

本期专题·创建卫生城市

- 02 武汉 2014 年将建国家卫生城市 9 成市民满意卫生
- 03 加快绿色崛起 促进科学跨越——全民共创国家卫生城市：创国卫要从我做起
- 03 宿城政府采购为创建国家卫生城市添砖瓦
- 04 娄底市召开创建国家卫生城市专家模拟暗访情况反馈会
- 05 追梦之旅——孝义市全民动员创国家卫生城市小记
- 06 东莞通过国家卫生城市省级复查
- 07 亭湖区 本月完成 36 条沟河整治
- 07 达州创建国家卫生城市通川区动员大会召开
- 08 盐城创建国家卫生城市“十大工程”全面实施

圈是论衡

- 09 党和政府的基层工作确实出了微恙

政坛经纬

- 10 “铁”是怎样炼成的——刘铁男仕途往事
- 14 俞可平：什么造成社会的官本文化

八面来风

- 20 中国 8 月会议或释放三中全会改革信息

悦读时光

- 封三 “鸟度”吴官正的心灵随感录（二）

编者按：“蓝天、碧水、绿园、洁净”，是我们向往的理想人居环境。当前，一个以完善城市功能、优化城市环境的创建国家卫生城市工作正在全市轰轰烈烈地开展。

创建卫生城市是城市居民为改善自己的物质生存空间和精神享受空间而进行的实践活动。创建国家卫生城市活动的开展，将极大地改善城市卫生面貌和形象，提高城市综合管理水平，完善和拓展城市的整体功能。

近年来，盐城多层次、多形式开展创建工作，在城乡环境整治、农村改水改厕、旅游景区卫生治理等方面取得了突破，受到了广大群众的欢迎。创建卫生城市工作虽然还出了可喜的步伐，取得了长足的发展。但与经济发达城市相比，在创建的规模、档次、标准、水平上差距还很大。在严峻的形势面前，顺应城市发展规律，加快创建卫生城市步伐是摆在我们面前的一项重要而艰巨的战略任务。

盐城总的目标要求是：争创国家卫生城市，力争进入国家卫生城市行列。创建卫生城市，建设美好盐城；大手拉小手，共创卫生城。作为城市一员，我们每一位市民都应当以主人翁的姿态，积极参与和热心支持这项工作，共同把我们温馨的家园建设得更加美好。上下同心，可以断金。经过我们的努力，成为国家卫生城市的盐城梦一定能实现。

本刊特此推出“创建卫生城市”专题，供领导决策参考。其他栏目的文章也盼得到您的关注。

主 办：盐城市图书馆
刊头书法：臧 科
主 编：刘 进
责 编：周玉奇

地 址：盐城市城南新区府西路 6 号
邮 编：224005
电 话：0515-89971581 18961988622
邮 箱：75156450@qq.com
网 址：www.yctsg.cn

设计制作：盐城市圆融数字印刷有限公司

武汉2014年将建国家卫生城市

9成市民满意卫生

日前,武汉市召开誓师动员大会,再度吹响创建国家卫生城市和国家环保模范城市的号角;克难攻坚,全民创建,不断提高城市卫生水平,持续优化城市生态环境,力争到2014年,把武汉建成国家卫生城市 and 湖北省环保模范城市,到2016年,建成国家环保模范城市。

国家卫生城市和国家环保模范城市,是我国城市环境卫生和环境保护领域的最高荣誉。为了这两张展示城市实力和形象的“金名片”,武汉已不懈努力多年,积淀了良好基础。

翻阅各责任部门的“双创”工作目标任务,一幅更美好的民生图景跃然纸上:天更蓝、水更清、草更绿、空气更洁净、市容更优美、食品更安全,居民生活更有尊严、更加健康、更加幸福。

省委常委、市委书记阮成发指出,“双创”工作事关民生福祉、事关城市形象、事关武汉未来发展,全市各级各部门和广大干部群众务必充分认识其重大意义,勇往直前,锲而不舍,不达目的不要休。他强调,我市“双创”工作虽壮志未酬,但不能妄自菲薄,要坚定信心,对标创建,确保“双创”成功。他要求,明确目标任务,重点攻克薄弱环节,凝聚各方力量,强化机制保障,合力打好这场创建攻坚战。

阮成发强调,“双创”绝不是为了拿牌子而拿牌子,更重要的是立足当前,着眼长远,积极探索治本之策。要加快产业结构优化升级步伐,走循环发展、清洁发展、可持续发展之路;要加快推进城市有机更新,加快构建“1+6”城市发展格局,加速弥补城市建设和管理的欠账;要积极培育市民的环境意识和卫生自觉,让“人人支持参与创建、创建成果人人共享”深入人心。

市长唐良智号召全市上下迅速行动起来,以势在必创、志在必得的信心和决心,掀起新一轮创建工

作高潮,敢啃硬骨头,敢于攻难点,奋力夺取“双创”工作的胜利。

唐良智要求,建管并重,把“创牌子”与“建城市”、“管城市”紧密结合起来,重基础、重实效、重惠民、重常态,使“双创”成为推进城市建设、增强城市功能的过程,成为改善人居环境、建设“美丽江城”、“幸福武汉”的过程,成为提升市民素质、塑造城市文明的过程,成为推进国家中心城市和国际化大都市建设的“助推器”。

会上,唐良智分别与相关单位签订了创卫工作和创模工作的目标责任书。

市领导吴超、龙正才、胡绪川、吴勇、张文彤等出席会议。

市委副书记胡曙光主持会议。

副市长秦军具体部署“双创”工作。

国家卫生城市必备十条

- 1.城市生活垃圾、粪便无害化处理率 $\geq 90\%$ 。
- 2.城市生活污水集中处理率 $\geq 85\%$ 。
- 3.建成区绿化覆盖率 $\geq 36\%$,绿地率 $\geq 31\%$,人均公共绿地面积 ≥ 8.5 平方米。
- 4.全年空气污染指数(API) ≤ 100 的天数 \geq 全年天数的70%。
- 5.鼠、蚊、蝇、蟑螂三项达到国家规定的标准,另一项不超过国家标准的三倍。
- 6.爱国卫生工作管理法规或规范性文件。
- 7.建成区无烟草广告。
- 8.近两年未发生重大食品安全事故。
- 9.近两年没有因防控措施不力导致甲、乙类传染病暴发流行。
- 10.市民对卫生状况满意率 $\geq 90\%$ 。

(长江日报 李晓萌 武汉晨报 汪文斌)

加快绿色崛起 促进科学跨越

——全民共创国家卫生城市：创国卫要从我做起

都说城市是我家，创卫靠大家。创卫工作中还有哪些死角，市民对身边的卫生状况还有什么看法，作为市民自身又可以为创卫做些什么呢？来听听大家是怎么说的。

记者：你知道我们市正在创国家卫生城市吗？

市民：创建卫生城市我是知道。

市民：我是不知道。

市民：知道，信息都发来过。

记者：那你觉得你身边还有哪些地方没有做好？

市民：靠白云小区那边交通很拥挤，国税局那里，买菜的、过马路的、开车的都集中在一起，关键的时候警察也不来管一管，弄得我们很不方便。

市民：随手扔垃圾的很多，街上也很多，车子扔出来也多。

市民：请你们去九里新村看一看，满地都是鸡粪，养老母鸡的很多的，这个鸡抓抓又抓不了，满地都是鸡粪，谈什么创建卫生城市呢？

市民：现在整体来说还是比较好的，就是有些死角。我住在和家园这边，现在前面还有大块没有开发的土地，他们（垃圾）有时候就倒在那个地方。

市民：那作为市民，可以为创卫做些什么？

市民：我们应该从我做起，人人讲卫生，条件好了，对身体总是好的。

市民：勤劳一点，多走两步，垃圾扔垃圾桶去。

市民：作为自己，自己居住的环境自己要去保护，看到别人我们也要去劝导一下，像不文明举止这些。

（2013-06-12 百亦在线 俞健 朱南靖）

宿城政府采购为创建国家卫生城市添砖瓦

自2005年，宿迁市步入省级园林卫生城市并再度发力争创国家园林卫生城市，我市把创建国家园林城市与塑造城市生态特色紧密结合起来，打造绿地布局合理、文化内涵丰富、自然景观优美的生态园林城市，全面提高了城市品位和改善了人居环境。

以建设古黄河、运河风光带为重点，以街头绿地广场为抓手，以单位庭院、居住区绿化为基础，以大环境绿化为依托，不断加大城市园林绿化建设力度，广泛植树造林，栽花种草，推进屋顶绿化和垂直绿化。目前中心城区人均公园绿地面积达9.43平方米，市区建成城区广场、绿岛、街头绿地等公园绿地80余处，市民出行500米就有一处街头绿地，到2008年底，省、市级园林式居住区49家，真正把花园建在了百姓身边，充分彰显了人与自然生态和谐

共处的生态城市特色。目前我市的义务植树成活率在92.2%以上，保存率在90.4%以上，尽责率在89.6%以上，昔日的苏北小城如今成为了江苏省乃至黄淮海地区最大的“天然氧吧”。市民说：“经常出差在外，还是感觉在宿迁呼吸的空气比别的地方都新鲜”。

随着市民爱绿护绿意识的提高，不和谐的音符没有了，创建国家园林城市为市民带来了“绿色”实惠，如今市民爱绿护绿的氛围更浓了。绿化好了，空气清新，保护好绿化就是保护好自己的生活环境，如今城市里遍地的绿树红花，在这么好的环境中生活当然更要自觉地爱护好她。为保护这美好环境，近期又采购一批垃圾处理设备。

（采编网 作者：徐东兴 吴宏）

娄底市召开创建国家卫生城市 专家模拟暗访情况反馈会

6月8日上午,娄底市召开创建国家卫生城市专家模拟暗访情况反馈会,对6月6日至7日,国家级“创卫”专家组黄远松一行模拟暗访娄底“创卫”工作情况进行了反馈。市委书记龚武生出席会议并作重要讲话。娄底市委副书记、市长易鹏飞主持会议。市领导徐文龙、何文君、谢志雄、伍美华、张定良、廖福初、刘益文、石超刚、向世聪、尹华凯出席会议。

会上,专家组认为娄底“创卫”工作虽取得了一定的成绩,但对照“创卫”标准仍有较大差距。主要是城市规划、城市建设存在不足;“门前三包”责任落实不够;“创卫”氛围不浓,健康教育形式单一;环境保护意识较差;窗口单位管理不规范;老旧小区、“城中村”、城乡结合部卫生差;病媒生物防制落实到位等问题。专家组建议,市委、市政府要进一步加强“创卫”工作的领导,加大投入,强化目标考核,力争“创卫”一举达标;加强宣传教育,营造良好“创卫”氛围;加强学校、社区的健康教育,提高市民的卫生意识;加强市容市貌整治,美化城市环境,提高城市品位;强化城市管理基础,合理经营城市,适时探索城市清扫保洁市场化的运作机制;充分发挥市爱卫办在“创卫”工作中的组织、协调作用,为巩固“创卫”成果奠定基础;建立“创卫”工作长效机制,开展督导检查,推进“创卫”工作深入开展。

龚武生首先向专家组表达了娄底人民的谢意。他指出,本次暗访对娄底“创卫”情况进行了深入分析,为娄底“创卫”工作开出了“良方”,有利于娄底成功创建国家卫生城市。当前,国家暗访迫在眉睫,但娄底“创卫”氛围依然不够浓烈,宣传和发动工作

不够深入和普遍,广大市民的主动性和自觉性还比较低。有关部门必须尽快找差距、弥补短板,调动全民的“创卫”积极性。

龚武生强调,各级各部门要坚定信心,要与市委、市政府狠抓“创卫”工作的思想认识保持高度一致,明确目标,下定决心,不畏艰难,勇往直前,不达目的,誓不罢休。要升温创卫氛围,进一步研究和部署宣传发动工作,利用网站、媒体、户外广告、电子显示屏等载体开展“创卫”宣传,形成点、线、面相结合的宣传格局,极大地提高市民对“创卫”工作的知晓度和参与度;要落实责任,明确职能部门责任目标,把专家组所反映的问题和平时自检自查时发现的问题进行归类,分析问题出现和产生的原因,拿出解决问题的措施和办法,按照“创卫”要求和标准,限期进行整改;要加强领导,秉着一级抓给一级看,一级带着一级干,一级对一级负责的工作原则,把“创卫”工作摆上重要日程。各级各部门“一把手”要深入一线,靠前指挥,真正担负起组织、指导、协调、督查职责,时刻保持头脑清醒,不抱侥幸心理,尽快把问题解决好。此外,对工作不负责导致“创卫”没通过的单位和个人,将提前启动问责程序。

易鹏飞要求,“创卫”整改要抓紧落实,各单位要按照专家组反馈意见逐项进行整改,尤其是社区、车站、背街小巷等地方的重点难点问题;标准要全面落实,抓好细节工作,确保“创卫”每一项标准和要求达标;责任要明确落实,市直机关单位要开展周末大扫除,要把帮扶社区工作与“创卫”工作紧密结合;要勤上路,形成城市管理人员有责的浓厚氛围。

(2013年6月10日 湖南省人民政府网站)

追梦之旅

——孝义市全民动员创国家卫生城市小记

孝义，一座正在追梦的城市，一座因拥有梦想而焕发出无穷魅力的城市。因为这个梦想，孝义居民重享蓝天白云，再睹繁星闪烁；因为这个梦想，孝义城乡面貌焕然一新，处处风景如画；因为这个梦想，越来越多的投资者被这座百强市所吸引，慕名而来。

7年努力，2年攻坚，孝义如何书写她的追梦历程？创建国家卫生城市的脚步之中，伴着怎样的心的律动？

时间回溯到2006年6月，山西省环保局向孝义市下达了区域限批的全国首张环保“黄牌”。这张“污染标签”犹如当头一棒，不仅让孝义的决策者们对本地经济发展方式产生了质疑，也为他们敲响了警钟。思籍之余，市委、市政府做出了一个果断的抉择：不能再要污染的GDP，还要给百姓一片蓝天，同时他们还萌生了更大胆的“寻梦”之念：创建国家卫生城市。

梦想起航。随着2006年的一声“创卫”春雷，孝义市开始了这段不寻常的追梦之旅。然而梦想开始的地方却也免不了与现实的博弈。作为资源型城市，孝义过去依赖煤炭资源创造了许多财富神话，同时也留下了很多遗憾，生态恶化，环境污染，而一味追求经济发展忽视城市建设，也使城市配套设施不全，房屋乱搭乱建、车辆乱停乱放、垃圾随处倾倒等现象并不鲜见，市民的健康意识、文明习惯也有待提高。

2009年起，该市投资3.25亿元开始实施城乡

环境卫生清洁工程，大刀阔斧整治“脏、乱、差”，短短3个月，实现了城乡环境180度的漂亮转体；2011年，又多方筹资6亿元高标准实施城乡环境卫生、街道装饰、交通秩序“三项整治”工作，使得市容环境卫生状况进一步得到改善；2012年5月17日，孝义市创建国家卫生城市誓师大会隆重召开，一场轰轰烈烈的创卫攻坚战在鞋溪大地上全面展开。

从城市到乡村，一份份责任中的坚定，一个个创卫工程的打响，显示了破釜沉舟的孝义壮志态势；百名志愿者满腔热忱活跃在辖区大街小巷，挨家挨户向居民散发以实际行动创卫倡议书，发放各类健康教育知识读本、宣传资料90余万册（份）；市领导率先垂范，拿上抹布，扫帚走上街头，带头参与创卫；

全市200余个机关、企事业单位、学校等部门的5000余人齐上阵，整治绿化带内垃圾杂物、公共设施卫生、小广告等；

投资800余万元对城区公厕进行了全面升级改造；投资280万元对张家庄菜市场、西关农贸市场等进行了全面整治；规划设置便民市场13处，集中城区流动商贩，并实行登记备案管理；同时不断加强对城区内41个建筑工地创卫工作的督查考核，实行全天候不间断巡回检查指导；累计投资600余万元，购置道路洗扫车、垃圾收集车、果皮箱、垃圾箱，大幅完善了城区环卫设施配备。

（下转第6页）

东莞通过国家卫生城市省级复查

经过连续多日在我市开展明察暗访,东莞市巩固国家卫生城市省复查团认为,我市巩固国家卫生城市的工作达到了基本要求,将建议省爱卫会向全国爱卫会推荐,再次确认东莞为“国家卫生城市”的称号。昨日上午,省复查团召开通报会,副市长喻丽君从复查团团长黄晓军手中接过《国家卫生城市复查综合评价意见书》。

达到《国家卫生城市标准》要求

本月5日起,由省爱卫会委员、省卫生厅党组成员、副巡视员黄晓军所率领的省复查团莅临我市,开展为期3天的明察暗访工作。

其间,省复查团分成8个小组,深入我市卫生工作的各个层面,就组织管理等八个方面进行检查。通过现场检查和听取汇报,省复查团认为我市不断加强

大城市卫生基础设施投入,广泛发动群众,落实部门责任,城市卫生管理水平不断提高,符合国家卫生城市必备的10项基本条件,各项考核指标也达到了《国家卫生城市标准》要求。

建议进一步完善设施和制度

昨日上午召开的通报会上,省复查团对我市巩固国家卫生城市所开展的系列工作,给予了肯定,

并宣布我市巩固国家卫生城市的工作达到了基本要求,将建议省爱卫会向全国爱卫会推荐,再次确认东莞为国家卫生城市的称号。

会上,团长黄晓军在高度评价的同时,也对我市巩固国家卫生城市工作存在的问题提出了整改建议。他希望,我市能进一步巩固创卫成果,完善巩固设施和制度,以适应日益严格的巩固国家卫生城市的标准、条件和要求。

工作不落实追究有关领导责任

在听取完复查团的评价后,副市长喻丽君表示,东莞市委、市政府高度重视国家卫生城市复查工作,市委书记、市人大常委会主任徐建华亲自作出批示。

喻丽君副市长要求各单位和四个街道要认真落实好徐建华书记的批示精神,主动作为,认真履行职责,加大宣传力度、检查整改力度、媒体曝光力度,齐抓共管,确保顺利通过国家卫生城市复评。对由于工作不落实、影响国家卫生城市复评的部门和街道有关领导要严格追究责任。据悉,我市巩固国家卫生城市工作通过省级复查后,下半年还将迎接国家级暗访。

(2013年6月08日 东莞日报社 黄伯康)

【上接第5页】与此同时,对全民的健康教育工作也得到前所未有的重视。全市共设立健康教育与控制机构648个,各社区、医院、学校等均有健康教育机构,同时配备健康教育工作专(兼)职人员1376名,并组建了健康教育讲师团,先后培训健康教育骨干540余人。

2013年,雁溪大地上一场新的巩固战役正在打响。为确保国家技术评估顺利通过,该市创卫一

线的干部职工针对5月21日省级技术评估验收专家提出的30个问题、29条意见,真抓实干,攻坚克难,展开了“全天候、全方位、全覆盖”的创卫排查整治活动。

7年的追梦之旅,让孝义人真实地触摸到城市前进的步伐,也让他们倍感旅途艰辛,但孝义人却从未放弃,因为他们深信只有坚持,梦想才会照进现实。(山西新闻网 李发雄 张丽娟)

亭湖区本月完成36条沟河整治

自创卫活动开展以来,亭湖区迅速营造全民创卫氛围,于5月23日开始在清运积存垃圾、整治重点沟河、7个老旧小区整治、5个农贸市场整治、规范车辆停放秩序、立面整治等六个方面先行试点,取得了一定成效。同时,开展了“突击周”行动,对出店占道经营、积存垃圾、乱停乱放、城市“牛皮癣”等进行整治,共拆除违章搭建43处,铲除100多个区域的“牛皮癣”,取缔或规范马路市场、流动摊点25处,规范店招门牌44户;对园中园小区周边56户违章建筑进行调查摸底,完成宣传发动工作,发放整改通知书。

副区长、创卫办常务副主任尹阿阳告诉记者,下一阶段,该区将以难点整治为突破口,从试点先

行向人人入居转变,并以深化“六大”行动为重点,从重点突破向全面铺开转变。对全区非机动车停车位标志线进行查漏补缺,积极配合市交运部门做好机动车辆的泊位划线工作;形成66条道路沿街立面出新的设计方案和招标工作,先成先启动;继续开展沟河整治,36条沟河6月18日前全面完成整治任务;五星小区安居苑、江动东苑整治工作基本完成,开始精细化提升,通榆北村小区一期、解放南路48号小区、锦华苑、园中园小区、百安居新苑按序时推进;园中园、小海、老虎桥、北棚、旭日等5个农贸市场按序时进行整治;6月18日前完成积存垃圾清运工作。

(2013-06-13 盐城晚报)

达州创建国家卫生城市通川区动员大会召开

近日,达州市创建国家卫生城市通川区动员大会在区一小会议室召开,对通川区创卫工作进行了安排部署。

在达州市创建国家卫生城市工作中,通川区既是创卫工作的主战场,更是直接的受益者。通川区将围绕实现城市“净化、绿化、美化、亮化”目标,把创卫工作和创建省级文明城市工作相结合,通过开展健康教育,普及卫生知识,强化卫生观念,不断提升市民的卫生意识和文明素质。以“百日大会战”、“卫生突击月”、“集中整治周”等活动为载体,治理非交通占道、户外广告、临街管线、遮雨遮阳蓬等,重塑城区新风貌。按照设施齐

备完好,路面整洁卫生,达到无乱堆乱放、无乱贴乱画、无乱挖乱占、无乱搭乱建、无乱挂乱接和无乱设摊点的“六无”要求,快速推进滨江新区市政道路、管网、绿化、亮化等基础设施建设。对专业市场科学规划,做到市场设施完善,城市功能健全,布局合理,划行归市。坚决取缔无证经营、违章经营和流动经营,做到市场秩序规范,卫生保洁达标。同时,抓好汽车站、火车站、城区干道等“窗口”地区,以及滨河路、“城中村”、背街小巷等薄弱地区的环境整治,打造干净、卫生的城区环境,彻底改变城区环境脏、乱、差等状况。

(2013-06-13 达州日报 文志君)

盐城创建国家卫生城市 『十大工程』全面实施



根据《国家卫生城市标准》，我市结合实际制定的创建国家卫生城市“十大工程”总体方案开始实施。该方案明确目标任务、责任部门，要求到今年10月底，用5个多月的时间确保完成60%以上的整治任务。

市创建国家卫生城市“十大工程”内容包括：城市污水集中处理、生活垃圾、粪便无害化处理等基础卫生设施建设工程；市区河道、沟河等公共水域水面清洁、沟河两岸岸坡清洁、水体无黑臭的污水沟河整治工程；取缔利用道路临时停车泊位非法收费，对车辆乱停乱放、非机动车和行人闯红灯，机动车未按规定让行等交通违法行为进行集中整治，确保市区道路交通安全、畅通有序的城市管理提升工程；市容环境卫生达到《城市容貌标准》要求，城市亮化、美化、照明设施完好，路灯亮化、绿化覆盖率、绿地率、人均公共绿地面积达到要求，无烟草广告的市容市貌美化工程；小餐饮、小美容美发、小浴室、小旅馆、小歌舞厅、小网吧生产经营活动符合有关法律、法规及标准规定的“六小”行业达标工程；加强标准化农贸市场新建、改建，70%以上农副产品市场达到《标准化菜市场设置与服务管理规范》要求的集贸市场规

范工程；开展以社会主义核心价值观为主要内容的公民道德教育，推进道德领域突出问题专项教育和治理，不断提升市民文明素质和社会文明程度的市民素养提升工程；积极组织广大居民和职工开展创建合格社区活动，社区爱卫会组织和制度健全，台账资料齐全规范的卫生社区建设工程；有健全的物业管理制度和机构的老旧小区治理工程和有健全的卫生保洁人员、制度的城中村改造工程。

以上“十大工程”都制订了具体的目标任务，明确了牵头部门、责任部门及指导部门，确定了时序进度。在“十大工程”的实施突击阶段，利用5个多月的时间确保完成60%以上的整治任务；在巩固提高阶段查漏补缺，全面完成“十大工程”整治任务，通过省级考核；在长效管理阶段中建立城市卫生管理长效机制，针对薄弱环节，认真组织整改，达到国家卫生城市标准，通过国家级评审。

目前，创建国家卫生城市工作已列入市委、市政府对各区各部门考核项目。市创卫办将对“十大工程”实施情况进行专项督查，通过督查考核及时发现存在问题并提出切实可行的整改意见，推动和促进“十大工程”实施。

(人民网)

党和政府的基层工作

确实出了微恙

若把整个国家比作人体的话,那么中央无疑是心脏、是大脑,而基层政府是党和国家的毛细血管,党和政府的基层工作就是微循环,承担微循环功能的有机组合便是微循环系统。

基层组织是将党和国家各项政策细化、执行的单位,基层政府工作的好坏直接关系到党和国家制定的政策能否落实、落实的程度、执行的效果,是一个国家执行力的神经末梢。对于一个国家来说,再好的政策,如果没有良好的执行力,这些政策也只能是一张空文,不仅会大大降低组织的威信和效率,而且也会导致百姓产生政治冷漠感,疏离了党群关系、干群关系。基层政府是党和国家的形象窗口,是和群众直接接触的行政组织,是群众评价党组织和政府的直接对象。基层干部是基层政府的主体,基层干部的言行举止直接影响基层政府的形象,关于党和政府的执政根基。若不及时改善党和国家肌体的“微循环”系统,久而久之,党和国家的肌体必出毛病。

近年来,社会上出现了对基层干部污名化的倾向,在网络上表现尤为明显。由于网络拟态环境的影响,呈现出“一边倒”的“地方官员很坏”、“地方政府很差”的负面评价。有学者研究后指出:对于基层党和政府的形象,群众的态度是“总体肯定,个体否定”、“抽象肯定,具体否定”。

为何会出现“基层干部被污名化”倾向呢?基层

工作条件艰苦、任务繁重,很多人不愿意下到基层,基层干部队伍整体素质距离党和政府的要求还有距离,个人角色的混淆与错位疏离了官民关系,自媒体舆论环境放大了基层干部的形象。近年来,随着一些新媒体突飞猛进的发展,渐成碎片化的网络舆论冲击着传统媒体的话语垄断权,逐渐成为左右社会问题的重要舆论力量,形成了网络拟态环境。网络辩论更注重立场,尊重的不是真相,看中的是你站在谁的立场上说话。由于预设的身份标签的存在,大多网民会自动站在草根一边,形成简单的官民二分对立态势:凡是官都是错的,凡是民都是对的。这种舆论判断根本不能代表真理。

乡村治理结构的变化也会引起百姓的误解,随着改革开放的深入,市场深入到中国的每一个角落,农民把目光转移到发家致富上来,农民的集体意识和村落意识逐渐瓦解,但是乡村的公共事务总得有人来完成,如修路、修水渠,于是乡镇一级政府只好选择村里的富人治村,他们有经济能力,在村里有经济地位,便于一些公益性工作的开展。这就形成了“富人治村”的乡村治理结构,给底层造成误解。

综上所述,党的微循环系统确实出了微恙,尚属于“疾在腠理”阶段,但必须记住:不治,将恐深!

(2013年06月07日 04:40)

来源:人民日报 作者:蔡天笑

“铁”是怎样没炼成的

刘铁男仕途往事



(何轩/图)

官方简历空白处的刘铁男
深转钢铁人脉的刘铁男
能源局是非中的刘铁男
“傲气毁了才华”的刘铁男
最后的“工作”

在公众眼中,59岁的刘铁男的仕途终结在2013年5月12日。这天上午10点56分,新华社以一则不足50字的短讯披露:国家发改委副主任刘铁男涉嫌严重违纪,目前正接受组织调查。

就在前一天的下午,并非在夜里,也并非在寓所,这位国家能源局的第二任局长“在发改委委领导、中纪委的人都在场的情况下,被很客气地带

走”,当时中纪委相关人员仍称之为“铁男同志”。次日,发改委通知各司局的负责人开会,传达了刘铁男被立案审查的事情,由负责人回各司局逐级通告。

5月14日,中组部证实,因涉嫌严重违纪,中央已经决定免去刘铁男发改委副主任、党组成员领导职务。

5个月前的2012年12月6日上午,《财经》杂志副主编罗昌平连发三条微博,实名举报刘铁男涉嫌学历造假、通过境外收购骗取国内银行信贷、包养情人等问题。当时,刘铁男正陪同时任国务院副总理、已当选中央纪委书记的王岐山出访俄罗斯。

据南方周末记者了解,微博实名举报后,刘铁男即委派其秘书提前回国处理此事,而国家能源局政策法规司相关负责人在请示后,第一时间通过《新京报》对相关事宜辟谣。

据称,当时身在国外的刘铁男颇为镇定,他甚至和下属聊起对能源局工作的看法。他认为能源局需要理顺人员配置,创建好的做事氛围。能源局内部一直有观点认为:一些司局的领导职数空缺,不利于工作开展,比如新建的核电司甚至只是一张空牌子。

也许此刻的刘铁男已意识到仕途大势已去,回

国后，他随即启动了停滞已久的司局长调整工作，调整了包括综合司、新能源司、油气司、科技司、电力司等在内的相关司局长。而其工作习惯也在随后的一段时间大有转变，能源局相关人士透露，之前，能源局各司长在下午六点半之前很难下班，随时等候刘铁男开完会后安排工作。微博举报事件之后，其安排的工作少了，与下属沟通也少了。

一直到3月18日，在能源局召开的干部大会上，原电监会主席吴新雄接替刘铁男出任国家能源局局长，而刘则保留发改委副主任一职。

吴新雄在就职演说中，称打铁还需自身硬，将“严格要求自己，严格要求家属和身边工作人员”，“清清白白从政，堂堂正正做人，兢兢业业做事”。在其讲话稿中，并未提及刘铁男。

刘铁男亦做了发言，表示“拥护中央决定”，他略带哽咽地说自己工作做得不够好，同志们很多问题也没解决好。

此时，距他接手能源局，仅仅过去2年零3个月。而他用三十多年在国家发改委搭建的金字塔升迁之路，轰然倒塌。

起步钢铁圈

刘铁男的仕途起点，在发改委官方公布的简历里显示为，29岁进入国家计委工作。

此前的履历，除了介绍他1976年入党外，未着一字。他也很少谈及自己的过去。偶尔一次在能源局内部说起，自己也是出身工人家庭，尽管祖籍山西，但在北京长大。小时候还要搭乘公交车，去父亲单位写作业。

他几乎从未提到他的母校北京科技大学，就如他的日本的学历，他的本科求学经历，也几乎如尘土般被淹没。

如今，北京科技大学法学院党委书记赵雨淡地说，“我也才知道他是我们学校毕业的。”而东北大学校友总会秘书长在电话里更是表示，“很遗憾。”

这两所相隔700公里的高校，曾经共享着刘铁男这位杰出校友——南方周末记者查证，1974年，

刘铁男曾就读北京钢铁学院（现北京科技大学）冶金专业。三十年后，他转赴东北大学获得工学博士学位。

这两所高校还拥有更趋同的气质，北京钢铁学院曾培养出多位国家领导人，而东北工学院（现为东北大学）的毕业生一度占据了鞍钢集团、宝钢集团和首钢集团的最高层。

一位早于刘铁男两年进入国家计委的官员告诉南方周末记者，刘的谈吐更具有典型的文革后第一批大学生的特点：专家型，喜欢谈论学术问题。

不过，自1960年代就在冶金系任教的原北京钢铁学院副院长戚以新，对这位门生“没有什么特别印象”，而赵雨淡是“文革”之后的第一批大学生，曾在冶金系学生会担任学生干部，他透露，“他（刘铁男）似乎是工农兵大学生”。

一般而言，77、78级的毕业生都乐意在简历上写明是该级毕业生。迄今，活跃在中国政商学界的不少人，都是这两级的毕业生。相比之下，“文革”期间的大学工农兵学员的文凭则逊色一些。事实上，南方周末记者在采访刘铁男的校友时，几乎找不到一位74级的北京钢铁学院毕业生。

北京钢铁学院毕业之后，刘得以进入原冶金工业部北京钢铁设计院，这铺平了他此后进入国家计委原材料局的道路。

发改委相关官员透露，当时计委原材料局主管冶金、有色、黄金等工作。其中冶金是权重最大的一块，刘铁男由冶金部进入原材料局也属于专业对口。

他早期仕途更重要的一个角色似乎是首钢搬迁调整工作协调小组办公室主任，组长由时任国务院副秘书长张平兼任。首钢搬迁工作协调小组分量更重，需要协调更多利益方。

和相当一部分官员选择中央党校或者在京的综合性大学深造不同，三十年后，已经位列司局级的刘铁男却选择了东北大学的冶金专业在职攻读博士，深耕钢铁圈人脉。2004年，刘铁男与原东北大学校长赫冀成在东北大学学报上合作发表了论文

《人世对我国钢铁工业的影响及其对策》，刘铁男为第一作者。刘铁男提醒，中国钢铁行业已进入世界冶金史上没有的快速增长期，但盲目投资、优良品种不足、资源浪费严重等问题不容回避。

据刘铁男导师介绍，“有人介绍他过来的，当时他还是工业司的司长，刘当时答辩都符合条件。”但他没有透露“介绍人”的具体身份。

南方周末记者获悉，在刘铁男担任首钢搬迁工作协调小组办公室主任时，首钢集团董事长则是其东北大学的校友朱继民。

大院里的关键两跳

如果放诸钢铁圈，刘铁男的经历可能就稀松平常。但在发改委这样一个仅正局级就有两百多人的超大部委里，刘能够从普通科员做到副部长，实现了多次关键一跳。发改委内部人士说，刘铁男升迁之路第一次关键一跳是从专业司局到综合司局，“成长很快”。

1988年的机构改革中，国家经委被合并进国家计委，国家计委允许调整涉及的司局的工作人员按意愿调去其他司局，就在这次调整中，刘铁男申请调往国家计委综合司。

而综合司是计委的综合部门，工作更为复合，“与委领导打交道也更多”。在综合司，刘铁男从一般干部干到了处长的位置。“相比于专业司局，综合司的升迁可能更快。”上述发改委内部人士说。

现在来看，真正为外界关注的是刘铁男在1996年至1999年，担任中国驻日本大使馆经济参赞。也正是这段时间，他认识了事后越洋举报他的情妇徐某。

国家发改委在日本、美国、欧盟和俄罗斯四个国家（地区）派有经济参赞。刘铁男在北京钢铁学院上学时期的第一外语是日语，符合驻日经济参赞的要求。

一位和刘铁男在日本期间熟悉的学者告诉南方周末记者，他当时帮助日本三菱综合材料公司向中国公司转让冶炼技术等，每次遇到签约仪式，他都会给刘铁男打电话来出席。刘非常热情，马上开

车就过来。

不过，这位学者也称，刘当时比较低调，不爱说话，不临企业风头，可以看出非常懂行，“和现在媒体上看到的刘铁男形象截然不同。”

刘的第二次关键一跳，应是从工业司长升迁至国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组办公室（简称东北办）副主任（副部级）。据悉，此关键一跳与东北办的职能相关。东北办主管老工业基地和装备制造，刘之前是工业司长，“不选他选谁？”

真正让高层赏识刘铁男是其在发改委副主任任期间，执行的十大产业振兴规划。当时，刘分管经济运行调节局、产业协调司、财政金融司等，十大产业振兴规划由国务院确定，发改委负责执行。

据南方周末记者了解，当时十大产业振兴规划执行时间特别短，规划密集出台并得到审批通过，“他工作得很辛苦，没白天没黑夜地工作”。

十大产业振兴规划在金融危机期间，起到了较强经济提振作用，尽管后来各界对其争议颇多，但正如国家发改委的一位官员所说，当时刘铁男已有了一套“普适”的分析框架；在一次交流中，他说，产业政策制定要有全球视野，根据现状设定具体目标，钢铁是这样，汽车也是这样。

“他当时确实有骄傲的资本。”上述发改委官员说。

能源局功过是非

事实上，正是刘铁男在发改委副主任位子上表现出来的协调能力，将他带入了一个新的领域——能源管理。

国家能源局一位官员告诉南方周末记者，当时，刘铁男分管的领域已经涉及能源领域。2008年，在湖南雨雪冰冻灾害、汶川地震电力抢险、奥运电力保障等考验之下，刘铁男主要从事煤电运输的协调。

上述官员说，按照不成文的规矩，当时能源局局长必须是发改委副主任兼任，原国家能源局局长张国宝已经超期服役一年两个月。刘的接任，似乎是顺理成章，2011年1月正式成为国家能源局的

新掌舵人。

和前任能源局长不同,上任伊始的刘铁男考量更多的是“规划”,当然这也和“十二五”开局相关。即便如此,该思路也饱受外界批评——搞规划、搞政策见效慢,同时规划往往就是“墙上挂挂”,内部各司也在一些诸如分布式能源问题上分歧不断。

据南方周末记者了解,在内部,刘铁男将2011年称为“规划年”,要求下属梳理问题,提出建议;2012年则被定义为“政策落实年”,这年7月,刘铁男在《求是》杂志第13期刊登《新形势下中国能源发展的战略思考》一文,这也被认为是新能源局长的执政思路。

2013年全国能源工作会议期间,身处漩涡的刘铁男提出要进行能源体制改革顶层设计,制定路线图以及时间表。现在,这一切留待新能源局长完成。

一位能源研究学者说,刘铁男在能源领域的改革并未有太大动作,但在控制能源总量、分布式能源的推动,页岩气开发的推动方面,刘还是做了工作,特别是能源“十二五”规划,“条理较为清晰,认识也到位”。

相比留下的业绩,更多的依然是争议,比如能源项目审批方面,刘铁男在位期间,确实在诸如水电、风电、煤矿、热电厂、油气管道、电网等领域审批十分谨慎,被诟病为不跑、不批项目。有媒体不完全统计分析,刘铁男卸任前三个月,新审批的能源项目至少在50个以上,也许是为了相关方面的谅解。

能源局内部一直有观点认为,如果下放审批权力,无疑是失去行业抓手,此外即便下放审批,也会被其他部门抢走。刘铁男在一些项目的批复上,反复让下面补材料,从不明确具体原因,“说一不二”是他的性格特点,其心思很难琢磨。

即便是给国务院的每一个汇报材料,只要一句话看不懂就不会上报,他经常训斥下属的口头禅是“该说的就说,不该说的别写”。

最后的“费族秀”

这样的高高在上的做派,让他被同事们私下认为是发改委副主任里面比较难伺候的,甚至“当司长时就官腔十足”。

在一些具体事务、审批项目上,他不会像前任局长那样直接找副司长、处长,甚至直接找办事员,而是非常注重上下级关系——直接找司长,批评者认为这么做效率低下,毕竟司长回来还是要层层安排。

他很少表扬下属,更多是在批评——你应该做得更好,现在是丧失了职业水准,也有人认为这是“对事又对人”。偶尔对下属的赞扬也仅仅是类似“这话儿干得漂亮”等言语。

尽管如此,对于旧闻或是兴趣点,他却是另外面目。一位曾找刘铁男办过项目审批的中间人告诉南方周末记者,他借助一位老领导给刘铁男打电话,电话中的刘铁男颇为客气,说将材料正常送来即可。不过,末了,他不忘一句,有机会再去拜访下老领导。

刘喜好京剧,据说,他平时开车时,会拿一个CD机,戴着耳塞,听一段京剧,有时也在能源局的内部联欢会上献唱几句,但唱得一般,“气儿不够长”。曾经在一次京剧名角聚会上,这位平日清高的局长,不住点评各派师承、典故,俨然一个圈内人。

“有点扮演最后贵族的感觉,但似乎是故意秀给别人看的。”一位官员感慨说,“从性格上可以说,他的傲气毁了他的才华。”

这些关乎刘的个人趣味,现在只在私下的闲谈中被提起,而发改委大院里担忧的却是刘的后续效应。

发改委的一位司长认为,刘铁男的事情给发改委造成了很大的负面影响,本来社会舆论就认为发改委权力过大、权力寻租,刘铁男的事情似乎更是证明了这一点。但他反复强调,“刘铁男的事情只是个案。”

(南方周末 记者 曹海东 胡剑龙 冯浩)



俞可平：

什么造成社会的官本文化

编者注：5月28日，俞可平在中国政法大学法治政府论坛以《官本主义：中国传统社会的政治学分析》为题发表演讲。俞可平认为中国传统社会的实质性支配关系都是建立在权力专有基础上，虽然每个朝代各有变化，但官本主义从来没有改变。官本主义就是一种权力本位主义，在官本主义体制下，只要拥有权力，就意味着拥有社会资源，而“民主和法治是破解官本主义的唯一途径”。

俞可平，中共中央编译局副局长，北京大学中国政府创新研究中心主任、清华大学凯风政治发展研究所所长。主要研究领域是当代中国政治、政治哲学、比较政治、政府创新等，以《民主是个好东西》而广为海内外熟悉。

传统中国的实质是官本主义

同学们晚上好，我今天想讲一讲中国传统，可能同学们会纳闷，俞老师不是一直研究现实吗，怎么讲历史了？其实我非常喜欢历史，喜欢读历史书，喜欢思考历史的问题。当然，历史与现实的关系总是割不断的，我对历史深入的反思，还是源于现实问题。今天无论是推动民主，还是推动法治，一定要从中国的国情出发，那么，中国的国情是什么？内容很多，其中非常重要的一个国情就是历史文化传统，所以，今天我来到中国政法大学的法治论坛讲座，《官本主

义引论》这一题目恐怕与我们推进法治建设也是有关系的，因为今天推进法治建设不能离开对历史传统的了解。

大家知道改革开放30多年来，经济上的成就大概没有人怀疑，事实上整个30多年的改革开放，是社会、经济、政治、文化全面的进步过程，不单是经济成就，也包括政治领域的许多重大进步。比如我们确立建立社会主义法治国家的目标，这就是了不起的，把人民民主当做社会主义的生命，这个目标的确立也是非常了不起的。

另外一方面，有许多现象老百姓不满意，比如说特权腐败，还有官本位。按道理讲，社会越进步，尤其是民主法治越进步，官本位越淡化，但是我看这些年来官本位好像没有淡化，不但没有淡化反而向社会各个领域蔓延。比如学术领域，是最不应该有官本位的，但评教授要有成果，成果当然是文章，按照正常理解，应当是文章质量，其实不是，我们看刊物等级，国家级、省部级，甚至出现地厅级，学术也开始官本位化。

什么原因造成社会的官本文化？首先肯定不是社会主义，社会主义讲民主、平等。正是这些现象使我思考传统是什么样的，今天就谈谈我对中国历史的反思和认识。

讲到中国传统社会就涉及两个重要概念，一个是资本主义，一个是封建主义。讲到资本主义大家

一定想到马克思，但法国有一个很有名的学者叫做布罗代尔，他说马克思并没有讲过资本主义这个概念，马克思还真几乎没用过资本主义这一概念，但是并不能否认马克思对资本主义进行了深刻分析，马克思对资本主义概念进行了最权威的解释。马克思所说的资本主义，是指资本家占有生产资料和剥削雇佣劳动为基础的社会制度。资本是决定社会结构和社会关系的主要因素。

大家想一想中国传统社会是这样的社会吗？当然不是。历史学界曾争论中国到底有没有资本主义，最后绝大多数历史学者得出结论，我们有资本主义萌芽，但没有资本主义制度。

现在的教科书上都说传统中国是封建主义，那我们看看封建主义是什么。“封建”一词在汉语中自古有之。唐代著名学者柳宗元著有《封建论》，他所说的“封建”特指春秋以前各国“封国土，建诸侯”的分封制度，秦朝以后这种封建就没了，中国长期的历史显然不是柳宗元所说的“封建”。

马克思主义语境下的封建主义源于欧洲中世纪的封地采邑制度。封建制度的实质，是以领主或地主占有土地，剥削农民剩余劳动为基础的社会制度。简单说，就是由地主阶级控制土地，然后在地主阶级的经济基础之上形成相应的政治制度。回看一下历史就会发现，中国传统社会并非其实并不是严格意义上马克思所说的封建社会。

近年来学术界对“封建主义”这一主流分析框架的质疑之声日益高涨。越来越多的历史学认为原来对中国传统社会的理解不对。质疑主要有两种不同的看法：一种认为马克思的“五种社会阶段”论并非马克思的观点，马克思从未提出过“五种社会形态”，另外还有一种反对意见。比如何怀宏教授说中国传统是“选举社会”，他所指的选举不是现代意义上的选举，而是中国传统传统的察举，也有人说中国传统社会是“皇权社会”等。所有这些都有一定道理，但并不是很确切，我认为比较确切能够反映中国传统社会政治形态的概念是官本主义，还没有找到比这个概念更能够更入反映中国传统社会本质的其他概念。

还要解释一下，中国传统社会复杂多变，近代以

前变化太大，但实质没变，中国传统社会的实质性支配关系都是建立在权力占有基础上的。社会多变，每个朝代都不一样，但权力本位从来没有改变。就传统中国社会的整体而言，统治者不是因为占有土地才享有社会的统治地位，相反，是因为占有政治权力才占有土地，并进而享有社会的统治地位。

官本主义实质：只要拥有权力就意味着拥有社会资源

首先给官本主义做个界定。这一概念学术界、媒体界都在提，一般说是将其作为一种现象的描述，但是我把它学术化，作为一种分析范畴。作为分析范畴，官本主义就是指以权力为本位的政治文化和社会政治形态。在这种政治文化和社会政治形态中，权力关系是最重要的社会关系。官本主义严格来讲是一种权力本位主义。

在官本主义体制下，权力是衡量人的社会价值的基本标准，也是影响人的社会地位和社会属性的决定性因素。权力支配着包括物质资源和文化资源在内的所有社会资源的配制，只要拥有权力，就意味着拥有社会资源。在官本主义条件下，拥有金钱和财产，可能但不一定拥有权力；反之，拥有政治权力，则必定会拥有经济特权，只要掌握权力的官员愿意，这种经济特权可以直接转换成其个人的金钱和财产。

你会发现非常有趣的现象，中国历史上最富有的人不是商人，而是官员。1999年《亚洲华尔街日报》评选过去1000年中全世界最富有的50人，其中上榜的中国产“超级世界富翁”有6人，他们分别是成吉思汗、忽必烈、和坤、刘瑾、伍秉堃和宋子文。有意思的是，这50位世界超级富豪中，除了国王和统治者外，其他国家的富豪几乎都是银行家和商人，而我国的6位超级世界富豪除了伍秉堃是商人外，其余5人中2人为帝王，3人是高官。

因此，整个官僚阶层占有最重要的社会资源。历史学家通常对皇帝和官僚进行区分，认为他们不一样。我把皇帝当成整个官僚系统的“头”，他们是一个体系。皇帝加上整个中国传统官僚阶层，作为一个整体远远比工商阶层更加富有。

官本主义表现一：社会等级体系建立在权力本

位之上

除了上述这一实质性特征外，官本主义还具有不少其他的显著特征，下面我们来做具体论证。

首先，中国传统是官本位的等级社会体系。

社会都要有等级，没有等级会乱套，现代政治的理性就是科层化。但中国传统社会不是韦伯所说的科层化，而是整个社会都纳入到官本位等级体系，整个社会的等级体系都建立在权力本位之上。进入官方体制之内的任何人都被分成三六九等，所有这些等级最终都可以用官秩等级来折算。除非你到“江湖”，只要不在“江湖”，你就要到体制中来，总有一套体系等着你，这就是官本位等级体系，体系内的任何人都可以用官秩来衡量你的社会地位。

这套体系从西周春秋就开始形成，一直到清代。清朝将所有官员分为九品十八级，如果只是把官员进行如此划分也就不稀奇，关键也是用此划定社会各个阶层人员的等级地位。比如商人，单有钱你的社会地位是不够的，而且是不高的，所以有了“红顶商人”。商人一旦进入正式的社会等级体系，其社会地位不再以其富裕程度来计算，而是按照其官方给予的官秩等级来认定。

讲到“红顶商人”，我们马上会想到胡雪岩，胡雪岩是中国历史上最有名的红顶商人，但他的官秩不是最高的，胡雪岩是二品。中国历史上还有唯一一个一品“红顶商人”，是清末的浙商王洪，当时他被封一品。刚才提到的伍秉璋，拥有那么多财富，但如果他没有官员的等级，他在社会上的很多荣誉、地位都享受不到，他被封三品。

传统社会中妇女被边缘化，地位是非常低的，如果要想有高的地位，需要靠丈夫和儿子。“母以子贵”，儿子做大官，母亲就可以有社会的等级。古代有“诰命夫人”，是皇帝对官员的夫人、母亲或祖母等女子诰封的品级，什么样妇女才有这个地位？儿子或丈夫的官必须陞到五品以上，妇女才能够享受“诰命夫人”的待遇，可以立牌坊，可以有特殊的礼仪等等。

在传统中国你只要进入体制内部，想光宗耀祖，想活得人模人样，单有钱是不行的，单有脸蛋也不行，

必须得有官秩。这就是官本位的等级体系。

官本主义表现二：超越大社会荣誉越高

第二，社会的荣誉体系也建立在官本位之上，官越大，荣誉越高。

中国人与西方人不一样，不单注重生前的名誉，还看重死后的评价，生前荣誉和死后一些荣誉，全部与官秩有关。中国人讲名分，官秩就是最重要的社会名分，有官位就意味着有荣誉。在传统社会，一个人生前最重要的荣誉就是被朝廷封爵。

在传统社会，官和爵基本上是连在一起的，虽然官秩并不直接与其爵号等同，但通常只有拥有一定官秩的人才能封爵，官是爵的本质，有什么官就有什么权力。历朝历代的达官贵人除了本职外，通常还有形形色色的爵位、散阶、官号、名位、加衔等，后者实际上就是官方授予的荣誉。

按照传统中国的习惯，不单生前，死后的荣誉甚至更重要。每一个朝代都有一套这样的制度，官做到什么级别，官员品行如何，死了以后也有“谥号”，实际就是死后的一种荣誉。对达官贵人死后的名号，有一整套十分完备的制度，即“谥法”。“生无爵，死无谥”，几乎是整个传统中国的定例。

只有位高权重的少数官员才能受谥，普通人即使再富有、再有学识，通常也没有资格受谥。唐、宋、元三朝，只有正三品以上官员才有谥号，明代要二品以上官员才有资格获得谥号，清代则更加严格，通常只有一品以上大员才有资格受谥。

帝王作为国家的最高统治者，死后与生前一样，最高荣誉都是给他的。比如清朝康熙皇帝的谥号是“合天弘运文武睿哲恭俭宽裕孝敬诚信功德大成仁皇帝”，他的荣誉已经无可复加，人间所有赞美都给了她，因为他权力最大。当然不见得他真的品行最好，学问最高。这就是官本位的荣誉体系。

官本主义表现三：什么样级别官员就享受什么样的资源配置权

第三，官本位的资源配置体系。这个可能很好理解，高官要想获利，首先的利益就是物质资源。所以官总是与资源配置连在一起，什么样级别的官员，就有什么样的资源配置权。

在中国古代，官阶与官秩总是不可分离的联系在一起。有些朝代官秩就直接反映物质资源等级，因为中国传统最重要的物质资源就是粮食，汉代的官秩常常以“二千石”、“比二千石”、“一千石”、“比一千石”等来称呼，汉朝的职官制十分详尽规定了不同级别的官员所对应的俸禄。到了传统社会的晚期，官秩则同时以货币和食物计算，而以货币为主。按照清定制，最高官爵的亲王，岁俸银1万两禄米1万斛；正一品文官，岁俸银180两禄米180斛；从九品官，岁俸银31两5钱禄米31斛半。

资源分配也体现在住的方面，就是官邸。官邸规定非常严格，能有几间房子，连厢房、正房怎么配置都有规定。比如在明代，公侯，前厅七间、两翼、九架，中堂七间、九架，后堂七间，七架，门三间，五架。如果违反，重者杀头，轻则革掉官职。

还有出行，以前是轿子，有三十二抬大轿，八抬大轿，四抬大轿，不是因为坐轿者体重不同，而是其官爵等级不同。现在不同了，好像是按照排气量吧。如果违规了，都要处罚。这就是官本位基础上的资源分配体系。

官本主义表现四：不同官爵有用来衬托官员威严的不同礼仪

第四，官本位的社会礼仪。在中国传统社会不同官爵有一套不同的礼仪。

比如服装，现在骂人有一句很流行的成语，叫“衣冠禽兽”，起初就是明朝官服的法定礼仪，没有贬义，代表你是公家的人。不同官职服装不一样，从正一品到从九品是不同的，文官服装绣禽，武官服装绘兽。例如，清朝文官一品绣仙鹤，二品锦鸡，三品孔雀，四品云雁，五品白鹇，六品鸳鸯，七品□□，八品鹤鹑，九品练雀。后来官员变得贪污腐败，百姓恨贪官，“衣冠禽兽”便变成一个贬义词。好像现在的“小姐”称呼一样，很好的一个称呼被糟蹋了。

仪仗体现官员的威严，官员必须有一套仪仗，中国古代叫鸣锣开道，不同的官有不同的仪仗，用这套仪式来衬托官员的威严。这些在我们现实生活中，多多少少还是有的，包括警卫也有不同等级，比如一级警卫和二级警卫。新一届领导人非常开明也非常

务实，“八项规定”中有一条就是要求轻车简从，很有效果。

中国传统就是上朝次序也很讲究，有点像我们现在的排座位。如果以后你们去做官，比如秘书长，首先要知道领导的位子怎么排，这在国内特讲究。

公文格式因为不同官职而不一样。对皇帝的姓名要避讳，以显示对皇帝的那种尊严。在国民党统治时，行文提到蒋介石的时候，前面通常也要空出一行，其实这也是中国传统官本位礼仪的一种影响。

官本主义表现五：等级特权分布在社会各个领域

第五，官本位的等级特权体系。总体上说，传统政治就是一种特权政治，特权无处不在。在官本主义条件下，特权实质上体现为官僚的等级权力。刚才谈到的资源分配体制，就是一种特权分配体制。

在传统社会，除衣食住行外，等级特权还分布在社会各个领域，其中影响深远的就是“官荫”，指父亲或爷爷当官的，子孙也可以享受官员的庇荫。不同朝代有不同规定，比如明代，父亲是正一品，儿子可以做从五品的官员，这是非常典型的特权制度。现在大家对“官二代”非常厌恶，这说明我们的社会大大进步了。

另一方面是国家办的官学。朝廷办的一些官方学校不是一般孩子能上的，也必须是有一定级别的官员的子女。每个朝代不一样，像国家层面的学校，起码要三品以上官员子弟才能够进，地方也有官学，通常也只有地方官子弟才能进去。

还有最“要命”的一个特权，就是官员犯了罪以后，可以用他的官职去抵。中国古代有“官当”和“八议”，所谓“八议制度”，是指法律规定凡属“亲、故、贵、能、功、贵、勤、实”等八类官员一旦犯罪，普通的司法机关不得对他们进行审判，而须由皇帝裁决，并按照犯人的身份功绩对刑罚进行减免。“官当制度”就是以官职折抵刑罚，这种特权在现实中应该还可以看到某些痕迹。现在我们正在建设法治国家，一直强调法律面前人人平等，这方面做的越来越好，但过去也有人认为官职甚至党员身份都可以抵罪。

中国传统社会其实是一个特权体系，特权体系

建立在官本位之上。

官本主义表现六：谁的权力大谁的学问和道德也高

第六，官本位的文化价值体系。在官本主义条件下，不仅社会的经济权益，政治权益和文化权益按照官职等级进行分配，而且对社会历史现象和历史事件的叙述与评价也是由官职等级为基本尺度。

可以说，谁的官大，谁的权力大，谁的学问也大。现在看来，这是特别不合时宜的。官大为什么学问就大呢？但在传统的官本主义条件下，情况正是这样。传统体制下谁的官最大？皇帝最大，所以皇帝的学问也最大。皇帝不仅是民之“人主”，也是思想的导师和道德的楷模。朱元璋虽然没有读过多少书，而且十分专断残暴，但他成功地建立了明王朝，成为明朝开国皇帝，因而，他便有资格编著《御制大浩》，让举国上下人人学习传诵。

大家都知道乾隆朝干了一件很了不起的事，编撰了《四库全书》。但后人校对时发现有很多错别字，大家觉得很奇怪。《四库全书》是由大学士纪晓岚这些饱学之士编撰的，怎么会有错别字呢？百思不得其解。后来发现一个非常有意思的现象。因为乾隆皇帝要审稿，他审出错别字，就特高兴，觉得自己的学问确实比这些饱学之士高。这些知识分子虽然是大学士，但在皇帝面前也是个奴才。有些人便故意写几个错别字，由皇帝改，让他高兴。但皇帝不是每本书稿都能审看的，但改不过来，所以就留下不少错别字。

以后你们走向社会，会看到一种现象，许多有个一半半卯的人，会觉得自己什么都行。如果你工作后碰到一个领导，水平虽然比你差，但你写的文章他东改西改，你可能会气死。但他觉得很正常，权比你大，水平当然就比你高。

不单是文化知识水平，道德水平也是这样，谁的官大，谁的道德水平就高，谁的官职高，谁就拥有更大的道德裁量权，教你这样或那样。因为他认为自己不单是掌握了真理，还是道德的化身，权有多大，道德水平就有多高。所以，在传统中国，教化的责任不是学者，主要是官员，官员要担负起教化民众的责任。哪怕事实上某个官员的道德真的很差，但只要

官比你大，就可以教训你。

中国最有意思的就是官修历史，如果不是官修历史，那就叫野史，官修历史才是信史。这种以政治权威来叙述和裁判历史的传统，被称为中国特有的“史官文化”。

民主和法治是破解官本主义的惟一途径

我今天只是尝试用官本主义的范畴来看中国传统社会的政治形态和政治文化，不评价是好还是坏。马上就会有老师或者同学会提出来，中国不是还有民本主义吗？我专门研究过民本主义，发现民本主义不过是传统社会的一种理想，远远不是一种社会的现实。孟子本来是民本主义思想家，可孟子的书在好多朝代是禁书。一个民族当然需要理想，但理想不是现实。官本主义才是一种客观现实，是数千年中国传统社会的实际形态。

在中国传统社会的现实中，君主从来都是最重要的，普通的庶民在国家的社会政治生活中从来没有成为最重要的角色。平民压倒君王成为最重要的政治角度，至多是民本主义者心目中的一种不切实际的理想。民本主义理想价是官本主义现实的伴生物，当然是对后者的一种超越。

中国传统民本思想的实质就是“君王为主，臣民为本”。就算是那些民本主义思想家，在他们心目中，君主也是天经地义。他们在强调主权在君的前提下，侧重强调民本。“水能载舟，亦能覆舟”，老百姓是水，没有水船就没法开。作为一个政治体，既要当统治者，也要有臣民，统治者离不开臣民。从这个意义上讲，臣民是“本”，“主”是皇帝。因此，民本主义与官本主义这两个看起来截然相反的范畴，实际上有着高度的同构性，强调民本并不否定君主。

但是民本主义与现在讲的民主主义完全不是一回事。民本主义既可以被皇帝用，可以被臣民用，它是对官本主义的一种抗衡。统治者也常常承认民本主义，为什么？因为它有双重性，皇帝可以利用民本主义制约官权，官员权力太大，要打压一下，就把民本主义拿出来。凡是这种皇帝，就会被称为明君。如果地方官员与老百姓发生冲突，皇帝站在地方官员一边，就会被称为昏君。官员也一样，那些聪明的官

员也会把民本主义拿出来，去制约君主，说皇帝不能这样，要以老百姓为本，这样的官员被称为明臣。

我在征求意见的过程中，也有一些史学家提出来，如果说中国是官本主义，那怎么评价君主主义？官本主义的实质就是君主主义。在整个官僚体系中，君主居于最高权力地位，是整个官僚体系的总代表。皇帝是“人主”，不仅是民的主人，也是官的主人，君主主义是官本主义的最高形态，官本主义是君主主义的日常形态，也就是说日常生活中更多看到的是官本主义。所有的官都是为君王所说，皇帝掌握着官职设置以及官员升迁的决定权。在中国传统社会，一个县令从法律制度上讲也是由皇帝任命的，这个权不可能下放，皇帝掌握着官员的命运。

中国历史上有句话叫“君要臣亡，臣不得不亡”。这决不是一句戏言，伴君如伴虎。据白钢先生所著的《中国皇帝》，一些皇帝甚至精神错乱，官员要碰到一个精神错乱的皇帝，喜怒无常，说杀就被杀，个人命运完全控制在皇帝手上。

官僚的根本职能是服务君主，在帝王面前，无论官位多高，都不过是君主的“奴才”和“仆人”。例如，“侍中”是高官的职位，但汉代有位“侍中”，“特听掌御唾壶”，专司皇帝的痰盂。除了“侍中”外，像仆射、中书、尚书等位列宰相的官职，原意都不过是皇帝的奴才而已。

官本主义和专制主义是什么关系？经常会有人讲，中国传统社会是一种专制主义。专制主义是官本主义的典型特征，在官本主义条件下，以君主为代表的官僚系统垄断了国家的全部政治权力，权力高度集中于中央，最终集中于君主。在整个权力体系中君主是国家主权的掌握者，拥有至高无上的权力，这种权力超越法律，不受任何限制和约束。

改革开放前我们讲民主与法制，后来改为法治，一字之差，意义非常大。法制的主要含义就是严格按照法律办事，在传统中国，许多朝代做不到，尤其是一些有作为的皇帝，像朱元璋，严格按照大明律，这是法制，但永远不可能是法治。因为法律之上总有一个皇帝，皇帝是超越法律的。所以，在官本主义条件下，国家政治权力实际上是没有边界的，无所不及，可以

在任何时候进入任何领域，从控制物质资源，到控制思想文化，既支配公共领域，也可支配私人领域。

在官本主义条件下，行政权在决策、执行、监督之间有所分工，但立法、司法和行政都集中于君主。在官僚体系内部，从属关系也决定了人身依附关系，不单皇帝和大臣有依附关系，上下级官员之间也有相当严重的人身依附。从下级到上级，一直到皇帝，一层一层依附。官本主义的实质或者说典型特征就是专制。

再说一下官本主义与资本主义的区别，在典型的资本主义条件下，金钱和资本是衡量一切的价值尺度，它奉行“有钱就有一切”的基本法则。但在官本主义体制下，官位和爵位是衡量一切的价值尺度，奉行“有权就有一切”的基本法则。在资本主义条件下，有权的官员想要有钱，他可能会有，但不一定有。在官本主义条件下，有权的官员若想要有钱，就肯定就可以有。他可以通过各种各样的方式和渠道，把权力转换成物质资源。

但是资本主义和官本主义有同构性，都产生一个特权阶级。在资本主义条件下，统治者通过经济剥削来实施对被统治者的政治压迫；在官本主义条件下，统治阶级通过政治压迫来实施对被统治者的经济剥削。

官本主义在中国传统社会延续几千年，已经成为中国文明不可分割的组成部分。因此，官本主义不仅有其长期存在的政治经济和文化基础，而且也必定有切合国民性的合理因素。但官本主义这种传统体制最终被我们中华民族无情抛弃了，分别成为孙中山领导的旧民主主义革命和毛泽东领导的社会主义革命的主要对象。官本主义作为一种传统的制度和文化的，究竟有什么样的合理性和弊端，在现实生活中还有哪些影响？依然值得深入研究。今天我主要是作为一名政治学者，试图建构一个新的分析框架，来重新分析一下中国历史。不过我始终认为，民主和法治是被解官本主义的惟一途径。

我是一个历史学的门外汉，非常欢迎大家的提问和批评。谢谢大家。

（凤凰网资讯 编辑：周东旭）



中国 8 月会议

或释放三中全会改革信息

备受关注的中国十八届三中全会已经渐行渐近。独立研究机构——莫尼塔日前在研究报告中指出，十八届三中全会起草组已经开始撰写三中全会改革方案，从目前进程上看 6 月底初稿可能起草完成；8 月份的中央政治局会议和党外人士座谈会将是一个比较好的观察时点，可能释放十八届三中全会改革信息。

根据该机构对十八大报告和 2013 年深化经济体制改革工作内容的研判，预计十八届三中全会有可能在行政体制、财税体系、金融、投融资和民生等领域作出新的部署。

“按照十四届三中全会和十六届三中全会的时间进度上看，整个进程大概持续六个月左右，集中起草时间一般为一个月，”该机构在报告中称，“从目前三中全会准备情况来看，起草组成立时间大概跟十六届三中全会差不多，8 月份中央政治局会议和党外人士座谈会可提供提前观察三中全会改革内容的机会。”

1993 年召开的中共十四届三中全会明确建设社会主义市场经济，确立计划、财政和货币三位一体的调控；到 2003 年召开十六届三中全会，则强调大力发展非公有制经济，稳步推进利率市场化改革。

莫尼塔认为，从最近 20 年社会主义市场经济体制改革的进程上看，三中全会提出的任务和改

革方向都会有后续相关政策跟进，宏观调控方面已经形成以发改委、财政部和央行为核心的调控体系。后续改革更多会集中在行政体制和经济结构的调整。

“相比于十六大，十八大更加注重新创新和民主，改革方面在前 20 年重点推进的生产要素改革和国有企业改革方面并未作详细部署，改革方向有可能还在讨论过程中，”报告称，“相对比较明确的是对财税体制改革和加强节能环保建设方面的部署。”

中国 5 月官方制造业 PMI 意外反季节上行，再度和侧重中小企业的汇丰 PMI 走势相背，凸显中小企业仍面临重重困境，经济结构性矛盾依然突出。分析人士认为，官方数据虽然上升但仍明显低于历史均值，故而维持经济持续弱复苏判断，短期无必要出台总量刺激政策，将更加注重结构性调整。

中国今年深化经济体制改革工作新的提法主要涉及行政体制、财税体系、金融、投融资和民生领域改革。国务院在 5 月批转国家发改委深化经济体制改革重点工作的意见的通知中称，2013 年改革重点工作是深入推进行政体制改革，加快推进财税、金融、投资、价格等领域改革，积极推动民生保障、城镇化和统筹城乡相关改革。

(2013 年 6 月 3 日 BJT 发稿 乔艳红；审校 张喜良)