

决策参考

Jue ce can kao

第 96 期 (总第 346 期)

盐城市图书馆编

2010 年 9 月 15 日

主编 刘进 责编 周玉奇

zhouyuqi@gmail.com 18961988622

编者按：本刊在 7 月 15 日第 92 期上曾推出《新兴产业》，本专题得到了市领导的关注和肯定，刘永志副市长作专门批示：“本期选题很好，很及时。希望就这个题目，特别是‘新兴产业’的融资和人才集聚方面，再深入地挖掘一下。……”

上周四，温家宝总理主持召开国务院常务会议，审议并原则通过《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》，确定了七大战略性新兴产业发展的重点方向、主要任务和扶持政策。毋庸置疑，“七大战略性新兴产业”将成为振兴经济的又一重大举措。这次出台的包括新能源、新能源汽车、节能环保、新材料、生物产业、新兴信息产业、高端装备制造业这七大产业的振兴规划，显然不同于以前所公布的行业振兴规划，这不仅是因为规划本身是跨越行业的，更在于是立足于发展新兴产业而不再是拯救传统产业。

看来，从中央到地方都对新兴产业发出了强烈的信号，我们有必要就这个话题作更深入地解读。特此推出《七大战略性新兴产业》专题，供各位领导参考。当然，其他栏目选发的文章也祈盼引起您的注意。

要目

●本期专题/七大战略性新兴产业

七大战略性新兴产业为经济转型插上“翅膀”

转型升级“三大计划”：激发“经济细胞”新活力

专项资金扶持七大战略性新兴产业

政府作用方式关系新兴产业发展成败

●国是论衡/中国新富家族崛起真相

- 政坛经纬/不愿做“强人”的强人书记
- 他山之石/沭阳另类腾笼换鸟
- 人物档案/红墙外的布衣陈云
- 本期专题/七大战略性新兴产业

七大战略性新兴产业为经济转型插上“翅膀”

众所周知，自国际金融危机以来，国家先后出台了“4万亿政府经济刺激计划”、“十大产业振兴规划”，对于保证经济平稳较快增长、相关行业发展起到了积极的推动作用。不过，现在回过头来看，不论是经济刺激计划，还是产业振兴规划，主要还是着眼于当时面临国际金融危机的冲击，行业发展陷入困境，因此需要给予一定的政策优惠来促使其复苏。

如今在这个“经济最为复杂的一年里”，中国再次站在了十字路口上。

面对复杂的经济形势，“加快转变发展方式，调整经济结构”已成为当下社会的普遍共识。今年笔者也走访了一些城市，发现他们也都在根据自己的实际情况，积极探索“转方式、调结构”新路径。但就国家层面来讲，确有必要推出新的大型产业扶持政策为经济转型总体勾

毋庸讳言，“七大战略性新兴产业”将成为是振兴经济的又一重大举措。这次出台的包括新能源、新能源汽车、节能环保、新材料、生物产业、新兴信息产业、高端装备制造业这七大产业的振兴规划，显然不同于以前所公布的行业振兴规划，这不仅是因为规划本身是跨越行业的，更在于是立足于发展新兴产业而不再是拯救传统产业。

如果说之前的“4万亿投资规划”和“十大产业振兴规划”都是在应对危机、扩大内需、加强基础建设的角度，结合传统产业的改造和提升，那么这次“七大战略性新兴产业”则是着眼未来，以便让国家赶上世界科技革命的步伐，为经济的可持续发展增添后劲，直指我国转变经济发展方式的根本变革。

再进一步说，现阶段新兴产业的发展最根本的特点就是绿色、低碳、环保，而我国现在的科技条件、经济条件已经慢慢具备了发展这样新兴产业的条件。这“七大战略性新兴产业”不仅满足新兴产业的特点，而且均是现阶段经济结构与产业结构调整亟待转向、未来有较大发展前途的产业，也与国际主要经济体的发展方向较为一致，

可以预计的是，“七大战略性新兴产业规划”颁发后，就会陆续出台各个领域的具体发展规划，以及中央和地方的配套支持政策。随着资金和政策的大举投入，一次重大的产业转

型已经正式步入拐点。对于我国来说，“七大战略性新兴产业规划”的意义远远超越之前所颁布的各行业振兴规划，必将为经济转型插上腾飞的“翅膀”！

在这个十字路口上，中国已做出了自己的选择。（2010年09月14日中国经济网 子房）

转型升级“三大计划”：激发“经济细胞”新活力

企业，经济活动的细胞。

新兴产业倍增、服务业提速、传统产业升级，江苏“三大计划”实施，犹如三个强大的动力源，让每个“经济细胞”都充满张力，奏响江苏企业转型升级、科学发展的磅礴乐章。

3 万亿，新希望孕育竞争力

新能源、新材料、生物技术和新医药、节能环保、软件和服务外包、物联网，我省六大新兴产业虽然现有体量尚小，但突出的成长性、和世界经济发展趋势高度契合等鲜明个性，昭示着经济发展的光明未来。

按照新兴产业倍增计划，去年全省新兴产业实现销售 1.52 万亿元，2012 年要增至 3 万亿元。倍增，让新兴产业活力彰显。

新兴产业因为“新”，谁先突破核心技术，谁就能成为行业的领跑者。

南瑞集团，是一家涉及智能电网、新能源、软件业等多个新兴产业领域的企业。7 月 3 日，以该企业为依托的国家能源太阳能发电研发（实验）中心通过国家能源局认定，这将为我国电网大规模消纳太阳能等清洁能源提供技术支撑。与此同时，位于江宁经济开发区的智能电网研发中心规划近日最终确定，施工在即。作为企业，南瑞集团的新兴产业不断传来新成果、新消息。

“新兴产业倍增计划，给了我们极大信心和鼓舞。”南瑞集团总经理肖世杰说，新兴产业是引领未来发展的强大引擎，更是南瑞集团的战略发展方向。集团将进一步坚持大科研、大产业“两条腿”走路，一方面，围绕坚强智能电网建设，在特高压输电、大电网运行控制，太阳能、风电技术、电动汽车、“三网融合”、超导电力装置等关键领域跟踪国外前沿技术，力争取得一批重大成果。另一方面，依托智能电网加快建设重大项目，比如，开发智能化电气设备、智能家电芯片、电动汽车充放电设备、大型通用实时数据库管理系统等系列化产品，抢占国内外市场；推进太阳能电站并网控制系统产业化，加快风力发电试点工程建设；提升轨道交通关键设备国产化水平。依靠多个领域的全面发力，力争到 2012 年，实现智能电网年产值 250 亿元，新能源产值 35 亿元，轨道交通产值 15 亿元。

“做你最擅长的，其余的让别人去做。”虽然我省的服务外包业起步较晚，但后发先至，

服务外包阵营企业超过 2900 家，多个主要指标领跑全国。

前不久，在南京举行的第三届中国国际服务外包合作大会上，7 个事关我省服务外包产业发展的项目集中签约，常州 CNTO 国际服务外包平台名列其中，总投资 5000 万元。作为合作方，常州意工厂创意产业发展有限公司董事长张建宏说，“做大我省服务外包产业‘蛋糕’，需要广大企业的共同努力。中小型服务外包企业往往起步艰难，打造这个平台，就是帮助省内乃至国内中小服务外包企业收集信息、承接国际订单。”

继去年 8 月在美国设立接包中心后，今年 2 月，常州意工厂又在日本设立接包中心。张建宏说，到 2011 年，他们要在国外设立 10 个接包中心，吸收国际服务外包订单不少于 50 亿美元。正是美国接包中心的作用，今年 5 月，常州意工厂顺利获得 100 万幅电子画的美国订单，营业额超过 1000 万元。而日本接包中心，也为公司贡献了日本第二大钢铁厂的科普动画、产品动画等订单。

用“加速度”提高贡献率

人均增加值由 2004 年的 7006 元增至 2009 年的 17603 元，“江苏服务”拥有绝对数、年增幅两个主要指标高于全国的荣耀。然而，与制造业体量和速度比，与创新型经济发展要求比，我省服务业增长仍然需要新的“加速度”。

这个“加速度”，正在成为众多企业的自觉追求。

南京联创科技集团，在全省乃至全国软件与信息服务行业鼎鼎有名。这两天，事关公司未来的重大利好接踵而至。与国内领先的 IT 软件服务企业亚信集团合并事宜顺利推进，南京成为全国首批“三网融合”后，支撑平台等项目开发建设花落联创。公司副总裁屠萍萍介绍，合并后的亚信联创公司将成为全球收入和市值均居第二大的电信 BSS/OSS 提供商，成为全国最大、最具实力的软件服务企业。

用经营业绩说话，联创实践令人叹服。去年，主营业务收入 52 亿元，其中软件业务收入 36 亿元。今年上半年，软件业务收入将超 28 亿元。“有了亚信、三网融合等新业务的注入，包括软件在内的主营业务收入增幅一定会大大超过 40% 的原计划增幅。”屠萍萍说。

作为现代服务业的一个门类，物流业与制造业发展息息相关。我省一大批物流企业正在全省服务业与制造业的协调发展中充当越来越重要的角色。

贷款难，是中小企业的共性难题。苏州物流中心立足行业，通过“供应链金融”业务创新努力有所作为。总裁陆志刚说，“银行和企业分别在河的两边行走，信息不对称，没有交集，要发生融资关系，还得借助一座‘桥’，供应链金融就是这样的一座桥。”在物流中心，企业的仓库里有没有货、有多少货，物流公司最清楚，可以为中小企业开具仓单质押。目前，苏州物流中心有限公司已获得工商银行总行 10 亿元授信额度，向企业提供 1 亿多元仓单质押融资。

苏州物流中心还借助配套和仓储优势，为企业搭建流通环节，繁荣商贸。今年6月成立的苏州工业园综合保税区酒类交易中心，借助苏州物流中心的平台，已经引进10个国家和地区的31家酒庄入驻。

创业服务模式，解决了兄弟企业难题，也拓展了自身发展空间。今年，物流中心业务计划收入4亿元。因为业务创新，这个数字有望达到8.5亿元。

新坐标中“江苏制造”再出发

迄今，江苏传统产业仍占70%左右的份额，纺织服装、冶金、轻工、建材规模领先全国。“喜新不厌旧”，让传统产业在嬗变中晋级，为了江苏这一理性选择，我省一批企业果断选择淘汰落后产能，为先进制造腾出空间。

“这套新设备投产后，每年增加10亿元收入。”6月19日，盛虹集团自主研发的世界首条全消光熔体直纺生产线投产，公司党委副书记顾栋华告诉记者，“项目上马，可年产8万吨全消光熔体直纺，这是淘汰年产10万吨短纤设备腾出的空间。”

采用熔体直纺技术，不仅省去传统的切片、冷却、运输等工艺，还使整个生产过程更加优化。“传统切片技术工序不连续，质量不易控制，熔体直纺技术工序连续，可实现连续在线质量控制，面料染色性能更好。”顾栋华介绍，目前市场大多是半消光产品，盛虹开发出的全消光产品附加值高，高于市场价格10%左右。与此同时，每吨生产成本也降低15%—20%。

产业竞争力，企业竞争力，归根结底是自主创新能力。全国重要特钢生产基地江阴兴澄特钢，不仅有炼钢高炉，还有“人才高炉”——今年4月组建钢铁研究院，力争尽快在管线钢、造船钢、高建钢、锅炉容器钢和特殊专用耐磨、耐蚀、高强度钢板等领域凸显研发优势。

37岁的张剑锋是兴澄特钢的技术研发人员，2009年，他所在的研发团队共完成新品开发18个，总量10万吨，其中高效新品4.2万吨，利润5000万元。张剑锋说，“钢帘线用钢被誉为金属制品的皇冠，生产难度非常大，我们用半年时间完成了别人7年才能完成的研发，并批量用于米其林、贝卡尔特等著名企业生产，在全国的市场占有率也迅速跃至15%。”

今年4月，兴澄特钢年产120万吨板卷产品的滨江三期工程3.5米炉卷中板项目正式投产，再次瞄准我国蓬勃发展的造船业、桥梁建筑、大型机械制造和大型管道等市场，提供优质特种钢板。

一个高端项目催生一个新增长点。兴澄特钢仅凭这个三期项目，预计可年增销售60亿元。我省传统产业转型升级的鸿篇巨制，又新增一个精彩章节。(2010-09-14 新华网 黄伟 邵生余)

专项资金扶持七大战略性新兴产业

七大产业及内涵

- ◎节能环保产业：为节约资源，保护环境提供技术、装备和服务保障的产业
- ◎高端装备制造产业：包括我国高速铁路等技术等
- ◎生物产业：包括生物医药和生物农业等
- ◎新材料产业：包括以纳米材料为代表的新材料的应用等
- ◎新能源汽车：包括燃料电池汽车、混合动力汽车、氢能源动力汽车和太阳能汽车等
- ◎新能源产业：太阳能、地热能、风能、海洋能、生物质能和核聚变能等的发现和应用
- ◎新一代信息技术产业：互联网、云计算为技术基础的一些新兴平台

靴子落地，七大产业被圈定为战略性新兴产业。

国务院常务会议审议并原则通过《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》，七个产业被纳入战略性新兴产业规划。

专家表示，在此时间关口，七大产业的战略性地位必将在国民经济发展“十二五”规划中进一步得到确认和明晰。据《每日经济新闻》记者了解，目前七大行业各自的发展规划已经全部完成，预计在今年底前会相继通过国务院审批。

圈定七大产业

早在今年4月14日召开的国务院常务会议上，在研究部署的我国下一阶段十项重点经济工作中，“积极推进经济结构调整，大力发展战略性新兴产业”便是其中之一。

实际上从去年下半年开始，国务院发展研究中心就已着手进行战略性新兴产业发展课题调研；今年上半年国家发改委牵头组织的调研组又听取了湖北、浙江、广东等地的意见，最终确定了七大产业。

其中，节能环保产业是指为节约资源，保护环境提供技术、装备和服务保障的产业；高端装备制造产业，则包括我国高速铁路等技术；生物产业，包括生物医药和生物农业等；新材料产业，包括以纳米材料为代表的新材料的应用；新能源汽车包括燃料电池汽车、混合动力汽车、氢能源动力汽车和太阳能汽车等；新能源产业，是指太阳能、地热能、风能、海洋能、生物质能和核聚变能等的发现和应用；新一代信息技术产业，则主要指互联网、云计算为技术基础的一些新兴平台。

与此前期待的不同，海洋、航空航天、空间技术等产业落选“国家战略性新兴产业”。科技部新能源国际合作办公室副主任、科技部战略研究院研究员赵刚昨天告诉《每日经济新闻》

记者，其实海洋和航空航天等产业并未落选，而是通过合并最终被拆分为几个小项，归列至生物产业、高端装备制造业等产业中。

记者发现，在我国各省市地区紧张编制“十二五”规划时，目前新兴产业均作为重头列入其中，而各地又根据自身特点确定了七大、八大或九大新兴产业，所涵盖的产业并不完全与此次国家层面确定的七大产业相同，甚至有些产业超出了“七大”的外延。

对此，赵刚认为，地方发展具有各自优势的战略性新兴产业，只要符合国家发展方向，战略性新兴产业优惠政策亦可以惠及。比如山东根据自身区位优势如果发展海洋产业，就能够享受相关政策。

发挥资本市场融资功能

在圈定七大产业的同时，会议还确定了战略性新兴产业发展的重点方向、主要任务和扶持政策。并特别指出要多层次、多渠道、多方式推进国际科技合作与交流，不但要引导外资投向战略性新兴产业，还要支持有条件的企业开展境外投资。

对于战略性新兴产业的发展方向，国家定调为不但要“引进来”还要“走出去”。对此，赵刚表示，这主要基于两方面的考虑，“引进来”是鼓励国外企业来华投资，希望引导其将研发中心向中国转移，在合作中把握主导权，在掌握核心技术的情况下吸引外资；“走出去”则是希望国内企业在国外建立工厂和研发中心，在战略性新兴产业领域打造自主品牌，扩大市场。

此外，在扶持政策方面，会议要求要引导和鼓励社会资金投入，设立战略性新兴产业发展专项资金；建立稳定的财政投入增长机制；制定完善促进产业发展的税收支持政策；发挥多层次资本市场的融资功能，大力发展创业投资和股权投资基金。

中银国际研究所发布报告认为，综合考察各战略性新兴产业自身发展规律和未来产业政策的可能走向，节能环保可能是受产业规划的政策推动最强行业；新能源、新能源汽车和电网融合也将获得较大的推动。新材料、生物产业、高端制造业产业虽然也将受到显著的影响，但相对于其他行业，这些行业的发展可能更多取决于行业自身的发展规律。

国务院发展研究中心产业部部长冯飞预计，未来十年将是战略性新兴产业蓬勃发展的十年，到 2020 年，战略性新兴产业占工业增加值比重可望达到 20% 以上。（2010 年 09 月 09 日每日经济新闻）

七大战略性新兴产业重装上阵

新规划是旧规划综合体

其实,早在去年下半年开始，国务院发展研究中心就已着手进行战略性新兴产业发展课题

调研，温家宝总理于去年9月22日~23日在主持召开的三次新兴战略性新兴产业发展座谈会上，也就新能源等七个产业的发展提出意见和建议，并于中科院建院60周年庆典上的《让科技引领中国可持续发展》讲话中，详细阐述了在未来中国要重点发展的七大新兴战略产业是“新能源、节能环保、电动汽车、新材料、新医药、生物育种、信息产业发展”。

与2009年全年炒作区域经济一样，七大新兴战略产业规划被提出后，投资者、投机者蜂拥而至。如医药被提出划入“新兴战略产业”后，申万医药生物指数自2009年11月至今年9月9日已上涨了33.9%，海翔药业、领先科技、联环药业、长春高新等多达10余个个股涨幅超过100%；同样，划入七大新兴产业的节能环保板块也表现不错，代表个股联创光电、三安光电等在此期间也分别上涨了359.94%和180.19%。

本次七大战略新兴产业是将去年原拟定的7大产业与包括电子信息振兴规划在内的10大振兴规划进行了整合，重新演绎为“节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车”七大战略新兴产业，集体上升到国家层面，而海洋工程、航空航天、空间技术等行业则通过合并最终被拆分为几个小项，归列至生物产业、高端装备制造业等产业中去(附表)。

战略产业升级集团化

与过往分散、孤立的扶持政策不同，我国政府已深刻意识到新兴产业的重要性，本次选择集中打包出台规划，并将其上升至国家战略层面,不仅在制度上，而且在融资上给予全力支持。

会议指出，要积极培育市场，营造良好市场环境。组织实施重大应用示范工程，支持市场拓展和商业模式创新，建立行业标准和重要产品技术标准体系，完善市场准入制度。同时，还要加大财税金融等政策扶持力度，引导和鼓励社会资金投入；设立战略性新兴产业发展专项资金，建立稳定的财政投入增长机制。制定完善促进战略性新兴产业发展的税收支持政策。鼓励金融机构加大信贷支持，发挥多层次资本市场的融资功能，大力发展创业投资和股权投资基金。

对此，国信证券认为国家从战略层面确定新兴产业，并从先导性和支柱性高度强调新兴产业，有利于推进产业结构升级和经济发展方式转变，提升我国自主发展能力和国际竞争力。

渤海证券也认为，本次会议正式确定了战略性新兴产业发展的重点方向、主要任务和扶持政策。认为最新确认的七大战略性新兴产业与之前市场预期的基本吻合，均是现阶段经济结构与产业结构调整亟待转向、未来有较大发展前途的产业，基本上也与国际主要经济体的发展方向较为一致。

看好临近爆发期的新兴产业

目前，七大新兴产业中各个子行业发展处于不同的阶段，有些行业经过前期的技术和实力积累，加之市场需求在政策的刺激下将大幅增长，行业具备了爆发增长的潜力。

国信证券首先看好的产业是已处于爆发期的核电设备，以及临近爆发期的智能电网、物联网、三网融合、动力电池行业和节能相关的 LED 行业。其次，还看好技术欲突破国外垄断有望完成进口替代的行业，如生物医药、新型平面显示、大飞机制造、卫星产业等。

而中银国际首先看好的却是节能环保，认为其受政府刺激政策的影响最大，尤其可能针对工业和建筑领域出台强制性节能和排放物处理标准。同时，他们还看好新能源汽车，认为未来政府可能会在新能源汽车购买和持有方面进一步提供补贴。

申银万国首选看好节能环保、新能源、新能源汽车产业，认为他们“未来将进入全面加速发展阶段”。推荐关注东方电气、天威保变(光伏发电)、宁波韵升(电机永磁材料)、江特电机(新能源汽车电机系统)等。(9月12日证券市场红周刊)

政府作用方式关系新兴产业发展成败

国务院常务会议日前审议并原则通过《关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》，节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料和新能源汽车等七个战略性新兴产业及其扶持政策得到确定。

金融危机后，各国都在寻求产业转型和升级之路，抢占经济发展的制高点。相较而言，中国面临着更为沉重的产业转型和升级任务。一方面，传统产业尤其是高能耗高污染的产业仍在国家的产业结构和经济发展中占据主导地位，致使结构调整和发展方式的转变迟迟得不到实质性推进；另一方面，中国目前处于重化工业阶段，对石化能源的需求巨大，客观上会制约产业结构的转型。未来的国家之间的经济竞争在于对先进技术的掌握及其产业化，在于自主创新和原始创新能力的大规模应用，在于对国家发展具有战略意义的先导产业和企业的大量出现。中国要实现经济的可持续发展，就必须在推动产业结构转型升级、发展和培育新兴产业方面取得突破。

问题的关键，在于如何去发展新兴产业。西方发达国家主要靠市场和优秀企业，包括创新小企业和跨国公司，政府角色居于次要。但我们在长期发展中，已经形成了独有的发展路径，这就是政府对经济发展作用巨大，甚至起着主导作用。发展新兴产业要不要延续这一模式？如果延续，如何克服它的缺陷？可以说，与其他国家相比，在中国发展新兴产业，某种程度上，其成败得失主要看政府作用的方式。

政府可以集中社会力量，在看准方向的前提下进行多部门协作和大规模投资，从而使新

技术迅速形成生产能力。但政府毕竟离技术前沿较远，容易看错方向，导致努力白费，而且政府投资项目往往缺乏盈利约束，现代战略性新兴产业一般都具有高投资、高收益、高风险的特征，比如，发展生物质能源要考虑可用耕地的状况和粮食安全；发展网络技术要考虑国家信息安全。类似这样的制约因素，在不同的战略性新兴产业发展中会以不同形式表现出来。对这些风险，政府一般不如企业清楚，一旦决策失误，将会造成巨大的资源浪费。

从实际情况来看，我们发展产业的具体做法是，由企业申报，政府部门来选项目、分钱，这不仅会造成政府资金使用效率低下，而且容易产生“政策失灵”。因为企业往往编个“故事”就能向政府要钱，从而造成“跑部钱进”、政企不分的现象。

另一方面，新兴产业往往产生于按传统分工的产业边缘。有些新兴产业将深刻改变社会生产方式和生活方式。因此它的发展需要冲破传统分工的壁垒和既有管理体制的羁绊。这就意味着我们要对长期熟悉的，以引进外资、技术模仿、接受产业转移、专注低端制造的那一套经济活动要放弃，转而主要依靠自主技术来源、本国资本和以自己的力量，将创新的技术发展为先进的产品，进而实现产业化，并壮大为一个新兴产业。无疑，这是一大挑战。

类似这些问题，我们都要考虑到。当然，这并不是说，存在诸如此类的困难，政府就可以缩手缩脚。相反，如前所述，无论从政府掌控的资源，还是已经形成的路径来看，在发展新兴产业方面，都需要发挥政府的作用。而且，从目前情况看，我们发展战略性新兴产业，也具备一定的比较优势，良好的经济基础和广阔的发展空间，完全可以让政府有所作为。但政府必须改变作用的方式，主要在加强规划引导、完善支持政策、培育市场需求、健全创新体系等方面，发挥政府的作用，扶持新兴产业的发展。比如，加大知识产权保护力度，倡导创新的社会文化环境；打破部门和地区的分割及利益局限，改革不适应新兴生产力发展的管理体制；加大反垄断力度，破除行业垄断等。

发展新兴产业，着重于自主创新能力的培育，形成产业规模，因此，考虑到中国的具体国情和新兴产业的特点，既需要政府大有作为，但又切忌乱作为。(2010年09月10日千龙网邓聿文)

国信证券评新兴产业：把握第四次产业革命的脉络

国家的新兴产业规划将推动新兴产业加速发展

9月8日温家宝总理主持召开国务院常务会议，审议并原则通过《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》。今年底前发改委计划出台一系列的新兴产业支持政策，而即将出台的“十二五”规划，将把新兴产业的发展作为重要的内容，这些政策将成为推动新兴产

业发展的动力，也是今年乃至未来几年非常重要的政策导向。新兴产业的成长速度必然高于传统产业，未来经济中最有活力、最具增长潜力的上市公司一定来自于新兴产业。目前已经进入第四次产业技术革命时期，这些新兴产业将推动人类进入一个绿色发展的新阶段。

新兴产业上升到国家战略层面，产业带动作用成为甄选标准

与过往分散、孤立的扶持政策不同，我国政府已深刻意识到新兴产业的重要性，并已将其上升至国家战略层面。国家针对战略性新兴产业的具体发展规划也渐行渐近，政府将选择未来具有巨大市场潜力和对产业有巨大带动作用的产业作为战略新兴产业来大力扶持。我们认为应该从技术和产业准备充分程度以及需求在政策刺激下弹性大小两个的角度去把握投资路径，因此看好产业处于爆发期，以及突破国外垄断实现进口替代的行业。

看好产业处于或即将面临爆发期的新兴产业

目前国家提出七大新兴产业发展处于不同的阶段，有些产业经过前期的技术和产业准备，下游需求在政策的刺激下将大幅增长，产业具备了爆发式增长的潜力。其中，核电未来几年将迎来建设的高峰期；智能电网即将进入全面建设阶段将带动电网投资井喷式增长，智能化投资占电网投资比重也将翻番；三网融合已进入试点阶段；物联网进入实质性推进阶段；动力电池也将在新能源汽车鼓励政策下迎来机遇；LED产业下游背光源需求强劲增长，通用照明一旦普及，未来必将成为突破万亿元的产业。

看好技术突破国外垄断，替代进口的新兴产业

我们还看好技术欲突破国外垄断有望完成进口替代的行业。此类行业市场需求已成熟，替代效应的瓶颈主要在于技术积累和市场的认可，一旦技术获得突破并取得相应认证，在政策推动下必将大幅挤出对进口产品的需求。

全球兴起 LED 政府扶持热中国酝酿财政扶持政策

发展 LED 产业，已经成为各国的国家战略。为了抢占 LED 照明产业制高点，各国政府纷纷出台了政策进行大力扶持。

发达国家的扶持措施

日本将展开新一轮的政策扶持。日本将首次直接补贴 LED 产业。这源于一项新经济刺激方案。9月10日，日本政府的新经济刺激方案将提交日本国会，一经批准，将于9月底执行。该方案提出，拟从2009—2010财年的政府预备基金中，拿出总额为9200亿日元（约108亿美元）。其中，如果确定在日本国内建立发光二极管(LED)和锂电池等与环保相关的生产基地，政府将设置补贴以鼓励企业投资，以便减少半导体照明等新兴产业外移的可能性。

欧盟、美国的扶持政策则早于日本。自 2000 年起，美国能源部投资 5 亿美元实施“国家半导体照明计划”，13 个国家重点实验室、公司和大学参与；2000 年 7 月，欧盟宣布启动“彩虹计划”，委托六家大公司和两所大学进行。

中国政府酝酿财政扶持

在节能减排和经济结构转型的压力下，中国正拟加快 LED 等新兴产业的发展步伐。

工信部电子信息司副巡视员关白玉公开表示，今年有多项与半导体照明相关的国家标准、行业标准将完成报批程序，以完善并统一多项半导体照明的相关标准。她还透露，财政部正在酝酿出台半导体照明的相关扶持政策。商务部机电和科技产业司司长张骥表示，对于半导体照明、新能源汽车等节能产品的关键技术及配套件、备件等，符合鼓励条件的将享受进口优惠。

与此同时，政府采购半导体照明示范工程项目的步伐正在加快。8 月 30 日，国家发改委办公厅、住房城乡建设部办公厅、交通运输部办公厅联合发布“组织申报半导体照明产品应用示范工程项目”的通知，拟“在不同气候条件的地区，选择 20 个半导体室内照明应用项目、15 个半导体路灯应用项目和 15 个半导体隧道灯应用项目”。

这一连串的扶持举措源于中国对于半导体照明的宏伟规划。在国家发改委、科技部等 6 部门联合制定的《半导体照明节能发展意见》中明确指出，中国将初步建立半导体照明标准体系；实现年节电 400 亿千瓦时，相当于年减排二氧化碳 4000 万吨。至 2015 年，半导体照明节能产业产值年均增长率在 30% 左右；企业自主创新能力明显增强，大型 MOCVD 装备、关键原材料以及 70% 以上的芯片实现国产化，上游芯片规模化生产企业 3 至 5 家；产业集中度显著提高，拥有自主品牌、较大市场影响力的骨干龙头企业 10 家左右。

对于 LED 照明产业发展前景，国家半导体照明工程研发与产业联盟副秘书长阮军充满信心，“中国发展 LED 照明产业有多项优势。我们不仅具有一定的技术与产业基础，而且是关键原材料镓的生产大国。”（9 月 9 日上海证券报）

● 国是论衡

中国新富家族崛起真相

9 月 11 号，被海外视为官方喉舌的《半月谈》杂志，发表了署名罗天昊的文章，它的题目是中国新富家族崛起的真相。文章写到，中国的富豪家族主要有三大来源。第一是草根崛

起。最典型的是浙商和广东商人。他们的特点是白手起家，几乎没有任何背景，一步步在激烈竞争中壮大，最后经十年乃至几十年的浸润，造就财富的家族。

第二是体制内起步，以商人终结，或者本身也是亦官亦商。最典型的是苏南商人，他们的特点是，创新人最开始在体制内谋得执掌一家企业的机会，后来通过改制，成为股份制企业的实际掌控人。

其三是为红色的家族，这种类型的商人家族拥有深厚的政治资本，故起步很高，容易获得社会资源。这些红色商业家族都是从事一些需要审批的贸易、基础产业，还有能源等，房地产行业也是多为红色家族所钟情的领域。

这篇文章写到，在中国事实上形成的新富家族在未来产生的影响，将是多方面的。在发达的商业国家，商人家族能够持续三代的非常少见。由于信奉比较完全的市场经济，他们往往面临着激烈的竞争，要保持几代是非常困难。相反在日本、韩国等东亚国家，由于商人与政治人物的普遍关联，商人家族传承更为久远，韩国的三星集团已经到了第三世。日本的三菱、住友更是数代传承。中国未来的商业家族，很有可能是日韩方式的。

但日本和韩国的商业豪门，在近几年中是频频出现危机，足可为中国新富家族所鉴，现代集团的崛起离不开政治势力的扶持，但是政治献金事件，也正是由于介入政治过深而引起的。在日本也是这样，被称为新时代的首相鸠山，他的使命之一就是铲除政商铁三角。

这篇文章说，在一些需要大资产及政策扶持的特殊行业，有政治背景的大家族，占尽了先天的优势。在另外一个意义上说，也是一种不公平。有无政治背景，而非有无经营人才，成为进入某些领域的衡量标准，客观上阻挡了大众创造财富的机会。

在国外，防止商业大族事实上的世袭与垄断，主要有两大途径，其一是高额的遗产税，第二是限制政治与商业的结盟。在未来要防止中国形成事实上的家庭势力垄断，以上两大方法是足资借鉴。

●政坛经纬

不愿做“强人”的强人书记

常德盛就是蒋巷村，但蒋巷村不能永远是常德盛

作为中国式乡村“强人”之一，常德盛在个人传奇达到顶峰之时倾注精力尝试的却是跳出“强人模式”。他将之视为对个人毕生经营的最后谢幕，也是自己一生近乎严苛的勤勉与律己的意义所在。

尽管他的个人语录还张贴于村庄各角落，他的照片——从与国家领导人的合影到个人生活照——依然挂满了村委会、村史陈列馆、村企业墙上，尽管村民们平时用得最多的开头语仍是“常书记说……”，常德盛还是决定，最迟明年，从江苏省常熟市蒋巷村村书记的位置上退下去。

44年，这是他担任村书记的时间跨度。过去近半世纪中，蒋巷的村庄传奇同时亦是常德盛的个人传奇，蒋巷村就是常德盛，常德盛就是蒋巷村。

44年前，蒋巷与全国几十万村庄一样，贫穷、饥饿；彼时，常德盛23岁，小学六年级学历，凭出色的农活表现接手村务。

44年后，当全国大多数农村年轻人背井离乡，留下老小与利润微薄的土地进城务工时，蒋巷村民几乎全都选择了留守。

眼下，常德盛67岁，在做了几十年的江苏省典型后，最近“晋升”为国家典型，受邀赴人民大会堂做报告。

此前与之待遇相当的明星村官是华西村的吴仁宝。2003年，76岁的吴仁宝宣布结束48年的村书记职务，与作为惟一候选人的大儿子吴协恩完成交接。

常德盛却想摆脱强人政治的家族制宿命。2010年9月，蒋巷村党委领导班子换届选举，现任副书记的陈建中将毫无悬念地接班。常德盛坦言陈是自己“培养了6年的接班人”，并借此强调，他们没有任何血缘关系，他不是吴仁宝，也不想当蒋巷的“国王”。

在对老书记去个人化尝试报以热烈褒扬的同时，许多村民还希望老书记继续连任，干到80岁。他们说，没有老书记44年的连任，就没有长期的发展规划，稳定的发展思路，也就没有蒋巷的今天。

从华西村、大邱庄、南街村，到今天的蒋巷，1949年以降在经济发展上取得巨大成功的中国农村都离不开一个德才兼具的强人，也都离不开家族式或培养接班人式的治理思维。

而作为“强人”之一，常德盛在个人传奇达到顶峰之时倾注精力尝试的却是跳出“强人”模式。他将之视为对个人毕生经营的最后谢幕，也是自己一生近乎严苛的勤勉与律己的意义所在。

这些曾做出不同选择的中国传奇村庄，正是当下中国的缩影。不深谙新中国61年的历史，就无法理解蒋巷的成功逻辑；同样，不锁定常德盛的农民政治家身份，也无法读懂蒋巷的过往今昔。

常德盛就是蒋巷

常德盛早年的名气与政治资源的积累正是后来蒋巷工业发展的第一桶金比齐整、体面、富裕的村貌更让人印象深刻的是，充斥全村的个人意志。

建筑及土地均按功能——就像一个人砌积木那样——精细地分门别类。别墅，集中建于蒋巷新村；土地，统一交由 16 名种粮大户经营；企业，全部位于村附近的工业园；就连村民个人种的菜养的鸭，都被安排在指定的场所。

常德盛语录密集地竖于村道两旁——天不能改，地一定要换；有的钱我不能要，要了就会失去凝聚力、向心力和号召力；三不规矩：不拿全村最高工资，不拿全村最高奖金，不住全村最好房子……

四家前村企大厅墙上，挂满了常德盛与国家领导人的合影，让人感受到这些于 2004 年完成改制，开始按市场游戏规则自主经营、自负盈亏的企业，创业初始与政治其实走得更近。

蒋巷工业发展的第一桶金，正源于充分利用政治优势为经济服务。

在上世纪八九十年代发展乡镇企业之前，常德盛就因独辟蹊径大大提高了蒋巷的粮食产量。他的“免耕法”“单季晚稻法”曾经闻名江苏。他早年的名气与政治资源的积累也正是后来蒋巷在乡镇企业时代飞速发展的来源和保证。

上世纪 90 年代初期，既是中国改革开放的契机，亦是中国乡镇企业的春天。一开始，蒋巷与周边村庄的工业发展模式相似，生产半成品，如塑料、泡沫、五金、光学仪器，为镇、市的电视机元件厂、光学厂等提供配套产品。

由于技术含量低、成本小、上手快，小作坊越开越多，旋即陷入低端的同质竞争。

彼时，常德盛通过“上面”得知，江苏省要进行墙体改革，以轻质建材替代实心砖，一个需求庞大的新型建材市场即将成型。

常德盛立即拍板，从泡沫厂转型做轻质建材。起家的两百万元贷款，也是通过“上面”解决的。

在时任轻质建材厂销售经理平永泉看来，“上面”码头熟，正是蒋巷村也是常书记的核心竞争力。否则，1992 年，两百万贷款对于一个无资历无背景的普通村庄，“不可想象”。

新企业初期的业务，也基本依赖常德盛这张“名片”。平永泉其时负责销售，他说，很多应酬场面，客户甚至抢着埋单。

企业建起不久，被命名为“常盛轻质建材厂”，名字是常德盛的儿子常惠忠起的。他原是蒋巷所属的支塘镇上的一名厨师，企业成立后回村，从一名业务员做起，两年后升任企业副总。

谁也没有否认这个名字带着浓厚的个人色彩，谁也没有觉得这有什么不合适。在这个典型的“强人模式”的村庄，在过去，在现在，常德盛就是蒋巷，蒋巷就是常德盛。

“没有常书记，就没有常盛轻质建材厂”——员工们如此评价。

把常德盛和蒋巷的命运分开

把自己管得越严，“常德盛”和“蒋巷”就能分得越开

2000年，常盛轻质建材厂高速扩张。用于扩建的600亩土地来自附近村庄。

彼时，蒋巷周边村庄的工业发展仍然停留在以常熟市为核心的制造业链条的中低端，最常见的无纺厂、五金厂、光学厂，均是为处于上游的服装业、电器制造业提供周边及半成品，缺乏扩容、升级空间。

唯独蒋巷的常盛轻质建材厂，像一只意外挣脱地球引力的苹果，自行创建出一条全新的产业链。

记者们过于文气的提问显然不太对常德盛的路数，比如，蒋巷周边的物流基础如何，蒋巷在长三角经济圈中处在什么位置等。

常德盛一边褪下他脚下的黑布鞋，捋捋皱巴巴的灰色袜子，一边说，我不会说这些，总之，我靠的是认识朋友，做人诚恳，干事拼命。

这也是这位小学六年级毕业生的奋斗之道，善于总结经验，摸索门道，全无严循理论与规则的学院派气质。即便是下棋，这名农民政治家也从没看过棋谱。

在他身上，唯一与时尚沾边的是腰间的金利来皮带，这个品牌流行于上世纪八九十年代。相比村里戴江诗丹顿手表，穿阿玛尼男鞋，开凌志的年轻人，这位村务与企业的一把手实在老派得过分。

常德盛却很高兴大家抱怨他的节俭。在中国乡村进入工业时代之后，几重角色于一身的村官手中的权力与资源也随之激增，在集体经济发达的村庄，一把手的权力甚至超越其上级政府。

当村庄与村企高度重合，个人权力高度扩张且缺乏监督，自控力低者如大邱庄明星村官禹作敏，身陷囹圄20年。

常德盛想探索个人与蒋巷命运的另一种可能性。“常德盛就是蒋巷”，但他想的就是把个人与蒋巷的命运分割开来。

为此他有着近乎严苛的道德洁癖与自律。作为常盛轻质建材厂董事长、总经理，他分文不取，所有应得股权不要；作为书记，他从1993年至2005年间应得工资227万余元，却主动将其中的134万余元转入村基金，用于公共投入。据村会计统计，他过去44年间应拿未拿的收入过亿。

在全村统一建别墅时，他主动提出妻子是上海知青，非蒋巷户口，无资格申请。结果全村人都搬进别墅时，只有常德盛一家住在老平房。

老伴在筹建儿子婚房时，因房基略有超标，他立即叫木匠将七根横梁全部锯短0.4米。

我不严格要求自己和家人，怎么服众？常德盛说。

亲弟弟常德茂，至今只是村里一普通农民，连想回收企业的钢板边角料，做点废品生意，都被哥哥以避嫌为由拒绝。

与严于律己相对应的，是他在蒋巷村普通村民福利上的“宽以待人”，村民们住着统一规划的别墅，在年产值逾 1.5 亿的村企业或村旅游公司上班，每年年底，2008 年以前出生的村民，每人均可领取 5000 元分红，60 岁以上老人还可免费住家具家电一应俱全的老年公寓，领取养老金。

一直支持他的老伴俞秀英在接受记者群访时，委屈情绪突然爆发，“我只求下辈子不再嫁这样的干部。”

蒋巷不能永远是常德盛

常德盛自评：蒋巷最大的亮点就是探索强人模式之外道路的努力尝试

每天清晨六点半，常德盛便会准时出现在办公室，随后绕村慢跑一圈——他甚至连一辆像样的汽车都没要——最初只是看农田，后来增加了企业，再后来增加了生态园、再再后来是青少年拓展培训基地、动物园……确认没有问题，才放心离去。

这种事无巨细的管理风格，在他的头衔逐渐增多时也没有改变。蒋巷村旅游公司经理李君任村主任助理时，特地在办公室备好几套衣服，因为书记每次回到办公室，都一身大汗。

他出差谈业务，基本要求当天去当天回，即使目的地是山东。凌晨两三点出发成为常态。全村所有干部没有休息日，如果常书记要求早上六点半开会，所有人都得按时到。

企业改制后，平永泉从原销售副总升为其中一家公司的老总，他说没有常书记，就没有他今天的事业，改制之前，尽管拿的收入不多，但书记一分钱都不要，谁敢要。

但当村集体经济做大之后，基于道德与情意的软束缚最终会受到挑战。由于集体经济必然会让管理层产生付出与回报的不对等感，2000 年后，常盛轻质建材厂十余名骨干陆续离厂自行创业。彼时，全国大多数村庄已完成或正在进行对村集体经济的改制，只有极少数坚持集体经济的乡村——比如华西、蒋巷——效益仍在继续上升。

常德盛有意拖延改制时间表。蒋巷的农民别墅、老年公寓、比国家标准更优惠的医疗保险等公共投入等，全来源于村企业。且据他的经验，集体经济在做大做强后再放手改制，才有利于其继续良性发展。

2004 年，常德盛决定放手。“开头都是顺利的，但最终还是只能共奋斗，没法共富贵。”“企业也一样，最终还是得遵守市场的规律。”

改制过程是其过去 44 年中权威受到的第一次挑战，一些村民开始质疑他的动机，企业一位副总则因为不满分到的利益太少而撂挑子，为此，常德盛取消了他作为“接班人”的候选资格。“一切向钱看的人，领导不好蒋巷。”他说。

最终的协商方案是，常盛轻质建材厂一分为四，分别由原四位副总接盘——其中包括他儿子常惠忠，一把手与核心骨干分别获得相应股权；改制后，四家企业不再向蒋巷上交利润，但作为对使用“常盛”品牌的补偿，每年仍要上缴一定利润，用于发放村民分红。

2009年，蒋巷村2008年以前出生的村民，每人每年可领4000元，2010年底，分红将增至5000元。

最终平息两方不满的重要因素是，常德盛放弃了千万元股权分红，并将四家企业老总凑起给他买辆“像样的车”的100万元，全部用作村民分红基金。

全身而退的时间表越来越近，常德盛已经将签字权放手给“接班人”陈建中。眼下让他忧心的是，无论是他的自律标准、道德底线，还是规定四家企业每年上交的用于村民分红的利润，都没有形成具有持久且稳定约束力的机制。对于后者，甚至从来都没有写成文书，他只是分别给四位老总打了电话，大家立即将钱打到账上。

在荣休前最后的日子，常德盛把重心放在抓旅游业上，这也是明星村效应的副产品，每年都有数量众多的党政考察团与游客前来取经、观光。

常德盛的想法是，旅游业壮大了，蒋巷对工业的依赖就减少了，将来企业不愿再缴纳那么多利润，旅游业也能补贴村民的分红。

为此他甚至留了与自己的努力方向颇有差异的一招——他的儿子是建材厂分家后的四位老总之一。这不啻为希望与现实的实际差异之下的一种幽默：他极力破除“家族制”，但又要以家长的权威来保证他对蒋巷未来构想的基本实现。

话说着说着，常德盛头往沙发上一靠，睡着了。数分钟后醒来，他问谈到哪里了，再又接着聊。

在过去的44年，常德盛对蒋巷显然已经尽力，无论是他的能力还是体力。

他曾说，蒋巷90%像华西，剩下10%保留了自己的特色。这10%中，最大的亮点在于他探索强人模式之外道路的努力尝试；无法攻克的局限是，他以及他打理了近半个世纪的蒋巷，和所有由强人治理的村庄一样，跳出强人模式的前景仍然不够确定。（2010-09-09《南方周末》潘晓凌实习生钱小敏）

沭阳另类腾笼换鸟

一方面，全县 100 多个引资单位展开“亿元项目引进竞赛”，大量的外地客商被引入沭阳经济开发区；另一方面，此前招来的几十家外商先后撤离，很多工厂成为动物栖身的“空城”或长满蒿草的半拉子工程。

8 月 25 日，又有 20 亿元以上的工业项目在一片鞭炮声中动工。这已是今年以来，江苏沭阳县第三批亿元工程集中上马。

全民招商

沭阳县确定今年为“亿元大项目推进年”，主推“1512 工程”，即确保全年新开工亿元以上项目 100 个、新竣工亿元以上项目 50 个、竣工项目完成固定资产投资 120 亿元，以确保新引进亿元以上项目、新开工亿元以上项目、亿元以上竣工项目等指标均居宿迁市第一名。

据当地人士介绍，在这样的引资目标下，沭阳将多年来“全民招商”“官员招商”发挥到极致，并创造出诸如“代理负责制”“引资指标与官员升迁挂钩”等系列引资新模式。招商引资也从几年前的“老板不在大小、投资不在多少、能来沭阳就好”变成了“抓大引强”，掀起一波引资新高潮。用当地官员的话说，就是要牢固树立“招商引资只有高潮没有低潮；要抓住招商引资生命线；招商引资是第一要务、第一政绩”的观念。

据了解，在 2009 年江苏县市 GDP 排名中，沭阳县在所有县市中名列倒数第四，县政府希望通过新一轮招商引资拉动当地经济。为了增强引资力度，沭阳县 2009 年出台了《招商引资第一责任人“代理负责”制度实施细则》。所谓“代理负责人”，即如果招商引资指标没有完成，就不再是所在单位的“一把手”，只是“代理”负责，如果一年半载仍不达标，则被降职。办法实施以来，全县已有 14 名“一把手”被实施代理。

因此，沭阳出现了任务层层压，个个有指标的“全民招商”盛况。全县 62 个招商引资单位，专门从各单位抽调“能人”组成 30 多个专业招商局南下北上，招揽客商。

今年沭阳县又提出，“紧盯大老板、引进大项目，以大项目促进县域大开放、大建设、大发展”。在年初县委十届五次全体（扩大）会议上，沭阳县委书记蒋建明向全县干群发出总动员令，实现“大项目催生大投入、拉动大需求、刺激高增长”。在沭阳 2009 年的经济增长中，投资的贡献达到了 76%，消费占 23%，出口为 1%。

同时，沭阳今年又出台“招商引资工作考核奖惩办法”，明确所有乡镇（场、街道）和县直单位，以 5000 万元为目标任务进行量化评分，对于年终引进亿元工业项目且任务完成率较高的乡镇和县直属单位给予奖励，无亿元开工、竣工项目的，实行“一票否决”。

沭阳县一位谙知情况的政府工作人员告诉记者：在施压的同时，沭阳对招商引资的奖励力度也是空前的。对考核认定计划投资 15 亿元（或 6000 万美元）以上、当年投资 5 亿元（或 3000 万美元）以上的特大型项目，给予引进人 100 万元的奖励。今年 2 月，就奖给沭城镇、韩山镇等 12 个招商引资工作先进集体各 8 万元。

“招商捧资”

在上海松江区搞了半辈子木业加工、积累上亿资产的苏州人朱金龙是上一轮招商引资高潮中来到沭阳的。

沭阳县委前书记仇和在任时，曾推动过“家家户户种植杨树”活动。丰富的杨树资源，工业用地每亩 1.16 万元的低价格以及各种优惠打动了朱金龙。

然而，朱金龙的妻子买菜时碰到一位沭阳菜贩子，说沭阳投资环境不好。妻子便极力反对朱投资沭阳，闹到了上法院离婚的地步。最后，妻子选择了“婚内分家”的做法，分走了属于她的一半财产。至今，两人一直分居上海和沭阳。

尽管如此，朱金龙认为，“到小地方投大资本”会更受重视。朱金龙回忆，当初到沭阳考察，他和其他投资商们一样，享受到了警车开道、迎来送往的贵宾待遇。他生产高档木地板及家具的易达木业也被称为“经济开发区的一大亮点，沭阳县工业企业中的亮点之一”。

2005 年建厂房的时候，朱没想把规模搞得太大，可迫于领导盛情，也为响应沭阳“引大资金、建大项目”的号召，动工“江苏易达木业”厂房时，他将手头近 7000 万元流动资金全部投入到厂房建设中。原本计划分两期建成的工程，一期全部上马。

同时，县领导还为朱金龙推荐了建设单位。朱金龙介绍说，他事先选定了四家钢结构承包单位进行竞标。竞标即将开始时，开发区某领导带来了连云港星宝公司总经理陈伟，要求他把钢结构在同等的条件下优先发包给星宝公司。

“（他们）带着命令式的语气，我为了更好地发展，就选择了这家公司”，朱金龙后来对此决定感到后悔莫及，“在工程建设阶段，星宝公司一再拖延工期，现在厂房存在严重的质量问题，县里八家相关部门验收都没有通过。”

如今的朱金龙一脸无奈，“每个阳关板起壳，彩钢板渗水，整个钢结构所有的抗风柱与钢结构大梁无法连接，随时可能发生意外。”

建成后占地近 200 亩的厂房规模空前，朱金龙多次作为典型受到县领导的表扬，还在换届改选时当选了沭阳县政协常委。

然而，在厂房建成不久，朱金龙就陷入困境。县政府承诺担保的 5000 万元启动贷款一直无法落实。由于资金缺乏，以及开发区领导介绍的施工单位建筑质量不达标，厂房在开发区的宁波路上闲置了近五年。

如今，县政府几度拍卖他的厂房，不过每次都流拍。朱金龙现在每天的工作就是把玩收藏、打官司，并期待尽早离开沭阳。

《财经》记者在沭阳调查时发现，朱金龙的事情并非个案。一方面，全县 100 多个引资单位展开“亿元项目引进竞赛”，大量的外地客商被引入沭阳经济开发区。另一方面，工业开发区则出现另一番景象：几十家外商先后撤离，很多工厂成为动物栖身的“空城”或长满蒿草的半拉子工程。当地居民毛尚斌说，“在举行过仪式之后，就再也没有动静了。”不少企业只剩看守厂区的人员，许多厂区内长满蒿草和狗尾巴草，喂养着各类家禽。附近的农民将土地再次开垦，种植了大豆、玉米等农作物。8 月的玉米已经抽穗，收获可期。

土地经

一位曾来投资现已撤离的老板告诉《财经》记者，一方面地方承诺不兑现，工业区配套设施跟不上；另一方面，随着沭阳“南扩东移”，土地价格攀升，地方政府觉得以前给“不达亿元的项目”土地价格过于优惠，开始采取“腾地换主”，以各种理由迫使这些客商撤离，并进行新一轮拍卖和招商。

一些招来后因种种原因并未投产的项目，县里统称为“违规项目”。按县政府的说法，清理这些不规范的引资项目，是当地追求亿元项目、产业升级需要进行的重要工作。

与其他投资者们相比，朱金龙最终能够按照协议地价拿到土地使用证，还算是幸运的。但江苏浩宇实业有限公司董事长陈颖群则因未拿到土地证，成为被“撵走”的对象。

当地人士介绍说，当年各个单位都将招商引资作为“第一要务”，但客商资源毕竟有限，如何在竞争中胜出？通常是几个单位争一个客商，“我报了个地价 1.6 万元/亩，他可能最后干脆零地价。只要你来，什么都可以谈。”

陈颖群也看中了开发区内工业用地零地价等优惠政策。陈颖群介绍，当时沭城镇、贤官镇都来找她投资，按双方达成的投资意向，她投资 5000 万元，招商引资单位承诺条件包括：200 亩工业用地零地价；104 亩商业用地总价款为 800 万元；工业用地厂房盖起来，工业和商业即可享受优惠政策，厂房由招商引资单位负责出租。

“我的工业区当初处于迎宾大道北侧，尚为大片荒地。城市东移后，处于城市新区中心位置，地价也从 2006 年每亩 8 万元飙升到 2009 年年初挂牌价每亩 70 万元。”陈颖群说。2009 年，沭阳实行新一轮城市规划调整，进行“城市东扩”，部分县机关也搬迁到开发区，这里的土地价格也随之飙升。

按当地引资单位的要求，在并未签订正式协议的情况下，陈颖群就开始了工业厂房的建设。“他们让我‘先上车、后买票’。这样对于招商引资单位来说，更能出政绩。毕竟地荒在那儿，影响形象。我们是先干后办手续的。”陈颖群说。

这种做法让她陷入被动。“签订投资协议时，县里事先拟定协议条款，投资额由原来的5000万元变成2.5亿元。后来在同国土局签订土地出让合同时，商业用地价格由800万元变为2500万元，工作人员说，2500万元的土地出让合同不过是走形式的协议，如果不签这个合同就拿不到土地证。”陈颖群说。

随着土地升值，县政府以土地区位规划调整及投资不到位、未缴清土地款等理由要将她的工厂清理出了开发区。

在陈颖群看来，她所遭遇的是当地招商引资的惯用做法：招商单位许以优厚条件，要求投资人“先上车，后买票”，投资后再签投资协议。投资者真正投资建设之后，再采用提高投资额和地价的方式。层层加码之下，不愿意增资的企业就会被以“产业升级”“规划调整”“违约”“投资不到位”等种种名义赶走。

一些已经撤离和即将撤离的企业界人士也纷纷表示，开发区现在招商就是以大为标准，大才有大政绩，于是层层加码，要求企业扩大投资，如不扩大，就要将企业赶走。

2010年6月10日，沭阳经济开发区召开违约项目清理会，进一步强调：开发区内的违约项目清理工作涉及面广、工作量大、矛盾较多，相关职能部门要通力配合。国土、审计、国税、地税、工商等部门要充分发挥职能作用，全力配合确保开发区违约项目清理工作的展开。

产业升级真相

产业升级一向是各地开发区“腾笼换鸟”时所青睐的借口。

在沭阳经济开发区网站7月21日推出的一篇名为《县经济开发区加快“招商引资”向“招商选资”转变》的文章，明确提出了新的标准：一是在投入上要大，产出上要高；凡进入开发区的项目，投资额度在亿元以上，否则不单独供新的地块；在项目质量上，要有一定的科技含量，符合国家产业政策和环保要求，不引进小纺织、小服装、小玻璃、小五金等落后项目。沭阳经济开发区管委会综合办公室副主任吴旭告诉《财经》记者，“加快产业升级，一直是近几年来开发区的工作重点。”

但据调查，高污染、低技术的产业依然是当地经济的主要支柱。记者走访了《沭阳经济开发区规模企业名单》中132家企业的近三分之二，这些工厂大多属于纺织、化工、木业加工等高污染、低档次的行业。

当地企业规模排第一位的是浙江天能电池（江苏）有限公司。在它的厂区附近的杨店大沟，记者看到，未经处理的工业污水直接排放到了沟内。据沭阳县 2010 年版地图显示，开发区内这种排污沟共有五条，直接流入沭阳县城北部的沂南河。

沭阳以前是一个保持着原生态的县城。绿树成荫，没有化工污染，以“花木之乡”闻名。

然而近几年，随着一些其他城市淘汰的重污染化工企业来到沭阳，沂南河如今已经变成飘满白色泡沫的黑河。当地一位人士指着一家金属加工厂无奈地说：“白天不生产，晚上生产。每天天黑后，就能看到黄烟滚滚。”

“腾笼换鸟”争议

“腾笼换鸟”发轫于广东省。2008 年，全球爆发金融危机，广东省委省政府随之提出了“腾笼换鸟”政策，鼓励各地忍住阵痛，引导高端产业入户，替换传统低端产业，从而实现产业转移和升级战略。随后，以出口产业为主导，对国际金融环境最为敏感的各地开发区纷纷加以效仿，一时间“腾笼换鸟”成为热潮。

不过，各地对产业升级的路径解读各异，所采取的“腾笼换鸟”术亦五花八门，其中不乏争议。

广东、福建等地则并不舍弃传统产业，而是通过政府引导，企业运作的模式，实现企业就地升级。通过在现有产业基础上升级，推动产业链的完善和整合，提升竞争力。广东省委书记汪洋曾经表示，广东并没有强制实施“腾笼换鸟”双转移政策，只是用低成本等因素“利诱”企业搬迁，是尊重企业意愿的。

江苏省无锡、江阴、宝应县等各级经济开发区，少数企业由于自身实力不足使得协议投资资金不到位以及其他原因，一直使土地闲置，形成了“圈地现象”，造成了土地资源的严重浪费。为了克服这一现象，不少经济开发区对不符合或者没有达到当初投资签约目标的企业实行“腾笼换鸟”术，将闲置的土地资源由开发区出资回购，二次转让给更具实力的投资企业，以此盘活土地资源。

浙江义乌、宁波等地开发区，鼓励企业进行产业转型，告别对土地的依赖。在宁波市政府不久前出台的政策中鼓励中心城区的老厂房自行升级为商业用地。国土局允许企业自身对低效、闲置厂房进行改造，将土地作商业、服务业及设计、研发、产品展示等生产性服务业功能使用。

辽宁大连则通过“腾笼换鸟”统一管理污染企业。大连软件园转型发展低碳经济，从原来的招商引资向“招商选资”过渡。目前已有 20 余家污染企业被统一划定范围管理，原有开发区的一些较高耗能的企业被迁走。

不过，一些地方也存在将中小企业，尤其是劳动密集型中小企业看作“腾笼换鸟”对象的“过激”做法。一些地方在“腾笼换鸟”的过程中，患有转型急躁症，采取简单粗暴、政府单方面撕毁契约的方式将一些企业赶走，这被业界称为“另类腾笼换鸟”。

业内人士认为，各地主动推进产业升级的方向是对的，但是否一定要通过“腾笼换鸟”来实现值得商榷。通过对“鸟”的素质提升来实现产业升级也是一种思路，不一定非要“驱旧鸟迎新鸟”。而即使通过“腾笼换鸟”的方式实现产业升级，也要尽量以市场化手段来推进，严格遵守契约精神，切不可一刀切，搞运动式“腾笼换鸟”。（《财经》杂志 2010 年第 18 期 焦建）

●人物档案

红墙外的布衣陈云

1976 年以后，一些老同志在陈云的关心下恢复了工作。为表心意，一位老同志送给陈云一纸箱葡萄。陈云坚决地说：“带回去。”经过反复推让，陈云改口了，说：“那好，我尝 5 颗。”果真，他摘了 5 颗葡萄，送友出门。

渐渐地，来人空手登门，不再给陈云提东西送礼了。陈云曾幽默地说：“如果主席、总理给我送礼，我就收，因为他俩没有求我的事儿。”

陈云性格内向，平常说话不多，但勤于思考。他不喜欢客套，讲究实在。去外地视察，陈云向来不准当地领导人迎送，或做礼节性的拜访。他总说：“大家都挺忙的，走那形式干嘛！如果电话中把事办了，就别跑腿了。”

有一次到外地，当地接待部门为陈云准备了一桌酒席。他看到后，很不高兴，坚决要求他们撤掉，直到换上平日的一荤一素才肯吃饭。

1961 年，陈云到上海郊区搞调查，随行的工作人员只有 3 人，不住宾馆饭店，就住在当年搞地下工作时的老战友家中，每顿饭就是两小碟素菜，喝的是大麦茶。而他这次调查的内容，却是关于千家万户吃饭的问题，即著名的农村养猪问题是集体养好还是给私人养好的问题。他得出的结论是私人养成本低，收益高，能更好地提高农民收入，保障城市供给，能更快地改善人民群众的生活。1960 年秋季的一个晚上，周恩来总理来陈云处谈工作。按过去的接待常规，工作人员要冲上一杯热茶给客人送上。但中央刚发了一个文件，其主要精神是，接待客人不送茶，不敬酒；参加各种会议的人员自带茶、烟；到各地视察工作，不迎来送往；不请客，不送礼。

周总理来了送不送茶呢？当时在陈云办公室工作的杨乃智回忆说：“我们同陈云同志的卫士长商量了好大一会儿，最后商定还是给周总理送一杯茶上去，因为总理不能与一般客人

对待。”可这回卫士吃了闭门羹。周恩来总理拒绝喝茶，批评卫士没按中央的文件办。等周恩来离开后，陈云将所有工作人员叫到他的办公室，语重心长地说：中央、国务院文件的规定，对中央领导和普通群众都一视同仁，不能有任何特殊化，不能在执行中任意打折扣。为此，我们立即开了一次会，大家都作了自我检讨，并规定了一条制度，每周要进行一次集体学习，学习和讨论党中央和国务院的有关文件，以及按阅读范围可以学习的中央领导同志的重要讲话，以提高大家的思想觉悟和政治素质。”

穿了 40 多年的棉坎肩打了 32 个补丁

“粗菜淡饭，布衣素食”是陈云生活的真实写照。他的两套毛料中山装，只有在接见外宾、出席会议和重大活动时才穿。平时在家里办公，他穿的都是布衣布鞋。他的这两套礼服一直穿了 30 多年。陈云穿的衬衣都是补了又补；他的大衣是两用，春、秋天是夹大衣，到了冬天，把做好的厚绒衬里用几个扣子扣上，就成了厚大衣。他用东西也很节约，一个皮箱是延安时期的，直到 1994 年还在用。有一个刮胡刀，刀架是 1935 年由上海秘密去苏联之前买的，3 个刀片用了 10 年，而刀架一直用到他逝世之前。

一件坎肩自解放东北时开始穿，穿了 40 多年，坎肩上补丁叠缀，布料不一——在江西“蹲点”时，曾有人粗略数过，各种大小补丁有 28 块。直到 1984 年，棉坎肩已经有 32 个补丁了，破旧得不行了，陈云才勉强同意换下来。如今，这件棉坎肩已经被放进了中国革命博物馆（现国家博物馆），成为老一辈无产阶级革命家艰苦奋斗的真实见证。

1985 年 6 月 13 日，陈云 80 寿辰。这之前，由于知道陈云除外事活动外，从来不参加也不设什么宴会，所以于若木和他身边工作人员曾提议召集一些老同志在一起吃顿便饭，简单地为他庆祝一下。陈云不同意，最后决定留个全家纪念照。

1949 年，陈云从东北调到中央工作，就搬进了北京北长街 58 号院内的一幢二层小楼。这儿既是住宅又是他的办公室。从外面看这小楼还不错，可刚住进后的第一个夏天，房顶漏雨，全部换了瓦。这座年久失修的老楼，墙皮灰一块白一块，原来油漆的豆绿色墙围也变成了深灰色。陈云不让工作人员整修房子。他说：“又不影响我办公，不必收拾。”1976 年，唐山大地震的余波对楼的破坏很大。机关决定让陈云先搬到另一处房子去住，然后把旧房拆掉另建一座新的。陈云知道后，坚决不同意。工作人员无奈，只好把楼房进行了加固。又住了 3 年，房子实在不行了，陈云才勉强同意搬家，离开了他住了 30 年的小院，搬进了中南海。

一生节俭，给子女定下“三不准”

陈云对于五个子女来说，是慈父。他的一言一行影响和教育着子女的成长。陈云给家人定下“三不准”：不准搭乘他的车；不准接触他看的文件；子女不准随便进出他的办公室。

他特别交代，孩子上下学不许搞接送，不许搞特殊化，要让他们从小就像一般人家的子女一样学习和生活。家人在这方面也予以很好的配合与支持。

陈云的小儿子陈方上中学时，一次为买脚蹻，从生活秘书石长利手中要钱超出预算。黄昏，陈云散步时，知道了这事。当晚，陈方坐在陈云面前。父子的对话开始了：“你从哪儿拿的钱？”“石头(石长利)那儿。”“石头哪来的钱？”“你的工资。”“我的工资谁给的？”“人民给的。”“人民给我的工资，你为什么用呢？”“我是你的儿子，你是我爸爸。”“记住，节约一分钱是节约人民的钱，我看你的行动。”

陈云是南方人，习惯于南方的气候。从1977年至1992年常到杭州和上海过冬。曾在陈云身边工作过的何宝生说：“在杭州，陈云外出总是坐国产红旗轿车。不搞前呼后拥，只带秘书和几个随身警卫，到杭州每次都带着三件宝：一只延安时期的旧皮箱，连皮制襟襻、拎手都断了；一台老式苏联制造的收音机，是他专门用来听评弹的；一条薄薄的旧棉被，这条褪了色的旧棉被，他老人家一直用到最后。”每次到杭州，随行的亲属除了夫人于若木外，一般不带子女。

常常“大放噱头”

陈云说话风趣、幽默，富有哲理。

1982年的一天，赵天元被调到陈云身边做警卫员，由于第一次接触大领导，难免心里有些紧张。陈云见他第一面，便问他叫什么名字，听后马上风趣地说：“赵钱孙李，天元（圆）地方。”然后，又问他的籍贯。赵天元说是河南沁阳。陈云听后又说：“你们老家可是产小米的地方啊，那小米过去是给皇帝进贡的，你知道吗？”

过了一会儿，陈云开始散步了，他一边走一边与工作人员谈笑风生。他指指赵天元笑着对周围的人说：“这位小同志‘第一’。赵钱孙李，赵是第一，天、元也都是第一。你有弟弟吗？要是有个弟弟，就该让他叫‘地方’了。”说得周围的人都笑了。这一笑，顿使赵天元紧张的心情放松下来。第2天，赵天元开始跟班熟悉情况。陈云喊护士小赵时，赵天元与她分不清在叫谁，就一齐答应。面对这滑稽的场面，大家都笑了。警卫小徐提议，以后就叫护士小赵“黄毛丫头”吧。陈云说：“这个外号不行。”晚饭后，陈云突然对赵天元说：“你们家乡不是产小米吗？那就叫赵小米吧。”

这时，护士小赵为报小徐给她起外号之“仇”，赶紧说：“首长，有‘小米’了，小米加步枪嘛，就叫警卫小徐‘步枪’吧。”

陈云乐呵呵地说：“好，小米加步枪打出了新中国。就叫赵小米加徐步枪。”随后，陈云当着大家的面，在本子上写到“赵小米+徐步枪”。就这样，在陈云身边，“小米”这个名字渐渐叫响了。

陈云经常到书场与群众一起听评弹，每次去书场，只有一辆车，一两个人跟随。进场不惊动群众，退场时静静地走旁门，从不影响群众听书。后来，有不少与陈云同场听过书的群众在街头巷尾自豪地说：“我不止七八次与陈云同志一起听书，我就坐在他的后排右侧。每逢演员放噱头（评弹中逗笑的话或举动），他就和大伙一起放声大笑，一点没有中央领导的架子，真开心！”

“木炭汽车”长寿自有要诀

陈云的体质比较弱。早在延安的时候，他就把自己的身体比作“木炭汽车”。陈云羸弱的身体，顽强而出色地支撑着共和国的经济大厦，能够享年 90 岁，实属不易。除了先进的医疗条件和医务人员的精心治疗外，也和他良好的修养、生活习惯有很大的关系。

陈云遇事沉稳，处变不惊，多谋善断，总使自己的身心处于良好的状态。陈云心中装着人民，敢于坚持真理，敢于为民说话。他胸怀坦荡，目标远大，始终保持乐观、昂扬的精神境界。

他曾经书写过这样一个条幅：“个人名利淡如水，党的事业重如山。”

陈云的饮食极其简单。上世纪五六十年代，国家经济比较困难时，陈云一日 3 餐的伙食标准是：早饭稀饭、面包、牛奶、奶油、果酱、咸菜；午饭一个蔬菜、一个荤菜、二两米饭；晚饭为一个豆制品（即豆腐、豆腐干等）和一个蔬菜、一两半米饭。

到上世纪八九十年代，国家的经济开始好起来了，陈云的伙食有所改善，但依然是早饭，豆浆、面包、果酱和稀饭；午饭，一荤一素；晚饭，一个素炒，主要就是烧豆腐，主食则为大米饭。

陈云吃饭总是细嚼慢咽，不急不忙，他对主食是“讲究”的，每次做饭都要称重，中饭 100 克、晚饭 75 克大米。据他的一位保健医生说，他每餐吃一小碟花生米，永远是 13 粒。每餐的米饭都吃完，一粒米也不剩，米粒掉到桌上要拣起来吃掉。他每餐配有水果，经常是香蕉。他的这些食谱，是常年不变的，即使逢年过节和过生日也不改变。有一次过节，身边工作人员建议首长加几个菜，陈云笑了笑：“我天天都过年，不用再加菜了。”在接受采访时，于若木说：“正是他这种平衡的膳食，对他晚年的健康起了决定性的作用。他从不吃零食，也从不喝饮料，这保证了他的肠胃正常，从无积食或腹泻的情况发生。”他从来不请人吃饭，也从来不接受别人的宴请，总是自己吃自己的饭。他吃饭，不慌不忙，不与人谈话，细嚼慢咽。

接受采访时，于若木对我们讲：“陈云同志的生活可以说是‘数字化’，他定时定量。吃饭是这样，散步也是这样。散步，身体好时是 2000 米，都是用尺子量好的。身体差一点时

是 1000 米，再后来不按距离丈量，而是按散步的时间来计算。他每天补充的热量多少及运动量，在营养学或运动学上是有科学根据的。”

陈云的生活哲学是“睡眠第一，吃饭第二”。

视评弹为“半个大夫”

陈云在工作之余，或者同疾病斗争之时，都要静下心来听评弹。陈云从少年时代起就喜欢听评弹，先是跟他舅舅在当地镇上的茶馆里听书，后来听上瘾了，自己靠在茶馆墙边听。他风趣地称之为听“壁书”。

1959 年，他患病休养，开始重新听起评弹。那时，苏联领导人给中共中央的每位常委送了一台老式收音机，他就用这个收音机听。上世纪 60 年代初，陈云在杭州、苏州、上海休养的时候，听评弹成了伴随他休养时的最大乐趣，他称评弹是他的“半个大夫”。

无论到外地，还是住院，700 多盘评弹磁带和四台轮流使用的老式收音机，是必备的物品。在陈云晚年，评弹界每周向陈云提供的评弹新节目录音带不下于 10 小时。陈云总是抽时间听。听毕，还往往托人告知他的意见。据了解，陈云关于评弹的谈话、书信等不下 10 万言。

陈云多才多艺，除了评弹之外，他还会吹箫、吹笛，也会拉二胡，在繁忙工作之余以此自娱。据工作人员讲，晚年的陈云用牛皮纸包书、用绳子捆扎仍很利索，连年轻人都赶不上他。他的毛笔字很好，而这些都得益于年轻时当店员的经历，因为往外寄书，包要包得结实，地址也要用毛笔写得端端正正。

此外，他的子女还回忆说：“父亲喜爱摄影，常给我们照相。我们更爱和父亲一起到大海里游泳，在湖边散步，坐在一起听评弹。”

后来，由于病情发展，他散步距离越来越短。但直到住院前，他仍坚持让工作人员扶着在房间里活动。他坚持走路以活动筋骨的这种毅力是惊人的。在医院里，精神好一点的时候，他也提出过，要下病床坐一坐或者下地走一走这样的要求。

晚年，陈云几乎每天都坚持写字，站着悬腕用毛笔写大字，并以此锻炼身体，活动筋骨。“闻鸡晨舞剑，借萤夜读书。”“横眉冷对千夫指，俯首甘为孺子牛。”“实践是检验真理的惟一标准。”“不惟上、不惟书、只惟实。”这些是陈云经常手书的内容。练书法，他开始每次半小时左右，后来因为年纪大了，按照医生的意见，减少为 20 分钟左右，最后到 10 分钟左右。写完大字之后，他还经常自我欣赏，寻找毛病，以便下次改进。因为过去练大字不多，开始时笔甩不开，后来逐渐甩开了，书法日见臻进，他自得其乐地说：“现在的字有飘逸感了。”（吴志菲）