

决策参考

Jue ce can kao

第 116 期 (总第 366 期)

盐城市图书馆编

2011 年 9 月 15 日

主编 刘进 责编 周玉奇

zhouyuqi@gmail.com 18961988622

编者按：2011 年的重头戏就是全国省、市、县、乡四级党委进行新一轮换届。地方各级人大、政府和政协换届工作也将陆续展开。为了保证换届工作平稳、健康、有序开展，中央纪委、中央组织部联合印发《关于严肃换届纪律保证换届风清气正的通知》，明确提出“5 个严禁、17 个不准”的纪律要求，用铁的纪律保证换届风清气正。

本刊特此推出专题《地方换届》，供各位领导参考。其他栏目推荐的文章相信也会引起您的兴趣。

要目

●本期专题/地方换届

习近平要求换届工作中重点选拔两种干部

换届：一次考验一次机遇一次教育

换届慎防“换”人心：各地出招严防换届不正之风

远教搭建“五大平台”全力服务换届工作

出台《意见》治理乡镇党委换届中的贿选行为

●政坛经纬/到群众中去 拜人民为师

●八面来风/薄熙来批“和气是福”论 强调追求真理直面矛盾

●悦读时光/卸任国家领导人出书高层政治决策透明化

●本期专题/地方换届

习近平要求换届工作中重点选拔两种干部

习近平指出，抓好四中全会精神的贯彻落实，要体现到做好当前的党建工作上。各级党委要增强政治责任感，切实加强领导班子和干部队伍建设，坚持德才兼备、以德为先用人标准，注意选拔经过实践锻炼和重大考验的优秀干部，注意选拔埋头苦干、不事张扬的优秀干部，真正把政治坚定、实绩突出、作风过硬、群众信任的干部选拔进领导班子，树立正确用人导向。

当前，省市县乡四级党委换届工作正在紧锣密鼓的进行，很多地方的换届工作干部人事方案也正在形成之中。在换届工作的节骨眼上，习近平同志要求各地要注意选拔经过实践锻炼和重大考验的优秀干部，注意选拔埋头苦干、不事张扬的优秀干部，真正把政治坚定、实绩突出、作风过硬、群众信任的干部选拔进领导班子，树立正确用人导向。习近平的要求可谓正当其时，各级党委政府要认认真真学习领会，切切实实抓好落实，体现在换届人事安排方案中，落实到换届干部选拔任用过程中。

注意选拔经过实践锻炼和重大考验的优秀干部。实践出真知，实践出能力。只有在实践中尤其是在基层的实践中摸爬滚打、千锤百炼的干部才能够知民情、解民意，才能够担当促进科学发展、造福一方群众的重任。基层直接面对群众，熟悉基层、经过基层历练的干部具备处理各种复杂问题的能力，遇到复杂问题不慌不忙，不推不滑，能够成熟的应对各种复杂局面的挑战。也只有经过基层历练的干部才能够做好新形势下的群众工作，才能制定出符合基层实际的政策，促进十二五规划顺利落到实处。看一名领导干部有没有实战能力，不仅要看日常工作生活中的一贯表现，而且要看领导干部在大是大非、危难关头的担当情况，一名优秀的干部的品质应该是平常时候要看得出来、关键时候要站得出来、生死关头要豁得出来。在换届工作中，要注意选拔那些基层实践经验丰富、经历了重大考验，政治上、学习上、思想上、作风上都比较成熟的干部。如果换届工作中不能够把有丰富实践经验和实战能力的干部及时选拔上来，不仅会贻误党和人民的事业，还会严重打击那些有真才实学、能够独当一面干部的积极性。

注意选拔埋头苦干、不事张扬的优秀干部。说白了，习近平同志要求各级党委政府在换届工作中一定要重视老实人、关注老实人、重用老实人，不能够让老实人吃亏。虽然古人说是块金子在哪里都会发光。但现实生活中，老实人却因为只会埋头干事，没有哪个时间，也

没有哪个心思找领导拉关系，走后门，往往不容易进入领导的视野，也就会错过职务晋升的机会，得不到应有的机遇。而一些耍嘴皮子、玩花架子的官油子，奉行“不跑不送，降职使用；光跑不送，原地不动；又跑又送，提拔重用”的当官信条，钻头觅缝、挖空心思的找关系，走后门。正经事不会干、不愿干，不想干，经常在领导面前拍拍吹吹，请领导吃吃喝喝，反而容易给领导留下“好印象”，取得领导的青睐和信任，在换届工作中往往也就能够比老实人更有机会升官进爵，得到好位子。换届工作的用人导向好不好，选拔出来的干部组织满意不满意、群众满意不满意，直接影响着换届的质量。要树立正确的用人导向，关键的就要让老实人能够吃香走红，让埋头苦干、不事张扬的优秀干部脱颖而出，得到提拔重用，真正把政治坚定、实绩突出、作风过硬、群众信任的干部选拔进领导班子。唯有如此，换届工作才能够风清气正，党的事业才能够兴旺发达。（新华网 石湖 净雁）

换届：一次考验一次机遇一次教育

换届是社会关注度很高的政治活动，无论是党员、党内干部，还是党外人士、人民群众，都在感受着、评判着、思考着换届的过程、换届的结果和换届释放出的诸多新讯号。

根据中央统一部署，从今年初开始，5年一次的地方党委、人大、政府、政协换届启动。换届是一种考验。换届是严肃的政治活动，换届是重大的执政考验。

对党而言，换届成功与否，直接反映出党的成熟度，反映出党对换届工作规律性的把握；对干部而言，以什么样的心态和行动融入换届，反映出干部的成熟度，反映出干部参与政治生活的能力；对党员群众而言，有什么样的渠道知晓换届、参与换届，反映出党内政治生活的成熟度，折射出换届的民意基础。

从上述角度不难看出，换届是实实在在的考验，而已经开展的换届实践证明，我们的党，我们的国家，我们的人民经受住了这样的考验，换届工作有条不紊地向前推进。

换届是一扇窗口。换届是社会关注度很高的政治活动，无论是党员、党内干部，还是党外人士、人民群众，都在感受着、评判着、思考着换届的过程、换届的结果和换届释放出的诸多新讯号。

因此，毫无疑问，换届是一扇观察政治文明建设的窗口。各地正在开展的换届活动表明，这扇窗口是能够看出门道的。用铁的纪律抓换届正在成为全社会的共识，换届必然会涉及干部的进退留转，部分干部产生思想波动也实属正常，但波动要有底线，进退留转要有规矩，这个底线和规矩就是纪律。

在本次换届中，中央“一嗓子能够喊到底”的结果表明，全社会都拥护公平换届、透明换届、公正换届。当然，实现这一点，并不是那么容易，少数已经处理的违纪案件再次表明，换届给干部带来的心理震荡是具体的，换届带来的考验也是具体的，因此，提高对换届的纪律要求仍然是现实需要。（2011-09-14《瞭望新闻周刊》郭奔胜）

换届慎防“涣”人心：各地出招严防换届不正之风

各地创新实践 严防换届不正之风

创新亮点：全程立体监督、一把手亲自抓、十大禁令、专设举报电话、公布电话邮箱

浙江：十大禁令下猛药 严防“换届综合症”

日前，浙江省纪委、省委组织部、省监察厅、省民政厅、省农业厅联合出台的“十大禁令”，剑指以暴力、贿赂等违法违纪行为妨害村民行使权利的活动，防治可能出现的“换届综合症”，严肃选风选纪。

辽宁：启动换届专用举报电话 设“四条硬杠杠”

去年12月部署市县乡党委换届工作时，辽宁提出了启动换届工作的“四条硬杠杠”，即：换届纪律知晓率不高的不能正式启动换届工作；签署承诺书的干部没达到95%的不能正式启动换届工作；未设立换届专用举报电话的不能正式启动换届工作；督查组没到位的不能正式启动换届工作。

广东：一把手亲自抓 严惩拉票贿选破坏选举

广东省把换届作为一把手工程，各地成立了以党委书记任组长的换届工作领导小组，各级组织、民政等部门充分发挥职能作用，密切配合，形成了推动换届工作的强大合力。同时，继续严查参选人员拉票贿选的行为，对以打电话、发信息等形式进行拉票的，或以请客送礼、赠送现金等形式进行贿选的，一经核查认定即取消其参选资格，已经当选的，其当选无效。

山东：首次实行换届纪律要求全过程记实签字制度

换届期间，山东省明确提出“十不准”，并在县乡两级设立村“两委”换届举报电话，进行24小时专人值守。据了解，这次村“两委”换届选举将首次实行换届纪律要求全过程记实签字制度。

安徽：首创党政正职干部“人机对话” 为换届提供参考依据

安徽省合肥市委组织部对日前对全市177名乡镇、街道党政正职进行了“人机对话”，其测评成绩将为乡镇党委换届工作提供参考依据。合肥市委组织部负责同志表示，这种对乡镇、街道党政正职进行测评的方式在全国尚属首创。

山西：畅通反映渠道 260 名纪委书记组织部长公布电话邮箱

近日，山西省纪委、省委组织部发出公告，公布了山西省 260 名各级纪委书记、组织部长换届工作热线电话和电子邮箱，欢迎广大党员干部群众就本地区换届工作中存在的问题，进行如实反映，对搞好换届工作提出意见和建议。

中央明确纪律

创新亮点：“5 个严禁、17 个不准”、中组部首次坐镇指挥乡镇党委换届

中纪委中组部严明换届纪律：5 个严禁 17 个不准

中纪委、中组部日前联合印发《关于严肃换届纪律保证换届风清气正的通知》，明确提出“5 个严禁、17 个不准”的纪律要求，严禁拉票贿选、严禁买官卖官、严禁跑官要官、严禁违规用人、严禁干扰换届，用铁的纪律保证换届风清气正。

李源潮：领导干部要正确对待进退留转

李源潮指出，各级领导干部要按照胡锦涛总书记要求，以党和人民事业为重，加强党性修养，正确对待个人进退留转，做到“进”者奋发有为，“退”者心情愉快，“留”者意志不衰，“转”者迎接挑战。

李源潮：坚持公道正派 坚守党性原则 保证换届风清气正

李源潮指出，组织部门要旗帜鲜明坚持原则，勇于同各种不正之风作斗争。要严格按照党的干部工作原则、政策和程序办事，敢于为干部主持公道，不让埋头苦干的老实人吃亏，不让敢抓敢管的干部受屈，不让改革创新的干部灰心。

中组部首次坐镇指挥乡镇党委换届工作

在刚刚过去的这个冬天，一场轰轰烈烈的乡镇党委换届工作试点把奉新这个中部小城搅得火热。作为全国 3 个试点县之一，奉新探索实施的乡镇党委换届“新法”意义非同一般。这是新中国成立以来，中组部首次坐镇指挥，直接全程指导的一次乡镇党委换届。

新一轮地方换届展开 中央整治跑官贿选买官

在此次换届前，中央要求各地严格执行《党政领导干部选拔任用工作有关事项报告办法（试行）》等 4 项干部选拔任用监督制度。同时，中央纪律检查委员会和中组部专门发出了《关于严肃换届纪律保证换届风清气正的通知》，中组部还专门制定印发了《严肃换届纪律保证换届风清气正工作实施方案》，对这方面工作作出全面具体的部署。

评论：换届慎防“换”人心

关键词：正确对待进退留转、打破换届就“跑官”定律

仲祖文：换届风气好坏直接关系到换届工作成败

仲祖文说，换届风气的好坏，直接关系换届工作的成败，关系党的十七大提出的提高选人用人公信度目标的实现，关系党的形象和威信。各级党委从换届一开始，就要把正风肃纪牢牢抓在手上，努力营造风清气正的换届环境。

换届其实是一块“试金石”，不仅是对党委、政府及干部人事组织部门是否正确用人、选人的考验，更是对领导干部党性观念和组织观念的重大考验。做到换届不“换”心，慎终如始，这才是领导干部的最基本内在素质，也是作为一名共产党人、一名领导干部最起码的职业道德。

正确对待“进退留转”的前提是“导向正确”

只有做到用好的制度选优秀的人、用好的作风选作风好的人，坚决杜绝“正直求实者下，卑劣逢迎者上”的错误导向，使那些光练“唱功”、不干实事、热衷于“跑官”、拉关系的人失去市场，公正地评价干部，合理地使用干部，才能让群众满意、让干部服气，让“进”者奋然，“退”者怡然，“留”者依然，“转”者坦然。（凤凰网）

远教搭建“五大平台”全力服务换届工作

为做好今年全市乡镇党委换届工作，山东肥城市充分发挥远程教育资源和网络优势，做到超前谋划、提前考虑、周密部署，搭建起“公开、培训、服务、互动、督导”平台，为换届选举工作提供组织保障和技术支持，确保乡镇换届工作有序进行。

搭建公开平台，当好换届工作“宣传员”。在肥城党建专网和肥城政务信息网开辟专栏，及时发布严肃换届纪律的法律法规；借助“肥城远教”党建频道，录入《中国共产党地方组织选举工作条例》、《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》以及省市县委关于乡镇党委换届的政策规定；市委远程教育中心将乡镇党委换届的意义、程序、要求等制作成简短信息，通过远程教育飞信平台及时向全市组织委员、组织干事、村党支部书记及相关人员发送换届信息 675 条，提高了广大党员干部群众对乡镇党委换届工作的知晓率。开展“换届纪律宣传月”活动，依托全市 651 个镇、村远程教育站点，在集镇、市场等人口密集的地方悬挂宣传横幅，刷写宣传标语，为换届工作营造浓厚氛围。

搭建培训平台，当好换届工作“讲解员”。市委组织部充分发挥“山东党员教育平台——齐鲁先锋网”，要求全市所有组工干部每天登录“齐鲁先锋网”，系统学习中央、省、市领导讲话、典型经验及选举工作流程，全面掌握换届选举的工作原则、基本程序、方法步骤，为指导基层做好乡镇党委换届当好“讲解员”。乡镇远程教育站点采取专题辅导、互动交流、以会代训等形式，及时组织各村级站点党员群众观看换届选举的反而典型案例片，运用案例分析对基

层开展依法选举、文明选举教育，杜绝拉票贿选、干扰选举等违法现象，及时发布对违反换届纪律、干扰换届行为等群众举报信息的查处结果，为换届营造风清气正的良好氛围。目前，播放换届纪律视频课件 460 多场次，受教育人员达 12 万人次。

搭建服务平台，当好换届工作“联络员”。为全面做好乡镇党委换届工作，及时把握基层动态，市委远程教育中心把乡镇远程教育站点设立为乡镇党委换届工作服务站，村级远教站点设立为乡镇党委换届工作服务点，由镇、村两级站点管理员担任换届工作“联络员”，通过走访、座谈等形式，发放换届明白纸、换届风气测评表、调查问卷征求党员群众对换届工作的建议，引导广大党员干部签订换届承诺书。目前，共发放明白纸 5000 余张，换届选举民意调查问卷 3000 多份，收集意见建议 98 条，签订承诺书 2100 多份。

搭建互动平台，当好换届工作“咨询员”。为确保换届公开透明，进一步畅通党员群众诉求渠道，通过肥城远教互动频道，循环滚动播出省市 12380 举报网站及 14 个镇街党（工）委换届专用举报电话，实行 24 小时专人值守受理举报制度和日报告制度。设立举报邮箱，提供咨询问答和公众留言，进行在线交流，明确 2 名政治素质高、政策业务熟的组工干部为“咨询师”，定期在线接受咨询，现场解读政策、答疑释惑。同时，开通新浪网“肥城换届工作”微博，通过手机短信、在线交流等方式，积极畅通民意反馈渠道。

搭建督导平台，当好换届工作“监督员”。市委远程教育中心成立换届工作专项督导组，集中利用届前 1 个多月时间对全市 651 个基层站点进行普查，重点对设备年久老化、信号干扰导致网络不畅通、机器设备存在的潜在风险等技术故障逐个排查，对存在问题的集中学习站点实行督导调度、动态跟踪、信息反馈及重点通报制度，对工作进展缓慢、改进力度不大的街镇党（工）委，实行分级约谈制度。同时，在各基层站点设立意见箱，公布监督电话和电子信箱，强化全程监督，并在各终端站点公示栏中开辟专栏，做好党代表、人大代表和政协委员推荐、选举等信息公示工作，及时发布对违反换届纪律、干扰换届行为等群众举报信息的查处结果，实行全程跟踪监督，确保换届工作健康有序稳步推进。（2011 年 09 月 14 日 中国共产党新闻网 赵慧 阴冰）

出台《意见》治理乡镇党委换届中的贿选行为

为有效遏制换届选举过程中的贿选行为，山东泰安市泰山区认真贯彻上级关于换届纪律的要求，制定出台了《关于严格治理乡镇党委换届中贿选行为的指导意见》，加大对贿选行为的查处力度，努力营造风清气正的换届环境。

界定贿选行为。明确有下列7种行为之一的，应当以贿选追究责任：一是个人或委托他人向党代表馈赠金钱、有价证券、存款等，或代为偿还债款。二是赠送实物，或发放票证由党代表到指定地点换取实物。三是利用请吃喝、消遣娱乐等方式（包括洗浴、KTV唱歌、外出旅游等行为），拉拢取悦党代表。四是通过承诺当选后以各种方式对党代表进行利益回报，获得党代表的投票支持。五是向党代表家人、亲属等周围比较亲近的人赠钱赠物等一系列讨好行为。六是个人以当面拜访、打电话、发短信，或者委托中间人出面说情等形式，请求党代表在换届选举中投自己的票。七是其他贿选情形。

明确查处程序。一是受理举报。区委从纪委、组织部、政法委、检察院等部门抽调专人，成立治理贿选行为工作组，对社会公开办公地点、举报电话和举报信箱，负责对贿选行为的举报受理。二是周密查核。对收到的党员群众举报和排查发现的贿选行为，区委工作组和所在乡镇党委联合抽调力量组成调查小组，采取走访座谈、实物取证、现场查看等多种形式进行查核，做到不放过每一个群众反映的具体问题，不遗漏每一个问题的线索和细节。三是严格定性。调查结束后，调查小组提出初步认定意见，报区委工作组审核。对于疑难、复杂的贿选案件，由区委工作组直接进行调查或协调有关成员单位调查，并召开联席会议集体研究认定，案件定性后由区委工作组对责任人提出处理意见。

严肃处理问题。经调查发现举报问题不实的，及时向举报人澄清事实。在推荐工作开始前发现并查实拉票的，不得列入被推荐人选名单；考察过程中发现并查实的，是考察对象的，取消考察对象资格；考察结束后发现并查实的，已列为拟任人选的，取消拟任人选资格，已决定任用的，取消任用决定；同时予以全区通报批评，并作为今后评价使用干部的重要依据。情节严重的，先免去现职或责令辞职，再根据情况作出调整、降职等进一步的组织处理，且2年内不得提拔。应当给予纪律处分的，移送纪检监察机关处理。（9月14日中国共产党新闻网 徐松）

●政坛经纬

到群众中去 拜人民为师

今年是中国共产党成立90周年。胡锦涛总书记在“七一”讲话中指出：“来自人民、植根人民、服务人民，是我们党永远立于不败之地的根本。”“每一个共产党员都要把人民放在心中最高位置，拜人民为师，把政治智慧的增长、执政本领的增强深深扎根于人民的创造

性实践之中。”总书记这一重要指示，深刻揭示了我们党的生命之本、力量之源、执政之基，具有很强的现实针对性。今天，我着重就领导机关的干部要“到群众中去，拜人民为师”，讲点意见。

中国共产党是在中国人民救亡图存的革命斗争中产生的，是在人民的养育和支持下发展壮大起来的。始终与人民在一起，是中国共产党的根本优势和鲜明特征。井冈山革命斗争时期，中国的红色政权为什么能够存在，靠的是老百姓不惜牺牲生命支援红军。抗日战争时期，我们党能够战胜各种艰难困苦，靠的是从革命领袖到普通党员都与人民群众一块吃苦，“只见公仆不见官”是当时延安党群关系的生动写照。解放战争中，我们能以那么差的武器装备打败国民党八百万军队，靠的也是人民支持。“淮海战役的胜利，是老百姓用小推车推出来的”。新中国成立前后，毛主席谆谆告诫全党，要牢记“两个务必”，保持党同人民群众的血肉联系。改革开放以来，邓小平同志、江泽民同志和胡锦涛总书记都反复强调，密切联系群众是我们党的最大政治优势，脱离群众是党执政后的最大危险，群众路线这个传家宝永远不能丢。胡锦涛总书记指出，充分相信群众，紧紧依靠群众，保持同人民群众的血肉联系，始终是我们党立于不败之地的力量源泉，始终是我们党和国家事业发展最具有决定性的因素。

中国的人民群众是拥护共产党的领导、支持共产党执政的，中国共产党和中国人民是坚定地站在一起的。但在我们的一些机关和部门，脱离群众的现象确实还普遍存在。由于有的干部习惯于坐在机关大楼里看材料、听汇报，有的干部既缺乏对百姓困难设身处地的感受，又缺乏解决基层实际问题经验，有的干部忙于开会、发文件，而不知道工作在基层落实的效果，因此，在这些机关和部门存在着不了解群众情况、不明白群众意愿、不理解群众态度的倾向，这使我们许多工作部署有阻力，许多政策效果打折扣，许多实际矛盾不能及时解决。长此以往，领导机关的决策和工作就会脱离基层实际、违背群众意愿，我们党就会有失去群众信任和支持的危险。有效化解这个危险的办法，就是普遍地动员领导机关的干部到群众中去，拜人民为师。

领导机关的干部到群众中去，拜人民为师，首先要到基层去。只有在基层，干部才能与群众“零距离”接触、面对面交流，才能摸到群众的脉搏，贴近群众的心窝。这些年，从中央到地方各级领导机关开展了形式多样的下基层活动，取得明显成效。重庆每年组织20多万机关干部进基层、进村子、进农户，与农民同吃、同住、同劳动。广东、江苏、浙江、湖北、安徽、陕西、山西、吉林、云南、新疆等省区都是省委主要领导同志带头，大规模选派干部住村蹲点调研。群众称赞，“当年干部的好作风又回来了”。许多干部下去后，亲身体会老百姓生产生活之艰辛，心灵受到很大震动。山西一位副省长在住村日记中写到，自己过去也

经常下乡，有时起早贪黑一天跑五六个县，但往往是走马观花、来去匆匆。通过住村调研，才真切感受到农村发展仍然滞后，农民增收仍然缓慢的现状。他的住村日记发表后，引起网上一片好评。我们中组部有位抓农村党建的副局长，已经参与指导过4届乡镇党委换届工作，但都未亲身经历过一个完整的乡镇换届过程。这次乡镇党委换届，他在试点乡镇蹲点一个月，直接在基层参与了换届的全过程。他说，现在抓乡镇换届才真正感到底气足了。这些情况说明，技术再发达、信息再通畅、交通再便利，都代替不了干部住村入户、蹲点调研。因此，领导机关的干部要自觉走出大楼，沉到农村、企业、社区去，尤其要到艰苦偏远的地方去，到困难大、矛盾多的地方去，到工作推不开的地方去。越是到这些地方去，你越能了解基层的真实情况，越能体验群众的酸甜苦辣，越能知道自己工作的利弊得失。

领导机关的干部到群众中去，拜人民为师，必须甘当群众的小学生，虚心问政于民、问需于民、问计于民。一要了解实情，掌握第一手材料。二要研究实招，总结基层创造的经验，找到破解难题的办法。三要检验实效，看我们的政策和工作是否符合基层实际，有没有给群众带来实惠。历史和实践反复证明，基层是最好的课堂，群众是最好的老师。改革开放以来，我们党一系列突破性的改革举措都来自基层和群众的创造。邓小平同志说：“改革开放的成功，不是靠本本，而是靠实践，靠实事求是。农村搞家庭联产承包，这个发明权是农民的。农村改革中的好多东西，都是基层创造出来，我们把它拿来加工提高作为全国的指导。”这些年，我们大力推行的干部公开选拔、竞争上岗，农村党支部书记“一定三有”政策、“四议两公开”工作法，选聘大学生村官，引进海外高层次人才“千人计划”，等等，都是总结各地基层的实践经验形成的。我国正处在改革的攻坚期和经济社会快速转型期，机遇前所未有的，矛盾和困难也前所未有的。人民群众是推动科学发展的主体力量，是破解各种难题的根本依靠。我们要按照胡锦涛总书记要求，真正做到谋划发展思路向人民群众问计，查找发展中的问题听取人民群众意见，改进发展措施向人民群众请教，落实发展任务靠人民群众努力，衡量发展成效由人民群众评判。

领导机关的干部到群众中去，拜人民为师，最重要的是培养起与人民群众的深厚感情。胡锦涛总书记在“七一”讲话中指出，只有我们把群众放在心上，群众才会把我们放在心上；只有我们把群众当亲人，群众才会把我们当亲人。孔繁森、杨善洲、沈浩等党的优秀干部之所以能一心为民，把个人的一切都奉献给党的事业，就是因为他们真正把自己当作人民的公仆，对群众怀有赤子之情。党员干部和群众的深厚感情是在一起摸爬滚打中产生的。现在，领导机关中有不少干部特别是年轻同志，从大学门直接进机关门，没有经历过基层艰苦工作的磨练，缺少对普通群众生活的切身体验，这是一个很大的缺陷。这个问题不解决，就会加

大领导机关脱离基层、脱离群众的危险。党的十七大以来，我们深化干部人事制度改革，一方面，推动领导机关年轻干部到基层交流任职，补上缺乏基层经历这一课。一方面，中央和省级机关逐步减少直接从应届大学毕业生中招录公务员的比例，而从有基层工作经验的大学生中选录公务员。与此同时，必须系统地组织中央和省级机关的年轻干部，到基层一线群众中去进行深入的调查走访，增加对普通群众的直接了解。最近，中组部已分批将近百名中央机关局级年轻干部派往市县锻炼。农业部组织机关全体年轻干部走千村进万家，调研农村工作现状，受到下基层干部和基层群众一致好评。这样做，目的就是为了防范脱离群众的危险。各级领导机关的干部特别是年轻干部要深刻领会中央的战略考虑，自觉到艰苦地区、复杂环境和基层一线去，在同群众朝夕相处中增进对群众的深厚感情，在应对复杂局面、解决实际问题中提高为人民服务的本领。

习近平同志在今年秋季中央党校开学典礼上，专门就领导干部要学习党的历史作了重要讲话。井冈山精神、延安精神和改革开放的时代精神，生动反映了不同历史时期中国共产党与人民群众的血肉联系，是对领导干部进行群众路线教育的宝贵资源。三所干部学院要充分挖掘和运用这些精神财富，按照党在新时期建设和干部成长的需要，用党的历史上战胜困难、取得成功、保持活力的宝贵经验，推动各级领导干部自觉践行以人为本、执政为民的理念，到群众中去，拜人民为师，做一个政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、受人民群众信赖的好干部。（2011-09-13 学习时报本文系李源潮同志在中国浦东、井冈山、延安干部学院 2011 年秋季开学典礼上的讲话）

●八面来风

薄熙来批“和气是福”论 强调追求真理直面矛盾

13日，（重庆）市委、市府召开大学生思想政治教育暨“六个一”社会实践工作座谈会。市委书记薄熙来，市长黄奇帆，市领导张轩、何事忠、陈存根、徐鸣、吴刚，与我市35所高校的师生代表，畅谈大学生思想政治教育。3个小时里，大家说体会，谈感受，不时碰撞出思想的火花，会场内掌声阵阵。

大学生理想信念更坚定，对党、对人民群众的感情越来越浓

去年9月，市委、市政府下发通知，在全市范围内开展大学生社会实践活动，要求每所大学建一片“大学林”，学生带薪实习一个月、到农村“三进三同”一个月、到企业做工一

个月、开展学军一个月、撰写一篇有价值的社会调研报告。丰富多彩的社会实践，促进了大学生思想政治教育，教委干部、大学教师、学生都体会深刻，收获丰硕。

市教育工委书记赵为粮说，截至目前，全市参与“六个一”活动的大学生已超过 99 万人次。通过加强思想政治理论课建设，创新社会实践工作，大学生知行合一，理想信念更坚定，精气神更振奋，主要体现为“五个越来越”：信仰马克思主义的大学生越来越多，对中国特色社会主义共同理想的认识越来越深，对党对人民群众的感情越来越浓，加入党组织的愿望越来越强，报效祖国奉献社会的激情越来越高。

重庆大学党委书记欧可平说，“重大”牢牢把握正确的办学育人方向，深入推进青年马克思主义者培训工程，建立大学生骨干培训基地 12 个，开展“唱读讲传”演出 28 场，还组织了近 2 万余名学生“学工学农”。重庆师范大学校长周泽扬说，“重师”学生是明日的教师，一定要通过教育，塑造学生的精神品质，提升其专业素养，培养其职业操守。西南政法大学党委宣传部长张北坪说，高校荟萃着各种思想文化，在对思想文化“包容”的同时，一定要坚持社会主义核心价值观的主导作用，不能为错误思想提供滋生的土壤和温床。西南大学党委书记黄蓉生说，大学生参加植树、学农、学工、学军、带薪实习等活动，能够更深刻地了解国情、市情、民情，有助于成长成才。下一步，应建立长效机制，以“六个一”为载体，推动实践育人工作。

“教师就是为学生而生的，教书应不分上下课，育人应不分上下班！”

四川外语学院学工部长张季菁说，通过组织学生研读马克思主义经典原著，开展“唱读讲传”、“六个一”社会实践等活动，学生的政治信仰更坚定，爱校情结更深厚，学习主动性也更加高涨。重庆邮电大学团委书记张珂说，“重邮”在全国高校率先自主研发了“红岩微博”，开通了“党员之声”、“服务之站”、“学生之家”等一批特色“微”账号，组织了一批主流“微”活动，引导了一批热点“微”话题，树立了一批校园“微”达人，学生热情参与，效果很好。

重庆交通大学思想政治理论课教研部教师傅红，深情讲述了一个小故事。她所教的一名 2010 级学生，第二次上课就逃课，问他原因，他却反问：“你是想听真话还是假话？”还说，“我是见人说人话，见鬼说鬼话。”在傅红的追问下，他吐露心声：“我喜欢游戏，上课没意思。”于是，傅红抓住他喜欢绘画的特点，鼓励他参加团队作业，在他生病时还及时慰问。一点一滴，最终感动了这位学生。傅红深有感触地说：“我坚持每天清晨 6 点半准时向几百个学生发短信，“吹起床号”；每周末清晨 6 点半，准时和学生爬山。“教师就是为学生而生的，教书应不分上下课，育人应不分上下班！”一席话赢得大家的掌声。

重庆工商大学融智学院辅导员杨帆说，作为辅导员，在学生无助时是“110”，在学生咨询时是“114”，在学生痛苦时是“120”，在学生抱怨时是“12315”，而在学生最需要帮助时还得是“119”。她坚信“身教重于言教”，曾经为患白血病的学生捐出工资，为丧父的贫困生申请学费减免。这一言一行，潜移默化地影响着学生的思想和行为。（9月15日重庆日报）

苏宁成立全国最大规模民企纪委

9月14日，中国共产党苏宁电器集团纪律监督委员会正式成立。全国工商联主席黄孟复，省委常委、省纪委书记弘强，省政协副主席、省委统战部部长罗一民，省工商联主席李仁，全国工商联副主席、苏宁电器集团董事长张近东共同见证了苏宁纪委成立揭牌。

苏宁电器集团拥有超过7000人的全国最大非公企业党组织。为加强组织纪律建设，苏宁电器集团党委积极向上级党组织申请成立纪委，并于今年上半年正式获得批复。苏宁由此组建了全国规模最大的民营企业纪律监督委员会，成为对非公有制经济组织党建工作、党组织纪律建设的全新探索，苏宁电器集团的党建工作也再次走在非公有制企业前列。

据了解，目前苏宁电器集团总部设立了7个纪律监督小组，已完成了包含香港在内的全国41个大区纪委班子的全覆盖，集团纪检监察干部达300余人。（9月15日《新华日报》陈月飞）

华西村启动十大项目 建设“十美”村庄

今年10月8日，华西村将迎来建村50周年。作为献礼之作，总投资30多亿元的龙希国际大酒店正在抓紧装修。目前华西村启动了包括远洋物流、海洋工程、航空公司、空中旅游、山林喷灌、化纤核钢等10大项目，建设“十美”村庄。

在吴仁宝老书记和吴协恩新书记带领下，华西村老百姓的生活达到了衣、食、住、行、用、玩、教、医、养、游这“十全”，被赞为“天下第一村”。吴仁宝老书记说：“华西虽然实现了‘十全’，但还没有达到‘十美’。现在‘全’了，只是一个‘量’，还要论‘质’。确保完成‘十大项目’，把‘十全’变‘十美’”。（2011-09-15 扬子晚报孙海燕 范峥 沈少春）

●悦读时光

从薄一波开始，到李鹏、李瑞环、李岚清、钱其琛和朱镕基等先后出版个人著作

卸任国家领导人出书高层政治决策透明化

《建国以来若干重大事件的回顾》：上世纪 80 年代，时任中共中央顾问委员会副主任薄一波以口述结合档案材料的方式出版了《建国以来若干重大事件的回顾》；

《李鹏三峡日记》：收录了前国务院总理李鹏同志自 1981 年至 2003 年 6 月的三峡日记；

《李岚清教育访谈录》、《李岚清音乐笔谈》：李岚清连续出版了《李岚清教育访谈录》、《李岚清音乐笔谈》两本；

《外交十记》：2003 年，钱其琛出版了《外交十记》；

《朱镕基答记者问》、《朱镕基讲话实录》：2009 年，《朱镕基答记者问》出版；2011 年 9 月，《朱镕基讲话实录》收录了朱镕基同志担任国务院副总理、总理期间的重要讲话、文章、信件、批语等 348 篇。

◎这些卸任的领导人出书是政治开明的表现，他们曾身居要职，具体参与了国家重大事件的决策，能以亲历者的身份从宏观到微观高屋建瓴地阐述可持续、和谐发展的治国之道，最重要的是他们在对人民负责。

——北京大学科学与社会研究中心副主任周程◎前领导人出书扩大了信息开放，提高了政治透明度，不仅使一些档案文献的解密期大为缩短，同时也将时代的高层政治决策透明化。

——中国人民大学新闻学院副院长喻国明

◎随着社会发展，政治越来越开明，一些限制会逐渐减少，领导人出书应该会越来越多。

——中央党校党史部副主任谢春涛

这几天，全国书店最热门的图书当属《朱镕基讲话实录》（一至四卷）。继 2009 年《朱镕基答记者问》一书热销后，这位个性鲜明的前总理的新著引起广泛关注。

近 10 年以来，卸任领导人出书较为频繁。这类书涵盖了多种题材，诸如回忆录、散文、随笔、日记、答记者问，这些题材类型，区别于过去的文选，具有很强的个人色彩。

北京大学科学与社会研究中心副主任周程教授告诉南方日报记者，这些高级领导人虽已卸任，但他们出书，是继续为人民负责，无论是回忆类史料，还是曾经的个人工作总结观察，都具有重要的历史价值和现实意义。

朱镕基书中核心观点能为现在所借鉴

《朱镕基讲话实录》收录了朱镕基同志担任国务院副总理、总理期间的重要讲话、文章、信件、批语等 348 篇，约 123 万字。收入照片 272 幅，批语、书信及题词影印件 30 件。编入《朱镕基讲话实录》的文稿，是根据朱镕基同志出席重要会议和到地方、部门考察调研讲话的音像资料、文字记录稿编辑而成，绝大部分是第一次公开发表。《朱镕基讲话实录》9 月 8 日起全国发行，图文并茂，可读性强。

其实早在 2009 年，《朱镕基答记者问》的发表就找准了读者的兴奋点。该书收录了朱镕基在担任国务院副总理、总理期间回答中外记者提问和在境外发表的部分演讲。内容涉及经济、政治、文化、社会、外交等各个领域。除了“在全国人大会议记者招待会上回答中外记者提问”，书中还有另外 3 个部分“接受外国记者采访”、“在境外的演讲和答问”、“接受香港记者随行采访”，其中不少内容是首次在国内公开发表。

“朱镕基同志的书籍，可以说是工作纪要，也可以说是对他本人工作的回顾。从一个侧面反映了党和国家在某个时期推进改革开放的事业轨迹，也反映了实现政治、经济、社会、文化各领域发展的历史进程，书中的核心思想和观点也能为现在所借鉴，让政府更好地造福人民。”周程分析说。

“如果本届政府都是‘好好先生’，我们就对不起人民”，这句话出自《朱镕基讲话实录》第三卷，是时任国务院总理朱镕基在 1998 年国务院第一次全体会议发表的讲话。

“《朱镕基讲话实录》里有句话说，‘很多民间疾苦令人发指，看了以后血压都会升高’，这就是朱镕基同志关心人民最好的表达。”周程认为，朱镕基能在卸任 8 年后，仍将其各种经验整理出书，这是一种非常高尚的行为，也是一种亲民并对人民负责的态度。专家指出，《朱镕基讲话实录》的出版发行，对于了解 20 世纪 90 年代至 21 世纪初我国改革开放和经济、社会发展的进程，对进一步推进中国特色社会主义伟大事业，具有重要意义。

卸任领导人出书是政治开明的表现

西方政要的回忆录层出不穷，《我父亲的梦想：奥巴马回忆录》、《亲历历史：希拉里回忆录》、《我的生活：克林顿回忆录》。与之相比，中国前领导人出书显得更为低调。

上世纪 80 年代，时任中共中央顾问委员会副主任薄一波以口述结合档案材料的方式，出版了《建国以来若干重大事件的回顾》，被认为是领导人出书的肇始。

该书厚达 1338 页，叙述了 1949 年“接管平、津”到 1966 年“文化大革命”前党和国家有关经济和社会发展的一些重大决策的形成过程，以及一些重大事件的来龙去脉。这部专著是将个人的回忆和档案材料结合起来进行研究的产物，被誉为“党内一个重大的创举”，对党史国

史研究具有重要的参考价值。

中央党校党史部副主任谢春涛教授认为，随着我国民众民主意识的提高，国家重大决策不仅跟领导人有关，也跟每个人的生活息息相关，人们对重大决策出台的历史背景、内幕以及据此预测未来发展趋势都越来越关注。

此后，李鹏、李瑞环、李岚清等纷纷出版了个人性的专题日记、回忆录或其他著作。

据了解，《李鹏三峡日记》收录了前国务院总理李鹏同志自1981年至2003年6月的三峡日记，是一部全面反映三峡工程建设的最具权威性的作品。李鹏还将高达300万元人民币的稿费捐出。

李岚清则连续出版了《李岚清教育访谈录》（2003年12月，中国人民教育出版社）、《李岚清音乐笔谈》（2004年9月，高等教育出版社）两本。

虽然李岚清本人并非专业音乐工作者，但将自己几十年来对欧洲经典音乐的爱好与理解，以及音乐给人生的启悟都凝练于文字中，指出音乐给人以直击心灵的力量，生活应更有情趣、思维应更有创意、工作应更有效率、领导更有艺术、人生更加丰厚。

2003年，钱其琛也出版了《外交十记》（世界知识出版社）。该书后来还出版了日文、英文等海外版本。钱其琛将《外交十记》的70万元人民币稿费捐给外交学院。

领导人的个人著作，是中国改革的心灵史

中国人民大学新闻学院副院长喻国明认为，前领导人出书扩大了信息开放，提高了政治透明度，不仅使一些档案文献的解密期大为缩短，同时也将时代的高层政治决策透明化。

周程告诉记者，虽然这些前领导人已经“卸甲归田”了，但他们的品格、他们铁肩担道义的责任感从未间断。由于曾身处风云莫测的国际国内环境，他们当时的言论和行动会受到大环境影响，但多年后回首过往，这些前领导人的总结和归纳对于历史研究者来说提供了重要的史料，将极大地丰富执政思维，也是推动社会进步的宝贵财富。

谢春涛认为，随着社会发展，政治越来越开明，一些限制会逐渐减少，领导人出书应该会越来越多。

《中国青年报》曾发表评论说：领导人的个人性著作具有珍贵的史料价值，他们为历史讲述、历史研究提供了第一手资料。如果不深入当事者的心灵，我们就难窥历史真实的奥秘，这必定会影响我们对当代中国的理解。领导人的个人性著作，是中国改革的心灵史。

“漫步的时间长河，人类社会延续的是智慧的光芒。立德立言立功已经深深地嵌入伟人们的印记。这些卸任的领导人出书是政治开明的表现，他们曾身居要职，具体参与了国家重大事件的决策，能以亲历者的身份从宏观到微观高屋建瓴地阐述可持续、和谐发展的治国之道，

最重要的是他们在对人民负责。”周程说。（9月13日《南方日报》杨春）