员的人选不交叉，市委书记一般应有县委书记、县长的任职经历，或市委、市政府副职的任职经历。县委书记，一般要有基层领导工作经历。乡镇党委书记一般应有乡镇、街道工作经历。此外，中组部上一轮也规定市县党委领导班子中，要有女干部。

本轮换届，中央的相关通知尚未公开。目前，辽宁黑山县、新疆柯坪县的乡镇党委换届已经完成，安徽合肥则是全市的乡镇党委换届已经完成。

从十七大、十八大前的两轮地方党委集中换届来看，每轮都会削减领导职数。十七大召开之前，2006年到2007年的集中换届，全国市委常委比上一届减少了149人，县委常委比上一届减少了859人

5年之后，2012年换届结束时，这个数字继续减少。市委常委减少111人，县委常委再减少886人。

但今年是否进一步减少尚不明确。此前，每次地方党委集中换届时，中组部都会对各级党委人数

作出明确规定，一般省级常委为11到13人，市级常委为9到11人，县级常委为7到9人。不过根据中共中央今年1月印发的地方党委工作条例，县委常委职数一般为9到11人，比此前换届时规定的7到9人多出了2人。

南方周末记者接触到的很多县委，都会感到“7到9名常委不够用”，因为县一级层级虽低，但事务并不少。根据“上下对口”，很多职务也需要常委兼任。湖南在作出统战部长“进常委”的部署后，在县级就因为“常委不够用”，而想出了“同时任职”模式，由兼任组织部长、宣传部长的常委“同时担任”统战部长。

本轮换届时，对县级常委职数会作如何安排将拭目以待。

干部配备除考虑职数，还要考虑结构，刘云山已明确表示，本轮换届要提高领导班子专业化水平，防止一个班子中同一类型干部过于集中。

干部队伍中，年龄梯队是要重点考虑的因素。过去几轮地方换届，各省常委会中会有1名45岁到50岁的常委。从目前的各省份常委来看，生于1965年后的省委常委共有24人，最年轻的是辽宁省委秘书长谭作钧，生于1968年10月，今年48岁。

年轻干部中，“70后”是个备受关注的群体，但相比“60后”，他们的提拔速度放缓了。目前，“70后”干部中，只有1位副部级干部，就是生于1970年的上海市副市长时光辉，今年已经46岁。

在本轮换届“不简单以年龄划线”的原则下，是否有“70后”官员能进入省委常委行列，值得期待。

地方换届时，领导职数、女干部、少数民族干部的配备等，往往属于“规定动作”。但在过往的换届过程中，也不乏一些地方党委做出“自选动作”。如上一轮地方党委集中换届时，四川就作出了党委书记原则上不兼任同级人大常委会主任的规定，湖北规定乡镇长和党委书记分设，青海规定政法委书记不兼任公安局局长等。这次换届尚未全面铺开，地方能有多大的“自选”空间，有待观察。

考察省委常委人选，同时考察中央“两委”人选

地方党委中，省委离中央最近，每轮都是市县乡全部换届结束，省委换届才开始。

这次省委换届之前的一个突出现象是，省委常委缺额较多。目前，北京市委副书记、湖南省委副书记、黑龙江省委副书记、陕西省委副书记的接任者尚未到任。浙江省委副书记王辉忠已经超过60岁，辽宁省纪委书记、河南省常务副省长、宁波市委书记、内蒙古统战部长等人在转任其他岗位后，都留下了常委空缺。最近刚刚落马的河北省委政法委书记张越，也给河北省委常委会留出了空缺。对于这些省委常委的缺位，是否都要到换届之时才补齐，目前不得而知。

根据既往经验，省委换届之前，中央会派出干部考察组，根据常委会的空缺名额，对符合条件的人选进行考察。干部考察组组长一般都是由在职或刚退出一线岗位的正部级干部担任，每次出发之前，由中央换届办确定小组构成人员，且组长、副组长的搭配都要重新组合，考察组成员也要重新组合。

干部考察组严格执行回避制度，组长、副组长以及考察组成员中的局级以上干部，不得去自己的原籍、曾经工作地考察，最后将考察意见上报中央，由中央定夺。

考察组对省委常委会推荐人选进行考察的同时，还要对即将产生的新一届中央委员和中纪委委员（简称“两委”）预备人选候选人进行考察。

本轮考察尚未见公开信息，但上一轮的考察程序已经公开。2012年11月，新华网披露了十八大之前，中央干部考察组对省委常委候选人、十八届中央委员、候补委员、中纪委委员预备人选候选人的考察过程。

十八大在2012年11月召开，但考察工作从2011年7月就已经开始，到2012年6月结束。

历次公开报道中，“两委”人选的推荐、考察、提名，都是在中央政治局常委会和中央政治局领导下进行的。据新华网报道，十八大召开之前，中共

中央召开了11次常委会，专题听取各考察组的汇报。

具体步骤是，考察组到各省份考察时，考察组会商各省份党委主要领导，按1:1.5到1:2的比例，提出考察对象初步名单，此后还要召开省份党委全委会和全委扩大会，对是否同意“两委”考察对象初步人选进行一次投票，不同意率超过三分之一的，不再列为考察对象。

#### 换届新规，严禁拉帮结派

最近几次换届之前，都发生过违反换届纪律的事件。2007年，陕西省副省长李堂堂拉票被通报，2011年太原市市长张兵生拉票被通报。

在上一轮换届之前，中纪委、中组部在2011年制定了换届期间的“5个严禁”，包括“严禁拉票贿选”“严禁买官卖官”“严禁跑官要官”“严禁违规用人”“严禁干扰换届”。

但上一轮地方党委换届期间，还是发生了四川南充拉票贿选案，2012年12月，又发生了被称作“共和国第一贿选案”的衡阳破坏选举案。

在南充、衡阳两起案件的大背景下，今年1月1日，中纪委机关、中组部下发的关于换届风气的通知中，将“5个严禁”增加为“9个严禁”。增加的4个分别是，“严禁拉帮结派”“严禁造假骗官”“严禁跑风漏气”“严禁说情打招呼”。

新规中，“严禁拉帮结派、搞团团伙伙结党营私”是十八大以来中央三令五申的政治纪律和政治规矩。“严禁造假骗官”主要针对篡改、伪造干部档案材料的行为。自2014年10月起，中组部在全国分三批部署开展了干部人事档案专项审核，截至今年1月，共有420名省管干部因档案造假受到组织处理或纪律处分，还有186名官员因档案问题被记录在案，未查清前不得提拔或重用。

今年4月18日，中组部负责人通过媒体公开表示，中组部将会同中央纪委机关，组建换届风气巡回督查组，对各省份的市县乡换届风气进行督查。还要结合巡视“回头看”，开展对严肃换届纪律和换届风气的专项督查。

（2016-05-01 南方周末 记者 钱昊平）



## “权威人士”又登党报头版 向谁喊话

2016年5月10日，人民日报头版的1/3和二版整版再次被“权威人士”占领，算下来总共1万多字。所以，岛叔来了。

从去年5月到今年5月，整整1年的时间，“权威人士”共以此种方式在人民日报上出现过三次：2015年5月25日、2016年1月4日和今天。

关于“权威人士”到底是谁、中共历史上使用“权威人士”的历史和惯例，侠客岛此前已经有过分析，大家可以点这两个蓝字（“权威”）阅读。我们这次关心的是另外一些非常有趣且有意义的话题。至于这篇文章中经常出现的一些口语化表达，如“我看也不是什么坏事”（谈经济分化）、“我要强调的是”（谈L型走势），也印证了侠客岛此前的一些判断。

### 三次背景

权威人士每次出现都有背景。

第一次的2015年5月25日发表前不到一个月，中央政治局会议分析了经济形势；今年1月4日前不到一个月，中央经济工作会召开；今天发表前10天，同样是中央政治局分析经济形势的会议。

再具体一点看文章内容可知，第一次权威人士登上人民日报头版，回应的首先是“经济增速回落”的问题；第二次，恰逢年初股市动荡、国际市场波诡云谲之际，同时也有“供给侧改革”成为最高层经济话语的背景；第三次，则以回应第一季度经济数据开题。

说得直白一点就是，在党中央机关报上出现的“权威人士”对经济形势的论断，一定程度上也可

以视作最高层对经济的判断。

但不同寻常处就在这里——按说，中央对某一事项的定调，出现一次就已足够。一年之内出现三次，足见重视程度；但反过来也证明，某些论断并未得到足够的回应，还需要进一步申明。

那么，这种申明是说给谁听？

### 两种听众

在侠客岛看来，权威人士对经济形势的论断每次出现，都是说给两个群体听。

第一，讲给市场听。告诉市场，高层对经济形势怎么看，下一步怎么干，未来走向如何，帮助他们分析经济和市场走势。在当下信心比黄金金贵的今天，这一点尤其重要——看看每次具体政策出台之后的股市走向、资本动态就可知。

第二，讲给各级具体操盘手，也就是各级党政干部听。中央的精神是什么，该怎么干，有什么问题需要解决。

从这两点入手，这篇长文就容易拎出干货，也容易理清思路。

### 给市场之一：定力

讲给市场听的话，洋洋洒洒很多，归结起来就一句——我们不慌，你们也别慌。要跟我们一样，有定力，有信心。

“不慌”，首先体现在对局势的判断上。继上一次对中国经济走势是L型还是V型的判断没有明确之后，这一次非常明确：不可能是U型，更不可能是V型，而是L型，并且这个L的阶段不是一两年能过去的。



U也好，V也好，都有触底反弹在里面，且反弹后到达的点位可能跟下跌前近似。但L型不同，首先要经历一个探底的过程，然后长期在低位发展。这和新常态的判断不谋而合：中国经济的增速调低档位已经是中长期走势。

虽然如此，但文中的淡定情绪还是很明显，也就是战略的定力：“对一些经济指标回升，不要喜形于色；对一些经济指标下行，也别惊慌失措”，“即使不刺激，速度也跌不到哪里去”。

以往高增长，目的在于保就业。一个百分点，可能影响的是每年数百万上千万的新增大学毕业生。但在劳动力绝对数量连年降低、新增毕业生数量也下降的情况下，就业的压力已经有所缓解。比如2014、2015，即使增速下降，就业的预期目标依然超额完成，因此中央有足够的底气——再直白些说，只要就业稳定，社会就是稳定的，政策就有回调余地。而中国这么大，潜力和韧性依然可期。

这种淡定也体现在，即使一些企业和地方出现了“分化”——有的企稳回升，有的经济依然困难，但也“不是什么坏事”：“无论是地区、行业还是企业，总有一部分在‘二八定律’的分化中得到‘八’的好处，脱颖而出，前景光明。还有一部分，尝到苦头，但也汲取了教训，知道下一步该怎么办了”。

### 给市场之二：稳政策

给市场的信心，同样出现在“稳政策”的表述中，也就是这次新出现的“预期管理”话题。预期，说到底市场的预期、民众的预期。

要稳定预期，首先是稳定政策，宏观政策不能摇摆。比如，在强调供给侧改革的今天，如果还是走需求刺激的老路，“市场就会担心迟疑、无所适从”，判断就会发生更改；同时，政策出台要有沟通、要有前瞻性引导，“避免一惊一乍、不搞‘半夜鸡叫’”。

半夜鸡叫，说的就是深夜出台政策搞得大家手忙脚乱的情形。楼市、股市，此前多有先例，半夜

排队买房、通宵排队离婚，都说明预期管理的失败。同样亮眼的话语是，“我们的成绩和不足都摆在那里，适当的正面宣传对引导预期、提振信心是必要的，但是，对成绩不能说过头，对问题不能视而不见，甚至文过饰非，否则会挫伤信心、破坏预期。”

权威人士此次给市场吃的另一颗定心丸，是给企业家的：“让企业家既有‘恒产’又有‘恒心’”、“不要盲目翻旧账、使创业者有安全感”。这里面的话，稍微一品便知味道。

### 给官员之一：要改变

中国过去的经济发展，官员群体起了很重要的作用。相对于西方多党制政体中“没有几个政治家敢于真正付诸行动”的痼疾，中国的优势就在于政策的连贯性。但同样，在新的经济形势下，这一群体也需要改变。

首先要改变的，是过去的一些思路和做法。这些做法可能在以往有效，但现在不再有效；或者短期也许有效，但长期不符合方向——这也就是新常态给官员群体提出的更高要求。

第一种要求，就是避免“短期化”、避免“不适度”。

短期化的典型例子之一，是楼市。这次权威人士非常有信息量的表态之一，是要让股市、汇市、楼市“回归到各自的功能定位”、“不能简单作为保增长的手段”。

众所周知，一季度经济反弹，之所以不能简单用“开门红”、“小阳春”等概念来形容，原因之一就是房地产在此中起的所用。而楼市的功能定位是什么？房子就是让人住的。因此，“要通过人的城镇化‘去库存’，而不应通过加杠杆‘去库存’”——这句话已经很明白了，通过一些手段降利率、加贷款等加杠杆的方式去库存是不可取的，根本性的是让更多的人进城、有房住、有配套，这才是去库存的根本要义，而不是让更多的人盲目去做接盘侠。

“不适度”的另一个典型，是短期的刺激性加杠杆政策——所谓“短期兴奋之后经济越来越糟”，

## 破解《汪精卫日记》的真伪之谜



史学界人士曾一度为汪精卫有无日记传诸于世而争论不休，成为一个难解的谜。这个谜在上海终于大白于天下……

1944年1月中旬，汪精卫突感不适，两腿麻木，并伴有高烧，背、胸及两肋时有剧痛袭来。九年前在国民党四届六中全会上遇刺后留下的宿疾——压迫性脊髓症，发作得异常猛烈。下旬，汪精卫的两腿已完全失去知觉。1月25日，汪精卫倚枕手书，在连续使用了四年之久的日记本上歪歪斜

斜地写下“甲申元旦家人团照”几个字后，便不胜重负，辍笔卧床。

3月3日，汪精卫在妻子陈璧君，子女汪文愷、汪文彬、汪文娣等陪同下东渡就医，直飞名古屋。日军大本营将此事列为最高机密，汪的病房晦名曰：梅号。

4日，帝国大学附属医院斋藤真教授主刀手术。术后当晚，汪精卫的两腿居然恢复知觉。三四天后，病情又转恶化，至九十月间，已病入膏肓，时

先行政策让后期买单就是如此。所以权威人士也说，“要彻底抛弃试图通过宽松货币加码来加快经济增长、做大分母降杠杆的幻想”。

强刺激、高杠杆，可能短期内数据会很好看。但是从长期看，恰恰是掩盖和拖延了风险。权威人士说给官员听的第一点，就在于此。

### 给官员之二：针对性

OK，不搞短期刺激，不文过饰非、报喜不报忧，那么该怎么做？

说给官员听的第二点在于：政策要真正具有针对性。

比如，供给侧结构性改革中的重要一项是市场出清、清理僵尸企业。那么，怎么做？毕竟，这些企业虽然效率低下，但短期内清除这些，可能影响地方的GDP和财政收入，也可能带来就业和稳定的问题。怎么办？

“针对性”体现在一句话：不能动辄“债转股”、不要搞“拉郎配”式重组。如果把所有的企业都一

刀切式地债转股，反而给银行带来巨大压力、影响真正的效率提升，实际是把包袱甩给了未来。这次权威人士也看到，上一轮国企改革10多年后，国企人浮于事的现象依然严重，职工“下不来”“裁不掉”，企业办社会、政企不分、企社不分的问题依然突出。

换句话说，这一轮经济形势下，官员可能面临的是真正的考验。

这种考验体现在：一，首先要适应新型的政商关系，要“亲”但更要“清”，效率和廉洁必须并重，吸取过去改革草莽时代的教训；二，在管理内容上，增长、稳定、去杠杆和产能等问题需要通盘考虑，必须仔细、专业而又审慎地面对多种问题；三，在管理方式上，一刀切、行政化的方式可能都需要改变，必须同时妥善应对上级的压力、市场的预期、民生的诉求、地方和部门的实际。

这很难，但容易的事情大家都会做。

(2016-05-10 侠客岛 中华网论坛)

发咯疾，极度贫血。

11月9日，美军空袭日本名古屋，汪在被转入防空洞时又受风寒。10日上午6时，高烧40.6摄氏度。下午4时12分，不治身死。

11月12日下午5时30分，汪精卫的棺柩由日军“海鹈号”专机载抵南京，停放于伪国民政府大礼堂。与此同时，日军大本营开始秘密地搜寻、销毁与汪精卫的来往密件，其日记从此变得下落不明。

一晃40多年过去了。在此期间，海内外史学界人士曾一度为汪精卫有无日记传诸于世或他本人究竟记不记日记而争论不休，后因证据久觅无着，争论难以为继。无人再抱乐观态度，各方意见渐臻一律。日记之说似有讹传之虞，成为一个难解的谜。

这个谜，终于在1987年11月12日上海市档案馆举行的表彰会上大白于天下。朱景正、方铿夫妇将他们珍藏的一本《汪精卫日记》捐赠给了上海市档案馆。经史学界有关专家鉴定，日记确系汪精卫亲笔。

表彰会上，笔者看见了这个原件。

《汪精卫日记》64开大小，为30年代美国产品，猩红色皮面，配锁，宛若一只袖珍公文包；打开日记本，每页眉头上铅印着英文的月份日期，下有五道横栏。汪的记法颇独特，每栏一日，同一页中分别记四年来同月同日之事，一笔蝇头小字，倒不失流畅潇洒。日记始于1940年1月1日，迄于1944年1月25日，共四年零廿五天。

表彰会后，为探询这部日记的来龙去脉，笔者走访了朱景正、方铿夫妇。

朱先生年届古稀，方女士也已六十有四，分别是解放军军事医学科学院和徐汇区百货公司的退休职工，均系民革成员。

方铿之父方声涛，福建闽侯人，生于1885年，卒于1934年。幼年在天津学习海军，清光绪31年1905赴日留学，入士官学校，加入同盟会，适时汪精卫就读于日本法政大学，与方声涛同年入同盟会。方学成归国后，历任云南陆军讲武堂教官、李

烈均麾下独立旅旅长、师长、讨袁护国军第二梯团长、驻粤滇军第四师师长。1917年9月，孙中山在广东成立护法军政府，方任大元帅府卫戍总司令，1924年任北伐军广州大本营参谋长，1927年北伐军攻克福建，方先后任福建临时政治分会主席、军事厅长、代理省长等职，1932年隐退。

方声涛的七弟方声洞，1911年4月参加广州起义，随黄兴攻入督署，饮弹身亡，是黄花岗七十二英烈之一。

方声涛还有一个同父异母的十一妹叫方君璧，其夫婿曾仲鸣是汪精卫早年赴法考察时的同道，担任国民政府铁道部次长，与汪的私交甚深。

方君璧，著名国画家，1986年9月10日卒。曾与徐悲鸿同学，乃张大千的挚交。

方君璧天性聪颖、品赋过人，虽与政治落落寡合，但因曾仲鸣之故，同汪精卫自然免不了酬往交际。曾亲绘《秋庭晨课图》一幅馈赠于汪，将汪母教子攻读的景状摄入笔端，画咏其事。可见两家当时过从之密。

1938年12月18日，曾仲鸣以秘书的身份随汪精卫、陈璧君逃离重庆，取道昆明，于次日飞抵河内，走上了汉奸之路。

12月29日，汪精卫在《南华日报》发表降日公开信及声明（即臭名昭著的“艳电”）。蒋介石对此极端恼怒，在宣布开除汪精卫国民党党籍的同时，派出大批特务潜入河内，戴笠亲偕陈恭澎等人飞往河内，并任命陈为侦察、监视汪精卫的行动组组长。

1939年3月19日，陈恭澎接到戴笠从重庆拍来的紧急电报：“着即对汪精卫予以严厉制裁。”3月20日晚11时40分，陈恭澎率六名军统特务逾墙进入汪精卫一行所住的高朗街27号，冲到预先侦知的汪精卫住房，凭借手电光，见房内有一男一女，以为是汪精卫夫妇，即开枪猛扫，然后仓惶逃离。殊料这一夜因方君璧初到河内，汪氏夫妇临时与他们调换了房间。曾仲鸣腹部中弹累累，几小时后气绝毙命；方君璧身中三弹，被送往医院抢救。

1949年初，寡居的方君璧偕子离沪去港，行前将寄存在胶州路一家英商仓库中的一百多箱中外图书和家产一一清点造册后，交由七嫂——方声洞的遗孀保管。50年代初，七嫂迁居北京，又把这批物资的保管权托付给了十七妹方君瑞。1957年，被市二商局接管下来的仓库，向方君瑞催索8年来所欠的栈租，共计3000余元，方君瑞无力偿付，致函方君璧，方君璧回函嘱其变卖仓库中的大宗物品纳租，余款存入银行，往后每年取息纳租。

1965年，方君瑞再度函询十一姐，十一姐函示变卖七箱善本外文书籍，聊补亏空。其时方君瑞年事已高，找到侄婿朱景正，请他代劳。朱景正当时因受反右斗争之累，被迫离职，在沪赋闲养病，七箱书籍便由他经手，从仓库中提出变卖。

朱氏夫妇万没料到，此举竟为他家招来弥天大祸。

一年以后，造反派查封了仓库中的所有物品，并从提货单上发现了朱景正的名字。整整两天两夜，打骂催逼，翻箱倒柜，也没抄出所谓的敌伪机密文件。朱景正不堪忍受，以死来求得解脱。第二天深夜，他悬颈于篱笆墙上，幸亏被邻居发现，才免于一死。

1972年，中美建交后不久，朱氏夫妇突然接到音讯久绝的“十一姑”方君璧的电报：我已到京，即将返沪，是否能居原址？即复。

意外的来电，使历经磨难的朱景正夫妇惊惶不安，无所适从。为寻求政治上的保险系数，朱景正携电报走访了当时的市革会和侨办，方知十一姑已定居美国波士顿，是周总理请来参加国庆观礼的重要客人。在京期间，十一姑受到周总理的亲切接见，长谈达四小时之久。

此后十一姑两年一度回大陆探亲，并于1978年和1980年，先后两次在北京中国美术馆和福建省福州市举办个人画展。同时，她还按清单将原存于上海胶州路仓库的14967册珍贵的善本中外图书捐献给了上海图书馆。遗憾的是这批图书在洗劫中已大部名存实亡，上海图书馆的实收之数充其量不

过十之三四。她还向侄女、侄婿交待，所有查抄物品中，仅她与丈夫曾仲鸣的私人通信务必索还外，其余均无关宏旨。

1979年，朱氏夫妇正式接受方君璧的委托，和十七姑方君瑞共同经营方君璧留沪的物品。不久，他们从有关部门领回一个白布包裹，内有一件淡灰色薄丝棉袍子、成套中式衬里衣裤、一盒剃须刀具、一封英文信件和一本日记。早年就读于教会所办沪江大学、熟谙英文的朱景正，从英文信件中获知，此信是宋庆龄写给汪精卫的，棉袍等生活用品，均为孙中山遗物，赠与汪精卫惠存。至于日记，信中没有提及，不仅造反派，即使朱氏夫妇本身，也不知记者是谁。联系包裹中其他物品的归属，再细细斟酌日记内容，一个大胆的推理令夫妇俩面面相觑，心怀忐忑。遂决定上交有关部门。

1980年，在方君璧第五次回大陆探亲时，两人向十一姑提及此事，并说明了他们对日记主人的判断，同时说明了他俩的处理意见。有感于国内政治清明，十一姑赞同侄女、侄女婿把孙中山遗物捐献上海中山故居纪念馆，也把日记捐献给国家档案馆的做法。

方君璧于1984年1月20日至3月13日在法国举办了最后一次个人画展。展毕，迁居瑞士日内瓦，同供职于联合国驻日内瓦办事处的次子曾仲鲁朝夕相处，安享天伦。不意在一次外出时摔倒，股骨受伤，虽经手术治疗，但效果欠佳，终于1986年9月16日溘然长逝。

而在此前的1979年，朱景正、方铿夫妇征得十七姑方君瑞的同意，已把《汪精卫日记》捐献给上海市档案馆收藏。

《汪精卫日记》之谜虽已大白于天下，然而，这部日记当年是如何躲过日寇的搜寻，又由何人于何时何地以何种方式传递到方君璧手中，……等等，等等，疑团纷乱，至为新谜，依然令人困惑。徒奈方君璧今已仙逝，个中奥秘蹊跷，不知谁人能当弥补阙如之责……