

编者按:2014年关于民生的最后一件大事莫过于养老保险制度并轨了。

期盼已久的养老保险制度改革终于有了突破性进展。第十二届全国人民代表大会常务委员会议第十二次会议12月23日审议了国务院关于统筹推进城乡社会保障体系建设工作报告的报告。报告指出,我国将在全国范围内推进机关事业单位养老保险制度改革,建立与城镇职工统一的养老保险制度。报告并称改革方案已拟定,并经国务院常务会议和中央政治局常委会审议通过。

这意味着,长久以来备受诟病的机关、事业单位与企业之间的“多轨制”养老保险体系将被打破,同时,这次机关与事业单位将同步改革,而不是像以往预期的“先事业单位,后行政机关”的渐进式改革。改革的相关配套措施还包括:职业年金与基本养老保险制度同步建立,养老保险制度改革与完善工资制度同步推进,待遇调整机制与计发办法同步改革。

养老保险制度改革牵一发而动全身。养老保险制度改革势在必行。“无论是用新标准还是用老标准衡量,我国都是未富先老。”马凯说。去年60岁以上的老人占到全部人口的比重为14.9%,远远超过了10%,2020年要达到19.3%,到2050年要达到34.2%。解决养老难题要及早谋划,谋划晚了再行动,付出的代价更大。

而中国社会科学院最新研究成果建议,2015~2017年实现机关事业单位人员退休金制度和城镇职工基本养老保险制度的并轨,2018年开始延迟退休年龄。

在中央前不久下发的《关于加强中国特色新型智库建设的意见》中,中国社科院被明确定位为国家级、综合性的高端智库。

经济学博士刘杉认为,如何解决养老金个人账户亏空成为一个难题,在老龄化社会压力渐大以及财政收入增速下降背景下,做实个人账户已经是不可能完成的任务,在此背景下,“社会统筹加个人账户”的养老金模式不得不面临改革选择。

本期推出“养老并轨”专题,供您决策时参考。其他栏目的文章祈盼引起您的关注。

### 本期专题·养老并轨

- 02 养老并轨文件近期将印发 多位部长回应养老保险制度八问
- 05 财政部力挺养老保险名义账户制:改革不能再等要快
- 07 社科院建议2017年养老并轨
- 08 养老金个人账户改革谁得利

### 政坛经纬

- 10 2014年李克强10句率性对白
- 11 谨防“八项规定”被庸俗化

### 人物长廊

- 12 起底芮成钢

### 八面来风

- 18 住建部会议三大信号 标明2015年楼市方向

### 历史深处

- 19 “红机”秘史

### 悦读时光

- 封三 《事实即颠覆》  
——对21世纪前10年的历史政治观察

主 办:盐城市图书馆

刊头书法:臧 科

主 编:刘 进

责 编:周玉奇

地 址:盐城市城南新区府西路6号

邮 编:224005

电 话:0515-69971581 18961988622

邮 箱:75156450@qq.com

网 址:www.yctsg.cn

设计制作:盐城市圆融数字印刷有限公司

# 养老并轨文件近期将印发

## 多位部长回应养老保险制度八问

新华网北京12月29日电（记者徐曼曼） 昨日上午，十二届全国人大常委会第十二次会议在人民大会堂举行联组会议，结合审议国务院关于统筹推进城乡社会保障体系建设工作情况的报告进行专题询问。

会议由全国人大常委会委员长张德江主持，国务院副总理马凯和五部委“一把手”到会应询，这是本届全国人大常委会以来，首次由副总理参加专题询问。对于养老金保险顶层设计、养老金缺口、全国统筹等焦点问题的进展如何，有哪些难题，未来还有哪些打算等，相关负责部门一一应询。

### 一问：养老保险顶层设计进展如何？

冯淑萍委员说，养老保险加强顶层设计很重要，这项工作的进展如何，有哪些难点问题，下一步有什么打算？

昨日，马凯在应询时透露，机关事业单位和城镇职工养老保险制度并轨的有关文件近期将印发，并将进一步部署。他进一步表示，“机关事业单位和城镇职工养老保险制度并轨问题，中央已经讨论通过，近期文件就要印发，印发后还要召开会议部署”。

此前，马凯在向全国人大常委会会议作报告时表示，将推进机关事业单位养老保险制度改革，建立与城镇职工统一的养老保险制度。按照中央部署，有关部门经过广泛调查研究和反复论证，已经拟订了改革方案，并经国务院常务会议和中央政治局常委会审议通过。

马凯指出，养老保险体系的顶层设计问题是政



府明年社会保障工作的一个重头戏。他说，本届政府一成立即做了部署，开展了养老保险顶层设计的研究工作。经过一年半的努力，人力资源和社会保障部牵头的部际联席小组已形成了顶层设计研究的总体报告和16个专项报告。

马凯特别提及，过去的“做实个人账户”在党的十八届三中全会上改为“完善个人账户”，这两个字不是随便改的。实践中有十余个省进行了做实个人账户的试点，包括已试点十余年的辽宁省，均认为很艰难。此次七家机构平行制定的七个顶层设计方案，不约而同地提出调整这个政策。

“其中国际劳工局、国际社会保障协会，过去一贯不主张做实个人账户，世界上多数国家也没有做实。世界银行的态度值得关注，过去一直主张要做实个人账户，但是这次他们的报告观点完全变了，通过对实践的总结，他们也不主张继续往做实这条路上去走。所以对个人账户到底怎么完善，是做实还是记账管理，这也是一个很大的难题，需要认真研究。”马凯说。

### 二问：养老金缺口有多大？

“我的问题是，未来十年或二十年养老金资金有多大的缺口？”辜胜阻委员问。

针对这一问题，马凯坦率承认，从未来看，养老保险收支平衡问题比较突出，不确定性很大，因为影响养老保险基金收入和支出的因素都是多样复杂的，不确定的，缺口到底多大也难以确定。

马凯还说，从当期看，基本养老保险收支运行总体是平稳的，基金收入大于支出，尚有结余。去年我国企业职工养老保险收入 20800 亿元，支出 16700 亿元，结余 4091 亿元，到去年底累计结余 26900 亿元。

他说，值得注意的有两个问题：一是地区不平衡问题，有的省份结余得多，有的省份结余得少，要靠中央财政转移支付补贴之后才能够维持支付；二是最近几年基金收入增长的速度慢于支出增长的速度，如 2012 年收入增长了 18.6%，支出增长了 22.9%。

“无论是用新标准还是用老标准衡量，我国都是未富先老。”马凯说。去年 60 岁以上的老人占到全部人口的比重为 14.9%，远远超过了 10%，2020 年要达到 19.3%，到 2050 年要达到 34.2%。解决养老难题要及早谋划，谋划晚了再行动，付出的代价更大。

“如果我们的体制不改、机制不转、政策不调整，缺口是必然的，不是一星半点的缺口，而是巨大的缺口。”马凯强调。

### 三问：养老金缴费水平高不高？

党的十八届三中全会提出，要适当降低养老保险缴费水平。对此，马凯表示，现在的养老保险缴费水平确实偏高，“五险一金”已占到工资总额的 40%至 50%，企业觉得负担重。但是另一方面，现在社保基金收入增长幅度慢于支出增长幅度，这又是一个矛盾。“一方面企业反映缴费水平太高，一方面降低缴费水平又会影响当期的收入，这个两难矛盾怎么解决，需要研究。”他指出。

### 四问：退休年龄将延迟到多少岁？

对于近期同样受到高度关注的渐进式延迟退休

年龄的问题，马凯表示，党的十八届三中全会决定了明确要求，但是社会上分歧很大，认识并不统一。其解决思路是，“在统一认识的基础上还有明确目标的问题，退休年龄是推迟到 63 岁还是 65 岁？还有时机选择、节奏掌握、配套措施以及监督实施的问题”等都需要深入研究。

### 五问：养老保险统筹方案何时出台？

昨天专题询问中，郑功成委员指出，基本养老保险制度地区分割，是当前养老保险制度中的关键问题。社会保险法明确规定基本养老保险基金应当实现全国统筹，这也是国家“十二五”规划的一项重要任务。

但全国人大常委会的调研报告显示，2013 年底全国 31 个省市区和新疆生产建设兵团中，按照基金在全省范围内统收统支的标准，只有 6 个实现真正意义上的省级统筹，离全国统筹的目标相去较远。统筹层次低，导致地区差距大，也给社保关系转移接续带来困难。

“这项工作为什么进展这么缓慢，难点到底在哪里？”郑功成委员昨天询问：“马上就进入 2015 年了，工作任务还能不能如期完成？”

人力资源和社会保障部部长尹蔚民应询表示，此项改革从市县开始，逐步往上推进，目前进展到省级层面，除统收统支外，目前大部分省采用省级基金调剂模式，这也是省级统筹的方式。

在能否如期完成任务的问题上，尹蔚民表示，争取明年提出职工基础养老金全国统筹的方案，并坦言这项重大改革确实还需攻坚克难，其中最难的是涉及到中央和地方的权力、责任，以及地方之间利益关系的平衡和调整，包括地区间人力资源配置不均、养老保险抚养比高低差距较大，各地经济社会发展、财力状况、消费水平差异较大，不可能采取“一刀切”的办法拉平等问题。

尹蔚民介绍，全国统筹的重点是统一确定缴费的基数和费率，归集中央统筹基金进行省际的余缺调剂，同时允许省级地区在确保全国统筹的前提下，有一定的费率和待遇调整浮动幅度，从而调动

中央和地方两个积极性。

#### 六问：如何解决社保基金贬值问题？

郝如玉委员指出，2007年至2013年，社保基金年均收益率2.2%，远远低于同期居民消费价格指数3.8%的涨幅，资金贬值严重。这个问题已经研究了多年，但一直没有出台办法，是什么原因，什么时候能出台解决问题的办法？

尹蔚民说，去年各项社会保险基金结余3万多亿元，按照现行规定只能存银行、购买国债，好处是保证了基金的安全，没有风险，但收益确实比较低，只有百分之二点几，赶不上物价上涨幅度，造成社保基金的贬值。

“社保基金直接关系到参保人的切身利益，而投资运营决策又需要非常谨慎。”尹蔚民说，问题的难点主要在两个方面。一方面是允许不允许各个省分散投资。现在基金只做到了省级统筹，各省分散投资风险比较大，而且各省经济发展情况不一样，基金结余规模也不同。是全国统一投资运营，还是各省分散投资运营，需要进一步深入研究。

第二个难点在于，全国社会保障基金理事会已经作出了一个很好的榜样和尝试，是用这种模式继续进行全国社会保险基金的投资运营，还是可以再尝试新的办法？如果“鸡蛋都放在一个篮子里”，风险很大。是否再成立相类似的机构，进行平行投资，也需要深入研究。

“社会保险基金投资运营要把握几点。”尹蔚民强调，“第一，要把安全性放在第一位；第二，政府和市场要共同发挥作用；第三，需要多元化的投资；第四，投资收益要确实落到参保人权益上。”

#### 七问：城乡低保存在哪些问题？

王明雯委员昨日指出，社会救助制度是社会保障的最后一道安全网，但在当前，我国不同地区救助对象的认定和救助标准等不统一，产生了新的社会不公，特别是在城乡低保上。政府应该如何做到救助对象的准确识别和标准统一？

民政部部长李立国表示，城乡低保存在问题的原因主要是四个：第一是审核手段不完善。表

现为三个方面：一是传统的入户调查、邻里访问、信函索证等手段落实得不彻底；二是信息化手段在家庭财产收入核对的运用上还存在核对信息内容不完整的问题；三是家庭经济状况核对机制建立还不普及。

第二是民政部门的监管工作不到位。有些制度仍没有得到很好执行。比如，对新增低保对象，县级民政部门入户调查的比例不得低于30%；基层低保工作人员和村（居）委会工作人员近亲属纳入低保要备案等没有得到全面落实。

第三是经办能力不足。每个乡镇低保户数平均在1100户以上，但是乡镇、街道的经办工作人员有的只有一个人，有的也就是三两个人。

第四是跟当地政府管理、社会治理存在漏洞有关系。低保管理工作出问题的地方，往往是政府管理和社会治理总体状况比较差、工作水平比较低的地方。

“我们今后要以贯彻实施国务院颁布的《社会救助暂行办法》为核心，多管齐下，多措并举，加强和改进低保管理服务工作。”李立国说。

#### 八问：用国有资本充实社保基金的建议是否可行？

全国社保基金理事会理事长谢旭人委员建议，国务院有关部门要尽快研究改革方案，着力推进“划转部分国有资本充实社保基金”的工作，这是应对人口老龄化挑战的迫切需要。

财政部部长楼继伟昨天表示，此项工作比较复杂，和国有资产管理体制改革连在一起，相互交错，下一步还需制定可操作性方案。楼继伟介绍，目前已初步完成国有资本股统计，但国资体制改革由多部门参加，各领一块，只有待改革方案拿出来后，才能明确在哪一级划转。

楼继伟还表示，中国养老保险改革“不能再等，要快”，财政部会对社保改革进行担当。他说，中国自1998年建立起社会统筹和个人账户相结合的“统账结合”模式，积累式的个人账户是主流，自2000年开始从东北试点坐实，遇到了很大阻力。

# 财政部力挺养老保险名义账户制： 改革不能再等要快



财政部部长楼继伟

中国运行了 17 年的“社会统筹加个人账户”养老保险制度又一次走到了十字路口。

随着自 2001 年开始的做实个人账户试点难以为继，名义账户制重回决策者视野。

财政部部长楼继伟昨天表示，做实个人账户已经无法持续，名义个人账户(NDC)是下一步完善养老保险个人账户可选择的模式。

楼继伟是在“中国社会科学院社会保障国际论坛 2014 暨《中国养老金发展报告 2014》发布会——‘三中全会的理论突破与名义账户研讨会’”上发言时做出如上表述的。

在“统账结合”的根本制度不变的前提下，是做“真金白银”的积累型个人账户，还是“记账式”的名义账户，一直都在理论界和政府部门中充满争议。

过去 17 年，“做实”为主流，如今，承认空账的名义账户制获得了更多的共识。楼继伟以学者身份“力挺”名义账户制，更是加重了名义账户制在养老保险顶层设计中的权重。

中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文认为，在做实个人账户 13 年未果的情况下，及时转向名义账户制，轻装上阵，把精力放在加强个人账户多

缴多得的功能上，以期在制度结构上彻底解决养老保险制度的财务可持续性。

## 从“做实”到“完善”

十八届三中全会提出的养老保险改革的基本方针是“坚持社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，完善个人账户”。郑秉文说，从做实个人账户试点向完善个人账户制度转型，意味着个人账户功能定位的重大改变。

楼继伟认为，中央不提“做实”而提“完善”，为个人账户转向名义账户制提供了改革的空间。“名义账户制并不等于是欠账，并不等于空账运行，它是一种可选择的模式。”楼继伟说。

中国养老保险社会统筹和个人账户相结合的结构，本质上是创建了一个前所未有的混合型部分积累制(现收现付制加个人积累制)，其初衷是将社会统筹和个人账户的优势发挥出来，目的是实现预期稳定和“多缴多得”。

在制度的实际执行中，由于政府没有承担从现收现付制向部分积累制的转制成本，个人账户缴费不得不用于保障当期养老金的发放，形成了“空账”。

人社部数据显示，2013 年，养老保险个人账户的空账已经达到了 3.1 万亿元。

虽然为解决规模越来越大的空账问题，2001 年中央决定由辽宁省实施个人账户试点，但各省做实的积极性并不高。2008 年尽管已经扩大到了 13 个省份，其中一些省份还与全国社保基金理事会签订了委托运营协议，但此后再也没有省份愿意加入。

试点运行 13 年来做实账户额与空账额的差距越来越大，空账规模从 2007 年的 1.1 万亿元扩大到了 2013 年底的 3.1 万亿元，做实账户额则从 790 亿元提高到了 4154 亿元。

楼继伟表示，早在辽宁试点两年之后他就发现

个人账户难以做实,一是因为代际成本无法化解,二是面临高成本和道德风险,做实之后若是选择像智利完全市场化的运行模式,管理的费用非常高,而且一旦有投资项目破产,政府必须为道德风险买单。

个人账户成为了养老保险制度的一块“心病”。郑秉文说,做实账户试点旷日持久,进展并不顺利,制度长期不能定型,空账成为影响参保人信心的一个软肋,当初建立个人账户调动参保人积极性的目的基本落空了。

### “做实”走到尽头

自2008年之后,再没有任何一个省份愿意加入到做实个人账户的行列中来。一方面是由于转型成本的解决没有法制化、力度有限,中央财政仅对少数几个省进行数量有限的配比补贴,东部发达地区的试点省份完全由地方财政解决,大部分地方政府积极性不高。

上海人社局数据显示,上海每年城镇基本养老保险基金本来就收不抵支,缺口很大,财政补贴成为常态。2007年~2013年共补贴538亿元,主要用于当期养老金的发放,其中,2007年~2008年,挤出102亿元做实账户,此后均未做实。截至2013年,做实账户基金仅为123亿元。

郑秉文说,不仅地方政府积极性不高,另一方面中央政府的积极性也在消退。各级政府都意识到将财政资金存在个人账户,将变成永远都不可能收回的“沉没成本”。扩大补贴规模等于将更多的财政资金置于贬值风险之中。

宣告养老保险个人账户试点失败的标志性事件,是2010年以来中央财政对辽宁做实试点的补贴处于暂时中止状态,当期发放的缺口由辽宁省闲置的个人账户资金补足,从而提高宏观资金运用的效率。

人社部社会保险管理中心主任唐霁松在昨天的会议上称,面对养老保险基金发放的当期缺口,中央特批辽宁省向已经做实的个人账户基金借支发放养老金,如今借款额已经达到了700多亿。

唐霁松说,做实个人账户的黄金时期已经过去了。

辽宁试点的困境,促使楼继伟从关注积累制的智利模式,转向了以瑞典为代表的名义账户制。

名义账户制度的学名为“名义缴费确定型”,其

本质有两点:在融资方式上实行现收现付制,在给付方式上采取缴费确定型。简而言之,就是以后个人账户中没有真实资金,而是对个人缴费进行记账,把缴费和收益都计入账户,作为未来发放的依据。

郑秉文认为,在目前统账结合框架内,个人账户部分从做实账户转向名义账户,不仅仅是简单的个人账户从实账到空账的转变。“本轮改革是制度升级,是结构调整,目的是增强多缴多得的激励机制,强化精算中性因素。”他说。

### “改革不能再等,要快”

楼继伟认为,当前统账结合的制度应该坚持,但有巨大的改进空间,有非常不完善之处,在公平性和持续性上都有问题。

“改革不能再等,要快。”楼继伟说,因为逆向选择和道德风险越来越严重,近年来已经出现了给付增长大于缴费增长,2013年两者差距仍在扩大。

2013年出现的一个新情况是,养老保险征缴收入和支出之间的差距越来越大。

人社部数据显示,2013年城镇职工基本养老保险总收入的增长率为13.40%,总支出增长率为18.69%,后者比前者高5.29个百分点。

“这不是老龄化能够解释的,说明参保单位、地方政府都赶在全国统筹之前‘放水’,政府主动要企业个人少交费,甚至把一些不符合的人也加入到制度中来,所以必须尽快进行改革。”楼继伟说。

《中国养老金发展报告2014》称,城镇职工养老保险基金运行压力越来越大,当期结余比上一年减少了200多亿元,备付月数也比上一年减少了0.10个月。黑龙江省已经严重收不抵支,当期结余为-40.43亿元。

该报告还显示,如果只考虑征缴收入,不含财政补助,2013年全国城镇职工基本养老保险基金当期结余只有163.17亿元,比2012年减少了742.45亿元。全国只有12个省份征缴收入大于支出。

楼继伟表示,由于社会保险的碎片化,各地财政已经对社保共计付出1.7万亿元,占社会保险总盈余的63%。(2014年12月29日第一财经日报作者:郭晋晖)

# 社科院建议 2017 年养老并轨

中国社会科学院最新研究成果建议,2015~2017 年实现机关事业单位人员退休金制度和城镇职工基本养老保险制度的并轨,2018 年开始延迟退休年龄。

12 月 25 日,中国社会科学院举行 2014 年创新工程重大科研成果系列发布会。由中国社会科学院副院长李培林研究员主持、十余个研究所数十名科研人员参与编写的《全面深化改革二十论》(下称《二十论》)的主要研究结论被重点推介。

近年来,中国劳动力供给出现了从无限供给向有限供给的转变,开始出现劳动力短缺现象,为延迟退休年龄提供了有利时机。与此同时,国际上也出现了延迟退休年龄的趋势。

《二十论》称,随着社会经济状况的改变,特别是人口老龄化和人口寿命延长,中国退休改革的必要性正在增加。如果从“十三五”时期开始逐步延迟退休年龄,将有效改善职工养老保险的资金平衡状况,实现资金盈余;将有助于减缓城镇工作年龄人口比例下降的速度,增加劳动力供给;同时,还可以增加制度参与者的退休期收入水平和终身收入水平。

“改革退休年龄前应该实现养老保险制度的并轨。”《二十论》认为,建议 2014 年实现新型农村养老保险制度和居民养老保险制度的并轨,2015~2017 年实现机关事业单位人员退休金制度和城镇职工基本养老保险制度的并轨,2018 年开始延迟退休年龄。

在具体改革步骤上,《二十论》称,未来中国退休年龄将有两类:一是职工养老保险的养老金领取年龄,二是居民养老保险的领取年龄。

在职工养老保险的退休年龄改革方案方面。社科院提出两步走的路线图:

第一步,2017 年完成制度并轨时,取消女干部和女工人的身份区别,将职工养老保险的女性退休年龄统一规定为 55 岁。为了减小对女性工人的影

响,可以规定在一定的时期内,女性工人可保留选择按照旧制度退休的权利;第二步,从 2018 年开始,女性退休年龄每 3 年延迟 1 岁,男性退休年龄每 6 年延迟 1 岁,直至 2045 年同时达到 65 岁。

在居民养老保险的退休年龄改革方案方面。社科院认为,居民养老保险的男性退休年龄目前和职工养老保险的男性退休年龄相同,女性退休年龄(60 岁)则比职工养老保险的女性养老保险(50 岁或 55 岁)更高,可以等待职工养老保险的女性退休年龄延迟至 60 岁时再与其同步延迟。这项制度建立时间不长,也需要保持一定的稳定性,以保证制度的严肃性和信誉度。因此,建议从 2033 年开始每 3 年延迟 1 岁,直至 2045 年完成。

为尊重人们对退休年龄的选择权并减少改革的阻力,社科院建议我国进行退休年龄改革后也引入弹性机制,以法定退休年龄为基准,规定人们可提前 5 年退休,但养老金标准将比按照法定退休有所下降,也可以高于法定退休年龄退休,养老金标准可适当提高。

在弹性退休年龄设计方面,社科院建议可以引入新旧制度之间选择的弹性,即设立一个过渡期(如 10 年),允许人们在此时期内在新旧两种制度之间进行选择,为人们提供一定的趋利避害的机会,从而减小改革的阻力。

中国社会科学院副院长李扬介绍,《二十论》选题涵盖经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革和党的建设制度改革六大领域,其主要报告已经产生了积极的政策实践效果。

在中央前不久下发的《关于加强中国特色新型智库建设的意见》中,中国社科院被明确定位为国家级、综合性的高端智库。(环球网 财经)



## 养老金个人账户改革谁得利

刘杉，经济学博士、中华工商时报副总编辑、兼任南开大学国经所教授，北京工商大学经济学院教授、中国人民大学信托与基金研究所研究员、北京师范大学管理学院 MBA 导师，曾供职于中国人民银行深圳分行，著有《中国再平衡》、《聚焦生活中的经济学》。

导语：从个人利益角度看，名义账户制没有改变积累制本质，但要看到真金白银则要到退休后，所以没有变化。

如何解决养老金个人账户亏空成为一个难题，在老龄化社会压力渐大以及财政收入增速下降背景下，做实个人账户已经是不可能完成的任务，在此背景下，“社会统筹加个人账户”的养老金模式不得不面临改革选择。

财政部部长楼继伟 12 月 28 日表示，做实个人账户已经无法持续，名义个人账户是下一步完善养老保险个人账户可选择的模式。楼继伟认为，中央不提“做实”而提“完善”，为个人账户转向名义账户制提供了改革的空间。“名义账户制并不等于欠账，并不等于空账运行，它是一种可选择的模式。”

财政部长如此力挺名义账户制，而中共十八届

三中全会又提出养老保险改革基本方针是“坚持社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，完善个人账户”，这意味着中央政策基本确定，在完善个人账户目标下，个人养老账户向名义账户制转型不可避免。

个人账户制的本意是将个人与企业缴纳的养老金进入个人专户，并由社保体系保证这一账户资金的保值增值，但由于社保没有支付现收现付制向个人累积制的改革成本，使得个人账户变成支付现有职工养老的资金来源，做实个人账户也就成为一句空话。截至 2013 年，个人账户的空账数额已经达到 3.1 万亿元，财政资金显然无法填补这项窟窿。

此前学界曾经建议，通过将国有企业股份划归社保，来做实个人账户，但这也带来相应矛盾，一是涉及国企所有制改革问题，最终成为意识形态问题；二是即便国企股份划归社保，如何实现在资本市场保值增值也是问题。如果由市场化机构管理这部分社保资产，则会增加管理成本，同时也无法保障一定能够保值增值。在现实面前，改革个人账户制度，就是迫不得已的选择。

理论上讲，名义账户制是现收现付制与积累



制、待遇确定型与缴费确定型的混合模式。本质上看,就是在融资方式上实行现收现付制,在给付方式上采取缴费确定型。具体解释为,名义账户制要建立在现收现付制基础之上,即社会缴费直接用于支付当前的退休者,但同时"名义账户"下,每个职工建立的个人账户要实现资本积累。当然,这种积累制是"名义上"和"模拟的",而不是真正意义上真金白银记到个人账户,并实现资本化运作。说白了,名义账户制的账户系统仅仅是一种"记账式"管理方式,而不需实际向个人账户存入资金,所有个人账户的名义资金,全部由社保系统支配,用于支付给现有退休者的养老金开支。

这种制度的好处是解决了社保资金的支付问题,也让待遇确定型人员的养老金能够随着价格总水平变化而有所提高。但对于个人积累的账户资金,如何确定增长指数及分配最终分配方案,也是一个问题。如果最终虚拟积累与分配结果赶不上个人存款或投资收入,那么这种养老金模式对于个人意义并不大。即如果个人对自己和企业缴纳的养老金进行管理,实际收益可能大于社保养老。

不过作为一个社会性措施,养老金制度是强制性的,其不仅是保障个人未来养老需要,还要确保现在退休者的养老需要,这实际形成由现有在职人员供养退休人员的养老模式,给企业和个人带来较大成本压力。国务院副总理马凯也在12月27日举

行的人大常委会联组会议上表示,现在缴费水平确实偏高,"五险一金"已占到工资总额的40%-50%,企业觉得负担重。不过,降低缴费水平也不现实,因为现有养老金支付完全要靠现行企业缴纳的费用来解决,如果降低缴费标准,现有养老金支付就出现问题。需要指出的是,由于政府超发货币,导致现行养老金支付不得不提高水平,而实体企业又运行困难,缴费压力巨大,这让缴费改革面临两难困境。

就个体理性而言,自我管理个人账户,自我养老是最为理想选择,但社会要确保现有人员养老,只能实行强制性养老制度,这实际形成一种现收现付,资金流不能截断的一种资本游戏,一旦现行缴费出现问题,整个社会养老体系就会崩溃。

从个人利益角度看,名义账户制没有改变积累制本质,但要看到真金白银则要到退休后,所以没有变化。但由于实行名义账户制,可以确保现有退休人员的养老金资金来源稳定,保证了养老制度的安全性。

所以这项改革有利于社保管理,但对个人未来根本利益没有显著改善。也可以这样理解,这项改革明确了养老金个人账户不仅仅是为自己积累资本,而是用自己的钱,先养活现在的退休者,而到自己退休时,要靠后边人养活自己。

这就是一种金融游戏。

(凤凰网小报告)



# 2014 年李克强 10 句率性对白

编者按：2014 年，无论是主持召开国务院常务会还是国内考察、国际出访，国务院总理李克强在交流中留下了不少率性对白，人民网特意盘点了其中 10 句。

**01** “你先别走，我还有几个问题。提高对燃煤发电企业脱硫、脱硝电价的补偿标准，已经完全落实了吗？”  
“新能源汽车的购买补贴是否该加大力度？”  
“提高主要污染物的排污收费标准要从哪里征收？增加多少？”

**2月7日**  
国务院常务会议部署进一步加强雾霾等大气污染治理工作，李克强指着汇报材料中的每项措施，向涉及到相关部门的部长逐一询问。有的问题，李克强连续追问十数次。

**对话人：**  
相关部门的部长

**02** “不用铺垫，你就直接说，具体需要修改哪一条。”

**3月26日**  
国务院常务会议主题是部署加快发展现代职业教育，当一位部门负责人在提建议前大段陈述理由时，李克强说。

**对话人：**  
一位部门负责人

**03** “给最贫困的老百姓办事还‘谈价’，良心上不忍啊！”  
“你以为‘战’几个大楼就是‘政绩’吗？让千家万户受惠才是真‘政绩’！”  
“这是棚户区的救命钱、保命钱，决不允许挪用，每一分钱都要保证落实到位。”

**4月2日**  
国务院常务会上，李克强谈到棚改工程时说。

**对话人：**  
棚户区改造相关工程建设负责人

**04** “这里面列出的有些审批事项，设立8年来，竟连一次申请都没受理过。说起来都好笑！”

**6月4日**  
国务院常务会上，李克强举起手中的一份材料，请参会者“认真谈一谈”。

**对话人：**  
参会者

**05** “市场不能搞丛林法则，不能随便‘搞一家伙’、出个‘黑手’，还需要政府这个裁判员。”

**7月17日**  
经济形势座谈会上，几位来自不同行业的企业家曾经不约而同地向李克强要求，“不要补贴，只要公平”，“只要有规范、公平的竞争环境，企业自己就可以做好”。

“但另一方面，政府要吹‘明哨’而不能吹‘黑哨’，要明确监管规则、创新监管手段，允许自然的优胜劣汰，让市场公平竞争、健康发展。”

**7月23日**  
国务院常务会上，李克强重提此事时说。

**对话人：**  
不同行业的企业家

**06** “政府监管有很多办法，不能光待在办公室里画图，更不能让这些‘圈’变成‘潜规则’。”

**9月17日**  
如何扶持小微企业的发展？李克强说，最重要的是让政策落地，各部门要“出实招、出真招”，既要责任到位，也要监管到位。

**对话人：**  
政府各部门

**07** “审批部门设置这样的核准流程，如果企业投资亏钱了，你们给他补贴吗？如果你们有决心按照企业亏损的额度按比例补贴，这样的审批就可以保留；如果没有这个决心，那这些审批就该取消！”

**9月24日**  
国务院常务会上，李克强指出开放国内快递市场要“完善经营许可程序、加强资质审核”。

**对话人：**  
审批部门

**08** “今天的义乌国际商贸城足以与当年的清明上河图媲美，堪称当代‘义乌上河图’！”  
“你们商铺面积不大，拓展的却是全球市场；地理位置虽然并不得天独厚，物流却通往世界几乎每个角落。”

**11月20日**  
李克强来到义乌国际商贸城称赞这里“果然名不虚传”。

**对话人：**  
义乌国际商贸城商户

**09** “什么时候我们能改一下排位传统，让学术水平出众、科技成果丰硕的年轻人也能往中间坐一坐？”

**12月12日**  
国务院常务会，李克强回忆起半年多前与国际科学界11家权威机构的400多位科研人员共同出席全球研究理事会2014年北京大会。他回忆说，参会者的座位被泾渭分明地分成了3个区域：白发苍苍的老年科学家坐在中间，两侧坐着的则都是“朝气蓬勃的年轻人”。

**对话人：**  
2014年度国家科学技术奖评审情况汇报人

**10** “刚才萨马尔季奇送了我几张电影光盘，可能会使我的‘家庭作业’变得稍微轻松一些。我也很愿意通过电视看你们执教的足球大赛，这也会使我的‘家庭作业’有一个愉快的间隙。”

**12月18日**  
在出访塞尔维亚时，李克强见到了米卢蒂诺维奇、科萨诺维奇、图巴科维奇等曾经在中国执教的著名足球教练。他坦言，很喜欢通过电视屏幕观看足球、网球，但因为工作繁忙，“家庭作业”太多，都是文件、会议，所以没有时间运动。

**对话人：**  
米卢蒂诺维奇、科萨诺维奇、图巴科维奇等曾经在中国执教的著名足球教练

(2014 年 12 月 29 日 人民网)

# 谨防“八项规定”被庸俗化

1912年,19岁的毛泽东写了《商鞅徙木立信论》一文。100年后的2012年12月4日,新当选的不到20天的习近平总书记,主持召开中共中央政治局会议,审议通过了中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的“八项规定”。我当时就指出,这个八项规定,即相当于2300多年前的“徙木立信”,又与100年前的毛泽东的那篇作文相呼应。

“首先要从中央政治局做起”,“要求别人做到的自己要先做到”。八项规定是新一届中央领导集体的庄严承诺,体现了党要管党、从严治党的根本要求,反映出中国未来施政纲领。

一年多来,在八项规定和中央强力反腐的高压态势下,取得过去从未有过的显著效果。在肯定成绩的同时,我们也要清醒的看到当前在落实“八项规定”中存在的问题。

出台“八项规定”的目的,就是要重建党和政府的公信力。但是当前不少地方和单位,要么为执行而执行,要么为我所用的执行。

目前执行中存在几个大问题:一是对“八项规定”的执行层层加码,不断细化,把不该入微的也强行入微,以致出现执行中的偏差和执行中的误解。二是对“八项规定”的理解和执行不是“有堵有疏”,而是“只堵不疏”,单纯一味的去堵,而不是通过大胆探索、大胆实践、大胆干的改革方式,去重建党和政府的公信力。

但是现在不少地方和部门不能正确理解和执行“八项规定”,做不到又不去解决怎么做到,而是消极或积极抵抗。消极抵抗表现在:观望、磨洋工、不作为。“门好进、脸好看、事不办”。比消极抵抗还需要警惕的是积极抵抗:一是阳奉阴违,口头上说贯彻,背地里不执行”二是恶意曲解规定。比如禁止公车私用,职工生病本应该去探望,他就说“八项规定”中公车不能去医院,就不去了;职工婚丧嫁娶,工会

领导本应前往,他也借口落实“八项规定”,不去了。广东佛山地区不论干部群众,婚丧嫁娶历来不办酒席不收红包,但对这种不敛财的婚丧嫁娶,在机械执行“八项规定”中,酒席的办与不办,也成了问题。这是由于把党群关系、领导对职工的关心而已扭曲,让群众对“八项规定”产生反感情绪。再如有些单位。企业把原来通过中秋、端午节发月饼发粽子等福利消费,现在也以落实“八项规定”为由,变相扣减职工的福利,以引发职工对规定的不满。

“真理向前多走半步就是谬误”八项规定当然需要入微、具体化。但是,可入微的才入微。不可入微的不可勉强入微,否则就把“八项规定”庸俗化了。

中央制定并落实“规定”的目的,是要恢复并重建党和政府的公信力。因此,要真正去的公信力,就不能仅满足于禁止性的提规定。而更应该提倡大胆改革,通过改革而不是禁止性规定把“八项规定”落到实处。例如近期的公车改革就是很好的例子。这就是从大处着眼,先大面积解决公车私用的好思路好做法。

目前的问题是,像公车改革这样“有堵有疏”的落实“八项规定”的做法还太少了。不少地方和单位。既缺乏大胆探索也缺乏大胆实践,更没有大胆干。比如公款接待、公款出国,怎样做到既不可浪费又能保证正常的活动?能不能通过试点单位的先行先试,走“职务消费货币化”的路子?

目前落实“八项规定”的不敢大胆探索改革,与各级干部能力普遍不足有很大的关系。这涉及到现行选人用人的体制问题。制度导向是最佳导向,其次是政策导向,当着二者或缺的时候,大胆启用敢于通过改革来贯彻落实“八项规定”的用人导向,也可以发回应有的积极作用。

(凤凰周刊 李永忠 作者为中国纪检监察学院副院长)

# 起底芮成钢



澎湃新闻获悉，央视财经频道副总监李勇、知名主持人芮成钢和一名制片人，昨天下午被检方带走。

7月10日晚22时40分直播《环球财经连线》，是他最近一次在电视上露面。7月11日晚19时39分，央视《经济信息联播》官方微博发布节目预告，并@芮成钢、谢颖颖。

按照以往惯例，两人将是当晚20点半直播节目的主持人。然而节目开播后，只剩谢颖颖一人主持，常设的另一个主播位空置，连话筒都没有拿下。

## 芮成钢简历及相关报道

芮成钢生于1977年，是1995年安徽省合肥市文科状元，毕业于外交学院国际经济与贸易专业。求学期间，芮成钢就曾多次接待来访各国政要并为之对话座谈。2003年起，芮在央视英语频道工作，2008年4月加盟经济频道国际组。

芮成钢是《环球财经连线》、《经济信息联播》等多个栏目的主播，曾对包括微软总裁、意大利总理在内的数百名国际商业界、经济学术界及政界的领袖人物进行过专访。在同事眼里，“芮成钢是整个财经频道国际化的标志”。

另外，国内媒体曾多次报道过芮成钢，其中南方人物周刊2012年的《制造芮成钢》较为详实，以下为报道内容。

## 国际化的中国新青年

芮成钢回到家乡合肥，尽管胖了一些，但仍是令人疯狂的超级明星。5月26日中午，安徽图书城，面对汹涌的人潮，新华书店的工作人员手挽

手，在签售区外又隔出一道“防波堤”，他们个个红光满面，脸上一半写着自豪，一半写着终于看到大场面的兴奋。现场全是举着手机拍照的手臂，和少女们的尖叫，“拍到了？”“正面的？”“啊！好高兴啊！！！”

图书城隔壁是芮成钢的母校合肥八中，有女生举着书想加塞，央求保安：我还要上课啊。保安指着望不到头的人龙跟她解释，“有人早上7点就来排队了。”芮在两个小时里签售了2000本新书，这情形把随他前来的BBC记者尼尔看呆了。“这要是在英国，绝对不可能，”尼尔正与芮成钢合作拍摄一部讲述中国经济的纪录片，“他可是财经新闻主播，财经多枯燥啊！”

尼尔或许不知道，在我们这里，一位成功人士，一位年轻的、帅气的、国际化的成功人士没理由不受到追捧。“您看看，采访的全都是总统、首相！”热心的店员翻着书里的照片，向一位好奇的老大爷解释。

事实上，“国际化”一整天都在嗡嗡作响。12点的媒体见面会，一家本地网站的记者向芮成钢提问：在合肥这样的城市，你是怎么提高自己外语水平的？另一位记者则激动地问：请问你这本小说想告诉我们什么？芮成钢反应很快：“这是一本小书，不是一本小说。”下午在安徽大学的交流及签售，主题便是“如何做一个国际化的年轻人”，面对4500名学生，芮成钢说的第一条经验是，现在就业环境不太好，大家一定要把英文学好，“这个世界80%以上最鲜活准确的讯息是英文的……”

他是这个国家最富代表性的年轻精英，形象好，气质佳，自由游走在中英文之间，博客和微博上最多的就是和世界名流的交谈与合影——他从不吝于展示自己和这个世界的密切关系。他与比尔·盖茨共进早餐，参加克林顿的私人聚会，和澳大利亚前首相陆克文的良好关系更是尽人皆知。而那些接受过他采访的VIP们对他也多有褒奖，意大利总理马利奥·蒙蒂说：“被芮成钢这样的重量级记者专访，是一件相当愉悦的事。”耶鲁大学校长理查德·莱文说：“芮成钢是一位活力四射的新时代中国的标杆式青年。”日本前首相福田康夫则说：“我为亚洲能有他这样优秀的媒体人感到自豪和骄傲。”这些评价都被出版社印在他新书的封底。

2007年，我曾和芮成钢有过一次交谈，当时他因为写了篇《请星巴克从故宫里出去》的博文而第一次被媒体包围。那次专访令人印象深刻，他重复着“把心打开，把根留下”8个字，试图概括自己对西方和对传统的看法，“这一段的小标题你可以用‘把心打开’，那一段的小标题你可以用‘把根留下’。”他好心地给我建议，“然后你的大标题可以这么写：……”

星巴克事件后，他在西方记者眼里变成了一个象征，用《纽约时报》的话，“中国式资本主义的媒体面孔：年轻、聪明，令一些人不快的是，还民族主义色彩浓重。”芮成钢大概不会同意最后一条，毕竟早在2006年，他就写过一篇《每一个中国人都应该看看的关于日本的文章》，反对抵制日货，提醒国人不必过于敏感，在外国人面前要不卑不亢。即使在星巴克事件里，他也一面批评星巴克开在故宫“侵蚀中国文化”，一面讲述自己与星巴克CEO的故事和电邮往来，好像对方是自己的朋友。

多年来，我一直留意着芮成钢的公共言论，试图看清他的价值观，却始终看不真切。作为央视主播，他的言论屡次引发争议，但他始终未受波及。相形之下，央视不止一位主播因为发了有争议的微博而遭遇“离职门”，而在去年的动车事故里，因为节目批评铁道部，一位制片人更是遭到了撤职。

### “比较善于推销自己”

1999年，芮成钢从外交学院毕业，尽管当年外交部裁员49%，招人名额极为有限，但他仍然获得了4个选择机会：外交官、中国银行(3.85,0.03,0.79%)行长外事秘书、出国留学(英美大学全额奖学金)、正在筹建的央视英语频道。

他从小学三年级开始学习英语，初一即和家庭教师学习原版教材，据其自述，中学时就在课堂上偷偷阅读原版《查泰莱夫人的情人》。芮成钢的父母都从事文艺工作，父亲给他买过很多世界名著的简读本，等他长大些，就开始阅读英文简读本，接着是英文原版。芮成钢在自己的书里写道，莎士比亚、培根、罗素的文章，很多他都可以大段背诵。比如，莎士比亚曾说过，世界是个大舞台，我们都是演员(Alltheworld'sa stage, and all the men and women merely players)，“在面向外国做即兴演讲时，常常可以作为装模作样若有所思的结尾。”高考时，父母希望他报考北京电影学院，被他一口拒绝——在一个报道版本里，他是这么说的：“生活已经很虚伪了，让我再虚构故事欺骗观众？不去！我要做外交官。”

但最后他还是选择了央视。大学时，时任联合国秘书长加利曾应邀到外交学院做一场演讲，芮成钢向他提问：“如果联合国安理会将设立第6个常任理事国，您认为谁最有资格当选？”加利的回答出人意料：“恐怕是CNN。”芮成钢说，加利的回答使他真正认识到传媒的力量。

他的早期经历是中国外宣媒体从业者典型的成长路径：毕业于外语专业，从业之初“下乡”一年，认识自己的国家(有关部门的本意是“放眼世界，胸怀祖国”)，然后回到单位工作，新闻理念的熏陶和训练来自单位(而非大学)。

他参与创办了当时英语频道唯一一档财经节目：财经报道(Financial Report)。后来，财经报道加入了人物访谈，更名为财经中国(Biz China)，这是芮成钢采访国际政商领袖的起步点。“节目在海外播出，让我比一些同龄人更容易出现在一些国际

化的‘人才探寻雷达’上，获得一些所谓的‘荣誉’，原因不外乎此。”

“他的语言非常突出，脑子也转得比较快，”芮成钢在英语频道的一位前同事说，“他对自己的要求不一样，一直说要做东西之间沟通的桥梁啊什么的。”

2001年，芮成钢被世界经济论坛授予“全球明日精英”称号，次年又被评为“美中杰出青年”(USChina Young Leaders)和“中欧杰出青年”(ChinaEurope Young Leaders)。“中美、中欧之间有很多信息的差距，就是‘乱评’的嘛……”同样身为“美中杰出青年”和“中欧杰出青年”、但几乎没跟人提过的作家许知远说。许出生于1976年，比芮成钢大一岁，“这个年纪能数得上就那几个人，后来我厌倦了这些活动，全是姿态，没有实质性内容。”

“他比较善于推销自己。”芮成钢的前同事说，有一次他们一起去某部委采访，芮成钢还特别带上自己的书送给部长，又问，“您看过我的书和报道吗？”对方给予了肯定的回答。芮的前同事觉得这也正常，“不论是送书，还是合影，作为专业主持人，要对自己的未来有所安排，这也是合理的。”

2003年，央视经济频道改版，芮成钢被当时二套的制片人王利芬相中，借调来主持新栏目《全球资讯榜》，“看中的是他的国际视野，”一位央视员工回忆，“一开始状态不是很自如，但他有自信，也有很多想法。”另一位当时在二套工作的央视记者则说，芮成钢真的有一些同龄主持人身上没有的东西，“主持人这一行里，很多人都是甘心做架子的，很少有人表现出我不愿意的姿态。但他特别努力、上进，他有时候挑稿子挑得厉害，不按稿子来，有人会觉得他不听话，但他对自己是有要求的。”2008年，芮成钢正式离开英语频道，加盟财经频道。

#### “搞关系，必须的”

“Larry King 呀！”钱曦的声音从电话那头传来时，铃铛般清脆作响。她与芮成钢合作10年，现在是央视财经频道《环球财经连线》的制片人。

被问到他们最希望自己的栏目做成什么样时，她立刻叫出了拉里·金的名字——这位王牌脱口秀主持人今年2月刚刚以78岁的高龄从CNN完全退休。

“成钢是整个财经频道国际化的标志。”钱曦说。她语速很快，说话透着股利落劲儿，谈起财经频道的未来时信心满满，当你听到“管理世界对中国的预期”这样的话语时，会忍不住感叹时移世易。

2008年年初，钱曦与郭振玺（央视财经频道总监）、芮成钢等6人赴瑞士采访达沃斯世界经济论坛时，只有芮成钢一人持有采访证，不少会场都只能轮流进去，“完全是边缘化的”。他们用了一整年的时间去整合资源，2008年下半年正赶上全球金融海啸，财经频道推出“直击华尔街风暴”系列直播节目，“这是比较重要的一个点，成钢把他所有的资源都调动了起来，专访了很多重要人物，多少世界级媒体都来索要素材……他有一个很大的特点：很了解世界上的资源和平台，很了解对方说话的方式和思路，而且他非常聪明。”芮成钢则在自己的书里调侃：搞关系，必须的！“当我与某大国首相初次见面，如果我能一口气说出一串我认识的与他同一党派的议员，他就会觉得很亲切。工作多年，我的采访对象之间其实有很大的重复性和关联性，转来转去，都是那个小圈子，在我大脑里形成了一幅清晰的人脉关系图。”

2009年，达沃斯第一次有了“中国之夜”，时任《投资者报》主编何刚在参加完央视财经频道的座谈会后写了一篇《中国经济崛起需要世界级电视经济报道》的博客，文中提及，也许是因为中国经济的一枝独秀，许多人主动协调时间，愿意接受央视专访，“每天芮成钢要专访的人有十几位。往往是上一位要人还在专访中，下一位已经到了，不得不在外面候场。最挤时，演播室外有4位专访者在候场。”

第二年，中国议题首次进入达沃斯的官方议程，“财经频道成为论坛传播中方声音最重要的平台，”钱曦说，“我们抓住西方社会对中国的误解，以巧妙的方式回应，不是宣传，不是澄清，是交流。”

芮成钢也说：“如果中国人不主动发出自己的声音，就会有其他对你不利的声音和观点冒出，左右别人对你的看法，严重影响你在世界上的声誉。”他曾回忆几年前在达沃斯与石原慎太郎的交锋，石原声称日本的各种传染病主要是中国非法移民带进去的，他反驳说，在中国东北，老百姓的健康依然受到二战时期日本遗留的化学武器的威胁。“我们彼此瞪了一眼，各自散去。”

在钱曦看来，芮成钢的价值观是“以己之力，去向世界表达一个完整清晰的中国”，事实上，“我们一个财经频道的人都有这样的使命感：发出中国的声音。”

### “代表中国”

大三的时候，作为1998年“21世纪杯”全国英语演讲比赛的亚军，芮成钢与冠军、来自北外的梁励敏代表中国参加了伦敦国际演讲比赛。那可能是他第一次“代表中国”。在芮的自述里，第一次面对国际化竞争令他受到极大震撼。第一天的辩论赛，规则刚刚宣讲完毕，从小就习惯自由表达观点的各国年轻人纷纷举手，“我和梁励敏别说举手了，压根儿没想好该怎么说呢。”当晚，芮成钢看到梁在路灯下准备第二天的演讲，“今天白天，我觉得我们就像两个傻瓜。”芮成钢说他完全同意，整个白天都令人尴尬，有种被排斥在外、“不带你玩儿”的感觉。

2005年，芮成钢以“耶鲁世界学者(Yale WorldFellow)”的身份，与17位来自世界各地的精英在耶鲁访学一年，这或许是对他的另一次大的冲击。他后来说，国人缺乏“批判性思维”教育，对一种观点、事实，不易从两个角度去看，“刚到耶鲁时，我似乎也有些‘愤青’，怀揣向世界传播中国的神圣使命，每听到对中国‘不友好’的声音便拍案而起……”

在耶鲁法学院，一位教授在发言中提到“中国不是民主国家”，芮成钢立刻站起来反驳：“美国人一向认为只有美国的民主才是民主，其实民主可以有不同的含义，不同的历史发展阶段……”芮当年

的两位同学，在给我的电子邮件里也客气地提到了这一点。如今在哈佛教书的Ibrahim Hauwa说：“我仍然清楚地记着他对自己祖国的热爱，

尽管我们学习任务非常繁重，他总能引领关于中国的话题，并及时纠正人们的错误看法。”来自印度的Paromita Goswami称芮成钢富有魅力，能提供很多信息，在辩论中能很好地反映中国的观点，“比如，他会说，在中国也有多党制，只是西方人不了解罢了。我想，不论是支持政府还是反对政府，他有权表达自己的看法。”

问芮成钢是怎么走出“应激反应”的，他说：因为效果不好。后来他总结出一个好的技巧：首先客观反省中国与发达国家的差距，然后再表达自己的观点。有趣的是，他甚至还有了一个判断，在2008年的一次采访中表述如下：“我个人觉得在新闻领域中是没有所谓真相的，这里面只有事实和角度。事实是什么？哪些是事实？这是很客观的东西，然后，我是从哪个角度看这个问题，答案是不一样的。没有人知道百分之百的真相，真相是一个很虚的概念，只是事实加角度。”

### “他不太政治，价值观不清晰”

如今芮成钢俨然成为中国电视的一张国际名片。南非总统祖玛2010年8月访华，原本准备接受水均益的采访，而南非驻华大使馆方面则向总统府新闻办公室推荐了芮成钢，“我们想重点突出南非崛起的新兴经济体的形象，这和财经频道的收视群体、芮成钢的气质是吻合的。”南非使馆的公关负责人称，“他给我的感觉是，相当有实力，势头很猛，我们也希望节目能引起争议、吸引眼球。另外，也和他微博的粉丝多有关，他受到年轻人、白领的追捧。”

“随着中国的发展，外国人对中国的兴趣也越来越浓厚，”芮成钢在安徽大学新校区的体育馆里说。大约有4500名学生聆听他的演讲，有学生专门从蚌埠赶来，芮成钢向他们提了一个小小的请求：为了配合BBC的拍摄，可否用英文提3个问题？学生们愣了一下，旋即爆发出热烈的掌声。而

当 BBC 记者尼尔被介绍入场时，雷鸣般的掌声、欢呼声和口哨声淹没了全场。“你在西方人眼中的价值有多大，”叮嘱学生们学好英语后，芮成钢又告诫他们，“取决于你對自己国家的了解有多少、你在这个国家的资源等等。”

“语言是很重要的条件，特别是口头的连续的交流，当然，占得先机也重要，而且二套的平台也好。”北京外国语大学国际新闻与传播系教授展江（微博）说，“在老外面前你不怵，可以侃侃而谈，会给人一个好印象。这是西方人不变的性格——喜欢挑战、积极踊跃、平等交流，而不是谦卑，至于价值观是否符合，不那么重要。那么，央视首选就是他，而且经济议题可以笼罩很多东西。”

展江说，最近二三十年中国的一个现象，便是在国际上能说会道的比较容易受到认可。他举了一位在国际上颇有名气的中国传媒学者为例，“在中文世界里迎合政府，在英语世界里迎合西方，只要你有这个忽悠的胆量，利用空间差、语言差、观念差，就能混得好。”不过，他认为，和那位学者相比，芮成钢“其实不复杂”，“他不太政治，价值观不清晰。”

许知远和展江的看法相近，“这么多年过去了，中国对西方来说还是个很奇怪的存在，有这么一个年轻人出来，语言非常好，也很聪明，会给他们非常深的印象，而全世界都需要和中国打交道，他们也需要在 CCTV 推荐他们的大学、他们的国家……我不知道内心层面他们怎么看，但交流有好几重，在某个层面大家都是 marketing（营销）吧。”

那么，芮成钢关于国家，特别是，关于体制的真实想法是什么呢？

他仍然不愿意多谈。5年前，他用了“我们要有耐心”这样漂亮的字眼，现在，他说，我们传播的时候不要总是想着给外国人看中国光鲜的一面，然后他灵巧地转换了话题的内核——“这样他们就觉得中国是发达国家了，一出什么问题就放得很大。”我问他，和白岩松那一代央视人相比，你的公共发言似乎很少纠结，很少沉重。他反问我：他

们是那样吗？停顿了一下，开始解释：人要为自己的选择负责，没有人逼着我给央视工作，“就好比选择人生伴侣，你看中了他/她好的地方，那你就学会接受他/她不好不可爱的地方。”

“政要的采访，外交部也都会出面，”芮成钢在财经频道的一位同事说，“除了把控整个外交礼仪流程，也有对口径的把控，涉及到政界人物，采访提纲也会给外交部新闻司看，他们会给我们一些意见。其实和外界想象的不一样，外交部现在也很开放，他们的建议和意见也都是善意的。而从经济学理论看，找到一个博弈平衡点，未必不好。”

香港《文汇报》驻京记者彭凯雷曾在一篇文章里说，芮成钢提问奥巴马，是“央视启动国际化战略的尖峰时刻”，也是“‘经济中国’征战国际话语权的经典的一刻”，“人人都是外交家！”他兴奋地总结。事实上，芮成钢的节目也的确好几次获得外交部的表扬。“我很幸运，我很年轻的时候就被放在这样一个（向国外解释中国的）位置上，久而久之就变成我生活的一部分。”他说。

不过，不管是彭还是芮，恐怕也都没法回避批评者的诘问：“这个国家自己内部的对话都还没有建立起来，那么着急发出自己的声音干什么呢？”

#### 微博时代的记者

芮成钢的批评者把他形容成一位“超级推销员”，时时刻刻都在推销自己和自己的国家，外表喧闹，内在空洞，需要用各种大名字来填补自己，而喜欢他的人却觉得恰恰相反。一位 22 岁的大学说，芮成钢作为主流媒体的新闻记者，“思想价值承接 60 后，代表 70 后，统领 80 后，激发 90 后。比如他对东西方文化差异的看法，对奢侈品炫富的看法等等，他聊过的很多话题都是其他媒体记者很少提及的。”另一位 21 岁的大学生则认为他观点独特，问题犀利，说话不拖泥带水，“他传递着外国文化，传承着中华文明，在如今浮躁的社会，带给了人们一丝平和的气息。”

“一个记者到底应该出色在什么地方呢？”芮成钢的一位大学同学对我说，“他的采访，我看到



更多的是他的身体语言、他的姿态，比如他采访时翘起二郎腿，显得轻松随意的样子，这反而是他受欢迎的原因——在中国崛起时迎合了时代的需要，和那些最牛的人平起平坐，那是牛逼。”

“央视给他提供了平台，但央视的体制也决定了，他很难讨论那些最关键的问题，”哈佛尼曼学者、专栏作家安替说，“他能做得更好些，是因为他更熟悉、更自信。他的咄咄逼人，是话语意义的，不是新闻意义的。而新闻本身是观点的对抗。”

但安替随即感叹，微博时代的新闻专业主义已经飘移，读者已经不再相信记者是没有观点的人了，现在，最有名的记者必须是最有观点、最有姿态的记者，“这可能意味着什么？也许时代也就这样了，那些批评芮成钢的人也在微博时代纷纷博出位，区别只在于，一个是博客时代，一个是微博时代，但真的有区别吗？我们已经不好意思对别人说三道四，我们已经自顾不暇了。”

时代或许真的不一样了，而今人人都是记者，记者却越来越不像记者，人们不再阅读他们的作品，而是阅读他们的观点、情绪、行为——看得见的行为。扎实的报道、优美的文字，还有富有逻辑的思辨，正让位于焦急的只言片语——如果人们认为那些言之凿凿的简单判断和段子就是整个世界的话，他们为什么要费功夫去啃那些冗长的文章呢？低调和默默无闻也已不是美德，一个个的@，构成了新的人际关系，那些拽人名的人——他们好像只有在与那些大V、大名字的互动里才能找到自我——却恰恰能够成功。从一个更宽广的层面看，麦克卢汉的预言好像到了今天才真正实现：媒介即信息，形式本身成了内容，传播什么已经不重要了，重要的是传播本身，或许我们也可以说，姿态胜利了。

芮成钢自己也在批评这碎片化的信息环境，“这是最好的也是最坏的时代。最好是因为信息透明，最坏是因为人的受教育程度、独立思考能力这些基础设施还不完善，这些东西的缺失会导致很多谣言，谁随便编个谣言居然也能让我们那些受过良好

教育的人去推送这些东西。”不过，他似乎还是很享受眼下的状态，认为累积在他身上的非议和刻板印象都不重要，他觉得，有人只是想借他说事，还有人，“你不论怎么说他也不会改变自己的看法。”但很显然，他也并非不在乎别人的看法，当我偶然提到自己之前做了一些外围采访时，他追问了好几次，“你采访了谁？你还采访了谁？”

我问芮成钢，你现在对莎士比亚那句话是怎么理解的？他想了一会儿说，这句话其实有点像是《红楼梦》里说的——“乱烘烘你方唱罢我登场，到头来都是为他人作嫁衣裳”。我又问他，从早期实用主义的引用，到后来更多的理解，你怎么看这个“去工具化”的过程？“什么是‘去工具化’？”他反问。

“我们生活在这么一个浮躁的时代，每天大家看到的都是各种姿态，”许知远说，“当一个人没有内在价值的时候，他是必须依靠群体来活的。被巨大的权力和人群所迷惑，是人天然的弱点。对我来说，判断一个人是否值得亲近，要看他有没有自省能力，人是要和自己所处的困境打交道、是要反抗你所处的这种境地的。”

#### 外交学院的烙印

芮成钢是外交学院英语系1995级学生，当时英语系有大概七八十人，分成4个班，两个外交班，一个国际经济班，一个侨领班，芮成钢就读于国际经济班。芮的一位同学回忆起自己的大学生生活：“非常枯燥，就像高中一样，而且还是高三……校内活动非常少，最主要的活动就是上自习，基本上，大学生生活就是在一个封闭的空间里慢慢地学习语言，那是很奇怪的一种氛围，谁上自习的时间少了，会有愧疚感。”她和芮成钢打交道并不算多，“他在校外好像活动多一些，也会有接待的任务。我只能说，他确实挺有才的，外语确实好。”

芮成钢说，如果有机会重新选择，他可能更愿意选择一所综合性大学，因为他相信 Liberal Arts Education（大文科教育/博雅教育）。他高中毕业时，国际贸易专业是最热门的，“可悲的是，我们从中

# 住建部会议三大信号 标明 2015 年楼市方向

近日，全国住房城乡建设工作会议在北京举行。在 2015 年的工作部署中，前几年该会议频繁提及的“房地产调控”、“房价”、“限购”等词汇并未涉及。

## 信号一：“注意地区差异”

住建部部长陈政高指出，2015 年要准确把握房地产市场运行中出现的新情况、新问题，注意地区间的差异性，跟踪市场走势，积极应对，主动作为，才能促进房地产市场平稳健康发展。中原地产首席分析师张大伟指出，2015 年强调“注意地区差异”，意味着楼市调控主体将下放。伟业我爱我家集团副总裁胡景晖认为，以“去库存”为主要目标的相关利好政策还有可能出台。

## 信号二：提出“两个相当数量”

陈政高指出，“随着新型城镇化的推进，相当数量的新市民的住房问题还没有解决，相当数量的城市居民对改善性住房条件还有新的期待。”

业内人士觉得，2015 年房地产政策将保持宽松。“未来改善需求入市门槛还将放低。”张大伟分析。

## 信号三：创新住房保障方法保障性安居工程建设成为重点内容

陈政高表示，2015 年将继续推进保障性安居工程建设，计划新开工 700 万套，基本建成 480 万套。他强调，要狠抓公租房配套设施建设，并创新住房保障工作方法，“既要按需新建公租房，又要注意通过市场筹集房源。”

（2014 年 12 月 27 日四川在线-华西都市报）

学开始就按照很功利的方式在生活，没有释放天性，找到自我。”到了外交学院，那里状元很多，但“并不能给学生提供很好的氛围，部委的氛围很浓，有些老师给我们上了一学期课以后就去当参赞了。很不一样的大学。”

同学之间有时也是如此。芮的另一位同学贾森（化名）记得，以前同学之间吵架，有人会用这样的话来恐吓对方：“你还想不想留京了？”“外交学院有二十多栋楼，但只有 3 栋楼和学生有关，校园生活就是在教学楼、宿舍楼和图书馆之间穿行，这里更像是一个机关大院。因为老师也多是外交部系统的官员，所以这里的文化也是一个机关的文化。”

贾森后来选择了出国，但外交学院的训练还是在他头脑里刻下了深深的烙印，“老师在课堂上讨论台湾问题，我脑子里立刻冒出三句话，那是关于台湾问题的标准答案。”

他花了很长时间才把这种训练的痕迹抹掉。

在国内上学时，贾森听人讲过一个说法——“中国教育培养出来的学生，95%缺乏独立思考能力”。他一直认为自己是优秀的学生，是那 5%，等到别人问他“*What do you think of that?*（你是怎么认为的？）”时，他发现自己除了应激反应出来的标准答案，大脑一片空白，才意识到，原来，他其实就是那 95%啊。（澎湃新闻网）



## “红机”秘史

国家主席习近平新年贺词播出后，首次曝光的习近平办公室，引发全国人民的关注。除了书架上的几张家庭合影之外，大家对办公桌上的二红一白三部电话机也有着浓厚的兴趣，人们猜测，红色电话就是高层领导才能使用的神秘“红机”。

“红机”也被称为红色机器、红机电话，属党政专网电话，在中国专指副省军级以上的党政军领导专用的保密电话，整个系统独立于电信系统之外，由中共中央办公厅建设和管理维护，通讯经过加密。一般情况下，中共高层的红色电话都采取了最为先进、严格的保密措施，通信联络的可靠性和畅通性很高。

### “红机”的由来

1949年，毛泽东、周恩来等领导还没进驻北京，就有一支特殊的电话队提前进城，他们的首要任务是装交换机、架线路、保持通讯迅速畅通。这支部队就是专门为中央通信服务的电话局，即专用局。在1949年3月25日中共中央、中国人民解放军总部抵达北平之前，香山专用局已经成立。1949年6月，周恩来的办公地点迁到了中南海，为了方便他与香山的通信联络，北平电信局在中南海居仁堂安装了人工磁石交换机。后来，中共中央的工作也开始逐步转入到中南海，为了加强保密工作，同时提高通信的效率，中央办公厅作出决定，建设中南海专用局，并于7月15日竣工开通。香山专用局的人员先后也跟随中央进了中南海。1952年7

月，中南海专用局局号定为39，对外称“北京电话三九专用局（简称三九局）”。单位规定，“三九局”的话务员每月只许回家一次，不许在家住宿，不许随便外出，不许与亲友通信，不许向亲友透露自己的工作地点和任务，不许听领导同志的电话。红色电话是首长保密电话，是在保密网内的，与其他颜色的电话不能混接。

毛泽东使用的是“红色一号机”。毛泽东很少亲自接电话，任何打进毛泽东办公室的电话，总机都是先接到机要秘书那里，机要秘书听后，如果认为必须由毛泽东本人接听，那就走进去通报一声。这时，毛泽东便拿起办公桌上的电话听筒。有时，电话内容紧急，而毛泽东正在睡觉，机要秘书就走进毛泽东的卧室叫醒他。

### 严格的保密要求

使用红机网有严格的保密要求，如所用电话机必须符合保密技术标准、不得在专网上私自连接其他终端设备、不准使用无绳电话机、避免在同一房间同时使用专网电话和普网电话等。对专用局的话务员要求非常严格，尤其负责红机的话务员更是“压力山大”，他们按工作中的差错分小、大差、严重差错及事故。

与一般电话不同的是，红机的号码只有四位，按照排列组合的计算方法，最多能有一万个号码。这些电话均经过了加密处理，遇重要情况，机要部门都会通过红机进行联系，但有些部门级别不够，

没有红机，遇有重要事情传达时，也不能随意使用普通电话。

据外交部礼宾司的马保奉回忆，1989年5月戈尔巴乔夫访华时，为确保安全，欢迎仪式从人民大会堂东门外广场临时改到了机场。这个突然改变打乱了原来的部署，既要保密又要通知到所有的相关部门，按接待办公室规定，有关戈尔巴乔夫访问日程的电话，一律使用红机。个别没有红机的单位，就派人上门或把人请到宾馆来口头通知。卫戍区的仪仗队和礼炮营就没有保密电话机，马保奉就打普通电话把负责安排此项任务的人员请到钓鱼台来，再当面口头交代。

国家领导人在国内视察，也会临时设置红机。在毛泽东身边工作过的电台台长李锦华回忆，1954年10月，毛泽东、刘少奇、周恩来等去广州视察，李锦华等6人负责中央领导一行的通信联络，他们到广州后，架设电话线、电报线和K线（即收信台与发信台的机器连线），及时为毛泽东等人安装保密电话机，并且开通了与中央机要局的有线电传通信，做到随呼随到，24小时不间断。

2013年四川雅安发生地震后，李克强总理乘坐专机赴当地视察，媒体拍摄到他在飞机上指挥救援工作的照片，专机桌子上摆的正是一部红色电话。

#### 哪些人能用“红机”

在中国，副省部级以上的高官都配有红机，一些重要单位的机要室与总值班室也会配有红机。为了保证畅通，红机电话一响，相关人员必须立刻接听。一位知情人士曾经给正部级领导当过秘书，据他回忆，平时最怕红机响，因为那很有可能是批评犯错的，而中办的工作人员用红机的频率比较高。红机在关键时刻能发挥独特作用。据叶圣陶的秘书史晓峰回忆，1967年，已被免去教育部副部长的叶圣陶在洗澡时突然发病，紧急时刻赶忙求助当时还没“靠边站”的教育部副部长刘皓风，刘皓风立即拿起红机向总理办公室报告，很快得到“全力抢救”的指示，从而挽救了叶圣陶一命。

据央视一位多次送审样片的资深记者介绍，

在《新闻联播》专用的审看间内“茶几上有两部引入瞩目的电话，其中一部是可以直通中南海的红机”。2001年2月21日，因《新闻联播》的一次报道错误，时任央视台长赵化勇就接到了江泽民的电话。

库恩写的江泽民传记《他改变了中国》对此有生动详细的描述。当晚，赵化勇正坐在他位于十五楼的办公室里，观看《新闻联播》。19时20分，红色电话响了。一个声音问：“你是赵化勇吗？”赵化勇回答后，那个声音继续说：“总书记要和你说话。”江泽民给赵化勇打电话，指出了《新闻联播》的一个错误。原来，江泽民下午在一间会议室会见了两拨人，一拨是奥委会评估团，一拨是江泽民的私人老朋友，也是外国人。《新闻联播》直播时，用的奥委会评估团的画外音，播出的镜头却是江泽民与老朋友私人会面的画面。江泽民并未过多责备，他对赵化勇说：“调查完了给我回个电话，我等着你。”赵化勇迅速行动，查清事故原因并多次检查纠正确保不再出错后，20时25分，赵化勇回到办公桌边，拿起红机给江泽民回电话。“我是中央电视台的赵化勇，根据江主席的指示，我向他汇报情况。”一个女声回答：“稍等。”数秒之后，江泽民接了电话，赵化勇详细报告了前因后果和解决措施。江泽民最后安慰了他：“我都没有给相关部门打电话（指中央电视台的上级）。我想在你我之间把这个问题解决掉就行了。”

在重要领导人的家里，也会配有红机电话。一般情况下，正部以上官员家里配的红机，号码是专用的，与办公室的不同。其他副部级官员家里的红机则是办公室的分机，与办公室用同一个号。

2013年，薄熙来案倍受关注，据薄谷开来供述，2011年11月13日她在毒杀尼尔·伍德回到居所后，用“红机”和时为重庆市副市长、公安局局长的王立军通话，简略告知了投毒过程。在尼尔·伍德火化当晚，王立军也用红机打电话给薄谷开来，说了8个字——“化作青烟，驾鹤西去”。

（《国家人文历史》2014年第2期黄金生）

