

# 决策参考

## Jue ce can kao

第 124 期 (总第 374 期)

盐城市图书馆编

2012 年 3 月 15 日

主编 刘进 责编 周玉奇

zhouyuqi@gmail.com 18961988622

编者按：向这个春天出发。在庄严、热烈的氛围里，在理性、激情的对话中，2012年全国两会在3月14日温总理的妙语答问中圆满闭幕。

回望过去的这十多个日夜，5000多名代表委员从祖国的四面八方汇聚京城，以负责的精神和饱满的热情，认真履行职责，积极建言献策。所有人的智慧，最终都汇聚成广泛的共识，凝结成丰硕的成果。不论是政府工作报告、年度计划、年度预算，还是刑事诉讼法修正案、两高报告等，大会通过的各项报告，为今年的经济社会发展明确了目标任务，让中国巨轮在民主法治的航向上继续向这个春天出发。

本刊特此推出《2012两会聚焦》专题，供各位领导参考。其他栏目推荐的文章相信也会引起您阅读的兴趣。

## 要目

### ●本期专题/ 2012 两会聚焦

两会 5 年成绩单

两会十大热词

总理妙语连珠 引经典真性情

温家宝心态非常坦诚 确实是一位斗士

外媒评两会：

决策者关切收入差距 亲民倾斜底层

两会有写不完的中国故事

- 国是论衡/ 给中国一个机会
- 悦读时光/官员都在读什么书
- 历史深处/温总理妙语答问中诗词抒怀及出处
- 本期专题/2012 两会聚焦

## 两会 5 年成绩单

2008 年到 2012 年，每年 3 月，十一届全国人大和十一届全国政协一年一次的大会，在北京如期召开

面对风云变幻的国际形势和艰巨繁重的改革发展任务，全国两会集民智、绘蓝图，见证着中国改革开放的新探索，推动了中国科学发展不断开拓新局面。

### 推动科学发展

翻开五年两会重要文件，回眸五年两会中心议题，一个个关键词、一项项政策措施、一组组亮眼数据……交织在一起，清晰勾画出五年间中国科学发展之路。

“2008 年提出防过热、防通胀，2009 年要保增长，2010 年着重处理好增速、结构和物价三者关系，2011 年把稳物价作为调控首要任务，2012 年强调稳中求进，将稳增长、控物价、调结构、惠民生、抓改革、促和谐更好地结合起来。”

谈到五年政府工作宏观调控政策的变化轨迹，长期从事经济研究的全国政协委员、中国社科院经济学部副主任刘树成颇有心得：“就拿‘保增长’到‘稳增长’的变化来说，一字之差，体现了经济从政策刺激向自主增长的转变，背后是对经济增速、物价、经济结构的统筹考虑。”

“国际金融危机、汶川特大地震、物价上涨……这是极不平凡的几年，中国经受了历史罕见的挑战和考验。”全国人大代表吕新萍说，“新矛盾集中涌现，新问题亟待解决。最近 5 年的两会，是探求科学发展之路的重要窗口。”

2008 年来，国内生产总值从 24.66 万亿元增至 47.16 万亿元，几乎翻了一番；财政收入从 5.13 万亿元增至 10.37 万亿元，翻了一番；进出口总额从 2.17 万亿美元增至 3.64 万亿美元，增长近七成……

翻开五年政府工作报告，一组组数据变化折射出中国经济持续向好的基本发展态势：自 2010 年成功应对国际金融危机影响、经济实现“V”形反转后，又积极通过调整经济结构、转变发展方式，走上创新驱动、内生增长的发展之路。

“今年 GDP 增速的目标是 7.5%，虽然只降了 0.5 个百分点，但这个指标能下来，很不容易，意味深长，中国经济将从速度型转向质量型。”刘树成委员说，“这是落实科学发展观的必然。”

### 高度关注民生

3 月 10 日晚，全国人大代表、拉萨市城关区纳金乡塔玛村党支部书记格桑卓嘎激动得一夜没有睡好。

之前的几个小时，作为少数民族代表，她参加了在人民大会堂举行的两会少数民族代表委员茶话会，并坐在胡锦涛总书记身边。总书记关切地询问当地群众的生产生活情况，并请她回去后转达对各族群众的问候，祝大家的日子越来越幸福。

上学、看病、就业，房价、菜价、油价，食品安全、收入分配、环境保护……从普通百姓到代表委员，从平常日子到两会期间，从各级党委政府到党和国家领导人……近年来，对民生的关切无处不在，也一直是两会关注的焦点和政府工作的着力点。

2008 年，中低收入者的住房问题引起党和政府的高度关注。那一年的两会提出，要通过建设廉租房、经济适用房，来解决城市低收入群众住房困难。此后，保障性住房建设力度开始加大，保障范围也从低收入困难群众向中等收入群众、进城务工人员延伸。

三年后的 2011 年，全国新开工 1000 万套保障性住房。2012 年将新开工建设 700 万套保障房。根据“十二五”规划纲要，五年间将完成 3600 万套保障房建设任务。

“保障房建设历程，是民生内涵不断延伸的集中体现，群众看到了政府不断改善民生的决心和未来生活的美好前景。”全国人大代表马元祝说。

重温过去五年的政府工作报告，一个个目标、一项项举措，反映出保障和改善民生理念的日渐深化。

“经济越是发展，越要注重保障和改善民生，政府的民生观念也必须与时代同行。”全国政协委员王林旭说，透过 5 次全国两会，看到的是一份温暖人心的民生答卷，一种与时俱进的民生情怀。

### 汇聚民智民意

3 月 8 日一早，全国政协委员刘永好就在中国政府网上看到了刚刚发布的《国务院关于支持农业产业化龙头企业发展的意见》。这让他激动不已。

时间回溯到 2011 年 3 月 7 日上午，铁道大厦三楼多功能厅。温家宝总理参加政协经济、农业界政协委员联组讨论，刘永好在发言中提出：现在是大力支持农业龙头企业发展的最佳时机，要抓住难得的历史机遇，大力发展规模化经营，振兴现代农牧业。

之后，农业部等 8 部委结合这一建议做了周密调研论证，并最终出台了意见。

“我这 20 年的委员没白当。”看到自己的建议发挥了作用，刘永好多了几分自豪。

同样感到欣慰的，还有全国人大代表、中国人民大学前校长纪宝成。多年来，他与其他一些代表、委员坚持提交“财政教育经费支出要占 GDP 的 4%”等多个议案、提案。如今，这一建议在 2012 年的政府工作报告中得以体现。

“我们国家太大，很多事情不是一下子就能办成的。只要向着人民意愿的方向前进，国家就大有希望。”纪宝成代表说。

反映民意、汇聚民智，并能通过法定程序转化为国家意志，让许多代表心中充满“成就感”。同时，这份“成就感”，进一步激励着代表委员，为国为民探寻更多真知灼见。

民众有所呼，政府有回应。2008 年到 2011 年四年间，代表委员们共提交 2000 多件议案、20000 多件提案。仅十一届全国人大四次会议，就收到代表建议 8043 件，创历史新高；从办理结果看，代表所提问题得到解决或计划逐步解决的占 77.2%，多数代表对此表示满意或基本满意。

直言、真言、建言。3 月 11 日下午的人民大会堂发言席上，全国政协委员何清华讲出了这样一席话“我们没有足够的能源、资源来支撑大房、大车、大办公楼、大活动、大吃大喝……那种竭泽而渔、不顾子孙后代的奢侈生活方式，在中国是断断行不通的！”

话音未落，掌声四起。直陈弊病之后，更有“治病药方”国家必须通过预算管控治理“三公”消费；文件的规定要更有可操作性、可执行性；做好国情宣传教育，引导好舆论和风气；加大财税政策调控力度，引导社会富余资金投向实体经济……

这一幕，是代表委员为民意而呼的集中体现，更是中国民主政治的生动写照。

“人民当家做主，是社会主义民主政治的本质与核心。”全国政协委员、中央党校前副校长李君如说，“问政于民、问需于民、问计于民，才能始终使我国的根本政治制度和基本政治制度保持旺盛生命力。”

## **民主法治进步**

今年的两会上，“一增一减”引人关注。

政府工作报告指出，2011 年，我国城镇化率超过 50% 以上，越来越多的农村人走进城市，这意味着农民的数量正在不断减少；

十二届全国人大代表名额和选举问题的决定草案表明，未来将有越来越多包括农民在内的基层一线代表，进入最高国家权力机关。

一增一减，意味深长。美联社的报道认为，中国正在增加不断减少的农村人口在国家立法机构中的代表人数，这是缩小城乡差距的重要举措，也是中国人权事业迈出的一大步。

时光回溯到 5 年前的 2008 年 3 月，朱雪芹、康厚明、胡小燕 3 名农民工，承载着 1.5 亿农民工的期望，从车间、工地走进全国人民代表大会的议事殿堂。这是最高国家权力机关第一次迎来农民工代表。

两年后，顺应时代发展进步要求，2010 年十一届全国人大三次会议通过了关于修改选举法的决定，我国城乡居民选举首次实现“同票同权”。而之前，我国农村和城市每一名全国人大代表所代表的人口数比例经历了从 8 比 1 到 4 比 1。

“修改选举法这部关乎中国人大制度的核心法律，实现选举权的平等性原则，无疑能进一步凸现人大代表的广泛代表性。”中国人民大学教授韩大元说。

2011 年，在现行选举法的指导下，全国进行了县乡两级人大代表换届选举，9 亿多选民选举产生了县乡两级人大代表 200 多万人。选举结果表明，县乡两级人大代表的结构进一步优化，特别是一线工人、农民及妇女代表的比例较上届都有所提高。人们有理由期待，2013 年的全国人代会上，会有更多基层代表的身影。

就在这一年，全国人大常委会两次审议再次修改被称为“小宪法”的刑诉法草案，并将草案全文向社会广泛征求意见，最终决定将凝聚各界意见和建议的法律修正案草案提请全国人民代表大会审议。

也是在这一年的 3 月，吴邦国委员长在十一届全国人大四次会议上庄严宣告：中国特色社会主义法律体系已经形成！

这是向着建设社会主义法治国家的宏伟目标，又迈出了一大步。

### **展现开放自信**

作为两会亲历者，又是一位新闻人，全国政协委员、凤凰卫视董事局主席兼行政总裁刘长乐用四个字概括对这五次两会的感受开放、开明。

他说：“记者人数在增加、提问越来越尖锐，前来听取代表委员意见的部长越来越多，新闻发布会越来越密集。”

他的感受可以具体到本届两会的许多“第一次”第一次在人大新闻中心网站上链接各代表团主页，第一次公布政协委员基本情况，第一次免费向媒体提供公共广播电视信号和图片服务……

而这些发生在 2008 年的第一次，从今天的角度来看，也已不再新奇。五年间，两会所有记者会实现了电视直播，向境外记者开放的大会场次大大增加……

五年间，不仅全国两会的许多开放新举措，被国内外参与者看在眼里，各地方两会近年来也有不少创新之举：上海两会在两天内接受了 2700 份直接来自基层群众的“百姓议案”，江西省开始向社会公布省人大代表联系方式，郑州首次允许市民旁听……

如果把视角放大，便不难找到五年间中国两会越来越透明的“背景墙”。

2008 年 5 月，政府信息公开条例实施。“公开是原则，不公开是例外”的理念，体现的是公众的知情权越来越受到重视。

2009 年 9 月，中共十七届四中全会决定中首次明确提出“要建立党委新闻发言人的制度”。

“最大的变化是，外国记者采访两会更加便捷、快速和开放。”从 2003 年起就参加两会的俄罗斯阿尔法电视台的记者吴牧一说。

近几年，报名采访中国两会的 3000 多名记者中，境外记者都要占到三分之一。

四年前，俄罗斯《专家周刊》把驻香港的办公室迁到了北京。因为，他们觉得“只有深入到内地，才可能更准确、更真实地报道中国”。

一年一次的两会，不仅是中国感受经济社会发展的窗口。透过这扇窗，全世界也在近距离观察这个国家前进的脉动。

2008 年两会期间，英国《金融时报》发表题为《中国要优先解决的问题》的社论中说，中国全国人大会议是一个有用的“视窗”，由此可以窥见中国决策者的思路。

“人民代表大会制度是符合中国现实的政治制度，是与时俱进、具有发展活力的政治制度，有益于中国稳定和发展。”西班牙中国问题专家马埃斯特罗说。（东方早报）

## 两会十大热词

“7.5%”“改革”“刑诉法修正”“涨工资”“城乡同比例选举”……亿万网民关注的 2012 年全国两会即将圆满落幕，一个个凝聚“政治风向标”“经济晴雨表”“民生暖心剂”的两会“热词”成为关注的热点。

### ●7.5%

政府工作报告提出，2012 年国内生产总值增长 7.5%。这是我国 GDP 预期增长目标八年来首次低于 8%。

热度：盘古搜索 160 万多个词条。

### ●改革

今年政府工作报告中出现近 70 次“改革”，代表委员竞相提出“改革”的议案提案。

热度：盘古搜索 107 万个词条。

### ●刑法修正

刑法时隔 16 年进行第二次“大修”，首次把“尊重和保障人权”写入总则。

热度：盘古、百度搜索 430 万个词条。

### ●城乡同比例选举

十二届全国人大的代表将首次实行城乡按相同人口比例选举，约每 67 万人分配 1 名代表名额。从 8：1 到 4：1 到 1：1，城乡“同票同权”在国家权力机关组成人员的选举中逐步得以实现。

热度：盘古、百度搜索近 800 万个词条。

### ●涨工资

今年政府工作报告中关于“完善工资制度，建立工资正常增长机制”的“涨工资”内容。

热度：盘古搜索超 200 万个词条。

### ●房价合理回归

政府工作报告指出，要严格执行并逐步完善抑制投机、投资性需求的政策，促进房价合理回归。

热度：盘古搜索 200 多万个词条。

### ●异地高考

教育部部长袁贵仁在两会期间透露，异地高考方案已进入“冲刺阶段”。

热度：百度搜索近 450 万个词条。

### ●反奢侈浪费

两会期间，代表委员热议，当前不少地方、部门和单位讲排场、比阔气，奢侈之风盛行。这种不良风气必须坚决制止。

热度：百度搜索近 460 万个词条

### ●部长致歉

今年的两会上，环保部部长周生贤和国家发改委主任张平分别就环境污染和物价涨幅未能完成预定目标表示歉意。

热度：盘古、百度搜索 370 万个词条。

### ●居住证

公安部副部长黄明 10 日透露，正在起草居住证管理办法，目前已形成草案，正在征求各方意见，今年将报国务院审定。

热度：百度搜索 114 万个词条。

## 总理妙语连珠 引经典真性情

2012

温家宝：没有政治体制改革的成功 文革可能重新发生

温家宝：由于能力和体制各方面原因 工作还有不足

温家宝：我没谋过私利 我敢于面对人民、面对历史

温家宝：任总理期间谣诼不断 为独立人格不被理解而痛苦

温家宝：任内最后一年做五件困难的事情 不留给后人

温家宝：重庆必须从王立军事件中认真反思 汲取教训

2011

最危险在腐败 国之命在人心

通货膨胀就像一只老虎，如果放出来就很难再关进去。……因此，我们今年在政府宏观调控的各项工作中，把抑制通货膨胀摆在了第一位。

至于房价，我们也是三管齐下……无论是物价和房价，地方都要切实负起责任来。也就是说“米袋子”省长负责制，“菜篮子”市长负责制，房价也由地方来负主要责任。

当前，我以为最大的危险在于腐败。而消除腐败的土壤还在于改革制度和体制。我深知国之命在人心，解决人民的怨气，实现人民的愿望就必须创造条件，让人民批评和监督政府。

2010

公平正义比太阳还要有光辉

中国的现代化绝不仅仅指经济的发达，它还应该包括社会的公平、正义和道德的力量。在我在任的最后几年，我将为这件事情尽最大的努力。

我认为，公平正义比太阳还要有光辉。毋庸讳言，现在，社会上还存在许多不公平的现象，收入分配不公、司法不公，这些都应该引起我们的重视。

元朝有一位画家叫黄公望，他画了一幅著名的《富春山居图》……几百年来，这幅画辗转流传，但我知道，现在一半放在杭州博物馆，一半放在台北故宫博物院，我希望两半幅画什么时候能合成一整幅画。画是如此，人何以堪。

2009

希望全体国人以暖心暖经济

我深知在这场金融危机中，任何国家都不可能独善其身。但是我们懂得一个道理，那就是“乞火莫若取燧”，就是说向人借火不如得到燧石；“寄汲莫若凿井”，就是说你想从别人那里得到水不如自己去凿井。因此，我希望全体中国人都以自己的暖心来暖中国的经济。

我想到阿里山，想到日月潭，想到台湾各地去走、去接触台湾同胞。虽然我今年已经 67 岁了，但是如果有这种可能，到那时即使走不动，就是爬我也愿意去。

白纸黑字，达赖喇嘛要纠正是可以的，但是要赖是赖不掉的。

2008

今年中国经济恐怕最困难

5 年已经过去了，行事见于当时，是非公于后世。历史是人民创造的，也是人民书写的。一个领导者应该把眼睛盯住前方，把握现在，思考未来。

我们必须在经济发展和抑制通货膨胀之间找出一个平衡点。……我曾经讲过，今年恐怕是中国经济最困难的一年。难在什么地方？难在国际、国内不可测的因素多，因而决策困难。

经济体制改革和政治体制改革要有新的突破。这就必须解放思想。解放思想需要勇气、决心和献身精神。解放思想和改革创新，如果说前者是因的话，后者就是果。

2007

最慢的船只决定船队快慢

本届政府工作走过了四个年头，它告诉我们，必须懂得一个真理，这就是政府的一切权力都是人民赋予的，一切属于人民，一切为了人民，一切依靠人民，一切归功于人民。……政府工作人员除了当好人民的公仆以外，没有任何其他权力。

一个船队，决定它速度快慢的不是那个航行最快的船只，而是那个最慢的船只。如果我们改善了困难群体的生活状况，也就改善了整个社会的生活状况。

记者也许问，什么叫快乐？我可以借用诗人艾青的一句诗：“去问开化的大地，去问解冻的河流”。

2006

迎难而上永不退缩不言失败

我作为一个中国人，是人民的儿子。我们所取得的一切成绩都归功于人民。我最感动的是人民对政府的支持。这种支持既来自鼓励，也来自批评，而且总是那么热情、一贯。我最觉得痛心的问题是在这三年的工作中，还没能够把人民最关心的医疗、上学、住房、安全等问题解决得更好。但是，中国的总理懂得一个道理，就是知难不难，迎难而上，知难而进，永不退缩，不言失败。

我有一个信念：当中印两国真正强大起来，能够充分展示自己精神风貌的时候，那就是亚洲世纪的真正到来。

2005

如果懂农业就懂穷人经济学

我曾经在多个场合说过今年是改革年，理由有三个：消除经济运行中不健康不稳定的因素，巩固宏观调控成果，要靠改革；解决经济生活中的深层次矛盾和问题，调整经济结构，转变经济增长方式，要靠改革；实现社会公平与正义，构建和谐社会，也要靠改革。改革不是一年的事情，而是长期的任务。有些问题早改比晚改好，否则积重难返。

我想起了诺贝尔奖获得者、美国经济学家舒尔茨的一句话。他说，世界上大多数人是贫穷的，所以如果我们懂得了穷人的经济学，也就懂得许多真正重要的经济学原理。世界上大多数穷人以农业为生。因而，如果我们懂得了农业，也就懂得了穷人的经济学。

2004

团结和稳定比什么都重要

去年在这里我曾把社会主义比作大海，海不辞水，故能成其大，就是说社会主义只有吸收人类一切先进的文明成果才能使自己不断发展。今天我在这里又想把社会主义比作高山，山不辞土石，故能成其高。社会主义只有不断地调整和完善自己，才能不断进步。

如果再给我们 20 年、50 年稳定的社会环境，中国一定会发展得更为强大。因此，团结和稳定确实比什么都重要，这也是我作为一个总理最为关注的问题。

2003

全国 2500 县我已跑遍 1800

全国 2500 多个县（区），我跑遍了 1800 多个。这使我更深地了解了国情和人民的状况，深知人民的期待。我绝不辜负人民的期望，一定要以人民给我的信心、勇气和力量，忠实地履行宪法赋予我的职责，殚精竭虑，鞠躬尽瘁，不负众望。

我想说一个数字，中国沿海五六个省市 GDP 超过全国 GDP 总值的 50%。这几个数字，已经点出了三个问题：农村问题，就业和贫困人口的问题，东西部地区差距问题。因此，当好中国的总理不容易。如果要我说现在的心情，我觉得身上的担子有千钧重。

## 温家宝心态非常坦诚 确实是一位斗士

凤凰卫视 3 月 14 日《两会动态》节目播出“郑浩：温家宝心态非常坦诚 确实是一位斗士”，以下为文字实录：

姜声扬：温家宝今天举行的记者会涉及到很多方面的议题，最主要的焦点您认为放在哪里？而您自己在这么多议题当中，您自己最关注的议题又有哪些呢？

郑浩：的确如你所说，温家宝总理的这个中外记者会确实非常的长，一共是差不多有将近三个小时的时间，回答中外记者提出的十多个问题，这些问题大多数关注到了中国的国内经济的发展、民生建设以及一些中国外交方面的一些问题，刚才我们的小片里面谈了不少。

温家宝总理大家都知道他是一个性情真露，非常坦诚的一位政治家，在这次的外中记者会上我们也再次的领略了温家宝总理那种坦诚的心态，以及他对未来的工作一种期许和一个坚定的信心。

应该说我的一个总的感觉，就是虽然只剩下了一年的执政时间，或者是领导本届政府进行全面的工作，但是我们也感觉到温家宝他确实是一位斗士，而不像一个政治家。谈到今年所遇到的困难，温家宝总理在一开始的时候也非常明确的指出，今年恐怕是中国所面临的最为困难的一年，但是本届政府以及他本人都有决心来领导各个部门以及全国的民众来克服这些困难，使得经济、社会的发展能更加的取得一个成就。

在谈到一些具体的问题的时候，我注意到其中有两个问题让我感到非常的有趣，一个是有一位记者他提到温家宝总理在多次公开的场合提到了政治体制改革的问题，现在政治体制改革到了一个什么样的情况，是不是在推进政治体制改革方面遇到了一些险阻或者是困难？

温家宝总理再一次非常坦诚的说，确实正如这位记者所说，多次他也谈到了政治体制改革的问题，特别是在粉碎了四人帮之后，党和国家做出了一系列重大的决议，特别是决定要改革开放，但是改革开放三十周年之后经济确实是上去了，但是在社会的发展各方面确实是出现了一些问题，比方说诚信的下滑包括贪污腐败，社会分配不公等等这些方面，也让本届政府感到要持续的经济体制改革，要稳固这个经济体制改革所带来的成果就必须坚定不移的推进政治体制的改革，否则的话文化大革命的悲剧可能还会再次的重演。

这也是我们首次听说，有在推进政治体制改革方面把文化大革命再次的联系起来，文化大革命这个词已经是多年没有听到了。他也提醒党和国家这种政治体制的改革，确实是未来一个主政的方向。

还有一个就是谈到了香港当前的特首的选举问题，因为我们知道在本月 25 号，香港的特首将会举行选举，香港的媒体对此也提到了这样一个提问，他在回答有关问题的时候特别指出只要坚持公开、公正、公平原则，并且严格的按照法律程序办事，香港就一定能够选举出一位能够被绝大多数人拥护的特首，而且他对香港未来的发展也提出了二十字的箴言，那就

是努力发展经济，改善民生，推进民主，保持社会和谐，这个也是温家宝总理对香港未来经济、社会发展的一个非常大的一个期许。

## ●外媒评两会

### 决策者关切收入差距 亲民倾斜底层

“中国领导人决心要重新平衡社会”“胡温在两届任期总结之年将全力减小贫富悬殊”“保民生肯定要解决分配不公”……中国两会临近闭幕，国际舆论已出现了一些“性急”的预测性分析，其中“中国将强力调整收入分配格局”成为多家外媒的一个共识，正如加拿大《金融邮报》颇具代表性的结论：“收入差距扩大已成为决策者的重大关切”。

随着世界第二大经济体的快速发展，近年来中国居民可支配收入不断增长。但在物价普涨、企业效益走低、医疗教育花费较高的大背景下，普通民众对“预期性开销”的担忧不轻。在这些担忧的后面，是收入差距不断扩大的现实，以及特别是中低收入者对分配不公的焦虑。新加坡《联合早报》在报道“收入分配”排在两会前中国网上调查热点第二位时，称这“隐含了对贫富悬殊拉大的批评，反映出中国民众对切身利益的敏感。”

收入差距扩大、贫富悬殊愈烈严重阻碍中国的全面进步。从经济层面，英国《金融时报》等的看法是“中国调低增长目标一个要因就是要增加中低收入者收入，鼓励家庭把更多储蓄用于消费”。

事实上，增加最低工资、提高贫困线标准、发展网络购物、放宽农民工城市落户条件……近几年中国政府做了很多。特别是本次两会，正像外媒列举的那样，将教育经费支出提高至国内生产总值的4%，新开工700万套保障房，城镇和农村社会养老保险趋向全覆盖，显著增加医保补助，创造超过900万就业机会等，都体现了向中低收入者的倾斜，都凸显了稳中求进、民生优先的亲民取向。控制房产泡沫、抑制通货膨胀、力求普遍富裕，正构成“让更多人分享发展益处”的治政导向，它预示了收入差距问题会明显缓解的“近期前景”，更如中国香港《信报》所言，“为从中等收入向高收入转型勾画了一个蓝图”。

哈萨克斯坦专家马卡舍娃评价中国放弃“保八”时，有一个借用中国武术概念的比喻：经济增长是“外功”，经济结构调整是“内功”，“外功”数年就可见效，“内功”则需要数十年的修炼，一旦“内功”练成，“外功”将百倍受益。借用其言，但无论是“外功”、“内功”，缩小收入差距都是中国的“基本功”。

## 中国放弃“保八”

【道琼斯新闻社北京 3 月 5 日电】中国总理温家宝今天表示，政府今年的经济增长目标为 7.5%。此前中国经济连续 7 年保持 8% 的增长目标，下调这个具有象征意义的指标充分表明当局现在有着比经济快速发展更重要的工作。

这说明，北京希望引导各级官员关注经济调整和民生问题，如环境恶化和收入不平等，而非一味追求经济增长。

【共同社北京 3 月 5 日电】中国总理温家宝 5 日将今年国内生产总值(GDP)增幅目标调低至 7.5%，此举意在向地方干部展现实现经济稳定增长的决心。

地方政府为“政绩”推动 GDP 增长的倾向仍然根深蒂固，调低 GDP 增幅目标的做法便是为了压制这种势头。

【美联社北京 3 月 5 日电】中国总理今天表示，扩大内需对中国的未来至关重要。中国很多地方政府债务缠身。此外，由于欧洲深陷危机以及美国复苏脆弱，对中国出口商品的需求正在减弱。

温家宝说：“国内生产总值增长目标略微调低，主要是要……引导各方面把工作着力点放到加快转变经济发展方式、切实提高经济发展质量和效益上来，以利于实现更长时期、更高水平、更好质量发展。”

## 宣布多项惠民措施

【马新社北京 3 月 5 日电】中国总理温家宝在今天开幕的全国人大会议上表示，中国政府将创造就业机会，努力改善民生。

温家宝说，“就业是关系国家发展和人民福祉的大事”，政府将“千方百计扩大就业”。

这位总理说，“要把保障和改善民生作为政府工作的重要任务”。他在政府工作报告中称，中国将采取大量措施以达成这一目标。

温家宝说，要“加快完善社会保障体系，今年年底前实现新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制度全覆盖”。

这位总理表示，中国今年将基本建成 500 万套保障性安居住房，新开工 700 万套以上，以提高人民的居住条件。他指出，中国将进一步巩固房地产调控成果。

温家宝说，要“巩固扩大基本医保覆盖面……城镇居民医保和新农合补助标准提高到每人每年 240 元”。

【美联社北京 3 月 5 日电】中国总理温家宝今天在向全国人大作政府工作报告时说，政府将增加中低收入者收入。

他还表示要继续增加农业补贴。13 亿中国人口中的近 50%居住在依靠农业的农村地区。中国将向农村学生提供更多资助。

温家宝的政府工作报告相当于中国的“国情咨文”。他表示，将严格控制“三公经费”，进一步降低行政成本，严禁领导干部插手政府采购、工程招标、土地矿业权拍卖等经济活动。

温家宝在政府工作报告中表示，今年要把居民消费价格涨幅控制在 4%左右，去年的居民消费价格上升了 5.4%，高于官方目标(4%左右)。

## 两会有写不完的中国故事

**两会给境外记者带来兴奋感与成就感，也让他们讲述的中国故事更加鲜活、更加丰满**

“所有的眼睛都看着中国”，这是拉美通讯社驻京记者路易斯莫澜一篇两会报道的标题。近年来，参与报道两会的境外记者越来越多。今年又有 800 多名境外记者活跃在会场内外，他们用自己的笔和镜头记录着两会，将两会的信息及时传播到世界各地。美国《华尔街日报》的专栏作家托马斯告诉人民日报记者，该报对两会的报道非常重视，有 10 多个记者参加报道，其中有 3 人从上海分社专程赶来。

零距离接触两会的境外记者从世界各地而来，代表着不同媒体，同样也代表着不同群体的读者对中国故事的不同需求。他们观察中国、选取中国新闻的角度不同，通过两会而讲述的中国故事也因此不同。

随着外媒对两会重视程度的提升，两会报道量之大，涉及面之广都出现了前所未有的变化。有的记者更注重正面信息，有的会侧重负面；有的注重前景分析，有的则更看重以往的成果；还有一些是试图从官员或代表、委员的讲话中“刺探”到一些敏感问题的背景。

他们中有的关注西藏、新疆等边远地区经济社会发展，有的关注中国的福利体制改革，还有的关注中国在东南亚的投资项目。他们把视角伸向了中国的方方面面、角角落落，而两会显然也给他们提供了一个可以全方位挖掘中国故事的机会。

从这些涉及几乎所有两会议题的多层次、多品种的报道中，可以看到境外媒体记者各显神通形成的竞争场面。每一位记者似乎都希望从重点新闻中找到独家角度，又都希望能从两会的海量信息中挖到独家消息，有的甚至有意制作一些引人的标题来吸引眼球。美国智库外交关系学会网站发表的文章，标题就是“在中国两会的幕后”。

中国两会变得更加开放，这是采访两会的境外记者的普遍共识。在日本共同社记者大熊

雄一郎看来，一些人大代表征求民众意见的做法很新颖。美国《纽约时报》迈克尔维恩斯注意到今年两会扩大了讨论的开放度，不同意见激荡碰撞。巴基斯坦记者马苏德认为，两会对媒体更加开放，媒体人可以得到第一手的信息。印度报业托拉斯记者沃玛表示，不论是两会代表、委员，还是政府发言人，大家都很有自信，很愿意回答记者的问题。这一切，让外国记者看到一个进步、开放的中国形象。

两会话题丰富多彩，境外记者对民生话题格外关注。泰国专栏作家攀洛认为，政府工作报告中关于房价、物价等问题，说得很详细，可以看出中国政府对国家发展有长远规划，这样的政府让人放心。美国有线电视新闻网记者吉米福罗库兹谈到，今年的两会更加关注民生问题，更加关注有质量的增长和持久的增长。

值得注意的是，一些来自发展中国家的记者比以往更活跃，他们不是跟着西方那几家大通讯社的报道走，而是努力在两会采访中形成自己的独家报道，寻找更适合自己的读者口味的中国故事。

两会有写不完的中国故事。两会给境外记者带来兴奋感与成就感，也让他们讲述的中国故事更加鲜活、更加丰满。

## ● 国是论衡

### 给中国一个机会

2012年全国“两会”的一个特殊性意义在于：它隐喻和折射着中国通往未来的道路。

有一种焦虑在弥散：在一系列困局中，中国能够突围吗？

正是在这种氛围中，处于改革开放前沿，对此感触最深的广东改革群体发声，力图推动改革进一步深化。

中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋说，要进一步深化改革，解决利益格局对改革的影响，党委和政府首先就要从自己头上开刀。

汪洋举了一个例子：“现在经济形势不太好，企业的日子不好过，我们说对企业的有些费用可以不收了。但是中央部委说你广东不能带这个头，你不收大家都不收怎么办？”

汪洋表示，广东一定要搞放权改革，包括突破部门利益法制化的障碍。

新晋广东省省长朱小丹也说，革命革到自己头上对政府是个考验，我们是真改革还是假改革，是口头上说改革还是实际上去促改革，这是一次很大的考验。尽管在深化行政审批制度改革这一点上，会碰到中央部门的利益，难度不小，但他表示“难，但是我们准备碰一碰。”

这是非常清醒的判断，也表明了改革群体的决心。背后，是所有支持中国进一步深化改革的人们的强烈愿望。

30多年前，中国“不改革只有死路一条”。鉴于重构一个社会的政治、经济、社会，需要以“渐进”的方式来保持稳定的考虑，广东这片土地成为改革开放的大规模试点地区，肩负着为中国的改革开放探路、摸索、积累经验、创新理论的使命。

广东没有辜负这个使命：其引进、创造的新观念、新做法，不断地扩散至全国，中国的经济社会结构，因此而焕然一新。

改革，成为中国“走出沼泽地”的拐杖。

反观广东30多年来的改革开放历程，充满活力，也充满忧患意识。最引人注目的是，它并非单兵突进，只注重经济的发展，而是在政府管理体制、社会发展上，也主动或被动地“对自己开刀”，使政治经济、社会结构与经济结构尽量合拍、配套，减少它们的“结构性冲突”。

而这，也恰恰是按照改革开放的逻辑，中国所应该走的路。

从2000年开始，广东的“人大现象”引发全国关注，人大代表敢为民代言，敢批评政府的传统一直延续到今天。与这一政治开放相对应的，是民营经济的活跃，公民社会的激活，民间组织的生长。而对于经济和社会事务，政府不断地自我改革，进行放权。“政府管得过多，不仅没讨好，反而挨骂”，以及“管得过多只会管死”，已经成为改革群体和民间社会的共识。

但那么多年来，广东的改革也逐渐逼近它发挥潜能的极限，在进一步体现科学发展观上，遭遇到中国既有制度和权力结构的瓶颈。毕竟，如果改革是碰到自己的利益，一咬牙拿出负责任的态度还可以继续走，但如果遭遇的是“顶层”方面的利益格局，难度就大得多了。

这一困境，不仅是广东，同时也是中国在改革开放30多年来所必然要遭遇到的。广东的问题，就是中国的问题。

“改革”本身有一个“谁来主导？改什么？革谁？”的指向。就其语境而言，它指向的对象主要应该是政府的权力结构，比如过于控制经济社会，权力不受约束，权力对应于一系列具体利益。停滞而内蕴巨大风险的经济社会更多地是封闭政治结构的一个结果。

但是在那么多年的改革中，改革的“控制主体”一直是政府及各部门，而改革的对象，则按照“先易后难”的排序来选择，也就是按与权力的亲缘程度来选择。这就导致了这样的

结果：“改革”释放出了活力，但也被一些利益群体“劫持”。它的逻辑推进到掌握实际权力并对应于一个利益结构的某些政府部门，往往就戛然而止。改革的停滞和利益格局的形成，终于导致了它的“污名化”。

今天中国在政府权力—利益结构、经济结构、社会发展所面临的诸多问题，正是改革没有按照它的逻辑继续推进下去，从而半途“异化”造成的。而这一次，改革能否继续深入下去，指向“顶层设计”，突破从最高层一直到下面的权力—利益结构，不仅是在挽救改革本身，而且和 30 多年前一样，对中国来说“生死攸关”。

在改革面前，政府不能假定自己可以有豁免权，而是必须朝自己开刀。

给广东一个机会，给中国一个机会。（石 勇〈南风窗〉03012）

## ●悦读时光

### 官员都在读什么书

【编者按】：从官员所开的书单与所读的书，可以窥见其学养、思维和政治倾向。

如果你遇到江苏的官员，不妨问他正在读哪本书。他可能会说，《创业的国度—以色列经济奇迹的启示》摆在自己办公室最醒目的位置。在江苏，这本书已经销售了超过 3 万册，甚至引起了以色列驻华大使馆的关注。绝大多数购买者都是党政官员，他们采用“团购”的方式，制造了一次次脱销。

该书如此热卖应归功于江苏省委书记罗志军。2011 年 6 月以来，还有 3 个地级市的市委书记在公开场合向其手下的干部推荐这本书。“书记荐书”成为江苏地方官讨论的热点话题。这也是继广东省委书记汪洋、山西省委书记袁纯清等封疆大吏荐书后，又一个地方主政者公开荐书。所以，一批“书记畅销书”也被催生—凡是得到某地方大员推荐的书，往往会销售一空，甚至加印。

在一次江苏省委召开全省学习型党组织建设工作经验交流会上，省委书记罗志军用了 25 分钟脱稿讲话，向在座的领导干部郑重推荐了 3 本书：《精神的力量—中国共产党伟大精神最新阐释》（人民日报理论部编著），《中国震撼》（作者系日内瓦大学亚洲研究中心高级研究员、曾任邓小平等领导人英文翻译的张维为），《创业的国度—以色列经济奇迹的启示》。

《新华日报》的报道称：散会后，出席会议的各省辖市和省级机关各部门的领导，不约而同地讨论起“书记荐书”的话题。大家感到，在江苏即将全面实现“第一个率先”（率先实现小康）向“第二个率先”（率先实现现代化）迈进的关键时刻，省委书记郑重荐书，“其中大有深意”，“一定要好好读一读这三本书”。

《创业的国度》还得到了南京市委书记杨卫泽、苏州市委书记蒋宏坤、宿迁市委书记缪瑞林等地方长官的呼应。像接力棒一样，书被一级一级推荐下去，所以大多江苏官员，如今都在捧读《创业的国度》。

该书讲述的是以色列这个国土面积狭小—约两万多平方公里、可用面积不到20%的国家，如何通过创新创业，成为世界上高科技新兴产业密度最高、最繁荣的发达国家。而在罗志军看来，江苏的省情“人多地少、资源紧缺”与以色列颇为相似，因此，江苏应该学习以色列好榜样。除了《创业的国度》，杨卫泽还向南京的官员推荐叶兆言的《南京人》。叶兆言在这本书中直指南京人的特性，认为他们从来没有忧患意识。在很多人眼中，近年来，与周边城市相比，南京的发展有些温温吞吞、不急不躁。这让履新仅半年的南京新任“父母官”杨卫泽颇为不满。因此，他才从叶兆言《南京人》中“读出了怒其不争的良苦用心”，才会屡屡告诫下面的官员“错失机遇将会成为历史罪人”。

在罗志军荐书之前，广东省委书记汪洋、山西省委书记袁纯清、重庆市委书记薄熙来等人已多次荐书。书记们所推荐的书各不相同，但也有交叉。从重庆到广东，汪洋“捧红”了美国作家托马斯·弗里德曼的《世界是平的》。在汪洋看来，官员需要“全球化的视野”，于是这本《世界是平的》于2007年被他带到了重庆。重庆的官员们必须像做功课一样完成此书的阅读，因为，汪洋确立了读书成果的检查机制—每个月的第一个星期六集中半天进行讨论，思考重庆如何应对全球化背景下的挑战。由此，这本书也迅速在重庆脱销，库存的1000本卖断货。到广东任职后，汪洋又在多个场合大力推荐这本书。同时推荐《世界是平的》的，还有时任江西省委书记孟建柱。2007年，在一次全省范围的干部会议上，他问在座的官员，有没有读过这本书，应者寥寥。孟建柱语重心长地说，你们要多读书啊。很快，《世界是平的》风行南昌。这被《南方周末》解读为一种新的“劝学运动”—在世界没有变平之前，先让官员通过读书把观念拉平。

任职广东的汪洋，继续“劝官员读书”。今年4月份，广东省直机关干部和各市党政主要领导都收到汪洋的一份“亲笔荐书信”，推荐他们阅读两本阐述幸福的书籍：《幸福的方法》和《对我们生活的误测——为什么GDP增长不等于社会进步》。前者从心理学的角度告诉我们每个人如何幸福，后者则从统计学的角度阐释，在传统的GDP之外，新建一个衡量社

会发展的标准系统，目标是建设一个幸福的社会。“如同民主和自由一样，幸福是人类共同追求。”汪洋在亲笔信中称。而推荐这两本“幸福书”的背景正是广东正在“加快转型升级”、朝着幸福大省的目标前进。

跟汪洋一样，袁纯清荐书也有推广个人施政理念的考量。跨越黄河、从陕西来到山西的袁纯清上任约一年，已经推荐了3本书：《五百年来谁著史》、《致信加西亚》以及《公司的力量》。这三本书从“视野”、“责任”、“技能”三方面“武装”官员，力图为“再造一个新山西”打下基础。《致信加西亚》用以提高工作中的执行力；《五百年来谁著史》与山西相关，利用历史唯物主义解读了中国近代落后之根本所在，袁纯清推崇的是年轻作者看待问题的视野与角度；《公司的力量》则是希望培养山西干部的世界眼光和市场观念。

《致信加西亚》同样受到海南原省委书记卫留成的推荐。从中海油来到海南的卫留成对官场的人浮于事非常不满，为此，时任海南省长的他在2004年春节送给下属厅局领导每人一本《致信加西亚》，在卫留成的力推之下，该书也成为海南岛内的畅销书。

“荐书与官员本身的修养、风格有关。”中央党校教授叶笃初认为，当下各地方和各部门荐书，多属于官员的“自选动作”。在中国政坛，高层领导人荐书，似乎是一种传统。1958年，毛泽东在号召学习斯大林的《苏联社会主义经济问题》时，除了令各省第一书记“亲自挂帅”外，当时党内地位最高的毛泽东、刘少奇、周恩来等，都到地方组建读书小组。而温家宝的一句话，使得罗马皇帝奥勒留的《沉思录》几乎畅销全国：“这本书天天放在我的床头，我可能读了有100遍，天天都在读。”

## ●历史深处

### 温总理妙语答问中诗词抒怀及出处

2012

其一，记者会开始后，温家宝总理所说“守职而不废，处义而不回”，出自《素书》，传为黄石公著。

其二，在回答新华社记者提问时，温家宝总理提到，“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”、“入则恳恳以尽忠，出则谦谦以自悔”和“知我罪我，其惟春秋”。这三句分别出自林则徐《赴戍登程口占示家人》、元张养浩《庙堂忠告》、《孟子·滕文公下》。其中，“知我罪我，其惟春秋”原句为：“春秋，天子之事也。是故孔子曰：‘知我者，其惟春秋乎！罪我者，其惟春秋’”

乎！”

其三，在回答台湾《中国时报》记者提问时，温家宝总理所说，“情天再补虽无术，缺月重圆会有时”，出自清林朝崧的《送吕厚庵秀才东归二首》。

其四，在回答香港无线电视记者提问时，温家宝总理所说，“寸寸河山寸寸金”，出自清黄遵宪《赠梁任父同年》。

其五，在回答中央电视台记者提问时，温家宝总理提到“谣诼不断”和“信而见疑，忠而被谤”，分别出自屈原《离骚》和司马迁《史记》。

2011

我的任期还有两年，我深知这两年的工作不比任何一年要轻松。“政如农功，日夜思之，思其始而成其终。”谢谢。

——出自《左传·襄公二十五年》。

我们是同胞，“骨肉之亲，析而不殊”。

——出自《汉书·武五子传》。

我应该像一个战士一样，在自己的岗位上坚持到最后一天，做到“忧国不谋身，恪尽职守”。——出自唐代诗人刘禹锡《学阮公体三首》。

“如将不尽，与古为新”。——出自晚唐诗论家司空图《诗品·纤秣》。

2010

我们应该记住这样一条古训：“行百里者半九十”，不可有任何松懈、麻痹和动摇。同时我们要坚定信心，华山再高，顶有过路。

——出自西汉刘向《战国策·秦策五》。

我深深爱着我的国家，没有一片土地让我这样深情和激动，没有一条河流让我这样沉思和起伏。“亦余心之所善兮，虽九死其犹未悔。”我将以此明志，做好今后三年的工作。

——出自战国屈原《离骚》。

“时进则进，时退则退，动静不失其时。”

——出自《彖传》。

（说到台湾问题）我知道商签协议是一个复杂的过程，但是正因为我们是兄弟，“兄弟虽有小忿，不废懿亲”，问题总是可以解决的。

——出自《左传·僖公二十四年》。

2009

“莫道今年春将尽，明年春色倍还人。”我期待着明年中国和世界都会变得更好。

——“明年春色倍还人”出自唐朝诗人杜审言的《春日京中有怀》。

最为重要的就是经过几个月的努力，中国人的心开始暖起来了。我以为，心暖则经济暖。我们懂得一个道理，那就是“乞火莫若取燧”，就是说向人借火不如得到燧石；“寄汲莫若凿井”，就是说你想从别人那里得到水不如自己去凿井。

——语出《淮南子·览冥训》。

我们认为我国经济面临巨大的挑战，也面临着发展机遇。我真希望中国经济能早一天回升。有些事情正像你所说的，“山重水复疑无路，柳暗花明又一村”。要行动，而不能坐等。

——“山重水复疑无路，柳暗花明又一村”出自宋·陆游《游山西村》。

2008

5年已经过去了，“行事见于当时，是非公于后世”。历史是人民创造的，也是人民书写的。

——出自《明太祖宝训》朱元璋语。

5年前，我曾面对大家立过誓言，苟利国家生死以，岂因祸福避趋之。今天我还想加上一句话，就是“天变不足畏，祖宗不足法，人言不足恤”。

——出自《宋史·王安石列传》。

我是一个爱国主义者，我脑子里总是在想，“一心中国梦、万古下泉诗”，“度尽劫波兄弟在，相逢一笑泯恩仇”。我们将继续扩大同台湾经贸交流的范围，包括投资、贸易、旅游、金融，提高合作的层次。

——“一心中国梦、万古下泉诗”出自南宋郑思肖《德祐二年岁旦》。“度尽劫波兄弟在，相逢一笑泯恩仇”出自鲁迅《题三义塔》。

我一直很重视两句话：一句话来自《诗经》，一句话来自《诗品》，就是“周虽旧邦，其命惟新”，“如将不尽，与古为新”。

——“周虽旧邦，其命惟新”出自《诗经·大雅·文王》。“如将不尽，与古为新”出自晚唐诗人司空图的《二十四诗品》。

2007

日中是一衣带水的邻邦。中国有一句古话：“招远在修近，闭祸在除怨”。这是管子的话。——出自《管子·版法》。

台海两岸和平发展是大势所趋，是任何人无法改变的。“沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春”。

——出自唐代刘禹锡的《酬乐天扬州初逢席上见赠》。

2006

中国有一句古话，叫做“得道者多助，失道者寡助”。台湾当局领导人阻挠开放“三通”，收紧以至限制两岸的经贸往来，这不仅不利于台湾的经济发展，而且损害台湾同胞利益。

——出自《孟子·公孙丑下》。

2005

形势稍好，尤须兢慎。“居安思危，思则有备，有备无患”。

——出自《左传·襄公三十一年》。

记者先生，你可以翻开 1861 年贵国制定的两部反分裂法，不也是同样的内容吗？而且随后就发生了南北战争。我们不愿意出现这种情况。中国有一句古话：“一尺布，尚可缝；一斗粟，尚可舂。”同胞兄弟何不容？

——语出《史记·淮南衡山列传》。

2004

有一位朋友问我，你能不能用一两句诗来概括一下你今年和今后的工作。我想起两位伟人的诗，一句是毛泽东主席的：雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。一句是屈原的：“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”。

——出自屈原的名作《离骚》。

明年是《马关条约》签署 110 周年，这里我想起了 1896 年 4 月 17 日，一位台湾诗人几乎是用血和泪写的 28 个字的诗，他的名字叫丘逢甲，他是台湾彰化人。他说：“春愁难遣强看山，往事心惊泪欲潸。四万万人同一哭，去年今日割台湾。”

——出自丘逢甲《春愁》。

2003

要居安思危，有备无患。我总记得一句古训：“生于忧患，死于安乐”。

——出自《孟子·告子下》：“然后知生于忧患，而死于安乐也。”

在我当选以后，我心里总默念着林则徐的两句诗：“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”。

——出自林则徐《赴戍登程口占示家人》一诗。

说起台湾我就很动情，不由得使我想起……于右任在他临终前写过的一首哀歌：“葬我于高山上兮，望我大陆。大陆不可见兮，只有痛哭。葬我于高山之上兮，望我故乡。故乡不可见兮，永远不忘。天苍苍，野茫茫，山之上，国有殇。”这是多么震撼中华民族的歌词。

——出自于右任临终诗《国殇》。

最重要的是要精简机构和人员——中国古代《大学》中说，“生财有道，生之者众，食之者寡，为之者疾，用之者舒”。现在在农村倒过来了，“食之者众，生之者寡”。

——出自《大学》。（3月14日 新华网、人民网、广州日报）