

目 录 CONTENTS

编者按：2015年9月9日-11日，2015年夏季达沃斯论坛在辽宁省大连市举办，主题为“描绘增长新蓝图”。来自90多个国家的1700余位各界精英，共同探讨科技创新背景下影响世界和中国经济增长的新生问题与紧要议题。他们中有900多位商界领袖、150多位各领域学术带头人。

10日上午10:45，国务院总理李克强出席夏季达沃斯论坛开幕式，并发表演讲。李克强表示，我们将有足够的力量来应对，中国经济不会出现“硬着陆”，这不是空话。近几年，尽管经济下行压力较大，但我们没有超发货币，没有搞大规模强刺激，主要依靠改革增强经济活力，既稳定了经济，也为下一步调控留下了空间。

世界经济论坛·新领军者年会，简称夏季达沃斯论坛（The summer Davos Forum）是针对世界501强到1000强的企业，也就是世界500强企业同最有发展潜力的增长型企业的对话、同各国和地区政府间的对话。

这里特别要说到达沃斯论坛与夏季达沃斯论坛有什么区别？特别是举办地的区别？达沃斯论坛的年会每年1月底至2月初在瑞士的达沃斯小镇召开，故也称“达沃斯论坛”。而在中国举办的“世界经济论坛全球行业峰会暨全球成长型企业年会”，简称为夏季达沃斯论坛或夏季达沃斯年会。在第一届夏季达沃斯论坛上，国际社会决定以后将长期在中国举行。目前的情况是，大连和天津轮流举办。2013在大连，2014在天津。过去几年是轮番举办夏季达沃斯，就在这两个中国城市，不得不说选址中国确实明智。

本期推出“2015夏季达沃斯论坛”，供您决策时参考，其他栏目的文章祈盼引起您的关注。

本期专题·2015夏季达沃斯论坛

- 02 李克强如何描绘中国经济增长“新蓝图”
- 05 2015夏季达沃斯论坛四大看点：哪些大咖将出席
- 06 李稻葵：此次汇改时机很准、也符合逻辑 但结果意外
- 07 林毅夫：中国经济增速下滑要放到全球背景下看
- 08 达沃斯数字颠覆者论坛：未来不再有“互联网公司”

国是论衡

- 11 市长辞官从商，是好现象

政坛经纬

- 14 山东济宁辞职市长梅永红将任深圳国家基因库负责人

经济纵横

- 15 俄越联手在南海开发资源 日本从旁协助

文化点击

- 16 和一个遥远的图书馆定一个约会

历史深处

- 18 乾隆如何应对涌向边境的越南难民

悦读时光

- 封三 一个潜伏中国长达37年的日本间谍的自述（二）

主 办：盐城市图书馆

刊头书法：臧 科

主 编：刘 进

责 编：周玉奇

地 址：盐城市城南新区府西路6号

邮 编：224005

电 话：0515-69971581 18961988622

邮 箱：75156450@qq.com

网 址：www.yctsg.cn

设计制作：盐城市圆融数字印刷有限公司



李克强如何描绘 中国经济增长“新蓝图”

国务院总理李克强 9 月 10 日出席世界经济论坛 2015 年新领军者年会（第九届“夏季达沃斯论坛”）开幕式并发表特别致辞。

新华社记者 姚大伟 摄

新华网北京 9 月 10 日电 据新华社“我报道”微信报道，世界经济论坛 2015 年新领军者年会，正在大连举行。这个人称“夏季达沃斯”的场合，有个重头戏——中国总理阐述对当下经济看法，以及向中外企业家释放信号。

本届年会主题为“描绘增长新蓝图”，李克强总理出席年会期间，在几场活动中都对中国经济形势进行了预判，指出“形有波动，势仍向好”，描绘了一幅中国经济增长的“新蓝图”。

“双创”是经济增长新动能

还记得去年的夏季达沃斯年会上，李克强首提“大众创业、万众创新”。今年的政府工作报告更是

将“两创”提升到中国经济转型和保增长的“双引擎”之一的高度。今年同一场合，李克强再提“双创”对于中国经济的意义，他说了什么？

李克强：经济增长的新动能，就是我们在致力推动的大众创业、万众创新。通过推动商事制度改革和“双创”，去年以来，我们平均每天新增市场主体一万家以上，而且经济结构也在发生着向好的变化。比如说，消费对经济增长的贡献率已达 60%，服务业占 GDP 的比重已提高到 50%，高技术产业增速超过 10%。这些新的变化是我们努力推动并乐于看到的。

昨天我一到大连就去看了有一家创客空间。在那里我看到了一个公司，他们有 10 位员工，用了短短两年时间创业，他们所取得的业绩给我留下了难忘的印象。

在中国，像这样的企业已有千千万万。无论他们成功与否，可以说他们是在扮演着新领军者的角色。他们向人们展现着未来经济发展的希望，也是

在参与描绘中国和世界增长的新蓝图,象征着希望和未来。

经济走势“形有波动,势仍向好”

2015 年上半年,面对错综复杂的国际国内环境,中国经济取得与预期目标相符的 7% 的增长,凸显中国经济稳中向好、稳中求进的态势。然而,股市的异常波动,不利的海外舆论,都给中国经济未来前景蒙上了阴影。中国经济“下半场”将呈何种走势?

李克强:我认为,中国的经济形势可以说是“形有波动,势仍向好”。这是因为今年上半年中国经济增长 7%,在世界主要经济体中居前列。

现在中国经济的走势是缓中趋稳、稳中向好,虽然稳中有难,但总体是机遇大于挑战。我们有能力实现今年中国经济社会发展的主要目标任务,并为未来打下可持续发展的坚实基础。

中国经济不会出现“硬着陆”,这不是空话。对经济短期波动,我们不会掉以轻心。当前,正在采取必要的定向调控、相机调控、精准调控措施。主要是缩小短期波幅,防止产生传导、放大效应。一旦出现滑出合理区间的迹象,我们将有足够的 ability 来应对。

不超发货币,不搞强刺激

中国经济步入新常态后面临经济结构调整阵痛,需要从投资、出口拉动经济转变到消费拉动上来,而去杠杆化则要求中国宏观调控政策不能追求“短平快”,而要重长远和潜力。中国政府的宏观调控能力经得起考验吗?

李克强:近几年,尽管经济下行压力较大,但中国没有超发货币,没有搞大规模强刺激,主要依靠改革增强经济活力,既稳定了经济,也为下一步调控留下了空间。

中国中央政府财政赤字率在世界主要经济体中

是较低的。中国创新宏观调控政策工具箱里的工具还有不少,就像下围棋一样,既落好眼前每个子、有针对性地出招,顶住当前经济下行压力,又要留有后手、谋势蓄势,以促进经济长期持续健康发展。

防范住了系统性金融风险

中国资本市场,特别是股市在今年 6、7 月份也发生异常波动。最近一周以来,中国监管部门打出一系列“组合拳”:引入指数熔断机制、持股超 1 年股息红利免征个税、严格管控股指期货……中国资本市场还安全吗?

李克强:中国资本市场,特别是股市在今年 6、7 月份也发生异常波动,有关方面采取措施稳定市场,是为了防止风险的蔓延。现在可以说防范住了可能发生的系统性金融风险。

这样做不是要代替或削弱市场功能,这是国际通行的做法,也符合中国国情。下一步,我们会继续推进发展多层次资本市场,而且要坚持市场化和法治化的方向,努力培育公开透明、长期稳定健康发展的资本市场。

人民币不会持续贬值

过去 10 年,人民币总体处于升值过程中。数据显示,期间人民币对美元的升值幅度达到 35%。最近,人民币不过贬值 5%,一些人惊呼是竞争性贬值,乃至汇率和货币战争。人民币会持续贬值吗?货币战争会发生吗?

李克强:坦率地讲,人民币汇率小幅回调以后,目前已基本保持稳定。人民币不存在持续贬值的基础。

中国经济运行在合理区间,我们有比较充足的外汇储备,而且货物贸易的顺差还在增加,这都表明人民币汇率能够在合理、均衡的水平上保持基本稳定。只是有的时候,用中国的话讲,“躺着也会中枪”。

我们不希望通过人民币贬值来刺激出口,这不符合我们结构调整的方向,我们更不愿意看到世界

上发生“货币战”。中国作为一个同世界经济高度融合的主要经济体，如果真的发生了“货币战”，对中国只有害、少有利。

发展必须有质量、有效益、可持续

中国过去依靠政策刺激取得了 9%到 10%的增速，但同时也导致产能过剩和库存大量增加，必须逐步消化产能和去库存。今后 5 年是中国经济结构调整的阵痛期，中国经济将由主要依靠投资、出口拉动转向更多依靠消费拉动。要在 2020 年前完成的结构性改革能否实现？

李克强：中国推进结构性改革正在源源不断释放改革红利。中国是世界上最大的发展中国家。发展是硬道理，是解决中国一切问题的基础和关键。但发展必须是科学发展，是有质量、有效益、可持续发展。实现这样的发展，必须依靠改革开放。

中国正在全面深化改革，加快推进结构性改革，实施创新驱动发展战略，努力把经济潜在增长率充分挖掘出来，保持经济中高速增长、迈向中高端水平。

今年以来，财税、投融资、价格等领域市场化改革不断深入，消除市场准入限制、促进公平竞争的措施接连推出，围绕推进结构调整的改革力度加大。

加大国际产能合作力度

中国把“构建开放型经济新体制”作为一项重要目标，提出“一带一路”倡议，推动建立亚投行和金砖银行，积极推动构建开放型世界经济。但是，面对全球贸易保护主义抬头、国际贸易总体低迷的形势，中国打算怎么做？

李克强：将继续把中国打造成为世界上最具有吸引力的投资目的地。中国改革的进程，也是不断扩大开放的进程，不断融入世界的进程，中国开放的大门将越开越大，我们利用外商投资总的政策不

会变，具体政策会向更多吸引外资放宽更宽领域的方向变化。

我们提出建设“一带一路”，开展国际产能合作，就是要进一步扩大中国的开放，就是要重塑有利于发挥各国比较优势、更加均衡和普惠的全球产业链，打造互利共赢、包容共进的世界发展和利益共同体。

中国经济的支撑并非独木一根

伴随近期全球资本市场大幅波动，中国经济“崩溃论”再度兴起，更有评论把中国近期出台的一系列财政金融举措解读为中国正在经历一场转型危机。中国渡过“改革深水区”信心从何而来？

李克强：中国经济未来会更好，并不是盲目乐观，而是有基础、有条件和有动力的。中国经济有巨大潜力和内在韧性。

中国新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化进程处在深入推进阶段，蕴含着扩大内需的强劲需求。中国地域幅员辽阔且产业类型多样，东方不亮西方亮、这业不兴那业兴。中国经济的支撑并非独木一根，而是“四梁八柱”，具有很强的抗冲击能力和韧性。当前，中国人民正在为到 2020 年全面建成小康社会宏观目标而奋斗，这也必将凝聚起社会动员的强大力量。



中的制造业，对世界经济
国制造如何塑造全球竞争力，
不断发展的消费型经济？

此外，中国正致力于发展绿色经济
方式转变。这将对现有政策、技术和商

，将向
人 (59
健康等

李稻葵：此次汇改时机很准、 也符合逻辑 但结果意外



清华大学苏世民学者项目主任李稻葵

【李稻葵精彩观点】

李稻葵：中国股市已经出现一些宝贝了可以拾了

李稻葵：中国股市缺有纪律的“球员”又缺有秩序的“观众”

李稻葵：人民币贬值只是引发大家神经紧张 最后没啥效果

李稻葵：不良贷款得到大量改组 过去曾达到GDP的30%

9月9日-11日，夏季达沃斯论坛在大连举行，主题为“描绘增长新蓝图”。凤凰财经将再次强势出击全面参与夏季达沃斯的报道，进入改革攻坚期的中国经济依然是我们报道的重点。

在“人民币国际化”的分论坛上，清华大学苏世民学者项目主任李稻葵表示，这次人民币汇率改革的效果不是很好。2005年7月11日，2010年6月19日，还有这次的8月11号，三次汇率改革都选在夏天。这次时机选的很准、道理上也符合逻辑，但结果却出乎意料。

以下为文字实录：

主持人杨燕青：我们还是从人民币过去几个月波动说起，主要围绕人民币这样的波动大家会认为最大的一件事，发生在8月11号人民币汇率改革以及贬值，外界社会对这个贬值动作有很大的反应，我们到今天还持续讨论，PPOC在这个时候做这样的改革，原因、它的政策考量、政策逻辑究竟什么样？我们想请两位政策货币委员虽然声称不能代表央行，但是也了解央行。

李稻葵：我觉得这次汇率的改革从理论上讲，时机选得是很准的，从道理上讲也是非常符合逻辑的，但结果非常出乎意料之外，为什么时机好？一般我们汇率改革都选在夏天，2005年7月11日，2010年6月19日，还有这次的8月11号，为什么夏天呢？因为夏天华尔街的人放假，人家不会过激反应，《华尔街日报》的人都放假了，不玩这些，你们上班，但国外已经放假了，所以需要找一个比较安静，不引起大家过份炒作的时候搞改革，这是一个时间的选择。

再一个，美国已经对主要货币涨了20%，人民币兑美元过去这两年没怎么贬值，从道理上讲是非常符合逻辑的，既符合逻辑，时间选择又很好，打仗的话，是再好不过的仗了，但效果并不好，因为我们没有想到人民币虽然还不是国际货币，但可能是一个准国际货币了，稍微动一动，放假期间，暑假也关注你，都不放假了，于是周边货币跟着我们贬值，发达国家也跟着说中国出问题了。所以这次改革告诉我们，中国国内的改革，尤其是金融的改革必须要考虑国外对中国的认知，不管这个认知是对还是错。

林毅夫：中国经济增速下滑 要放到全球背景下看



凤凰早餐会现场林毅夫发言

9月9日-11日，夏季达沃斯论坛在大连举行，主题为“描绘增长新蓝图”，凤凰财经再次强势出击全面参与夏季达沃斯的报道。10日，凤凰财经与北京大学国家发展研究院共同举办早餐会，林毅夫、黄益平等嘉宾出席，主要探讨了中国经济现状、中国经济转型、东北经济困境、国有企业改革等议题。

北京大学国家发展研究院名誉院长林毅夫表示，未来20年，中国的经济增长还应有8%的增长潜力，但这还需要结合内部和外部环境因素。他尤其强调中国经济增长速度的下滑要放到全球环境背景下看，不能单独地从内部否定自己。

林毅夫表示，我们近期一直担心中国经济增长问题，但实际上即便是发达国家也一直没有完全走出2008年的金融危机。以美国为例，金融危机前，一直有3%—4%的增长速度，现在一直没有回复到这个速度。此外，按照一般规律，金融危机后增长速度会有5%—6%的反弹速度，美国也一直没有出现这种反弹。

他进一步强调，中国经济增长速度的下滑要放到全球环境背景下看，美国、日本、欧元区经济状

况一直没有完全恢复，中国的出口主要面对这些国家，肯定也会受到影响。

其次，2008年金融危机后，每个国家都采取一些积极的财政政策，中国当时也出台了四万亿政策。但到现在还处于一个恢复的周期，这在一定程度上导致新项目的出现减少，投资降低。三驾马车中，出口、投资的拉动效用都大打折扣。

内部因素上，一方面因国际周期下行造成部分产业产能过剩，投资减少。另一方面，中国传统的劳动密集型加工业，这些竞争优势逐渐消失，并面临转型。如何找回新的有竞争优势的产业是需要解决的问题。

那么，中国实现产业升级转型？林毅夫称，他将中国产业分成五大类。

1. 传统装备制造业与发达国家差距还比较大，但在美国、日本、德国等发达国家中，这些产业都还是高收入产业，因此中国更多地应该是考虑如何追上发达国家水平。

2. 传统的产业中，中国也有一些属于世界级或者靠近世界级的产业，如家电产业，考虑的问题应该是如何保持领先优势，加大技术研发。

3. 有比较优势的劳动密集型加工业。这类产业一是需要淘汰的，二是需要转移到海外，提高产业附加值。

4. 新兴科技产业，即如今的大众创业、万众创新。

5. 最后一类是战略上、国防安全上的产业，这一类需要政府的直接拨款支持。

(凤凰财经 李晓芳)

达沃斯数字颠覆者论坛： 未来不再有“互联网公司”

我们身处一个变化中的中国。越来越多中国人开始用微信支付，交水电费、投资理财、打车出行；在家政服务的 APP 上点几下，就有服务商上门取走你的脏衣服，洗干净再送回来……这些颠覆性的变化，是如何发生的？这一浪潮的想象空间有多大？来自中国的互联网热土的“数字颠覆者”们，如何去深度重组传统行业？2015 夏季达沃斯联手腾讯，聚焦互联网+传统行业的机会与挑战，六位笃行者发声立言。

互联网对传统行业的重组正在成为中国经济新驱动力。在今日召开的夏季达沃斯论坛“中国的数字颠覆者”电视辩论会上，“互联网+”的行业想象力、新一轮创业创新热潮和中国创新的世界地位，成为与会嘉宾们讨论的焦点。

辩论会由腾讯副总裁、腾讯网络媒体总编辑陈菊红主持，五位嘉宾分别是清华控股有限公司董事长徐井宏、滴滴快的首席执行官程维、波士顿咨询公司全球首席执行官 Rich Lesser、大众点评首席执行官张涛、光速创投合伙人曹大容。在精彩的思想火花碰撞后，大家形成共识：中国互联网经济正在形成自己独特的增长方式，并将进一步影响世界。

双维度定义“数字颠覆者” 中国已站在创新前沿

腾讯副总裁陈菊红首先抛出了对“数字颠覆者”的定义，以及对互联网重组传统行业的解读。

“对‘数字颠覆者’这一概念，应当从两个角度理解。一方面，这几年我们看到人和人的交互、人和信息交互、以及消费行为都发生了很大变化，有些变化确实是颠覆性的。另一方面从产业看，这更可能是一次互联网与传统经济深度的重组、结合、升级，以及对未来形成更大的想象空间。”

对于这样一波浪潮，与会嘉宾也表达了对中国创新活力的肯定和期待。滴滴快的 CEO 程维认为，在 O2O 和移动互联网领域，中国比美国有更加敏锐的创新，这促使中国再次回到互联网技术创新的前沿。

清华控股董事长徐井宏在谈及中国政策红利对创业和创新的影响时表示，国家政策对创新创业的推动力度比以往任何时候的力度都大。

“围绕创业的服务蓬勃发展，仅在中关村大街那条短短的街上就有几十家的孵化器。”徐井宏希望这样的创业创新活力能够在未来持续并成为常态。

不过徐井宏也指出，虽然中国在移动互联网应用上超过世界任何国家，但在技术基础研究还落后，其中包括集成电路、环保、生命健康行业等还需要更多技术的创新。

万众创业 中国应该“更自信”

张涛总结大众点评的创立机遇时指出，中国能出现更多互联网和消费的结合案例，但这在美国并不常见。“在餐饮和互联网结合的领域，国内的发

展速度和市场体量都更大。以大众点评的餐饮预订功能为例，其预订数已经超过美国的 Opentable。”

“中国的很多消费业务都是在网络上诞生，其在 GDP 中的占比要比很多国家都高。”波士顿咨询公司全球首席执行官 Rich Lesser 认为，这样独特的增长方式和状态会继续持续，并影响世界。

对于中国公司在创业创新中的国际地位问题，“中国正在建立自己的领先优势”成为嘉宾们的共识。

程维结合自身创业经验，表达了希望中国企业更加自信的观点，“中国市场正创造出大批有本土创新的企业，它们不再像过去那样处于模仿的位置。中国企业和用户应该更自信，我们将从万众创业到万众自信。”

全面走向线下 未来不再有“互联网公司”

互联网+正在促进实体经济和虚拟经济的进一步结合。如何抓住这里面的机遇成为互联网公司急切想要解决的问题。

张涛和程维在会上均认为，未来可能不会有互联网公司的概念。张涛认为，互联网公司往后发展，成功的关键在线下，线下实体加互联网的场景和市场会越来越大。“我们以前是和餐饮企业后台、店内 wifi 合作，接下来要和餐饮供应链，以及和百盛、万达等购物中心的合作。这些线下实体经济合作是将来趋势。”

程维在会上回答观众提问时也表示，如何与产业链上游合作是滴滴未来三年最重要的事情之一。近期滴滴快的融资 30 亿美元，并确认和新能源公司合作共同开展滴滴巴士业务，为一站式出行平台的聚集线下实体资源。

光速创投董事总经理曹大容在分析未来的创业机会时更看重企业级服务方向。“未来将出现新的 SaaS 模式，企业 IT、云安全方面已经有足够多的人才来做国际级别的产品。”

当主持人陈菊红以教育行业为例指出部分领域仍未出现革命性的创新模式问题时，嘉宾们认为，这些领域还需要发展时间，甚至越往后越难探索的

市场，往往更有可能找到美丽的“大陆”。

年轻人创业门槛变低 大公司将面临转型阵痛

程维认为，如今的创业门槛已经变低，创业就像是每个人驾驶一艘小船出去航海，在这个过程中不断成长。以滴滴打车为例，公司以 80 万人民币起步，但近期融资时的公司估值规模已经达到了 150 亿美金。

“资源并非创业成败的决定因素。最重要的事情是能否最好的解决用户的问题，其中需要创造性思维、整合能力和嫁接的能力。”程维称，有资源可能会迷失，如今拿到更多的钱反倒更紧张。

徐井宏也表示，年轻人不应该将创业当成时髦和噱头，而是创造价值，做有智慧的创业者。

针对如何让这一轮创业创新趋势持续下去的提问，曹大容表示，国内的创业环境已经变得更好，但想要实现如硅谷一样的创新常态，创业者背后对梦想追求的动力还需要更加强烈。

当创业创新成为一种趋势时，传统大公司势必面对更多的挑战和压力。主持人陈菊红将“大公司如何在创业浪潮中转型”这个问题抛给波士顿咨询公司首席执行官 Lesser，这位长期关注世界和中国商业发展的专家认为大公司需要做出更彻底的变革，这种变革甚至会从一家家公司最终形成整个行业的集体转型。

“大公司面临非常大的挑战”，Lesser 表示，“我们现在转向了软件世界，而传统大公司大部分起步于硬件。这就需要它们改变原有的业务思维，和创业人才、创新企业合作。”

中国一直是制造业大国，现在同样要实现消费和服务行业的转型升级，在 Lesser 看来，这一转型将重塑中国经济的未来面貌，“当然也会有阵痛。”

报告发布 聚焦四大行业“互联网+”新红利

此次辩论活动上，腾讯网企鹅智酷面向中外与会者发布了中英双语版研究报告《互联网+中国新红利》，从政务民生、生活服务、交通出行和互联网金融四个领域，呈现互联网数字力量的变革模式和潜力空间。

相关报告连接如下：

A.《企鹅智酷达沃斯专场报告：“互联网+”中国新红利（中文版）》

B.《企鹅智酷达沃斯专场报告：“互联网+”中国新红利（英文版）》

嘉宾观点

陈菊红：如何理解数字颠覆者？



对数字颠覆者应该从两个角度理解：一是个人感知层面和消费领域，人与信息，人与服务，人与人的交互路径和方式，发生了颠覆性变化；二是产业方面，互联网与传统经济之间的深度重组，结合，升级。

详情

徐井宏：数字技术推动变革 创业将成为常态



互联网技术是近代人类最具有革命性的技术，它带来了人们生活方式、企业的生产运营方式的巨大变革，希望这一轮创业未来能够成为常态。

详情

曹大容：互联网+领域 中国将比美国走的更远



以前中国企业拷贝美国的模式已经变了，在互联网+领域，中国企业会比美国走的更长、更大、更远。

详情

李瑞麟：革命性创新促进中国经济发展 影响世界



中国正在进行的独特性创新，确实促进了经济的发展，也会影响全世界。

详情

张涛：在互联网消费领域中国走在前面



传统消费行业因地制宜、因国家而宜，互联网与传统消费行业结合越来越多，会产生非常多的消费方式，而中国在这一领域可能走在前面。

详情

程维：新的互联网浪潮将使中国重回技术前沿



现在从移动互联网到 O2O，中国互联网企业开始比美国企业发现敏锐的细分领域划分，这次互联网浪潮可能使中国再次回到技术前沿。

市长辞官从商，是好现象

近日，山东济宁市市长梅永红辞职的消息得到确认，他将离开官员队伍，转投企业。以前，公务员辞职现象曾引发过热烈讨论，这次，把目光更聚焦一些，定位在官员群体，尤其是技术型官员。

技术型官员弃政从商，有一定市场

梅永红是典型的技术型官员

总的来说，这次获准辞职的山东济宁市市长梅永红，是个言行一致的人。

在今年3月的全国“两会”上，他就已经开始对媒体抱怨自己的工资问题。但他不止于抱怨，在公务员薪资目前不可能发生结构性转变的现实下，梅市长选择辞职，这和一些叫苦连天却寸步不让的官员比，更让人相信他的抱怨是真的。



梅市长(图中)抱怨自己的工资只有7000，并直言下面的县委书记更惨，只拿3000，比不上工人

梅市长离职后，加盟的是深圳华大基因。华大基因看重梅永红，不是他地级市市长这个头衔，而是他履新地方之前，在科技部多个部门间辗转腾挪的经历。尤其是他曾任科技部政策法规与体制改革司司长，和华大基因的业务多有交集。

即使只从市场化的角度考量，一些官员并不是没有市场。尤其是技术型官员。虽然公务员辞职潮近两年来从未发生，官员辞职潮更是无中生有，但从局部来看，确实有一些技术型官员，在谋求更好的发

展，并且已经行动。

这里需要对技术型官员做个定义。我们给出三个标准。其一，在官员个人简历中，其初始学历较正规，不来源于党校或函授；其二，官员个人从政经历较为集中在某一领域，不会发生“山西安监局局长调入山西文联任职”“哈尔滨畜牧兽医局长调任教育局长”这种情况；其三，官员所在部门，离意识形态较远，多重实务。

哪些技术型官员会受到企业青睐？

经过对近些年来，党内辞职的技术型官员原工作单位进行分析，可以发现两个规律：第一，他们往往来自强管制部门，尤其是行政审批较多的部门；其二，该部门有着十分庞杂的政策法规，体制外的人，没有充分浸淫的机会，很难得其要领。

而企业之所以看重具有这两种特质的官员，也非常容易理解：强管制下，需要官员的人脉来润滑；政策法规复杂，就需要精通政府事务的前官员。最近几年，有两个部委最恐慌其司长、副司长、处长、副处长辞职，一个是证监会，一个是发改委。发改委和证监会，都是基于强管制逻辑运作，且相关政策法规多如牛毛的部委。

姓名	职位	去向
罗善攀	证监会规划委专家顾问委员、机构部创新处负责人、国家千人计划专家	大成基金总经理
周健男	证监会上市公司监管部副主任，分管监管并购交易的监管六处、七处	大成基金党委书记
段涛	证监会发行部监管一处处长	中德证券
汤晓东	证监会国际部副主任	华夏基金督察长
陶耿	上海证监局官员	光大保德信总经理
马骏	证监会上市公司监管部并购监管一处副处长	华泰证券

部分证监系统官员辞职后去向

中国排名前 50 位的基金公司中,几乎每一家,都有来自证监系统的高管。据财新的报道,2014 年全年,证监会约有 30 名处级以上干部离职,其中大多数投身市场机构。比如,原证监会国际部副主任汤晓东,转任华夏基金督察长;原证监会上市公司监管部副主任周健男,转任大成基金董事长。

即使不鼓励官员辞职,也应把它视作正常的职业流动

目前辞职的官员还太少,很难说体制的巨大魔力已经消失

看到有官员辞职,应该欣喜,应该感动,应该为体制内难得体现出的流动性欢呼。即使你不觉得这是好事,也无需忧虑,理由很简单:从总量来看,辞职人数不值一提。

根据公开的媒体报道,以 2012 年“八项规定”出台时间为准,截止到今年 8 月底,全国提请辞职的副处级以上官员,共有 108 人(不完全统计)。虽然中组部从没公布过中国各行政级别公务员的具体人数,但从一些蛛丝马迹中,可以探寻一些真相。



官员辞职投奔商界,人数还太少,远未达到需要恐慌的地步,图片来源:东方 IC

根据《关于领导干部报告个人有关事项的规定》,全国副处级以上领导干部,需每年如实向组织报告婚姻、出国(境)、收入、房产、投资、配偶子女从业等 14 个方面的个人有关事项。2014 年,中组部共收到 150 万人提交这类报告。即使我们认为全国所有的副处级以上官员全部按规定提交了报告,那至少也说明副处级以上官员,国内至少有 150 万人。

108 人(即使这个数字再扩大到 1000)辞职,对

比 150 万的总量,慌什么? 不管和哪个行业对比,这么低的离职率都举世罕见。

优秀技术型官员辞职,可以从体制内部推进公务员职业化

职业化程度高的行业,最明显的一个特征是:优秀人才出的去(愿不愿意出去是另一回事),同样,优秀人才也进的来。这既是对个人价值的尊重,也是对市场经济流动性的顺从。

但公务员群体略有不同,从整体上来看,各国都趋于稳定——虽然政客走马换灯,但事务官实行常任制。按理说,大部分技术型官员属于事务官,他们这一群体应该追求一定程度的稳定性,靠职业技能的积累来实现专业职级的晋升和收入的增加。但我国公务员制度,强调公务员是一个整体,把技术型官员混同进一个庞大群体后,其独特的技能标识并没有很大的价值体现。

在证监会官员频繁辞职后,证监会主席肖钢也自我反思“对中青年干部职业生涯发展关注不够”。所谓对他们职业生涯发展关注不够,指向的正是公务员职业化的问题。所以,证监会也一直在招聘有华尔街投资机构任职背景的专业人才,他们的收入水平远高于一般公务员;深圳也进行了公务员分类改革,仿造香港打造了公务员薪级工资制度,将全市公务员分为 68 个薪级,拉开各级别公务员的收入级差。

虽然某些南方城市近些年确实在推行公务员职业化,高薪引进专业人才,但从全国整体来看,公务员体制还是僵化的,既缺乏劣汰机制,也缺乏优胜激励。在外力改变乏力的情况下,公务员内部的优秀技术型官员主动辞职,或许能从体制内部引发一些触动。

官员辞职后,有两件事别忘

要做好官员个人资产的离任审计工作

不排除在反腐压力下,一些官员为求自保而选择辞职的可能。所以,对离任(辞职、退休、转岗)官员的资产审计工作就尤为重要。虽然早在 2000 年时,审计署就发文,表示要“对所有党政官员,包括部

长级官员,在离职时,进行审计检查。”

实际中是怎样推进的呢? 2008年,时任国家审计署审计长的李金华表示:“对省部级官员的经济责任审计,属于受托制,谁委托我审,我就去审计他。这是考核政府官员的一个办法,至于政府官员怎么考核,怎么去审他,则由其管理部门来决定。不是我想审谁就审谁,那怎么行啊!”



对辞职官员进行离任审计非常有必要

省部级就不谈了,即使是处级干部,15年过去了,也从未见审计署发表审计报告,披露离任官员的个人资产审计状况,我们只能从某些省份偶尔发布的一些其余类型的审计报告中,发现对离任官员审计情况的一些披露。比如,在《山东省2014年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》中,首次披露了对离任官员的经济审计结果,“在对2011年4月以来离任的222名(次)省管领导干部进行经济审计中查出,违规问题金额201亿元、损失浪费金额75亿元。”

值得注意的是,即使是这样的审计,也仅仅针对官员在职务行为中的经济责任问题,而不涉及官员个人资产的审计。

更要防止辞职官员“人走茶未凉”的现象

辞职官员去哪儿? 这是很多人关心的问题。根据《中华人民共和国公务员法》第102条规定:公务员辞去公职或者退休的,原系领导成员的公务员在离职三年内,其他公务员在离职两年内,不得与原工作业务直接相关的企业或者其他营利性组织任职,不得从事与原工作业务直接相关的营利性活动。

这种规定,不仅公务员体系内有,很多企业也有,它被称作“竞业限制”。但和很多企业不同,公

务员尤其是官员在离职后,如何遵守这条规定非常难把握。举个例子,某市分管全市经济工作的常务副市长,准备辞职,那么和他“原工作业务直接相关的企业”究竟指哪些呢? 可以说,他工作的范畴几乎和全市所有企业都相关。

在实际情况中,这项规定也确实没有得到执行。2013年,广州市国土房管局办公室副主任罗小勇辞职,转任某地产企业,而他之前就是分管城建工作的;今年3月,浙江省首家纯民营银行——温州民商银行股份有限公司正式开业,其行长侯念东,原来的职务是工商银行温州分行行长。

官员愿意辞职是一件好事,但前提是,不能接受他们把权力运作到一个更隐蔽的地方去。人们常用“人走茶凉”慨叹世道人心,但放在国内官员身上,则不能小视权力的余温。不谈别的,仅凭很多官员亲手栽培、提拔的嫡系部队,就足够扭转乾坤。



要提防辞职官员继续“官商勾结”,尤其是辞职后这种勾结会变得更隐蔽

虽然国外也有通过前官员游说政府的情况,但要注意一种核心区别:游说制度,是靠前官员的人脉,来改变某项政策,其受益者是整个行业;而如果出现前官员“人走茶未凉”的情况,则是让某个具体的企业获益,损害了其他企业的利益,影响了公平竞争的环境。

结语:官员辞职既没成风气,也没有什么危害,反而会刺激体制的活力。

(腾讯评论 2015-09-09 第 3277 期)

山东济宁辞职市长梅永红 将任深圳国家基因库负责人



梅永红东方 IC 资料图

9月9日，澎湃新闻记者张家然从深圳华大基因科技有限公司(下称“华大基因”)获悉，山东济宁市原副书记、市长梅永红将加入华大基因，并出任深圳国家基因库负责人。

据华大基因相关人士介绍，深圳国家基因库是国家“十二五”重点基础能力建设项目，由国家发改委、财政部、工信部、卫计委四部委以及广东省、深圳市共同支持建设，由华大基因承建、管理和运行。

深圳国家基因库是国家生命科学研究和生物产业的基础性和支撑性服务平台，负责长期储存和管理中国生物物种与人类医学与疾病的重要遗传资源，并通过基因测序分析等手段解读其基本规律，服务于农业育种、临床医学的研究与实践。正在组建的大规模基因测序平台，大数据计算分析和存储平台，具有世界一流的技术装备和超大规模产出能力。

华大基因董事长汪建公开表示，梅永红曾有农业部与科技部二十多年的工作经历，在出任济宁市

长前，曾任科技部政策法规与体制改革司司长多年。由他出任国家基因库负责人，必将大大推进国家科技平台与社会经济发展的紧密结合。这一领域与发展方向，既是国家战略发展的重点，也符合梅永红的兴趣与志向，又能施展他长期积累的科技管理经验、战略运筹和综合能力。

三天前(9月6日)，梅永红辞任山东济宁市市长职务获同意。

据大众日报客户端“新锐大众”9月6日消息，根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的有关规定，济宁市十六届人大常委会第三十一次会议决定：接受梅永红辞去济宁市人民政府市长职务的请求，并报济宁市第十六届人民代表大会第五次会议备案。

今年全国两会期间，全国人大代表、时任山东济宁市长的梅永红曾对媒体表示，公务员如果有更好的职业追求，可以更加充分地实现个人抱负和理想，就可以另谋他职。

据《南方都市报》2015年3月15日报道，梅永红告诉《南方都市报》记者，中国几千年来文化传统使得许多人把“做官”作为最大的目标。现在这点正在发生改变，公务员实际上已经变为一个职业化的岗位，而不是把公务员就理解为“官”。这就是一份职业，最后如果有更好的职业追求，可以更加充分地实现个人抱负和理想，就可以另谋他职。

梅永红还说，“我有很多朋友离开了公务员岗位，下海的，回学校做研究的，甚至有的到了司局级都不做了。”

(下转第17页)



俄越联手在南海开发资源

日本从旁协助

参考消息网9月11日报道 美媒称,俄罗斯与日本政治关系变冷,但这并没有影响双方联手在中国南海地区行动。

据美国之音电台网站9月10日报道,日本公司将为俄罗斯能源巨头控制的越南大陆架油气项目钻井勘探。勘探地点位于南海主权有争议地区的范围内。

报道称,俄罗斯政府控制的能源巨头罗斯石油公司几天前同从事海洋勘探业务的日本海洋钻井(JDC)公司签订了合作协议。这家日本公司2016年将用自己的海洋钻井平台在南中国海为罗斯石油公司在越南的能源项目开凿两口探井。

罗斯石油公司公司总裁谢钦表示,俄方始终欢迎拥有高科技的日本伙伴参与公司的项目开发。双方签订的能源开采和勘探项目合同不仅在俄罗斯境内,现在扩展到了亚太地区。罗斯石油公司是俄罗斯的能源巨头,同时也是向中国出口俄罗斯石油的主要供货商。谢钦是普京的密友和亲信,曾长期担任普京办公室主任。

报道称,俄罗斯天然气工业公司,罗斯石油公司等能源巨头在南海地区都有与越南合作的能源项目。

俄罗斯东南亚问题学者卡纳耶夫说,中国和越南都是俄罗斯的战略伙伴。在同越南的合作中,俄罗斯会非常谨慎,不会刺激中国。

卡纳耶夫:“南海问题对中国来说意义重大。俄罗斯未必会采取一些动作在这方面让中国不满。具体表现在俄罗斯没有向当地派遣军舰,在有关南海问题的主权争执中,俄罗斯尽量避免表态。”

报道称,一些俄罗斯中国问题学者透露,在他们

与有官方背景的中国学术界交流时,中国学者针对俄罗斯大量向越南出售先进武器,以及俄罗斯能源公司参与南海有争议地区的油气资源开发等问题表达了不满。

俄罗斯媒体最近透露,除了向中国出售苏-35战机之外,越南也被俄罗斯作为排在中国之后的苏-35战机的潜在买主。

报道称,俄罗斯东南亚问题学者莫夏科夫说,俄罗斯同越南的能源合作由来已久,越南军队一直都在使用苏联俄罗斯武器,俄罗斯不会放弃在越南的利益。

学者卡纳耶夫则认为,俄罗斯与越南加强能源合作对稳定南海地区的局势有利。卡纳耶夫说:“从1981年起,俄罗斯就已经同越南合作勘探开发南海地区的资源,双方那时为此组建了合资公司。因此可以说,俄罗斯在南海地区有自己的利益。但另一方面也恰好说明,俄罗斯绝不希望南海地区的局势恶化,使自己的利益受损。”

报道称,俄罗斯总理梅德韦杰夫和其他高级官员最近先后访问了有争议的南千岛群岛,也就是日本所称的北方四岛,日本向俄罗斯抗议表达不满,造成俄日关系再次陷入低谷。但俄日之间在其他一些领域的合作似乎并未受到影响。

报道称,日本除了帮助俄罗斯开发南海资源外,双方也试图在开发远东问题上进一步合作。俄罗斯媒体说,在刚刚闭幕的东方经济论坛会议上,虽然中国代表团规模大,出席官员多,但由于目前卢布贬值和经济危机导致俄罗斯资产价值降低,日本商界看来比中国更感兴趣去俄罗斯远东投资。

和一个遥远的图书馆定一个约会



关于书的死亡与复活,近一个月,一系列故事在发酵,在延续,大有不休之势。

最早在朋友圈里出现的是一则关于图书馆的趣事。

一个号称最孤独的海边图书馆,被报道之后,先是被众人刷屏,称赞膜拜,很快又被另一群人吐槽,认为那只是房产商作秀。

接下来的一件事,是年轻的读书人康夏,因为出国,要散掉 1741 本藏书。他在微信里推销,按包卖书,买的人并不知道会买到什么样的书,结果很短的时间,他收到 7000 多人汇来 77 万元的巨款,书根本不够卖。

接下来,又有几起“散书”行为。

最醒目的应是“六根”,绿茶、李辉、叶匡政、韩浩月、潘采夫、武云溥等六位作家,他们为读者挑选自己架上的书,每 66 元 6 本书。绿茶说:“我们想把这个玩法接力下去,让立于书架上的书,在你的捧读中再一次体现它们的价值。”

想要卖掉藏书的年轻人,他说,书被束之高阁就是死了,除非遇到下一位读者。

吐槽海边图书馆的人也说,书走了那么远,没人读,就是死在那儿了。

事情很快又有了反转。收到康夏的书的人,发现好多书是新买的,而非家藏旧书,愤怒了,指责纷纷。康夏抵不过众怒,忙把收到的 77 万全部退回。

那些责骂康夏的人,都仿佛在说:“书是收到了,说好的情怀呢?”

书在这件事中,变成了一种情怀寄托物,早不是书本身了。他们当初打款给康夏,想买的是一种情怀,是参与了一桩游戏。他们也并不是想读到几本书。

但他们都忘记了,书不只是印刷了的纸张,不只是商品,也很难充当情怀寄托物。书只有在阅读中,才是有生命的。

书的价值不是卖了多少版权,也不是码洋总值,书是为了给人看,是为了通过文字,传播观念,影响他人。

据说,以前一本书的平均传阅量大约是五人。现在这个电子书行销,阅读纸书的人越来越少的时代,一本纸书,可能已经没有什么传阅率了。买书的人少,买了之后,好多人还未必阅读,也许塑封都未拆,就放在架上了。

博尔赫斯有句名言,谈到图书馆的时候就会被引用:“如果有天堂,天堂应该是图书馆的模样。”我觉得,换个角度,对于书来说,图书馆是书的天堂。

能称为书的天堂的图书馆,当然不是“孤独图书馆”,而应该是热闹而安静的,有很多读者的地方。馆藏丰富,管理有序,每本书都在应属的架位,查找方便。

前一阵,我也遇到了一个让书“漂”到更多的读者手中的机缘。通过绿野出版社社长谢宝瑜的介绍,南京大学图书馆的陈远焕先生给了我一个好机会,通过南大图书馆,可以把书赠到世界各地的图书馆。

我便向南大图书馆寄去了八十多本小说《看不见的河流》。这本小说是在加拿大出版的,国内很难买到。我寄出的时候,陈远焕先生还再三叮嘱我,让他们来付邮费。

最近两个月,我的信箱经常被挤得满满的。南大图书馆已经把书分赠出去,各地图书馆已经整理入库、分类上架,这是他们寄来的回函。

有些是精美的收藏证书,有些是措辞文雅的感受

谢信。

从设计到文字,各有特色,翻阅它们的时候,就像进入了不同风格的图书馆。

最开始收到一两份的时候,我还只是随手搁置。收到更多的时候,我才意识到应该收集起来,它们就像是一座座图书馆的缩影。

这些来自各图书馆的回函,大都言辞达雅,所用辞藻意义相近。

比如复旦大学图书馆的捐赠证书,上书:“顷随捐赠佳籍,播惠学林,化私为公,至纫高谊。兹已拜收登录,当即供众阅览。谨肃芜口,藉申谢忱。”

复旦大学的这个证书,虽是一张折页卡片,但设计得典雅大方。蓝紫色上,是中式传统花卉与云纹图样。设计出众又简单大方的还有国家图书馆和华中师大图书馆。

相比之下,有的图书馆就显得十分豪华,财力充足。比如深圳大学图书馆的“赠书荣誉证书”,是十六开精装硬壳证书。

当然,也有个别,设计和文辞都不够好。比如某家图书馆,整个证书如同一张传统奖状,内文如普通公文似的句子:“我们将妥加管理,以充分发挥其作用,更好地服务广大师生。……”从这里,也能看出这座图书馆的管理水平和状况吧。

我最喜欢的是大连理工大学图书馆的“赠书荣誉证书”。里面写着:“您作为我馆的荣誉读者,可持此证与本人有效身份证进入本馆阅读文献。”

虽然我可能永远都没机会去到大连理工大学,

但有了这个证件,与一个遥远的图书馆定下了一个约会,仅这个想法,都让人满足。

还有好些图书馆寄来的函件我没法得到。因为是通过邮局寄来的“挂号”信,需要凭身份证去取。如何用身份证件证明自己的笔名,一直是我和邮局之间的分歧。

通过这次赠书,与好些图书馆结下缘分,了解到图书馆不为外人所知的故事。

比如懂书爱书的陈远焕。他一直在海外为南大和其他一些图书馆收集珍贵书籍。

好些藏书家身后,留下的珍宝,便是一生的藏书。这些书,对于家人,常常只是负累,对于社会和学界,却可能是不能再生的宝藏。我常听陈远焕讲,他到了哪里,找到了一批珍贵藏书,他会分享他的欣喜,有时,又为好书被别人捷足先登而懊恼。

五月初,他还发来邮件。他又找到一批捐赠图书,几十箱。他借了朋友的车库来做工作室,来整理这批图书。爱书的他,忍不住把其中一些精美难得的书拍成图片,发来与我共赏。我却在图片中看到了他还戴着毛线帽子。我们这儿已经是初夏天气,纽约还在冬天之尾。想必车库里没有暖气,在那里工作,帽子能稍微保一点暖意。问他,他却呵呵一乐,说,已经好多了,棉衣都能脱了。

我有好些热爱藏书的朋友,家里差不多每一个房间都是书房,每一面墙都有书架。我心里想,他们估计都会盼望,有一天,得遇陈远焕这样的人。为书摆渡,让书新生。(腾讯 大家 西门媚)

(上接第14页)《南方都市报》上述报道还透露,梅永红每天工作都在十个小时以上,早上8点出家门,很少在晚上8点前能进家门。每天工作十个小时是常态,而且几乎没有周末,没有节假日。

梅永红说:“如果把公务员理解为一份职业的话,中国哪有这样的职业?济宁市有800多万人,GDP3800多亿,但我所有工资收入加起来,才7000一个月,谁相信啊?下面的县委书记、县长一个月收

入3000多,还赶不上在工厂打工的。”

但梅永红不认为官员走上腐败的道路,是跟收入不高有关系。

梅永红告诉《南方都市报》记者,公务员工资制度有它合理性,毕竟老百姓收入并不高,作为公职人员,和老百姓收入差距大了也不行。对基层政府官员进行监督,提出更高的要求是对的,但不能过分苛责,甚至动则谩骂,应该更加理性对待他们。



乾隆如何应对涌向边境的越南难民

[摘要]清廷通常优待难民,以示柔远。当难民威胁边境的安定时,朝廷转向另一个极端——用更拙劣的办法全力封堵难民潮。由于难民身份复杂、管理低效,这一办法收效甚微。

腾讯文化 陈文嘉 发自北京

最近接不接受叙利亚难民让欧洲头疼。面对难民,英法德匈牙利等国态度迥异。相比英法匈最初的嫌弃态度,德国自始至终是个例外——国内多数人乐意拥抱难民。

古代中国特别是清朝,也曾面临难民问题,但清廷并不存在欧洲人那样的分歧。东亚区域内任何一国内发生战争(清朝称为内讧),难民若涌入中国版图内,地方官的处理步调几乎一致:将难民送回去。

1739年(乾隆四年),安南国(今越南北部)发生内乱,难民涌向云南、广西边境,清廷地方官最初也是将他们送回原籍。但随着难民的增多,如此处理难以为继,且遇到了更大麻烦,靠近中国边境的不仅仅是安南难民,还有中国境内的投机者、安南的叛乱分子。清廷面临更复杂的管治考验。

一、“柔远万方”,对“外国”难民像自己人

1、好吃好喝招待好,给钱给粮舒服回家

清廷地方官“送回去”的难民,是越南内战造成的。1739年(乾隆四年),自打败明朝占领军后建立起的黎氏王朝逐渐式微,王朝权臣郑氏(称安南)与阮氏(称广南)割据南北,郑氏在北方挟天子以令阮氏,垄断向清廷朝贡的权力。郑氏家族统治逐渐衰败,出现“暴君”郑杠,北方内乱。大批“难夷”往北涌向云南、广西边境。

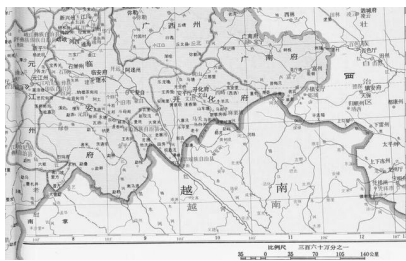
难民如潮水。1741年6月,云南总督庆复奏报“都龙厂(今云南都龙口岸)民及各处被兵处所难民、男妇纷纷奔避,窜入沿边界口”。1742年7月,乾隆帝自广西巡抚杨锡绂处得知,“安南谅山一带夷民……失业荐饥,

窜入宁明、龙州、土江、土思等州内地乞食。”

难民持续增加,一年后,1743年,署云南总督张允随称,“但都龙一厂,聚集民、夷不下十余万”。^①

面对这么多陌生的难民,地方官第一反应不是驱赶,而是优待。庆复在给乾隆帝的奏疏中说,“安南世守外藩,恪昭恭顺,其所辖各境与滇地毗连,彼国人民避乱逃生,即同天朝赤子”,把越南难民当作自己人。他又说“臣敬体圣主柔怀万方,中外一体之德意”,按照皇帝柔怀万方中外一体的指导思想,在“沿边地方搭盖棚厂、收赈难民”,又“分别夷、汉,稽查安插,不致流离失所”,让难民有地方住,有东西吃。乾隆帝“从之”。^②

广西巡抚杨锡绂也奏报,那些来到广西觅食的难民,政府“分别存恤”,老弱病饿的给口粮,等恢复好了再押送他们回籍。强壮的能够行走的,就给口粮给路费,交给越南谅山的官员自己处理。乾隆称赞“办理颇妥”。^③



清前期中越边境。据谭其骧《中国历史地图集》。

2、优待难民,才“不为外夷所轻”,很有面子

云南与广西的地方官做法十分寻常。清廷主导的东亚天下,安南与清廷是“宗藩关系”,安南有向清廷朝贡的义务,清廷必须给予藩属国数倍于贡献的赏赐,并掌控册封、给予合法性的权力。属国内乱,若有请求,可以派兵干涉。外敌入侵,必须保护属国。难民入边,安抚、送回原籍,是常规动作,不以难民性质不同而不同。

除了战争,还有因风浪漂至中国境内的难民,清廷

对此也有一套处理办法。以琉球为例,当琉球渔民不慎随风浪漂流至中国沿海时,地方官先查明身份,得知是属国百姓时,会先上报上级,将他们在福建驿馆安顿好,送来米、盐菜银、衣服、被褥等等,此谓之“恤”。还有“赏”,包括蓝布、棉花、茶叶、生烟、面、肉等等,临走前,地方官还会把船只修好,帮助变卖船上携带的货物,让难民有钱有物有东西吃,安全回国。乾隆帝说,这样做才“不为外夷所轻”,才是“怀柔远人之道”。④



古越南官员。图片来自网络。

二、“难民”身份变得复杂,清廷向他们关上大门

1. 穿越边境的有难民、坏分子、中国投机者、人口贩子

清廷将战争难民送回原籍的做法,并没有解决边境的难民问题。

首先,这一做法对小规模难民成效显著,遇到人数较多且长时期聚集的难民,不可行。涌入都龙厂的十余万难民,地方官如果一一柔远、“请走”,成本巨大。难民若不听从,难免不会引发群体性事件。庆复就十分担心难民“乘机从贼”,他的办法是暂维治安:从各地调兵计750名以备不虞,发布安民告示,告诫民众“毋得惊窜失业”,以待难民自行散去。此处置方式获得乾隆首肯。⑤

其次,优待难民的做法让更多难民涌入边境,为“怀柔远人”,又会使镇守边疆的大员放松关隘管制,导致更多与难民没什么关系的人在边境滋扰。这些人是在寻求保护的叛乱分子、中国人贩子以及前往越南的政治投机分子。

如1741年8月,云南总督庆复就拿获了一起“聚众谋叛案”,安南地方的叛乱分子勾结云南边境“夷人”头领试图“作乱”,没有成功,最后自首。庆复将安南头领斩首,该头领的随从一部分送回安南原籍,一部分交云南驻军看管。乾隆帝事后认可了庆复的行为。

1742年7月,广西巡抚杨锡绂向乾隆帝奏报称,三

四十名饥民流入宁明州后,他采取了一些措施严禁内地民人贩卖夷人子女(据庆复奏疏,贩卖安南难民的情况在云南也存在)。乾隆帝接奏后表扬了他。广西提督谭行义又告诉乾隆帝,广西人叶葵、广东人周老六私自走出关隘,帮助安南国内的叛乱分子,失败后潜逃回中国境内被抓,安南国内难民又跑到中国内地乞讨——杨锡绂的工作前功尽弃。⑥

2. 边境滋扰,地方官选择“堵”,不准难民进入中国

各类非难民人士自由出入边境,暴露出杨锡绂关隘把守不力。乾隆帝终下决心,不再提“怀柔远人”,而是十分现实地要求杨锡绂想办法“务使各关隘盘查禁止实在严密,以靖边疆”。

正当杨锡绂加强关隘防守力量时,1743年5月,杨锡绂发现,从中国内地涌入的民众莫武康、李三聪等人当了安南国内叛乱分子的先锋官。他将这一情况报告给乾隆帝,后者要求安南国王不要顾忌,尽力擒捕。以后“凡系内地民人在安南滋事者,立即送出”,再次告诫杨锡绂“实力”防守隘口,防止内地百姓流入安南国内捣乱。



云南总督张允随。图片来自网络。

一个星期后,杨锡绂宣称,各关隘已经添兵把手,只放行安南国内回来的内地百姓,但对“非内地人民,一概拦阻,不许放入”,试图堵住难民潮。乾隆帝答曰:“好。应如是也。”⑦

云南边境也额外增加了防守力量,特别是在难民流动人口比较多的广南府一带,增加了“塘卡”盘问,新任总督张允随采取了比杨锡绂更为变通的办法,如果遇到客商贸易,就发放腰牌放入境内,如果是难民,待地方官查明后,仍然给予口粮、路费,押送出口。这显然比杨锡绂因噎废食的做法好得多,连乾隆帝也不禁称赞:“有治人,无治法,以此善意行之可耳。”⑧

三、边境防不胜防,滋扰依旧,地方官建议出兵干预被拒

1. 广西边境两月内发生二十多起偷渡案件,每三天发生一起

无论是宽松还是严格的措施,本质仍然是拒难民于

边境之外。只要安南国内的战争不止,难民就会流向相对安宁的中国边境,很难堵住。

在云南,乾隆帝得知,增派隘口防守力量的广南府,内地人与难夷混杂,他批评张允随稽查“疏懈”。但在防守严厉的广西,情况又怎样呢?广州将军署两广总督策楞向乾隆帝报告说,广西地方在各隘口添兵防守,又竖以木栅、塞以砖石加以阻遏。杨锡绂“封禁已久”,按理说“宜无一人私自出入矣”。现实情况是,两个月内发生二十多起私自出行案件,平均每三天发生一起。这些偷渡案件中,少则十多人,多则三四百人流向安南或广西境内。他们不仅仅是安南难民,更多是听说越南出产黄金而前往淘金的中国人,还有前往安南探亲的中国女婿。^⑨

1745年1月,边境难民的问题仍然没有解决。安南内战仍在继续,田地日渐荒芜,粮食不够,米价高涨,盐业萧索,安南国内难民涌至边境抢粮抢盐。对此,乾隆帝同意两广总督那苏图区别良善与奸匪夷民,分别对待的建议:匪类者查拿,良善者就发挥柔远精神,给粮送回。

2、乾隆帝拒绝派兵干涉,理由是安南尚听话,没有请求干预

尚不知边境士兵如何区别良善与匪类夷民乃至从安南国内回来的中国内地民众。除非边民能够识字,否则士兵凭口音以及服装的差异来判断,闯关者很容易弄虚作假。所以即便到1746年,我们仍然能看到广西云南地方官为阻遏边境人口流动潮而疲于奔命。他们不断上奏乾隆帝,报告他们严守关隘、拒绝奸民、柔远善夷的行动。乾隆帝的回复也多是为他们点赞:“该部知道”“好”“如此认真”“嘉悦览之”。

持久的防边行动,地方官不得不考虑到行政成本。1743年,云南开化镇总兵塞都上疏建议,“防边与出师,所费相等。请调集官兵,用彰天讨”,反正防边与出兵花的钱差不多,不如派兵打进去,一鼓作气解决边境滋扰。乾隆帝对此予以驳斥:“此万不可行者”,理由是:“交夷小丑,仰视天威,莫不震迭,若敢于侵边,自应加以翦灭。乃该国素无逆天之端,又无仰求救援之请,忽焉越境挾伐,师出无名,即使传檄可定,亦非国家柔远之意。”意思是说小国安南如果打我边疆,肯定会灭了它。但现在它蛮听我的话,又没有要我派兵过去,我不好去干涉。突然派兵干涉,不符合柔远的国策。^⑩不愿意打破普天之下的宗藩体系。

【结语】

面对国门前突然而至的属国难民,清廷的做法通常是给予优待,送回原籍,以示柔远。然而当难民威胁边境的安定时,朝廷便变得更加现实,不再一味柔远,却走向另一个极端——用更拙劣的办法全力封堵难民潮。

事实证明,堵也好,建议派兵干预也罢,广西云南的关隘防守在宽与严的拉锯中消磨着行政成本。难民身份的复杂性与低效的管理体制,让这一办法收效甚微。清廷上下似乎没有想到在顶层设计一整套解决边境难民问题的方案。

相比之下,对于今时的叙利亚难民问题,德国能够拥抱而不是拒之门外,就是有发达的社会管理体制以及成熟的经济形态做支撑,德国能够动员全社会的力量给予难民“温馨的家。”而300多年前的清廷,显然不具备现代化如德国一样的社会管理方式。包括越南在内的东亚活在清廷主导下的“普天之下”,区域内莫非王土,王土之上,俱是天朝赤子,中越间的臣民并没有像今天这样有着鲜明的国家身份认同。面对越南难民,清廷官员思考的并不是难民涌入版图内如何管理,而是有无必要接受的问题:既然包括属国在内的天下子民我都有义务管,那么多一事不如少一事,何不将属国难民交由属国管理?这也许可以解释清廷为何将难民送回去,而不是将其吸纳为“编户齐民”。

直到19世纪中期,清廷赢得中法战争,承认越南独立。疆界勘定、难民处置,进而成为地方官必须考虑的重大“真问题。”

注释:

①《清高宗实录》,卷191,P21-22

②《明清史料》庚编第一本《云南总督庆复揭帖》, P116

③《清高宗实录》,卷167,P26

④转引自孟繁业《清乾隆朝中琉漂风海难救助研究》,P56

⑤《清高宗实录》,卷191,P21-22

⑥《清高宗实录》,卷168,P19-20

⑦《清高宗实录》,卷189,P25

⑧《清高宗实录》,卷191,P21-22

⑨《清高宗实录》,卷188,P11。《明清史料》庚编第一本《广州将军策楞奏折》,P137

⑩《清高宗实录》,卷196,P6-8

(腾讯文化陈文嘉 2015-09-11)