

决策参考

Jue ce can kao

第 115 期 (总第 365 期)

盐城市图书馆编

2011 年 8 月 31 日

主编 刘进 责编 周玉奇

zhouyuqi@gmail.com 18961988622

编者按：从去年下半年至今，我国企业界、研究领域、媒体等围绕融资难、人民币升值、用工荒和生产成本提高等因素导致的中小企业经营困难，甚至破产倒闭等话题，皆从各自角度喊出声音、发布观点，“一家之言”云集、碰撞，遂成“百家争鸣”局面。虽然观点不尽相同，但有一点可以肯定，那就是大家都是希望自己的观点和建议有助于中小企业的发展。

要真正解决中小企业融资难这个问题，需从哪些方面下手？大力发展草根金融，可以缓解中小企业融资难；解决中小企业贷款需健全信用体系；“集合贷”也可以破解中小企业融资难；江西就曾多渠道破解中小企业资金困难……总之，办法总比困难多。

本刊特此推出专题《中小企业融资难》，供各位领导参考。其他栏目推荐的文章相信也会引起您的兴趣。

要目

●本期专题/中小企业融资难

王岐山：全面提升三农和小企业金融服务能力

大力发展草根金融 缓解中小企业融资难

解决中小企业贷款需健全信用体系

“集合贷”破解中小企业融资难

擦亮“眼睛” 江西多渠道破解中小企业资金困局

东乡破解中小企业融资难

●国是论衡/“四大历史遗产”决定中国改革方向

- 政坛经纬/中国下一代领导人登台亮相
- 他山之石/中美公务员工资制度比较
- 悦读时光/罗志军脱稿讲话 25 分钟 向干部推荐 3 本书
- 本期专题/中小企业融资难

王岐山：全面提升三农和小企业金融服务能力

据中国国务院周日发布的新闻稿，中国国务院副总理王岐山表示，对三农和小企业的金融支持只能加强，不能削弱，金融系统要确保三农和小企业的合理资金需求。王岐山在西北考察时强调，面对当前极为复杂、不确定的国际经济形势，关键要把自己的事情办好。

他还称，中国必须实施好稳健的货币政策，正确处理保持经济平稳较快发展、调整经济结构、管理通胀预期三者的关系。（华尔街日报 8 月 22 日 *Shen Hong*）

大力发展草根金融 缓解中小企业融资难

近日，就中小企业融资难和商务信用体系建设等问题，记者采访了商务部研究院信用管理部、信用评级与认证中心韩家平主任，以期给相关问题的解决提供一些新的思路。

供给不足是融资难主要矛盾

记者：您长期关注和研究贸易信用、金融，请问当前中小企业面临的融资难根本症结在哪？

韩家平：从供给方面讲，目前真正能够为中小企业提供融资的机构太少，融资成本过高。现有金融机构竞争不足、金融产品创新不够，风险管理水平不高、服务方式和效率较低等都形成了对中小企业融资供给的制约。

虽然我国民间资金相当充裕，社会融资规模也很大，但由于投资渠道狭窄，这些资金主要流入了高回报的资产领域和能源、贵金属，甚至食品的投机，近期又大量投入到高利贷，流向实体经济的比例很低。事实上，实体经济也承受不起如此高的融资成本。

金融机构数量不足、结构单一，尤其是中小型金融机构严重匮乏，是造成民间投资融资困难的根本原因，从长远看也不符合经济可持续发展的要求。

从需求方面讲，我国多数中小企业处在产业链的低端，技术含量不高、产品或服务的附加值低、管理不够规范、信息不透明，同时多数行业产能过剩、竞争激烈、利润率低，导致

其自身信用能力不足，难以获得合作方的商业信用支持，从而也加剧了中小企业资金紧张状况。

中小企业融资难解决之道

记者：要真正解决中小企业融资难这个问题，需从哪些方面下手？

韩家平：解决中小企业融资难要从以下几个方面入手。

一有效增加对中小企业融资的供给。全面落实国家已经出台的关于支持中小企业发展、非公经济发展，鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见等政策措施，大力发展各类面向中小企业的金融服务专营机构。国家要放宽金融机构的准入政策，支持民间资本以入股方式参与商业银行的增资扩股和农村信用社、城市信用社的改制工作。鼓励民间资本发起或参与设立村镇银行、贷款公司、农村资金互助社等金融机构，放宽村镇银行或社区银行中法人银行最低出资比例的限制，适当放宽小额贷款公司单一投资者持股比例限制。同时积极引导各金融机构提高对中小企业信贷的比重，在控制银行信贷总量的同时，适当调整信贷结构，使有限资金向实体经济和中小企业倾斜。

二要大力发展草根金融，草根金融需要草根经济来办。按照“金融产品分大小、金融服务分对象、金融机构分层次”的思路大力培育和发展中小金融机构，是解决中小企业融资难问题的根本途径和长久之策，也就是通常所说的“草根经济需要草根金融”。

同时，“草根金融需要草根经济来办”。放宽对金融机构的股比限制，鼓励民间资本发起或参与设立中小金融机构，这既是扩大民间投资市场准入范围的重要方面，又是解决民间投资融资难的有效途径。

三要加快金融产品创新、开放商业保理等新型服务业。中小企业60%以上的资产是应收账款和存货，缺乏银行认可的抵押担保等，与现有金融机构以抵押担保融资为主的方式不相容。

从中小企业融资环境看，我国信用体系建设滞后，企业信用信息不透明，信用服务业发展不充分、不均衡，失信惩戒机制不健全，影响了传统金融机构为中小企业融资的积极性。

此外，对于能够解决部分中小企业融资需求的新兴服务业态限制较多，如商业保理公司目前只有在天津滨海新区才能注册，而能够提高企业应收账款回收效率的商帐管理行业目前在我国尚处在灰色地带等。人为的不必要的限制，影响了信用服务业的发展生态和产业良性循环的形成。

四要加强中小企业信用体系建设。健全中小企业信用档案，建立中小企业信用信息共享平台和机制，创新中小企业信用评估技术和标准，提高企业信息透明度，减少融资过程中的信息不对称程度。

五要完善中小企业信用担保体系。我国目前的信用担保体系更多适用于生产型企业，针对中小外贸和商贸企业缺乏可抵押资产的现状，商务、财政部门要通过资本注入、风险补偿等多种形式，加大对融资性担保机构的支持。支持民间资本发起设立信用担保公司，完善信用担保公司的风险补偿机制和风险分担机制。

最后，广大中小企业要结合国家实施十二五经济社会发展规划，大力转变发展方式，加快技术创新、营销创新和管理创新，争取早日实现转型升级，提升自身的盈利能力和管理水平，从而增强信用融资能力。

加快改善商务信用环境

记者：您是信用管理方面的专家，请您谈一下我国企业尤其是中小企业信用管理的现状，以及今后努力的方向。

韩家平：据调查，我国企业信用管理碰到的最大难题有两个，一是信用信息调查难，二是应收账款回收难，近年来并没有明显改善。

长期以来，由于国内商务环境不如发达国家理想，很多企业宁愿去开拓国外市场，也不愿开拓国内市场。在我国经济正努力从外需向内需转型的今天，构建完善的商务信用风险管理体系，尽快改善商务信用环境已成为当务之急。

总体来讲，我国绝大多数行业产能过剩、竞争激烈、企业产品同质化和利润微薄(平均只有几个百分点)的状况仍在持续，这必然导致我国企业赊销比例越来越高，信用风险越来越大，企业资金周转紧张(信用逆差)的状况进一步加剧。

要解决这一问题，必须加快我国社会信用体系建设步伐，大力发展各类信用服务行业，全面提高企业的信用风险管理水平，以适应信用经济时代的挑战。

中小企业经营管理八大策略

记者：在此艰难时期，您能给中小企业提些克服困难、加快发展的建议吗？

韩家平：在当前时期，中小企业经营管理要坚持以下策略：1. 审慎投资，避免盲目扩张，不贸然进入陌生领域，突出主业，求精求强不求大；2. 严格客户信用审查，关注客户自身付款能力及其融资能力，科学确定信用额度，淘汰信用差的客户，将有限资源向优质高端客户倾斜；3. 尽量缩短放账期限，加快回收应收账款，减少拖欠，杜绝坏账；4. 严格库存控制，加快库存周转，使得库存占用资金降到最低；5. 尽量使用信用保险、担保、租赁、保理等转

移风险，争取银行授信和融资；6. 加大自主创新和技术研发力度，做到人无我有，人有我优；7. 建立自主品牌和营销网络，减少中间环节，做到人优我廉，人廉我强；8. 加强横向和纵向联合并购，降低原材料和产品市场波动风险。（8月18日国际商报芦苇泉）

解决中小企业贷款需健全信用体系

上半年五大银行工、农、中、建、交的半年报出炉，期中成绩不错。华夏银行[11.24 -0.71% 股吧 研报]、光大银行[3.16 -0.63% 股吧 研报]、民生银行[6.09 0.00% 股吧 研报]、浦发银行[9.46 -0.21% 股吧 研报]等业绩也很好，说明盈利能力高是上半年我国银行业的普遍现象。

原因有两个。第一，稳健货币政策使得银行贷款的定价能力得到明显提升。上半年因为稳健的货币政策使贷款额度紧俏，在这种情况下银行跟企业打交道时定价的主动权更多，银行定价能力和贷款定价给它带来的息差明显回升，这是上半年银行盈利的最主要的原因。

第二个原因，中间业务的收入逐渐成为银行的稳定来源。包括银行的一些手续费、服务费、佣金咨询顾问费等等。

另外，从数据上看，各大银行对中小企业的贷款力度还是很大，没有惜贷，但是实际上还是很难满足中小企业的需求，这个几大银行的报表有几个细微的现象很能说明问题，银行把贷款更多转向小型企业、微型企业时，在目前这个阶段，银行盈利的能力是可以提高的。

但是来自中小企业界的反映，仍然表示中小企业融资难，目前仍然非常紧张。前天国家统计局刚公布的调查显示，小型企业和微型企业上半年融资难加剧。

中国银行[3.00 -0.66% 股吧 研报]上半年小企业贷款的户数是 2.99 万户，但是对于全国来说，有上百万家的小企业等待着贷款，所以还需要通过金融改革，除了这几大银行之外，还要增加更多的中小银行，来有针对性地满足小企业。同时，很多银行困扰的是在这么多的小企业当中，不好分辨哪个是好一点的小企业，哪个是信用差的小企业。所以信用体系的改革和建设，对于银行更好地为小企业输送贷款也是非常重要的。（8月27日 广州日报 杨禹）

“集合贷”破解中小企业融资难

“8月份,我们准备再购进一批带钢和方管,急需一笔资金,不到2天,就获得贷款150万元。”今年以来,面对银行流动性频频收紧、生产要素价格高企、中小企业融资难更加突出的状况,五莲县百盛机械有限公司财务总经理张建光却显得颇为淡定。

百盛机械的快速融资,得益于今年初省中小企业办与银行联合为中小企业量身定做的“集合贷”信贷产品。上半年,这一创新的融资方式已使 257 家中小企业像百盛机械一样受益。

省中小企业办会同建行省分行、工行省分行确定,十二五期间,我省 1 万户成长型中小企业和 100 个产业集群将受益于“集合贷”重点支持,贷款增速将高于银行全部中小企业贷款增速,主要用于中小企业的生产经营、资金周转及技术改造、厂房建设等。

在省中小企业办规划发展处副处长黄建东看来,中小企业融资难,很重要的原因是规模小、数量大、行业分散。“集合贷的最大特点是将全省产业集群、特色产业中的配套企业联合起来,作为一个整体,再由政府征信推荐给银行,以充分放大中小企业的关联性、区域性优势。”

受益的不仅是企业。建设银行山东分行公司业务部王杉告诉记者,“面对成千上万的中小企业,集合贷就像一个大筛子,将成长性好、信誉优良的企业纳入其中,不仅减少了银行与企业的沟通成本,也保证了贷款安全。”

在潍坊,山东十笏园食品有限公司刚上马了食品深加工项目;在济宁,辉煌塑业有限公司正计划采购原材料扩大生产规模。今年省中小企业办通过集合贷给中小企业“输血”,仅上半年,就有 257 家中小企业获得集合贷款 20 亿元。

不独“集合贷”,今年来,针对中小企业融资难、融资贵、融资门槛高等问题,省中小企业办积极探索新型融资方式,创新融资途径,拓宽融资渠道,先后打出“集合信托”“集合票据”“集合债”等集合组拳,闯出了一条“集合”打破融资瓶颈制约的新路子。

6 月 20 日,山东省第一只中小企业集合信托产品——“远图一号”,在中小企业比较发达的邹平试点募集成功,邹平经验推向全省。今年上半年,我省又有 2 支中小企业集合票据注册发行,全省有 34 家中小企业发行中小企业集合票据 33 亿元,占全国发行的 35%,发行规模居全国第一。

“集合融资,为中小企业融资又打开了一扇窗。”省中小企业办主任刘新风说,“对大多数中小企业来说,直接融资门槛太高,间接融资又缺乏有效抵押物,集合融资可通过政府推动,汇聚政府、银行、社会资金、中介机构等集体合力,把分散的中小企业集合起来抱团融资,拓展中小企业融资的渠道和空间。”

融资难题的破解,提振了山东企业的活力。今年 1—7 月,山东中小企业经济运行态势总体良好,订单和生产任务饱满,对外出口增加。全省规模以上中小企业完成增加值同比增长 18.1%;主营业务收入、利润、利税均增长 30%以上。上半年新增民营企业 5.9 万户,同比增长 16.7%。

(2011-08-27 大众日报代玲玲)

擦亮“眼睛” 江西多渠道破解中小企业资金困局

摘要：8月23日，由省工信委牵头组织的政银企对接会在吉安举行，8家省级银行与吉安市35户工业企业签订7.73亿元的放贷协议。据了解，中小企业集合票据具有不受信贷规模限制、融资成本低、资金使用期限长、对企业孵化作用明显等优点。

8月23日，由省工信委牵头组织的政银企对接会在吉安举行，8家省级银行与吉安市35户工业企业签订7.73亿元的放贷协议。8家省级银行承诺，将向吉安市76户工业企业放贷13.85亿元。

可以说，本次银企合作签约成果喜人，部分中小企业资金紧缺的燃眉之急得以缓解。然而，中小企业融资难，并不会因为一次对接活动就终结。面对今年银根紧缩的形势，中小企业融资难、融资贵的问题更加突出。有关方面正帮助中小企业擦亮“两只眼睛”，一只“眼睛”看银行信贷，一只“眼睛”看资本市场，引导条件成熟的中小企业直接融资，努力破解资金危局。

全年企业资金缺口达1200亿元

今年以来，我省企业生产经营保持良好态势，但信贷资金供需矛盾加剧，中小企业融资压力加大。加上原材料价格上涨、人力成本增加以及生产规模扩大等因素影响，我省信贷资金需求非常旺盛。

据调查，今年5月，全省商业银行收到企业短期贷款申请的笔数和金额同比分别增长24.6%和42.7%。在金融机构信贷规模总体受限的情况下，信贷资金向大项目、大客户集中的趋势有所抬头，中小企业信贷资金供求矛盾趋于紧张。

省内一国有商业银行信贷部门负责人介绍说，在银行资金趋紧的情况下，商业银行更加注重满足风险低、综合收益率高的大型企业的融资需求，对风险相对较大、抵押资产不足，风险收益低的中小企业，提出了更严格的担保抵押要求和更苛刻的信贷审批条件。人民银行南昌中心支行调查显示，今年5月，全省金融机构企业短期贷款笔数满足率和金额满足率同比分别下降10.8和10.2个百分点。

今年5月和6月，我省开展的“百园千企”政银企对接活动，共征集融资项目961个，融资需求额达239亿元，对接活动授信金额达151.34亿元。但当时银行实际放款金额只有6.61亿元，后续授信资金落实到位的压力巨大。有关调查还显示，我省企业资金缺口高达39%，中小企业资金缺口更达45%，预计全年企业资金缺口达1200亿元左右。

企业融资成本提高，风险加大

人民银行南昌中心支行监测数据显示，在银行贷款基准利率连续上调的背景下，全省银行业贷款加权平均利率自 2010 年 9 月以来，已连续 9 个月呈上升趋势。今年 5 月，我省银行业机构贷款加权平均利率为 7.56%，同比上升 1.82 个百分点。其中，全省银行业机构对中型和小型企业贷款实行利率上浮的比例分别达 71.5%和 50.7%，大大高于同期大型企业的上浮比例。

在中小企业融资难度加大、融资成本上升的同时，原材料、人工等成本要素也保持快速上涨态势，客观上进一步加大了中小企业的成本负担，降低了企业盈利能力，中小企业财务状况有所恶化，贷款违约率显著上升。

人民银行南昌中心支行有关负责人表示，将督促金融机构认真贯彻执行人民银行和银监会《关于支持改善对中小企业金融服务的指导意见》，放宽信用与担保的贷款准入门槛，降低利率执行水平，加大银企对接力度，积极抓好全省“百园千企”政银企对接活动签约成果的后续跟踪和落实工作，确保全年中小企业贷款占全部贷款的比重稳定在三分之一以上。

引导条件成熟的中小企业直接融资

省中小企业局有关负责人表示，下一步要帮助中小企业擦亮“两只眼睛”，一只“眼睛”看银行信贷，一只“眼睛”看资本市场，引导条件成熟的中小企业直接融资。

当前，直接融资的重点是在中小企业集合票据发行上求突破，努力形成流动发展的机制。通过中小企业集合票据的发行，一方面孵化培育一批上市企业，另一方面腾出更多的信贷规模，给初创型和成长初期的中小企业。

据了解，中小企业集合票据具有不受信贷规模限制、融资成本低、资金使用期限长、对企业孵化作用明显等优点。目前，我省已建立了中小企业集合票据发行项目库。省中小企业局与多家金融机构达成发行中小企业集合票据的合作意向，正着力推进丰城市、樟树市中小企业集合票据的发行。我省中小企业集合票据发行，年内有望实现零的突破。

此外，我省还将大力推广融资租赁业务，加强政策性融资工具的运用，对融资平台进行整体授信，加大抵押品种的创新。目前，不少银行已推出了知识产权质押贷款等无形资产质押的融资服务创新。（8-27 江西日报记者 夏晓）

东乡破解中小企业融资难

东乡县为帮助中小企业解决融资难题，以创业基地为载体，加快构建创业体系，完善中小企业创业基地建设规划，创新中小企业创业基地发展模式，安排“四项资金”助推中小企业。今年 1 至 7 月，该县帮助中小企业实现融资 3.2 亿元。

针对中小企业资金周转困难,该县安排创业扶持资金 700 万元,用于企业贷款贴息、厂房租赁、店面购置、水电等补助;安排创业贷款担保资金 1500 万元,用于增加担保机构的本金,扩大小额贷款担保规模;安排创业培训资金 100 万元,为企业提供免费培训;安排创业产品推介资金 50 万元,用于补贴县内创业企业在省级以上媒体进行广告宣传。同时,该县成立中小企业创业基地服务中心,为企业排忧解难,提供创业辅导、人员培训、政务代理、小额贷款、融资担保、信息咨询、企业管理等各类服务性工作。至今,该县中小企业注册资金 30 多亿元,实现税金 6 亿多元。(2011 年 08 月 27 日江西日报 何党辉 乐细英)

● 国是论衡

“四大历史遗产”决定中国改革方向

中国自 1978 年以来的经济改革是史无前例的。没有人能否认,虽然出现过失误,但中国确实以非凡的方式成功推行了大规模经济改革。

迄今为止,改革中的中国一直都避免照搬其他民族的模式,因此,当中国人正在考虑当今现实以及未来治理改革的方向时,他们可以借助什么样的历史性力量呢?有一件事应当引起注意。他们已经掌握或需要处理的历史遗产不止一项,而是至少有四项。如何把从过去学到的经验教训同未来的状况结合起来,将很可能决定了下一阶段的必要改革,决定了对改革成功至关重要的那些机构应当如何开展工作。

第一项遗产就是邓小平本人确定的各项原则:集中精力向世界经济敞开大门;尽快掌握世界经济的门道;调整先进技术,满足中国的迫切需要;但尽可能保留国家治理结构。许多人认为,中国在这些方面已经做得很好了,现在需要拿出新的看法来。

第二项遗产来自革命的苦涩成果,其中包含了中国在历经国内战争、外敌入侵、超级大国威胁和剧烈的自我更新等阶段时吸取的经验教训。革命的结果是诞生了由中国共产党主导的久经考验的政治体制。这一体制不惧怕变革,但它变革的目的只是为了变得更加强大。这一体制相信自己必须始终做好准备,完成自己的使命,即建立统一、繁荣的中国。这一体制最初受到马克思和列宁的启发,但毛泽东思想的创新部分——富有本土特色与民族主义色彩——仍然保留至今。

第三项遗产要追溯到难以捉摸的孙中山,他代表了现代社会在中国人脑海中激起的第一丝火花。孙中山留下的各种思想远远谈不上完美,但其中包含了一些开明的呼声:希望中国向外

部世界学习,同时也渴望得到中华传统价值观的首肯。孙中山对民族主义的呼唤有两大前提,一是尊重民主理想,二是把贫苦的农民大众从千百年来的卑微中解放出来。这项遗产有所保留地借鉴了英美主义的理想,而后者是不可能深深扎根于中华大地的。

我在确定第四项遗产时心怀迟疑,因为面对上文提到的前三项遗产,很少有人会觉得下文提到的可以算成是第四项。但确实有许多思索国家治理改革的人正转而从 1911 年以前的文献中寻找启示。其中一些著名的例子有:以人为本;追求社会和谐;敬老爱家,尊重传统。

似乎毫无疑问,中国的目标是建设一个进步、稳定、广受景仰的国家。为实现这一目标,许多精明的头脑都在拼命思考各式各样的方法。他们大概只会就一个问题达成同样的看法,即中国无论变成怎样,都会与众不同,因为中国的历史始终都那么独特。(香港《南华早报》8月12日 作者新加坡国立大学东亚研究所主席、原香港大学校长王赓武)

●政坛经纬

中国下一代领导人登台亮相

预计将从明年开始管理中国的两位领导人尝试性地登上国际舞台,也让台下迫不及待的观众得以窥见下一代中国共产党领导人与当前领导人的不同之处。

中国国家副主席习近平与到访的上周美国副总统拜登(Joe Biden)进行了几次会谈。习近平已被非正式地指定为中国下一届中共中央总书记和国家主席。习近平和拜登周日在中国西部城市成都的一家餐馆喝了茶,还用了一顿便餐。周日是拜登访华行程的最后一个整天。

与此同时,中国国务院副总理李克强高调访问香港,期间他展示了自己的能力,首次在演讲中秀出了自己的英语技能。李克强最有希望接任国务院总理一职。



Agence France-Presse/Getty Images

周日,四川省都江堰市一所高中的学生向拜登和习近平展示画作。

在这两个经过了精心设计的插曲中，习近平和李克强都坚持中共的路线方针。分析和外交人士说，这两次事件的目的是在十年一次的领导层换届之前，提高他们的知名度。中国现任领导人将分别在明年和 2013 年结束党内职务和政府职务任期。

虽然如此，但一些外国官员、学术人士和投资者认为，习近平与李克强的表现暗示了他们的领导风格将更开放、更老于世故。众多这类人士一直严密注视他们两人的举动，希望能找到他们可能为中国领导层带来何种变化的最微小信号。中国目前是排在美国之后的世界第二大经济体。

习近平的表现尤其为美国官员关注，一是因为他从来没有像陪拜登这样，和一位美国高官待过这么长时间，二是因为他明年将对美国进行首次正式访问。

美国高级官员说，58 岁的习近平上周对美国政治表现出了极大的兴趣，询问了前不久提高美国政府债务上限交易背后的谈判细节。有官员说，习近平上周与拜登的第一次会见比预定时间超出了 45 分钟。

奥巴马政府一位高级官员说，习近平很清楚自己想传达什么信息，处理问题的方式很有策略性，在和同事的沟通互动中也十分自信。他还说，很明显习近平很高兴能有这个与国际上与他同等地位的人坐下来坦诚交流的机会。

这位官员说，习近平特别提到他坚信美国将继续作为一个太平洋大国发挥作用。



李克强(左)和习近平。

周日，习近平和拜登打破了外交惯例，一起前往都江堰市参观。2008年四川发生地震时，都江堰是受灾最严重的地区之一。

周日下午，他们在一座横跨河流的桥上聊天时谈到了与普通民众交流的重要性。习近平说，自己初任领导之职时(包括在几个省挂职)，每年都会到农村看望村民。

另一位美国高层官员说，从某个层面看，你会认为这两个人没有共同点，但我觉得他们认为存在很多共通的地方。

习近平此前曾对美国发出混杂的信号。2009年在墨西哥讲话时，他厉声斥责说，有些吃饱了没事干的外国人，对我们的事情指手划脚。

另一方面，维基解密(WikiLeaks)网站去年公布的一封美国外交电文显示，习近平对时任美国驻华大使说，他喜欢二战题材的好莱坞电影。

美国官员力图淡化有关中国对其美元资产十分担忧的说法，他们说，习近平和中国其他领导人都对美国表达了信心。

中国领导人在其公开言论中确实是保持了克制。习近平在北京出席一场美中商界领袖会议时说，美国经济“具有很强的韧性”。

但自标准普尔(Standard & Poor)8月5日下调美国政府债务评级以来，官方媒体新华社便一直猛烈抨击美国的经济政策。

新华社在一篇评论文章中说，拜登曾反复告诉中国领导人和学生，美元资产是安全的。拜登按计划于周一离开中国。

文章说，但这远不足以缓和中国和世界的担忧，美国急需采取切实措施来兑现承诺。文章敦促华盛顿结束对海外举债的过度依赖，做出大刀阔斧的改革，并削减庞大的福利项目、削减财政赤字、调整经济结构。

评论文章还把债务问题跟市场准入、人权和中方所谓“核心利益”——台湾、西藏——等问题引起的双边争端联系起来。文章说，为赢得中国的信心，美国还需要客观理性地看待中国的发展道路，尊重中国在国家主权和领土完整方面的核心利益。

美国官员说，他们相信习近平有志于维持良好的中美关系。

56岁的李克强上周四在香港大学演讲临近结束时突然改说英语，吸引了很大关注，特别是在中国的网民当中。现任领导人很少尝试在公开场合说英语。

自2007年被提拔进入中共最高决策机构、由九人组成的政治局常务委员会以来，李克强一直被视为最有可能在2013年接替温家宝担任国务院总理。外界认为李克强与温家宝关系紧密。但最近有强大的声音——特别是金融界——提出，分管金融的国务院副总理王岐山会

是一位更强硬、更有能力的总理。(华尔街日报 2011-8-22 JEREMY PAGE 发自北京 / BRIAN SPEGELE 发自成都)

●他山之石

中美公务员工资制度比较

2011年，中国的中央部门公布“三公”经费成为一道风景。“三公”经费包括公费出国(境)费、公务车购置及运行费、公务招待费。截至7月28日下午四点，98个中央部门中，有88个陆续公布了“三公”账本。从已公布数据看，公车费用占了大头，如88家中央单位2010年的“三公”总决算额为644995万元，公务用车购置及运行费则达到396551.7万元，约占2010年“三公”总决算额的61.5%；而2011年的“三公”总预算额为632398.7万元，公务用车购置及运行费也达到了384391.2万元，约占88家中央单位2011年“三公”总预算额的60.7%。在我们看来，三公经费本质上是一种职务消费，大部分应该算作中国官员的收入才更合理。

实际上，官员工资制度是研究一个国家政治制度与社会公平的很好的窗口。我们综合公开资料，对中国与美国的政府官员的工资制度进行对比研究，会有很多让人深思的发现。中国把政府官员叫公务员，而在美国叫政府雇员。为方便起见，本文统称为公务员。

一、美国的公务员工资制度

(一) 美国公务员的分类分级

要想了解美国公务员的工资制度，首先要清楚美国公务员的分类分级。根据1923年颁布、1945年修订的《公务员分级法》(Classification Act)，美国公务员分几大序列，如政府行政序列、制服序列、司法序列、邮政序列、教育序列等。其中，政府行政序列的“白领”公务员，最接近中国所说的“机关干部”。行政序列的公务员分两类——普通公务员和高级公务员，高级公务员指美国政府各部和直属机构首长，高级公务员分5个级别(Level)：高I级最高，美国国务卿一般可列为高I级，然后依次是高II级、高III级、高IV级和高V级。比高级公务员级别低的公务员都属于普通公务员，普通公务员分15级(Grade)，每级又分10档(Step)，美国85%的公务员属于这一类。立法、司法、行政三个权力机构的最高首长的工资由国会单独制定。

(二) 美国公务员工资标准由法律规定

美国与欧洲资本主义国家一样，有一系列的法律严格规定公务员的工资标准。总的原则是：公务员工资不得高于私营企业职工的工资；任何公务员工资的变动都要经过人民的同意，即人民的代表国会的批准；公务员加薪当任不得受益，从下任开始执行新工资标准。美国公务员现行工资制度的重要法律依据，是1990年11月5日生效的《联邦公务员可比性工资法案》（FEPCA），以私企为参照的美国公务员工资制度就是该法案规定的。

《联邦公务员可比性工资法案》开宗明义，列出了制定公务员工资标准的4项指导原则：

（1）在同一地区，一定要毫不折扣地体现同工同酬；（2）在同一地区，工资等级差别取决于岗位性质和工作表现；（3）联邦政府公务员必须与同一地区私营企业同等工作性质的职工工资标准一致；（4）必须彻底消除任何联邦政府公务员与私营企业职工工资不平等的现象。

由于通货膨胀，公务员工资每年有个年度微调，微调标准必须依据劳工部公布的私企工资成本指数（ECI），但公务员工资调整幅度必须低于工资成本指数0.5个百分点。法律还特别规定，只有总统有权动议调整公务员工资标准，但必须报国会批准。调整工资标准的前提是：发生全国性突发事件或严重经济情况而影响普遍生活水准。美国法律还规定了公务员工资封顶制度（Aggregate Limitation on Pay），普通公务员不管何种理由所有项目工资之和超过高I级工资标准，该工资不得支付。

美国国会1789年9月25日通过的一个法案明文规定：“新一届众议员选出之前，任何有关改变参议员和众议员的任职报酬的法律，均不得生效。”这实际上是一种利益回避制度。美国总统即使再有权力，也没有给自己定工资标准、给自己加薪的权利，总统花一分钱都要经过国会的批准。比如，1995年11月，美国国会与总统在平衡预算问题上没有达成一致，国会迟迟不批准政府预算，致使大多数政府机构由于没有经费而关门七天。当时正值圣诞节，克林顿总统不得不自己掏腰包付白宫的电费，才让美国第一圣诞树的灯光没有熄灭。

（三）2010年美国各级公务员工资标准

根据美国政府2009年12月23日向社会正式公布的2010年美国各级公务员的工资标准，新工资标准从2010年1月1日开始执行，各级工资统一比2009年上调1.5%。注意，这不是加薪，而是通货膨胀因素需要进行的年度微调。2010年，美国公务员封顶工资是199700美元，也就是高I级。2010年，美国总统的工资照样是400000美元，副总统和参议院议长及首席大法官的工资是230700美元。

美国法律还规定，公务员与私企等其他劳动者执行同一联邦最低工资标准。美国2007年5月25日生效的《最低工资法案》（Fair Minimum Wage Act）规定了三个阶段的最低工资：2007年7月24日开始为5.85美元/小时，2008年7月24日开始为6.55美元/小时，2009

年7月24日开始为7.25美元/小时，最低工资平均每年增加12%。美国各州公务员工资与联邦政府基本一致，州长平均工资是124398美元，最低的缅茵州70000美元，最高是加利福尼亚州206500美元。美国州下的行政区划是县，县长工资一般在80000美元左右，超过100000美元的不多。

(四) 美国全国工资现状

以2008年美国的统计数据为例。2008年，美国共有135,185,230名就业人员，平均年工作时间为2080小时，平均年工资42270美元。美国工资按照工种共分22大类800个职业。工资最高的5个职业是(从高到低):外科医生206770美元，麻醉师197570美元，牙医194930美元，妇产科医生192780美元，整形外科医生190420美元。企业老总的工资是160440美元，排第10位。律师的平均工资只有124750美元，排第16位。飞行员为119750美元，排第19位，法官、治安官为100450美元，排第35位，警察局长为76820美元，排第104位，普通警官为52810美元，排第273位。在教育系统中，工资最高的是健康学教授102000美元，接下来是法律教授101170美元，助教工资最低为23560美元，学前教育老师为26610美元，小学老师为52240美元，初中老师为52570美元，高中老师为54390美元。2008年，美国工资最低的5个职业是(从低到高):餐馆上菜工17400美元，厨师17620美元，饭馆洗碟工17750美元，餐厅酒吧配餐工18140美元，理发师18300美元。2008年，美国所有800个职业中的最大差距是外科医生和餐馆服务员之间的工资差，最高工资比最低工资高出11倍。

(五) 美国公务员工资与全国工资水平比较

由于美国法律规定公务员工资不得高于私企，因此公务员工资标准的制定参照以往的私企标准，从程序上就决定了公务员工资低于私企。一般而言，公务员工资标准比私企落后1—2年。2008年，美国公务员的封顶工资是191300，数据显示，美国公务员的最高工资和最低工资都低于私企。2008年，美国政府公务员的工资在全国平均工资42270美元附近的是8—9级，在15个级别里属中上。不过，美国大多数公务员的薪水低于全国平均水平，这与法律规定的公务员工资不得超过私企相符。

美国审计总署在给国会的审计报告中称，政府公务员平均工资与私企工资的差距越拉越大。如1990年，私企的工资比上一年涨了6.4%，而政府公务员工资的涨幅只有3.6%，每年都是公务员工资的涨幅低于私企，这使得公务员工资与私企的差距越拉越大。该报告通过对全国60个大城市的数据分析，结论是，私企在90%的时间里的工资要比公务员高，有时甚至高出一倍多，平均高出10%左右。

从美国政府每年招募公务员的情况看，公务员绝对不是美国人的首选职业。美国联邦审计总署曾在几所大学进行调查，发现学生们几乎都对公务员职业没什么兴趣，在 64 个被调查的学生中，只有 2 个表示毕业后可以考虑应聘公务员。2005 年，美国针对公务员工资进行了一次调查，调查结果是：大多数公务员认为政府的待遇最差，在由私企转入政府部门的公务员中，32%的人认为工资比以前低，34%的人认为与以前持平，只有 33%的人认为比以前高。

美国公务员工资制度的特点可以归纳如下：1、公务员工资标准通过法律规定，公务员无权自己给自己涨工资，必须经过人民的代表机构批准。2、公务员工资标准参照私企，且不得高于同类地区私企同等职别职工工资。3、公务员工资每年的微调增幅不得超过工资成本指数，公务员工资的涨幅必须小于私企。4、公务员的任何工资变动必须报人民的代表机构批准，并进行公示，公示在先，加薪在后。5、所有公务员的工资必须透明，并且保证任何公民随时可以查阅公务员的工资标准。6、公务员工资标准要符合市场经济规律，不能把工资定得过高，否则就会出现几千人、几万人挣抢一个公务员职位的现象，这违背市场经济规律。7、公务员工资不高于私企，有利于政府公务员队伍的人员流动，保持政府工作的高效率和高质量。美国公务员工资标准的参照物有 3 个：一是人均 GDP，即国家经济发展状况；二是全国平均工资；三是全国最低保障工资。

二、中国公务员的工资制度

（一）中国公务员的基本工资制度

中国公务员实行职级工资制，即职务级别工资制。其构成可分为职务工资、级别工资、基础工资和工龄工资四个组成部分。其中职务工资和级别工资是职级工资构成的主体。职务工资是按公务员的职务高低、责任轻重和工作难易程度确定工资标准，是晋级工资制中体现按劳分配的重要内容。在职务工资标准中，每一职务层次设若干工资档次，工作人员按担任的职务确定相应的职务工资，并随职务及任职年限的变化而变化。级别工资是按公务员的能力和资历确定工资标准。公务员的级别共分为 15 级，一个级别设置一个工资标准。基础工资是按大体维持公务员本人基本生活费用而确定的，各职务人员均执行相同的基础工资。它有利于保障公务员的基本生活不因物价上涨而下降。工龄工资是按公务员的工作年限确定工资标准，主要体现公务员的积累贡献。除此之外，公务员的工资制度还包括地区津贴和岗位津贴。2006 年国务院发布的公务员工资改革方案曾将公务员工资构成由四项压缩至两项，即职务工资、级别工资、基础工资和工龄工资调整为职务工资和级别工资两项。

（二）中国公务员工资制度的几个原则

1、正常增资原则。所谓“正常增资”，就是国家定期增加公务员的工资，即政府在每年的财政预算中，按法律规定保证必要的经费用于增加公务员工资。这意味着，中国公务员工资制度的原则中，即规定了要定期给公务员涨工资。一方面要定期、全面地调整公务员工资标准；一方面要通过考核，定期给公务员增加工资。实行正常增资原则，一方面能够使公务员的工资水平随着国民经济的发展而相应提高，另一方面，能够使职务相同而任职年限或工作年限不同的公务员之间，在工资报酬上拉开差距，激励他们更好地尽职尽责。

2、平衡比较原则。该原则认为，国家确定公务员的工资水平时，应将企业职工的工资水平作为参照系以不断调整公务员的工资水平，使公务员的工资水平与国有企业职工工资水平大体持平。这一原则意在使工资分配中的公平合理原则在各部门、各行业之间得以实现，并吸引优秀人才进入公务员队伍。

3、物价补偿原则。国家根据物价指数的变动，适时调整公务员的工资，使工资增长率高于或等于物价上涨率，以保证公务员的实际工资水平不因物价上涨而下降。

4、法律保障原则。除国家法律、法规和政策规定外，国家行政机关不得以任何形式增加或者扣减公务员的工资，也不得提高或者降低公务员的保险和福利待遇。即增加公务员的工资及保险福利待遇，必须是在公务员遇有晋级、晋职、定期晋升工资档次、调整工资标准、调整保险福利待遇等情况时，才能按照规定进行；减少公务员工资及保险福利待遇，必须是在公务员遇有受到降级处分、降低职务等情况时，才能按有关规定进行。

(三) 公务员的福利和保险

除了工资收入之外，中国的公务员还享有福利和保险，这也应算作他们收入的一部分。福利是国家行政机关在工资报酬和劳动保险以外，通过举办集体福利设施、提供服务以及发放补贴等形式，给予公务员的一种生活保障和生活享受。

中国公务员福利制度的主要内容包括很广泛：一是食堂、托儿所、幼儿园、浴室、理发室、疗养院等；二是文化宫、俱乐部、图书馆、游艺厅、体育场、游泳池等；三是上下班交通补贴、防暑降温费、洗理费、房租补贴、生活用品价格补贴以及生活困难补助等。此外，国家公务员还可享受公费医疗待遇、病假待遇、产假待遇和年休假待遇等。公务员福利经费来源，按工资总额的比例，从行政经费中提取。

公务员的保险是指国家通过立法程序建立的对暂时或永久丧失劳动能力的公务员给予物质帮助的制度。主要是为了满足公务员在丧失劳动能力后的基本生活需要。

(四) 中国公务员的工资收入水平

在计划经济和福利制度之下，中国过去对公务员实行的是较低工资制度。资料显示，在2000年，中国党政机关和社会团体人均工资在15个大行业之中的排名为第8，在社会工资水平中属于中等；在此后两次加薪之后，这一排名提高到了第5或第6名。

有意思的是，中国公务员的工资都是政府自己给自己涨。国家公务员的历次加薪都是由国务院来做出决定。从1985年以来，中国已9次调升公务员工资。

第一次调整：1985年6月，由以级别定工资的职务等级工资制转到以职务工资为主要内容的结构工资制。结构工资分为基础工资、职务工资、工龄工资和奖励工资四个部分。改革后的高低工资差别为10.2倍(不包括工龄工资和奖励工资)。

第二次调整：1989年，为调动公务员的积极性，国务院决定给国家机关和事业单位工作人员普调一级工资，并在此基础上重点解决专业技术人员工资中的一些突出矛盾。这次改革后的高低工资差别仍为10.2倍(不包括工龄工资)。

第三次调整：1993年10月1日，《国家公务员暂行条例》正式实施，国家干部变为公务员，按不同职能，将机关工作人员工资分为四个部分：职务工资、级别工资、基础工资、工龄工资，其中，以职务工资和级别工资为主体。这次改革后的高低工资差别为6.1倍(不包括工龄工资)。这次工资制度改革同时确定机关与企业、事业单位实行不同的工资制度。机关工作人员的平均工资水平与企业相当人员的平均工资水平大体持平。

第四次调整：1997年7月1日，经国务院批准，机关行政人员基础工资标准由原每人每月90元提高到110元。机关新录用人员的试用工资相应提高：大学本科生由每月70元提高到225元；硕士生由每月97元提高到260元；博士生由每月105元提高到290元。此次加薪充分体现了对知识分子的重视。调整后的高低工资差别仍为6.1倍(不包括工龄工资)。

第五次调整：1999年7月，公务员再次加薪，将基础工资标准由每人每月110元提高到180元，级别工资标准由十五级至一级每月55元至470元提高到85元至720元。通过这次调整，机关干部的高低工资差别为5.6倍(不包括工龄工资)。

第六次调整：2001年1月1日，基础工资标准由每人每月180元提高到230元，级别工资标准由十五级至一级每人每月85元至720元，提高到115元至1166元。调整后的国家公务员高低工资差别为5.7倍(不包括工龄工资)。

第七次调整：2001年10月1日，为进一步扩大内需，国务院决定再次提高机关、事业单位工作人员工资标准，人均月工资增加80元，增幅为15%。主要体现在“职务工资”上，由原来的50元至480元提高到100元至850元。调整后的高低工资差别为6.4倍(不包括工龄工资)。

第八次调整：2003年7月，将职务工资由原来的100元至850元提高到130元至1150元。调整后的国家公务员高低工资差别为6.6倍(不包括工龄工资)。

第九次调整：2006年实行了公务员工资制度改革，再度调高公务员工资。

按照国家统计局的数据，2008年中国公务员平均工资是33869元/年，月工资2830.75元。不过，国家统计局公布的数据应该只是名义工资部分，并不包括津补贴福利奖励等部分。而后者在公务员实际收入中所占比例相当大，大约接近或超过名义工资部分。因此公务员平均实际收入水平大约在5000元/月上下。与此同时，中国不少企业人员的平均实际收入水平每月只有1000多元，难以越过2000元。在部分财政状况较好的城市(如北京)，公务员工资实际的是“3581”制度，即科、处、局、部级公务员月薪分别为3000元、5000元、8000元以及1万，这样，一个处级公务员的工资就高出最低工资(以500元计)9倍。

(五) 中国公务员巨大的灰色收入和职务消费

单从工资收入看，中国公务员的工资水平并不算很高。但在中国，当公务员往往有数量不小的灰色收入，以及大量的职务消费。中国的灰色收入有多少？这恐怕是个永难精确的秘密。

据中国学者王小鲁完成的研究课题显示，2008年全国居民可支配收入总额比国家统计局住户收入统计调查的结果，要高出9.26万亿元，这部分“隐性收入”比2005年的4.85万亿元增长了近一倍。隐性收入之中的大部分为灰色收入。据王小鲁的推算，灰色收入的规模在2005年是2.66万亿元，是当年官方统计居民可支配收入规模11.06万亿元的24%；2008年是5.4万亿元，是当年官方统计居民可支配收入规模17.87万亿元的30%。灰色收入的增长速度远高于正常收入增长速度。

有条件获得灰色收入的人群中，公务员可能是最大的一个群体。虽然中国公务员的灰色收入难以统计，但从近年不断曝光的各地官员的高消费、多套住房、腐败的生活方式来看，相当一批官员的灰色收入数额极大。被判刑的腐败官员的涉案金额也不断向上突破，最近几个案子已达数亿元之多。

除了寻租腐败之外，另一块巨大的公务员消费就是“三公”消费。在“三公”消费中，有相当一部分消费根本不是为“公”，而是完全的个人消费。中国财政部相关人士今年7月曾透露，2011年，中央本级“三公经费”财政拨款预算94.28亿元，其中公务用车购置及运行费占62.78%。但过去全国政协的有关调查显示，中国全国的“三公”经费可能高达三个3000亿，一共9000亿！

中国不少学者认为，“三公消费”就是一种腐败现象，政府公务员一旦获得了权力，就会产生大量的“三公消费”，吃喝不花钱，随便滥用公车，找个理由就出国。这种特权腐败也可以看成是中国特有的公务员收入体系中的一部分。

（六）中国公务员收入特点导致公务员队伍急剧扩张。

整体来评价，中国公务员收入制度的特点就是：中等的工资水平+大量的灰色收入。这使得中国公务员在全国收入层次中，居于很有吸引力的中上水平。收入水平提高了，是否能带来中国公务员廉政水平的提高呢？显然不是。据最高人民检察院的数据，即便是在数次加薪之后，在1993-1997年间，全国共查处职务犯罪案件387352件，其中贪污案102476件，贿赂案70507件，挪用公款案61795件，徇私舞弊案5507件，玩忽职守案22211件。近年的相关数据，可能愈演愈烈。

中国公务员收入特点的一个重要结果是，公务员报考人数近年迅速增加。如2011年国家公务员公共科目笔试，就有141万人报考。一些最热的职位，创下了4961:1的纪录。有统计称，2010年中国公务员报考合格人数达到了146万人。而2003年，这一数字只有8.7万，7年间就增长了16倍！调查显示，79%的人称，100多万人报考公务员就是为了稳定的工作和较高的社会地位。

千军万马争考公务员的结果，是中国公务员队伍急剧扩大。根据公开资料，2003年，由国家财政、预算外资金、企业与村民交费和列支成本支出的行政事业供养费高达15766亿元，占2003年GDP的13.52%。而整个国家总计支出37960亿元中的37.58%，由被供养人员所消耗。公开数据显示，截至2003年，中国共有国家机关干部（也就是“公务员”）653.67万人。除此之外，党政机关和社会团体中尚有400万事业编制或工人编制的准公务员，再加上事业单位工作人员；工商、派出、城管等政府机构和执法人员；县、乡、村基层管理架构中，靠收费和罚款等供养的非编制管理人员约为2000万人；1270万各类非编制聘用人员。中国财政供养人口，实际已经超过7000万人。

与其他国家相比，中国不到全国人口4%的“吃皇粮”的群体，消耗了全民财政收入的30%；而德国同样的支出是财政收入的2.7%，埃及是3.1%，印度是6.3%，加拿大是7.1%，俄罗斯是7.6%。

公务员收入制度和规模，可视为一个国家、社会是否具有现代政治文明的窗口。从这个窗口来看，中国显然还有极大的需要改革之处。（中国安邦咨询研究总部高级分析师 贺军 注：安邦咨询公司是中国内地一家独立智库机构，专注于财经与公共政策研究。本文只代表该机构观点。）

罗志军脱稿讲话 25 分钟 向干部推荐 3 本书



8月19日，省委召开全省学习型党组织建设工作经验交流会，深入学习贯彻胡锦涛总书记“七一”重要讲话精神，进一步落实中央关于学习型党组织建设的要求，对全面提高学习型党组织建设科学化水平作出部署。省委书记罗志军发表讲话，省领导李学勇、张连珍、石泰峰、弘强、李云峰、杨卫泽、李笃信、蒋宏坤、李小敏出席会议并在主席台就座。省委常委、宣传部部长杨新力主持会议。罗志军在会议结束时，用25分钟的脱稿讲话，向在座的领导干部们郑重推荐了3本书。

第一本书：《精神的力量》作者：人民日报理论部

简介：为大力弘扬中国共产党在各个历史时期形成的伟大精神，人民日报理论部将人民日报理论版刊登的“寻根——中国共产党的伟大精神”系列文章汇编成《精神的力量——中国共产党伟大精神最新阐释》。内容包括：井冈山精神、长征精神、延安精神、大庆精神、“两弹一星”精神、雷锋精神、改革开放精神。

罗志军说，这本书，系统阐释了我们党在各个历史时期形成的伟大精神，其中对改革开放精神的阐释请了三个省来写，一个是广东省深圳市，是小平同志首先提出改革开放的地区；一个是江苏省，是改革开放走在全国前列的省份；还有一个是湖南省，是中部经济社会发展比较快的地区，也是毛泽东同志的家乡。

之所以推荐这本书，除了因为应约为人民日报撰稿外，还因为不久前有两件事使罗志军书记深受触动。一件是访美前，罗志军书记会见了《他改变中国——江泽民传》作者库恩博士。库恩在《时代周刊》发表文章，回应中国共产党有没有资格和能力在中国长期执政。他

认为，中国共产党内集中了大批的中国精英，从井冈山时期起，这些精英就十分热爱学习，他们从国外学习了马克思主义，并紧贴中国人民的需要和实际不断地总结，作出了巨大的牺牲，中共所取得的执政地位是深深扎根于中国人民的心目中的。库恩把这作为中国共产党具有执政资格的佐证。

另一件事，是在以色列访问时他与以色列外交部一位司长进行的交流，这位女司长毕业于耶路撒冷大学的中国共产党历史专业。她研究中国共产党 90 年历史后得出的结论是，没有一个党能代替中国共产党在中国执政。她认为，中国共产党的这些精神是学习得来的，是从长期革命、建设、改革的历程中提炼出来的，不但在各个时期对中国革命、建设、改革产生了促进作用，而且在未来也必将引领着中国共产党人推进中国特色社会主义伟大事业。罗志军说：“我们学习总书记‘七一’讲话，要深刻理解历史为什么选择中国共产党、今后我们应该怎么去做，这本书是一个很好的参考。”

第二本书：《中国震撼》作者：张维为

简介：作者张维为是日内瓦大学亚洲研究中心高级研究员，上世纪 80 年代中期曾担任邓小平及其他中国领导人的英文翻译。张维为教授通过自己走访一百多个国家的所见所闻，以国际关系学者的深厚学术背景，以其独特观察和理性分析，丰富了“中国模式”的深刻涵义，更提出了中国作为一个“文明型国家”崛起的命题。

“这本书的发行量、上榜率都非常高。我一口气从头看到尾，它从正面角度介绍了中国为什么崛起，靠什么崛起，我们应该如何看待自己的崛起。我们常常讲要韬光养晦、有所作为，要增强忧患意识，不能被别人捧杀、对自己估计过高。但我们首先要对中华民族的伟大复兴、对中国在中国共产党领导下有能力屹立于世界民族之林有信心有勇气有胆略。我们固然还是要保持谦虚谨慎，但中国崛起已经是不争的事实。”

罗志军再次为大家讲了一个小插曲：不久前我到美国访问，会见了美国百人会成员，其中有一位不大友好的国会议员在发言时说，一个非洲裔、没有任何背景的人能够当上美国总统，这样的“美国梦”在世界上任何其他国家都是不可能出现的。我在讲话时就说，我们这次来访的还有许多企业家，这些企业家十多年、二十年前还只是大学生、留学生或者普通公司职员，甚至是个体经营者，今天他们都是十亿、几十亿家产的上市公司总裁，他们都没有什么特殊背景，就是抓住中国改革开放创造的机会而迅速成长起来的，今天他们中有的已经在加州投资十几亿美金办太阳能电站，给加州送电，这就是正在发生着的“中国梦”。罗志军说，现在我们更应该坚定自己的理想信念，坚定自己的奋斗目标，对江苏来说就是要坚信“两个率先”的基本方向、基本目标一定能实现。

罗志军说：“中国共产党人的目标就是要实现中华民族伟大复兴，我们一定要有这个信心和勇气，所以我给大家推荐这本书。”

第三本书：《创业的国度》

作者：丹·塞诺、索尔·辛格

简介：《创业的国度》回答了一个价值数亿美元的问题：究竟是什么让以色列——一个仅有 710 万人口、笼罩着战争阴影、没有自然资源的国家——产生了如此多的新兴公司，甚至比加拿大、日本、中国、印度、英国等大国都多？作者丹·塞诺是美国政府外交政策顾问，索尔·辛格是以色列人，《耶路撒冷邮报》社论版编辑和专栏作者。

“如果直接翻译，应该是《创新创业的国度》。”罗志军说，他去以色列访问时，在飞机上看了这本书，非常有体会。两万多平方公里国土，七百万人口，可用面积不到 20%，但就是这样的一个小地方，通过创新创业的努力，创造了一些惊人的指标。这些书里讲得很清楚，人均风险投资世界第一，国民研发支出占国内生产总值比重达 4.5%，位居世界第一，经济增长速度在发达国家现在是排名第一，农业科技进步贡献率达 95%……同样是人多地少、资源紧缺，以色列通过创新实现了转型升级。罗志军说：“过去我们学习新加坡，注重创造一个好的环境来吸引世界各地企业前来投资。而以色列是以创新创业为主的，它主要不是引进国外的企业，全都是以色列犹太人自己创业，技术水平绝对是处于世界前沿。现在我们仍然要学习新加坡的经验，但更不能放过学习以色列，特别要在全省大力弘扬以创新创业创优为核心的新时期江苏精神。这本书值得大家读一读。”

散会后，出席会议的各省辖市和省级机关各部门的领导干部三三两两走出会场，都不约而同地讨论起荐书的话题。大家感到，在江苏即将全面实现“第一个率先”并向“第二个率先”迈进的关键时刻，省委书记希望领导干部加强学习并郑重荐书，其中大有深意，大家一定要好好读一读这三本书。（扬子晚报 8 月 20 日 顾雷鸣）

●专题名片

中小企业标准

工业，中小型企业须符合以下条件：职工人数 2000 人以下，或销售额 30000 万元以下，或资产总额为 40000 万元以下。其中，中型企业须同时满足职工人数 300 人及以上，销售额 3000 万元及以上，资产总额 4000 万元及以上；其余为小型企业。

建筑业，中小型企业须符合以下条件：职工人数 3000 人以下，或销售额 30000 万元以下，或资产总额 40000 万元以下。其中，中型企业须同时满足职工人数 600 人及以上，销售额 3000 万元及以上，资产总额 4000 万元及以上。

批发和零售业，零售业中小型企业须符合以下条件：职工人数 500 人以下，或销售额 15000 万元以下。其中，中型企业须同时满足职工人数 100 人及以上，销售额 1000 万元及以上；其余为小型企业。批发业中小型企业须符合以下条件：职工人数 200 人以下，或销售额 30000 万元以下。其中，中型企业须同时满足职工人数 100 人及以上，销售额 3000 万元及以上；其余为小型企业。