

# 决策参考

## Jue ce can kao

第 97 期 (总第 347 期)

盐城市图书馆编

2010 年 9 月 30 日

主编 刘进 责编 周玉奇

zhouyuqi@gmail.com 18961988622

**编者按：**这是加快转变经济发展方式的关键之年，这是面临多种复杂形势的抉择之年，这是“十一五”节能减排工作最后的攻坚之年，这是攻坚之年的最后一个季度。

九月下旬，国务院派出了由国家发改委、工信部、监察部、环保部等相关部委组成的六个联合检查组，分赴河北、浙江、山西、辽宁、山东等 18 个省市调研督察。在这些地方，一场被行业称为“运动”的突击行动在各地纷纷上演，拉闸、限电、关停淘汰等为完成节能减排任务而衍生出的种种乱象层出不穷。

本刊特此推出“节能减排”专题，供各位领导参考。另外，“国是论衡”、“人物档案”栏目编发的文章相信也值得您一读。

## 要目

### ●本期专题/节能减排

保八触碰减排红线地方铁腕引发众议

节能减排倒计时：“上半年不管你，下半年管死你”

广东佛山国企减排不达标老总将被一票否决

宁波节能减排折射发展理念之变

仇保兴：建筑节能要道德号召和利益机制两手抓

### ●国是论衡

该不该先给领导干部“减排”

文化要大繁荣，思想要大解放

## ●人物档案/李敖：“我不再玩政治游戏了”

## ●本期专题/节能减排

### 保八触碰减排红线地方铁腕引发众议

两年前，地方政府用一场投资风暴保住了 8% 的 GDP 增速，现在又开始用另一场限电风暴打响“20%”的减排保卫战。

上月下旬，国务院派出了由国家发改委、工信部、监察部、环保部等相关部委组成的六个联合检查组，分赴河北、浙江、山西、辽宁、山东等 18 个省市调研督察。在这些地方，一场被行业称为“运动”的突击行动在各地纷纷上演，拉闸、限电、关停淘汰等为完成节能减排任务而衍生出的种种乱象层出不穷。

“节能减排的工作仍需依靠‘铁腕’的手段继续推进。这个过程需要一些行业企业忍受短暂的阵痛，但总比长痛要好。”9月23日，刚刚结束调研回京的国家发改委能源研究所研究员郁聪告诉本报。

目前，督察组回京起草的报告已相继完成，相关部委也将于近日向国务院高层汇报情况。据透露，有关节能减排的长效机制正在拟议之中，以防风暴过后，“两高”行业再次开足马力生产，导致能耗再次被拉高的情况出现。

#### 地方乱象

直到9月23日，河北钢铁集团下属的承德钢铁依旧在等待承德市政府的开工通知。

20天前，承德钢铁两条2580生产线，被当地政府部门拉闸断电，无法正常生产。在承德钢铁人士看来，2580生产线已经是目前国内比较先进的装备了。“这样的生产线都被停掉，实在是没道理的。”该人士说。

自9月3日开始，河北省国有大型钢铁企业河北钢铁集团下属邯郸、唐山、承德等地的钢厂，均遭遇到不同程度的拉闸断电。其中承德钢铁焊接钢管、含钛钢、三级钢筋等中高端产品，产能超过500万吨。在被拉闸断电两个月前，承德钢铁刚刚主动淘汰了一个300立方米的高炉。承德计划年底前，关停淘汰4家钢铁企业的8座高炉，涉及产能160万吨，同时淘汰7家水泥企业的相关生产线。

但对于该市完成节能减排目标来说，这显然不够。中央关于加快淘汰落后产能的号角吹响后，河北省将省内的节能任务进一步分解到各地。承德钢铁人士说，与邯郸、唐山等小钢

厂集中的地方相比，承德的高耗能企业并不多，可直接关停的小企业也不多，承钢的 2580 生产线就这样成了节能减排的“牺牲品”。

据上述人士介绍，河北钢铁集团高层曾多次与承德市政府沟通，希望能够继续生产。河北钢铁集团甚至提出，用关停其他地方的生产线，来保证承钢的正常生产，但依旧无功而返。该人士说：“市里面担心，到年底其他地方都完成，甚至超额完成了，只有承德完不成，到时不仅拿不到奖励而且还会受到批评。严重的甚至会影响到官员的升迁。”

中央敦促地方节能减排的通知，就这样在地方演变成一场与官员升迁挂钩的“减排运动”。

在河北武安，18 家工业企业被全部断电，其中包括三家被工信部纳入技改示范项目、拿到中央资金扶持的钢铁企业。河北省冶金行业协会秘书长王大勇说，按照一个月正常产能 150 万吨计算的话，目前的钢材价格在每吨 4000 元以上，一个月因限电停产给当地钢铁行业造成的直接损失是 60 亿。这其中还不包括企业正常给工人的工资、工厂维持成本等等。

王大勇所在的河北冶金行业协会拥有 70 多家钢铁企业会员，涉及整个河北省 95%左右的钢铁产能，均不同程度遭遇断电被迫停产、限产情况。河北冶金行业协会曾多次与河北省工信厅就这种“一刀切”式的手段进行沟通，但均无果。在河北省工信厅官员看来，在省政府的强力推进下，限电风暴已经非他们所能干预的。（2010 年 09 月 27 日经济观察网）

## 节能减排倒计时：“上半年不管你，下半年管死你”

9 月 19 日，媒体发布发改委的通知，要求纠正节能减排中简单限电等错误做法。此时，一场为了完成节能任务而拉闸限电的最后决战，已在河北、浙江等地渐次上演

本报记者奔赴浙江部分地区，记录了此中的种种荒诞与无奈，以及限电后热销的柴油发电机对未来节能减排发出的挑战

9 月 14 日，张新兴接到一个号称要灭他全家的威胁电话。

张是浙江湖州经委能源处处长，他怀疑威胁来自刚刚被拉闸限电的企业。6 月以来，当地限电越来越严，他跟许多企业的关系越来越紧张。

其实他自己也觉得很难，因为突然要“变脸”。他以一家企业来举例说，今年是湖州的项目推进年，上半年他还在为这家企业奔走协调解决供电问题，敦促其尽早开工，如今却得告诉这家企业，根据新政策，新开工项目暂时都不供电。

这种尴尬，最近并非孤例。

在“十一五”最后一年的最后一个季度，为了完成节能减排的目标，全国各地都进入最后的

决战。在任务压力大的一些地方,决战变成了“绝”战——拉闸,停电。

### “非常时期,非常省电”

县机关幼儿园发布信息说,“空调停止了使用,许多班级将上课搬到了走廊上”

执行初时,连烟草局、总工会、联通、电信四个部门,都曾被罚停电一天

9月19日下午,在浙江省湖州市长兴县政府所在的行政中心,几幢大楼均只有一部电梯在运行,电梯上还贴出一份“温馨提示”——

电梯四层以下不停靠,四层以上逢双层到达。

此时,楼上的一些官员,正顶着三十多度高温吹着电风扇工作。

长兴县政府正在对行政中心执行“超常规节电措施”,这样的情况已持续了一个多月。

长兴是湖州的工业大县,能耗占到湖州的40%。8月以来,长兴县将用电配额细分到了每个用电单位,有的用电单位甚至连每天用多少都被做了细致界定。

每个单位分到的配额,都比过去正常时用量少,比如行政中心的配额比去年同期缩减20%以上。

除了政府部门,长兴县的医院、学校、酒店、商场、娱乐场所等,也全是一样得限电。

县机关幼儿园发布信息说,“空调停止了使用,许多班级将上课搬到了走廊上。”

当地的工业企业,则遭受着更为严苛的限电措施,不少企业的用电负荷、用电额度比正常所需压缩了三分之一甚至更多。一些高能耗行业企业,更是陷入了漫长的停工。

如果超额用电,将被拉闸断电。长兴县发改委一位官员透露,执行初时,连烟草局、总工会、联通、电信四个部门,都曾被罚停电一天。8月中下旬,曾一周内就有32家企业被停电。

强制措施之外,还有全民的“节电”动员。

移动运营商每天都给当地居民发短信,宣传“空调开高点,电费省一点”之类的节电常识;当地电视台上,这些宣传语也反复播放,并不时曝光一些违规用电的案例。而每个学生,从幼儿园到中学,都被要求向父母发起倡议,自觉减少家庭用电。

这一场“全民参与,立即行动”的节电运动,将持续到年底。县长章根明公开解释为“非常时期,非常任务,非常之举”。

### 节能减排为何变成限电

一位节能减排领域专家透露,在节能减排涉及的各种指标里,电力堪称目前唯一无法作假的指标

举全县之力参与节电的原因,是因为“十一五”节能减排目标能否实现,已经到了最后冲刺的一个季度。

四年之前,中国向世界承诺,2010年末要实现单位GDP能耗降低20%,主要污染物排放总

量减少 10%。节能和减排的这两大目标,并层层分解到各省、市、县、乡镇,以及一些大企业。

单位 GDP 能耗,指的是每产生万元 GDP 所消耗掉的能源,主要是通过技术改造和淘汰高能耗生产方式来降低。

电力正是目前工业生产中主要使用的能源之一。一位节能减排领域专家透露,在节能减排涉及的各种指标里,电力堪称目前唯一无法作假的指标——国内主要的电厂均已安装联网的发电、用电数据监测系统,中央部门可直接调阅。

而其他指标大都来自于地方上报,“易于操纵,各地完成难度都不大。”

于是,限电演变成了当前大江南北冲刺节能减排任务的一项核心工作。浙江省经信系统的一位官员,无奈地反问道,只有最后三个月,还有其他办法么?

**省长给市长写信,市长给县长写信**

**市长告诉他,如果我被摘帽子,下去前一定会先把你给免了**

限电的代价是工业生产的停顿——那意味着 GDP 的停顿。在长兴县,政府内部的测算,当地今年 GDP 的增幅,将可能因此削减 0.5%。

不过,这个地方政府最为在意的追求目标,现在已不是第一位考虑因素。

这与最高领导人的严厉,和一个“严密”的层层问责机制有关。

5 月 5 日,国务院节能减排工作电视电话会议上,总理温家宝的强硬表态给与会官员留下了深刻的印象——“(节能减排目标)可不可以不完成?我大声呼喊一声:不——可——以!”

中央政府的强硬,与对中国经济增长方式的担忧有关。中国的能源难以长久支撑目前这样的高消耗,早已是不争的共识。

而国际政治经济中的博弈,更增加了中国的压力——按照联合国能源署的数据(中国并不认可这一数据),2009 年中国能源总消耗已超过美国,成为世界第一大能源消耗国。因此,中国的节能减排计划能否完成,世界瞩目,也将影响到中国在国际气候谈判与其他政经博弈中的话语权。

于是,对于下层官员而言,随着最后期限的逼近,完成节能减排目标成了现阶段最大的任务,甚至排在 GDP 增长之前。

在浙江,7 月 29 日,全省节能减排工作电视电话会议上,省长吕祖善的一句话,被很多与会者向下传达任务时屡屡提及。

吕说,GDP 增长 8%还是 10%,这只是预期性指标,但单位 GDP 能耗下降 20%的目标是约束性指标,必须完成。GDP 与节能减排孰轻孰重,听者自明。

在这次会上,吕祖善提到,自己为此专门给浙江十一个市长写了一封信,要他们确保“坚决完成”。

这些市长中的许多,随后也同样给各自下属的县长亲自去信。

如果完不成任务,等待他们的是考核时的“一票否决”,政府一把手“摘帽子”。

浙江某市一位主管节能减排的官员说,他已被预警过了——市长告诉他,“如果我被摘帽子,下去前定会先把你给免了。”

**“上半年不管你,下半年管死你”**

一位直接和企业打交道的乡镇干部,则向前去安排工作的市级部门官员发火道,赶紧把我免了吧,这个限电工作我做不了

在浙江这个工业大省,节能减排的考验来得相当突然。

在湖州经委能源处处长张新兴看来,年初时自己判断今年目标可以轻松实现——那里过去四年全都超额完成省政府下达的节能降耗任务,单位 GDP 能耗已累计下降了 17.66%。

国家发改委数据显示,至 2009 年末,浙江省已完成了 85.42%的“十一五”节能目标。因此,对于正在走出金融危机泥潭的浙江而言,上半年各地政府最大任务仍是不遗余力的招商和推进项目上马。

上半年来,一是早前四万亿刺激政策投下去或者所拉动的产能陆续开动,而这些往往积聚在产出值高、税收喜人的高能耗行业,二是经济回暖之下,企业订单增加,开工率大幅提高。

在湖州,上半年规模以上工业增幅 25.4%、工业用电也增长 20.8%。张新兴说,“这样的增速十几年没碰到”。

6 月之后,压力陡增,一些“省控”的大型高能耗企业开始限产。同时,浙江停止了向外省购电(这部分电量本是占浙江用电量的 1 / 3),还关掉了本省的部分发电机组,并在此基础上,对各市今年最后几个月的供电额度作了分配。

7 月 29 日的全省节能减排工作电视电话会议之后,各地陆续实施针对工业企业的大范围、高强度的限电措施。

这个上下半年大变脸,着实让地方政府颇为尴尬。

在嘉兴,一个工业强镇的党委书记感叹道,过去都是农民上访,现在办公大楼里坐满了“上访”要电的老板。

一位直接和企业打交道的乡镇干部,则向前去安排工作的市级部门官员发火道,赶紧把我免了吧,这个限电工作我做不了。

而对许多刚从金融危机中缓过气来的企业而言,可谓是再遇挫折。

长兴县一家企业向发改委官员抱怨道,前年亏了几百万,去年亏了几百万,今年看形势好投了一千万下去,现在却不能生产,这么下去自己要被逼死了。

湖州一家民营电子企业负责人也称,现在本是旺季,但断断续续的开工使自己很多外单无

法交付,已经丢掉了一半的订单,员工也陆续流失了四五十个。

记者了解到,浙江省政府正在酝酿针对企业限电的补贴政策,但嘉兴一位服装企业老板反问记者,“失去的订单补得回来么?”

他说,如果这部分突击限制的电量能稳定地分摊到全年,企业自己就可以合理安排,减少损失。

对此,当地一位官员也批评说,“上半年不管你,下半年管死你”。

### 今年秋天没有电,有电只有柴油电

在湖州,一个极为黑色幽默的个案是,一家刚拿到关停小火电补贴款的企业,转头又把这钱拿去买了柴油发电机事实上,雷厉风行执行至今的限电政策,效果尚不显著。

记者获得的数据显示,在浙江,绝大部分地区9月工业用电量同比增幅仍在10%以上,嘉兴和杭州甚至超过20%。

在嘉兴,如今已在使用10月的用电额度,按现有用电节奏,全年的用电额度将在11月中旬花光,届时可能连生活用电也无法保证。

这也意味着,要完成节能目标,各地企业,尤其是高能耗行业企业,将可能遭遇更为严苛的限电措施。

浙江省政府最近亦有进京向国务院陈情,希望考虑浙江民营企业实际困难等因素,“适度放松”,但他们得到的答案是“这个口子不能开”。

“收关时到底会如何,现在谁都不知道。”上述嘉兴工业强镇党委书记觉得,能否完成目标现在“还看不到边”,只能拭目以待。

但企业没法拭目以待,为了确保订单的完成,很多企业纷纷转用大功率柴油发电机发电生产,尽管这样做的发电成本和能耗都是电网供电的好几倍。

但柴油机发出的电,因为不入电网,能耗不会被纳入官方统计范畴。

这一个多月来,浙江各地报纸上发电机的广告尤多,产品也经常卖断货。

在湖州,一个极为黑色幽默的个案是,一家企业刚拿到了早前关停小火电的补贴款,转头又把这钱拿去买了发电机。

在嘉兴,上述服装企业老板说,由于连续开机,他的工厂这个月已经用坏了两台发电机。对满地的柴油机,基层官员们普遍“没看见”。遇到相熟企业,有的官员还会提醒一下,“把这部分账做到明年去。”(2010-09-23 南方周末新闻助理高莺、实习生周菁)

## 广东佛山国企减排不达标老总将被一票否决

### 佛山出台细则对重点耗能企业节能减排实施量化考核

佛山市经贸局近日出台《佛山市重点耗能企业节能目标责任评价考核实施细则(暂行)》(以下简称《细则》),宣布对节能减排实施量化考核:对于考核结果为“未完成”等级的企业,将通报批评,不给予相关扶优措施,其中国有企业的节能减排考核结果还将作为对企业负责人业绩考核的重要依据,实行“一票否决”。

### 考核包括目标及措施

据了解,对于重点耗能企业的节能指标考核主要包括节能目标完成情况和节能措施落实情况。考核满分为100分,其中节能目标为40分,分为年度节能目标和累计完成进度目标两个考核指标,各占20分,超额完成节能目标的适当加分。年度节能目标和累计完成进度目标两个考核指标得分相加超过40分(含),即视为完成年度节能任务。节能措施落实指标为定性考核指标,是对重点耗能企业落实国家、省、市、区节能工作部署情况进行评分,满分为60分。

根据《细则》的规定,考核结果分为“超额完成”(95分及以上)、“完成”(80~94分)、“基本完成”(60~79分)、“未完成”(59分及以下)四个等级。节能目标完成指标为否决性指标,未完成节能目标的,均为未完成等级。

### 专家核查组独立评审

佛山重点耗能企业节能考核将实行专家评审制度,各级考核组织单位负责组织专家核查组,由专家核查组进行独立评审。核查组必须在《佛山市节能降耗专家库》名单内选取,由3~5人组成,必须包括行业和节能专家,一般由行业专家出任专家核查组组长。专家核查组实行集体评审、分工负责、组长把关的评审原则。

佛山市经贸局表示,各级经贸部门是节能考核组织单位,承担节能考核主体责任,不能将组织工作完全委托给中介机构进行。考核过程中不得向企业收取任何费用,不得收受企业任何形式的礼品礼金。在现场评估核查环节,需要采用全检而非抽检的方式进行。

### 成绩突出企业将被奖励

《细则》还规定,对考核结果为“完成”等级及以上的国家和省监管重点耗能企业,将纳入省节能奖励范围,对考核结果成绩突出的市监管重点耗能企业,优先给予有关扶持,并纳入市节能专项资金奖励范围。

相反,如果考核结果为“未完成”等级,将予以通报批评,一律不得参加年度评奖、授予荣誉称号,不给予相关扶优措施;在考核年度的次年度取消其申报国家、省、市、区节能

专项资金、节能技改项目、发展循环经济工作经费和清洁生产示范项目等财政奖励项目的申报资格；对其新建高耗能投资项目和新增工业用地暂停核准和审批。

此外，国有独资、国有控股企业的节能考核结果，由相关国有资产监管机构作为对企业负责人业绩考核的重要依据，实行“一票否决”。(2010年09月27日广州日报记者 徐靖)

## 宁波节能减排折射发展理念之变

身为中国重要的重化工业基地和临港工作基地，浙江省宁波市面临节能减排的严峻形势。非常之时要有非常之措，市长毛光烈表示，宁愿牺牲一点 GDP、增长速度、财政收入，也要保证节能减排任务的顺利完成。

为在“减法”中算好“乘法”账，宁波市广大企业与干部的发展理念不断发生巨变。

### 节能减排不只是工厂车间的事，同样在每个人身边

宁波市是中国重要的重化工业基地，面对“十一五”末，全市节能减排十分严峻的形势，宁波市从上到下拿出铁的决心、铁的手腕完成节能减排任务。“这已没有任何商量的余地，否则没办法向国家和人民交代！”毛光烈说。

据宁波市节能办介绍，全市淘汰落后产能的范围由浙江省定的五个行业扩大到十个行业 62 家企业。“淘汰量与淘汰范围均超过了省政府的要求，显示了宁波市的决心。”宁波市经委主任林克宇说。在狠抓工业企业节能减排的同时，宁波把全社会的节能减排工作也提上日程。

整个夏天虽然天气闷热，可宁波市环保局局长徐畅成办公室的空调却几乎没有开过。“不要光想着节能减排是工厂车间的事，这项工作同样在每位机关干部身边存在。”徐畅成说。

前不久，宁波市机关事务管理局对全市百余家机关单位能耗情况作了摸底调查，其中水的消耗年人均 101 吨，电消耗年人均 411 度，每辆车年均耗油 2.3 吨。“这些数据均高于社会平均数，说明政府机关的节能大有潜力。”宁波市机关事务管理局局长施秉良说。

施秉良说，节能减排工作先从机关自身做起。比如在汽车油耗方面，市政府要求机关所有机关车辆必须指定加油点、公开车辆行程和修理费用，推广安装 GPS 系统，单位车辆出去，所经路线在电脑上都能显示，防止随意使用公车抬高油耗。在已盖起 15 年的宁波市政府大楼，主要的照明灯大都已改为节能灯，普通窗户尽可能改换成节能玻璃。

宁波北仑岩东排水有限公司把工业污水处理成为中水，用于环卫用水。“大街上同样也有节能减排文章可做，现在不但全区市政环卫用水全部改用中水，而且城区大街上有四个消防栓也使用中水。”总经理陆剑谷说，“夏天高温期间，每天中水利用达千吨以上。”

## 节能减排不是“亏本账”，“小循环”可以产生大效益

“节能减排不是‘亏本账’，‘小循环产业’可以产生大效益，不能让节能减排者吃亏。”在宁波许多地方，这成为一些企业主与干部挂在嘴边的话。

国华宁海电厂是宁波建设循环经济示范区的得意之作。宁海县委书记王剑侯说，国华公司落户时，县里就提出希望国华电厂能成为生态环保的样板项目。国华电厂在建设中采用封闭式煤罐存储、高效除尘、烟气脱硫、低氮燃烧和中水回用等一系列环保技术，环保投入达工程总投资的20%。

“别看投入大，可这是一条真正的循环产业链。”电厂工程部技术主管丁经伟说。电厂采用国际上最新的石膏湿洗脱硫技术，每年减少二氧化硫排放2万多吨，同时依托脱硫工程的20多万吨副产品石膏引进纸面石膏板项目，每年新增工业产值2亿多元。电厂总投资3亿元的水泥粉磨站项目，每天“吃”掉1200多吨粉煤灰，用以生产高标准优质水泥。这些粉煤灰以前征地填埋每年至少花销800万元，现卖给水泥厂做原料，每年反增加1500万元收入。

眼下的宁波市，循环经济不但在单个企业内部形成产业链，而且还跨行业循环。在钢铁与化工行业之间，形成了“电厂—污泥—稀有金属—化工”产业纵向闭合性循环；在电力与建材行业之间，形成了“电厂—粉煤灰—水泥”、“垃圾—垃圾发电—炉底渣—新型墙体”等互相依托、互为利用的上下游产业链。

宁波市中心随处可见一个个美观大方的硅塑复合型窨井盖，替代了原有笨重的铸铁井盖，还可以防盗。这种新型窨井盖是五联塑料公司利用大企业的废渣与废料制造的环保产品。宁波市政府秘书长王仁洲说，以传统大工业的废弃物为原料，当地崛起一批社会、生态、经济三方面效益俱佳的新型“吃废”企业。

在许多工业园内，企业生产的原材料都可以在园区内找到，而“排出来的东西”也基本上可以在园区内被“吃掉”。宁波开发区管委会主任陈利幸说，企业小循环、产业中循环、区域大循环是开发区节能减排型经济的一大特点，他们一边引进企业，一边在规划上做到构成循环产业链的企业间生产装置互联、输送管道互通，想方设法为搭建循环产业链提供便利。

## 节能减排不是结果，推动发展方式转变才是最终目的

“十一”期间，慈溪市桥头镇的浙江再生塑料产业基地将正式开业，共有近百家废旧塑料加工企业入驻。副镇长方仲力说，塑料加工企业进园区，将彻底改变当地过去几十年来的发展模式。

小家电和化纤产业发达的慈溪市对再生塑料需求量很大，当地先后出现从事废塑料回收加工的家庭作坊4200多家，从业人员两万余人。尽管不少人靠着废旧塑料回收富了起来，可分散经营的家庭作坊式生产模式不但资源浪费，而且排放无序。今年以来，慈溪市先后整治、

取缔不符合规范的废塑料回收加工家庭作坊 3500 多家，可年减少主要污染物 COD 排放 300 吨，节电约 5000 万度。

在取缔小作坊的同时，慈溪用政策优惠引导企业进入新的产业基地园区，依托基地内的大型污水处理厂、固体废弃物处理中心、环保检测中心实现节水、低能耗、低污染生产，彻底改善了当地环境。当地村民说：“现在空气清新了，难闻的气味也没有了。”

“节能减排只是手段，推动发展方式转变才是最终目的。”宁波老 K 服装公司董事长包国富的话代表了许多企业的心声。“十一五”最后关键时刻的节能减排攻坚战，成为宁波加快发展方式转变、实现区域经济嬗变的重要契机。

被誉为乡镇企业常青树的老 K 服装公司，曾是国内最大的羊绒服饰出口企业之一，产品远销欧美几十个国家和地区。可近年来，设备老化、成本增加严重影响企业的发展。为此，公司筹资 3000 万元实施第二次技改，并把这次技改重点放在节能降耗上。

包国富深知，服装业是技术成熟产业、薄利行业，加工出口一件服装收入只有几美元甚至几美分，而能耗成本却很大。公司以前用的是普通电动缝纫机，在工人们检查布料质量等操作空当，机器却不停地空转，浪费电耗。现在企业 70 多台先进的微电脑数控自动缝纫机，可以实现工人们手停车停、人走车关，节电 50%。再加上节能照明等一系列新技术，公司每年可增加综合效益千余万元，提高了新一轮发展的竞争能力。（2010 年 09 月 26 日新华网新华网记者何玲玲、李亚彪、郑黎）

## 仇保兴：建筑节能要道德号召和利益机制两手抓

在人类进入 21 世纪第二个 10 年之际，中国正在推进人类历史上最大规模的城市化进程。城市是人类文明的结晶，但同样也在考验着人类的智慧。汇聚了全球一半以上人口的城市，同时也是世界最大的能源消耗体。世界 70% 的能源、75% 的垃圾、80% 的二氧化碳都在城市中产生。

如何建设生态城市，已成为人类与自然和谐发展的关键问题。

由住房和城乡建设部、国家发改委、天津市政府、中国国际经济交流中心主办，滨海新区政府承办的首届“中国(天津滨海)国际生态城市论坛”将于 9 月 28 日举行。此次论坛主要围绕“生态城市与绿色复苏”主题展开，深度探讨城市的生态未来。

在此次论坛召开之前，《第一财经日报》记者就城市节能问题，专访了住房和城乡建设部副部长仇保兴。

对于当前舆论十分关注的个别地方拉闸限电的做法，仇保兴直截了当地表示了批评。他

认为，这是某些地方政府临时抱佛脚之举，而没有注重节能减排的长期制度建设。此外，拉闸限电的做法甚至难以达到减排的预期目的。因为，拉闸限电导致小型柴油发电机的热销，这里隐藏着实际耗能和气体排放增加的危险。

关于耗能大户的建筑能耗，仇保兴认为，建筑节能是应对气候变化最重要的领域之一，而且是刚性的排放领域，一旦现在所建建筑不节能，用户今后是难以自行修正、改变的。

### **建筑能耗占比会逐步上升**

第一财经日报：一直有说法称，建筑能耗占我国全社会总能耗很大比重，目前这一比例大概是多少？与其他国家相比我国处于什么水平？

仇保兴：从中国目前的情况看，建筑能耗占全社会总能耗的 26%。世界平均水平是 32% 左右，发达国家占 35%。为什么我国建筑能耗比国外低呢？因为我国现阶段建筑的着重点还在于满足居住空间需求，而不是全面满足居住舒适性方面的需求。

可以预计，一旦人们对生活质量的需求提高，建筑能耗也会随之上升。我国有许多大学办公教学楼，原来是没有空调的，现在新的校园办公楼基本都装上了空调，既有建筑如办公楼、厂房改造等也属于这类情况。

此外，未来农村也将是建筑能耗增长非常快的地区。现在发达国家的农业是以化学农业、能源农业为特征，导致一个农民产生的能耗比城市居民平均水平还要高三倍，这条路在我国是行不通的。我国农民目前的人均能耗是城市居民能耗的三分之一，农民家里还很少有空调，一旦农村走上发达国家化学农业、能源农业的路子，农民追求生活的舒适性，也会出现农村能耗高于城市的现象。

日报：是不是可以理解为，从趋势上看，建筑能耗在总能耗中的占比会逐步上升？

仇保兴：对。所占比重会不断提升。

日报：对于多数民众而言，建筑节能看似意义重大，但距离日常生活太远。人们可能会问：这事真的那么重要吗？要是让你回答这个问题，你会怎么说？

仇保兴：对普通百姓来讲，建筑节能和日常生活的关系可以说远——涉及碳排放与气候变化，也可以说不远——一些日常生活和行为习惯对节能有很大的影响。

有一个很有趣的现象，我国南方建筑的单位面积能耗比发达国家同纬度地区的建筑能耗低得多，只有后者的三分之一左右。原因在于，我国的居住建筑基本采用分体式空调，空调使用时间和覆盖范围可以灵活调节，而发达国家居住建筑多数是用集中式空调，从这个意义上说，分体式空调客观上缓解了我国建筑能耗上升的势头。

我国北方地区实行冬季集中供暖，每个供暖季的单位面积平均耗煤量比北欧诸国要高 30%，主要原因是我国北方大部分居住建筑没有实行分户计量，采暖费用不是按用热多少来

收取，而是按建筑面积计算，这种方式对民众的行为节能没有激励作用，致使很多建筑在无人使用时暖气照样开着，造成资源的极大浪费。

我国北方地区城市建筑仅占全国城镇建筑总量约十分之一，但建筑能耗却占到全国的40%。如果供热也像供电、供水和供气那样，使用多少热付多少费，根据国际经验，节能率可以达到30%左右，考虑到我国是一个人口众多的国家，实行供热计量后节能总量将极其巨大。

### “大棒”与“胡萝卜”并行

日报：北方地区供热计量改革看起来潜力很大，目前这项工作的进展如何？

仇保兴：供热计量改革在有的城市如天津、唐山、承德等地已经推开。当地老百姓一开始也不相信节能还能够省钱，后来做了几个供热计量的示范小区，实行计量收费后小区居民当年返还供热费户均400元，老百姓真正得到了实惠。这些小区在实施供热计量改革以后，居民通过墙体、窗户节能后还可再获得户均几百元钱的采暖费返还，这笔钱对收入不太高的居民而言也是不小的收入。有了这些小区的示范作用，当地居民纷纷要求增加供热计量改造任务。

一些地区推进供热计量改革进度不理想的因素主要有三个：一是意识问题，有的地方政府领导误认为“大锅饭”式供暖是体现社会主义的优越性之一，求稳怕乱；二是怕麻烦，一些家庭装修时在暖气片外面包了一层，这会导致能效降低10%~15%，有些用户怕损坏装修不愿意再次进行改造；三是供热公司垄断，不愿意实行供热计量收费。这是因为，如果按面积来收费供热公司就像是官办企业，一旦改成按用热量收费就好像变成了服务性企业，自身地位一下子下降了许多。这三大因素导致北方地区供热计量改革虽已推行十多年但效果仍不尽如人意。

日报：你刚才说既有建筑改造起来成本比较大。那么，对每年新增建筑的节能又是怎么要求的？

仇保兴：我国对新增建筑节能这一块非常重视，颁布了新增建筑强制性节能标准。通过连续5年的城市新建建筑节能检查发现，开始实施检查的第一年，建筑节能在设计阶段执行率仅为60%，施工时又打了一些折扣，执行率大约在30%。而去年的检查结果表明，建筑节能在设计阶段执行率已达99%，施工阶段已达90%。

目前北方地区绝大部分新增建筑供热都是可以计量的，但实际热计量收费并未得到真正推行。一些供热公司对已装热计量表的建筑仍不按表计费，还是像原来那样按面积计算费用。5年前，我国就开始按照强制性节能标准对北方地区新增建设进行验收，建筑必须要装有计量表才能验收，但这些表多数不是热力公司而是房地产公司装的，只是为了应付验收。这就

导致一个非常奇怪的现象，市场上质量越差的计量表越有销路，质量好的反而没有市场，因为装表和实施计量收费不是同一家单位，市场上根本不需要质量好的表。

日报：怎么扭转这种现象，以便让地方政府积极进行供热计量改革？

仇保兴：首先要明确责任主体。热计量表由谁负责安装，谁负责检测，谁负责收费，这几个方面应该统一起来。为了应付国家的强制性节能标准检查，开发商装表就会把不能转的表装上去。装表和验收的责任主体在地方，但热力公司不愿意做。我经常跟一些城市领导讲，如果哪个热力公司不愿意推行供热计量改革，就应该换能改革的人上来。30年的经验证明：中国式的改革成败与负责人改革意识直接相关。

其次，除了“大棒”，还要有“胡萝卜”。例如，北方地区的城市要申请可再生能源示范城市，首先要求该市住宅供热计量必须达三分之一以上，否则申请就通不过，这样一来质量好的热表销路一下子上去了，因为地方想拿这笔财政奖励的资金。

在北方地区，既有建筑节能供热计量改造，每平方米由财政补贴45~55元，这是为了促进老百姓的行为节能，形成节约意识。我国还是发展中国家，利益机制和道德号召两方面都要抓，过去是号召助人为乐的雷锋，现在要号召节能减排的雷锋，但很大程度上也要靠利益机制来引导。

### “拉闸限电”很糟糕

日报：近期，住房和城乡建设部发出通知，要求建立问责制，把公共建筑节能工作作为主要领导干部评价考核指标。为什么会制定这样的政策？出发点是什么？

仇保兴：将问责制纳入国家的节能减排战略，意义重大。比如，某个城市每个采暖季要消耗500万吨标准煤，如果采取建筑节能改造，可以节约出三分之一，即约170万吨标准煤，节能减排量非常巨大。

去年，住房和城乡建设部刚刚发了文件，要求地方城市申报园林城市、申报联合国人居奖、申报可再生能源示范城市等，都必须在既有建筑的供热计量改革面积达到总量的三分之一，目标是通过设定硬指标来引导地方政府积极推行建筑节能和供热计量改革。

日报：最近一段时间，一些地区为了完成节能减排的目标，甚至出现拉闸限电现象，怎么看待地方的这种做法？

仇保兴：一些地方不在长期机制建设方面促进节能减排，却总是临时抱佛脚，靠拉闸限电这些实际效果很糟糕的手段来临时性地完成指标任务，这是一种很坏的做法，其结果是污染更大、能耗更大、能效更差，这种做法没有实际意义。

拉闸限电后，那些工厂的生产实际上停不下来，因为生产流程不容许停电或要完成订单，必须要在限制期限内交货，一些企业就会去购买小型发电机自行发电。小型发电机的效率比

大发电机组的发电效率低许多，结果消耗的能源比原来还要大得多。

一些地方拉闸限电一刀切的做法导致小型发电机的价格猛涨，柴油消耗直线上升。最后没有实现节能，能耗反而更可怕，而且，小型发电机组污染气体排放可观。

现在有些地方领导对工业领域的减排比较重视，但对建筑和交通两方面的减排工作并不很关注。虽然目前我国工业能耗还占大头，但工业减排本身具有一定弹性，对几个因素很敏感：一是燃料价格；二是技术创新；三是国家激励政策。而交通能耗和建筑能耗是刚性的，一旦成形，改变起来难度很大。要把不节能的建筑改造成节能建筑，资金投入会较大。

对假李逵要喊打

日报：目前我国的“十二五”规划正在编制，在建筑节能领域，有没有新的目标或者思路？

仇保兴：“十二五”规划中，我们强调将建筑节能放在一个更重要的位置，以前最大的问题是对建筑节能不够重视。我国曾经出台过十大节能工程，建筑节能只是其中一个。实际上，一旦建筑节能得到实施，比其余九大节能工程的节能总和还大许多。

建筑节能的“十二五”总体思路是两个跨越。一是节能标准的跨越。国外是先把标准定为节能 30%，然后是节能 50%，每提升一次，建筑外墙就改造一次，这样反复改造造成资源浪费。我国一开始就直接实行节能 50% 的标准，第二步再将标准提升到节能 65%。

二是从节能建筑跨越到绿色建筑。绿色建筑是当前国际通用的一个概念，不仅包括节能，还包括节水、节材、节地等。我国将同时推行强制性节能标准和绿色节能标准，节能建筑是事先按标准强制推行，绿色建筑是事后监测评价发证。

日报：近期一些房地产企业也开始主打“低碳地产”概念，有人认为这只是一宣传口号？对此你怎么看？

仇保兴：对假的李逵，我们要喊打。现在房地产开发领域，假的东西很多，不仅有假低碳、假绿色，甚至有假的联合国人居奖，只要给钱就发奖，这种做法太可怕。我们要把能效评价制度建立起来，如果一个项目没有国家颁发的能效证书，是否节能值得质疑。(2010 年 09 月 27 日第一财经日报 刘展超)

## 地方政府节能增收“一箭双雕”温州小企业“生死一线”

国家发改委日前紧急通知，要求各地不得通过拉闸限电的手段完成节能减排任务。但对温州的潘桥镇来说，除拉闸限电之外，已无第二条解决之道，政府和企业都备受煎熬。而另一个小镇南海大沥镇，却已逃离“苦海”，这个小镇“解脱”的秘密又是什么？

就在几天前，只有两个工人的阿胜沙发厂，收到了温州瓯海区“有序用电通知”，要求企

业必须参加“停 10 开 5”的限电措施。不仅仅是阿胜沙发厂，周边几乎的所有企业都收到了这份通知。

半个月前，中国民营经济发源地温州，这个“制造业之都”已全面启动有序用电，涉及数以十万计以上的中小企业。在生存压力下，甚至有上百家企业的企业主到区、市政府“讨说法”。

20 日，温州再次召开“节能降耗”工作大会，这距离上次全市节能减排会议仅过了 1 个多月时间。一位参会知情官员透露，这次参会人员为各区分管领导、经贸委、电力局有关负责人，会议旨在学习交流“先进县”的有序用电经验，更好地推进企业节能降耗。

据统计数据显示，今年上半年，温州单位 GDP 能耗下降 1% 左右，远落后于全年 4.8% 的目标任务。这意味着，温州在接下来的 100 天时间，要完成全年 80% 的节能降耗任务。

这次涉及全国的节能降耗任务，对处在“农业向商贸”转型期的温州潘桥镇，以及该镇 2000 余家中小企业来说，无疑是一次最为艰难的考验。

### “停 10 开 5”有序用电

瓯海区“有序用电通知”说，自 9 月 16 日起，该区年产值 500 万元以下的，生产在本地、关系不在瓯海的，在无合法产权厂房（工棚）生产的无证无照的 3 类工矿企业，均必须参加“停 10 开 5”有序用电。该通知还注明，后两类从 10 月 16 日起全部停止供电。同时，在限电期间禁止企业自备发电。

上述限电措施，在阿胜沙发厂所在的潘桥镇炸开了锅，因为该措施一旦实施，大量企业将面临关闭。

潘桥镇位于温州西南部，距离市区中心 13 公里，拥有耕地 2.4 万亩，是一个正处在农业向商贸转型的温州后起小镇。潘桥镇镇长金剑欣说，该镇共有中小企业 2000 多家，其中年产值 500 万元以上的规模企业只有几十家。而据当地企业的统计数据，潘桥镇的规模企业只有十几家。

阿胜的沙发厂非常小。两间 400 余平方米厂房，是当地农民违章搭建的，年租金 3.5 万元。机器只有两台缝纫机和一台充气泵。工人只有贵州阿勇夫妻两人。每天生产两三件沙发，通过周边商店卖给中低端客户。十几年来，阿胜沙发厂一直就维持这样的规模，年产值在 100 万元以上，年用电量两三千度。

厂主阿胜说，像他这样没有厂名的小企业，甚至是家庭手工作坊，在潘桥各村落极为普遍。

在阿胜沙发厂周边的工棚和民房，本报记者随处可见没有厂名的橱柜、皮鞋、衣服等加工厂。其中一家生产橱柜的工棚里，七八位工人在忙碌生产，空中漂浮着摩刷后的人造板粉末，只有两人戴着口罩。在周边的小道、空地上，到处可见工厂废弃的材料和混浊的废水。

在一年中最忙碌的四季度限电，这无疑卡住了众多受困于转型升级的温州中小企业的生存命脉。

阿胜说，温州作为中国家具生产基地之一，其沙发企业常年工人超过 10 个的不多。在激烈竞争下，如今温州市场 80% 左右的沙发来自广东等地，这些广东制造的产品具有土地价格低、税收优惠大等成本优势，温州沙发已经难于与之抗衡。“温州沙发的这种生存窘境，也同样反映在温州灯具、打火机、眼镜等行业。”

一位不愿具名的温州乡镇干部说，有序用电是一项全国性工作，“在地方领导看来，节能降耗已成为一项政治任务，比 GDP 增长等政绩要重要很多。”

中国之前承诺，“十一五”全国单位 GDP 能耗下降 20%。今年是我国执行“十一五”规划的最后一年，也是最关键的一年。但上半年全国单位 GDP 能耗反而上升了 0.09 个百分点。因此，国务院要求各地迅速行动起来，遏制全社会用电量需求过快增长势头，确保“十一五”节能降耗目标任务的完成。

瓯海区经贸局局长、节能办主任王加瑞说，有序用电作为推进节能降耗工作的重要抓手，全国上下都在抓；省市还下达用电控制限额指标给我区，要求全年全社会用电量控制在 30.0781 亿度以内，1—8 月瓯海区已用 20.5548 亿度，余下的 4 个月平均每月只能用 2.3 亿度。

### “百日攻坚”节能降耗

据介绍，温州各县市有序用电措施各有不同，其中瓯海区发布“停 10 开 5”限电措施后，企业反映最为强烈。

随后，一些瓯海企业主集中到区政府大楼前，诉说“一刀切的限电措施将让企业无法生存”，据目击者说当时现场有几百人。在市政府大楼前，也集中了大量企业主，据一位温州市政府官员说，当时有 100 多人。

20 日，温州紧急召开“节能降耗”工作会议，各区领导、经贸局、电力部门负责人纷纷到会。一位参会瓯海区官员说，会上一些做法比较好的县领导做了发言，“我们还做得不好，限电方案还需要进行调整和完善。”

据官方披露数据，今年上半年，瓯海区全社会用电同比增长 17.7%，高出全区 GDP 增速 2.1 个百分点，单位 GDP 电耗同比增长 1.9%，十一五期间第一次出现增长。而温州上半年单位 GDP 能耗下降 1% 左右，远远低于全年 4.8% 的目标任务，且二氧化硫和 COD 两项主要污染物的削减率均未能达到 3% 的要求。

同样在浙江，今年上半年全社会用电同比增长 20.6%，导致单位 GDP 电耗同比上升 8%，省辖 11 市单位 GDP 电耗全部上升。一位浙江省经济与信息化委员会的官员说，上半年全省

GDP 能耗同比仅下降 1%左右，在未来 100 天还要完成约 2.2%的目标，节能降耗任务严峻。

### 在“百日攻坚”节能降耗下，众多企业则面临生死选择。

上述潘桥镇一家沙发厂老板阿胜说，节能降耗是大势所趋，政府应该常年紧抓不懈，如今突然发现 GDP 能耗上升，就立马采取“停 10 开 5”的措施，让众多企业难以接受。一旦限电措施严格实行，必将加剧工人离职、中小企业倒闭，大批量工人失业在所难免。同时，生产企业必将成本转嫁给消费者，造成一些商品价格上涨。

“用电缺口非常大，”温州华润电机有限公司副总经理徐镇亮说，该公司是省级节能减排先进单位，在发展中电耗也在合理增加，前 8 个月公司每度电平均产值 59.27 元/度，上缴税金 7.95 元/度，分别比去年同期提高 1.5 和 10.4 个百分点。按照有序用电下达的指标计算，该公司第四季度可用电量 7 万度，而要完成第四季度 9010 万元产值，至少需要 150 万度。

21 日，徐镇亮拿着“关于要求增加生产用电量的请示”到温州市经贸委，他说，之前公司已把报告递交给相关部门。“之前有序用电存在一刀切，现在好些了。”徐镇亮说，为节能降耗，目前公司关停了办公、宿舍等非直接生产用房空调，限时使用宿舍热水器，关停部分高耗能生产设备，把急需高耗能生产设备安

排在晚间开机等措施，把有序用电责任落实到班组和个人。

潘桥镇镇长金剑欣说，该镇单位能耗呈上升态势，节能降耗也并非一时冲动，今年初该镇就在相关会议上提出，可是并没有引起企业的足够重视。“先给企业一点时间，希望他们很快规范起来，接着要加大检查力度，无证无照企业必须取缔。”

### 地方财政增收困局

阿胜说，地方借节能降耗旗帜，对企业有序用电的背后，是为了增加地方财政收入。

在潘桥，一些企业存在虚报产值的问题。潘桥镇镇长金剑欣说，通过用电量、行业每度电产值推算，该镇一家企业年产值已高达上亿元，然而企业只上报了 100 万元。同时，一些有了规模的企业，低报产值享受包税政策，存在明显的漏税行为。而一些无证无照企业，或者家庭作坊企业，对当地税收则是“零贡献”，还增加了社会治安成本。

一位不愿具名的温州地方干部透露，2008 年金融危机之后，温州一些乡镇的财政压力在明显增大。“前几年积攒的钱，在 2009 年几乎花光了，2010 年支出又在增加，但钱还不知道从哪里来。于是市、区两级政府，紧盯那几个还没有出让的地块。”去年，温州某区的企业税收，倚重于两家大型企业，其余中小企业税收不增反减。

在财政收入困局下，一些地方高举“节能降耗”旗帜，意在倒逼企业转型升级、增加地方财政收入，可谓一箭双雕。

上述这位温州地方干部说，最近该镇上报规模以上、上牌上照的企业在增多，他们希望

以此避开“停 10 开 5”限制。

“企业偷税漏税在温州比较普遍，一旦如实缴税金，很多中小企业将面临生存危机。”阿胜说，如他的沙发厂有证有照，如实缴报产值，那他就要缴纳产值 17%左右的税金，这远高于他目前 10%的利润。这样他只有两条路可走，一是遣散工人、关闭企业；二是提高产品价格，把税金转嫁给消费者。在这过程中，很多中小企业将面临倒闭。

“我当然不希望政府限电，”阿胜沙发厂的贵州工人阿勇说，他从事沙发生产已有七八年，先后在广东、温州大小企业工作过，“大企业规矩多，不自由，收入还不如小企业。”一旦有序用电严格执行，他将面临失业或减收的危险，“大企业机械化程度高，根本不需要那么多人。”阿勇说，目前他的十几个老乡中，有 80%左右在中小企业工作。

阿胜说，平时阿勇夫妻月工资在 6000 元左右，如满负荷生产他俩能拿到 1 万多。但阿勇更多的感受是，钱不值钱了，他们过着一个物价上涨大大高于收入增长的艰难日子。

“社会治安是我们最大的压力，”潘桥镇镇长金剑欣一再强调，有序用电旨在降低节能降耗，倒逼企业转型升级，而并非出自地方税金利益。今年至今，潘桥发生的 200 余起企业拖欠工人工资中，大多数来自无证照中小企业。“这些无证照企业，对地方是零贡献，它们关停不影响地方工业。”

在本报记者采访中，一些地方官员对有序用电有可能造成的大量外来工人失业，并没有提出一个完整的解决方案。(经济观察报记者 陈周锡)

## ●国是论衡

### 该不该先给领导干部“减排”

总觉得现在的地方领导干部压力挺大的，压力过分大了就会急躁，就会上火，因此也会导致一些过激的行为。比如由于发展经济的压力，许多地方政府的领导看准了土地开发，亲临拆迁第一线，一着急就违反了政策；又如，为了维护社会稳定，情急之下不惜对上访者围追堵截，一不小心又侵犯了民权。许多地方政府遭舆论诟病的问题，用他们的话来说，都是由于压力太大。这话我是相信的，没有压力谁会如此心急火燎、赤膊上阵？最近的“节能减排”又是一个压力，有些地方采取了强制限电拉闸的节能措施，这看上去又是在完成一种指标，而限电得到的数据和其他统计数据一样是最直观、最适合写在工作报告里的。

应该如何理解进而体谅领导干部的压力？就不得不分析这些压力的实质。领导干部的压力，大致来自对他们政绩的考核，这个压力的大小取决于这些干部的自身素质和日常工作效

率。就像考生一样，平时努力学习，基本功扎实，面临考试是不会有太大的压力的，如像某些考生那样，平时散漫松懈不务学业，临考时“急来抱佛脚”，面对试题就一头雾水，只认识题目而不理解题意。如果这样的考生还死要面子，又不甘落后，可能只能采取作弊的方法一步到位了。如果把“发展经济”、“维稳”和“节能减排”等看作对领导干部的考核内容，那么这些干部的压力到底来自“题目”难度太高，还是他们的理解能力太差？

就拿“节能减排”来说，在现实的语境下，这不得不说是个新课题，因为我们大多数时候是沉浸在地大物博、资源丰富的自豪里的。在发展经济的过程中，我们很少考虑节约能源和可持续性发展的“身后事”的。而当“节能减排”这个新课题纳入对地方政府的考核内容时，有些干部就手忙脚乱了。“在‘十一五’最后一年的最后一个季度，为了完成节能减排的目标，全国各地都进入最后的决战。在任务压力大的一些地方，决战变成了‘绝’战——拉闸，停电。”（9月26日《华西都市报》）

不难看出，某些地方又一次看错了考核“题目”，把节能减排这样一个宏观的战略目标，当作仅仅凑一组数字就能完成的。可想而知，在采取“拉闸，停电”的“绝”战里，相关领导干部有几分为这个地球想的，又有几分为自己的政绩想的？如果这些领导干部把国家的方针政策只看作一种考核指标，而不领会其中的含义，势必只有自己仕途上的压力。有压力并非坏事，问题在于这些压力大多是平时没有作好“功课”引起的。节能减排难道仅仅是凑一个耗电量数字？如果用降低耗电来凑“节能”的数字，那么应运而生的低效率高污染的自发电是不是达到了“减排”的效果？当然，后者是没有列入考核的。就像去年夏天某机关停了办公室的空调，用电扇和冰块来降温一样。

地方干部是应该有压力的，这种压力是他们肩负的重任。但事实上，许多干部的压力并不是来自这付重任，而是自己的乌纱，他们的境况更像是一个在应试教育制度下的考生，所做的一切是为了应付考核，凑一个满分。即使如此，对一个平时不努力学习的“考生”来说，交出的“答卷”还是毛病百出的。因为他们连“题意”都没有理解，心慌意乱之下，怎么会不出差错呢？

拆迁拆出问题就是差错，“题目”是发展经济，最终答案是让人民群众都过上好日子，而某些干部在解题时就去凑GDP的数字，结果强制拆迁、野蛮拆迁，给百姓带来的不是幸福而是痛苦；“维稳”中出的乱子也是曲解了“题意”，上级要求地方政府维护社会稳定，是要让老百姓心情舒畅、幸福安定，而某些地方政府又把这道“试题”做成了打压民意，剥夺民权，造成了更严重的不稳定；而有的地方又把“节能减排”这道大题目用小学生的加减法来做，实在是离题太远了。怪不得由于采取拉闸，停电，“跟许多企业的关系越来越紧张”。

因此，领导干部所谓的压力，就像一个平时不肯用心做功课的学生考试时的压力，又因非要得高分，做状元，这个压力真的太大了，难怪“浙江一市长警告减排官员：如果我下课先把你免了”。看来是到了先给领导干部“减排”的时候了。（作者：知风 2010 年 09 月 27 日荆楚网）

## 文化要大繁荣，思想要大解放

我不知道能不能讲好，但我会讲真话。

近日到湖南，看到一种新酒，说是黄永玉取的名字，名叫“内参”。是说酒后之言可为内参吗？不得而知。但目前确有两个语言系统。一是文件语言、会议语言、表态语言，即“套话”；一是酒后之言、饭桌之言。两种语言系统并行不悖，习以为常，这也是一种文化。

我主张，不管在什么场合，都应该真诚，没必要说言不由衷的话，更没必要说假话。

■说得痛切一点：我总感到文化的“十一届三中全会”尚未召开，或者刚刚举行了开幕式。

■资本主义和社会主义的前途未必一定是你吃掉我，或我吃掉你，极可能是在长期取长补短中，走向和解。

■文化作为社会存在，不是一种“主义”可以框定的。什么是社会主义书法呢？再要“传染”开去，解释什么是社会主义音乐，岂不更麻烦？

■这个世界就是如此，它不是你一个人的。你要活，别人也要活。你说这样好，别人说那样好，奈何？唯一的方法是和谐共生，不能老想压迫谁，更不能老琢磨灭了谁！

■“文革”期间，我国政治、经济到了崩溃的边缘，整个文化受到严重摧残。可那个年代还产生了《我爱你，中国》、钢琴协奏曲《黄河》、琵琶协奏曲《草原小姐妹》。

■哪个人不希望获得尽可能多的自由？老一辈革命家，哪一个不是因为崇尚自由、反抗压迫而成为一个革命者的？

### 指导思想比文化体制改革更重要

执政党“十七大”提出了推动文化大发展大繁荣。

在文化上论英雄，不看数量，主要看质量。看有多少大作，出了几个大家。“五四”新文化运动短短几年，能称为大家的思想家、作家有一大片！

改革开放 30 年，再往前数 30 年，能数出几个大家，几件能称为大作的作品？“十七大”说的是大发展大繁荣，不是小发展小繁荣，也不是中发展中繁荣，我只能说，还没有出现预

期的景象或势头。去年在宁波镇海开会，我与王蒙同志谈到文学评奖。我说这些年真正大发展大繁荣的文学样式不是小说，也不是诗，而是手机短信，精彩。

影响、制约、束缚文化大发展大繁荣的根本原因是什么？我的看法，是我们的指导思想还不够解放。“解放思想”，主要发生在经济、政治、社会方面，如：否定“两个凡是”，否定“以阶级斗争为纲”，工作重心转移，开展实践是检验真理唯一标准的讨论，以及多种所有制经济共同发展、市场经济等。

改革没多久，有些老干部到深圳特区一看，说“辛辛苦苦几十年，一夜回到解放前”！多大的思想震荡！文化领域有这么大的震荡吗？思想有这样的变革吗？我认为没有。说得痛切一点：我总感到文化的“十一届三中全会”尚未召开，或者刚刚举行了开幕式。

我认为推动文化大发展大繁荣的第一要务，是转变指导思想，转变文化观念。与之相比，文化体制改革是第二位的。

具体而言，至少要实现三个转变，即：由阶级论转为和谐论，由一元论转为多元论，由从属论转为自主论。

这里的“和谐”、“多元”以及不再认为文艺从属于政治，并将文化与经济、政治并提，都是党中央的提法。我只不过是谈自己的理解罢了。

### **由阶级论转为和谐论**

也许，当初否定以阶级斗争为纲，一个现实的、直接的目标，是实现党的工作重点转移。从阶级斗争为纲转移到经济建设为纲。但我看，这一“否定”却有全局的、理论的甚至涉及马克思主义基本原理的意义。

不必过多叙述历史。从1920年代革命文学，1930年代左翼文艺运动，1940年代延安讲话，1950年代提出社会主义文化，1960年代发动“文革”，到1970年代拨乱反正，说我们文化运动史是一部阶级斗争史，恐怕没人反对。有许多次文化批判，例如批判俞平伯《红楼梦》研究中的资产阶级倾向，批判胡风，批判电影《武训传》，批判丁玲，批判梁漱溟，批判马寅初，批判杨献珍，批判吴晗《海瑞罢官》，批判《水浒》，批孔。

这种状况在改革开放后改变了没有？我认为，说法上有所柔化，程度上有所减弱，但还远远不够。余秋雨说怀念上世纪80年代。他说得不确切。1980年代只有一段时间文化界心情比较舒畅。

我百分之一百赞成锦涛同志在十七大报告中说的四个字“和谐文化”。我百分之一百反对在意识形态领域和文化艺术领域继续坚持阶级斗争。这一点必须在基本原理上讲清楚。

党中央倡导理论创新，倡导发展中国特色的马克思主义，是否包括对于基本原理的探讨？我的答案是肯定的。当年，在实践是检验真理的唯一标准讨论中，有的老同志给耀邦同志打

招呼说，理论问题要谨慎。耀邦同志回答说，“不，理论问题要勇敢！”我至今认为，这句话体现了共产党人应有的气度。

我有个初步认识：阶级、阶层是普遍存在的，阶级和阶层之间的矛盾也是普遍存在的。问题在于，阶级、阶层之间的基本关系是什么？可能是依存、依赖、合作、妥协、共生。阶级之间不可能没有矛盾，甚至在某些时期可能激化为剧烈的、疾风暴雨式的斗争。但随着人类文明不断进步，阶级关系必将日益走向共同利益下的理性调整，包括在道德、义务、同情、责任参与下的法律和社会契约中走向和谐。所谓阶级、阶层的成员，也是在财产和政治地位的不断改变和再分配中变化的。

其实小平的“科学技术是第一生产力”，已否定了阶级斗争推动历史前进的论断。“和谐社会”，“和谐文化”更从世界观的高度提出了新看法。

在思想文化领域否定阶级斗争为纲，势必颠覆许多观点。许多出自不同时代、不同社会制度和不同阶级的思想、道德、文化都具有相当的普适性，超越阶级，超越时代，成为全人类的共同财富。毛泽东说中华民族是勤劳勇敢、热爱和平的民族，这勤劳勇敢、热爱和平是什么阶级的呢？

去年 11 月，我在第七届“海峡两岸中华传统文化与现代化研讨会”上提出，两岸不仅应展开经贸文化交流，也应展开政治交流。从“和谐”、“和而不同”的观点看，资本主义和社会主义的前途未必一定是你吃掉我，或我吃掉你，极可能是在长期取长补短中，走向和解。“道并行而不相悖”，“万物并育而不相害”，不正是和谐的思想吗？应当从这样的理论高度，认识“和谐文化”。

### 由一元论转为多元论

我们向来认为文化是经济、政治的反映，而且是一种简单的、对应式的反映。文化上一元论的看法，充满着革命的热忱、伟大的理想，也是真挚的。只是，而今反思，也不够成熟。一张白纸可以画出最美的画图，是的，但不能把历史看作一张白纸，不能说“俱往矣”，你们都不算数，我来了，一切要重新来过。

从所有国家的实践看，而不是从空想出发，就会发现：任何时代、国家，任何一种制度下的文化都不可能是一元化的。中国历朝历代的文化也都不是一元化的——这里说的是文化的存有状态。

五千年的中华文明，从《论语》、先秦诸子、屈原、司马迁，到胡适、鲁迅、陈寅恪、王国维；从梅兰芳、尚小云到张艺谋、赵本山；还没有说到不同地域、不同民族、不同宗教信仰、不同风俗与生活方式；更没有说到美国大片、日韩时尚等——除了“多元”一词，还

能以什么概括呢？去年，我参加“国共论坛”，听到吴伯雄先生讲了一句话：“文化是多元价值的总和”，非常正确。

我们恐怕应当重新思考，一定经济制度、政治制度下的文化，当然会受到那个社会制度的影响、促进或者制约。但文化的内容并不是与制度简单对应。美国、日本是资本主义制度，但很少听到他们说自己的文化是资本主义文化，而是说美国文化、日本文化。

这样，问题就产生了：应当如何界定“社会主义文化”，这个概念是否科学，是否符合文化存在和发展的实际，是否符合科学发展观？

也许我不是一个政治家，不过我内心磊落，并不想隐瞒观点。我认为，社会主义首先是一种经济制度、政治制度。正如我国实行的，以公有制为主体、多种所有制共同发展的社会主义市场经济，以及政治上的人民代表大会制度和中国共产党领导下的多党合作与政治协商制度。这是明确的。

但是，文化作为社会存在，不是一种“主义”可以框定的。如果孔子、屈原、司马迁、李白、曹雪芹、王国维，再加上美国大片、小沈阳的二人转，统统都叫“社会主义文化”，这个词语还有意义吗？

约30年前，胡耀邦同志在十二大提出“开创社会主义现代化建设新局面”，《书法》杂志那时发了一篇社论，题目叫《开创社会主义书法新局面》。我为什么记得这么死？因为那时我认真想过，什么是社会主义书法呢？是指书写内容还是书写者？或者“二王”、欧、严、柳、赵、米、于右任都算？再要“传染”开去，解释什么是社会主义音乐，岂不更麻烦？

这个世界就是如此，它不是你一个人的。你要活，别人也要活。你说这样好，别人说那样好，奈何？唯一的方法是和谐共生，不能老想压迫谁，更不能老琢磨灭了谁！

具体到每个人，从信仰、主张、价值观念，到见解、爱好、趣味，甚至偏见，更是多元的，无法统一的。

以我个人为例，我写过论鲁迅小说的文章，十几万字，但我不喜欢鲁迅的小说，觉得还是他的文章好。钱锺书是巨匠，我很敬佩，但他的小说我也不喜欢，尤其是那些卖弄聪明的俏皮话。我看王蒙的评论比小说写得好。我喜欢阿炳，喜欢《二泉映月》那种苍凉、伤感和真挚。可我不喜欢刘天华，《空山鸟语》、《病中吟》、《光明行》都不喜欢。我觉得做作，无病呻吟。我要写现代音乐史肯定不写他。当然，幸亏也没人让我写。

我整体上不接受“百家讲坛”，尤其不接受于丹，主要不是内容，而是状态、语态；更不喜欢《复兴之路》一类图解历史、图解政治概念的各种纪念演出，我们这一代人对“为政治服务”已经形成了本能的反感。《卧虎藏龙》名气那么大，但是故事很差，看不下去。《英雄》简直不知所云；“三枪”我看了片花、宣传画，没敢看片子。

我更不喜欢各种演唱会，从“同一首歌”到“中华情”，在我眼里跟夜总会走秀没什么区别。这恐怕与年龄有关。而今服装时尚里有句话“垃圾般的雍容华贵”。我这个年龄只能看到“垃圾般的”，看不出“雍容华贵”，也看不出“抹布之美”。

我的这些说法都不是文艺评论，而是个人化的趣味、偏见。但你要让我改变，那很困难。不喜欢就是不喜欢，给多少钱都不喜欢！这类事，不要追求一致。

既然是多元并存，如何对待多元？如何对待与自己不属一元的那些“元”？这是一次考试。我极赞赏党中央关于“政治文明”的说法，文明不同于文化，文化可以各种各样，可以是落后的、腐朽的文化，但文明只意味着进步。世上有不讲理的文化，但没有不讲理的文明。不讲理不叫文明。这是一个极严肃的问题。

长期执政的政党，如何面对多元社会、多元文化，至今仍缺乏必要的讨论。不能满足于提一个观点，提一个口号。有一句话叫“用一元化的指导思想引领多样化的社会思潮”。什么叫“引领”，别人不买账怎么办？这类问题不仅要有观点，而且要有学说。不仅自己要想清楚，说清楚，还要说给国际社会，说给不同制度、不同文化背景、不同政治理念的人听。即使不能说服别人，起码也要让人家感到言之成理。

我们在国际上真诚的多元论者，政治多极化，文化多元化，讲过多次。因为要面对政治的、文化的单边主义，甚至霸权主义。我们有些弱势，话语权不够，因此主张多元。回到国内，现在提“一元引领多元”，我建议加上“尊重多元”。

（高）占祥同志发明了一个说法，叫“敬其所异”，说是要对不同的东西表示敬意，与其说这是一种气度，不如说是极其重要的一个认识。无论思想、创作、评论还是生意，都有这个道理。那些不同于你甚至反对你的元素，也许正是你不断前进、不断创新的动力！占祥的这个见解很深刻。他甚至说，每一个成功的人都应该感谢自己的对手，感谢自己的竞争者，感谢自己的反对者。

### **由从属论转为自主论**

与经济、政治、社会相比，文化有没有相对独立自主性？

过去，“文艺是从属于政治的”，这影响了几代人。它显然不利于文化、文艺的发展。改革开放初期，文化又多了一个主人：经济。文化搭台，经济唱戏。

这几年，党中央提出，经济、政治、文化、社会四位一体，同时并举，现在又加上生态环境。文化堂而皇之与经济、政治平起平坐，这是党的文化观念的进步。但是，真正改变从前文化与政治的主仆关系，还有很长的路。

而今，中央提出要解放文化生产力，要增强文化竞争力和影响力，不研究文化的规律是不行的。这是大题目，我只能略说一二。

举个例子，产品会更新换代，像计算机、手机，先进的、高质量的出来，就会代替落后和低质的。

但就文化而言，则是另外的情景。不会因为屈原就淘汰《诗经》，也不会因为李白、杜甫就淘汰古诗十九首，淘汰曹氏父子，更不会因为毛泽东、艾青就淘汰李清照、苏东坡、辛弃疾。学术以及书画、音乐、戏剧等方面，莫不如此。文化、精神的生产和产品往往是一层一层累聚起来的。往往是时代过去了，文化却留下了。但史书也不会越写越厚，厚到地球放不下。文化也会淘汰，但它的淘汰和物质产品的淘汰不完全相同。所以，在文化规律方面要研究的问题很多。

再如我们常常说，经济建设的高潮必然带来文化发展的高潮。这当然是一个良好的愿望，我也希望如此。但这不是规律，也没有必然性。“文革”期间，我国政治、经济到了崩溃的边缘，整个文化受到严重摧残。可那个年代还产生了《我爱你，中国》、钢琴协奏曲《黄河》、琵琶协奏曲《草原小姐妹》。脍炙人口的小提琴协奏曲《梁山伯与祝英台》也产生在“大跃进”年代。起码从音乐上说，改革开放 30 年，并没有出现可以和以上三个协奏曲媲美的作品。

你怎么说？我还是那句话，要认真研究，不能满足于喊口号，更不能乱喊口号。文化发展是有自身规律可寻的，不应将文化看作是经济、政治的附庸、奴仆，文化有自身的、相对的自主性。

说到自主性，就不能回避与精神生产密切相关的自由问题。现在，锦涛同志多次讲理论创新，讲创造活力。2009 年 12 月 7 日，《文汇报》发表了一篇汤一介先生的访谈，题目是“自由是一种创造力”。汤教授说了一段极其重要的话：“哲学家从事哲学工作要有条件，首先你要能够自由思想，自由创造。不能自由思想，不能自由创造，哲学就变成了死的哲学。自由是一种创造力，没有了自由你的创造力就没有了。”

应该感谢汤一介敢讲真话。也许汤先生以为到了不说不行的时候了，当然，更重要的是今天的环境宽松了很多，不但可以说，而且可以登载出来。

“自由”一词，不知从何而始，因何而起，几乎已成为一个负面的用语。我们对自由的误解基本在两个方面，一是认为自由是资产阶级意识形态，所谓自由、平等、博爱，是很虚伪的东西。二是认为自由就是想干什么就干什么，无法无天，那还得了？

这两点在中国人心中印象很深，应加以辨析，首先，自由不仅是资产阶级意识形态，同时也是人类的共同理想，哪个人不希望获得尽可能多的自由？老一辈革命家，哪一个不是因为崇尚自由、反抗压迫而成为一个革命者的？

学者们也同样是以负责任的态度讨论自由的，比如，罗素就曾反对放任的、无秩序的自由，认为不受任何外在控制的自由势必导致混乱，导致强者侵犯弱者。不少学者强调，不同

于“原子个人”的“社会自由”，是更具有实践意义、现实意义的自由观念。而一个人所能获得的社会自由，是在社会需要、法律规范、社会契约、社会公德等条件下实现的。

我极相信，汤一介先生重提自由，意在推动文化创造力的发展。这些思想，与中央精神一致。锦涛同志在十七大就曾提出“激发全民族的文化创造活力”。

再比如，什么是“以人为本”？据我看，就在于承认无论经济、政治、文化，也无论国家、社会，通通都是手段，只有人是目的，是最高价值，是出发点，也是落脚点。人的最高需求是什么？当然是温饱、安全、爱情之上的自我实现，即人的创造力的自我实现。“以人为本”的含义之一，就是要让每个人都在必要的社会制约中尽可能地、最大限度地享有思想的自由、想象的自由、幻想的自由，以及表达的自由（从心所欲不逾矩），并以此为前提，发展它的创造力！

（2010年09月24日南方周末作者王石为中华文化促进会常务副主席、剧作家，本文为作者在岭南文化大讲坛的演说，有删节）

## ●人物档案

### 李敖：“我不再玩政治游戏了”

“我现在就希望跟这个岛完全切掉，我不上网，不用电脑，不用手机，每个礼拜一个人在山上待六天，做研究，写我的书。”

8月29日，经周立波牵头，李敖携全家与指挥家余隆会面，李戡在余隆面前演奏了《黄河》选段。

“这应该是我最后一次回大陆了。我年事已高，我怕你们看到我，毕竟我已经老去。拳王阿里当初一拳打下去两百磅，后来他得了帕金森症没有了力量。我现在也有这种感觉，害怕你们把现在的我跟过去比较。”

8月29日，在锦江饭店贵宾楼门口，75岁的李敖对南方周末记者说。

2008年北京奥运会举行时，凤凰卫视总裁刘长乐就想请李敖到北京观看。但当时李敖身体情况不好，未能成行。2010年上海世博开展后，刘长乐在台湾面请李敖到上海观看，但李敖以需要调养身体婉言谢绝。

后来，因高中毕业的儿子李戡拒绝了台湾大学和台湾清华大学，一心要到北京大学就读，刘长乐以“送儿上北大”为由，劝李敖前往大陆，顺便观摩上海世博，这回李敖答应了，带着老婆、儿子、女儿飞到了上海。“看世博会只是个幌子，真正的目的是跟李戡、李湛和太太

集体出行一次。因为我 75 岁了，跟我同年的帕瓦罗蒂已经死掉了，我也岌岌可危，年事已高，也可能来日无多，所以趁机跟家庭有一个打着世博旗号的团聚，也很好。”

在上海的三天里，李敖一家人在国务院台办的安排下，以贵宾身份经特殊通道参观了世博会的中国馆和上海、台湾等场馆，还探访了上海博物馆、上海图书馆及博古斋；并专程前往杭州，到浙江博物馆观看明年将在台北合璧的《富春山居图》，乘船游览西湖，观看了《印象西湖》。

此间，李敖在上海锦江饭店召开了《李敖大全集》修订版的新闻发布会。会后，李敖接受了南方周末记者的独家专访。

## ■链接

1970 年，李敖因为与鼓吹台独的彭明敏往来，被抓进监狱。6 年后，李敖出狱。台湾解严之后，李敖获得 280 万新台币补偿金。按照当时的补偿标准，被枪毙了的人补偿 600 万，坐牢的人钱要给得少一些。“我拿 280 万的现金支票回家给我太太，我太太一看说，现在枪毙你来得及吗？”李敖回忆道。从“全盘西化”到“反美分子”

在去上海博物馆的路上，李敖带着一家人专门抽空去参观了他 14 岁时生活过的街区，南京路上的国际饭店和金门大饭店。“我在缉规中学（即现上海市东中学）念书，我去商务印书馆的时候经常经过这里，但那个时候我没有钱，不敢进来消费。”

1948 年 12 月，14 岁的李敖跟随父母从北京迁到上海。在缉规中学读了 3 个月的书，上海话还没有学会。“我亲眼看到国民党把黄金征收了以后换成金圆券，然后又卖出来，在黑市卖 2 两的价钱，天一亮大家就朝着四行仓库，蜂拥而至，上海的警察骑着马，叫‘飞行部队’，拿着鞭子打都打不散。”

1949 年 5 月，李敖随同父母坐上了上海开往台湾的最后一班难民船。

在前往医院看骨折的二姐李慕的路上，李敖在车上送给南方周末记者一本他的新书《阳痿美国》。“我大姐二姐都在大陆。”为躲避战乱，李敖一家从哈尔滨搬到北京，从北京又搬到上海，“原以为国民党至少能够守住江南，两党沿江分治，没想到国民党会败得那么快。”李敖一家留下在北京读大学的大姐李珉和读高中的二姐李慕，跑到了台湾。一家人从此两地分离，几十年后才得以相见。

“我亲眼看到国民党兵败山倒的那副德性，然后他们到了台湾以后就改写这段历史，忽然就觉得自己变成好人了，也变成耀武扬威了，我很看不惯，历史也有假造的。所以我一直在台湾浇国民党凉水，扯他后腿，一直干这行，成绩倒也不错。”李敖对南方周末记者回忆说。

在台湾大学历史系就读及主编《文星》时期，李敖曾经鼓吹“全盘西化”的道路，还鼓吹自由主义思潮，反对中国国民党独裁，为争取言论自由而努力。

“那时候我避免谈的问题是真正的前途问题，从富国强盛这个观点来看，就只有一条路：全盘西化。历史和现实证明中国的刀枪剑戟抵抗不了西方现代的船坚炮利，你想国家富强、船坚炮利、不被人欺负，跟西方学那部分很务实的价值观就好了。”

在监狱里呆了6年，李敖想明白了一件事。“当时蒋介石政权想整我，他本来是江河日下的政权，是美国人支持的‘右’派政权，只要你是‘右’派政权就没事。所以当我坐牢的时候，美国参议员或者国务院没有发表谈话，没有帮我喊冤，也没有关切我。美国从来不在台湾打人权牌，坐牢让我觉悟到——美国不是我的朋友，所以，后来美国国务院请我去美国我也没去。”

李敖“本来对美国印象挺好的，后来发现越来越不对劲”。“我们年轻的时候，都受美国的影响，因为它实力全球最强，这个太吸引我们了。现在我年纪大了才知道，美国的富强是建筑在以邻为壑的基础之上，过去布雷顿森林体系规定，黄金跟美元是挂钩的，在尼克松总统时代扯开了，美元没有金本位的保障了。2/3的美元在海外，这不是可以任意整人吗？”

李敖一激动，就翻开他的《阳痿美国》，指着某个数据说：“现在美国人印100块钱美钞，其中41块是我们的钱，它的成本才2美分。大陆现在买了9000亿美金的国库债，会出问题，令我很痛苦。如果美金贬值，我们跟着倒霉。”

他给南方周末记者举的最新例子是：“2008年5月2日美国的生物能源问责里有一篇学术报告说，因为中国人现在开始吃肉吃得多了，所以影响了世界的粮食生产。肉应该是美国人吃的，中国人吃多了肉是不可以的，他们这么可恶的对待我们。”

李敖对美国式生活在中国大行其道忧心忡忡，他指着淮海路上行驶的一辆辆汽车说：“中国人常说‘己所不欲，勿施于人’，美国人拼命地消耗资源，一个人一辆汽车，完全是不负责任的浪费。中国也在朝这个方向发展，整个中国的资源只是美国加州一个省的资源，我们地够大了，物一点都不博。我们13亿人口里面有8亿人在全球化时代是没有国际竞争力的。怎么办？”

李敖还说自己“年纪越大越反美”。“当年邓小平访美，卡特批评中国没有民主，人民没有迁徙自由。邓小平反问：‘给你1000万人口你要不要？’他说不要。人口多变成了中国很大的一个包袱，因为计划生育男女人口比例也不对。美国一个人有30只羊，中国10个人分不到一头羊，你会分羊给我吗？你不会给我。那你不能够把你的道德标准强加给我，就好像《京都议定书》一样，美国不接受，我为什么要接受？”

从“全盘西化”到“反美分子”，李敖这样描述这一转折的原因：“我年纪大了思想更成熟了，我更了解美国这个国家了，这跟我年轻时的想法不太一样，当年看到美国的缺点比较少，现在看到了更多，这些观察全部都在《阳痿美国》里。”

李敖希望这本书能够在大陆正式出版。

## 200 台币买的古董卖了 300 万美金

“我现在就希望跟这个岛完全切掉，我不上网，不用电脑，不用手机，每个礼拜一个人在山上待六天，做研究，写我的书。”李敖对南方周末记者描述了自己晚年生活的情形。

“神州文化之旅”后，回到台湾，李敖大部分时间都呆在家里。一是告别政治，继竞选“总统”、竞选台北市市长失败后，李敖宣布不再续选“立法委员”；二是闭门写作，他连续出版了《虚拟的十七岁》、《李敖议坛哀思录》、《阳痿美国》；三是安心养病，这几年里他动了几次手术，在前列腺手术后彻底和情妇分手。

在上海的几天里，李敖一直在抱怨自己被边缘化：“我后天就回到中国的台湾。并不是我喜欢台湾，台湾只有一点吸引我，我要骂谁就骂谁，想骂谁就骂谁，要写什么就写什么，想出书就出书。在 96 本书被查禁以后，我混到了今天这一点特权。可是我还是输了，因为我已经抓不到主流的媒体了。”

在“立法院”的几年，李敖在抗议美国售台军购案时，曾经拿出自己年轻时当兵的全裸照片抗议；在《虚拟的十七岁》台北新书发布会时，聘请漂亮的十七岁模特走秀宣传；在自己的一个电视生日晚会上接受全裸美女送的阳具造型蛋糕。

“没有媒体关注你的时候，你再有思想语言再精彩，都没有用。有了发言的平台和机会，你的声音才会被人听到，让你的思想传播出去。”李敖对南方周末记者说。

经过 3 年台湾“立法院”的政治生活，李敖对台湾政治已经彻底厌倦。“台湾太小了，我不再玩政治游戏了，我已经关心了三年，不值得我再花人生最后时光去关心了。”不管是陈水扁政权时代还是现任马英九政权，李敖都没有兴趣再谈，他对南方周末记者说：“我所有的（议会）经历和心得都在《李敖议坛哀思录》里了。”

至今没在大陆出版的《虚拟的十七岁》长达 36 万字，描述一个脑部被植入电脑晶片的十七岁女生与六十七岁学术大师的忘年之爱。李敖强调这是一本哲学小说，警告人类要学会抵抗电脑的控制和诱惑。

这本书与一直陪伴在李敖身边的儿子李戡有关。“电脑真是控制人，电脑在我儿子手里，你是抢不掉的，根本管不了。我预计人类再过五十年后会被电脑统治，因此人类要思考如何抵抗电脑。”

在回顾自己一生时，李敖最骄傲的是自己“会赚钱”，从而保持了彻底的人格自由和独立。他对南方周末记者透露，他赚钱不是靠外界说的“打官司”，而是靠买卖古董、文物赚到了钱。

“当时很多从大陆来台湾的人，他们带来了许多古董，我曾经在地摊上以 200 台币买了一件古董，经过我考证、包装后，专门写了一本书，打倒了大陆专家，他们认为这个东西没

有了，后来大陆专家都到台湾来看，那是真的，最后我卖了 300 万美金。我家里还有几件这样的古董，价格太贵了，很难卖。”李敖告诉南方周末记者，“钱可以保住我两点：第一，使我青春永驻；第二，不看人脸色，能够保证我独来独往。颜回 32 岁因为营养不良就死掉了，我可以抵抗任何的人类病痛、穷苦，用钱保住我的独立。没有人能够收买我，因为我很有钱。”

但李敖也有他自认为的人生遗憾：女友太少。连现任妻子在内，李敖写到书里的，共有 21 位女友。

“我为什么那么风流，这方面多少跟我坐牢有关系，一个是对美国的幻想消失了，一个是我女朋友小蕾走掉了，写信给我不再等我了。我当时在监狱里觉得天都塌下来了。坐牢以后我的人生观有改变，出来以后更愤世嫉俗，我觉得人是不可靠的，我对男朋友们都失望了，所以后来我找了很多女朋友。”李敖这样解释他的情感经历。

“在五十岁以前，我看到女孩子立刻下手；六十岁以后，看到漂亮女孩是‘天人交战，内心挣扎’；到了七十岁以后，是看了调头就走，我老了。我为什么跟你公开这个呢？很多人都认为我很严肃，但其实我不是一个很严肃的人。”李敖说。（南方周末记者张英实习生顾慧薇发自上海）

### **我希望将来留下来的都是文学作品**

南方周末：《李敖大全集》修订版增加了哪些内容？

李敖：这个《李敖大全集》为什么叫做修订版？就是二十年前大陆出的《李敖大全集》并不是全集，由于政治情况的不同，有 130 篇文章、一百多万字的删改，比如批评三毛、金庸、陈水扁、鲁迅的文字，还有蒋介石、陈独秀研究等内容，现在全部恢复原貌。

南方周末：当时为什么不能出版？

李敖：我的基本看法是我们大家都爱国，可是由于背景不一样，解释的程度是不一样的。我李敖还是我李敖，书还是这点内容，可是我们主持新闻出版的这些朋友们，十几年后，他们的观念改变了。

我在台湾写的 100 多本书，其中 96 本被查禁。96 本里面有一半被查禁跟当时台湾“国防部总政治部”主任许历农将军有关，在台湾戒严时期，一切军法办理。他总是查禁我的书。许老将军在 90 岁的时候突然想通了，特别在公开的场合向我道歉，并且写了一封信给我，说当年以为不查禁我的书就会亡党亡国，现在发现让李敖的书畅行无阻也天下无事。

南方周末：你已经写了 2700 万字的作品，如果除掉政论、政治研究这部分作品，作为一个写作者和思想者，您觉得哪些作品是可以留下来的？

李敖:我希望我将来留下来的、永存的都是文学作品,好比我写的《北京法源寺》、《上山·上山·爱》、《虚拟的十七岁》和《阳痿美国》。一时一地的作品,我对它已经兴趣不大,就好像我们现在看鲁迅的东西一样,鲁迅真正留下来的东西就是《阿Q正传》。

很遗憾,目前我的《上山·上山·爱》、《虚拟的十七岁》和《阳痿美国》还不能够在大陆出版。我是有史以来书被查禁最多的一个人,被禁书我其实已经很习惯了。

### **美国好的一面不需要我来讲**

南方周末:为什么写《阳痿美国》这本书?

李敖:《阳痿美国》9月1日同时在台湾、香港发行,是我最新写的书,我花了两年时间,写了40万字,600页。我为什么写这本书?美国人通过强大的传媒,电视、电影、广播、报刊、网络,整天宣传美国的好处,把它的价值观、生活方式推广到全世界,影响了全中国。

比如《时代》杂志说在台湾有一个卖菜的老太太,她可以影响全台湾,影响力最强,台湾人就on把她送到美国去展览。因为是《时代》杂志,我们就相信。慢慢地,我们觉得美国是个好地方,常常忘了美国人的可恶。

南方周末:你书里讲美国好的一面吗?

李敖:美国好的一面不需要我来讲,美国强大的新闻媒体会讲,不需要我来讲。在体例上,这本书是用剧本的形式,在写美国很黑暗的部分,把美国从开国以来所干的一些坏事全部抖出来,告诉读者一个真正的美国是什么样子的。

南方周末:美国媒体强大,中国媒体就不强大吗?

李敖:我们中国为什么吃亏?因为对世界而言,我们没有软实力,我们抢不到主流媒体。我们有中央电视台、《人民日报》、新华社、中新社等众多媒体,但我们力量还是不够,美国人要丑化我们没有办法。为什么呢?因为这些媒体的背景都是官方的。美国把它媒体的背景移到民间去了,所以它变得有力量了。

### **十七岁的儿子完全超越了我**

南方周末:李戡才写了一本书,你就断定他比你强?

李敖:我儿子在师大附中就读,念到高二,青春的叛逆期来了,到了高三,就更加不可收拾了。他的叛逆都向外的,却缺乏现实的冲突,因为他不屑于冲突,总是高高在上的态度,但他看不起的中学教育与小岛范围还是让他脱不了身。

看到他的痛苦,我就想起我的十七岁,我也曾经是台湾教育制度下的受害人,我就现身说法给他打气,劝他忍耐,我儿子很苦恼,也很羡慕我,当时退学以后还可以再以“同等学力”上大学,他如果高中不毕业,永远上不了大学。

我没有想到,我的儿子刚刚高中毕业,这个月才脱离了 17 岁,他遭受了台湾教育的污染,一般人被污染以后拖过去就算了,只是期盼着早日毕业,但我儿子是个异类,不肯就此罢休,在考上台湾大学后,反而要杀个回马枪,向台湾的历史课本清算总账,多次奔跑于“国立”编译馆、图书馆,查阅档案资料,用不同版本的教材对比,用证据说话,以务实的态度,写了《李戡戡乱记》,完全超越十七岁时的我。

南方周末:台湾的教育究竟存在什么问题?

李敖:台湾的教育病态在国民党时期形成,教育改革数次,问题丛生,在民进党上台后,李远哲、杜正胜他们的教改没有治好国民党教育的疾病,反而附加了民进党教育的绝症,出于意识形态的考量,新编教材出现了大量错误,让台湾的青少年深受其害。

南方周末:李戡到北大是你的安排吗?

李敖:完全是他的个人选择。李戡考取了台湾最好的大学,“国立”台湾大学和清华大学,可是他宁愿去念北京大学。李戡这样做,某种程度是一个牺牲,台湾很多同胞们对他不谅解。为什么不谅解?你为什么去大陆读北大?因为台湾地区很多人这个头脑坏掉了。

南方周末:你知道,中国大陆教育也存在很多问题。

李敖:我当然知道,所以我儿子这种“明知山有虎,偏向虎山行”的行为,一定有他的原因。这种困难是我们要排除的,而不是我们要闪躲的。

对我们来说那是一个新世界,因为那是代表中国,台湾不能代表中国,只能代表中国的千分之三。

### **世博会没有凸显苦难**

南方周末:上海世博会给你留下了怎样的印象?

李敖:我看到了中国的繁华和伟大。世博园区整个都是繁华的部分。中国富起来了,我们也有强兵,有飞弹。但是富国强兵不够的,我们还要真正的东西去充实它,就是邓小平所说的改革开放,真的改革,真的开放。这个东西我们要把它输入进去。

我希望也能看到中国的困难和苦难,我们是怎么样一步步走到今天的,但是我们整个世博主题馆都没有这方面的内容,都是伟大的成就。因此我觉得世博会的意识是落伍的,它整个还提倡全世界的繁华世界,没有凸显全世界苦难的那一面,这个世界不是那么真实。

南方周末:你看到了繁荣,那繁荣的另外一面你了解吗?

李敖:我当然了解。凭我的好头脑、大头脑,主要是读书读报刊,筛选资料,还有出访,有的闻到了,看得出来。

南方周末:富国强兵重要吗?

李敖:富国强兵非常重要的。以我的经验来讲,中国这一百年里走得多不容易,在那么长的时间里经常遭遇外国强盗,国土被分裂,百姓被轰炸,每天都像做噩梦一样,国家穷也被人欺负。

我曾经看到一个西北考察团到了甘肃,没有水喝,到农家要水,农夫给他们搞水,看到床上有棉被在动,他问农夫才知道他们家姑娘没裤子穿,所以起不来。我当年在台湾考察过军中乐园,女孩一天接 60 个客人,还要放鞭炮来庆祝,接一个客她分到 2 块钱。

1949 年,国民党带着 300 万人跑到光复才 4 年的台湾,把大陆的文物、刀枪、16 万斤谷和 92 万两黄金都搬了去,台湾人占尽了便宜,从此获得了经济起飞的基础,他们还不懂事,总觉得美国会援助他们,帮他们打大陆,还沉浸在这个梦里面。中共统一了大陆,毛泽东到苏联,向斯大林借了 3 亿美金起家。3 亿美金就相当于蒋介石从大陆搬走的钱。后来朝鲜战争爆发,苏联叫北京援助朝鲜,北京就去打了,结果苏联还向北京要利息,那么欺负人。

英国人统治香港那么多年,从香港收那么多税,从来不给你们什么民主。等要还香港给中国,英国人把钱全部花光修机场,还要搞政治改革,给香港留下议会这种东西,让香港和北京之间掐架,留下一团乱。

所以我经常说,要给共产党时间,13 亿人的大国,安稳治国也不过就是邓小平的改革开放这 30 年,就取得这么大的成就,如果再平稳发展 30 年,解决中国所遇到的问题,这些问题要比民主自由更加急迫。

南方周末:为什么?

李敖:我在中国台湾的“立法院”做了三年,更具体的、短兵相接的看到假民主这一面,假到不许别人投票。民主是一种投票方式,结果美洲那边的独裁者说,投票是你们,计票是我算出来的,表示他控制投票,他说谁赢谁就赢了。

另外,现在投票公平就是民主,可是进入议会以后,代表民主的那批人完全就勾结起来了,两三个党都互相勾结,所以你可以看到陈水扁下台但是他可以不倒,超过半数都不倒,陈水扁做坏事有人在掩护他们。谁在掩护?国民党在掩护他,因为,国民党党部大楼是陈水扁给它登记,否则我不让你用。民主是这样子的话,就是骗人的。

南方周末:你对未来乐观吗?

李敖:我还是乐观的。总体上来看,像上世纪中国那样成千上万人洒热血、掉人头的暴力革命是不会出现了。台湾和大陆都是中国的一部分,如果做不到暴力相抗,都不能推翻对方,那就老老实实好好谈判相互妥协嘛。

那些分离者,我觉得有种你这辈子就不要做中国人,看看哪个地方要你?希腊的苏格拉底开始说要做世界公民,你做做看,谁会要你?没有人要你的。我为什么看不起留美的那批人?因

为他们都是逃兵——你在中国长大，你去国外留学了以后不回来，对国家来说这些人才就流失了，你在为别的国家服务——这是我的看法。（南方周末记者张英 2010-09-08）

## ●专题链接

### 关于节能减排

**英文：Energy-saving emission reduction**

**含义：**节能减排就是节约能源、降低能源消耗、减少污染物排放。

《中华人民共和国节约能源法》所称节约能源（简称节能），是指加强用能管理，采取技术上可行、经济上合理以及环境和社会可以承受的措施，从能源生产到消费的各个环节，降低消耗、减少损失和污染物排放、制止浪费，有效、合理地利用能源。我国快速增长的能源消耗和过高的石油对外依存度促使政府在 2006 年年初提出：希望到 2010 年，单位 GDP 能耗比 2005 年降低两成、主要污染物排放减少一成。这两个指标结合在一起，就是我们所说的“节能减排”。

**出处**

**“节能减排”出自我国“十一五”规划纲要**

“十一五”期间单位国内生产总值能耗降低 20%左右、主要污染物排放总量减少 10%。这是贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重大举措；是建设资源节约型、环境友好型社会的必然选择；是推进经济结构调整，转变增长方式的必由之路；是维护中华民族长远利益的必然要求。

《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》提出了“十一五”期间单位国内生产总值能耗降低 20%左右，主要污染物排放总量减少 10%的约束性指标。根据这两个指标，如中国 GDP 年均增长一成，五年内就需要节能六亿吨标准煤，减排二氧化硫六百二十多万吨、化学需氧量五百七十多万吨。这是党和政府对人民的庄严承诺。

国家发展和改革委员会会同有关部门制定的《节能减排综合性工作方案》进一步明确了实现节能减排的目标和总体要求。主要目标：“到 2010 年，万元国内生产总值能耗由 2005 年的 1.22 吨标准煤下降到 1 吨标准煤以下，降低 20%左右；单位工业增加值用水量降低 30%。‘十一五’期间，主要污染物排放总量减少 10%，到 2010 年，二氧化硫排放量由 2005 年的 2549 万吨减少到 2295 万吨，化学需氧量（COD）由 1414 万吨减少到 1273 万吨；全国设市城市污水处理率不低于 70%，工业固体废物综合利用率达到 60%

以上。

为实现经济社会发展目标，我国能源发展“十一五”（2006-2010年）目标是：到“十一五”末期，能源供应基本满足国民经济和社会发展需求，能源节约取得明显成效，能源效率得到明显提高，结构进一步优化，技术取得实质进步，经济效益和市场竞争能力显著提高，与社会主义市场经济体制相适应的能源宏观调控、市场监管、法律法规、预警应急体系和机制得到逐步完善，能源与经济、社会、环境协调发展。

### 严峻形势

当前，实现节能减排目标面临的形势十分严峻。2006年以来，全国上下加强了节能减排工作，国务院发布了加强节能工作的决定，制定了促进节能减排的一系列政策措施，各地区、各部门相继做出了工作部署，节能减排工作取得了积极进展。但是，2006年全国没有实现年初确定的节能降耗和污染减排的目标，加大了“十一五”后四年节能减排工作的难度。更为严峻的是，2007年一季度，工业特别是高耗能、高污染行业增长过快，占全国工业能耗和二氧化硫排放近70%的电力、钢铁、有色、建材、石油加工、化工等六大行业增长20.6%，同比加快6.6个百分点。与此同时，各方面工作仍存在认识不到位、责任不明确、措施不配套、政策不完善、投入不落实、协调不得力等问题。这种状况如不及时扭转，不仅2007年节能减排工作难以取得明显进展，“十一五”节能减排的总体目标也将难以实现。

在我国，建筑能耗占总能耗的27%以上，而且还在以每年1个百分点的速度增加。建设部统计数字显示，我国每年城乡建设新建房屋建筑面积近20亿平方米，其中80%以上为高能耗建筑；既有建筑近400亿平方米，95%以上是高能耗建筑。建筑能耗占全国总能耗的比例将从现在的27.6%快速上升到33%以上。我国新建建筑已经基本实现按节能标准设计，比例高达95.7%，而施工阶段执行节能设计标准的比例仅为53.8%。

在不少城市，为了美观和气派，主要街区的写字楼都是玻璃幕墙，还兴建了不少大型的穹顶建筑作为公共设施。夏季紫外线照射强烈，造成光污染，冬天不挡寒，一年四季不得不开放大功率的空调来调节气温，冬天要先于其他建筑保暖，夏天要先于其他建筑供冷。据不完全统计，全国现有玻璃幕墙（非节能玻璃）面积已超过900多万平方米，而且呈持续发展趋势。玻璃幕墙在带来所谓美观的同时，也带来了能耗的成倍增长。

国家统计局的初步统计数据表明，2007年中国能源消费总量比2006年增长7.8%。2007年我国能源消费总量26.5亿吨标准煤，增幅略有回落，比2006年增幅下降了1.5个百分点。但同时，我国能源消费总量仍然庞大，节能减排形势依然严峻。

能源是人类社会赖以生存和发展的重要物质基础。纵观人类社会发展的历史，人类

文明的每一次重大进步都伴随着能源的改进和更替。能源的开发利用极大地推进了世界经济和人类社会的发展。

过去 100 多年里，发达国家先后完成了工业化，消耗了地球上大量的自然资源，特别是能源资源。当前，一些发展中国家正在步入工业化阶段，能源消费增加是经济社会发展的客观必然。

中国是当今世界上最大的发展中国家，发展经济，摆脱贫困，是中国政府和中国人民在相当长一段时期内的主要任务。20 世纪 70 年代末以来，中国作为世界上发展最快的发展中国家，经济社会发展取得了举世瞩目的辉煌成就，成功地开辟了中国特色社会主义道路，为世界的发展和繁荣作出了重大贡献。

中国是目前世界上第二位能源生产国和消费国。能源供应持续增长，为经济社会发展提供了重要的支撑。能源消费的快速增长，为世界能源市场创造了广阔的发展空间。中国已经成为世界能源市场不可或缺的重要组成部分，对维护全球能源安全，正在发挥着越来越重要的积极作用。

中国政府正在以科学发展观为指导，加快发展现代能源产业，坚持节约资源和保护环境的基本国策，把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置，努力增强可持续发展能力，建设创新型国家，继续为世界经济发展和繁荣作出更大贡献。

## **现实意义**

我国经济快速增长，各项建设取得巨大成就，但也付出了巨大的资源和环境被破坏的代价，这两者之间的矛盾日趋尖锐，群众对环境污染问题反应强烈。这种状况与经济结构不合理、增长方式粗放直接相关。不加快调整经济结构、转变增长方式，资源支撑不住，环境容纳不下，社会承受不起，经济发展难以为继。只有坚持节约发展、清洁发展、安全发展，才能实现经济又好又快发展。同时，温室气体排放引起全球气候变暖，备受国际社会广泛关注。进一步加强节能减排工作，也是应对全球气候变化的迫切需要。

《中华人民共和国节约能源法》指出“节约资源是我国的基本国策。国家实施节约与开发并举、把节约放在首位的能源发展战略。”

## **工作重点**

### **加快产业结构调整**

要大力发展第三产业，以专业化分工和提高社会效率为重点，积极发展生产性服务业；以满足人们需求和方便群众生活为中心，提升发展生活性服务业；要大力发展高技术产业，坚持走新型工业化道路，促进传统产业升级，提高高技术产业在工业中的比重。

要积极实施“腾笼换鸟”战略，加快淘汰落后生产能力、工艺、技术和设备；对不按期淘汰的企业，要依法责令其停产或予以关闭。

### **大力发展循环经济**

要按照循环经济理念，加快园区生态化改造，推进生态农业园区建设，构建跨产业生态链，推进行业内废物循环。要推进企业清洁生产，从源头减少废物的产生，实现由末端治理向污染预防和生产全过程控制转变，促进企业能源消费、工业固体废弃物、包装废弃物的减量化与资源化利用，控制和减少污染物排放，提高资源利用效率。

### **强化技术创新**

要组织培育科技创新型企业，提高区域自主创新能力。加强与科研院校合作，构建技术研发服务平台，着力抓好技术标准示范企业建设。要围绕资源高效循环利用，积极开展替代技术、减量技术、再利用技术、资源化技术、系统化技术等关键技术研究，突破制约循环经济发展的技术瓶颈。

工业设计被称为“创造之神”、“富国之源”。生产性服务工业设计创意产业助产业经济结构转型升级从源头上实现节能减排。

中国在金融危机经济危机之后已将工业设计列为政策资金等重点支持的高技术服务业，中国鼓励工业企业将可外包的设计业务发包给工业设计企业，鼓励社会各类资本加大对工业设计投资，支持符合条件的工业设计企业在境内外资本市场上市融资，鼓励创业风险投资机构对工业设计企业开展业务。杭州良宇工业设计公司之工业设计增加产品附加值提高产品竞争力提升品牌价值理念切合中国经济结构转型升级大趋势。世界经济转型期工业设计公司肩负着改造提升传统产业、转变“世界工厂”角色、实现经济结构升级、增强国家核心竞争力、扩大国际影响力的重担。

工业设计是在市场竞争中实现综合品牌价值的关键手段。对低利润的制造业来说，工业设计不仅可以为企业提升品牌美誉度，同时可以降低生产成本提高企业对市场环境的应变能力，工业设计甚至可以成为一个品牌维系其消费者忠诚度的工具。当技术同质化时代来临，工业设计将开始代表着企业的质量水平技术水平，成为制造企业提升品牌形象的重要工具，制造企业市场策略的重要延伸。良宇工业设计增加产品附加值提高产品竞争力提升品牌价值。工业设计已经越来越成为企业竞争的重要筹码，工业设计已经成为制造企业的核心竞争力之一。

### **加强组织领导，健全考核机制**

要成立发展循环经济建设节约型社会工作机构，研究制定发展循环经济建设节约型社会的各项政策措施。要设立发展循环经济建设节约型社会专项资金，重点扶持循环经

济发展项目、节能降耗活动、减量减排技术创新补助等。要把万元生产总值、化学需氧量和二氧化硫排放总量纳入国民经济和社会发展年度计划；要建立健全能源节约和环境保护的保障机制，将降耗减排指标纳入政府目标责任和干部考核体系。

## **当前目标**

国务院印发的发展改革委同有关部门制定的《节能减排综合性工作方案》，明确了2010年中国实现节能减排的目标任务和总体要求。

《方案》指出，到2010年，中国万元国内生产总值能耗将由2005年的1.2吨标准煤下降到1吨标准煤以下，降低20%左右；单位工业增加值用水量降低30%。“十一五”期间，中国主要污染物排放总量减少10%，到2010年，二氧化硫排放量由2005年的2549万吨减少到2295万吨，化学需氧量（COD）由1414万吨减少到1273万吨；全国设市城市污水处理率不低于70%，工业固体废物综合利用率达到60%以上。

## **实施措施**

### **1.首先控制增量，调整和优化结构。**

继续严把土地、信贷“两个闸门”和市场准入门槛，严格执行项目开工建设必须满足的土地、环保、节能等“六项必要条件”，要控制高耗能、高污染行业过快增长，加快淘汰落后生产能力，完善促进产业结构调整的政策措施，积极推进能源结构调整，制定促进服务业和高技术产业发展的政策措施。

### **2.强化污染防治，全面实施重点工程。**

加快实施十大重点节能工程。实施水资源节约项目。加快水污染治理工程建设。推动燃煤电厂二氧化硫治理。多渠道筹措节能减排资金。

### **3.创新模式，加快发展循环经济。**

深化循环经济试点，推进资源综合利用，推进垃圾资源化利用，全面推进清洁生产。组织编制重点行业循环经济推进计划。制定和发布循环经济评价指标体系。深化循环经济试点，利用国债资金支持一批循环经济项目。全面推行清洁生产，对节能减排目标未完成的企业，加大实行清洁生产审核的力度，限期实施清洁生产改造方案。

### **4.依靠科技，加快技术开发和推广。**

加快节能减排技术研发，加快节能减排技术产业化示范和推广，加快建立节能减排技术服务体系，推进环保产业健康发展，加强国际交流合作。加强节能环保电力调度。加快培育节能技术服务体系，推行合同能源管理，促进节能服务产业化发展。

### **5.夯实基础，强化节能减排管理。**

出台《节能目标责任和评价考核实施方案》，建立“目标明确，责任清晰，措施到位，

一级抓一级，一级考核一级”的节能目标责任和评价考核制度。严格执行固定资产投资项目节能评估和审查制度。强化对重点耗能企业，特别是千家企业节能工作的跟踪、指导和监管，对未按要求采取措施的企业向社会公告，限期整改。加强电力需求侧管理。扩大能效标识在三相异步电动机、变频空调、多联式空调、照明产品及燃气热水器上的应用。扩展节能产品认证范围，建立国际协调互认。组织开展节能专项检查。研究建立并实施科学、统一的节能减排统计指标体系和监测体系。

#### **6.健全法制，加大监督检查执法力度。**

完善节能和环保标准，开展节能减排专项执法检查。配合全国人大抓紧出台《节约能源法》（修订）和《循环经济法》，抓紧制（修）订配套法规。组织制定 16 个高耗能产品能耗限额强制性国家标准，制（修）订 16 项节能设计规范、21 项节能基础及方法标准及 17 种终端用能产品（设备）能效标准。

#### **7.完善政策，形成激励和约束机制。**

积极稳妥推进资源性产品价格改革，完善有利于节能减排的财政政策，实行有利于节能减排的税收政策。调整《节能产品政府采购清单》，研究试行强制采购节能产品的办法。拓宽融资渠道，促进国内及国际金融机构资金、外国政府贷款向节能减排领域倾斜。

#### **8.加强宣传，提高全民节约意识。**

组织好每年一度的全国节能宣传周、全国城市节水宣传周及世界环境日、地球日、水宣传日活动。把节约资源和保护环境理念渗透在各级各类的学校教育教学中，从小培养儿童的节约意识。将发展循环经济、建设节约型社会宣传纳入今年“科学发展，构建和谐”重大主题宣传活动。组织开展全国节能宣传周活动和节能科普宣传活动，实施节能宣传教育基地试点，组织《节约能源法》和《循环经济法》宣传和培训工作，开展节能表彰和奖励活动。

#### **9.政府带头，发挥节能表率作用。**

在节能减排工作中，中央政府将率先规范。2007 年全国要推广高效节能产品 5000 万支，中央国家机关将率先更换节能灯。