

**编者按：**2016年是“十三五”规划的开局之年，也是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。全国两会的召开是人民政治生活中的一件大事。如何准确把握两会精神实质和内容，如何科学、清晰、规范、有效地解读两会精神实质和内容，用于指导我们的工作，这是我们今后一段时期工作的着力点。

2016年全国两会八大看点，值得好好学习理解，落地生根。

### ◆“十三五”规划

党的十八届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，明确了我国未来5年的发展蓝图。如何贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念？如何确保实现经济保持中高速增长，人民生活水平和质量普遍提高，国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展？如何细化落实中央的各项决策部署，如期完成全面建成小康社会的战略任务？

### ◆脱贫攻坚战

没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。如今，脱贫攻坚战的冲锋号已经吹响，各地各部门正根据中央统一部署，以更加明确的目标、更加有力的举措、更加有效的行动，深入实施精准扶贫、精准脱贫，众志成城努力实现脱贫攻坚目标。特别是近日《省级党委和政府扶贫开发工作成效考核办法》的印发，进一步要求各级党委政府切实担起应有责任。下一步，扶持谁、谁来扶、怎么扶？让我们一起通过两会去找寻答案。

### ◆供给侧结构性改革

推进供给侧结构性改革，是适应和引领经济发展新常态的重大创新。从中央财经领导小组第十一次会议习近平总书记首次提出“着力加强供给侧结构性改革”，到中共中央政治局第三十次集体学习时总书记将这项改革形容为“十三五”时期的一个发展战略重点，直到总书记在江西考察之际再次围绕这一概念提出要“加法、减法一起做”……我国供给侧结构性改革“路线图”日渐清晰，各级党委政府认识亟须到位，适应必须主动，引领更要有为，如何做到“到位”“主动”“有为”呢？

### ◆“一带一路”

“一带一路”追求的是百花齐放的大利，不是一枝独秀的小利。”今年首访中东期间，习近平主席在当地媒体发表署名文章说。推进“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”建设，是习近平主席统筹国内国际两个大局，顺应地区和全球合作潮流，契合沿线国家和地区发展需要，立足当前、着眼长远提出的重大倡议和构想。自该发展战略构想提出以来，沿线60多个国家响应参与，共商、共建、共享的和平发展、共同发展理念引起广泛共鸣。如何乘势而上、相向而行，使“一带一路”的足迹更长、影响更深邃？两会将是集思广益、群策群力的重要平台。

### ◆慈善法修改

2015年12月27日，十二届全国人大常委会第十八次会议闭幕，会议表决通过了全国人大常委会关于提请审议慈善法草案的议案。在此之前，全国人大常委会对慈善法草案进行了两次审议，一些重要修改内容引发社会高度关注。

### ◆司法体制改革

近年来，各级司法机关深化司法体制改革，全面提升工作能力和水平，努力为经济社会发展创造安全稳定的社会环境、公平正义的法治环境、优质高效的服务环境。下一步，各级司法机关如何把防范风险、服务发展和破解难题、补齐短板摆在更加突出位置，提升维护国家安全和社会稳定的能力水平？

### ◆绿色发展

如今，一边是严峻突出的雾霾、污水等环境污染问题，一边是群众对“APEC蓝”“阅兵蓝”常态化满怀期待。对此，从去年年底的中央经济工作会议强调“要更加注重促进形成绿色生产方式和消费方式”，到中央城市工作会议要求“统筹生产、生活、生态三大布局”，再到今年的中央1号文件专章部署“推动农业绿色发展”……党中央始终强调绿色发展，“绿水青山就是金山银山”也已成为社会共识。那么，在2016年的这个春天，会内会外能否看到更多的青枝绿叶呢？如果可以，我们希望通过代表委员的建言献策，推动各行各业始终“绿意盎然”。

### ◆制度反腐

全面从严治党，是“四个全面”战略布局的重要内容，干部清正、政府清廉、政治清明，是如期完成全面建成小康社会战略任务的坚强政治保证。2016年，我们将如何坚持全面从严治党、依规治党，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争？将如何巩固反腐败斗争成果，健全改进作风长效机制，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制？

本期推出“2016全国两会”，供各位领导决策时参考，其他栏目的文章祈盼引起您阅读的兴趣。

## 本期专题·2016全国两会

02 习近平两会讲话信号：这五件事干部别再干了

04 国务院总理李克强会见中外记者（文字实录）

12 专家两会热点关键词解读：这五大关键词对中国的重要性

14 中国两会传递开足马力奔向小康信心

## 政坛经纬

15 两会释放明确用人信号：这三种干部将被重用

## 历史深处

17 斯大林死亡谜团：战友们见死不救

## 悦读时光

封三 陈丹青：阅读《呐喊》《彷徨》的记忆

主 办：盐城市图书馆

刊头书法：臧 科

主 编：刘 进

责 编：周玉奇

地 址：盐城市城南新区府西路6号

邮 编：224005

电 话：0515-69971581 18961988622

邮 箱：75156450@qq.com

网 址：www.yctsg.cn

设计制作：盐城市圆融数字印刷有限公司

# 习近平两会讲话信号： 这五件事干部别再干了



3月4日，习近平看望民建、工商联界委员并参加讨论。  
新华社发

两会被外界视为观察中国的窗口。怎么观察？跟着习近平的步伐无疑是个好办法。今年两会，习近平已到过六个团组，从“抓工作不能狗熊掰棒子”，到对拉票贿选“零容忍”，再到生态环境“不能欠子孙债”……习近平两会讲话透露信号：这五件事干部别再干了！

## 1、对民营企业家不理不睬，不作为

当前，面对高压反腐，一些干部为了保持距离、避免说不清，开始对民营企业家退避三舍。有的见了民营企业家躲着走，不接电话、不批文件；还有的当面满脸堆笑，但就是不办事、不拍板。政商关系变成了“背靠背”！

这种所谓的“背靠背”关系，其实就是“不作为”的庸政懒政怠政。对此，3月4日，习近平在

民建、工商联界委员联组会上说得很清楚：“我们要求领导干部同民营企业家打交道要守住底线、把好分寸，并不意味着领导干部可以对民营企业家不理不睬，对他们的正当要求置若罔闻，对他们的合法权益不予保护。”

对领导干部而言，民营企业家并不是“路人”。为他们服务，帮助他们解决实际困难，往小处说，是政府的职责所在，不交往就是一种失职；往大处说，服务好民营企业家也有利于地方经济和百姓福祉。

因此，对待民营企业家，领导干部要做得是“亲商、安商、富商”。做不到怎么办？总书记也给民营企业家们支了招、撑了腰：“如果遇到政府工作人员故意刁难和不作为，可以向有关部门举报，运用法律武器维护自身合法权益。”

## 2、以权谋私，主动索贿，搞权钱交易

让官员“亲”商，为民营企业积极作为、靠前服务，并不意味着官员的手就可以乱伸。

现实中，有些领导干部热衷于利用权力寻租、中饱私囊，把企业当成“唐僧肉”“提款机”。在查处的案件中，有金融机构领导让企业凑钱从国外购买飞机；有副市长看上北京千万房产让企业老板专程赴京替己买房；有部门领导向煤企负责人要干股，不给就不办事。

这样的索贿行为，对企业而言不堪重负却又常

常无可奈何。如今，习近平明确提出：“如果是主动索贿，那是我们没有管教好，要加大管教力度。”

习近平的这番话给民营企业家吃了“定心丸”，同时也是敲打那些仍心存侥幸的干部：要清白、纯洁，不能有贪心私心，不能以权谋私，不能搞权钱交易！否则，中央就要好好“管教”你了。

### 3、抓工作狗熊掰棒子，干事只重表面

3月8日，参加湖南代表团审议时，习近平说，“抓工作不能狗熊掰棒子，去过的每个地方都要抓反馈。”

总书记的这句忠告可谓有的放矢。现实中，有的领导干部喜欢空喊口号，蓝图一张接一张，承诺一个接一个，就是不见兑现、不办实事；还有的虽然经常下基层、搞调研，但常常一声“带回去研究”就没有了下文。

老百姓最实在，他们从不看“花架子”“假把式”，只认实实在在的改变。这样的表面文章，不仅造成大量人力物力财力的浪费，最终还会耽误民生大事。

一诺千金、一抓到底，在这一点上，习近平堪称领导干部们的表率。扶贫，是习近平在工作中花精力最多的事情。十八大以来，习近平的国内考察“路线图”覆盖了不少贫困村。在8日的审议中，习近平透露了一个细节——他去考察过的这些地方，有关部门都派人去看过，有的打招呼，有的不打招呼。看到当地是在认真抓落实，总书记说：“这很好。”总书记已经手把手教到这个份上，要是还有干部“要花架子”、不干实事，那可得小心了。

### 4、拉票贿选、破坏选举

3月8日，习近平参加湖南代表团审议时，罕见地提到了两起具体案件：湖南衡阳破坏选举案和四川南充拉票贿选案。

在今明两年全国省市县乡将陆续换届的当口，重提这两起已被严肃处理的反面典型案件，明确表示要“深刻吸取教训”，习近平给一些试图在选举中动歪脑筋的干部敲响了警钟。

现实中，有一些人热衷拉关系，认为花钱就能

买来选票谋得官位；一些干部经不起考验，认为以票换钱理所当然；一些地方和部门不敢坚持原则，致使拉票贿选不正之风蔓延。

如何避免有人花钱买票、有人以票换钱、有人不管不顾？习近平支了四招：一是“零容忍”的政治态度；二是规范严谨的法定程序；三是科学有效的工作机制；四是严肃认真的纪律要求。

习近平曾经说过，吏治腐败是最大的腐败。如果跑官卖官充斥官场，那么最终遭殃的还是老百姓。习近平祭出这四大招，严令“坚决杜绝”此类现象发生，不仅是向拉票贿选、破坏选举的干部“亮红牌”，更是向老百姓“亮底牌”：决不允许吏治腐败，要在“换届”中选出为人民服务的班子。

### 5、图一时之利，欠下环境债

“我们不能欠子孙债，一定要履行好责任，为千秋万代负责，要有这种责任担当。”3月10日，习近平在参加青海团审议时如是说。

当下，一些领导心里只有个人政绩和仕途升迁，认为“发展”远比“环保”重要，一旦与发展产生冲突时宁可不要环保，有时甚至出手干预环保执法；部分环保干部眼中只有个人私利和金钱物欲，要么以权谋私为违法排污企业说情，要么以罚代管无视环境被污染。

对于这种不负责任、“欠子孙债”的行为，习近平坚定地说“不”。

“生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。”习近平看得很透彻，也很长远。他表示，在生态环境保护建设上，一定要树立大局观、长远观、整体观。

具体怎么做？习近平提出，要“坚持保护优先，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，推动形成绿色发展方式和生活方式”。要求已经明确，接下来该怎么做，领导干部们应该清楚了。

（人民日报 2016-03-14）

# 国务院总理李克强会见中外记者

(文字实录)



3月16日，国务院总理李克强在北京人民大会堂与中外记者见面，并回答记者提问。

3月16日（星期三）上午十二届全国人大四次会议闭幕后，国务院总理李克强在人民大会堂三楼金色大厅会见采访十二届全国人大四次会议的中外记者并回答记者提出的问题。以下为文字实录：

**傅莹：**大家好，今天我们很荣幸地邀请到李克强总理与中外记者见面。今天到场的记者还是比较多的，所以请每位被点到的记者每次就提一个问题，这样大家的机会可以更多一些。现在请李克强总理讲几句话。

**李克强：**欢迎大家来参加记者会，感谢你们对中国两会的关注和付出的辛劳。刚才主持人说了，时间有限，就单刀直入吧。

**路透社记者：**近期中国股市和汇市的波动引起了国际投资者的高度关注。请问总理，您认为中国的金融市场目前面临哪些主要问题和挑战？中国政府对金融市场未来的发展和加强监管有什么计划？

股市汇市和债券市场将会有哪些重点改革措施？近期的市场波动会不会影响改革的进度？深港通会不会年内推出？谢谢。

**李克强：**请你问第一个问题，你就把股市汇市等金融市场问题当“当头炮”，不过也可以理解。因为许多金融问题的表现往往早于经济问题的发生。但是金融首要任务还是要支持实体经济的发展，实体经济不发展，是金融最大的风险。去年我们采取了一系列像降息、降准、定向降准等措施，这不是量化宽松，我们始终注意把握货币供应量的松紧适度，主要还是为了降低实体经济融资的成本。所以金融机构还是要着力去支持实体经济，特别是小微企业的健康发展，绝不能脱实向虚。

当然金融也有其自身的规律，要防范风险。我更关注的是金融机构本身，去年由于一些行业、企业经营困难，金融机构不良贷款比例是在上升的。但是我们有抵御风险的能力，因为商业银行的资本充足率超过了13%，高于国际标准，拨备覆盖率达到180%以上，高于我们定的150%的标准。而且我们还可以利用市场化的手段降低企业的债务率。企业债务率高是老问题了，因为中国是间接融资为主，但是我们的居民储蓄率也比较高。即便如此，不管市场发生怎样的波动，我们还是要坚定不移地发展多层次的资本市场，而且也可以通过市场化债转股的方式来逐步降低企业的杠杆率。

去年由于多重因素的原因，中国股票市场发生了异常波动，有关方面采取综合性稳定市场的举

措，实际上是要防范发生系统性的金融风险，这一点是做到了的。下一步怎么办？前两天我们新上任的证监会主席关于具体问题已经作了阐述，因为时间问题我不展开了。不论是股市、债市、汇市这些金融市场，本质上是市场，还是要推进市场化、法治化的改革。当然，政府有监管的责任，现在看，随着形势的变化，需要改革和完善我们的金融监管体系，要实现全覆盖，因为现在金融创新的产品很多，不能留下监管空白；要增强协调性，因为金融市场产品之间关联度比较高，协调要有权威，还要做到权责一致。中央有关部门和地方要分层负责，发现问题要及时处置，防止苗头性的问题蔓延，当然也不能容忍道德风险。总之，还是要瞪大眼睛，练就一双加强监管的“火眼金睛”。

借这个机会我还要强调一点，完善和改革金融监制度是一个过程，当前各有关部门和地方还是要按照已定的职能履行职责，守土有责，绝不能有任何的松懈，而且还要总结经验和教训，这也是保护好金融消费者和投资者的合法权益，否则可就要拿你是问了。谢谢！

**新华社记者：**谢谢主持人。总理你好，我的问题也和经济有关。开年以来，世界经济金融形势很不稳定，中国也面临较大的下行压力，有人担忧中国经济会一路下滑，甚至会击穿6.5%这条线，不仅会影响自身的全面发展和小康社会建设，也会拖累世界经济，请问您怎么看？谢谢。

**李克强：**我怎么记得去年新华社记者提问不光代表本身，还打了其他头衔，今年只有一个了，你可是问了一个大问题。不过你让我同意说中国经济完不成已经确定的主要经济目标，那是不可能的。

的确，世界经济现在复苏乏力，中国经济又深度地融入世界经济，会受到影响和冲击。中国经济本身也在转型，一些长期积累的矛盾在凸显，所以说下行的压力确实在持续加大。有一个很明显的特征，就是地区和行业的走势分化。我记得前不久看有外媒报道，说是到中国的某个重化工企业，感到经济不景气，而到科技城看，那里的场面火爆，好

像经济还在两位数增长，这跟我们下去调研的一些感受是类似的。实质上它说明了中国经济是困难和希望并存，如果从底盘和大势来看，希望大于困难。

我们对中国经济长期向好充满信心，这种信心并不是凭空的，因为我们坚信只要坚持改革开放，中国的经济就不会“硬着陆”。因为中国市场还有很大的潜力，人民群众可以说有无穷的创造力，而我们政府确实还管了一些不该管的、束缚生产力发展的事情。同时，在保障公平竞争环境的监管方面又没有完全到位。所以通过推进改革，就可以激发市场更大的活力、人民群众更大的创造力，把亿万群众的勤劳和智慧的空间拓展开来，就可以顶住中国经济下行的压力。

像我们正在推进的简政、减税，这些供给侧结构性改革都会释放市场的活力。同时，中国新的动能正在生成，而且超出我们的预期。这几年中国经济增速是在放缓，但是我们还是实现了比较充分的就业，去年新增城镇就业1300多万人，而且今年一二月份我们的服务业又增长了8.1%，其中包括研发等高技术领域，这也带动了传统动能的改造。我们的传统动能还有很大的潜力，因为我们正处在工业化、城镇化的推进过程当中，产业升级有空间，新型城镇化是最大的内需，特别是中西部地区，还有很多有效投资需求。我们把培育新动能和改造提升传统动能结合起来，形成中国经济的“双引擎”，就会闯过困难的关口，跃上希望的高原。

当然，世界经济走势还不确定，不稳定的因素也在增加，但是我们有政策储备。去年是世界经济6年来增速最低，我们还是实现了7%左右的增长目标，并没有用“大水漫灌”式的强刺激，而是选择了一条更为艰难但可持续的路，就是推进结构性改革。中国经济在发展过程当中，还会有小幅的、短期的波动，但是如果经济运行滑出合理区间，我们有创新宏观调控的手段，可以稳定中国经济的运行。

我们所经过的压力测试也可以说是宝贵的经验。我相信，在以习近平同志为总书记的党中央坚

强领导下，落实好新发展理念，全国人民同心协力，我们完全可以实现“十三五”良好开局，这给世界带来的会是一股暖风。谢谢。

主持人告诉我，刚才路透社记者提问的时候问到深港通什么时候开通。我补充回答一下。我们已经开通了沪港通，积累了比较丰富的经验，而且实践表明，对两地都有好处。现在内地和香港正在密切磋商，力争今年开通深港通。谢谢。

**美国全国广播公司记者：**总理先生，在您的政府工作报告当中提出一系列稳定中国经济增长的措施，这些都会有助于世界经济的发展。但同时还存在一个不确定因素，就是似乎在中美这两个世界上最大的经济体之间，在某些问题上始终存在一些分歧。总理先生，您觉得应该采取什么措施来改善中美关系？中方如何回应美方在有关问题上存在的一系列关切，包括市场准入、投资限制、对美国企业的公平待遇以及公平贸易，以便不要蚕食美国国内的就业岗位以及其他美国总统大选当中的一些候选人提出的关切。

**李克强：**中美两国之间有广泛的共同利益，当然也存在着分歧，有的还是比较尖锐的，这毋庸讳言。一段时间不少人纷纷议论中美之间的分歧，但是往往会忽视中美之间去年发生的一个重要事情，就是中国成为美国最大的贸易伙伴，贸易额接近5600亿美元，这本身就表明中美的共同利益是在不断扩大，而且远远大于分歧。

如何使中美关系健康向前发展，我想还是要遵循平等相待、互利共赢的原则。现在中美双方都表示，要积极推进中美投资协定谈判，我们将会放开或逐步放开美方对中国投资的准入门槛，但是这应该是相向的，双方开放应该是对等的。所以我们也希望美方在和我们进行中美投资协定谈判过程中，能够本着平等共赢的原则来推进。我相信，我们之间的共同利益会不断扩大。对于出现的分歧，我们之间有上百个对话交流机制，只要是出于诚意，管控好分歧，我相信中美共同利益还会不断扩大。在中美合作不断扩大的过程中，分歧的量会增加，但

所占比例会下降。中美深化合作不仅有利于中美两国，也有利于世界。

中美经贸关系的发展从来都是双赢的，这一点，美国的商人们心里最清楚。现在美国正在举行大选，很热闹，吸引眼球，但是不管花落谁家，最后谁当总统，我相信中美关系向前发展的大势不会改变。中美建交几十年了，经历了多少风风雨雨，但是中美关系向前发展是大趋势。谢谢！

**中国新闻社和中国新闻网记者：**谢谢主持人。总理你好。据了解，现在有些地方的养老金发放已经出现困难，一些市县在靠贷款发放养老金。请问总理，中央政府是坐视不管还是准备为他们买单？谢谢。

**李克强：**你提的这个问题的确很尖锐，如实告诉你，确实有个别地方发生了养老金发放困难的问题，但这是一地之难、一时之急。中国现在实施的是养老金省级统筹，省级政府有责任、也有能力通过多方筹集资金，来保证养老金的发放，确有突出困难的，只要地方政府尽力了，中央政府是会给予补助的。这三年中央财政就拿了上万亿元，但有一条，地方必须尽职尽责，而且中央政府要督促养老金按时足额发放。

大家都有退休、都有需要养老的一天，这里我想做个安民告示，从全面长期来看，中国政府对中国公民保证养老金发放是没有问题的。我们去年养老保险收支结余3400多亿元，累计结余34000多亿元，我们还有全国的社会保障基金储备16000亿元没有动，同时还能够划拨国有资产来充实养老基金。所以可以肯定地说，老有所养不会、也绝不能是一句空话。谢谢。

**彭博新闻社记者：**去年在同样的场合您曾经说过，中国政府会继续下定决心推动壮士断腕的改革，在今年的政府工作报告当中，您说中国经济需要至少保持6.5%的增速。同时不同的政府部门官员也表示，在化解过剩产能过程中不会出现下岗潮。所以我想问您，如何解决好保持中国经济的一定增速以及避免可能会产生不稳定影响的下岗问

题,如何确保不会影响您本人所说的对中国经济发展至关重要的改革议程的推进。

**李克强:**你问问题的时候很严肃,让我略有沉重。我可以肯定地说,中国会坚定不移地推进改革,改革和发展是不矛盾的,我们恰恰可以通过结构性改革来释放市场活力,支撑经济的发展。但在这个过程中,我们也看到,的确产生了一些比较严重的过剩产能,主要是在重化工领域,现在我们已经选择了钢铁、煤炭这两个领域在去产能上先行突破,与此同时要避免出现大规模的下岗潮。

过去两年,我们在钢铁领域淘汰了上亿吨的产能,涉及到上百万职工。由于我们高度重视保护职工的合法权益,保证了大量的职工转岗或得到妥善安置,可以说积累了经验。下一步要推进去产能,我们必须做到产能要去,但大量职工的饭碗不能丢,而且争取让他们拿上新饭碗。对于一时尚不能够做到的,中央财政和地方财政有能力进行妥善安置。中央已经建立了1000亿元主要用于转岗安置的专项资金,如有需要还可以增加。当然,地方政府相应配套要跟上,我们需要做到的是双赢,在去产能、促发展、稳就业之间达到一个平衡,最终在去产能的过程中,实现重化工领域的持续健康发展。谢谢!

**人民日报、人民网和人民日报客户端记者:**谢谢主持人。总理您好。您刚才提到了通过简政放权激发市场活力,我就想提问一个关于简政放权的问题。我们注意到,简政放权的改革已经进行了几年,但也有一些企业和群众反映,现在很多事办起来还很难,特别是一些事情在办理的过程当中有找不到门的感觉。请问总理,针对这种现象和问题,您下一步准备怎么办?谢谢。

**李克强:**很高兴能够一石三鸟,不过不是打,而是答。简政放权可以说是转变政府职能的关键,三年前就在这里,我曾经明确表示过,本届政府减少审批事项要达到1/3,现在这个目标已经提前实现了。根据第三方评估,多数企业和群众对这样做还是比较满意的,但与此同时,确实还存在许多问

题,有更高的期待。

我们现在审批事项还是比较多,而且保留的事项当中有很多标准不统一。前几天我到一个代表团去参加审议,就有代表说他们要办一个医养结合的养老机构,群众很欢迎,但是这涉及到养老机构准入、医保定点、收费审批等,要跑多个部门,关键是这些部门的标准还不统一,所以让他一头雾水,像你讲的都找不到门了。这本身就束缚了产业的发展,也抑制了群众消费的需求。

所以简政放权必须一以贯之,哪里遇到问题、碰到阻力就要设法去解决,这是削减部门利益的事情。我们就是要用减政府权力的“痛”来换得企业、群众办事的“爽”。今年要下决心再砍掉一批审批事项,而且直接放给市场,即使是需要审批的也要简化手续。

尤其是要推进标准的统一。我们这两年推进商事制度改革,从证照合一到一证一码,就是一个统一标准的过程。结果激发了很大的群众创业热情,就是到现在,每天还有近3万个市场主体诞生。这个领域能做到,为什么其他领域就做不到?所以要给他们下达硬任务、排时间表。不仅如此,还有不少证照是没有必要的,今年也要砍掉一半。

对那些于法无据影响群众的创业热情,甚至损害群众利益的不合理文件要坚决进行清理,该废除的废除。当然,我们说放权并不是说放任。营造公平竞争环境的监管措施必须到位,还要防止任性、任意地检查,这样简政放权才能更有效,才能让生产力发展起来、群众得到好处。我们还要推动优化服务,比如像政务公开加上互联网,让群众少跑腿,还能够办成事。谢谢。

**西班牙埃菲社记者:**在过去两个月左右的时间里,由于朝鲜采取的一系列举动,美国正在加强在韩国的军事部署。同时在南海地区军事紧张态势似乎也在升级。另外,澳大利亚也在和美国磋商,要在这一地区引入战略轰炸机。还有就是不包括中国在内的12个国家签署了TPP。您是否认为美国的重返亚太战略已经给中国造成问题?您觉得在亚太

地区还存在其他不稳定因素吗？

**李克强：**你提了一系列的问题，我要一一回答时间不够。概括起来讲，你问的还是关于中国周边的问题。中国始终主张要有一个稳定的周边环境，友好的睦邻关系。维护地区的稳定，实现睦邻友好，关键还是要靠地区国家共同努力。邻里发生纠纷，这也是难以避免的事情，但只要以诚相待，坚持用外交、和平手段来解决，我们完全可以维护地区的稳定。至于域外国家，像美国，可以说从来就没有离开过亚太，我们可以在亚太地区进行合作，管控好分歧。

中国正在推进现代化建设，发展是第一要务。我们需要一个稳定的周边环境和和平的国际环境，中国发展强大起来，是维护世界和平的有力力量，也有利于周边。中国将坚定不移地走和平发展道路，维护国家主权和领土完整也毫不含糊，这两者之间并不矛盾。我们希望，不论是域内国家还是域外国家，都能多做有利于地区稳定的事情，而不是相反，否则对谁都不利。谢谢！

**中国国际广播电台、国际在线网记者：**总理你好。我们注意到，两会前最后一次国务院常务会议有一个议题是部署加强文物保护工作。请问总理，中国这么大，要解决的问题这么多，政府的工作又这么忙，这个问题有这么紧迫吗？谢谢。

**李克强：**谢谢你对国务院常务会议议题的关心。本来你这问题可以由我们的秘书长来回答，不过我本人也是同意来讨论加强文物保护问题的。我想回答你的是，我们保护文物实际上也是在推动文化事业的发展，来滋润道德的力量，传承我们的传统优秀文化，来推动经济和社会协调发展。现在经济领域有不少大家诟病的问题，像坑蒙拐骗、假冒伪劣、诚信缺失，这些也可以从文化方面去找原因、开药方。市场经济是法治经济，也应该是道德经济。发展文化可以培育道德的力量，我们推动现代化，既要创造丰富的物质财富，也要通过文化向人民提供丰富的精神产品，用文明和道德的力量来赢得世界的尊重。谢谢。

**凤凰卫视记者：**总理您好。我的问题是关于香港的。最近一两年我们从香港回到内地的时候被问到最多的一句话就是“香港到底怎么了”。我想这句话也包含很多层的含义。不久前，在大年初一香港旺角发生了骚乱事件，这也凸显了香港社会存在的一些问题。与此同时，香港的经济增速也是放缓的。明年香港就回归 20 周年了，凤凰卫视从成立到今年也已经 20 周年，可以说见证了香港回归之后的发展历程。目前在香港社会，大家都在讨论未来香港的出路在哪里。所以请教总理，在您看来，香港的出路到底在哪里？中央政府是否会出台新的措施来支持香港的发展？谢谢。

**李克强：**要是再有人问你香港怎么了，我建议你回答：香港会保持长期繁荣稳定。中央政府“一国两制”、港人治港、高度自治的方针没有也不会改变。而且我们相信，特区政府有能力、香港民众有智慧处理香港遇到的各种复杂问题和局面。

说到发展，这既是香港自身的需要，也是国家的需要。当然，香港的发展要靠自己的努力。去年香港作为发达经济体，经济增长 2.4%，这不算低了。香港还可以更多的发挥自身的优势，当然也可以抓住内地发展的机遇，只要是有利于香港长期繁荣稳定，有利于增进香港民众福祉，特区政府提出来的事，中央政府都会全力支持。我对香港的前景看好。谢谢！

**财经杂志记者：**谢谢主持人。总理你好。我们注意到今年的政府工作报告首先提出了“新经济”这一概念，这是不是指现在新兴的电子商务和小微企业，这和您之前提倡的“大众创业、万众创新”有什么关系？这些对缓解当前经济下行压力有什么作用？谢谢。

**李克强：**我们说要发展“新经济”是要培育新动能，促进中国经济转型。“新经济”的覆盖面和内涵是很广泛的，它涉及一、二、三产业，不仅是指三产中的“互联网+”、物联网、云计算、电子商务等新兴产业和业态，也包括工业制造当中的智能制造、大规模的定制化生产等，还涉及到一产

当中像有利于推进适度规模经营的家庭农场、股份合作制，农村一、二、三产融合发展等等。而且，发展“新经济”，小微企业可以大有作为，大企业可以有更大作为。目前很多大企业也在搞创客空间，有许多这样的例子。

传统动能发展到一定阶段出现减弱是规律，很多国家都走过这样的路，尤其是发达国家，有很多先例可寻。这个时候就需要新动能异军突起，来适应产业革命的趋势。而且新动能和传统动能提升改造结合起来，还可以形成混合的动能。

新动能对传统动能的改造提升很有意义。像我们现在要推动去产能，就涉及到重化工企业，很多这样的企业用人过多，需要把富余的员工转岗，而新动能发展起来就可以提供更多的就业岗位，这也使我们可以较大力度去推动去产能。我们现在提倡的“大众创业、万众创新”，实际上是为大、中、小企业、科研机构等提供一个平台，使众创、众包、众扶、众筹等有活跃的空间。

可以这么说，如果把亿万群众的创造力、积极性调动起来，可以形成投鞭断流的气势，再加上背水一战的意志，就可以顶住经济下行的压力，而且促进经济的转型。一个国家的繁荣进步，还是在于亿万民众的参与，这也可以实现人的全面发展。谢谢。

**今日俄罗斯国际通讯社记者：**谢谢主持人。李总理，您好。中俄两国曾多次表示，俄中两国经济合作水平跟不上政治发展，双方承诺会努力改善这种局面，不仅致力于推动贸易往来，还将大力发展投资合作。然而我们看到，中国投资者并未大量进入俄罗斯，这是为什么？这是否与西方国家对俄制裁有关或者与俄罗斯经济情况有关？中国企业在与俄合作中是否受到来自美国等国的压力？此外，一些专家认为，中国并不想投资俄罗斯，而仅仅对该国廉价能源感兴趣，您对此有何看法？谢谢。

**李克强：**中俄互为最大的邻国，而且是全面战略协作伙伴关系，中俄关系可以说是全方位的。习近平主席和普京总统经常会晤，我们不仅是政治关

系好，在经济方面也是有升温趋势的，因为我们在诸多领域都有多项合作。中国始终遵循着相互尊重、互利共赢的原则和俄罗斯发展关系。中国奉行的是独立自主的外交政策。中俄关系不会因为国际形势的变化受到影响，不受第三方的压力。我们还会继续推进中俄关系向前发展。当然，中国奉行不结盟政策，我们之间的合作也不针对第三方。

我说经济方面的合作也在升温，有一个例子，去年我们从俄罗斯的石油进口又增加了800多万吨。但是很不幸，世界大宗商品的价格下跌，我们整个进出口，不仅是对俄罗斯，都是下降的，虽然数量没有减，但是贸易额下来了，这个责任还真不在我们双方。去年年底我和贵国总理梅德韦杰夫先生进行了深入探讨，比如我们可以在油气一体化方面进行合作，这样可以吸引中方对俄的投资。我们还可以拓展贸易渠道，实现贸易多元化。我愿意看到明年你再参加这个记者会，我能回答你中俄经贸投资趋势出现了转折性的向好。

我对俄罗斯的朋友要额外加一句，这种向好也是表明世界贸易在向好，我们给世界贸易吹吹暖风。谢谢！

**中国日报记者：**谢谢，总理你好。在本次两会开始之前，我们发起了一个“我向总理提问”的网上投票调查。截至到目前，有大量网友参与了投票，选出了十大问题，和民生都紧密相关。目前来看，排在第一位的是加快推进医保的全国联网。有1000多万网友把票投给了这个问题，他们也许正在看直播，等待您的回答。那么我的问题就是总理，对于解决这个问题，您有没有一个时间表？谢谢。

**李克强：**首先要感谢你们运用网络投票的方式来了解民生的难处，给政府出题，这也是帮助政府改进工作。你刚才讲的事情我也经常听到。有些老年人退休以后和子女在异地生活，还帮助照看第三代，但是生病住院了还得回到原来工作的地方去报销。这些事情看起来是具体的事，但对碰到这个事的人或家庭，有可能就是天大的事。

政府下决心要推进全国医保联网。要在今年基本解决省内就医异地直接结算的基础上，争取用两年时间，使老年人跨省异地住院费用能够直接结算，使合情合理的异地结算问题不再成为群众的痛点。当然，这需要我们各有关部门下大力气。我们执政的目的是为什么？出发点和落脚点还是为了改善民生，就是要让群众对民生的呼声和要求，倒逼我们的发展，推动和检验我们的改革。谢谢大家。

**台湾中天电视台记者：**请教，台湾今年政党轮替，有舆论认为，政党轮替之后可能会对两岸关系未来的发展带来一些不确定性。请您谈谈您对今后两岸关系前景的一些看法？请问大陆方面会不会继续推出促进两岸经济合作、有利于民生的新措施？谢谢。

**李克强：**两岸关系的和平发展确实造福了两岸民众，两岸经济社会关系也在不断密切，而且需要良性互动。我记得去年我到福建考察，曾经开了一个台商座谈会，不少台商对大陆出的经济举措很敏感，很多人都担心对台湾投资企业的优惠政策会不会改变，我们听进去了，回来就发了文件，明确对台湾投资企业已有的优惠政策不得改变，要给定心丸。我们为什么这么做？因为我们是同胞啊。

我们还会继续推出有利于两岸经贸合作的举措，当然前提是要保持两岸的和平发展，基石还是“九二共识”。只要遵循这一政治基础，大家都认同属于一个中国，可以说什么问题都好谈。我对两岸关系和平发展的前景是乐观的，我们之间的血脉是分不开的。我相信两岸经贸关系的发展也会造福两岸民众，改善民生。谢谢！

**中央人民广播电台、央广网记者：**谢谢主持人。总理您好。您刚才谈到简政放权时谈到了政务公开，大家对政务公开也是有越来越高的期待，每年依法申请公开信息的数量也在逐渐增多。但是一些地方和部门不够“给力”，发布消息相对滞后，大家心里有些着急，有些意见。请问总理您怎么看？谢谢。

**李克强：**政务公开和简政放权可以说都是推进

政府职能转变的关键，中央也明确要求，要推进政务公开，我们还要在若干方面进行努力。首先，该公开的应该全部公开。公开是惯例，不公开是例外。尤其是涉及到公众利益的措施，财政预算收支情况等，都应该加大公开的力度，让群众像扫二维码一样清清楚楚、一览无余。

第二，能上网的要尽可能上网。政府的权力清单要上网，权力的运行也要上网，要留下痕迹，这样可以减少自由裁量的空间。人们不是常说“人在做、天在看”吗？现在是云计算的时代，我们要让“权在用、云在看”。行使权力不能打小算盘。

第三，要及时回应社会的关切。我们出台一些政策，本来是为了利民、惠民，群众看不懂、有疑问，那就要解释。一些合理的建议，该修改的就要修改。要让政策的内涵透明，而且也回应民意。今年两会前，我就要求国务院的部长们要主动发声，回答记者的提问。不是有一个“部长通道”吗？我跟他们说：你们可不能记者一发问你就拱拱手一走了之，要把嘴巴张开，直截了当地回答问题。我听说今年部长们的表演还是受到记者们的欢迎的，是不是啊？

政务公开实质上也是要让政府的权力受到监督，这样也有利于政府提高效率，而且从制度上来避免滥用权力。我们欢迎社会各界，包括媒体朋友们的监督。谢谢。

**日本经济新闻记者：**李总理，您好。我想请问的是关于中日韩领导人会议的问题。去年中日韩领导人会议在韩国首尔举办。今年日本是主办方，中日韩三个国家之间，在包括朝鲜核问题和中日韩自由贸易协定等方面，能够合作的空间很多。请问，中方对今年的中日韩领导人会议有什么样的期待？为了出席这个会议，您将作为总理首次访问日本。很多专家认为在中国经济转型升级当中，日本企业能够发挥的作用很大。请问，您对中日经济关系的互补性有什么样的看法？谢谢。

**李克强：**去年我去韩国出席了中日韩领导人会议，这本是个一年一度的会晤机制，时隔三年才重

启，的确是来之不易。是否还能够顺利地进行，三方要互动，尤其是现在中日关系虽然有改善的势头，但是还不巩固，还比较脆弱，我们还应该本着双方对历史问题的原则共识，而且做到言行一致。我可不愿意看到再走回头路。

讲到中日韩关系也使我想到一个比较轻松的话题，就是最近韩国棋手和 AlphaGO 进行围棋人机大战，三国很多民众都比较关注，这也表明三国之间文化有相似之处。我不想评论这个输赢，因为不管输赢如何，这个机器还是人造的。中日韩三国或者说我们中日之间，应该有智慧来推动智能制造、发展科技合作，创造人们需要的高质量产品。而且中日韩三国经济占世界经济的五分之一，是亚洲经济的 70%，我们之间的互补性很强，可以携起手来去开拓更为广阔的世界市场。谢谢！

**中央电视台、央视网、央视客户端记者：**谢谢主持人把最后一个提问的机会给我。总理您好，我的问题是关于“五险一金”的。现在社会上降低“五险一金”的呼声是比较集中的，我们不妨看一下，如果一个职工工资条上一个月收入是 8000 块钱，他到手的收入实际上不到 5000 块钱，3000 块钱都缴纳“五险一金”了。另外“五险一金”对于企业来说也是一个非常沉重的负担，他们觉得压力很大，企业和职工都希望能够少缴。但是我们换一个角度想，如果他们都少缴的话，那么本来就已经很紧张的社保基金，收支不平衡可能会变得更加紧张。请问总理，您怎么回应来自社会的这些意见？您又怎么去解决这样一个棘手的“两难”问题？这样的问题有没有列入您今年的政府工作议程，您准备怎么具体地解决它？谢谢。

**李克强：**你把这一石三鸟一下变成“五险一金”，含金量明显提高了。可能在场很多中方记者都会遇到这样的情况。我在参加两会期间，一些代表和委员也提出来可以考虑适当地调整“五险一金”的缴存比例，党中央国务院对此事高度重视，国务院去年就工伤、失业、生育保险实际上已经下调了它的缴存比例。

当然，“五险一金”从总体上看还是有适当调整的空间，各地情况不同。我前面已经说了，社会保障基金是充裕的，在国家规定的统一框架下，可以给地方更多的自主权，让他们根据当地实际情况，阶段性地、适当地下调“五险一金”的缴存比例是可以做的。总的是让企业多减轻一点负担，让职工多拿一点现金。谢谢。

中间有一位女士老举着“农民”两个字，让我这个当过农民的人确实感到于心不忍，我们是很重视农民的。

**农民日报记者：**请问总理，在去年 9 月份玉米马上要收获的时候，中央出台了新的玉米临储价格，价格差不多降了二成多，虽然说农业的结构性调整也是现在供给侧改革的大方向，也是必然的要求，但是农民确实损失惨重。请问总理，对这个事情怎么看？今年在这种粮食补贴、农产品价格上会不会有更好的政策？谢谢。

**李克强：**你问了一个我们都非常关心和重视的大问题，但是时间关系，我只能简要回答。现在农产品主要是谷物产品的国内价格和国际市场比，像玉米、小麦、大米，几乎每吨要高 600 多块钱，主要还是因为我们的劳动生产率比较低。下一步还是要推动新型城镇化和农业现代化协调发展，要让农民更多的进城，有条件的能够在城里留下来，这样也可以增加农民的收入。同时，可以推进多种形式的适度规模经营，使农民能够把劳动生产率提高，这样就使我们的农产品更有竞争力。当然，农业始终是一个弱势产业，国家对农业的扶持力度不会减，对农民支持的力度也不会减。中国问题的最终解决还在于农民问题从根本上解决，让他们能够富裕起来，过上现代文明的生活。谢谢！

我们会始终高度重视“三农”问题，也会高度重视如何保护工人合法权益的问题。因为大家来自诸多方面，实在是没有时间一一回答了，顾此就会失彼，希望明年再见。

**傅莹：**今天记者会到此结束，谢谢大家，谢谢李克强总理。（2016 年 03 月 16 日 共产党员网）

# 专家两会热点关键词解读： 这五大关键词对中国的重要性

这些“关键词”，对中国很重要！——国家高端智库首席专家解读两会新精神

北京3月12日电 保持勇气、锐气和朝气对改革有何意义？中等收入陷阱怎样迈过？国际传播力为什么对中国发展越来越重要？……今年两会上，无论是习近平总书记的重要讲话还是政府工作报告、“十三五”规划纲要草案，很多提法、表述令人耳目一新，关系改革、影响发展。新华社记者请来国家高端智库首席专家为大家解读。

## 【关键词】勇气、锐气和朝气

【专家解读】国家行政学院常务副院长马建堂：习近平总书记在参加十二届全国人大四次会议上海代表团审议时强调要保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气。当前，我们正在推进改革，面临不少困难和挑战，最需要的正是这“三气”。

打破利益藩篱需要锐意创新的勇气。实践证明，历次改革都是脚踏实地闯出来、干出来的，没有现成的模式去照搬。利益束缚、思想封闭、畏手畏脚都是阻碍改革的“毒药”，推进改革就必须从理念上、制度上打破陈旧教条，做到这一点，无不需秉持一股冲破既得利益的勇气。

创新发展思路需要敢为人先的锐气。我们要把创新驱动发展作为经济社会发展的核心战略和经济结构调整的总抓手落到实处，就要瞄准世界科技前沿，全面提升自主创新能力，力争在基础科技领域做出大的创新、在关键核心技术领域取得大的突破，这需要敢为人先的锐气。

破解改革难题需要蓬勃向上的朝气。改革必然面临很多艰险和挑战，困难面前，唯有迎难而上，

才能突破瓶颈、疏通堵点、激活全盘，推动发展。这就要保持精神振奋、勇往直前，咬定青山不放松，拥有不断进取的活力和气概，具备刀来枪挡、水来土掩的韧劲和朝气。

## 【关键词】年均增长6.5%以上

【专家解读】清华大学国情研究院院长胡鞍钢：“十三五”规划纲要草案提出，经济保持中高速增长。政府工作报告也提出，“十三五”时期经济年均增长保持在6.5%以上，这是党和国家在国内外各种环境不确定因素增多的情况下，为宏观经济调控设置的科学合理的增长目标。

从国际发展经历看，经济达到一定规模之后，如GDP达4万亿美元以上，人均GDP增长率都会比较低，只有中国可能是一个例外，达到很高的增长率。加之中国人均GDP与欧、美、日仍有数倍相对差距，今后仍可能保持在较高增长率水平上，还具有极大的国际“追赶效应”，以及极大的国内“追赶效应”。同时，在中高速增长背景下，实现从追赶型增长到创新型增长。

特别要指出，“十三五”规划纲要草案提出经济保持中高速增长的重要性还体现在我们不仅要有中国视角，还要有世界视角。中国经济到了目前十万亿美元以上的规模，全世界都在看着中国经济增长。速度的变化我们自身可能不觉得有多大影响，但其对世界经济的影响有放大效应，也有溢出效应。有了一个增长目标区间，在很大程度上就有了清晰的预见性，就会给国内外市场明确信号。

因此，我们提出的这一经济增长率指标，既是核心指标之一，又是重要的“风向标”，具有很强的导向作用，保持在中高速增长的预期目标，体现

了对内导向是防止出现经济波动，“稳中求进”；对外导向则是防止出现金融债务危机等，“行稳致远”。

#### 【关键词】跨越“中等收入陷阱”

**【专家解读】**中国社会科学院副院长蔡昉：政府工作报告指出今后五年是跨越“中等收入陷阱”的重要阶段，各种矛盾和风险明显增多。这符合党的十八大以来以习近平同志为总书记的党中央治国理政的重要理念，即在坚定中国特色社会主义信心的同时，增强忧患意识、责任意识，强化底线思维。

强调警惕“中等收入陷阱”对我国所处的发展阶段和面临挑战而言具有很强的针对性。当前，我国人均GDP接近8000美元，属于世界银行划分的中等偏上收入国家行列。而国际经验表明，这个阶段往往遭遇诸多挑战和瓶颈，使得实现向高收入阶段的过渡难度加大。

跨越“中等收入陷阱”有两个重要的时间节点。第一个是2020年，与全面建成小康社会同步。这一节点经济保持中高速增长、产业结构迈向中高端，实现两个翻番是关键。届时人均GDP接近世界银行划分中等偏上收入国家和高收入国家分界点。第二个节点是2030年，是巩固阶段。届时人民生活水平大幅度提高，经济社会发展更加可持续。

发展如逆水行舟，不进则退。党中央治国理政的一系列新思想新理念新战略，都包含了应对“中等收入陷阱”挑战的指导思想。党中央提出的践行五大发展理念，使我们在今后五年乃至更长时期的发展有目标、途径、手段，这是跨越中等收入陷阱的根本保障。

#### 【关键词】加强国际传播

**【专家解读】**新华通讯社社长蔡名照：继2014年、2015年政府工作报告两次写入“加强国际传播能力建设”之后，今年的政府工作报告继续强调这一部署要求。同时，“加强国际传播能力建设”也作为一项重要内容写入“十三五”规划纲要草案，这既体现对当前国际传播格局的清醒判断，也赋予我国对外传播战线新的使命。

随着综合国力大幅提升、国际地位日益提高，

中国正在走近世界舞台中央，与世界的关系发生了历史性变化。

面对新形势，我们必须坚持国家站位，树立全球视野，创新对外传播理念、内容、形式、方法、手段，不断增强国际舆论话语权，更加有效地服务党和国家工作大局。

要把话语体系建设作为突破口，抓住融通中外这个关键。我们要把中央治国理政重大理念作为对外话语体系的内容重点，引导国际社会全面深入地认识中国道路、中国制度。

互联网的普及是新世纪以来国际传播领域最重要的变革，改变了传统国际传播中少数强势媒体垄断话语权的局面。我们要抓住信息网络时代赋予的难得机遇；统筹谋划、协同发力。充分调动各方面资源，优化调整力量布局，不断实现技术创新，特别是大力拓展新兴媒体传播阵地，深入推进融合发展，创新全媒体时代的国际传播。

#### 【关键词】系统集成

**【专家解读】**全国人大代表、上海社会科学院院长王战：习近平总书记在参加十二届全国人大四次会议上海代表团审议时强调，要着力加强全面深化改革开放各项措施系统集成。系统集成是一个大概念，对当前全面深化改革具有十分重要的指导意义。十八届三中全会部署336项全面深化改革的重要举措，改革面临的任务可谓千头万绪。以上海自贸区建设为例，过去我们最初的理解就是贸易便利化、投资便利化问题，因此我们在改革设计中就提出要实行对外商投资的准入前国民待遇加负面清单管理模式。但是随着改革的深入，负面清单还涉及到立法、监管、信用体系、经济安全等方面的一系列问题，需要系统集成。

因此，在全面深化改革的关键时期，“系统集成”是一个非常重要的要求。当前，我们正在贯彻落实五大发展理念，应把这五大理念作为系统集成的主线，统领各项改革统筹推进。这也将对我们抵御经济下行压力、支持供给侧改革起到积极作用。

（3月14日新华网）



# 中国两会传递开足马力奔向小康信心

**核心提示：**英国经济学家们表示，2015 年中国 GDP 比 2014 年增长近 7% 意味着经济总量增加了 7180 亿欧元（约合 5.2 万亿元人民币）。在年均经济增速约为 6% 的情况下，这一绝对增长值将继续扩大。

德国《新德意志报》网站 3 月 12 日刊发题为《中国驶向“小康”和结束贫困》的文章称，当前，中国人对本国乒乓球运动员感到特别自豪。一个热门话题是，上周他们令人印象深刻地统治了世界乒乓球团体锦标赛。当然，受到关注的还有全国人大会议和中国开始进入始于 1978 年的现代化的新阶段。事实上，中国日常生活中的很多事情令人感兴趣，不仅仅是一再被人们提及的经济增长放缓。

文章称，而且，经济增长放缓正被证明是相对的。英国经济学家们在中国全国人大年度会议召开之前几个月进行的严肃计算已经表示，2015 年中国国内生产总值（GDP）比 2014 年增长近 7% 意味着经济总量增加了 7180 亿欧元（约合 5.2 万亿元人民币）。在年均经济增速约为 6% 的情况下，这一绝对增长值将继续扩大。

越来越多的民众清楚地认识到，发展已经开始进入提高阶段，并将给个人生活带来深刻转变。官方的目标是，通过中共领导的宏观经济改革，中国到 2020 年将“全面建成小康社会”。

文章称，包括钢铁和煤炭行业在内的诸多行业的巨大过剩产能将被尽快削减，地区发展差异将逐步拉平。每天收入不超过 1.1 欧元（约合 8 元人民币）的中国贫困人口到 2020 年将全部脱贫。

看起来具有同样挑战性的任务是，仅在今年就新增 1000 万个城镇就业岗位。与此同时，还有大约 1000 万人将通过就业和社会福利援助项目摆脱贫困。

另据美国《外交政策》双月刊网站 3 月 12 日报道，作为第十三个五年规划的一部分，中国政府提出 2016 年 GDP 增长率目标为 6.5% 至 7%。这个目标说明中国正开足马力驶向既定目标，那就是经济规模到 2020 年要在 2010 年的水平上增加一倍。

报道称，中国已经被世界银行认定为中等收入经济体，它正进入一个潜伏着危险的发展阶段。经济学家巴里·艾肯格林在考察了众多中等收入国家以后发现，快速增长的经济体一旦人均 GDP 达到 1.6 万美元往往就会急剧减速。据艾肯格林采用 2005 年不变价格计算，中国今年的人均 GDP 将达到 1.5 万美元左右，这就是说陷阱已经近在咫尺。这是“十三五”规划必须应对的风险，也解释了政府为什么给予这份规划超乎寻常的重视。

假如中国跻身中等收入陷阱的例外国家行列，那将是一个惊人的成就。

报道称，中国要实现这个目标就必须采取若干重大举措。首先，政府必须停止大量放贷。给资本正确定价、更有效地使用资本以及减少金融系统的道德风险，对于确保资金流向最需要的领域而言是首要因素。其次，要创造新的增长引擎，经济就必须向更多地依靠创新和高附加值市场转变。再次，随着人口迅速老龄化，中国政府必须想尽一切办法充分利用该国的人力资本来推动经济向前迈进。

（3 月 14 日参考消息）

# 两会释放明确用人信号： 这三种干部将被重用

每年两会，都是外界观察中国政治走向的风向标。而广受关注的干部任用问题，在两会伊始就已被中央高层多次提及。我们梳理出中央三大用人信号，大家对号入座一下，看看升迁道路上，有你吗？

## 信号1：重用改革促进派



3月7日，习近平参加黑龙江代表团的审议

3月7日，习近平在黑龙江代表团参加审议时强调，“干部干部，干是当头的，既要想干愿干积极干，又要能干会干善于干，其中积极性又是首要的”。要“真正把那些想干事、能干事、敢担当、善作为的优秀干部选拔到各级领导班子中来。”

在政府工作报告中，李克强直言，要“给改革创新者撑腰鼓劲”；俞正声在湖北代表团参加审议时表示，要“鼓励各级干部愿干事、敢干事、能干成事”；刘云山在内蒙古代表团参加审议时指出，

“推动形成想作为、敢作为、善作为的良好风尚”；谈起干事创业，王岐山在北京代表团参加审议时强调，“真正敢于担当，就没有过不去的坎儿、战胜不了的困难。”

今年是“十三五”开局之年，也是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。万事开头难，开局之年更需广大干部真抓实干。中央选人用人的指挥棒已经非常明确，可以预见，今后，那些想干事、能干事、敢担当、善作为的领导干部将更多获得重用。

## 信号2：重用讲真话的党员干部

诚然，现实工作中存在这样一种现象，有的党员干部面对实质问题不讲真话，只讲正确的废话、漂亮的空话、严谨的套话，要么虚报浮夸、避重就轻，要么闭口不谈、报喜不报忧，这些现象值得我们深思。

而在今年政协开幕会上，俞正声主席一句“鼓励对党和政府工作的批评和建议，支持反映人民群众愿望和诉求的呼声，鼓励不同意见的交流和讨论，支持讲真话、道实情”，着实让人精神一振。

说真话，成为评判干部的重要标准之一。

而这两天，习近平在参加民建工商联委员联组会的讨论时，再一次强调了“讲真话、说实话”，充分表达了当下对于党员干部的期许。

其实，习近平在多个场合都提到过“讲真话”

的问题。

2014年6月30日，习近平在中央政治局关于加强改进作风制度建设的第十六次集体学习会议中指出，领导干部在严格按党纪国法办事的基础上，要坚守正道、弘扬正气，坚持以信念、人格、实干立身；要襟怀坦白、光明磊落，对上对下讲真话、实话。

2015年12月31日，习近平在全国政协礼堂举行的新年茶话会上谈到，人民政协要建真言、谋良策、出实招，为全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化作出新的更大贡献。

习近平也批评过“好人主义”，他说，“好人主义盛行，有问题不指出，有过错不批评，这种庸俗作风盛行之处，往往就是党组织和领导上政治软弱、作风涣散的地方，就是党员、干部中出问题多的地方。”

### 信号3：重视有老少边穷地区的任职经历

习近平曾说：“越是艰苦的环境，越能磨炼干部的品质，考验干部的毅力。”3月8日上午，习近平总书记参加湖南代表团审议，再次将“精准扶贫”作为重中之重。他提出明确要求：“抓工作不能搞熊掰棒子，去过的每个地方都要抓反馈。”



习近平参加十二届全国人大四次会议  
湖南代表团的审议

可见，在“十三五”全面奔小康期间，谁能在基层将精准扶贫的硬任务顺利拿下，谁就给为官之路打下了坚实的基础。

习近平年轻时在陕西梁家河大队度过了7年艰

苦的上山下乡生活，在最贫困的地区同老百姓同吃同睡，这对他的个人成长起着非常重要的作用。



在送习近平上大学时，梁家河村民和习近平的合影（前排中为习近平）

大学毕业后，他又自愿放弃京城优越舒适的工作，主动要求到当时典型的贫困县——河北正定县锻炼，那三年成为他仕途的重要起点。

小编发现，与习近平一样，很多党和国家的领导人都曾在艰苦地区工作。现任25位中共中央政治局委员中，至少有8位都在老少边穷省份待过：

①刘云山曾在内蒙古干了20多年，期间，为调研农村思想政治工作，他独自一人坐火车、乘汽车、搭拖拉机，进农家、住帐篷，与农牧民群众促膝谈心；

②刘奇葆从2000年开始辗转广西、四川，2012年成为政治局委员、中央书记处书记；

③现任政法委书记孟建柱在成为公安部部长前在江西有过6年的主政经历；

④在青海度过了大半辈子的赵乐际于2012年出任中央组织部部长；

⑤现任广东省委书记胡春华，在西藏、内蒙古两个省份时间超过20年；

⑥栗战书在贵州有过两年的主政经验；

⑦现任北京市委书记郭金龙在四川、西藏任职34年后，调任安徽省委副书记，并在之后担任北京市长、市委书记。

（2016年3月13日。资料来源：人民日报客户端、人民论坛网、人民网、学习时报）



## 斯大林死亡谜团：战友们见死不救

人生在世，谁能不死？但平民百姓之死与叱咤风云的历史人物之死，毕竟不可同日而语。而已故的历届苏联领导人中，又以斯大林之死最耐人寻味。

毫无疑问，斯大林生前手中握有至高无上的权力，他的一句话可以决定人们的生死荣辱，甚至他的某个眼神也会使身边的“战友”不寒而栗。迟暮之年，斯大林的多疑已发展到了离奇的地步，临终前不久，更出现了躁狂性恐惧症。用餐时，某一道菜只要没有人当面亲自品尝，他是决不去动的。那些多年来侍奉左右、忠心耿耿的人，他一个也信不过。身边那两个人们熟知的最恭顺的人物——波斯克列贝舍夫和弗拉西克均被解职并送进监狱。

斯大林不信任医生。他多年不让专家看病。仅在前往海滨度假时偶尔准许派一名他了解的牙医去。在一手制造了骇人听闻的“克里姆林宫医生案件”之后，斯大林觉得每个医生都是暗藏的敌人和恐怖分子。因此，谁也不了解斯大林的真正健康状况。但他那日益加重的心理变态则是显而易见的。例如，在与几名信任者共进晚餐开怀畅饮时，斯大林会突然站起身来，离开饭厅前往外室，站在门外久久地偷听，看当他不在场时人们都讲些什么。当然，人人都懂得斯大林的这套把戏，都佯装不知。谁要是若有所思或愁眉不展，斯大林便以怀疑的目光仔细盯着你。他要求每个人都高高兴兴，和他一起唱歌，甚至跳舞。

从克里姆林宫到近郊孔策沃别墅的路途不算长，车队忽然在莫斯科的大街小巷里兜起圈子。斯大林有一份莫斯科地图，他在行车中指示往哪儿拐，

怎么走法。事先司机也不知道该走什么路线，且每次都有变化。

从许多迹象看来，斯大林没有想到过死，他根本没有让党和国家领导层对此作好准备。斯大林叫人觉得似乎“他的王国永无尽头”。诚然，有时他也作出不堪重负、希望免除职务的姿态。他在苏共十九大后的第一次中央全会上就谈到他一人兼任政府总理和党的总书记甚感吃力。年岁不饶人，精力不济，连报告都作不下来，还算什么总理？他一边说着，一边用探询的目光盯着大家的面孔。在座者没有一个人认为斯大林实际上可以退休。大家本能地感到，斯大林并不想将他这番关于退休的话付诸实施。马林科夫的发言只讲了一句话：斯大林同志应当留任总理和总书记，这点无需证明。斯大林也就没有坚持自己的要求。

长期以来，斯大林明显地器重莫洛托夫。同他见面的次数比其他人都多，往往在作出最重大的决定之前都只找莫洛托夫商量。政治局委员中大概只有莫洛托夫可以反驳斯大林，发表自己的观点。但到十九大召开时，斯大林对莫洛托夫突然变得冷淡了，在随后的中央全会上，对莫洛托夫和米高扬表示了政治上的不信任，指责莫洛托夫“向美帝国主义投降”，并建议不让莫洛托夫进入主席团常务委员会。赫鲁晓夫曾说过，如果斯大林再多活上一段时间，莫洛托夫和米高扬的结局会很悲惨。

斯大林显然对日丹诺夫颇为赏识，但对他的酗酒无度也很反感。不过日丹诺夫死得相当神秘。斯

斯大林未必把赫鲁晓夫看在眼里，在他看来，赫鲁晓夫是个“庄稼汉式领导人”，直率、勤勉，却未必是挑大梁的料。晚年的斯大林，对贝利亚亦颇有戒心。至于伏罗希洛夫、卡冈诺维奇，斯大林对他们早已冷淡，甚至是讨厌。他从未将米高扬、什维尔尼克、布尔加宁、别尔乌辛等“二线”领袖当成领军人物。于是，在除掉波斯克列贝舍夫之后，机灵、勤勉、阿谀奉承的马林科夫实际上操办了斯大林所有的个人事务，他将呈送斯大林的公文一一“归类”和“过滤”。然而在晚餐会上，斯大林曾不止一次地责备马林科夫的“没有骨气”和不可饶恕的“软弱”。斯大林不会把这个女里女气、缺少魄力的人当成自己的继承人。

死期将至的斯大林，在自己的身后留下了一个真空。1952年底和1953年初，斯大林曾几次晕倒，血压已接近危险值。赫鲁晓夫回忆道，斯大林往往回会一时糊涂或记忆模糊。有一次，他刚要对布尔加宁说点什么，却怎么也想不起对方的名字。二战后的斯大林，对自己的身体倍加注意。他把希望寄托在高加索人的长寿上，那里的男子往往可以活到九十乃至一百多岁。

他不止一次地在小范围内说过，高加索总是使他充满新的活力。每年春天，他都要到位于高加索的黑海之滨长时间休养。然而归来不久，他就在贝利亚和莫洛托夫面前抱怨头晕、恶心、不舒服。他身边的人曾看见他在办公室中摔倒在地。国际外交界中有人打听到了这些情况。1948年1月，斯德哥尔摩和伦敦都出现了关于苏联首脑可能已经去世的传闻和报道。随着斯大林在莫斯科大剧院的公开露面，谣言不攻自破。

1953年2月28日是个星期六。斯大林邀请赫鲁晓夫、马林科夫、贝利亚和布尔加宁到克里姆林宫，大家一起看了电影。意犹未尽的斯大林提议到他位于孔策沃的近郊别墅吃晚饭。这顿饭照例吃到了次日清晨四五点钟。斯大林已略有醉意，但心情极佳，没有任何会出意外的迹象。客人告辞了，斯大林出来送客，高声地说笑，还用手指戳赫鲁晓夫的肚子，照乌克兰人的方式叫他“米基塔”。心情好的时候，他总是这样叫的。

第二天（3月1日）是星期天，赫鲁晓夫认为斯大林还会召见他们，便一直等电话，饭也不敢吃。后来还是稍微吃了点东西。然而电话始终未来。难道斯大林决定给他们放一天假吗？这不可能，有点反常。莫名其妙的赫鲁晓夫脱衣上床了。

斯大林通常是上午11—12点起床。有时他10点就睡不着了。这天10点，他的房间内没有动静，11点，没有动静，12点、1点、2点、3点、4点，始终没有动静。警卫人员坐不住了，觉得情况不妙。可怎么办呢？进他房间去吗？但他曾下过死命令：如无动静，不得进入他的房间；否则严惩不贷。时间不断地过去，警卫人员却始终不知该怎么办。晚上10点，邮件送到。一名警卫以送邮件为名大着胆子走了进去，这才老远看见斯大林躺在小餐厅的地板上，举着右手，他似乎尚未失去知觉，但已不会讲话。看来是听到了脚步声，便勉强举起手来求助。“斯大林同志，您怎么啦？”“要不要叫医生？”回答是含混不清的“兹……兹……”声。地板上摆着一块怀表和一张《真理报》，表上的指针指着六点半。一问一答之间，两三分钟过去了，斯大林忽然轻轻地打起鼾来，好像是睡着了。几名警卫将斯大林抬到大饭厅的沙发上，开始四处打电话。先是打通了马林科夫的电话。大约半小时后，马林科夫给警卫人员回电话：“我没找到贝利亚。”又过了半个小时，贝利亚来电话说：“斯大林同志的病情不要对任何人讲。”

一个小时过去了，没有人急于救助生命垂危的斯大林。只有警卫人员坐在床前等待着。到夜里三点钟，贝利亚和马林科夫才来。他们问斯大林情况如何，这时病人躺在床上，发出轻微的鼾声。贝利亚冲着警卫一顿臭骂：“你干嘛大惊小怪的？主人原来睡得挺好嘛。咱们回，马林科夫！”贝利亚不听警卫的解释，说：“不要大惊小怪，不要打扰我们，也不要惊动斯大林同志。”然后扬长而去。

74岁的斯大林穿着尿湿的裤子躺了4个小时（小便已失禁），被他的战友们宣布“睡得很好”，他没有得到任何救助。

警卫人员总觉着不大对劲，又过了一段时间，他们再次给马林科夫去电话。于是，赫鲁晓夫在早上

七点多钟来到别墅。他询问了斯大林的病情，并说医生马上就到。医生是在八点半至九点之间到的。

这里有个重要的细节值得注意。3月1日凌晨，斯大林送走客人后，对当日值班警卫说了一通完全出人意料的话：“你们统统去睡觉吧，我什么也不需要，我也要睡了。今天我不用你们。”（这位警卫名叫赫鲁斯塔廖夫，他在3月1日上午10点交班后即离开别墅）赫鲁斯塔廖夫当即把这个指示传达下去，大家感到又惊又喜，“主人”从未发过这类指示，通常是问你：“想睡觉”并用眼睛从头到脚盯着你。谁还敢睡？今天真正破天荒头一遭，于是一个个放心大胆，倒头便睡。

人们永远无法知道当天夜里，斯大林紧闭的内室中究竟发生了什么？但只有两种可能：一、斯大林失去理智命令大家睡觉，恰好那天夜间他突然中风……二、赫鲁斯塔廖夫在某人的授意下将部下都打发去睡觉，好让他或者别的什么人有机会与领袖单独在一起……

赫鲁斯塔廖夫本人或者别的什么人是否潜入了无人看守的房间？是否给酒后熟睡的“主人”打了一针？这一针是否引发了中风？是否“主人”醒来后感到一阵头晕恶心，试图自救，却只能走到桌子跟前？这一切都是推测。若果真如此，则四位战友（贝利亚、马林科夫、赫鲁晓夫、布尔加宁）那惊人的大胆就不难理解了：他们得知此事后，并未及时

有论者认为，无论是两种情况中的哪一种，四战友都是有意识地对生命垂危的斯大林见死不救。都是他们将斯大林害死的。事隔多年之后，莫洛托夫曾引用贝利亚对他说过的一句骇人听闻的话：“我把他干掉了。”

为斯大林作检查的医生们都怕得要命，他们的手在瑟瑟发抖，牙医在为其卸假牙时将假牙掉到了地上。警卫将病人的衬衫撕开，医生在进行了全面检查后，得出结论：脑溢血。斯大林已失语，右手不能动，左腿也已瘫痪。接下来，医生们对病人进行了抢救：注射、在后脑勺和脖子上贴医蛭……

战友们将布尔加宁留在病人身边，驱车前往克里姆林宫。据日志记载，3月2日上午10时30分，

贝利亚、马林科夫和赫鲁晓夫来到斯大林办公室。随后，失宠的莫洛托夫、米高扬、伏罗希洛夫、卡冈诺维奇和其他中央主席团委员也来了——开始在斯大林的办公室里瓜分他的权力。此后，贝利亚、马林科夫和胆子大了起来的伏罗希洛夫、米高扬又驱车前往别墅。

根据日志，当晚九点半，他们又在斯大林办公室开会，继续瓜分权力。早上又去别墅。天天如此。

尽管如此，奄奄一息的斯大林对他们说来还有用处。一位在场的医生后来写道：“马林科夫暗示我们，他希望医疗措施可以使病人生命延长相当一段时间。我们都明白这里说的是为组建新政权和准备社会舆论所必需的时间……斯大林偶尔呻吟两声，只有那么短短的一瞬仿佛他用理性的目光扫视了一下周围的人。伏罗希洛夫便说：‘斯大林同志，我们在这儿，都是你的忠实朋友和战友。你感觉如何，亲爱的？’但那目光已无任何表示。”

莫洛托夫说：“我被叫到别墅……他的眼睛已经闭上，当他睁开眼睛想说点什么的时候，贝利亚就跑到他面前吻他的手，葬礼后贝利亚哈哈大笑道：‘科学泰斗，哈哈哈。’”

赫鲁晓夫说：“斯大林一发病，贝利亚就骂骂咧咧，直挖苦他。可只要病人脸上出现恢复知觉的迹象，贝利亚便跑过去，跪在旁边，吻起他的手来。”

斯大林之女斯韦特兰娜是正在上法语课时被叫到别墅的，她回忆道：“临死之前的痛苦挣扎十分可怕。大家眼看着这种挣扎使得他透不过气来。在某一刻，看来是在最后一刻，他忽然睁开眼睛，扫视了一下站在周围的人，这目光令人不寒而栗，不知是神经失常的目光，还是愤怒的、充满了对死亡的恐惧和俯身向他的陌生医生的恐惧的目光。这目光在刹那之间扫视了一下所有的人。这时，他又令人感到费解和可怕地忽然举起（可以活动的）左手，不知是朝上指着什么地方，还是在向所有在场的人发出威胁。手势令人不解，却是带威胁性的。而且不知道他那是针对谁、针对什么……”

她还写道：“只有一个人的举止简直有些不成体统，这就是贝利亚。他极度兴奋，那张本来就招人讨

厌的脸不时因使他膨胀的私欲而变得不堪入目。他的私欲是图虚荣、残暴、狡猾、对权力的渴求……在此重要的时刻他竭力做到既不要狡猾过度，又不要狡猾不足！他走到床前，久久凝视着病人的脸，父亲偶尔睁开眼睛但看来并无知觉或者是意识模糊。于是贝利亚便紧紧盯住意识模糊的眼睛，他希望在这里也是‘最忠实、最忠诚的’……这是个绝妙的狡猾廷臣的现代典型。他身上体现了东方式的奸诈、谄媚和伪善，连父亲这样不会轻易受骗的人也被他所蒙蔽。”

眼下，贝利亚的本性已暴露无遗，他已很难克制自己。不光是斯韦特兰娜，许多人都明白是这么回事。但大家都很怕他，都知道值此斯大林弥留之际，全俄国再没有人握有比这个十分可怕的人更大的权力和力量。

3月5日晚上9时50分，在位于莫斯科近郊孔策沃的斯大林别墅，斯大林停止呼吸。贝利亚第一个跑到走廊上，人们听到了一个掩饰不住喜悦心情的高声呼喊：“赫鲁斯塔廖夫，来车！”（又是这个神秘的赫鲁斯塔廖夫！）

贝利亚匆匆去了克里姆林宫，其他领导人也随后赶到。在这里举行了斯大林去世后的第一次中央主席团全体会议。时任《真理报》主编的德·特·谢皮洛夫应邀列席会议。据他的回忆，斯大林坐了30年的首席圈椅空着，没有人坐，马林科夫和贝利亚相对坐在首席圈椅的两边。贝利亚显得兴高采烈。没有正式的主席，但马林科夫的新角色是数日来在斯大林的病榻旁讲好了的，于是大家都对着他说话。他也对会上的发言加以总结。会议决定由苏斯洛夫和波斯佩洛夫立即起草《告全国人民书》，并成立以赫鲁晓夫为首的治丧委员会。

后来举行的几次会议，决定由马林科夫出任部长会议主席，贝利亚、莫洛托夫、布尔加宁为副主席，卡冈诺维奇任第一届主席；决定中央主席团从25人减为10人。贝利亚分管由国家安全部和内务部合而成为的内务部，莫洛托夫任外交部长，布尔加宁任国防部长。

全国举行了规模空前的哀悼活动。

孔策沃别墅的全体警卫和服务人员连同家人都

被赶出莫斯科。有几位去找了贝利亚，要求别发配至外地。贝利亚指着地面对他们说：“你们想不到外地去，就去那儿吧。”那个赫鲁斯塔廖夫身患疾病，不久即一命呜呼。自此，斯大林别墅人去楼空，风光不再。

人们在了解斯大林之死经过的同时，不免会对四战友的行为感到困惑不解。为什么他们在被惊慌失措的警卫人员叫醒后，没有吩咐马上请医生？警卫在发现斯大林躺在地板上时，为什么没有立即向医生求助？宝贵的抢救时间被白白地耽搁了！的确令人费解。

警卫的行为在斯大林去世之后不久就有了答案——领袖成了自己制定的体制的人质。根据贝利亚所批准的条例，未经他批准，不许医生接近斯大林。这一防范措施是在斯大林的私人医生维诺格拉多夫教授被捕之后采取的。因此警卫和服务人员均不敢叫医生。

四战友的情况则比较复杂，直到今天仍没有圆满的答案。但至少有两种解释。一是贝利亚签发的条例也适用于主席团常务委员。诚然，这个解释经不起推敲：为什么贝利亚不利用自己的权力把医生叫来呢？第二种解释是，贝利亚刚刚与一个女人鬼混过，满嘴酒气的他，没有发现斯大林正处于危急状态。但是，考虑到躺在地板上的斯大林的身体状况，这种说法让人很难信服。况且，贝利亚当时还把警卫训斥了一通。

据斯韦特兰娜分析，斯大林的卫队长弗拉西克将军和私人秘书波斯克列贝舍夫以至维诺格拉多夫教授之先后被捕，均与贝利亚有关，是他从中作祟的结果。毫无疑问，像弗拉西克和波斯克列贝舍夫这样的老人完全可以无须通知政府就立即发布命令，医生也会立即赶到。有论者认为，斯大林犯病、治疗直至去世的全过程，均由贝利亚一手精心策划和导演。

也有论者认为，斯大林一手制造的“克里姆里宫医生案件”实际把矛头对准了贝利亚。贝利亚别无退路，只有与斯大林一决雌雄。于是策划了这起难度很大、技术上却很高超的针对斯大林的阴谋，斯大林是被谋杀的……

（2016年3月3日人民网[微博]述弢）