

决策参考

Jue ce can kao

第 136 期 (总第 386 期)

盐城市图书馆编

2012 年 11 月 15 日

主编 刘进 责编 周玉奇

zhouyuqi@gmail.com 18961988622

●卷首语/展望新十年，实现“新四化”

要目

●本期专题/中共十八大

胡锦涛：推进政治体制改革要抓好七项重要任务

中央编译局研究员杨雪冬：

十八大报告提出富有新意政改措施

“党代会代表提案制”首入报告

党章修改背后：回应社会重大关切

海外媒体对“十八大”三大关注点

外媒：全世界公认中共为老百姓做了不少好事

十八大召开的背景

●江苏传真

徐连淮盐宿五市市委书记接受现代快报专访

江苏全面小康，2015 年看苏北

●他山之石/公共治理是个技术活

●八面来风/“真人图书馆”变形记

●悦读时光/黄仁宇《中国大历史》带你走进历史深处

展望新十年，实现“新四化”

大可/文

这个秋天注定是一个金色的秋天。

2012年11月14日，北京，中共十八大胜利闭幕。为时一周的十八大三大看点：政治报告、修改党章和领导层换届，每一“点”都引来世人瞩目。

11月8日上午，胡锦涛同志在中共十八大开幕式上作政治报告，11月14日上午，十八大闭幕会通过关于十七届中央委员会报告的决议；通过中纪委报告决议；通过《中国共产党章程(修正案)》决议草案，一致同意在党章中把科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想一道确立为中国共产党的行动指南，并同意将生态文明写入党章。大会选举产生了新一届中央委员会，大会还选举产生了新一届中央纪律检查委员会。11月15日，十八大一中全会召开，新一届中央领导集体产生，顺利实现了新老交替，这意味着他们将领航中国十年。

让历史告诉未来，从2002到2012，中国走过不寻常的10年。

10年前的十六大，当以胡锦涛为总书记的新一届中央领导集体走上执政前台，人们用“新政”二字，表达对中国未来的期待。10年后，回望来时道路，中国社会经历了巨大的变迁，每个人都感同身受。

这10年里，中国经济一路高歌猛进，GDP超过日本，排名世界第二；城市化浪潮席卷内陆的许多个角落，带来日新月异的城市面貌；取消农业税、新农村建设和基层医改，正在从根本意义上改变着传统的中国乡村；10年里，网络成为人们日常生活的一部分，信息在网络流动，民意在网络汇集，推动着政府和社会走向透明开放。10年里，SARS、地震等突发灾难，锤炼着中国人的精神，而奥运会和世博会，让世界走近中国，也改变着中国的世界形象。

这10年里，“科学发展观”成为中国发展的指导思想；政府信息公开以前所未有的力度推进，“晒三公”成为中央和省级部门的“例行”动作。10年里，创新社会管理成为从中央到地方的重点课题，政府和社会的关系正在厘清，民间社会组织获得了发育空间。中国以不动摇、不懈怠、不折腾的决心，一心一意求发展。

科学发展，承前启后，继往开来。十八大报告通篇以改革者、发展者的声音唱响了变革

创新的主旋律。报告的十二个部分，虽然内容不同，但是变革创新作为主线将其联系在一起，为我们展现了过去 10 年，过去 5 年以及未来中国共产党人领导的中国人民从事的各项事业，取得的各种成就，以及进行的各类探索创新。

报告尽管只是要点式的，但是坚持了传统，也提出了诸多新概念、新表述、新提法，让人耳目一新，精神振奋。

十八大报告提出：“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。”“新四化”的提出，为我国未来新的经济增长格局指明方向。

我国第二产业一般被认为在“三大产业”中发展相对较好。但是，截至 2011 年底，我国工业化率仅为 39.9%，仍处于工业化率水平低于 40%的工业化初期阶段。新型工业化之路，将在上、中、下游工业产业之间，在传统和新兴工业产业之间，在国有经济和民营经济之间，在信息化和城镇化同步发展之间，在技术创新与产业升级之间，发掘真正代表长期增长潜力的新力量。

信息化以智能化工具发展为代表，与工业化紧密相连。我国近年来信息化以 3 倍于国民经济的速度发展。但在全球电子信息产品份额中，我国产品占比仅为个位数，美国早已超过 30%。我国信息化落后主因是技术水平和创新能力差，在芯片等一些关键技术领域尚待全面突破。近年来，物联网等领域快速发展，为“更有技术含量”的增长带来希望。

目前，我国城镇化率远低于发达国家 70%至 80%的水平。城镇化在我国并不是新的概念，但未来的城镇化具备不同的内涵和外延。实践证明，城镇化一定要与收入分配改革、缩小城乡差距、优化国土开发利用、环境保护和资源合理开发、社会保障制度完善、文化、教育、医疗等众多社会改革协调推进。我国未来城镇化率水平提高，将伴生农业现代化水平提高、全民消费能力大幅提高、居民生活环境和条件改善、城市发展和规划更为科学、能源资源开发利用更为合理。这其中蕴含着我国经济巨大的可持续增长动力。

农业现代化是解决“三农”问题重要驱动力，是由农业大国转向农业强国必经之路，与工业化、城镇化进程是一个有机整体。相关政策将进一步向“三农”倾斜，探索粮食优质高产、绿色生态安全发展路径。尤其需要提高集约化、标准化、组织化、产业化程度，解决“靠天吃饭”、农产品价格波动等问题。可持续的农业发展为经济发展方式转变奠定基础，提供保障。

展望新十年，实现“新四化”。这就是我们借助这个信息服务平台，在金色的秋天面向未

来的祝福。

●本期专题/中共十八大

胡锦涛：推进政治体制改革要抓好七项重要任务

胡锦涛同志在十八大报告中指出，要坚持走中国特色社会主义政治发展道路和推进政治体制改革。

胡锦涛指出，推进政治建设和政治体制改革要抓好以下重要任务：

一是要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。支持人大及其常委会充分发挥国家权力机关作用，依法行使立法、监督、决定、任免等职权，加强立法工作组织协调，加强对“一府两院”的监督，加强对政府全口径预算决算的审查和监督。提高基层人大代表特别是一线工人、农民、知识分子代表比例，降低党政领导干部代表比例。在人大设立代表联络机构，完善代表联系群众制度。健全国家权力机关组织制度，优化常委会、专委会组成人员知识和年龄结构，提高专职委员比例，增强依法履职能力。

二是要健全社会主义协商民主制度。完善协商民主制度和工作机制，推进协商民主广泛、多层、制度化发展。通过国家政权机关、政协组织、党派团体等渠道，就经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题广泛协商，广纳群言、广集民智，增进共识、增强合力。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用，推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设，更好协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局。加强同民主党派的政治协商。深入进行专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商。积极开展基层民主协商。

三是要完善基层民主制度。健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，以扩大有序参与、推进信息公开、加强议事协商、强化权力监督为重点，拓宽范围和途径，丰富内容和形式，保障人民享有更多更切实的民主权利。全心全意依靠工人阶级，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，保障职工参与管理和监督的民主权利。发挥基层各类组织协同作用，实现政府管理和基层民主有机结合。

四是要全面推进依法治国。推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，坚持法律面前人人平等，保证有法必依、执法必严、违法必究。完善中国特色社会主义法律体系，加强重点领域立法，拓展人民有序参与立法途径。推进依法行政，做到严格规范公正文明执法。进一步深化司法体制改革，确保审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权、检察权。深

入开展法制宣传教育，提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力。党领导人民制定宪法和法律，党必须在宪法和法律范围内活动。任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权，绝不允许以言代法、以权压法、徇私枉法。

五是要深化行政体制改革。深入推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开，建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。深化行政审批制度改革，继续简政放权，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。稳步推进大部门制改革，健全部门职责体系。创新行政管理方式，提高政府公信力和执行力。严格控制机构编制，减少领导职数，降低行政成本。推进事业单位分类改革。完善体制改革协调机制，统筹规划和协调重大改革。

六是要建立健全权力运行制约和监督体系。坚持用制度管权管事管人，保障人民知情权、参与权、表达权、监督权，是权力正确运行的重要保证。要确保决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调，确保国家机关按照法定权限和程序行使权力。坚持科学决策、民主决策、依法决策，健全决策机制和程序，建立决策问责和纠错制度。凡是涉及群众切身利益的决策都要充分听取群众意见，凡是损害群众利益的做法都要坚决防止和纠正。推进权力运行公开化、规范化，完善党务公开、政务公开、司法公开和各领域办事公开制度，健全质询、问责、经济责任审计、引咎辞职、罢免等制度，加强党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。

七是要巩固和发展最广泛的爱国统一战线。高举爱国主义、社会主义旗帜，巩固统一战线的思想政治基础。坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，加强同民主党派和无党派人士团结合作，加强党外代表人士队伍建设，选拔和推荐更多优秀党外人士担任各级国家机关领导职务。全面正确贯彻落实党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，深入开展民族团结进步教育，加快民族地区发展，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。鼓励和引导新的社会阶层人士为中国特色社会主义事业作出更大贡献。落实党的侨务政策，支持海外侨胞、归侨侨眷关心和参与祖国现代化建设与和平统一大业。

胡锦涛指出，中国特色社会主义政治发展道路是团结亿万人民共同奋斗的正确道路。我们一定要坚定不移沿着这条道路前进，使我国社会主义民主政治展现出更加旺盛的生命力。

（新华社 11 月 8 日）

中央编译局研究员杨雪冬：十八大报告提出富有新意政改措施

中国的改革发展正在进入新的历史阶段，在取得世界公认的发展成就的同时，一系列风险挑战也愈发严峻。因此国内外对于中共十八大的召开充满了诸多的期望和猜想。

2012年11月8日上午，胡锦涛在中共十八大开幕式上做的政治报告，尽管只是要点式的，但是坚持了传统，也提出了诸多新概念、新表述、新提法，对于这些期望和猜想，给予了有力的回应，向全国和世界展现了中国共产党这个世界上规模最大、领导人口最多的执政党对于中国未来发展的清晰构想、迎接挑战的坚定决心以及完成使命的扎实举措。

唱响变革创新的主旋律。

国内外之所以关注十八大，是因为关心乃至忧虑中国的未来。十八大报告通篇以改革者、发展者的声音唱响了变革创新的主旋律。报告的十二个部分，虽然内容不同，但是变革创新作为主线将其联系在一起，为我们展现了过去10年，过去5年以及未来8年乃至更长时间中国共产党人领导的中国人民从事的各项事业，取得的各种成就，以及进行的各类探索创新。而在推动改革发展事业上，中国共产党以及中国人民是天然的主体。“形势的发展、事业的开拓、人民的期待”要求中国共产党“一定要勇于实践、勇于变革、勇于创新，把握时代发展要求，顺应人民共同愿望，不懈探索和把握中国特色社会主义规律，永葆党的生机活力，永葆国家发展动力”，推进中国特色社会主义经济、政治、文化、生态建设。

全面建成小康社会。

到2020年全面建成小康社会是中国发展时间表上的重要时间节点和目标。这是理解中国是否有改革时间表、路线图的基础。过去10年的改革发展，执政党进一步明确了这个目标所包含的内容。因此，在十八大报告对于这个发展目标给予了更为全面的阐述：“经济持续健康发展，转变经济发展方式取得重大进展，在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番；人民民主不断扩大；文化软实力显著增强；人民生活水平全面提高；资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。”要建成小康社会，必须坚持改革发展，“必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。”

自觉践行科学发展观。

尽管中国不断发展，但是发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，制约科学发展的体制机制障碍较多，科学发展观作为马克思主义同当代中国实际和时代特征相结合的产物，对新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题作出了新的科学回答，对坚持和发展中国特色社会主义具有重大现实意义和深远历史意义。因此，十八大报告进一步明确提出

了“四个自觉”，即：更加自觉地把推动经济社会发展作为深入贯彻落实科学发展观的第一要义，更加自觉地把以人为本作为深入贯彻落实科学发展观的核心立场，更加自觉地把全面协调可持续作为深入贯彻落实科学发展观的基本要求，更加自觉地把统筹兼顾作为深入贯彻落实科学发展观的根本方法。

树立自信心与坚定理想。

中国的发展已经进入了新的历史阶段，走到了新的历史起点。在经济高速增长，物质不断丰富的时候，如何看待取得的成就，成为执政党说服自己以及社会的重要课题。十八大报告中提出“中国特色社会主义道路，中国特色社会主义理论体系，中国特色社会主义制度，是党和人民九十多年奋斗、创造、积累的根本成就，必须倍加珍惜、始终坚持、不断发展。”因此全党要坚定“道路自信、理论自信、制度自信”，既不走封闭僵化的老路、也不走改旗易帜的邪路。而作为执政党，要“坚定理想信念，坚守共产党人精神追求”。党员、干部要做社会主义道德的示范者、诚信风尚的引领者、公平正义的维护者。

构建新理念。

观念认识的多元化是执政党面临的严峻挑战。如何在多元的社会中构建新的共识，搭建观念沟通的平台就需要不断提出新的理念，来整合、引领各种不同的观念。十八大报告提出了多个新的理念。比如在谈到全党全国各族人民的共同信念时，提出要树立“必须坚持人民主体地位，必须坚持解放和发展社会生产力，必须坚持推进改革开放，必须坚持维护社会公平正义，必须坚持走共同富裕道路，必须坚持促进社会和谐，必须坚持和平发展，必须坚持党的领导。”在谈到生态文明建设的时候，提出“树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念”。谈到社会建设的时候，要树立“社会和谐人人有责、和谐社会人人共享”的理念。在谈到国际关系的时候，提出要弘扬“平等互信、包容互鉴、合作共赢的精神”等等。

丰富国家发展目标。

“富强民主文明和谐”是已经写入中华人民共和国宪法的国家发展目标。在十八大报告中，我们又看到了执政党代表广大人民提出的多个新目标。比如在谈到生态文明建设的时候，提出了“美丽中国”、建设“海洋强国”的目标；谈到文化建设的时候，提出了建设“社会主义文化强国”，增强全民族文化创造活力，增强文化整体实力和竞争力；在谈到经济建设的时候，提出了“形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系”。这些新的发展目标，既反映了广大人民对于国家发展的新期待，更体现了执政党的胸怀理想、与时俱进。

制度建设导向的政治改革。

政治改革一直是社会各界非常关注的话题。十八大报告将“推进政治体制改革”写入了小标题。在论述的过程中，按照社会主义政治制度的基本构件来加以展开，并提出了具体可行的制度改革和建设措施。富有新意的改革措施或提法有：加强对政府全口径预算决算的审查和监督。提高基层人大代表特别是一线工人、农民、知识分子代表比例，降低党政领导干部代表比例。加强同民主党派的政治协商。深入进行专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商。积极开展基层民主协商。党领导人民制定宪法和法律，党必须在宪法和法律范围内活动。任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权，绝不允许以言代法、以权压法、徇私枉法。建立决策问责和纠错制度等。

高扬团结的旗帜。

中国共产党作为执政党，要带领全国人民实现中国特色社会主义事业，就必须团结一切可以团结的力量。在国外敌对力量尚存、国内社会关系复杂、党内腐败问题严峻、改革发展任务愈发艰巨的条件，强调团结更为必要。因此，十八大报告结尾部分从国家发展和世界和平的高度，呼吁“团结就是大局，团结就是力量。全党同志要用坚强的党性保证团结，用共同的事业促进团结，自觉维护全党的团结统一，巩固全国各族人民大团结，加强海内外中华儿女大团结，促进中国人民同世界各国人民大团结。”（11月08日中国网）

“党代会代表提案制”首入报告

中共十八大报告提出实行“党代会代表提案制”，这是中共首次正式作出该项涉及党内民主机制的重要决定。

中共中央党校党建部副教授吴辉说，这是继中共十七大首次提出实行党代会代表任期制后，党的代表大会制度的又一项重大完善措施。今后党代会代表对党的重大方针等都可以以制度化的方式提出意见、建议。

中共十八大代表、安徽省私营企业家葛浩新说，过去各级党代会代表主要在会议上口头提出意见、建议，缺少规范化的、程序性的表达和反馈途径保障。

以前确实存在着这样一种现象：有的党代会代表实际上并未充分发挥下情上达、建言献策的积极作用，而更多的是将出席党代会当作了一种荣誉。

“推进党内民主是一个循序渐进的过程，与经济发展、文化进步、社会素质、文明程度等因素紧密相联。”吴辉说。

在中共十八大报告提出实行“党代会代表提案制”之前，中共已经选择了一些省、市、县试行党代会常任制，并普遍实行党代会代表任期制。

截至目前，全国 27 个省（区、市）制定出台了贯彻落实党代会代表任期制暂行条例实施办法；20 个省（区、市）、174 个市（州）、780 个县（市、区）成立了党代会代表联络工作机构。

2011 年，湖南省第十次党代会实行了代表提案制，会议代表共提交提案 229 件，立案 181 件。中共湖南省委规定承办单位限期书面答复领衔代表，否则要向领衔代表作出书面说明。截至今年上半年，提案办结率超过七成。

浙江省在今年的第十三次党代会上也实行了党代会代表提案制，明确 10 名以上代表联名或代表团可以向大会提出属于同级党代会职权范围内的提案。在此前的浙江市、县、乡党委换届中，各级党代会也都实行了代表提案制。

中共十八大代表、电子科技大学党委书记王志强说，提案制将是党代会代表履职行权最广泛、最直接、最有效的工具之一，将激励代表们更加认真履职，更加深入基层调研，充分反映党员群众利益诉求，从而提升党的建设的科学化水平。（新华网 11 月 11 日 蔡敏王建华）

党章修改背后：回应社会重大关切

中共党章的每一次修改，往往是对当时党面临的重大问题的回答，它反映了党的理论创新和基本路线方针政策的演进。十八大将修改党章，并将写入重大理论观点

党章是中国共产党的总章程，集中体现中国共产党的理论和路线方针政策，以及党的重要主张，规定党内的重要制度和体制机制，对推进中共党的工作，加强中共的建设，具有根本性的规范和指导作用。通过修改党章确立中共新时期新的战略思想的做法由来已久。

中央党校党史教研部副主任谢春涛告诉《中国新闻周刊》，“党章的每一次修改，往往是对当时党面临的重大问题的回答，它反映了党的理论创新和基本路线方针政策的演进。”

为改革发展定调

从中共二大制定的第一部正式章程算起，到党的十七大，中国共产党先后 15 次制定和修改党章。党章的修改和完善，反映了中共对党的建设规律进行探索的情况，记录着党的历史发展进程。

如果从 1978 年改革开放开始计算，中共党章共修改了六次。谢春涛认为这都是在“历史上若干个重大的关头”，关系到中共和国家事业的发展。

1982 年中共十二大召开。此前十一届三中全会已经做出“把全党工作的着重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来”的重要决策。

由于中共工作重心的转移，一系列重大决策需要以党的总章程的形式确定下来，因此，中共十二大对党章进行了较大的修改。很多内容都是首次提出，并对此后中国的改革开放进程产生了重大影响。

比如，中共十二大第一次提出“建设有中国特色的社会主义”这一崭新命题，不失时机地提出了中共在新时期的总任务和我国经济建设的总目标，中共党章通过修改，确认了新时期的主要矛盾和现阶段的总任务。

值得关注的是，中共十二大党章第一次做出“党禁止任何形式的个人崇拜”的规定。而另一处首次出现的内容是，明确规定中共必须在宪法和法律范围内活动。中共元老彭真主持了82宪法的修订，并针对“党大还是法大”的争论提出“中共领导人民制定宪法和法律，中共领导人民遵守宪法和法律，中共自己也在宪法和法律范围之内活动”。彭真之子、康达律师事务所主任傅洋认为，这一原则被写入党章，这是党的第二代领导集体确立的中国自己的宪政原则。

中共十二大党章由于第一次比较全面而正确地回答了新时期执政党建设的目标、途径和方法等基本问题，被认为是七大党章之后的一个里程碑。这部党章的通过，标志着中共步入真正意义上的执政党建设轨道。

1987年10月25日至11月1日中共十三大召开，此次会议对党章的部分条文内容进行了修改。这次修改的特点在于，第一次系统地阐明了社会主义初级阶段的理论，在党建问题上走出一条不搞政治运动，而是依靠发展党内民主、加强制度建设和改革领导方式、执政方式的新路子。

中共十四大确立了经济体制改革的目标是“建立社会主义市场经济体制”，并被写入党章。“报道评价这个决策是前无古人的历史性贡献，这个评价高得不能再高了。但是我觉得恰如其分。”谢春涛认为，十四大在党章中写入“社会主义市场经济”是有一个有里程碑意义的事件。

十五大修改党章，把邓小平理论作为党的指导思想明确写进去。系统完整地提出并论述了中共在社会主义初级阶段的基本纲领；就社会主义初级阶段的所有制结构和公有制实现形式、推进政治体制改革、依法治国等问题作出新的论断。

2002年的中共十六大实现了领导班子的新老接替，此次会议修改的党章，把“三个代表”重要思想与马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一道确立为中共必须长期坚持的指导思想。

令人关注的是，这次修改党章，对中共的性质作了新的界定：“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。”此前的党章从未上升到后者的高度。比如，中共七大党章的表述“中国共产党，是中国工人阶级的先进的有组织的部队，是它的阶级组织的最高形式。”

十六大的党章修改，亦补充了全面建设小康社会奋斗目标、社会主义初级阶段的基本经济制度、依法治国，建设社会主义法治国家等内容，并增写了“党徽党旗”一章。

作为新的理论成果，科学发展观在 2007 年被写入十七大的党章。谢春涛认为，“提出这样新的发展思路，在我看来，就是因为中央清醒地看到，我们的快速发展，遇到了困难、遇到了障碍、遇到了瓶颈。”

回应重大社会关切

在谢春涛看来，每一次中共党章的修改，都回应着重大的社会关切。党章修改的背后，是对禁锢改革发展过程中重大意识形态问题的回应。

早在建国前夕，为了贯彻落实中国共产党七届二中全会精神，调动民族资产阶级发展生产的积极性，刘少奇到天津进行了一次调查研究，发表了著名的“剥削有功论”。

但争论并未平息，富农党员在当时甚至被要求退党。这个争论一直持续到中共八大。这次会上，邓小平作的《关于修改党章的报告》指出：“党员必须是从事劳动而不剥削他人劳动的人。”“八大”党章明确规定：任何从事劳动、不剥削他人劳动的中国公民才能成为本党党员。

“文革”期间，50 年代“红色资本家”之说遭批判，民族资产阶级工商业人员的定息被取消。

改革开放后，个体户应运而生，私营企业亦蓬勃发展。一方面，大量从事个体经营的中共党员基层干部和党员群众，为响应中共的号召带头发家致富；另一方面，当时的政策使得他们受到批评，甚至要求开除党籍。关于这些问题的材料一直被送到最高决策层。

中纪委为此连开六次会议，决定把两种不同意见争论上报中央书记处。最后，开除雇工党员党籍问题按照邓小平“三不政策”（即不提倡、不阻止、不宣传）和“看两年再说”的指示获得妥善解决。此后由于政治风波的发生，1989 年 8 月 28 日，中共中央在《关于加强党的建设的通知》中提出：“私营企业主同工人之间实际上存在着剥削与被剥削的关系，不能吸收私营企业主入党。”

谢春涛说，“这个规定在此后十年直接影响到私营企业主的政治地位问题。”

十五大之后，非公经济快速发展，到 2000 年前后，在非公经济组织中就业的群体已经不容忽视。由于“私营企业主不能入党”这个禁区存在，而背后持这种观点的人也大有人在，要放开显然不是那么容易。

“要解决这个问题，就必须从理论上进行回应。”谢春涛告诉《中国新闻周刊》，“民营企业家、民营科技企业的创业者、自由职业者、个体户、中介组织的从业人员、受聘于外资企业的管理技术人员后来被统称为新的社会阶层，这六种人在改革开放之前肯定没有，改革开放以后会越来越多。这些人的能耐肯定比我们的工人农民大得多！他们拥护你是一种效果，不拥护你又是另一种效果，而拥护不拥护取决于共产党对他们是什么政策。”

作为国内知名的中共党史专家，谢春涛受命参与到中央有关部门组织的调研。“我们遍查历史上关于这方面的文献，最后发现，瓦窑堡会议在对待什么人可以入党的问题上，有着非常明确的态度。”

1935 年召开的瓦窑堡会议决议指出，“能否为党所提出的主张而坚决奋斗，是党吸收新党员的主要标准。社会成分是应该注意到的，但不是主要的标准。应该使党变为一个共产主义的熔炉，把许多愿意为共产党主张而奋斗的新党员，锻炼成为有最高阶级觉悟的布尔什维克的战士。”谢春涛说，这个规定否定“唯出身论”的入党标准，既然如此，限制私营企业主入党的理论基础就不存在了。

“2001 年江泽民在‘七一’讲话当中，提出了新的看法。他说新的社会阶层成员也是中国特色社会主义事业的阶层。”谢春涛说，“‘也’是什么意思？就是传统的阶层是工人、农民、干部、知识分子，但新阶层也是共产党的执政基础，都是共产党的自己人，不是‘异己’。”

新的政策还规定，符合条件的人也可以入党。1989 年的老规定就直接废除了。谢春涛说，“中国共产党要代表先进生产力的发展要求，先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。‘最广大’毫无疑问，包含新的社会阶层成员在里面。”

同样，在中共十四大“建立社会主义市场经济”重大战略思想写入前夕，关于“市场”还是“计划”的争论亦非常激烈。谢春涛说，邓小平在南方谈话关于“计划”与“市场”的论述为确定经济体制改革的目标模式奠定了基础。但在中共十四大报告起草的过程中，围绕着改革最终要建立一个什么样的经济体制问题，党内仍有争议。

时任国家体改委主任陈锦华回忆，“1989 年政治风波以后，有些人认为中国的改革就是被市场搞坏了，反对以市场为取向的改革声调很高，甚至跟走资本主义道路联系起来，帽

子很大。”更为重要的是，撒切尔夫人曾当面对邓小平和江泽民说“社会主义市场经济”这个词是不成立的，只有资本主义才可能有市场经济。

陈锦华回忆，到体改委正式上任以后，首先研究的就是计划与市场的关系。1990年9月30日，根据他布置的任务，江春泽送来了她整理的《外国关于计划与市场问题的争论和实践以及对中国的计划与市场关系的评论》。

陈锦华说，“这份材料说明，计划和市场根本就是资源配置的手段，与社会制度没有关联。后来苏联把它们联系起来，自己弄个禁锢把自己套上了。”

1992年3月20日至4月3日，七届全国人大五次会议在北京举行。4月1日晚上11点江泽民打电话给陈锦华，说：“改革的下一步怎么搞？你们是不是好好研究一下，给中央提个建议。”他还说，自己也在研究这个问题。

4月15日，国家体改委选择广东、江苏、山东、辽宁、四川五个省的体改委主任在北京专门座谈改革设想，主要议题是计划与市场的关系。座谈会开了3个半天。会上，五个省一致表示，希望中共十四大在计划与市场的关系问题上有所突破，明确提出建立和发展社会主义市场经济。会后，陈锦华立即给江泽民和李鹏写报告。很显然，理论上的准备对此后“建立社会主义市场经济”重大战略思想写入中共党章发挥着重要的作用。（2012年11月2日中国新闻周刊 申欣旺）

海外媒体对“十八大”三大关注点

关注一：发展之路

中国之声美国观察员余浩：《华盛顿邮报》刊登美联社的报道将胡锦涛总书记的报告看作是中国未来发展方向的指示器，报道引用了胡锦涛总书记报告中的话，我们面临前所未有的发展机遇和风险，党要牢记人民的信任。

关注二：经济引擎

在外国记者眼中，中国宏观经济的走向，包括未来的经济增长模式都是他们乐于讨论的话题。外界普遍认为，只要中国经济政策调整，就会给世界各国带来深远影响。例如，英国媒体大多从经济视角解读十八大，主流观点认为中国经济将进一步正面影响全球经济。

英国莱斯特大学中国留学生侯颖：英国媒体对于今天开幕的十八大非常关注，英国广播公司网站近日刊文说，中国在过去30年来经济腾飞，年增长率高达10%左右，这一切都是在中国政府的决策下取得的，自英国工业革命在十八世纪末开始之后，这是世界见证过的最令人惊奇的经济变革，世界正越来越多的被中国改变。

而英国《卫报》近日也指出，90多年来中国共产党显示了非凡的适应能力，在其领导下，中国的人均预期寿命和识字率大大提高，中国妇女权益大大改善，数亿人脱贫这一成就被世界银行都称为奇迹。

德国《明镜》周刊网站日前发表长篇报道，题为《中国正处在从世界工厂走向工业强国的十字路口》：

“中国正处于一个关键时刻，中国‘向何处去’对德国乃至全球企业至关重要。”近年来，中国经济不断发展的一个现象就是，中国企业不断地走出去参与国际经济分工与合作。在十八大召开之际，中国企业在海外的分支机构工作人员也在密切关注着大会传出的消息。

中国石化西亚北非总经理樊生利：我们进行海外油气事业的发展，所以我们非常关注十八大，我们也要组织学习，关注十八大的进程，我们期待着在十八大有新的重大的理论突破，在社会公平方面应该有新的重要的推进。

关注三：和平外交

海外媒体一直对中国各领域的趋势和动向予以密切关注。例如，面对一系列全球性问题，中美两个大国未来将如何展开对话和合作，成为了美国媒体高度关注的话题。

新加坡媒体人于海生：一个是中国和平外交政策，包括对中国军事发展战略的一种解释，坚持和平发展的道路，中国军队永远是一个维护世界和平的力量，这些都引起了比较广泛的共鸣，我觉得这个也还都不错。

白俄罗斯副总理托济克日前也表示，中共十八大将确保中国内政外交政策的延续性。中国共产党如何解决所面临的迫切问题，不但对中国和中国人民至关重要，而且还会对全世界产生巨大影响。

无疑，十年成就吸引了关注的目光，发展速度带来全球的瞩目。我们有理由相信，中国的发展和进步必将越来越快，发展的中国也将推动全球经济和人类的福祉。

外媒：全世界公认中共为老百姓做了不少好事

新的征程上，中国共产党人将进一步增强忧患意识、创新意识、宗旨意识、使命意识。对中国未来发展前景的预测持续升温。经济合作与发展组织(OECD)日前发布题为《展望2060：远期增长的全球视野》报告，预测中国最早将于2016年超过美国，成为全球第一大经济体。

中国已经不是第一次“被加速”。类似的预测，同使用的数据模型、计算方法有关，也包含了对中国经济拉动作用的期待。

报道中国发展趋势时，很多国外媒体注意到，十八大报告多次提到“清醒”二字。意大利欧联通讯社称，全世界都公认中国共产党为老百姓做了不少好事，然而中国共产党仍保持

着“清醒”头脑。

清醒，源于对世情国情的准确把握。改革开放壮大了中国实力，但中国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，中国是世界上最大的发展中国家的国际地位没有变。国际货币基金组织（IMF）公布的数据显示，2011年中国人均GDP远远低于发达国家水平，在世界各国中排名第八十九位。

30多年来，中国保持了令世界惊叹的高速发展。与此同时，正如十八大报告所指出的，前进道路上还有不少困难和问题。全面建成小康社会，必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。

十八大报告充分展示了攻坚克难的决心，明确了今后5年和更长时期的奋斗目标和任务。新加坡《联合早报》认为，加快与切实推行改革的共识贯穿整个报告，“时不我待”的紧迫感跃然纸上。日本《产经新闻》说，十八大报告强调经济高速发展，表现出缩小贫富差距、改善环境、根除腐败、维护稳定团结的决心。（人民日报 2012-11-14）

十八大召开的背景

国际背景

全球 58 国迎政府换届选举 2012 成大选之年

2012 国际“大选年”已经过大半。“大选年”一系列重要或敏感国家扎堆换届与大选，将对国际政局产生巨大影响。

美国重返亚洲 中国周边安全形势恶化

美国重返亚洲加大了周边国家对我国的离心力，中国与周边国家的政治互信有所减弱，使我国与周边国家的关系增加了复杂的不利因素。

全球经济复苏进一步放缓 欧债危机拖累亚洲经济体

中外贸易摩擦持续高发 产业升级或遭外国打击 未来摩擦或加剧

中东局势深入调整 新技术增强西方推广“普世价值”的能力

国内背景

中共中央决定开除薄熙来党籍公职

中央政治局会议审议并通过中共中央纪律检查委员会《关于薄熙来严重违纪案的审查报告》，决定给予薄熙来开除党籍、开除公职处分。

"十二五"转变生产方式调节分配
中国首艘航母辽宁号交接入列
改革入深水区 群体性事件多发
温家宝：楼市调控政策不动摇

●江苏传真

徐连淮盐宿五市市委书记接受现代快报专访

江苏全面小康，2015 年看苏北

2015 年，“现代化”看苏南，“小康”看苏北。对于未来的这幅新画卷，江苏人无不充满期待和憧憬。

十八大报告提出了 2020 年全面建成小康社会的宏伟目标。目前，苏南已经开启基本实现现代化的新征程；苏中正着力提高全面小康建设水平，不失时机向基本现代化迈进；在苏北地区，有望提前 5 年甚至更早实现全面建成小康社会。江苏省第十二次党代会确立了全面建成更高水平小康社会、开启基本实现现代化新征程的奋斗目标。对苏北来说，新一轮发展的总定位，就是到 2015 年全面建成更高水平小康社会。

“看了报告，我们更加坚定信心，也更加充满动力，回去以后就是落实，落实，再落实。”这是十八大代表、苏北五市市委书记的共同心声。昨天，现代快报记者在北京专访了苏北五市市委书记。

十八大代表、徐州市委书记 曹新平

建设全面小康考的是综合成绩

“完成小康社会指标就像高考一样，考的不是单科成绩，而是各科综合成绩。”曹新平坦言，从理论上讲，徐州在苏北地区已经率先以市为单位实现了小康，但是按照十八大对小康社会的要求标准，还有很大差距，因此回去后要对照标准“补软、补短、补缺”，使徐州的小康社会建设真正做到“不含水分、人民群众认可、老百姓得到实惠”。

“仔细研究小康社会的指标，会发现这其实是一个很全面的系统，光考虑经济是不行的，需要全面协调可持续发展。”例如，在考虑经济总量的同时，更要考虑居民人均收入；在发展的同时，更要考虑老百姓能不能得实惠；在收入分配方面，提高劳动报酬在初次分配中的比重，二次分配中进一步体现公平。

曹新平介绍说，回首过去的五年，徐州的 GDP 翻了一番，财政一般预算收入翻了两番，在全国城市综合实力排名位次明显提升，一个符合科学发展观要求的新徐州呼之欲出。

据悉，徐州明确加快全面小康社会建设的目标是：到 2014 年底全市以县为单位达到省定全面小康指标，建成对苏北发展具有示范意义的全面小康。市区巩固提升全面小康建设成果，建成更高水平的小康社会，开启基本实现现代化新征程。

对此，徐州提出将着力提升新型工业化水平；着力提升农业现代化水平；着力提升城乡发展一体化水平；着力提升基础设施建设水平；着力提升生态文明建设水平；着力推进民生幸福工程。

十八大代表、连云港市委书记 李强

江苏沿海开发中连云港要当好龙头

“我们连云港今年将有两个县率先达小康，这让人非常振奋。”李强充满信心地告诉记者。省里提出，到 2015 年江苏全省以县为单位达到省定全面小康指标，全面建成更高水平小康社会。李强坦言，这对连云港来说是压力，也是动力，为此，连云港以县域经济为抓手，对上述目标进行了细化。

在李强看来，连云港当前具备三大优势，其中之一是政策优势，即江苏沿海地区发展规划、长三角一体化、国家东中西区域合作示范区和国家创新型试点城市建设四大国家战略在连云港形成叠加效应，“这四大国家战略的实施，有利于加快连云港发展步伐，有利于带动苏北地区发展，更好地服务区域共同发展。”李强说。

“我们发展的目标任务已十分明确，回去后关键是要把这些目标任务化为具体行动。”在李强心目中，连云港的定位十分清晰，“要在江苏沿海开发中当好龙头、在加快苏北振兴中奋勇争先、在全面小康建设中跨越赶超。”

记者了解到，十八大开幕前，李强还专门做客网站为连云港“做广告”，向全国的人才发出“英雄帖”，邀请他们到连云港施展才能。

他表示，连云港确实是一个很有发展前景的城市，也是一座宜居城市，欢迎各地有识之士、有志于在江苏沿海发展和连云港跨越发展大舞台上施展身手的人士前来。

十八大代表、淮安市委书记 刘永忠

全面达小康，关键让百姓得实惠

“小康社会的建设，不仅要追求指标数字达标，更重要的是要建设一个群众得实惠、老百姓认可的全面小康社会。”刘永忠表示，在全面建成小康社会的过程中，一定要让小康建设的成果更多地惠及广大人民群众。

在全面小康目标具体落实上，淮安已经制定了详细计划，将分三步走实现这一目标：第一步，今年清浦区和洪泽、盱眙、金湖三县达到省定全面小康指标；第二步，2013年以市为单位全面达小康；第三步，涟水、淮阴、淮安三县（区）力争2013年、确保2014年以县为单位全面达小康。

为此，淮安在保障惠民方面下了不少工夫。“每年要为百姓办很多实事，让百姓能够及时分享淮安发展的最新成果。”刘永忠如数家珍介绍说，比如在增加收入方面，淮安注重发展经济，通过招商引资，鼓励创业等途径来增加就业机会；在看病就医方面，淮安为农民建立了15分钟的健康服务圈，花大力气解决看病难、看病贵等问题。

在刘永忠看来，小康的一个重要特征就是老百姓能安居乐业，“向前看充满喜悦，向后看没有后顾之忧，对生活充满信心和期待”。对此六次党代会提出“1+4”的目标，“1”就是要在“十二五”期间实现经济发展的水平和老百姓的幸福指数同步提升；“4”就是总量翻一番、财政超千亿、建成生态市、全面达小康，“实现这样一个目标最主要还是给老百姓带来实惠。”

十八大代表、盐城市委书记 赵鹏

以县为单位在苏北率先实现小康

“盐城要建成的全面小康是人民群众得实惠、不含水分、百姓认可的小康。”在盐城工作了十几年的赵鹏，对于盐城未来几年的发展有着清晰的思路和目标，即以县为单位在苏北率先实现小康。

提出这样的目标，底气何在？赵鹏表示，到目前，盐城已有5个县区通过省全面小康社会指标体系验收，剩下的4个县，将在今明两年申请达标验收，盐城市有望明年县县建成小康。对于已经通过验收的县，要进一步巩固成果，建设更高水平的小康。

对此，盐城提出实现“五四三二”的目标，即全市经济总量和城乡居民收入五年翻一番，规模以上工业增加值和服务业增加值四年翻一番，固定资产投资和财政收入三年翻一番，新特产业销售收入和开发区营业总收入两年翻一番。在全省和全国42个沿海城市综合实力位次再提升。

此外，要主攻薄弱环节，根据实际抓紧补缺、补短、补软。赵鹏表示，要着力解决民生基本问题，提高人民群众满意度。结合十八大精神，盐城将从百姓最急切、最期盼的事情做起，加大对民生实事投入，坚持每年新增财力的50%以上用于民生建设。早日把一批群众盼望已久、普遍受益的实事、好事办成办好。

赵鹏表示：“盐城要实现的是一个以科学发展观为指导、体现共同富裕方向、对区域协调发展具有示范意义的全面小康。”

十八大代表、宿迁市委书记 缪瑞林

财政支出六成以上用于民生事业

“对宿迁来说，2015年实现全面小康，不仅是省里的要求，而且也是广大苏北群众对我们的期盼。”昨天中午，记者找到缪瑞林时，他正在房间忙着准备会议资料。

谈起宿迁全面达小康的目标，他表示，对照省里小康的25项指标，宿迁目前已经有17项指标达小康，但还有8项指标存在差距。“其中两项差距比较大，一是二三产业占GDP的比重，这反映的是工业化和城市化的进程；第二项指标是研发投入占GDP的比重。”

据悉，近10年来，宿迁财政一般预算收入、规模以上工业增加值、进出口总额、固定资产投资等多项主要经济指标增速持续位居江苏省前列。同时，连续8年居民人均收入和农民人均收入水平保持两位数增长，比如今年以来均保持了15%以上的增长，这在全省是最快的。对此，缪瑞林冷静地表示：“离百姓的期盼还有差距，我们还需不断努力。”

宿迁要在2015年如期实现小康目标，缪瑞林坦言，肩上的责任重大。他表示，关键是要坚持“三化”同步推进，即新型工业化、新型城镇化、农业现代化同步推进，此外还要埋头苦干，一步一个脚印抓落实。“今后将在扩大就业、增加收入、完善社保等方面下工夫，加大力度投入，让发展的成果更好地惠及老百姓。”他表示，每年财政支出的60%，接近65%用于民生，“希望老百姓的生活年年有变化，一年更比一年好”。（2012年11月11日现代快报 鹿伟 张瑜）

●他山之石

公共治理是个技术活

近期，广东省推出的三项改革举措值得一提。

一个是“大数据战略”。一份由广东省经信委会同有关部门起草的《广东省实施大数据战略工作方案》将报送给省政府。广东省政府准备在财政、环保、招投标等领域率先开展数据公开试点，通过互联网等形式向全社会开放数据。

另一个是明确公布了对 100 项行政审批事项作出调整。其中，66 项行政审批事项取消，另外 34 项的审批权下放，其中 32 项职能将逐步向社会转移，由符合条件的行业协会实行自律管理。

第三个是广东省高级人民法院为了减少医疗鉴定的乱象，明确了 20 家鉴定机构的名单，今后，医患双方必须在该名单内协商选定，或由法院通过摇珠选定其中一家作为首次鉴定机构，统一做医疗损害鉴定，而不再分医疗事故或者医疗过错两种鉴定。

上述三项改革举措，都指向改革应该前行的方向，那就是建立与现代市场经济相适应的社会治理模式。向社会开放政府数据，是走向公开透明的行政的重要一步，数据的公开无疑将带来更有效的监督，政府与民间将逐步建立信任。如何管住纳税人交上去的钱袋子，从而规范政府各种行为，将顺理成章地成为下一步要探索的问题。

取消或下放行政审批权，厘清政府与社会的边界，尽可能地减少政府的直接管制，也直接减少了权力寻租的机会。明确医疗鉴定的机构名单，则意味着公权力部门将依照更明确的章程和程序行政，是向法治化方向的努力。

广东省的一系列改革提醒我们，即便改革遭遇观念分歧或利益僵持，中国也可以继续往前走，为更多的变革做好基础准备。

著名的政治哲学家罗尔斯曾试图解决这样一个问题：当解决方案中的任何一种都不能得到各个社会利益群体的普遍认肯时，人们能做的，就是暂时放下政治领域的一些观念分歧，回到最基本的理性共识上来。有时，一些被笼统对待的“政治问题”，其实是一些管理科学问题，我们可以通过技术上的改进来扩展共识空间，推动社会的进步。

中国经历了漫长的相对静态的农业社会，在传统社会中，商品交换和公共事务的范围都非常有限，公共权力的渗透力也远低于现代社会，它在很大程度上靠自发秩序来运作，靠直觉、习俗、惯性来维持。正因如此，在社会治理领域，并没有产生对科学化和数据化管理的迫切要求。

现代社会发生了根本性的变化。商品交换将整个世界连成了一个大市场，人们从来没有像今天这样，每天面对如此多的陌生人，如此复杂多变的利益关系。公共权力的扩张，也足以将个人全身心地卷入其中。这使中国迫切需要一个更科学的、更明确的制度建构，按科学的、法治化的方式来管理这个日益复杂的社会关系网络。

历史学家黄仁宇强调“从技术的角度看历史”，从技术上来分析中国与现代商业社会的距离。在他看来，传统的中国社会由于种种原因，不重视技术、法律的适用，排斥商业系统。使得技术要素（商业、金融、民商法律等）无法充分展开，社会治理上无从进行数目字管理。

在现代眼光看来完全可以用技术手段解决的问题，只能上升到抽象的、最高的道德命题上去。在社会治理上，用几条抽象、高远、带有浓厚价值践履意味的道德教条作为社会组织原则，最终导致以道德代替了法律——实质问题是以道德代替了技术。

直至今日，黄仁宇的分析与洞见依然具有启发意义，在社会治理领域，以抽象的教条作为社会组织原则，进而代替技术的缺陷依然存在。在社会治理上，非知性化的认知方式使得很多人是“事实盲”和“价值迷”，知道要追求公平正义这些价值，却不去研究具体如何才能达成。只讲价值目标，缺乏工具理性，往往会与现代性的要求背道而驰。没有脚踏实地的科学思维方式，没有系统的经验理性知识，我们就只能在唯意志论与宿命论之间摇摆不定。

其实，治理技术上的开放和创新同样有重要意义。如果中国在各个领域推进与现代市场经济相适应的社会治理改革，以一种理性的、务实的态度来改进治理技术，它的展开，最终将超越技术层面，可能使社会运作得以按照现代市场经济和社会文明的法则来重组。（南方周末 李铁 11-09）

●八面来风

“真人图书馆”变形记

作为一场世界范围的知识传承与文明交流的回归式尝试，“真人图书馆”在中国遭遇了水土不服。在思维壁垒、功利主义和商业诱惑的干扰下，它成为某种意义上与现实妥协的产物。

一项返璞归真的阅读潮流——“真人图书馆”正在全球兴起，2012年它进入中国并迅速遍及十多个城市。

这是一项知识传承与文明交流的回归式尝试，诞生于新世纪初一群丹麦年轻人美好的愿望——让不同文明、不同国度和不同宗教的人坐下来好好说话，以消解人类愈演愈烈的暴力和偏见。在一场音乐节中，75本“真人书”首次走向观众，拉开这场精神实验的帷幕——从“读书”到“阅人”。

此后，印第安人、艾滋病患者、脱衣舞女郎、断指者甚至“匈牙利右翼极端分子”，都相继走上“书架”，供公众“借阅”。

这股潮流由欧洲出发，由美洲、澳洲和日韩进入中国。在这个为世界首创了造纸术与印刷术的国度，实验者们试图秉承“真人图书馆”的创办主旨，然而却遭遇了复杂的现实。

中国的“理想书单”

作为舶来品，“真人图书馆”在中国的登陆点之一是香港。2011年8月，两家NGO（非政府组织）将其付诸实践。这一年，由“自由行”和“双非孕妇”等引发的陆港矛盾正在升温。

一个旨在“打破谩骂文化”和“建立相互尊重”的“真人图书馆”应运而生。在活动日，“双非”人士、新移民、少数族裔、变性人、外籍佣工等40本“真人书”席地而坐，由路人“取阅”——可以让“书”讲述自身的经历，也可以由读者与之进行探讨和辩论。

2012年1月，来自成都的“读者”韩潋被这一幕深深吸引。这个充满个性的姑娘正在计划一场与众不同的长途旅行，这给了她启发，“像一颗种子，传播平等、文明，消除观念沟壑”。

3个月后，她牛刀小试，在成都模仿进行了三场“真人图书馆”，挤满现场的年轻人让她思考：或许还能惠及更多的同龄人。随后，她辞去了工作。

2012年5月，南京师范大学收到了一位昔日学子的来信——韩潋想给母校带来些“新东西”。显然，这里没有人听说过“真人图书馆”，但校方仍表示欢迎。“我被这个有想法、有理想的年轻人感动了。”南师大图书馆常务副馆长张建平对媒体说。

2012年9月15日，南师大“真人图书馆”开馆了。11位风格迥异、经历独特的“真人书”吸引了二百多名读者，“真人书”包括魔术师、网络写手、旷课去非洲做义工的大学生以及换乘25辆车去乌鲁木齐的独行客等——他们各自拥有用阿拉伯数字标注的“借阅号”。

活动结束后，一个读者给组织者发来短信——“我梦想从事一份能够改变更多人的工作……在我看来，一个关心大我的人才是一个完整的人。”

事实上，韩潋并不是唯一的行动者。在2012年的中国，北京、香港、广州、济南、长春、上海、长沙、重庆、哈尔滨等地都涌现了各自的“真人图书馆”，它们分布在高校图书馆、书店、咖啡厅甚至公园的草地上。

这些中国式“真人图书馆”共同的理论基础来自两位学者——北京大学信息管理系王子舟教授和他的学生吴汉华，他们的学术研究在2011年4月被杂志捕捉并作为新生活方式推介，从而正式开启这个概念的中国之旅。

但在王子舟看来，中国有其具体的现实和土壤。“一个成熟的中国‘真人图书馆’应该是使读者读懂‘一个底层民众可以回归正常生活’。”他说，“例如，北漂、农民工、癌症患者、老传统手艺人、访民，以及推着残疾母亲千里徒步的草根儿子，就应该进入理想书单。”

讲座、成功学和相亲会

山东大学“九零后”女生陈诗羽就是这样的践行者。2012年11月，她和朋友邱隽思的“I think（我想）真人图书馆”有着一并不短的书单：新公益青年、脆骨症患者、同性恋、花甲背包客、白天法律顾问夜晚酒吧驻场的“骚锐”（网络用语，闷骚且尖锐）以及照顾“工读学生”与“麻风病人孩子”的社工。

活动同样取得不俗的效应，但在陈诗羽看来，“真人图书馆”不可能永远靠新奇有趣来维持与公众的蜜月期。她曾先行做过市场调查，她希望了解：“真人图书馆”在中国会否水土不服。

但事实让陈诗羽有些沮丧。例如，关于潜在读者群是否愿意阅读“偏见受害者”的问题，陈诗羽得到的答案是：不喜欢，不想，没有兴趣。

“大多数人对别人遭遇的苦难无动于衷，”当陈诗羽问及被调查者“你的偏见是什么”时，“很多人都不知道，很多人认为自己没有偏见。”

陈诗羽尝试找寻过警察、自闭症孩子的爸爸或者服务“性工作者”的社工来做“真人书”，无一例外遭到对方拒绝。“环境还太保守，没有人能够接受。”她说。

在经历多种“碰壁”后，她们发现“做这个事情，最难把握就是方向，你又想遵守，又要妥协，只能折中处理”。至今，她仍在继续努力使居委会主任、政协委员等跨越阶层、更具公共关怀的“真人书”成为可能。（2012-11-09 南方周末何谦 童丽丽）

链接：真人图书馆

最早起源于丹麦哥本哈根5位年轻人创立的“停止暴力组织”，意为“借”一个活生生的人与你交谈，宗旨是反暴力、鼓励对话、消除偏见。

在国外，殡葬经理、女权主义者、脱衣舞女郎、艾滋病患者都曾进入过“书单”，他们都是志愿者，与读者面对面探讨不同的生活方式、生活环境或信仰，进而消弭文明间的冲突。

纵使“真人图书馆”的创立宗旨之一就是消灭偏见，但陈诗羽们还是无时无刻不感到这个“敌人”的强大。在北京，某次“真人图书馆”活动请来一位勤勉敬业的城管，但这本“书”一落座，就陷入了围攻——大家预先认为他是那种“踢翻老农杂货摊”的人。最后活动尴尬收场。除了意识壁垒，功利化也是“真人图书馆”正在面临的陷阱。

广州“梵行真人图书馆”的创办人李嘉鑫发现很多地方的“真人图书馆”里，考研专家、创业达人、企业家成了座上客，大肆宣讲“成功学”。

“这些恰恰将最有价值的东西给扔掉了。”北大教授王子舟为此感到担忧。他一直在高校，也目睹很多在中国校园中试水的“真人图书馆”落入误区——变成一场庸俗无奇的“讲座”。最常见的是，某位小有名气或有传奇经历的“讲师”面对一群慕名而来的听众滔滔不绝。

一次，一场本来应该讲述公益旅行的活动，“读者”却反复问起考公务员与司法考试的诀窍；请来残疾人做“真人书”，但是聊着聊着话题却转向了“励志”创业指南。

“是这个社会的接受度和包容度不够，还是我们自己内心不够开放？”参与过现场的“读者”杨晓青感到难堪。

而另一次国内某大学图书馆开展真人图书馆活动，提供的“真人书”是有读书治学经验的专家学者、有留学考研经验的志愿者等，声称是“依据学生读者需求”。“和上课有区别吗？”一位去过的学生反问。

“我们习惯了灌输式交流，讲座文化因此绵延不绝。”王子舟说。“读人不是听其讲述奋斗史，而是了解人生其他的可能性。”另一位“真人图书馆”志愿者曾艳说。

功利化带来的结果是庸俗化。在北京、佛山等城市，一些“真人图书馆”变相成了“单身青年相亲会”。“读者”思妍难掩失落，“一切只是噱头和卖点。”

商业化：助力还是背离

现在国内最大规模的“真人图书馆”是依托于乐创益社区授权的各地“荒岛图书馆”。这得益于他们作为社会企业运营的其他项目对“真人图书”予以资金补贴。“我们不排除商业合作，”负责人 Keledoll 说，“即便如此，困境依旧存在。”

相比欧洲部长委员会或议会的资金支持以及公共图书馆的场地与组织依托，中国民间主办者们面临资金、场地和官方资源支持的多方限制。韩澈的“真人图书馆”实践，除了自己的存款，朋友家人及其他公益赞助外，“全是自己往里倒贴钱”。

迫于现实压力的行动者们，或与大学图书馆合作，或在商业店铺赞助下尝试。同时，不少主办者直接采取商业运营的方式，“真人图书馆”成为聚拢资本、拉动实体店消费最直接的“生意经”。

“真人图书馆交换的是信息，而非金钱、关系和资本，”世界“真人图书馆”创办人鲁尼·艾伯格说，“如果不是公益免费的，真人图书馆就没有意义。”而值得欣慰的是，中国公立图书馆正意识到这一点并尝试改变。2012年4月，重庆图书馆在“世界读书日”进行了

一场“真人图书馆”活动，开创了我国公共图书馆参与此领域的先例。组织方邀请了刑侦专家、法医、美食节目主持人等特殊行业的人当“图书”。一个孩子甚至提出“想读一读警察”。

现在，中国“真人图书馆”的民间创办人们又开始了更进一步的试探——联系欧洲总部，希望纳入这项潮流的全球体系。“其实真人图书馆的概念很简单，只是源于一个理想：为了解决冲突，消除偏见，就回到人本身——坐下来，谈一谈”。世界“真人图书馆”创始人鲁尼·艾伯格对南方周末如是说。这个39岁的丹麦人已经在近70个国家和地区帮助建立“真人图书馆”。

●悦读时光

黄仁宇《中国大历史》带你走进历史深处

黄仁宇（1918年-2000年1月8日），历史学家。生于湖南长沙，1936年入天津南开大学电机工程系就读。抗日战争爆发后，时仅就读大学一年级的黄仁宇决定辍学，先在长沙《抗日战报》工作，期间认识田汉、范长江等人。后入国民党成都中央军校，1950年退伍。凭在美国陆军参谋大学所修的学分获密西根大学的录取，攻读新闻系，1954年获学士，1957年获硕士，其后转攻历史系，并于1964年获博士学位（博士论文：《明代的漕运》）。曾任哥伦比亚大学访问副教授（1967年）及哈佛大学东亚研究所研究员（即现费正清研究所）（1970年）。参与《明代名人传》、《剑桥中国史》时英国剑桥大学凯思学院院长李约瑟博士主持的《中国的科学与文明》的集体研究工作。2000年因心脏病发逝世于纽约。他的著作近年来在海峡两岸颇受欢迎，但也有许多学者质疑与批判其观点。

中国过去150年内经过人类历史上规模最大的一次革命，从一个闭关自守中世纪的国家蜕变而为一个现代国家，影响到10亿人口的思想信仰、婚姻教育与衣食住行，其情形不容许我们用寻常尺度衡量。

简言之，这本书是从整个人类史宏观着眼，偏重于从经济民生的角度看待中国历史，它会让你对祖国明白更多。

黄仁宇是历史学者中的异类，1976年，五十八岁的黄仁宇以《万历十五年》首次出现在大陆读者面前。此书与传统的主流史学著作迥然不同，正如美国作家厄普代克所评论的“《万历十五年》尽管是一部严谨的学术作品，但却具有卡夫卡小说《长城》那样的超现实主义的梦幻色彩”。

黄仁宇的著作均统筹于其“大历史观”之下。《万历十五年》是以大历史观分析明代社会之症结，而《中国大历史》则是以“大历史观”分析整个中国的历史进程。黄仁宇将浩瀚如烟的中国历史高度压缩，又与欧美史纵向比较，指出了传统社会不容产生现代经济体制的原因。《中国大历史》并不是一本如《国史大纲》那样的通史著作，而是从技术的角度分析中国历史的进程。何为“技术”？即是黄仁宇不厌其烦提到的“数目字管理”。黄仁宇认为中国传统社会缺乏数目字管理才导致无法产生现代型经济体制。

黄仁宇治学以综合为主，主张从技术的角度看历史，而不是从道德的角度检讨历史。《中国大历史》正是黄仁宇从技术角度统观中国历史的代表作。

《中国大历史》全书采用章节体勾画了从夏代至今五千年历史的轮廓，着重探讨了中国历史的统一与分裂和朝代的兴衰更迭两大问题。黄仁宇依据经济赋税体制的不同将中国历史分为三个帝国时期，即秦汉帝国，唐宋帝国，明清帝国。三大帝国是统一时期，是中国历史的大趋势，分裂只是暂时的。

对于中国历史的统一与分裂问题，黄仁宇的观点与以往不同。在书中他强调了地理因素对历史进程的影响，从土壤、风向和雨量分析了中央集权的形成与发展。“易于耕种的纤细黄土、能带来丰沛雨量的季风，时而润泽大地、时而泛滥成灾的黄河，是影响中国命运的三大因素。”

战国时，“葵丘之盟”提出各国不得修筑有碍邻国的水利，不在天灾时阻碍谷米的流通，但各国不遵盟约各行其是，水害难以有效治理。治理时常泛滥的黄河必须全流域通力合作，需要由强有力的统一帝国来执行。否则一遇黄河泛滥，哀鸿遍野，战争在所难免。战争必然导致土地的兼并，而后由秦始皇完成最终的统一。

促成中国统一的另一地缘因素是北方游牧民族对中原地区的长期侵扰。气候不利时，北方游牧民族经常南侵，中原国家忙于自身兼并而无力抵抗。面对游牧民族的入侵，中原国家在国防上也必须依靠强有力的中央集权政府。三大帝国间隙，中原没有强有力的中央政府，必然遭致北方少数民族的烧杀抢掠。而帝国的末期由于朝政的腐败国家、实力下降导致中央政府威权的降低，游牧民族便会乘虚而入。

关于朝代的兴衰更迭问题，黄仁宇的探讨贯穿全书，从赋税、吏治等方面作了分析。朝代兴起之初，由于统治者吸取前朝灭亡的教训，在赋税徭役上对百姓的盘剥较轻，但是随着由此而带来的经济恢复、生产发展，王朝统治者必然不会满足于现有的掠夺，必定会逐步加重赋税。即使中央政府规定的赋税较轻，但是地方政府巧立名目、横征暴敛，激起政府和民

众的对立在所难免。“民穷的根本原因不在国家的赋税过重，而端在法律的腐败和政府的无能。国家的税率低，受惠者并非农民，只是鼓励了大小地主加重剥削以及官僚乡绅额外加征。”

赋税问题侧面反映出中央对地方的控制问题。如何控制地方？唐之前及唐初，国家通过均田地，让农民获得部分土地的用权，限制了官僚贵族地主的土地兼并。而如果土地兼并严重，必然导致农民的破产逃荒，造成国家户数的减少，进而使得国家赋税难以征收。王朝初期，国家通过均田地打击地方社会力量，维护中央威权。“然而随着人口的增加和流动频仍，上述制度（均田制）渐渐无法适应日趋复杂的地方事务，结果使地方自行摸索治理之道，而中央对地方的控制则日渐削弱。”

以上两个问题，是《中国大历史》一书探讨的主线问题。但是黄仁宇的写作此书的目的在于向初学者（对中国历史感兴趣的外国人）介绍中国历史，因而更侧重于用特殊的视角讲述历史。他自说此书注重想象，不注重机械式的记忆，写那些能够引起作者和读者共同好奇心的。

全书写到明代，作者的视角便转移到为何传统社会无法产生现代型经济体制，黄仁宇曾说，他对于近代中国的研究都是基于晚明。因而本书写明代时也破例用了两章的大篇幅。两章的标题即给出了明朝的定性，《明朝：一个内向非竞争性的国家》和《明朝：一个停滞但注重内省的时代》，黄仁宇认为明代是居中国历史上一个即将转型的关键时代，近代中国的衰落是从明朝开始的。

对明清历史，该书的着眼点仍是财政与税收。黄仁宇不同意资本家在明代产生的说法（称中国在明代已有了“资本主义萌芽”实无意义，这等于说一个小孩子不称他为小孩子，而勉强叫他“预备成人”了）。传统的小农经济根深蒂固，经济制度仍难突破。明代商业虽然出现较程度的发展，但是缺乏继续发展的潜力。黄仁宇比喻道：16 实际末叶的中国，颇像一种玉制的装饰品：从美术的角度看有它本身之完满，可是在结果的方面看来实为脆弱。国家的前进受着落后的制度与法律的限制。

黄仁宇认为 1800 年是一个瞻前顾后的基点。“公元 1800 年前后，西方人因为工业革命的成功，促进了文明大跃进，也开启了现代国家的序幕；但同时期的中国，虽然出现实用主义学说，却因改良的科技武力仍然屡战屡败的经验，以及往后一连串的文化罹难与退却（文化大革命），致令‘现代中国’迟至 20 世纪才出现。”

鸦片战争之后，危机越深，改革呼声越高，鸦片战争战败的影响便是图存。从鸦片战争到自强运动，中国近代历史发展便是在危机与改革不断深化的情形下，前赴后继，犬牙交错。而甲午的挫败，使得清廷颜面扫地，民族自信心尽失，列强对中国的瓜分加剧，知识界变法

图强的主张高涨，保守派、改革派、革命派三种势力互相激荡，传统的制度、思想、文化等方面终于产生的了激烈的变化。

民国成立，但是新旧体制无法衔接，中国陷入军阀割据的混乱局面。五四运动，是中国青年自行着手寻觅的一套救国方式。

全书末尾，黄仁宇探讨了资本主义与现代中国的关系。他分析了资本主义的历史构成，以此反观中国历史。黄仁宇站在他的角度，不认同中国之后所建立的社会主义，从西方眼光看来，中国自相矛盾的情形很多，那些对意识形态死硬不肯放松的人，只是把“马克思主义”倚之为自身安全的保障。

这本书是黄仁宇以往关于中国历史论述的总和。“《中国大历史》将上述各书（注：指〈万历十五年〉〈赫逊河畔谈中国历史〉〈资本主义与 21 世纪〉〈放宽历史的眼界〉等书）内容按时间的顺序综合，也加强了明清及民国初年的叙事部分。”黄仁宇的本意即是能使此书接近初学者，让他们了解中国历史。然而由于黄仁宇独立的立场、独特的视角，使本书具有不同于其他同类著作的风采。黄仁宇对历史的切入点也完全不同于传统史家。

初读黄仁宇的著作，会为其所创的新词犯难，无法理解，但是通读完其著作之后便会对这些新词有自己的见解。《中国大历史》一书中所提到的“数目字管理”“潜水艇夹面包”等都是在他以往著作中多次出现的，有的人便借此批评他卖弄概念，也有人批评《中国大历史》过于强调财政税收制度，忽视了文化的力量。其实，黄仁宇并没有忽视文化的力量，书中对每朝每代的文化业都作了简要的概述，只是文化并不是此书探讨的核心，他开篇即表明是要从技术的角度分析历史。

佩服此书，是缘于黄仁宇对历史的概括综合之强，对史料的采用取舍之当。对于这样一部让人入门的书，其实也并非只有初学者才适合读，那些饱学之士、埋头于历史细枝末节的人，也该看看这部“大历史”。

黄仁宇：《中国大历史》，北京：生活·读书·新知三联书店，1997年5月北京第一版，2007年2月再版

《中国大历史》目录

为什么称为“中国大历史”？——中文版自序

第一章 西安与黄土地

第二章 亚圣与始皇

第三章 土壤、风向和雨量

第四章 兵马俑的幕后

- 第五章 第一帝国：树立楷模
- 第六章 名士成为军阀
- 第七章 长期分裂的局面
- 第八章 历史向侧面进出
- 第九章 统一的途径
- 第十张 第二帝国：已有突破，但未成功
- 第十一章 北宋，大胆的实验
- 第十二章 西湖和南宋
- 第十三章 蒙古人的插曲
- 第十四章 明朝：一个内向和非竞争性的国家
- 第十五章 晚明：一个停但注重内省的时代
- 第十六章 满洲人的作为
- 第十七章 1800年：一个瞻前顾后的基点
- 第十八章 从鸦片战争到自强运动
- 第十九章 白日维新、民国成立和五四运动
- 第二十章 现代中国及其在世界上的地位
- 第二十一章 台湾、香港和澳门