

**编者按：**又到8月，坊间最近再度热传“北戴河会议”，这个所谓“中国最神秘会议之一”，太过撩人心弦，令人无限遐想。按惯例，每年7月底8月上旬时，中央领导人共赴北戴河，在休养的同时，也会进行闭门会议，这个会议被民间称之为“北戴河会议”。

有好事者郑重其事地分析了今年北戴河会议的几大议题，如“十三五”规划、经济形势、反腐打虎、人事安排等等。有境外媒体更是言之凿凿，往年北戴河会议8月10日左右召开，今年准备工作“至少提前了一周”。新华社旗下的《国家财经周刊》称，10多年前，中央暑期办公制度就已经告别历史舞台。今年的北戴河，无会！

渤海之滨，燕山之南，在中国的政治版图中，北戴河曾经是一个特别的存在。有多方面的公开资料和报道介绍，抗美援朝之后，1954年夏天，中央集体到北戴河一边避暑一边办公，海滨小城的政治地理开始重构，“夏都”之称也由此而来。比起“北戴河会议”或“夏都”，它的一个更为官方的称谓是“中央暑期办公制度”。

十八大以来，新一届中央厉行“八项规定”，北戴河所扮演的角色也在悄然发生变化。尤其是随着“专家休假计划”的实施，北戴河在凝聚人才、收集智慧方面发挥了一定作用。未来，北戴河必定是政治上退潮，经济上涨潮。随着中国政治透明化，北戴河会议也逐渐退去神秘面纱，还原其作为疗养胜地的本来面目。发挥其现有的资源和潜在的优势，使其按旅游经济的市场规律自然发展，将是最好定位。

本期推出“北戴河会议”专题，供您决策时参考，其他栏目的文章祈盼引起您的关注。

### 本期专题·北戴河会议

- 02 别等了，北戴河无会
- 03 “北戴河会议”作出过哪些重大决策
- 06 北戴河已成往事
- 07 揭秘北戴河会议与青藏铁路的历史渊源

### 高层动态

- 09 李克强下决心动真格解决这7件事 件件与你有关

### 国是论衡

- 11 辩证看待“人走茶凉”

### 经济纵横

- 12 外媒重绘世界经济地图 是这么划分中国的

### 八面来风

- 17 中国国务院已批准以新加坡方式改革中国国企
- 18 房地产税能给老百姓带来什么

### 历史深处

- 19 日本侵华期间的最大间谍机构

### 悦读时光

- 封三 “文革”期间第一本发行的外国译著《先人祭》重回中国

主 办：盐城市图书馆

刊头书法：臧 科

主 编：刘 进

责 编：周玉奇

地 址：盐城市城南新区府西路6号

邮 编：224005

电 话：0515-69971581 18961988622

邮 箱：75156450@qq.com

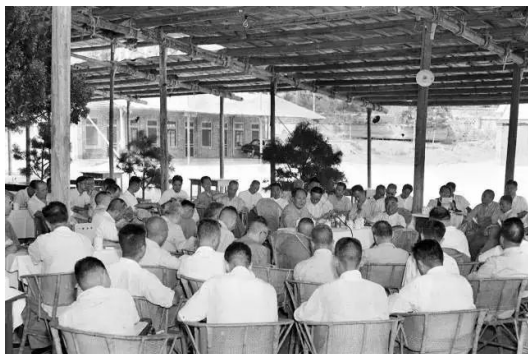
网 址：www.yctsg.cn

设计制作：盐城市圆融数字印刷有限公司

## 别等了，北戴河无会

新华社旗下《国家财经周刊》：随着中国政治走向透明化，北戴河已不需要“神秘”

上世纪50年代中期，很多夏季的中央重要会议都在这里召开，“新华社北戴河电”这样的字眼曾经频频出现在报端，党和国家的一些重大决策也不断从这里诞生。渐渐地，北戴河在一定程度上成为中国的政治“晴雨表”。



1958年8月17日至30日，中共中央在北戴河召开政治局扩大会议，通过了《关于在农村建立人民公社问题的决议》。

比如，著名的1958年“北戴河会议”，也就是8月17日至8月30日的中共中央政治局扩大会议，是“大跃进”的一次标志性会议，通过了大炼钢铁和大办人民公社的决策。也是这一次，毛泽东拍板“炮击金门”。

1965年后，很大程度上由于“文革”因素，几近常规化的北戴河会议“悄然消失”，直到1980年代，邓小平的身影频繁出现北戴河。中断十几年的中央暑期办公制度再度恢复，“夏都”的称谓也再次回到北戴河。

据公开资料表示，邓小平最后一次到北戴河休假，是1992年7月，此时他已88岁高龄了，在北戴河的住处审阅了十四大报告稿，表示同意报告的框架。



1988年7月26日，邓小平在北戴河游泳。

此后很长一段时间，北戴河都是中央高层在夏季处理内政开展外交的重要场所之一，这一惯例一直到延续2003年。是年夏天，中央决定五大班子不到北戴河办公，中央暑期办公制度又一次告别历史舞台，当时还引起舆论的一阵热议，久之也就习惯了。十多年后，没曾想又在传言中“恢复”了。

事情就是这么个事情。从道理上讲，随着中国政治逐渐走向透明化、“常规化”，北戴河已经不需要那么“神秘”，其政治色彩逐步淡化，回归其北方稀缺的疗养胜地本来面目。尤其是十八大以来，新一届中央厉行“八项规定”，放着好好的中南海、人民大会堂等不用，跑到游人扎堆的北戴河开会，更是于理难通的。

(下转第5页)

## “北戴河会议”

# 作出过哪些重大决策

从北京出发，往东不到 300 公里，便是秦皇岛市北戴河区海滨地带，这也是一处普通老百姓都熟知的避暑胜地。

“政事儿”（微信 ID: gcxxjgzh）查询公开资料发现，按惯例，每年 7 月底 8 月上旬时，中央领导人共赴北戴河，在休养的同时，也会进行闭门会议，这个会议被民间称之为“北戴河会议”。



新中国成立以后，不同重要节点上，曾经多个重大的决策或决定都出自于北戴河，因此，“北戴河会议”实际上并不完全是“务虚会议”。但随着时代的变化，“北戴河会议”本身在内容和形式上也在不断发生变化。

### “北戴河会议”变迁史

1948 年 11 月，北戴河解放。1949 年 6 月，朱德来到北戴河，成为第一个在此疗养的中共领导人。1952 年，中组部疗养院移交给中央办公厅，改名为中直机关疗养院，规定中直机关干部一年有一

周去北戴河休养的假期。

1953 年，中央决定夏天集体到北戴河办公。这种办公形式其实就是“北戴河会议”的一种官方称谓。

从 1953 年到“文革”前夕的 1965 年，凡在夏季召开的中央会议几乎都在北戴河举行。



毛泽东在北戴河

“文革”期间，随同很多其他办公制度一样，中央暑期办公制度也一同被废除。

1979 年到 1984 年间，北戴河休养区曾一度划拨给旅游部门用来接待外宾使用，作出这个决定的是邓小平。在当时的一个文件上，邓小平曾批示：军队的疗养所必须全部交出，一所都不得保留。在此期间，除了毛泽东生前的居住地，所有中央暑期办公地都向游客敞开了大门。

到 1984 年，在“文革”中的“问题老干部”们大量被平反重新走上工作岗位，所以对休养的需求也与日俱增，在此背景下，中央暑期办公制度又重新恢复。



邓小平及家人在北戴河

这一制度到 2003 年有了变化，7 月 19 日，官方发布信息称：中央决定，中共中央、国务院、全国人大、全国政协、中央军委五大领导班子今年夏季将不到北戴河办公，中央各部委负责人在此期间外出和休假，均需严格按照有关规定执行，不得擅自去北戴河等避暑胜地。

### 新世纪以来的“北戴河会议”

“政事儿”（微信 ID: gcxxjgzh）注意到，近年来，虽未见官方有关“北戴河暑期办公”、“北戴河会议”等此类的新闻报道，但近几年八月初，国家领导人还是会出现在北戴河参加各种活动，尤以看望暑期休假的专家最为常见。

2001 年 8 月 7 日，江泽民、朱镕基、胡锦涛、李岚清等党和国家领导人在北戴河亲切会见了部分国防科技专家和社会科学专家，并同他们进行了座谈。时任国务院总理朱镕基主持座谈会，中央领导同志丁关根、李铁映、吴邦国、张万年、温家宝、曾庆红、王忠禹、宋健，以及有关部门的负责同志参加了会见，并出席了座谈会。



2001 年 8 月 7 日，江泽民在北戴河会见部分国防科技专家和社会科学专家。

“政事儿”（微信 ID: gcxxjgzh）根据新华社等官方媒体报道统计，胡锦涛任总书记期间在北戴河有一次公开露面。2005 年是抗战胜利 60 周年，8 月 4 日，胡锦涛来到北戴河专程看望在这里避暑的开国上将吕正操。



2005 年 8 月 4 日，胡锦涛在北戴河看望吕正操。

新华社报道显示，习近平任中央政治局常委、国家副主席期间，在北戴河有两次公开活动，分别在 2010 年和 2012 年暑期，他两次在这里接见休假的优秀专家和基层一线人才。



2012 年 8 月 5 日，时任中共中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席习近平在北戴河会见优秀专家和基层一线人才。

2013、2014 连续两年，中央政治局常委刘云山在 8 月初现身北戴河。2014 年 8 月 6 日，刘云山受习近平委托，在北戴河看望参加暑期休假活动的专家，并同大家进行座谈，代表党中央、国务院向各方面优秀人才致以问候。2013 年 8 月 5 日，同样受习近平委托，刘云山在北戴河看望参加 2013 年暑期休假活动的专家。

多家媒体日前报道，今年也会召开“北戴河会议”，主要议题是“十三五规划”，据“政事儿”（微



信 ID: gcxxjgzh) 查阅发现, 有关今年的“北戴河会议”的相关消息, 仍未见官方披露或发布任何信息。

### “北戴河会议”作出过的重大决定

1958年8月, 中央在北戴河召开了政治局扩大会议。此次会议, 是发动、领导“大跃进”运动的一次最重要的会议。也是在1958年的这次“北戴河会议”上, 毛泽东做出了炮击金门的决策。

1962年8月6日至8月下旬, 中央在北戴河召开工作会议。毛泽东在阶级、形势、矛盾三个方面统一党内思想, 并批判了所谓的“黑暗风”、“单

干风”和“翻案风”。

1983年7月16日, 公安部向中央报送了《关于发挥专政职能改善公安装备的报告》, 19日上午邓小平和时任公安部部长刘复之在北戴河谈话, 邓小平拿着报告说, “你们这个报告不解决问题。”他提出三年内要组织三次战役, “严就能治住。”由此, “严打”决定出台。

1997年暑期, 十五大准备工作也在北戴河进行, 十五大报告起草班子在北戴河按照中央政治局的意见和各方面的建议, 对报告进行了推敲修改。1997年9月12日至18日, 十五大在京召开, 此次会议上邓小平理论被确定为党的指导思想。

(上接第2页)



2010年7月29日, 习近平看望在北戴河暑期休假的“千人计划”入选专家代表, 与他们进行座谈并讲话。

当然, 不时也有领导过去, 但公开报道显示, 主是去看望在此疗养的专家、劳模。比如2013年和2014年暑期, 受习近平委托, 刘云山就在北戴河看望了当年参加暑期休假活动的专家。前些年, 习近平任常委之后、任总书记之前, 也曾有过类似举动。比如2010年7月, 他在北戴河看望了在那里休假的“千人计划”入选专家代表, 与他们进行座谈并讲话。

这样的座谈会, 我们不能说它不重要, 但显然

不是那个意义上的“北戴河会议”。

不知道为何那么多人一口咬定今年北戴河会议将会如何如何。不久前的7月20日、7月30日, 中央政治局连续两次开会, 已经是超常规所为, “十三五”、五中全会、经济部署、“打老虎”, 时下的大事已经谈过一遍了。紧接着几天十来天再移到北戴河谈一遍, 有意思么? 有必要么? 有可能么?

如果还不相信, 那就微信上再搜索一下“北戴河会议”, 之前那些“预言”, 大都已经悄然消失了。



2013年7月28日, 游客在北戴河海滨浴场游泳。

(2015年8月6日 新闻晨报)

# 北戴河已成往事

## ——写在2015年中央政治局会议之后

民生证券研究院执行院长 管清友

民生证券研究院宏观研究员 朱振鑫

1、北戴河太遥远，北京才是重点。7月20号中央政治局召开十三五专题会议之后，大家都在猜测年中政治局会议是不是不开了？这几天领导们是不是去北戴河开会了？但中央领导在7月30日再次在北京召开政治局会议，让市场的传言不攻自破。十八大以来，随着中央领导集体的更新换代，北戴河会议的作用正在逐步淡化（甚至消失），在党的领导体系中，现任党中央的地位空前加强，相应的，政治局会议也变得越来越重要，这次在十天之内连开两次政治局会议更显示出其特殊地位。

2、这次重点不是政治，是经济。从政策脉络上看，年中政治局会议通常会给年底中央全会筹备定调，年底中央全会再正式进行布局，所以很多时候年中的政治局会议才是大政方针的起源。

从历史上看，年中政治局会议往往会成为重要的政策转折点。比如2014年7月的政治局会议，中央用大老虎为依法治国祭旗，从此反腐再无禁区，改革全面进入快车道，这在一定程度上也催生了“改革牛市”（从时间点上看，牛市的启动正是在那次政治局会议之后）。

从今年的政治局会议来看，风向也在起变化，但和去年不同的是，这次变化的重点不是政治，而是经济。去年的政治局会议通篇是依法治国，主题显然是政治，事实证明，那次政治局会议之后，中央战略重心的确从经济向政治建设转移，稳增长力度明显减弱，财政支出骤降，导致三季度经济下行压力骤然加大，直到11月被迫启动降息降准。

但今年的定调完全转向“经济”。第一，大篇幅谈论增长，明确指出“经济下行压力依然较大，一些企业经营困难，经济增长新动力不足和旧动力减弱的结构性矛盾依然突出”，这和去年仅强调“不稳定不确定因素依然较多”明显不同。第二，更加强调防风险。去年年中对风险几乎只字不提，而今年特别强调“树立危机应对和风险管控意识，及时发现和果断处理可能发生的各类矛盾和风险”，“必须坚持用发展的办法解决前进中的问题”，这表明在经历持续的经济下行以及626股灾这样的危机演习之后，中央更加关注经济领域的风险防范。

3、2015年风吹往西藏，没有什么能够阻挡。年中政治局会议专门讨论一个地区的发展问题，这应该是空前绝后的。我们反复强调，2015年是西藏站上风口的一年。去年是对口援藏20周年，今年是西藏自治区成立50周年，明年是西藏解放65周年，多个重要时点交汇的背景下，中央已经把西藏发展摆上最高决策台，今年极有可能召开第六次西藏工作会议。建国以来，中央共举行过5次西藏工作会议，分别在1980、1984、1994、2001和2010年，基本上每届政府都要举行一次，而每一次会议都是西藏实现跨越的关键时机。

从对藏政策来看，本届政府的思路也有重大调整。第一，从GDP为中心到以收入为中心，过去中央强调的治藏方略是“依法治藏、长期建藏”，思路是靠外部输血支援西藏，但习总书记在此基础上又加入了“富民兴藏”，这次政治局会议再次强调了这一说法，这标志着援藏的思路已经从输血转

# 揭秘北戴河会议 与青藏铁路的历史渊源



7月30日，中央政治局召开会议。会议分析了当前经济形势和经济工作；部署了西藏经济社会发展和长治久安工作；决定设立中央统一战线工作领导小组。这次会议被媒体认为是今年北戴河会议之前的最后一次政治局会议。

正当国内外媒体纷纷揣测今年的北戴河会议会有什么大动作的时候，瞭望智库却于8月5日

向造血，着力通过藏富于民增强经济的内生增长动力。第二，从以经济建设为单中心到经济社会生态协调发展，过去是强调“以经济建设为中心”，现在是强调“以基础设施、特色优势产业、生态保护与建设为重点”，首次将生态保护与建设放在与经济建设同等的高度，这样更有利于解民意、顺民心。

对市场来说，几个重点领域值得关注。一是基础设施建设，主要是公路交通建设。二是特殊优势产业，包括旅游、医药、食品、矿泉水、畜牧业等。三是生态保护与建设，包括污水治理、废物处理等重点领域。

4、2015年是中国与金融危机正面决战的一年。2008年全球金融危机爆发后，中国经济一直在用非常规的手段躲避危机。2009年4万亿救一次，2012年非标救一次，2014年股票牛市又救一次，中国经济从来没机会真正体会危机的挑战。但随着626的股市巨震，中国经济正在逐步感受到危机的压力。

过去我们可以自救，未来我们是不是一样可

以？我们认为：第一，这次的结果也许没什么不同，也就是说，中国经济可以再次化险为夷，因为作为一个并未完全市场化的经济体，中国没有理由爆发市场失序危机。第二，这次的过程远没有想象的那么简单，决策层绝不可掉以轻心，因为这次不一样。过去我们有充分的政策空间，基建、房地产、出口、股市，可以一个接一个的加杠杆，但现在这些已陆续被透支，下一个加杠杆的主体似乎还未出现。最后如果想转危为安，可能需要不同以往的超常规措施，这有可能是QE，也有可能是更大胆的措施。

对决策层来说，摆在面前的是各种矛盾和两难：既要防通胀（猪周期带动CPI上行），又要防通缩（产能过剩带动PPI下行），既要宽货币、降利率、保增长，又要稳货币、稳汇率、防风险。对市场来说，巨震虽然已经逐渐远去，但警报远未解除。对投资者来说，君子不立危墙之下，在看不清未来的时候，活下去才是最重要的。

（2015年7月31日 凤凰财经）

称，北戴河今年无会，已回归疗养胜地本来面目。

这个传说中“中国最神秘会议之一”究竟是什么会议？又在中国的政治舞台上扮演过怎样的角色？

北戴河位于河北省秦皇岛市中心西部，夏无酷暑，冬无严寒，自清朝末年起，成为“各国人士避暑胜地”。解放后，中央领导人到北戴河一边避暑一边办公。北戴河与美国的戴维营、俄罗斯的索契一起，并称为世界三大“夏都”。

历史上，北戴河会议几经兴衰。

1898年，清政府宣布将北戴河辟为“准允中外人士相杂居住”的避暑地。1912年，北洋政府的高官开始在北戴河修建度假住所。

1948年11月，北戴河解放。中组部在北戴河建立疗养院。1952年，中组部疗养院移交给中央办公厅，改名为中直机关疗养院，规定中直机关的干部一年有一周去北戴河休养的假期。从1953年到1965年，夏季的中央重要会议，几乎都在这里召开。北戴河逐渐成为反应中国政治的晴雨表。

1966年“文革”开始，中央暑期办公制度被废止。改革开放后，北戴河的一些疗养院陆续还给了中央各个单位。1984年，中共中央、国务院正式恢复中央暑期办公制度。2003年，暑期办公制度取消。北戴河的“夏都”功能又一次中止了。

尽管如此，北戴河会议在新中国历史上起到的重要作用不容忽视，有不少重要决策是中央领导人北戴河疗养期间作出的。如建国初期的炮击金门、掀起农业合作化的高潮、全国实行人民公社化、大炼钢铁；再如80年代，关于青藏铁路的路线问题。

1983年7月16日，邓小平乘专列离开北京，第二天早晨抵达北戴河。在北戴河疗养期间，邓小平会见了西藏自治区党委第一书记阴法唐。阴法唐原是刘邓大军中的一员猛将，此次专程赴北戴河向邓小平等中央领导同志汇报西藏工作。

阴法唐回忆当年场景，邓小平主动问阴法唐：

“向西藏修建铁路走哪条线好？”

阴法唐毫不犹豫地回答：“还是走青藏线好！”

邓小平说：“不行，有个盐湖问题。”

阴法唐说：“铁路修到格尔木了，盐湖已经过去了！”

邓小平接着问：“还有什么问题？”

阴法唐说：“还有永冻土的问题，铁道部有两种意见，一种是能解决；一种是不能解决。但是专家认为可以解决。从50年代开始，中科院冰川所在风火山上就设点实验，搞了许多项目，应该说我们的专家积累了许多经验。再说西伯利亚大铁路也有冻土，问题不大。”

邓小平又问：“如果修青藏线，有多少公里，大概要花多少钱？”

“从格尔木到拉萨为1100多公里，原来预计需28个亿，现在加上物价上涨的因素，可能要三四十个亿。”阴法唐答道。

邓小平扳着指头算了算，考虑了一会儿，说：“用不了这么多，30来个亿足够了。”

“西藏群众迫切希望青藏铁路能够早日上马。”阴法唐不忘最后做小平同志的工作。

邓小平点了点头，肯定地说：“看来还是走青藏路好！”

由此，在北戴河最终确定了青藏铁路的路线问题。2006年7月1日，世界上海拔最高、冻土路程最长、施工难度最大的高原铁路提前一年通车，开启了西藏人民的幸福天路。

十八大以来，新一届中央厉行“八项规定”，北戴河所扮演的角色也在悄然发生变化。尤其是随着“专家休假计划”的实施，北戴河在凝聚人才、收集智慧方面发挥了一定作用。未来，北戴河必定是政治上退潮，经济上涨潮。随着中国政治透明化，北戴河会议也逐渐退去神秘面纱，还原其作为疗养胜地的本来面目。发挥其现有的资源和潜在的优势，使其按旅游经济的市场规律自然发展，将是最好定位。

(2015-08-07 中国西藏网)



# 李克强下决心动真格解决这7件事 件件与你有关



国务院总理李克强

“一场暴雨，就会引发市民们戏称的‘看海’现象，这还是在一些大城市。”7月28日，李克强总理在国务院常务会议上盯上了困扰老百姓的这件“闹心事”。

回看7月份的四次国务院常务会议，带薪休假落实不力、遭受家暴无处诉、因大病返贫致贫等七种闹心事被聚焦瞄准，并开出药方！

为了让老百姓不再“闹心”，李克强总理正在动真格的！

## ◆ 闹心事1：一下暴雨就“看海”

近年来，暴雨天“看海”成了很多城市的一大“景观”：往往一场暴雨，就能引发严重内涝，导致交通受阻、断水断电，甚至人员伤亡。城市的路面也常常是“挖了填，填了挖”，很多城市表面看起来光鲜亮丽，可地下基础设施仍是短板。

### 【国务院：推进城市地下综合管廊建设】

7月28日的国务院常务会议决定，在城市建

造用于集中敷设电力、通信、广电、给排水、热力、燃气等市政管线的地下综合管廊，作为国家重点支持的民生工程。

为此，会议确定了四大措施：一是各城市政府要综合考虑城市发展远景，编制地下综合管廊建设专项规划，在年度建设中优先安排。二是城市新区、各类园区、成片开发区域新建道路要同步建设地下综合管廊，老城区要结合旧城更新、道路改造、河道治理等统筹安排管廊建设。三是完善管廊建设和抗震防灾等标准，落实工程规划、建设、运营各方质量安全主体责任。四是创新投融资机制，通过特许经营、投资补贴、贷款贴息等方式，鼓励社会资本参与管廊建设和运营管理。

## ◆ 闹心事2：带薪休假难落实

带薪年假是职工的正常福利，但现实中能够享受带薪年假的却非常有限。人社部的调查显示，目前带薪休假的落实率仅有50%。

### 【国务院：推动各地落实带薪休假制度】

7月28日的国务院常务会议明确表态，将推动各地落实带薪休假制度。此外，会议还出台了促进旅游投资和消费的四大举措：一要改善旅游消费环境。二要发展个性化、特色化乡村旅游，支持大学毕业生、返乡农民工等通过乡村旅游自主创业。三要挖掘旅游消费新热点。四要加大政府投入，调动社会力量，鼓励采取PPP等模式投资建设和运营旅游项目。

## ◆ 闹心事3：遭家暴只能默默忍受

人们普遍认为暴力是不对的，但也有人会觉得

“丈夫打妻子，父母打孩子”是正常的。很长一段时期内，家庭暴力在我们社会更多被视为只是家庭内部的问题，被道德化看待，不仅仅被家暴的对象找不到合适的部门求助，甚至当他们求助时，还会被劝：“忍忍吧，再怎么说都是一家人”，更不用说施暴者得到相应的惩罚了。

#### 【国务院：通过反家庭暴力法（草案）】

7月28日的国务院常务会议通过了《中华人民共和国反家庭暴力法（草案）》。草案按照预防为主、教育与惩处相结合原则，规定根据情节轻重对加害人出具告诫书、给予治安管理处罚或追究刑事责任等，明确了政府、社会组织、自治组织和学校、医疗机构等各方职责，并设立人身安全保护令制度，切实保障家庭成员特别是妇女儿童权益。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。

#### ◆ 闹心事 4：监管部门太任性，想查谁就查谁

做生意、做企业最头疼什么？“婆婆”太多！“婆婆”太横！“婆婆”太任性！长期以来，一些监管部门，滥用监管权力，喜欢搞“突击”监管，搞“大检查”，“看谁不顺眼就查谁”，而且罚谁不罚谁、罚多还是罚少，随意性很大，这让老百姓很闹心。

#### 【国务院：推广随机抽查机制】

7月22日的国务院常务会议，提出了对这些“婆婆”们的约束之道：一是坚持依法监管，法律法规规章没有规定的，一律不得擅自开展检查。二是各市场监管部门要公布抽查事项目录，逐项明确抽查依据、主体、内容等。重点抽查风险较高、投诉举报多、列入经营异常名录或有严重违法记录的市场主体。三是建立随机抽取被检查对象、随机选派检查人员的“双随机”机制，严格限制监管部门自由裁量权。四是及时向社会公布抽查及处理结果，与社会信用体系相衔接，建立诚信档案、失信联合惩戒和黑名单制度。使广大市场主体不为“随意执法”所扰，不越雷池合法经营。

#### ◆ 闹心事 5：因为一场大病就返贫致贫

“辛辛苦苦三十年，一病回到解放前”。这是很

多人对大病重病突袭一个家庭的形象描述。在很多地区，一旦患了大病，就会给一个普通家庭带来灾难性的压力。“10元一拳”的“沙包父亲”、穿婚纱卖烤红薯的姑娘等等，这些无力承担家人治疗费用只能通过博眼球而获取捐助的人们越来越多地成为媒体报道的主角。

#### 【国务院：全面实施城乡居民大病保险】

针对这件闹心事，7月22日的国务院常务会议拿出了三条解决措施：一、2015年底前使大病保险覆盖所有城乡居民基本医保参保人，对参保大病患者需个人负担的医疗费用给予保障，今年支付比例达到50%以上，今后还要逐步提高；二、原则上由政府招标选定商业保险机构承办大病保险，保费实行单独核算，确保资金安全和偿付能力。三、对经大病保险支付后自付费用仍有困难的患者，由医疗救助、慈善救助等给予帮助。

#### ◆ 闹心事 6：资格认证过多过滥，浪费时间和金钱

如果不是看到它已被取消的消息，很多人可能不知道，当个港口装卸工，也需要取得专门的职业资格证书。近年来，各种繁复的职业资格考试令人眼花缭乱。很多人为了考证，到处奔波，而最终拿到手里的很多证书“含金量”并不高，白白浪费时间和金钱。

#### 【国务院：再取消62项职业资格】

7月15日的国务院常务会议，决定再取消一批职业资格许可和认定事项。会议决定，在去年以来已取消149项职业资格的基础上，再取消网络广告经纪人、注册电子贸易师、全国外贸业务员、港口装卸工等62项职业资格。至此，共分四批取消了211项职业资格。

#### ◆ 闹心事 7：贫困学子为交学费、还贷款发愁

新学年即将到来，正是很多学子满怀期待准备进入大学的日子。可对很多出身贫困的寒门学子而言，要为学费发愁。即使拿到助学贷款，一毕业就面临还款压力也让他们倍感沉重。

#### 【国务院：完善国家助学贷款政策】

## 辩证看待“人走茶凉”

“人走茶凉”是对世态炎凉的一种形象表达，经常有人以此慨叹离开工作岗位后处境的变化。但对于“人走茶凉”也需辩证看待，“不在其位，不谋其政”的这种“茶凉”，应当成为一种常态。

“人事有代谢，往来成古今。”长期以来，我们党的许多领导干部从工作岗位上退下来后，正确对待身份地位的变化，对新班子的工作自觉做到不插手、不干预，体现了一名老党员、老干部的宽广胸怀和高尚情操，赢得了大家的尊敬。然而，也有的领导干部不仅在位时安插“亲信”，为日后发挥“余权”创造条件；而且退下多年后，对原单位的重大问题还是不愿撒手。稍不遂愿，就感叹“人走茶凉”，指责他人“势利眼”。这种现象不仅让新领导左右为难，不便放开手脚大胆工作，而且导致一些单位庸俗风气盛行，甚或拉帮结派、山头林立，搞得人心涣散、正常工作难以开展，削弱党组织的凝聚力战斗力。

照理说工作上的“人走茶凉”是常情，为何有人执意“人走茶热”？就当事人本身来说，主要有两类原因：一些领导干部认为自己在一个单位好不容易站稳脚、有威望、说了算，不甘心退休后落个

“人走茶凉”，于是千方百计延伸权力，不管政策如何、不顾政德影响，努力让那杯“茶”始终热着；也有一些领导干部并没有搞“余权”之意，只是离开领导岗位后极不适应，加之有些亲朋好友指望其继续为自己的利益发挥“余热”，便为这杯“凉茶”不断添柴加火。两种原因，尽管动机有异，但都对其原单位的工作带来了不良影响。

其实，“人走茶凉”是一种自然现象。俄国文学家托尔斯泰说过：“友谊好比一壶开水，一旦离开了炉子，就会逐渐凉了下來。”仔细琢磨，确实不无道理。从事物本质上理解，“人走茶凉”是一种自然规律。这杯“茶”是主人用来招待客人的，客人走了，主人就不会再续热水，也没必要再保持茶水的温度，只会把喝剩的茶水倒掉。因此，人走了茶非凉不可，不然就会变馊。

从工作层面上剖析，“人走茶凉”是一种社会规律。当领导干部离开原来单位、原有职位后，自然就不能再拥有原来那份权力和待遇。只有“在其位、谋其政”的人，才会履行与其责任相匹配的职责。因此，这种“人在茶才热，人走茶自凉”纯属正常。

针对这一问题，7月8日的国务院常务会议，亮出了三大解决措施。一是高校学生在读期间助学贷款利息由财政全额补贴，毕业后在还款期内继续攻读学位或在校期间因病等休学的，也可申请贴息。二是将贷款最长期限由原先的10年、14年，统一延长至20年。将还本宽限期从2年延长至3年，宽限期内只需还利息、不需还本金。同时简化

申请手续。三是建立还款救助机制，对因病丧失劳动能力、家庭遭遇重大变故等毕业借款学生，可申请代偿应还本息。对到艰苦边远地区基层单位就业的，代偿资金原则上由所在省级财政承担。各级财政要在年度预算中足额安排国家助学贷款贴息和风险补偿金。（2015年7月31日 中国政府网 杜文明 蒋波 李建广）

# 外媒重绘世界经济地图 是这么划分中国的



（照片说明：以上四个图片分别为四个所谓的“新兴市场国家”，从上左开始，按顺时针顺序，这四个国家分别为巴西、土耳其、中国和印度尼西亚）

## 新兴市场“末日”来临？一张图说“不”

16 世纪时，意大利的耶稣会传教士利玛窦

（Matteo Ricci）前往中国发展信徒，他当时发现，他所使用的欧洲地图使他无法博得东道主的欢心，因为这些地图上中国居于边缘位置。于是他重新绘制了地图。在 1602 年版的世界地图上，中国处于正中央。据说，此举使得他在“中央王国”（Middle Kingdom）的上层阶级中颇有影响力。

利玛窦的修订版地图是在木头材质及纸上绘制的。如今，评论人士称，世界的心理地图也亟需修订，特别是在把不同国家归类为“新兴市场”和“发达市场”方面。

在全球事务中将新兴国家置于外围、而把发达市场置于核心的现行经济等级体系已不能准确反映当今世界。以购买力平价（PPP）衡量，新兴国家在全球 GDP 中贡献的份额已经超出了发达国家。

从情感角度来体会，“人走茶凉”是一种人情规律。人都有自己的工作圈、生活圈、交友圈，当个人离开单位、职位后，与以往同事、部属、熟人的联系往往逐渐减少，久而久之，关系淡了也是正常的。因此，过去门庭若市，现在车马稀少；过去请示、汇报、问候的电话不绝于耳，现在可能几天听不到一次电话铃声；过去被邀请出席各种庆典、宴会、研讨会、论证会，现在难得收到一份请柬；凡此种种，均属情理之中的事。

可见，“不在其位，不谋其政”的这种“茶凉”是一种常态，应辩证看待、正确对待。对领导干部来说，从岗位上退下来，不再负责那份工作，自然

也就没有那份权力与责任，应及时调整心态，适应人生转变，以免陷入无穷烦恼。对于组织而言，应立好规矩，把尊重感情与明确职责区别开来，杜绝说情之风、挡住干预之手，营造风清气正的政治生态。

当然，人非草木，孰能无情？提倡把工作上的“人走茶凉”作为常态，绝不能影响对老党员老干部政治上尊重、思想上关心、生活上照顾、精神上关怀，绝不能影响他们老有所养、老有所乐、老有所为。但是，应处理好情感与原则的关系，切不可将本该凉了的茶水加热后再端上桌子。（2015 年 08 月 10 日 07 版《人民日报》顾伯冲）



这种笼统的分类方法,将经济实力迥异的国家如中国和捷克混为一谈,也无法体现这些国家之间天壤地别的现实差异。

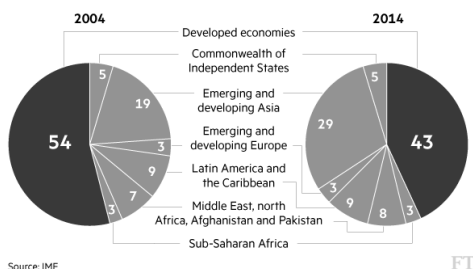
“新兴市场这个词已经失去了它的作用,”基金管理公司 Investec 的策略师迈克尔鲍尔 (Michael Power) 称,“如今这个词涵盖的国家有大有小、有发达国家也有欠发达国家、有工业国家也有农业国家、有制造业国家也有大宗商品生产国、有穷国有富国、有赤字国家也有盈余国家……我还能举出更多例子。”问题不只在相称、秩序这类细节。新兴市场是世界上影响最大的概念之一,据估计有 10.3 万亿美元资金通过各类相关股票和债券指数投资于新兴金融市场。但是这些指数中包含了许多相互间差异很大的资产,它们会误导投资者,并可能降低养老基金、保险公司以及其他金融机构的投资收益。

这个词还成了全球数据库的构建原则之一。对于试图探索经济、环境、社会及其他领域中影响世界的发展趋势的人来说,新兴市场也是他们进行分析的一个出发点。评论人士称,这造成了有缺陷的观点和含糊不清的论点,影响全球治理的效率。

“作为一个资产类别,新兴市场股票差不多没戏了,”投资咨询机构 Ecstrat 的约翰-保罗史密斯 (John-Paul Smith) 称,“旧范式已经消亡。”

一些评论人士正尝试提出可以替代新兴市场的概念,以把握发展中国家不同集群的分类原则以及共同的动态特点。他们希望,新概念将使机构、企业和多边组织能够更准确地评估全球很大一部分地区的风险与机遇。

Share of world GDP in 2004  
Based on purchasing power parity (\$)



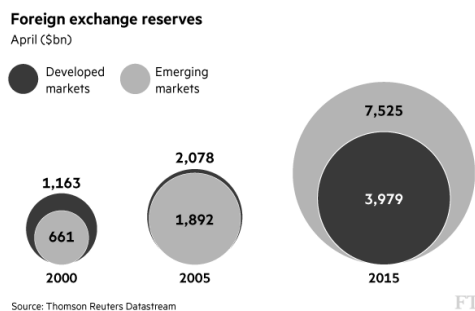
### 一个词语的涵义

创造“新兴市场”一词的初衷,并不是把它作为具有某种特定标准的概念。上世纪 80 年代,在世界银行 (World Bank) 下属私营机构国际金融公司 (IFC) 任经济学家的安东尼范阿格塔米尔 (Antoine van Agtmael) 发明了这个词,将之作为一个营销用语。

这个词显然富有吸引力:它听起来令人向往,之前被贴以“欠发达”或“第三世界”标签的国家,突然间充满了希望,似乎正在朝着更美好的方向前进。

自从上世纪 80 年代以来,这个词大获成功,许多人为此尝试归纳出它所具有的一些公认特点。结果令人意想不到:包括国际货币基金组织 (IMF)、联合国 (UN) 以及 MSCI 明晟、摩根大通 (JPMorgan) 和富时集团 (FTSE) 等金融指数提供商在内,许多组织使用相互矛盾的标准对新兴市场进行了归类。

使情况更加混乱的是,这个词有时还被用来指代发展中国家的股票、债券或外汇市场,有时也指代这些国家本身。不同的标准使世界变得不同。MSCI 股票指数划分出了 23 个新兴市场国家,并把 28 个国家归入“前沿新兴市场”。IMF 则把 152 个国家归为“新兴及发展中经济体”。

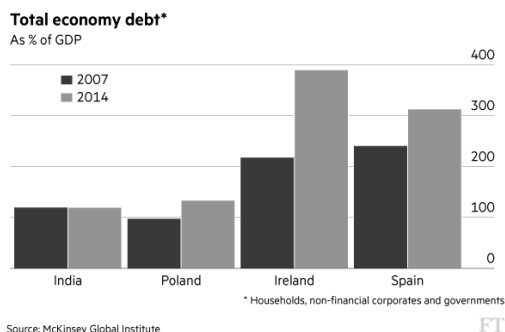


即使是接受了普遍的分类标准,关于一个国家为何被归为新兴国家,而另一个国家却被贴上发达标签,其中原因往往也莫名其妙。与葡萄牙相比,智利的经济规模更大、人口更多、债务负担更小而失业率更低,但却被归为新兴国家,而葡萄牙却是发达国家。同样,以人均收入来看,卡塔尔、沙特阿拉伯和韩国都比某些发达国家富有,但却仍然隶

属于新兴阵营。

此类判断通常取决于分类者。金融指数提供商考量的是诸如国际投资者进入一国股市及债市自由程度等问题。IMF 等其他组织考量的是一国经济多元化问题，关注产品进出口总量。新兴国家在全球事务中逐渐给人以领先所谓发达国家的感觉，关于这方面的研究越来越多。在某些方面，新兴经济体已经开始行使权力。以购买力平价计算（考虑汇率变化），发达国家占全球 GDP 的比重从 2004 年的 54% 下滑到了 43%。

在外汇储备规模方面，总体而言，发达市场也处于弱势。外汇储备是一国在实现贸易盈余和吸引外国直接投资过程中积累起来的。IMF 数据显示，发达市场拥有 3.97 万亿美元的外汇储备，而发展中国家拥有 7.52 万亿美元。



这造成了一种怪现象：新兴国家需要将外汇储备投资到拥有良好流动性的大型债券市场，结果却为多年来过度进行赤字融资的大型发达国家提供资金。例如，在直到 2015 年初的 6 年内，中国是美国国债最大的外国买方。

暂且不谈新兴市场和发达国家之间这种本末倒置的现象，笼统地将几十个国家归为一类，掩盖了新兴国家之间的关键区别，误导观察人士去解读本不存在的均衡。

麦肯锡全球研究院 (McKinsey Global Institute) 高级研究员斯里拉马斯瓦米 (Sree Ramaswamy) 表示，一国的经济活力和弹性的主要决定因素往往归结于“经济结构、行业活力、企业概况，以及政府角色或者社会和政治体制”。

“在这些指标上，新兴市场之间的差异超过了

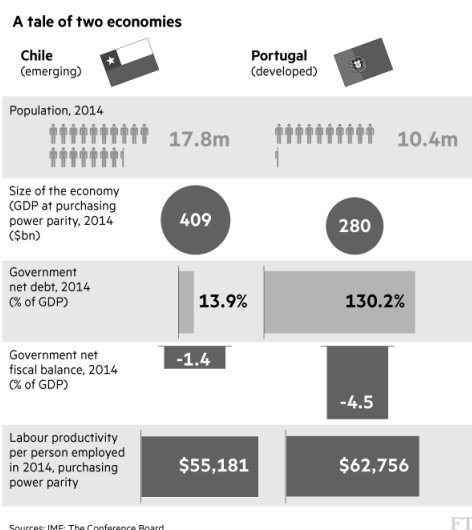
它们的相似之处，”拉马斯瓦米表示。

“比如，资本投资占墨西哥 GDP 的 20%，但在中国为 45%。家庭消费占韩国 GDP 的 50%，但在土耳其为 70%。”他补充道：“中国和印度的人口规模相近，但两国的人口发展趋势大相径庭。企业的情况也是如此，拉美 60% 的企业收入由家族企业所有，但在印度这个比例为 50%，在中国为 30%。”

### 中国：应独属一类

对很多人来说，如何归类中国的难题凸显了新兴市场的窘境。按照购买力平价计算，中国已是世界最大经济体，然而中国依然被列为新兴市场。中国识字率达到 96%，高速铁路总里程超过其他所有国家总和，大学生的数量比其他任何一个国家都多。

中国股票市场总市值接近 8 万亿美元，仅次于美国；国内债券市场总规模 5.5 万亿美元，仅次于美国和日本，居世界第三。然而，中国国内股票（不算那些在香港上市的）及债券在世界主要股票和债券指数——“MSCI 新兴市场指数”和摩根大通 (JPMorgan) 新兴市场债券指数“EMBI+”中被边缘化。



因此，全球投资者基本上被隔绝于中国资产所蕴含的投资机会和风险之外。今年 6 月，出于对治

理问题的担忧, MSCI 决定不将中国 A 股纳入其新兴市场指数中。

纳入一项指数听起来好像是不太重要的事情, 但事实上, 这些指数拥有巨大的金融影响力。评估基金经理能力的依据, 是他们取得的回报是否能超过与其所配置资产类别相关的主要指数。这催生了一种行业趋势——购买包含在项指数中的股票或债券, 以减少业绩表现逊于指数的风险。

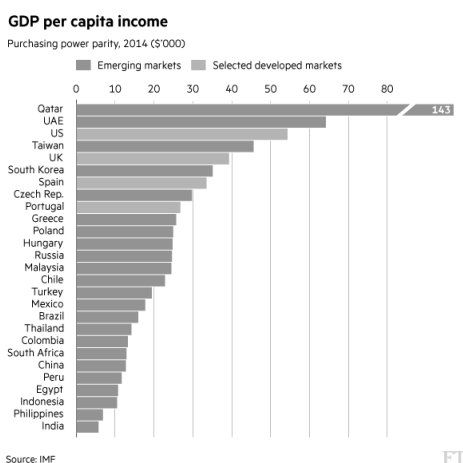
即使只将中国庞大的股市和债市的一部分纳入新兴市场指数, 也会造成一场金融地震, 实际上这将迫使希望表现不逊于某一指数的基金经理买入中国资产。

Loomis Sayles 基金经理彼德马伯尔(Peter Marber) 谈到了一个普遍持有的观点: 中国的巨大规模可能打破了新兴市场这个模子。

“中国太大了, 如果它(完全)进入新兴市场指数, 会使其他一切相形见绌, 因此需要将中国视为一个单独的类别,” 马伯尔说。但如果将中国置于这些指数之外, 或许也会加强将印度视为单独类别的理由, 进而加速新兴市场指数的瓦解。

事实上, 据马伯尔表示, 新兴市场指数包含了从“垃圾”到优质的多种投资资产, 使投资者无法正确评估风险, 因而降低了投资意愿。

这些矛盾可能会使新兴市场这个词被扔进垃圾桶。但如果该词步“第三世界”之类词语的后尘, 变得名存实亡, 那就产生了一个问题: 有没有一个词能够代替它?



## 问与答: 什么是“新兴市场”?

这个词原本是听起来带有贬义的“第三世界”的委婉说法, 但英国《金融时报》认为, “新兴市场”现在代表一个由不同经济规模、不同增长率国家组成的大杂烩。

分类之所以重要, 主要是因为 MSCI 明晟和摩根大通(JPMorgan) 等指数提供商对国际证券投资者配置资金的方式有重大影响。据估计, 总共有 10.3 万亿美元的资金投入了所谓的新兴市场。

这有助于解释为何 2013 年 11 月 MSCI 将希腊从发达市场降级为新兴市场时, 希腊股市反而上涨了。根据汇丰(HSBC) 的一项估计, 那次降级导致不到 2 亿美元追踪发达市场指数的被动资金从希腊“渗出”, 而新兴市场投资者投入该国的资金可能突破了 10 亿美元。

## 新兴市场到底有多少个?

按国际货币基金组织(IMF) 的说法是 152 个。按 MSCI 的说法则只有 23 个。

IMF 的分类基本是将世界一分为二: 发达经济体, 以及新兴和发展中经济体。其划分标准是人均收入、出口的多样化以及融入全球金融体系的程度。

相比之下, MSCI 是从可投资股票的角度来处理这一问题, 因此它依据外国投资者的市场准入程度以及规模和流动性标准, 将世界分为发达、新兴和前沿市场。

MSCI 提供一个前沿市场指数(MSCI Frontier Emerging Markets Index), 包含 28 个国家的 163 只股票——其中, 哥伦比亚、埃及、秘鲁和菲律宾同时也是 MSCI 新兴市场指数(MSCI EM Index) 的构成部分。1988 年推出的 MSCI 新兴市场指数包含仅 23 个国家的 838 家上市公司的股票, 以流通股(投资者可以购买的股票) 加权计算, 该指数涵盖了其中每一个国家股票市值的 85%。

## 新兴市场真的在兴起吗?

并非如此。阿根廷曾拥有发达市场的身份，但又失去了——希腊也是如此。人们普遍认为日本和新加坡在二战后赢得了发达市场的身份，但其他国家，比如委内瑞拉，似乎反而是在“下潜”，其经济因政策管理不善而崩溃，造成通胀飙升、货币急剧贬值、以及最基本的生活必需品普遍短缺。

目前的争议焦点是暗含在新兴市场概念中的一个看法，即新兴市场经济体正在兴起、搭上了升为发达市场的扶梯。其中一些经济体可能是这样。但另一些并非如此。

#### 为什么现在要拿这个词大做文章？

因为投资者、经济学家和评论人士正得出一个结论：这个词过时了，不仅不再有用，而且实际上还产生了反效果。

“由于我们……是自己所挑选的词语的囚徒，因此我们得好好遣词，”意大利政治学家乔万尼·萨托利（Giovanni Sartori）如此说道。“新兴市场”这个表述自上世纪 80 年代出炉以来，在很长一段时期内似乎很贴切，人们很喜欢用它来描述地球上相当大一部分地区。随着世界发展变化，这个词逐渐失去了其对世人集体意识的影响力，因为它把人们的观感桎梏在日益虚假或无益的参数中。

比如，数个“新兴市场”——尤其是受到经济衰退打击的巴西和俄罗斯——在经济意义上已经不再崛起，反而是在快速倒退。再比如，这个词赋予其群体内所有经济体的“均等感”完全是虚假的。卡塔尔、阿联酋和台湾地区都拥有比英国更高的人均国内生产总值（GDP），但它们发现自己与印度、菲律宾和印尼处于同一个定义空间。

但最重要的是，长期以来在全球事务中把“新兴市场”置于外围、把“发达市场”置于核心的等级体系也许正在解体。按购买力平价计算，发达国家对全球产出的贡献已经少于新兴经济体的贡献，占世界 GDP 的比重从 2004 年的 54% 降至 2014 年

的 43%。

这种不一致不仅造成有缺陷的定义，进而误导分析，固化偏见，而且会对投资组合的回报产生有害影响。过去 30 年里逐渐发展起来的新兴市场股票和债券指数，影响着西方基金经理配置资金的方式。由于他们的表现是根据所在资产类别的主要指数来评定的，这些经理一般会试图投资于指数所含的多数甚至全部资产。这种做法在新兴市场带来问题，因为多个关键指数只是把一些不协调的、风险状况大相径庭的资产拼凑在一起。举例来说，摩根大通（JPMorgan）EMBI，CEMBI，GBI-EM 和 ELMI+ 指数虽然 70% 至 90% 由投资级债券构成，但是借用 Loomis Sayles 基金经理彼德·马伯尔（Peter Marber）的话来说，其余标的资产都是“垃圾”。因此，试图以这些指数中的任何一个为参照的基金经理，实际上是被邀请往他的投资组合添加垃圾。

今后两周，英国《金融时报》将发表“新兴市场”这一定义的几个替代词语，并主持一场辩论，看哪一个定义最有帮助。提前评判这场辩论将是愚蠢的，但可能出现的情况是，没有一个表述足以概括被国际货币基金组织（IMF）认定为“新兴和发展中经济体”的 152 个国家的多样性。

人们可能从自己的视角出发而特别注意某些特性。比如发展经济学家可能会认为，关键标准应当包括人均 GDP、教育普及度、健康指数以及一个国家经济基础的多样性。基金经理会认为，国际资本进入一国金融市场的能力是关键。跨国公司的策略师可能会认为，一个国家对直接投资的开放程度，加上其在竞争力和清廉榜单上的排名，将是重要的决定因素。

一切都有待定夺。就现阶段而言，越来越明显的是“新兴市场”这个表述已越来越不合用。不如放弃它，以释放我们的想象力，让我们构思一个更为精细的模型，通过它来理解世界。

（8 月 06 日英国金融时报译者 何黎 许雯佳 和 风）



# 中国国务院已批准 以新加坡方式改革中国国企

凤凰财经讯 知情人士表示，中国国务院已最终批准一项雄心勃勃且被期待已久的蓝图：以新加坡方式改革中国国企以寻求目前急需的新增长。

本次国企改革有望成为近十多年来规模最大的类似举措，一旦得以实施，新的淡马锡式公司就将为国企提供资金并迫使后者盈利。作为回报，国企将获得更大的业务决策权，其董事会也将能招聘和解聘经理人。但中央派出党务负责人的政策将保持不变。新的体制将旨在拉大政府和国企日常业务之间的距离，以使国资委不再直接干涉大多数国企经营活动。

一名国企高管称，这些拟成立的新型公司是以新加坡国有投资公司淡马锡为蓝本的。在这种新的体系下，国企或将在业绩方面承受压力，但将对私人投资更具吸引力。“这将使国有资产管理发生重

大转变，并为私人资本提供机会，”该高管说。“市场和国企的表现将决定资本的流向。”

十八届三中全会首次公布该计划的要点，但相关进程却遭到既得利益者和不同政府部门的拖延。然而，即便目前仍缺乏有关细节信息，但该改革蓝图仍有望改变国企接受监管和获得资金的模式，并赋予其更多决策灵活性。该蓝图还将详细呈现此前公布的国企改革原则，包括通过国企合并增加全球竞争力，降低高管不合理收入以及给予私人资本更多投资国企空间。

分析人士表示，这些变化有望在国企领域“点起一把火”以应对经济增长放缓。他们还说，尽管面临内部强烈反对，但北京正一如既往地推进改革。中国企业改革与发展研究会副会长李锦表示，这次国企改革将在所有领域引发争论，因为该计划“将改变现有权力、资金和资源分配格局。”





## 房地产税能给老百姓带来什么

在调节财富分配、抑制房地产市场投机等方面，房地产税大有可为。房地产税进入全国人大立法规划的消息，近来颇受社会关注。

持期待态度的群体往往是出于这样的逻辑：房地产税出炉——多房人士不堪税负而抛售——市场上房子供给增多——房价下降。

需要指出的是，推房地产税，目的不是为了降房价，而且在客观上也起不到压低房价的作用。重庆、上海两地试点房产税4年多，对房价的调控效果影响不大，就是一个例证。决定房价的，归根结底还是供求关系。由于现在各地的商品房库存已经很大了，全国层面供大于需。所以房地产税出台，对房价的总体走势很难起到立竿见影的作用。

那么，该如何认识房地产税呢？房地产税作为未来地方的重要税种，在调节财富分配、抑制房地产市场投机等方面有重要作用。

**第一，它能降低大多数纳税人的“税收痛苦”。**从征税角度来说，税收是一种拔鹅毛的艺术，鹅毛肯定要拔，高水平的表现是：既把鹅毛拔下来，又不让鹅叫唤，或者少叫唤。

税收理论中有这样一个定律：假设宏观税负既

定，社会成员总体的税收痛苦程度，与间接税的比重成正比，与直接税的比重成反比。

需要指出的是，间接税由于直接嵌入商品售价，因此往往通过价格渠道转嫁由消费大众承担。而支付能力强的富裕阶层承担的直接税比重过低，反而税负不高。

我国税制结构里直接税比重偏低是突出问题。而房地产税是直接税，开征它有利于降低间接税比重，从而会减轻大多数纳税人的痛苦感，社会税负的归宿也将更加公平合理。

**第二，它能发挥抽肥补瘦的功能。**税收，取之于民，用之于民。但是，取之收入点与用之支出点并不是一一对应的，因为税收的一大职能是收入调节进行再分配，也就是抽肥补瘦，故能发挥收入调节的作用。

**第三，它有助于房地产市场保持理性的发展方向。**房地产税的一大作用就是调节房地产消费的高端需求部分，一来，一部分潜在购房者会调整预期而放弃购买；二来，热衷于追求建造“高大上”小区、瞄准少数高端购房者市场的部分房地产开发商，或会考虑多倾力于中小户型住房。

（2015年08月10日人民日报）

# 日本侵华期间的最大间谍机构



满铁调查部是日本侵华期间，在中国设立的最大间谍机构。

满铁调查部是日本侵华期间，在中国设立的最大间谍机构。所谓“满铁”，即“南满洲铁道株式会社”的简称，名义上是一家商业公司，实际是日本的“国策公司”，在经营满铁、开发满蒙的旗下，为侵华服务。

满铁的调查侧重东北、华北，涉及政、经各方面，为日军提供参考。

1907年，满铁在总务部、运输部、矿业部、附属地行政部之外，设立调查部（不同时期，名称略有不同），负责“在满洲及其附近地区从事一般经济及惯例的调查”，其后任务扩大为“考察中国，特别是满蒙的各种法律及制度，调查产业、商业、交通等情况”，在天津、上海等地设立事务所，充当日本在华情报机构。<sup>①</sup>

建立初期，满铁从日本国内请来一批农林专家，对东北农业资源、生产状况、农村人口等进行实地调查。尤其是1931年，满铁对东北农村有两次大规模调查，一次是“满洲土地旧惯调查”，包括：一般民地、皇产、押地习惯、租权等专题；另一次是对“满洲国”下辖数十个县（村）的调查，涉及租佃关系、农具、农家经营、农村社会等。这些调查结果被编为50余册资料，为日军的殖民统

治做参考。<sup>②</sup>

社业调查与北方调查也是满铁调查部的两项重要工作。前者调查与满铁经营直接相关的内容，如预计铁路线的勘查、铁路沿线的经济调查等。后者针对苏联，研究苏中关系、中东路前途等内容。<sup>③</sup>

“九一八”事变后，满铁又受军方委托，着手调查华北情况。满铁的经济调查会提出“设置华北经济工作调查机关计划”，即“立足于‘日满华’的经济协调，主要为了求得华北的经济工作的进展，要对华北及长江流域的资源、矿山、工业、交通、一般经济及利权进行调查，并收集情报和资料”。其目标是实现“华北独立”，让“所有之资源及居住人民可提供成立日本市场的充分价值”。<sup>④</sup>

具体的调查项目无所不包，譬如，政治方面有中国共产党与青年学生的思想问题、冀察政权与南京政权的从属关系；经济方面有外国势力和南方势力与华北财阀的依存关系、华北财政情况；工业方面有山西省的产业和贸易状况、中国钢铁供需状况等等。<sup>⑤</sup>这些资料一方面成为日本对华决策的重要依据，另一方面也方便了日军对相关资源的掠夺。



满铁发行的股票



对中国农村的调查极为细微,具体到各村的人口、土地及户均收入

在满铁调查部所做的诸多报告中,以他们对中国农村的调查最为详尽,也最有价值。1935年12月,伪冀东防共自治政府建立后,满铁调查部制定了“冀东农村实态调查计划”,调查范围是16个县的25个村。

且以日本人对遵化县卢家寨的调查为例,不难看出其调查的精细程度。据满铁调查,卢家寨共有住户202户、人口1171人,加上外来人口共1232人。卢家寨中73.5%为自耕农,加上自耕兼佃农则达94%以上。从经营规模看,这里户均土地15.1亩,人均土地2.6亩。农作物主要为高粱、谷子和苞米,这三者占到总耕种面积的68.7%,但亩产只有4—5斗(每斗相当于27.4斤)。加上其他收入,全村户均年收入69.89元。<sup>⑥</sup>

日本调查员认为,卢家寨贫困的原因在于:土地少、人口多、生产能力差、天灾频发,再加上农产品价格下降、苛捐杂税,以及开滦煤矿萧条导致做工收入减少等。在被问及有关冀东伪政府的情况时,村民大多不知道,只有少数人说是日本人制造的,也有人表示“不问政府是谁,只求生活果腹”。日本调查员分析后的结论是“农村过于贫穷”“他们忍受这种贫穷还能生活,但是他们将来还能忍受这种贫穷吗?”他们带着“这种兴趣、惊异和不可理解,寻求农村对策。”<sup>⑦</sup>

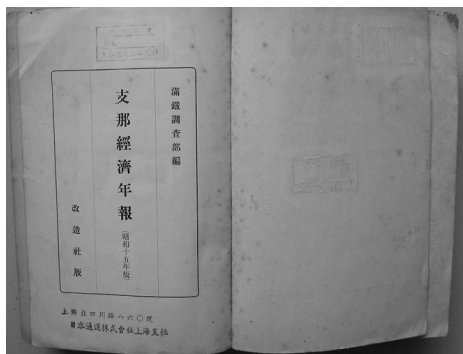
由这次调查产生的25个村“实态调查报告书”、《冀东地区十六个县县势概况报告》,说明了冀东社会日趋衰落的现实。中国驻屯军以此为依据,推出《农村组织化大纲》,称“作为对华工作的一个侧面,应将重点置于对民众的把握上”,置农民于“系统的组织和合作社”之中。<sup>⑧</sup>由此也可见,满铁调查部的报告,确为日本军方所重视。

日军南下后,满铁调查部也对南方的工业地区有过调查。调查显示,日军攻陷无锡时,炮火摧毁了房屋3万多所,机械化近代共生产生产能力丧失50%,其余小厂的生产能力降低了20%—30%。日

军采用“委任经营工厂”的方法,企图恢复生产,但生产能力依旧不到战前的1/3,大量工人失业。调查员给出的建议是,“与民族资本的妥协无论如何是必要的”,如果只是一味统制,“一般民众的不平、不满也会更大,结果给附近的游击队活动制造更为有利的客观态势”。果然汪伪政权成立后,日军即发表了军管工厂返还声明,将一部分企业物归原主。<sup>⑨</sup>

满铁在关内的调查除了华北、华东外,还在西北的新疆、内蒙古;华中的湖北、湖南;华南的广东、海南等地进行了大量实地调查。其中有以村庄为主要调查对象各类实态调查,也有大量的区域经济、专项经济、自然资源、民俗调查等。<sup>⑩</sup>

从1907年—1945年,满铁调查部在中国开展了38年的情报活动,其提供的所有内容都是为日本侵略者提供“立法和行政上的参考资料”。这些资料共整理出1万多份调查报告,各种资料与报告多达6万多种、670万页,可谓“壮观”。



1940年,满铁调查部做的“支那经济年报”

注释:

①高乐才:《满铁调查课的性质及其侵华活动》,《近代史研究》1992年第4期;②④⑩崔艳明:《满铁调查与日本侵华战争》,《民国档案》1998年第1期;③庞喜海:《试论“满铁”的情报工作》,《江南社会学院学报》2009年第3期;⑤于存雷:《满铁调查机构与中国抗战调查》,《兰台世界》2013年第24期;⑥⑦⑧⑨解学诗:《日本对战时中国的认识——满铁的若干对华调查及其观点》,《近代史研究》2003年第4期。