

决策参考

Jue ce can kao

第八十四期（总第 334 期）

盐城市图书馆编

2010 年 3 月 15 日

主编 刘进 责编 周玉奇

zhouyuqi@gmail.com 13905103528

编者按：又是一年芳草绿。每年 3 月上旬，国人政治生活中的一件大事莫过于全国两会召开了。3 月 14 日上午 9 时，庄严肃穆的万人大礼堂内，随着代表们一次次、齐刷刷地按下表决器，政府工作报告、计划报告、预算报告、选举法修改决定、人大常委会工作报告、“两高”工作报告等依次通过。9 时 30 分，既定议程圆满完成，十一届全国人大三次会议在雄壮的国歌声中落下帷幕。9 天半的会程，内容充实，成果殷实。本刊在全国两会胜利闭幕之际，特此推出“两会特刊”专题，供各位领导参考。当然“国是论衡”栏和“政坛经纬”栏目的文章也值得一读吧。

要目

●本期专题/两会特刊

中国要让财富惠及大众

动用外储投资境外资源

中国在发展中实现政治改革

中国经济刺激方案有“绿色”

省常委会学习总书记在江苏代表团重要讲话

●国是论衡

2010 年我国经济走势的三条主线

中国必须为衰落做准备

●政坛经纬

你应该知道的全国“两会”常识
市委书记是怎样“炼”成的

●本期专题/两会特刊

中国要让财富惠及大众

“两会”是中国民众津津乐道的话题，而会上所传达出的信息也引发了众多境外媒体的关注，《澳大利亚人》报日前就以“温家宝总理：让财富惠及大众”为题，就中国“两会”中的民生等热点问题予以分析阐述。

报道首先援引了温家宝总理的讲话称中国欲让所有的国民都能享受到经济高速发展带来的好处。而如何让国家与人民共富裕也成为今年中国代表们齐聚北京的核心议题。

文章指出，高速发展的中国工业化进程虽然给整个国家带来了巨大财富，但农民和城市普通劳动者的收入增长速度却没有几近喷薄的经济数字那样引人注目。而这也是中国的执政者所不愿意看到的。

报道称，中国政府欲在新年度将更多的资金投入 to 教育和社会保障领域。建设更多的保障性住房和在广大的农村地区建立便捷和实惠的医疗服务机构以及提高居民养老金都成为本年度中国执政者施政的重点。

文章认为，温家宝总理的讲话富于感染力，同时也十分理性。文章认为他(指温家宝总理)特别强调了缩小中国城乡民众间的收入差距是在对中国现状深思熟虑后作出的重要声明。

该文还分析称，温家宝总理在“两会”上的表态可以说是对广大中国民众的承诺，也可以被认为是政府在为中国未来走向奠定基础。(中新网)

动用外储投资境外资源

面对高达 1 万 9500 亿美元外汇储备的利用问题，参与两会的政协委员建议，中国可以利用庞大的外汇储备增加对境外资源的投资。

中共中央政策研究室副主任郑新立和另外两名政协委员都提到了这一点。

郑新立说，目前是海外投资的最好时机，中国应提高两万亿外汇储备的使用效率。

路透社报道，他在北京参加全国政协会议期间表示，中国海外投资的重点是对海外企业的并购，获取短缺的能源资源和矿产资源。

他说：“现在正是海外投资的好机会，能源、原材料等，我们国家正缺这些东西。”

中国的外汇储备规模近年来快速增长至世界第一，2008 年末外汇储备达到 1 万 9500 亿美元，构成以美国公债为主，并自去年 9 月起取代日本成为美债最大持有国。

中国总理温家宝上月初接受英国金融时报专访时表示，中国正在研究外汇储备如何使用，包括为中国的建设服务，以及用在对外贸易和对外投资。

另据《新京报》报道，全国政协委员、河北省建设投资公司总经理王永忠指出，在外汇储备用途的多元化过程中，使外汇储备由金融财富变为实际资源与资产，可以保证中国经济建设所需的能源和资源。

他认为，受全球金融危机影响，目前矿产价格已经开始下跌，给矿产资源投资带来契机。

政协委员、德意志银行亚洲区总裁张红力则建议中国政府尽快建立战略资源储备，并用外汇储备支持这一政策。

他提出具体的措施可以是政府划拨一部分外汇储备设立海外能源勘探开发专项基金，用于石油、黄金等重要战略资源的储备。也可以是由政府向国有企业出售或借出一部分外汇储备，鼓励其对海外能源、大宗商品及相关企业的并购。他认为，外汇储备不是财政资金，应该有偿使用。

在大宗商品和能源价格低迷之际，中国的大型国有企业纷纷显露了在全球的能源和资源领域加大收购力度的宏图大计。

彭博社报道，据苏格兰皇家银行（RBS）公布的一项意见调查，中国企业在未来 12 个月内将增加海外并购活动；主要并购对象是亚洲的资产，其次是北京及欧洲。（联合早报）

中国在发展中实现政治改革

中国的“两会”引发了世界媒体的广泛关注。《亚洲简报》日前刊登的一篇评论员文章，就以比较中美两国政治发展现状为切入点表达了自身的看法。

文章提到，作为中国的立法机构，全国人大开始了每年最重要的一次会议，两千多名代表齐聚北京就中国的立法进程展开讨论。而在世界的另一边，美国的政治家们正纠结于如何推动相关法案最终在国会获得通过。

文章认为，在美国，国会已经很大程度上演变成成为政治角力和立法争斗的场所。无论是共和党还是民主党人都发觉他们很难在这样一种僵局中达成一致。并且现在这种情况变得更加糟糕，就连基本的程序性投票过程都因为这种明争暗斗而变得十分艰难。

随着政府医疗和经济改革的相关法案迟迟无法在国会获得通过，迷惘的美国人似乎也淡

忘了他们在第一任黑人总统登台后所表现出的激动和热情。奥巴马领导美国的过程似乎也因为这种难以破解的僵局而变得不再“神奇”。

美国一直想希望能以自己包容开放的文化和民族特征吸引全世界的目光，但在日渐崛起的东方大国面前，现实中的情境却让美国显得有些束手无策。

文章援引著名政治评论家詹姆斯·法洛斯的的文章称，中国社会要比西方人熟知的日本和韩国更加开放，中国的弱点在于他没有太多足以引发全世界关注的美国式的“故事”和“传奇”，而如果中国学会像美国一样塑造自身的形象，那么未来的世界将很难去想象。

文章认为中国的政治体制正逐渐走向开放，在作者看来，来自中国发达东部地区的代表们十分大胆且具有创造精神，他们中的许多人代表了中国日益庞大的中产阶级群体，独立自主的表达观点是他们普遍的诉求。而政协会议给了政府与普通民众直接对话的机会。

这部分群体的日益壮大，不仅对于“两会”，对整个中国的政治发展来说都有着不可估量的影响。

文章最后称，新世纪伊始，两个世界上最具有影响的国家似乎注定要走到同一个十字路口。

中国，寻求在各方面的发展和进步。而如果想要为世界所广泛认同并能在国际舞台发挥更大的作用，中国必须学会倾听和接纳不同的声音。

而美国，在重塑国家意识和文化的过程中，绝不能忽视意见和分歧本身带来的阻碍，多样化的社会虽好，但有时妥协和让步也异常关键。（中新网）

反腐获中国舆论支持

在报道全国政协十一届三次会议在京闭幕消息的同时，外媒已经开始了对此次两会的盘点阶段。两会国际报道为何“热到最后”？新新认为，中国人看两会，关注的是与自己息息相关的热点，像经济啦、房价啦、医改啦，外国人看两会，其实关注的也是和自己密切相关的问题。在世界已成“地球村”的今天，各国都面临着包括经济复苏、稳定房市乃至医疗改革在内的“疑难杂症”，而影响力日益提升的中国借助两会这一契机开出了怎样的“处方”，正是各国最关注的两会世界价值所在。

美联社

政协今年“也很忙”

美联社昨日报道说，中国全国政协主席贾庆林在政协十一届三次会议闭幕会议上发表的讲话表明，为应对国际金融危机和保持经济增长，中国政协还有许多工作要做。

报道援引贾庆林的话说，“今年是继续应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展、加快

转变经济发展方式的关键一年。”

美联社注意到，今年中国政协委员们提交的 5430 份提案当中，至少有 40% 聚焦于推动经济改革与发展，另外有约 1100 条提议是关心社会和谐及稳定问题的。

美国《中华商报》

网络议政成新风两会民主气氛浓烈

该报发表社论说，在两会举行期间，中国各党派、社会各界已凝聚起“调结构、惠民生”的共识，开始转向创新驱动、内生增长的发展轨道。政协委员紧紧围绕国际发展中的全局性问题进行前瞻调研，为加快转变经济发展方式和保障、改善民生献计出力。

社论说，政协会议民主气氛越来越浓，通过交流形成共识，政协大会会场内外激烈讨论。同时，民众的政治参与热情空前高涨。网络上的各种调查，成为了解主流民意的风向标。博客、微博客等网络议政新载体，使政协议政和民众议政同步进行。

日本《产经新闻》

网络批贪获中国舆论支持

日本《产经新闻》刊文解读两高报告，文章说，中国最高人民检察院检察长在全国人大作了工作报告。该报说，目前中国通过网络揭发贪污腐败的情况在日益增多，这种通过网络批判官员的做法得到了舆论的支持。

英国《金融时报》

中国两高报告指出司法不公危害社会

英国《金融时报》网站发表文章，关注中国最高法院院长王胜俊所作报告有关司法系统存在的问题，认为这一报告点中当前司法腐败的典型积弊。文章说，司法不公对社会公平正义和经济秩序都会造成危害。

美国《星岛日报》

亮出质询权

中国人大“图章”变硬

该报 10 日报道说，中国全国人大常委会委员长吴邦国 9 日强调，今年将依法开展专题询问和质询，加强对经济工作和解决民生问题的监督，推动中央重大决策部署贯彻落实，确保今年经济社会发展任务目标的顺利实现。

报道说，这是 2006 年 8 月监督法生效后，全国人大常委会工作报告中首次提出将依法开展专题询问和质询。询问和质询是人大对“一府两院”实施监督的法定形式。

阿根廷《号角报》

中国在世界上行使经济和政治权力

今年，中国将超越日本成为世界第二大经济体。2009年，中国经济增长了8.7%。第4季度的增幅高达10.7%，这一数字很可能将代表今年中国的增长水平。

日本成为世界第二大经济体的过程与中国有着很大的区别。当年，日本选择放弃国际政治权力，将全部安全利益托付于美国。中国则不同。

无论在政治上，还是在经济上，中国都谋求在世界上扮演像美国那样的重要角色。中国特别重视安全问题，尤其是领土问题。

是改革之路和融入全球资本主义体系的选择，使中国取得了值得骄傲的发展成就。也正因为如此，政治和经济对中国来说是不可分割的一个整体，构成了从两个角度进行观察的同一个现实。

“不折腾”将帮助中国渡过困难时期

西班牙中国问题专家胡里奥·里奥斯日前在媒体撰文说，中国国家主席胡锦涛在纪念改革开放30周年的讲话中提到的“不折腾”，概括了中国当今时政的一个重要理念。西班牙《中国政策观察》网站7日以《不折腾》为题，播发了里奥斯的这篇文章，要点如下：“不折腾”这句话虽然翻译起来很困难，但却可以用在许多地方。意思是不把事情搞得混乱、复杂。其更深刻的含义是，必须防止陷入严重的内部纷争局面，以免在关键时期浪费社会资源和力量，错失历史机遇。

在“两会”召开前的几周内，中国国家、政府和党的领导人出访世界各地，以展示其继续对外开放和担负国际责任的坚定意愿。他们表示，中国将为阻止危机进一步恶化贡献自己的力量。除胡锦涛、温家宝、习近平、回良玉等领导人的出访外，不少中国代表团也对欧洲和亚洲的一些国家进行了访问。这些级别不同的访问都传递着同一个信息，即贸易保护主义的诱惑将使局面变得更复杂、更难以收拾。在可能出现市场关闭、金融战或贸易战的情况下，中国摇身一变，成为自由贸易的“领军者”。这种变化势必也将体现在中国的对外政策中。

面对严重的危机，中国已作好“扛起领头旗帜，挺立潮头”的准备，将发挥一定的领袖作用，带领全世界在某种程度上走出危机的阴影，同时也为中国自身赢得更多的支持。事实上，这一波几乎是遍访全球的中国“出访热”过后，北京又一次重振了发展中国家在国际组织中的积极影响。国际形势也许将迫使中国在参与国际事务的同时，增大其与全球经济的相互依赖性。现在，谁也不能无视中国的力量。同样，谁也不能无视中国对外界的依赖。

在内部事务方面，“不折腾”要求所有政府机构和各级党组织在发挥职能和处理问题时，务必本着高效、廉洁和认真的原则，以免问题进一步严重。“不折腾”要求全社会认识和接受目前的困难，不要再使局面难上加难，以免社会稳定受到威胁，社会矛盾加剧，和谐遭到破坏。

各级政府和党组织都被责成按照行为规范行使职能。安抚不满情绪者，以免催生极端主义。举办全国警察部门负责人培训班、展示国内建设取得的成就、发展载人航天等重大项目，以及大国的角色得到更多认同，这些因素都将帮助中国顶住批评的压力，成功渡过这段困难而敏感的时期。

中国经济刺激方案有“绿色”

中国银行业放贷量一枝独秀

从出席一年一度两会的中国官员所做出的乐观评论中不难看出，中国与其他在愈演愈烈的金融危机中挣扎的西方经济体之间大有不同。正当许多国家的金融系统都萎靡不振之际，中国的银行仍在为经济源源不断地输入资金，再佐以巨额的中国家庭储蓄以及健康的企业资产负债表，银行放贷使得中国避开了肆虐其他国家的流动性危机以及信贷系统崩塌。

英国《金融时报》

中国经济刺激方案有“绿色”

中国政府已经宣布在两年内投资 4 万亿人民币的计划，其中多数资金将投向基础设施项目。汇丰气候变化中心的一份报告称，中国刺激方案的 34% 属于“绿色”投资。中国在 2005 年曾表示，它将在 2010 年之前把能源密集度削减 20%。最初两年的结果离目标相距甚远，但官员们表示，每单位产出的能源使用量在 2008 年降低了 4.5%。鉴于重工业受到经济低迷的打击最为沉重，中国的能源效率有可能大幅改善。

路透社

中国正梳理吸引外资政策

商务部部长陈德铭 3 月 10 日表示，中国正在对外商直接投资政策进行梳理，以便吸引更多投资。他在出席全国人大和政协记者会后对记者表示，中国的 FDI（实际外商直接投资）减少是因为全球资本流动减少，正在对所有外商投资政策进行梳理，目的是为了使外商在中国的投资环境更好。陈德铭表示：“中国希望以实际行动向外商说明，到中国投资是有好的法律环境，也是有好的回报的。”（2009-03-11《华尔街日报》）

吸引世界的“新闻富矿”

随着中国经济快速发展、国际地位不断提高，国际社会和世界媒体更加关注中国、关注中国两会。日前，美国《侨报》刊出署名文章说，中国两会的召开，对世界舆论来说是关注北京、评说中国的时机。两会属于中国，也属于世界。

吸引世界的“新闻富矿”

在国际金融危机背景下，今年的两会受到海外媒体的高度关注。截至3月1日，报名采访两会的中外记者已超过3000名，其中外国记者800多名，港澳台记者440名。中国两会成了吸引世界的“新闻富矿”。

两会新闻中心副主任、中国记协书记处书记祝寿臣说，此次采访两会的外国记者覆盖面广，代表性强，涵盖五大洲，而且西方主流媒体派出记者人数增多，如路透社、法新社、彭博社等派出记者人数都超出了去年的规模。

一些以前从未派出记者采访中国两会的国家，今年也派出了记者。南非广播公司记者约翰·贝利不仅是首次采访中国两会，还是报道中国两会的媒体大军中第一个南非记者。“中国在世界舞台上扮演的角色日益重要，南非与中国的关系也有很大发展，因此派记者到中国来，从非洲视角看中国，这对于南非和非洲都有好处。”贝利说。

最关注如何应对金融危机

“我们关注中国经济现状及走势，关注中国将如何应对金融危机。”伊朗通讯社驻北京分社社长霍什拉吉说。和他一样，许多外国记者最关注的是有望最早复苏的中国将如何应对金融危机。俄罗斯《专家周刊》记者马克·扎瓦次基说，他非常关心中国在此次金融危机中如何重新启动经济，这对于世界经济来说也非常重要。

“我们想了解中国政府和人民如何应对危机，尤其关注如何扩大内需、解决农民工和大学生就业等问题。”贝利说，虽然发展模式不能照搬，但是成功的发展经验可以共享。中国政府的很多措施可以为包括南非在内的所有非洲国家所借鉴。

稳定就业、保障食品药品安全……一系列经济和民生问题也是外国记者关注的重点。“金融危机、民生、食品药品安全、土地流转、西藏问题等，都是我们在今年两会上关注的重点。”“美国之音”记者章明说，“除了这些，我个人还关注社会公平正义问题。”

俄罗斯国家通讯社俄新社驻北京分社社长斯坦尼斯拉夫·克浪斯说：“中国在对外开放方面的举措以及中国的对外政策，尤其是中国在发展与俄罗斯和美国等大国关系方面的计划和安排，都成为俄罗斯媒体想要从本次两会上淘到的‘宝贝’。”

对两会开放程度非常满意

今年的两会绝大多数团组对外开放，对外开放团组之多、之全面都是历史上第一次。开放团组每次讨论结束后，都留下20分钟作为媒体提问时间。全国政协延续以往的做法，全体会议、小组讨论会和界别组讨论会均向记者开放。开放的小组讨论结束后，还会留出时间让委员们接受各位记者的采访。

不断开放的中国让外国记者能够越来越深入地了解中国。一些参与两会报道的外国媒体记者认为中国对媒体越来越开放，采访的自由度日益提高，采访的环境也越来越便利和宽松。

“我对两会的开放程度非常满意，两会新闻中心工作是积极有效的，外国记者通过它的帮助采访代表和委员是没有问题的。”已经是第六次参与报道两会的俄罗斯国际文传电讯社驻北京分社社长柯舍夫说。（2009-03-11 人民日报海外版）

“透明是最好的对策”

国外媒体对今年中国两会的聚焦中，“透明度”成为使用频率很高的一个词：“中国承诺提高经济刺激计划资金使用透明度”“中国提高预算执行的透明度”“透明是最好的对策”……从众多的描述和肯定中，世界正读出一个“透明”的两会。

外贸下滑、失业上升、增长下降，两会讲问题高度透明给外媒留下深刻印象。

卡塔尔半岛电视台网站说：“温家宝总理在宣读政府工作报告时，脑海中最重要就是上述这些担忧。”俄罗斯《独立报》称，在温家宝总理宣布“保八”目标的时候，更坦率地承认国家面临“前所未有的困难和挑战”。而中国政府对担心的“坦陈”引起了路透社的注意，乃至进行了这样的评论：“中国誓言将通过增加开支并帮助出口企业来实现8%的经济增长目标，这种信心的展示在正处于80年来最严重的金融危机的当今世界并不多见。”

中国政府经济刺激计划的“透明度”是两会的一个聚焦点。4万亿元的经济刺激计划自去年11月份公布后，民众就一直关心政府是如何花纳税人的钱的。为此，法新社等都突出援引中国国家发展和改革委员会副主任穆虹的承诺：“对4万亿资金去向的信息公布完全放开。”“全国人大会议后将会提供更多细节。政府还将建立热线服务，让公民索取更多信息。”英国《金融时报》等就此做出评价：“这是真正的社会进步，让人更多了解税收资金的支出情况。”“中国政府应公众要求公布经济刺激计划的相关情况，这一事实本身就意义十分重大。”

而“预算执行的透明度”也成为一些外媒的关注点。日本《东京新闻》在社论中说：“5日开幕的中国人大会议审议经济对策等内容，有理由希望将提高预算执行的透明度，有效地扩大内需，从而对世界经济起到支撑作用。”

不仅如此，《华尔街日报》还注意到在一些场合，中国记者开始向人大会议提出尖锐问题。“所有这些尖锐问题都是中国人提出的，而且是公开提出的。能说明问题的不是对这些问题的回答，而是提出问题的本身。”

而将视角放大，很容易找到近年来中国两会越来越透明的“背景墙”：全国人大开门立法，政协参政议政实效不断增强，公共政策听证会制度广泛推行，政府敢于直面经济社会发展中出现的种种问题。

透明确实有助于理解和和谐。外媒认为，不仅在今年的两会上，建设“透明”政府已成为中共追求的目标。2007年中共十七大报告提出确保权力正确行使，必须让权力在阳光下运行，更使“透明”成为中国治政的一个基石。有外媒认为：“中国顺应时代的开放举措，自然提高了外界的预期，也因而鞭策着中共不要落在时代发展的后头。”

信息“透明”，权力“透明”……一个知易行难的命题，中国共产党和政府正在努力破解。今年两会的“透明度”，也正在成为外界观察评价中国一个不可或缺的指标。

台媒关注“两会”：将定调大陆发展方式转折

中新网3月5日电十一届全国人大三次会议今日开幕，政协会议2天前也在北京开幕，台湾媒体关注到，近十天的大会，将定调中国大陆发展方式的转折，也试图讨论解决一系列民情激荡的难题。

台湾《联合报》首先关注到本次会议的议程：按大会主席团议定，今年会议议程主要是“六报告一法”，报道同样关注到大会预备会议和主席团第一次会议。

文章说，由大会的议程和日程看，基本是程序性内容。但由于今年被认定为“复杂的一年”，今年会议的任务不轻。就官方而言，今年大会的重点，在于推动发展方式转变，落实胡锦涛提出的“科学发展观”。因此在宏观调控、结构调整、扩大内需等问题上，需要做出政策性部署。同时，当局还要在“维稳”上使力，安排经济、社会发展方面的配合。

《联合报》关注到，由于大陆的发展进入社会转型、矛盾激化的特殊时期，大会还必须就一些民间高度关注又迫切解决的问题，拿出相应的说法，包括收入分配的差距、房价的失控、官员的普遍性贪腐等。

此外，这次会议还有一个全球关注的焦点，就是在步入经济复苏期中，中国会不会有“退出政策”，如有，又如何安排？这些都涉及到人民币汇率调整、是否升息、以及对外贸易等政策部署。

台湾“中央社”报道说，人大即将开幕，总理温家宝将发表响应民意的“政府工作报告”。媒体分析指出，“房价过高”、“住房难”显然是政协委员与人大代表们当前最关心的议题。

“中央社”的另一条稿件注意到，这次会议仍以民生议题最受关切，焦点之一包括国民收入分配结构调整，大陆领导人曾多次对此表态。

报道称，两会近几年讨论议题多以民生问题挂帅，收入分配、贫富差距、医疗、房价、就业、就学，这些最基本、也最重要的议题最受大陆民众关切。其中国民收入问题最近以来不断被提出与讨论。春节前后，大陆多位领导人频繁在公开场合表态，强调国民收入分配结

构调整的重要性。

报道还特别引用两会前夕新华网的网上调查，“收入分配”跃居民众“两会最关心话题”的榜首。

省常委会学习总书记在江苏代表团重要讲话

3月15日，省常委会召开会议，学习胡锦涛总书记在十一届全国人大三次会议江苏代表团发表的重要讲话，分析当前经济形势，研究做好当前经济工作的具体部署。会议要求，全省上下要认真贯彻落实胡锦涛总书记对江苏工作的重要指示精神，坚定必胜信念，增强忧患意识，紧紧抓住新机遇，勇敢迎接新挑战，全面做好稳增长、调结构、抓创新、惠民生的各项工作，努力实现经济社会又好又快发展。省委书记梁保华主持会议。

会议指出，要全面把握当前经济形势，坚决防止盲目乐观和自满松懈，抓住机遇，乘势而上，进一步巩固和发展经济回升向好势头。会议认为，今年以来，全省上下认真贯彻落实中央的决策部署和政策措施，围绕全年经济社会发展目标，有力有序推进各项工作，全省经济运行开局良好，呈现高位运行、效益改善、持续向好的态势，有效供给增长较快，三大需求持续攀升，运行质量稳步提高，民生工作进一步加强，为全年经济平稳较快发展打下了坚实基础。在充分肯定经济回升向好势头的同时，要全面、辩证地分析当前经济形势，清醒地看到今年以来的高增长是建立在去年初基数较低的基础上的，国内外经济环境中的不稳定不确定因素仍然较多。决不能把经济回升向好的趋势等同于经济运行的根本好转，要始终保持清醒头脑，增强忧患意识，更加周密地做好应对各种风险和准备的准备。

会议指出，要努力解决经济运行中的新问题新矛盾，坚决防止“高开低走”，增强经济增长的稳定性、协调性和可持续性。要继续落实好扩大内需的政策措施，进一步增强消费对经济增长的拉动力，保持有效投入的合理增长，促进工业经济持续回升，加快发展服务业，扎实做好“三农”工作。要增强各级做好经济工作的针对性、前瞻性和创造性，加强经济运行的协调和调节，切实解决生产要素制约问题；抢抓世界贸易开始复苏的机遇，引导企业积极开拓国外市场，促进外贸出口加快回升；密切关注房地产市场的变化，采取更有针对性措施坚决防止房地产业出现大起大落；深入分析税源结构变化，千方百计保证财政收入的稳定增长。对经济运行中可能出现的矛盾和问题，要未雨绸缪，早做准备，趋利避害，扬长避短，努力保持经济平稳较快增长。

会议强调，要坚定不移地推进经济发展方式转变，充分利用国际金融危机带来的倒逼压力，加快经济转型升级。要把转变经济发展方式作为贯彻落实科学发展观的重要目标，作为

江苏由经济大省向经济强省跨越的刻不容缓的战略任务，放在经济工作重中之重的位置，在“加快”上下功夫、见成效，着力推动“三个转变”，就是经济发展由主要依靠物质资源消耗向创新驱动转变、粗放式增长向集约型发展转变、城乡二元结构向城乡发展一体化转变。

会议要求，要抓住用好上海世博会机遇，积极争取更多的发展机会和资源。上海世博会举办在即，为我们宣传推介江苏、提升江苏的国际影响力，以及开展招商选资、招才引智，都提供了很好的机会和平台。要积极主动地做好工作，在服务、支持和参与世博会中，切实用好世博会为我们带来的机遇和资源。（2010年03月16日新华日报顾雷鸣）

调查：19-35岁者最关注两会中低收入者占56%

千龙网北京3月4日讯(记者王玲)谁在关注全国“两会”？他们从事什么职业？月收入多少？通过哪些渠道了解“两会”？人民网一项网上调查问卷显示，19-35岁青年人最关注“两会”，他们占到全部受调查者的61%。

这项调查显示，男性明显比女性更关注“两会”。在关注“两会”的人群中，61%具有大专以上学历，近三分之一为企业员工。值得一提的是，在关注“两会”的人群中，49%居住在城市，56%的人月收入在2000元以下。近八成人会通过互联网了解两会信息，而15%的人表示，会通过各种方式向代表委员建言献策。

上亿人的“老”问题，如何破解

——两会代表委员审视中国人口老龄化的“危”与“机”

人口老龄化速度加快、高龄化趋势愈发明显、农村人口老龄化程度将超过城镇……在农工党中央的提案《关于应对我国人口老龄化问题的建议》中，一连串的判断，让人们不禁思考——“未来的中国，怎样才能让老年人走出‘银发尴尬’？”

连日来，上亿人的“老”问题，正成为两会上代表委员们越来越关注的焦点话题。

中国人口老龄化趋势进一步加剧带来的问题愈发紧迫

“今后一个时期我国人口老龄化趋势将进一步加剧。”记者在翻看代表委员们的建议和提案时，常常发现这样的字句。

截至2009年底，全国60岁以上老年人已近1.67亿，占全国总人口的12.5%。这相当于整个欧洲60周岁及以上人口的总和，相当于美国总人口的二分之一。

“到2040年，中国的老年人占到1/3。如果是独生子女的话，两个年轻人养四个老人，其压力可想而知。”面对快速发展的老龄化社会，全国人大代表黄志明表现出极大的担忧。

“由于当前我国社会保障体系还不够完善，覆盖面较为狭窄，老年人空巢家庭问题日益凸显，社会养老服务体系不能满足现实发展的需求，应对和解决老龄问题的任务十分艰巨。”农工党中央的提案切中要害。

在一些代表委员们的眼中，随着人口老龄化趋势的加快，社会养老、社会医疗、社会消费、劳动力结构等正面临前所未有的挑战。

“现在，虽然国家在社保方面投入了大量的人力、财力，但依旧没有彻底解决‘旧债’。”面对记者，全国政协委员陈章良列举一系列问题——高龄老人和失能老人大幅增加，空巢化趋势日益突出，老年人口结构正在发生变化，文化层次越来越高，老年人的需求越来越广泛，“未富先老”、“四二一”结构家庭对养老功能的弱化……

努力使越来越多老年人过上“更加幸福、更有尊严”的生活

“在调结构、促内需、保增长的新形势下，不失时机地发展我国养老服务产业，已到刻不容缓的地步。”全国老龄办最近发布的一份调研报告显示，我国的养老服务产品供给远远不能满足市场需求；包括养老服务产业布局不合理，服务水平不高，性价比不高等等。

针对这些“老”问题，各地已经积极行动起来，探索各种举措，力图破解一些长期以来的掣肘——

“浙江省确定了以老年福利事业为重点，养老服务体系建设为突破，完善居家养老服务网络，提高机构养老服务水平，加快构建适度普惠新型社会福利体系。”全国人大代表、浙江省民政厅厅长吴桂英介绍，浙江 60 岁以上的老龄人口目前是 762 万，占全省户籍人口的 16.8%。为了解决好人口老龄化的问题，这个省专门制定了财政补贴民办养老机构制度和优惠政策，县、乡镇、村养老服务（指导）中心和社区“星光老年之家”建设整体推进。

“目前，居家养老服务正从城市向农村扩大覆盖。”吴桂英说，这些举措不仅解决了老年人生活的后顾之忧，更使他们活得更有尊严，促进家庭和谐，促进社会和谐。不只是浙江，北京、上海等地也同样有着各种新的举措……一些代表委员表示，随着经济发展，基本养老保险待遇水平逐步提高，中国正努力使越来越多的老年人能过上“更加幸福、更有尊严”的生活。

从今年的政府工作报告中，人们的确看到了让中国走出“银发尴尬”的希望所在——“要加快完善覆盖城乡居民的社会保障体系”“扎实推进新型农村社会养老保险试点，试点范围扩大到 23% 的县”“企业退休人员基本养老金今年再提高 10%”……

代表委员建言献策如何让老年人生活有基本保障、无后顾之忧

怎样构建更加完善的社会保障安全网，使老龄人生活有基本保障、无后顾之忧？如何建立起老龄工作经费保障机制和自然增长机制？如何促进各项老龄工作健康快速的发展……

“银发一族”的生存状态牵动代表委员的心，他们纷纷建言献策——

致公党中央提交的提案这样写道：建议从现代服务业的角度去定位养老服务产业，突破过去“大而全”、“小而全”的模式，对养老服务产业进行市场化、产业化运作，解决日益突出的发展滞后问题。

“还应该进一步加大社区助老服务的力度。”全国政协委员洪天慧表示，社区助老服务对于缓解家庭长期照料护理的困难是非常有效的途径；既可以为老年人提供帮助和支持，也可以为长期照料者提供短期照料帮助和精神支持，有助于改善照料提供者的身心健康，提高其福利水平。

“建议将社会福利和老龄事业纳入国家经济和社会总体规划，加大对各类社会主体参与福利事业过程中的财政补贴，提高金融信贷、土地供给、税收优惠等相关政策的操作性。”吴桂英代表说，这样将会推进实现“老有所养”的目标，加快建立健全养老社会服务体系。（新华网）

●国是论衡

2010 年我国经济走势的三条主线

一、政策主线：经济复苏与宏观政策的正常化回归

在宏观政策正常化的主线下，需要重点把握的主题有三个：信贷投放、通胀预期管理、非政府市场需求。

（一）信贷投放

在间接融资占主导的融资结构下，信贷始终是观测我国宏观经济正常化的重要指标之一。信贷投放是 2009 年危机应对政策基调下最突出的政策，也是影响金融市场最为显著的经济变量。

2009 年的信贷增长对我国经济应对危机发挥了非常积极的作用。然而，如此高速的信贷投放是难以为继的。在宏观经济回复到正常状态后，宏观政策的正常化就必然涉及信贷投放的调整，适度宽松同样需要强调宽松的“度”。就适度宽松的货币政策基调而言，2009 年应对危机时主要强调宽松，但在 2010 年宏观经济正常化的过程中必然要强调“适度”。按照经典的货币数量方程式，在适度宽松的货币政策下，货币信贷的增长速度应由三部分组成：GDP 增长率、通货膨胀水平、适度的增长空间。依此推断，如果 2010 年我国经济增长回到 9%~10% 的正常水平，通胀也回归至 2%~3% 的理想范围，再预留 3%~5% 的适度宽松空间，那么 2010

年货币信贷增速将保持在 17%~18%左右，新增信贷投入大概在 7 万亿~8 万亿之间。虽然银行信贷有明显的减弱趋势，但 2009 年和 2010 年两年合计信贷规模在历史上仍处于高位水平。

(二) 管理通胀预期从理论研究看，2010 年是否需要管理通胀预期曾一度有分歧。一种观点强调 2010 年的通胀仅仅是预期，包含 1%左右的翘尾因素和预留的一部分新涨价空间，大致测算的 CPI（居民消费价格指数）水平也只有 3%左右。因此，这类观点认为提出管理通胀预期过于超前，不利于经济的可持续复苏。然而，从通胀的预警指标选取看，无论是宏观决策还是金融市场投资决策，CPI 和 PPI（工业品出厂价格指数）的预警性都是值得怀疑的，很大程度上它们并不是判断通胀的良好指标。从我国经济运行的历史经验观察，明显的通货膨胀形成往往需要具备三方面因素：其一是实体经济需求的大幅增长；其二是信贷投放的高速增长；其三是农产品价格的上涨。目前投资已大幅增长，信贷投放增长也非常快，所以 2010 年的物价水平受农产品影响将会非常大。因此，管理通胀预期的基调反映了决策的超前性，同时也可视为宏观政策正常化的一个重要观察指标。

(三) 培育非政府的市场需求

宏观经济政策正常化需要关注的一个政策着力点是培育非政府的市场需求，降低对政府投资需求的过度依赖，从根本上防止二次探底。以 2008 年底 4 万亿财政支出计划为代表，通过强有力的财政刺激，我国经济从危机中迅速企稳复苏。然而，从推动经济复苏的动力看，政府投资推动依然主导了复苏进程。因此，未来我国经济的前景本质上取决于政府主导的短期刺激增长能否顺利转化为市场主导的可持续增长，而宏观政策的重中之重则在于培育非政府的市场需求。

关于激发市场需求，中央经济工作会议对很多领域做了重要部署。首先，为刺激政府之外的企业投资，并防止大型垄断企业在一般领域的过度扩张，中央要求清理大中型企业与中小民营企业之间不公平法规，构造一个平等竞争的氛围，同时要求降低一些高门槛行业的政府管制，使市场流动性有一个顺畅的投资渠道；其次，鼓励民间消费。

二、结构主线：我国正处于一个新的结构调整转折点

在特定意义上，全球金融危机对我国经济的冲击表面上表现为对经济增长速度的冲击，本质上却是对我国经济增长模式的冲击，凸显的是经济结构转型的压力。因此，从经济结构的角度看，后危机时代我国经济正处于一个新的结构调整转折点，即转向一个新的增长动力结构，而全球金融危机则成为转换的起点和机遇。

总体而言，未来我国经济结构转型的方向将围绕三个视角展开：我国经济从过分依赖投资和出口带动的增长模式转为消费、投资和出口均衡带动的增长模式；从主要依靠第二产业带动的增长转变到依靠一、二、三产业协调带动的增长；从主要依靠资源消耗型增长转为主

要依靠提高劳动力素质、增强企业创新能力来推动增长。从这三个结构调整的方向来观察，未来我国经济存在很多新的机会。

（一）城市化是扩大内需的重要切入点

从应对危机一年多来的实际经验看，加速推进城市化进程已成为我国扩大内需的重要切入点。按照国际惯例的统计口径，2008 年底我国城市化率为 45.7%，这一水平不但明显低于国际平均水平和发达国家，也显著低于东亚其他新兴市场经济体。因此，未来我国城市化空间巨大，城市化的推进也将成为我国经济下一阶段增长的重要动力之源，对调整我国经济增长的动力结构发挥积极作用。

更为重要的是，城市化进程也为评估我国结构乃至发展趋势提供了一个新的参照系。目前，许多资源行业被认为存在大量产能过剩，或者从短期周期波动看，这些行业在未来一两年将会出现过剩。然而，如果把分析视角放到城市化的背景下，考虑到城市化带来的巨大资源需求，则未必会得出产能过剩的结论。

总之，加速城市化，已成为我国应对危机很重要的一个政策亮点，同时也会继续成为我国经济增长和扩大内需与结构转型的重要动力。考虑到我国未来 10~20 年会进入老龄化社会，在老龄化社会到来之前快速推进城市化，使未来这段时期成为我国经济增长最为关键的时期之一。

（二）消费增长正处于转型拐点

在结构转型的压力下，消费的重要性得到广泛关注。从发展趋势看，我国在当前经济结构的转型中扩大消费，也正处于一个重要的拐点。2009 年，社会消费品零售总额增长幅度估计超过 15%，接近 20 年来的最高水平，显示了危机时期我国消费的巨大潜力。

（三）区域结构调整：我国区域增长格局开始呈现积极变化
区域经济结构对观察我国经济的未来走向具有十分重要的参考意义。在全球金融危机的应对时期，我国的区域增长格局开始呈现积极分化，区域多元化格局明显增强了我国应对危机和吸收冲击的能力。从 2009 年的增长格局看，中西部地区的复苏强度和速度都明显高于沿海发达地区，沿海地区的经济结构决定了这些地区不得不承受来自结构转型和金融危机的调整压力。相比之下，在国家 4 万亿投资计划的支持下，中西部地区基础设施的不完善状况正在出现明显好转；同时，危机之后东部地区的部分产业也正向中西部地区转移。这两方面因素使银行信贷随中央的投资项目转移到了中西部。所以，2009 年全国信贷投资前十名的省份中，中西部地区占了相当比重。

三、国际主线：后危机时代的全球化视角

我国经济总体规模的迅速上升，促使我国的决策者、学者及企业家在把握我国经济走向时，都必须密切关注全球经济的运行态势，而我国经济的运行态势本身也会对全球经济产生更大、更深远的影响。

（一）后危机时代是我国加快资本和资源重新布局的重要时间窗口

金融危机对全球经济形成了显著冲击，我国经济在强劲的经济刺激和经济转型动力推动下迅速复苏，投资规模和信贷投放都表现出异常强劲的增长。如果在发达国家经济运行十分强劲的时期，我国经济的快速增长必然会带动全球资源的强劲需求，进而成为许多摩擦的根源和导火索。但正是因为危机时期，我国即使保持更快的资本形成速度来推进城市化，发达国家的经济依然相对低迷，这就给我国经济一个难得的时间窗口来进行资本和资源的重新布局。

因此，2010年以及未来一段时间，相对低迷的全球经济以及相对较低的资源价格，为我国加速城市化提供了良好的布局机会。大致来说，这种布局可从三方面推进：首先，重新布局资源；其次，后危机时代是我国企业重新整合实用的产品、技术、品牌和资源的一个较好时期，也是全面提升我国企业在全产业链和价值链地位的好时机；其三是新兴产业的崛起。

（二）我国将有更广阔的空间学习、适应和参与国际规则

我国在全球经济增长和复苏中扮演重要角色。在总量上，我国经济即将超过日本成为全球第二大经济体。因此，未来我国应分享“驾驶员”的位子，发掘和利用更广阔的空间，学习、适应甚至在一定程度上参与国际规则的制定。

（三）我国经济“再平衡”是全球经济“再平衡”的有机组成部分

金融危机本身具有两面性，它既意味着旧的平衡格局难以为继，也预示着新的平衡格局会不断形成。对于美国等西方发达国家而言，表现为“过度消费”的经济模式不可持续；对于中国等新兴市场经济而言，表现为“过度投资”和“出口导向”的经济模式也需要相应进行调整，寻找新的经济平衡点。

从这个意义上看，中美之间在危机应对时期和后危机时代的经济政策线索都具有十分明显的“对应”效应。美国储蓄率提升的幅度直接决定着我国出口部门可能受到冲击的程度。如果美国的居民储蓄率大幅上升、消费下降，我国出口就需要做好大幅调整的准备。

从现在的演变趋势看，一国的消费和储蓄结构很难在短期内改变，加之消费金融的发展，美国居民的储蓄率完全恢复到10多年前并不容易。从最新数据看，美国居民储蓄率在2009年上半年达到7%之后又重新回落到4%~5%之间，而2010年美国市场的主流预测也表明这一数字会进一步下降到3%~3.3%之间。与此形成鲜明对（接上页）照，美国消费者会动用一部

分储蓄消费，而我国出口可能会出现超预期恢复。（国务院发展研究中心金融研究所副所长巴曙松，来源：半月谈）

中国必须为衰落做准备

随着强劲的经济增长，中国已被公认为是崛起中的大国。国际媒体不厌其烦地讨论中国何时超过美国成为世界第一大经济体，由此还触发了“中国威胁论”。在国内，“大国”话语也主导媒体和人们的思想，“大国论”铺天盖地。再看日本在上世纪70年代以经济起飞震动世界之时，电影《日本沉没》轰动全国。虽然这不过是一部科幻灾难片，但日本居安思危的末日感，和中国太平盛世的陶醉，形成了鲜明对比。

笔者认为，中国社会现在应进行准备的，不是未来的崛起，而是意想不到的衰落。也许20年后，中国衰落的可能性更大。崛起好驾驭，衰落则很难对付。如果现在缺乏准备，到时候会措手不及，使国家陷入深重的危机。

前车之鉴：日本的衰落

20年后中国有可能衰落，看上去耸人听闻，其实有人口、环境、经济、制度等多方面的因素。先看看20世纪的世界史。上世纪七八十年代，日本经济崛起并即将超越美国，似乎成了不争的事实。《大国的兴衰》、《日本第一》等著作成为美国的畅销书。耶鲁大学历史学家保罗·肯尼迪在《大国的兴衰》中预言：美国面临的已经不是会不会衰落的问题，而是如何像当年的大英帝国那样体面地衰落。20世纪80年代，日本的人均所得确实超过了美国，随后以坚挺的日元大肆收购美国资产，乃至媒体风行“日本并购美国”之说。但到了90年代，日本立即陷入“平成不况”，经济停止增长甚至出现负增长，转眼间生活水平又落到了美国之下。

这一戏剧性的变化，当然和日本当时的经济泡沫、冷战结束后对美国有利的国际形势有关。不过，一个更深刻的原因恐怕还在人口。日本战后，65岁以上的被抚养人口仅占总人口的5%，远低于美国和欧洲。而1947到1949年，日本平均每年有270万人口出生，形成一个巨大的婴儿潮。这代人在上世纪60年代末进入工作年龄，使日本有了比欧美更年轻的劳动力。不过，日本的婴儿潮虽然来得比欧美猛，持续时间却短。美国的婴儿潮一直延续到上世纪60年代初，日本的出生率则在50年代明显下降，过度限制移民的政策又使日本难以大量进口劳动力。结果，到了80年代末90年代初，日本人口老化、劳动力供给赶不上美国，经济增长受到抑制。

中国最近 30 年的经济高速增长，正好和计划生育产生的人口红利同步。如今四五十岁正当年的劳动力，也属于婴儿潮一代。上世纪 70 年代末计划生育政策的实施，又抑制了被抚养人口和教育投资的增长，现在是中国的劳动力供给最充分、最没有负担的时候。再过 10 年，婴儿潮一代先后步入退休期，将形成庞大的被抚养人口，而计划生育造成的低生育率无法提供充足的劳动力，中国的人口优势将很快丧失。

丧失人口优势并非最可怕的事情，最可怕的是，中国目前的经济过度依靠人口优势。一旦这一优势丧失，则全无依托，后果不堪设想。目前日本是发达国家中衰老最快的国家，预计 2050 年人口数量会从现在的 1.27 亿跌到 9500 万。现在日本四个劳动力养活一个退休者已感吃力，可到 2030 年，将出现两个劳动力养活一个退休者，到 2050 年，将出现三个劳动力养活两个退休者的局面。不过，相对而言，日本应付得相当出色，尽管经济衰退，但社会富足安定，秩序井然。其中最重要的原因，在于日本上世纪 60 年代初把劳动力成本一下子提了上去，逼着企业走高技术、高创新的道路，否则根本无法竞争。到了七八十年代，日本企业雄贯全球。上世纪 80 年代，美国企业界的风尚就是向日本学管理。到 90 年代，日本经济已开始走下坡路，但笔者亲眼看到日本普通的公司雇员到了美国，依然花着美国人花不起的钱，甚至连婚礼也“外包”到美国，动不动包下最好饭店的整整一个楼层。高技术、高创新使劳动力创造的剩余价值高，这一高额的剩余价值，使现有劳动力能够承担较多的被抚养人口。另外，日本的终身雇佣制度促使企业为职工的一生设计，进行长期的培训。这样，日本的工人不仅素质高，而且“折旧率”低——当劳动力短缺时，许多退休职工被召回，他们身体健康并保持着良好的劳动技能，这减缓了劳动力不足的压力。

当中国丢掉自己的“王牌”

中国走的则是相反的路。近代以前西方人刚到中国时曾惊叹：中国的老百姓不是劳动力，而是庄稼——使用劳动力要付钱，庄稼则割下来就行。如今这种状况依然没有显著改变。中国经济的主力是能讨来薪就不错的民工，他们没有工作保障，没有基本的福利，孩子得不到教育，使完了就被炒掉，成本微乎其微。所以，一些外国先进企业到中国设厂，不仅不采用高技术，第一件事情反而是把已有的先进设备淘汰，改用人工，因为人工比机器便宜得多。廉价劳工成为中国“良好的”投资环境的一个重要组成部分。

这一廉价模式，在劳动力充足、被抚养人口少的情况下，自然有其竞争优势，但在被抚养人口急剧增加、劳动力紧缺的情况下，这种发展战略如何继续维持？企业不为劳动者作长远打算，民工子女的教育也被耽误，这样，民工将很快丧失劳动技能，折旧率非常高；其子女也无法成为高品质的劳工。未来维持被抚养人口的责任，要由更少数劳动力来分担，可这些劳动力本身创造的剩余价值就低，养自己都困难，更谈不上抚养别人了。

中国经济已起飞 30 年，明后年就将成为世界第三大经济体，但国际一流企业少之又少。在美国的书店找不到《中国第一》、《向中国学管理》之类的书。事实上，未来 5 年、10 年内也很难看出中国能造就多少国际一流的企业，几十年内难以出口先进的管理技术。而日本在经济起飞 1/4 世纪后，也就是上世纪 70 年代前期，已涌现了一批世界级企业。日本以如此高超的管理和技术，在人口老化过程的初期还出现 10 多年的“平成不况”，中国目前这种状况如不改变，20 年后岂有不衰落的理由。

中国面临的真实挑战，不是什么崛起，而是能否像日本的“平成不况”时代那样“体面地衰落”。日本几乎是亚洲最为均富的社会，大部分国民都有技能和资源参与市场经济的竞争，社会在这种竞争中也格外有创意，所以能够做到井然有序地衰落；而中国的贫富差距较大，有训练的国民依然不多，也缺乏创意的土壤，在未来的竞争中处于不利地位。这种没有创意、没有高附加值、缺乏保障的经济一旦衰落，维持基本的社会秩序，都将是一个严峻的挑战。

另外，中国的经济发展已遇到巨大的环境屏障，如不采取果断措施，这种环境屏障将变得不可逾越。不久前，“绿色 GDP”计划在一些地方政府的反对下搁浅。其中一个理由是，如果根据“绿色 GDP”核算，许多地方的经济增长接近于零。从发达国家的经验看，工业化制造的环境祸害，以后总是要偿还的——要投入大量资源进行长年治理，并在经济增长速度上付出代价。也就是说，如今这种不计环境损耗的高增长，实际上是把未来增长的百分点加到了现在的增长上，透支了未来。

问题是，环境的透支还能支持多久？20 年后，中国不仅人口老化、劳动力供应萎缩，而且环境污染威胁国民健康，经济增长前景堪忧。

如今中国的环境问题只是冰山一角，即使现在开始全力治理，在未来 10 年内仅靠过去的惯性也会愈演愈烈。之所以走到这一步，是因为一段时期内一味寻求以最省钱的办法促使 GDP 增长，竭泽而渔。比如，中国每产一吨钢，要比国际钢铁业的平均标准多消耗 1/5 的能源，水泥多 45%，乙烯多 70%，建筑物内供暖和制冷所需要的能源，则是欧美的一倍。

总之，从劳动力到环境，中国正在消耗自己的本钱。过去 30 年，中国赶上全球化打开的国际市场和有利的国际环境，没有经历上世纪 70 年代那样的石油危机和大的国际经济萧条，这些都是中国经济得以高速增长的重要原因，但我们不能指望未来 20 年还一切如故。所以，从现在起，中国就要趁着日子还相对好过的时候，为“体面的衰落”作准备。其中一个核心战略，就是大幅提高劳动力的成本并强制企业支付环境代价。只有追求高技术、高附加值，减小对环境伤害，优化企业管理，才能在竞争中胜出。不能让那些被惯坏了的企业，不进行技术、管理竞争继续躺在廉价劳工的优势上睡大觉，肆意进行环境掠夺。廉价劳动力的优势

是不可持续的，随着像印度这样劳动力更充足、价格更便宜的国家的崛起，中国现有的王牌将丢得一干二净。

俗话说，“便宜没好货，好货不便宜”：便宜的杂牌货使用寿命往往不长，经久耐用、性能稳定的，多是贵一点的名牌。经济发展模式也是如此。廉价劳动力其实就如同石油等自然资源，如果仅以此为本钱，资源枯竭后就没有了出路。中国的时间已不多了，现在如不改弦易辙，未来的衰落可能会真的到来。大国崛起的逆向思维（薛涌《思想理论动态参阅》杂志 2010 年第 10 期）

●政坛经纬

你应该知道的全国“两会”常识

今年,全国政协的会议照例比全国人代会早两天开幕,这两天里,政协委员们主要是听取和讨论今年的全国政协常委会工作报告和提案工作情况报告;在全国人代会开幕之后,政协议程和日常安排基本与人大同步。

同样聚焦重大“国是”,两者的不同之处在于:人大代表们要对政府工作报告、全国人大常委会工作报告和“两高”报告等进行表决,体现“决定”;而政协则主要是讨论,不进行表决,体现“参与”。

1949 年成立的一届全国政协,选举产生了中央政府,直至 1954 年第一届人大开幕。而全国“两会”形成自 1959 年,在三届政协召开一天后,二届人大也同时召开,政协委员列席人代会听取政府工作报告。

此后,四届政协对应三届人大,而全国政协比全国人大提前 1-2 天开幕。“文革”中,全国政协停止,全国人大则在 1975 年恢复一届(四届),因此,自 1978 年起,全国人大与全国政协届次完全同步。

全国“两会”在 3 月召开的惯例,则始于 1985 年。此前,会议时间从年初,到年中,到年末,历年均有不同。以五届全国人大、政协会议为例,一次会议是在 2 月,二次会议在 6 月,三次会议在 8 月,四次和五次会议则安排在 11 月。

而自 1998 年八届全国人大和全国政协召开至现在,每年全国政协均在 3 月 3 日、全国人大均在 3 月 5 日开幕。人大议事规则的写法则是“第一季度”。之所以选择在 3 月,中国政法大学宪政研究中心主任蔡定剑解释说,原因之一,是有元旦和春节两个假期,而春节一般不是 1 月,便是 2 月。

会期,也是自 1998 年起相对固定,除了涉及换届选举的一次会议一般为两个星期(14/15 天)外,历年“两会”的时间一般控制在 10-12 天左右。

代表、委员的特点

全国人代会从一开始就是大会,第一届和第二届全国人大代表人数,均 1000 人左右,自 1964 年三届人大开始,除了五届人大达到创纪录的 3497 人之外,历届人大代表人数均为近 3000 人。而全国政协方面,自 1978 年的五届全国政协至今,则稳定在 2000 人左右。

近 3000 个名字中,国家领导人最为公众所熟悉。现任中共中央政治局常委,均为全国人大代表。他们的选举单位,多为出生地或曾经的工作地,比如胡锦涛在江苏团,而温家宝在甘肃团。

中国政法大学宪政研究中心主任蔡定剑解释说,这与中国实行“议行合一”的制度有关。1954 年选举产生的第一届全国人大代表中,就包括了毛泽东、周恩来、朱德、刘少奇。

而 28 个国务院组成部门部长中,有全国人大代表身份的则为特殊情况:国防部长梁光烈和公安部长孟建柱为国务委员,全国民委主任杨晶此前任内蒙古自治区政府主席,农业部长韩长赋则原任吉林省长。

一般来说,各地的代表团中的全国人大代表会包括一部分地方官员。

以本届全国人大代表 2008 年时的职务为例,包括了 31 个省区市的所有省(区市)委书记、省长(市长、主席),14 个省(区市)发改委主任,16 个(区市)财政厅(局)长,21 个省级高院院长,21 个省级检察院检察长。

另外,省会和省主要城市市长,一般均为全国人大代表。辽宁省所辖 14 个地级市(包括两个副省级城市沈阳和大连)的市长,全部都是全国人大代表。

与全国人大代表由选举产生不同,全国政协委员人选由民主协商决定。根据全国政协的相关章程,每届全国政协委员名额人选及界别设置,由上届全国政协常务委员会协商决定。

会议的前奏

全国人代会的准备程序一般在 2 月下旬的全国人大常委会会议启动:通过会议议程草案,主席团和秘书长名单草案;表决个别代表的代表资格的审查报告。政协会议相关程序与人大相似,亦由全国政协常委会启动。

而相关准备工作,要更早进行,特别是政府工作报告。以 2009 年报告为例,自 2008 年底中央经济工作会议召开完就启动,起草组以国务院研究室人员为主、有关部门和地方有关人员参加。这几年,都有普通公民受邀到中南海,参加总理主持的关于政府工作报告座谈会。

今年 31 个省市自治区,除了宁夏之外,有 30 个集中在 1 月召开当地“两会”。作为单一制国家,全国人大代表由省级人代会选举产生,而上下级政协存在指导关系。

人大代表和政协委员们,也不能空手进京,他们要分别准备议案和提案。议案更强调法定

程序和人大职权范围内的重大事项,如获人大通过便具有法律效力,相比之下,政协提案范围更宽。

很多人大代表们一抵达北京,就开始在驻地找人签名。根据全国人大组织法,要形成议案,需要有30名以上全国人大代表联名,或者由1个代表团提出,而且一般要求在规定截止时间提交。政协委员们可以更轻松一些,会议闭幕后还能继续提交提案。

提案和议案提交之后,还可能面临淘汰命运,特别是全国人大方面,因此,议案立案数量和立案率,是每年各地随团媒体报道的焦点。

大会听报告,小会再发言

几千名全国人大代表和全国政协委员,怎么讨论?

以今年为例,全国人代会包括开幕闭幕在内共五次全体会议,前四次听取“六大报告”——政府工作报告、计划报告和预算报告、人大常委会工作报告和“两高”报告,其中第二次全体会议今年是要听取选举法修正草案的说明,最后一次全体会议则是表决上述报告的决议草案。

全国政协会议今年召开五次全体会议,开幕会也是听报告,闭幕会表决,中间三次全体会议,则安排大会发言。全国政协会议发言人赵启正说,将组织三场大会发言,有超过40位委员获得上台机会。另外,政协委员们还将列席全国人代会的前四次全体会议。

绝大多数代表委员发言的机会,不在人民大会堂里,而是在各自代表团驻地。每次全体会议之后,人大各代表团召开代表团全体会议和代表团小组会议,政协则展开小组讨论或界别联组讨论。

从实际情况来看,能形成讨论氛围的,主要在小组会议。全国人代会的各省代表团一般都分若干组,每组二十来人。另外,由于集中众多学者和高官,政协小组讨论往往更为热烈。
(2010-03-11 南方周末)

市委书记是怎样“炼”成的

干部的成熟一般需要18—20年。从副处开始起步的9个样本中,走到市委书记岗位用时18年的4个,18—20年的2个,共占67%。

在我国行政管理体制中,处于省、县之间的市一级,是承上启下的重要一层。市委书记作为一个市的主要领导,行政体制内配备干部的主要策划者及拍板人,其决策对市域经济社会发展影响巨大。那么,市委书记究竟需要拥有哪些能力?这个群体有哪些典型的成长规律?

作者对某省 17 市现任市委书记的成长路径进行剖析，从工作经历、任职年限、年龄、学历等多种视角，来观察这个群体的职业成长轨迹。

市委书记需要哪些“台阶”

经历是干部增长才干的熔炉。一个干部要成长为市委书记，必须在相应的工作岗位积累工作经验，提升领导才干。研究现任市委书记任职经历，可以更清晰地看到一位市委书记应具有素质要求，它比《党政领导干部选拔任用工作条例》的要求更具体、更直观，更能让人看到哪些岗位是担任市委书记必要的过渡，是一般隋况下不可逾越的台阶。

八成书记担任过市长。17 个市委书记中除去一位由省委常委任上兼任的，有 13 人任过市长，为 81.25%。这就是说，市长是市委书记必经的台阶，想成为市委书记，首先要成为市长。这无论从理论上还是实践上看都是科学的、合理的。在我国现行行政体制内，书记和市长作为一个市

党政的主要负责人，很多要求是相通的，只不过书记的要求要更高一点，如把握大局的能力，当“班长”带队伍的能力，这样，市长的岗位就是一个必要的锻炼。从职责看，市长是行政职务，主要是发展经济，更注重办事的能力；市委书记更宏观，主要是平衡协调，更注重用人的能力。书记如果不懂经济，不能干事创业，也就抓不住工作中心，指导不了各方工作，带不出领导团队，总揽不了全局。从这点来看，市长岗位是市委书记增长干事能力的重要岗位。

七成书记拥有省直机关工作经历。17 个市委书记中在省直机关任职过的有 13 人，占 76.47%。其中有 9 人是从省直机关直接下派到市里任职的，占 52.94%；有 4 人是先在地方上工作，再到省直机关任厅级干部后下去任职，而且 3 个是团委系统干部。只有 4 名市委书记是从基层一步一步升任上来的。根据《党政领导干部选拔任用工作条例》对干部任职年限的要求，一个从基层成长起来的干部，到了副厅一级职务，他的年龄大多已不占优势，将来去向大多是人大或政协。同时在县级以下机关，也是低级别官员扎堆的地方，一个县一般有二三十个乡镇，五六十个科级部门，晋升县、处级的机会都很少，这与省直部门处级作为内设机构负责人，是不可相提并论的。此外，不谋全局者不足以谋一域，做好一市的工作，需要能立足全省考虑问题，这就是拥有省直机关工作经验领导的优势所在。

省直机关下派任职机会不同。都在省直机关工作，但是，干部下去任职并被重用的机会是不一样的。13 名省直机关下去任职的市委书记中，团省委 3 人，占 23%，省委、省政府办公厅 4 人，占 31%，省发改委 2 人，占 15%，合计占 69%。这一资料表明，从综合性部门，如办公厅、发改委出来的人就多一点，这既与他们对大局的认识有关，也与他们在省领导与组织部门前表现机会有关。

副书记的任职经历不可或缺。有专职副书记任职经历的占 60%，其中从基层升任的 4 人更是 100%，可见副书记岗位的重要性。这也很符合常理，副书记岗位，已经从具体行政工作脱离开了，具有相对宏观性，为下一步晋升打下素质与能力基础。从基层升任的干部，一走上副书记岗位，就从一般副厅级干部中脱颖而出，俗话讲，排队排在第一位了。

仅两成书记拥有副市长任职经历。有个值得关注的现象，17 名市委书记中，除任副书记、副市长、代市长的挂名副市长外，真正有过副市长任职经历的只有从基层升任的 4 人，占 23.5%。从理论上讲，副市长岗位应该是市委书记成长过程中一个重要历练岗位，出现目前这种情况，其中主要原因，一是从基层升上副市长的干部，大都年龄已偏大；二是在市这一级从副市长到市长还有很多台阶：常委、常务副市长、副书记等，并不是单纯的从副厅到正厅的一步之遥。此外，副市长主管某方面具体工作，与市长具有全局性要求有距离，也是原因之一。

市委书记职业成长特点。

市委书记初任平均年龄为 50 岁。初任市委书记，最大年龄为 55 岁，50 岁左右占 50%。共青团系统干部相对年轻，平均初任年龄为 46.2 岁，发展潜力大。这可看出书记岗位对人的心智成熟稳定、工作成熟稳重要求很高。

从副处到市委书记一般要 18—20 年。干部的成熟，从基层到中高级，一般要 18_20 年。从副处开始的样本 9 个，其中用时 18 年的 4 个，18_10 年的 2 个，合占 67%，其他用时 16 年及以下的，均出自共青团系统。从副厅开始，样本为 12 个，一般在 11 年左右；只有共青团系统 3 人的用时为 7—8 年。

学历不是任职的主要约束条件。17 个市委书记，初始学历大专的 3 人，本科的 6 人，硕士以上的 1 人，博士 1 人，还有 5 人是在职学历。可见，学历与任职市委书记没有正相关性。这一方面是因为他们在政坛起步都在 80 年代或以前，鉴于干部队伍当时状况，知识化要求还不是很高；另一方面，即使初始学历不高的干部，也重视学习，基本上都在党校等教育部门拿到了任职要求的学历。同样原因，他们学习时的专业知识背景，是理工类，还是管理类，从资料看对其任职没有太大影响。

企业出身的干部增多。17 人中，一直从事公务员工作的 7 人，从部队转业的 2 人，从教师改行的 3 人。引人注意的是，从企业调任的 5 人，这与中央调任很多大型国企领导人任职省、市领导一样，说明发展和管理经济的能力还是当下亟需的，同时也说明政府要向企业借鉴相关经验，改善自身的管理与服务水平。

市委书记需要拥有哪些能力。

当前，现代领导者正处在历史性变革时期，深化改革，扩大开放，加快经济建设步伐，对领导者素质都提出了更高的要求。同时，领导素质随着社会实践和领导活动的发展变化，不断提高、不断充实、不断完善，使之适合不同层次领导工作性质的要求。那么，从现任市委书记的经历与特点来看，市委书记岗位最需要具备哪些能力素质？

总揽全局的能力。从现任市委书记工作经历看，这是组织上最看重的能力，如果再结合岗位要求与责任，就更加明了。市委书记要对党和国家大政方针有一个准确把握，这样才能确保他能贯彻上级意图，同时能在贯彻中寻求到本地区的发展机遇。他要有很强的大局观，有宽阔的国际、国内视野，能把自己的市放在全省、全国大局中考虑。

此外，多岗位历练，也让他能协调人大、政府、政协及各方，形成良好的政治生态环境，调动各方积极性。

推动科学发展的能力。当前，经济建设是中心，市委书记要做过经济工作，领导过经济工作，熟悉经济规律，能指导与推动经济发展。同时还要了解党群与社会事业，在抓住中心工作前提下促进各项事业全面发展。对统筹兼顾这一科学发展观的根本方法能熟练运用。

知人善任的能力。这是市委书记的核心能力。前面几个岗位，特别是副书记岗位对其帮助尤其大，他要熟悉干部，了解干部，还要能排除其他人干扰，通过不多的接触与观察，识才选才，并能用正当的途径，把合适的人放在重要的岗位上。

建设和谐社会的能力。当前是矛盾凸显期，要稳定一方，这种能力尤为重要。他要善于处理各种利益矛盾，根据自己人生经历；理解不同阶层的人，能运用政治、经济、法律手段，针对不同阶层、不同团体，从利益结合点上解决问题，谋划工作。具有较好应对媒体的能力，善于用新形式、新方式开展工作，能应对复杂局面和突发事件。

自我心理调适能力。走向市委书记岗位，他们已经历过多次竞争，并经过了近 30 年磨炼，能自我调节自己的心理与情绪，能喜怒不动于心、不形于色。表面上恪守“中庸”，鲜见个陛，但这个群体最大的特点却是外圆内方，拥有属于自己特点的领导艺术和执政风格。（摘自《决策》胡骏）

官场小说阅读调查

从 1999 年王跃文《国画》出版以来，10 年间，官场小说已经成为社会各界关注的热点之一。统计数据显示，仅仅在 2009 年 1—3 月，官场小说品种就达到 123 种，与 2008 年全年官场小说约 118 种相比，持续高温。谁在阅读官场小说？哪几部官场小说给读者留下了深刻印象？为什么阅读官场小说？

围绕上述问题，《决策》杂志联合新浪网、山东省胶南市委党校，采用网络调查与发放问卷相结合的方式，共得有效问卷 690 份。调查地区覆盖北京、广东、山东、湖北、江苏、四川、湖南、河南、上海、江西、安徽、浙江等省市。

公务员是最大阅读群体

3 年后的今天，再来浏览天涯论坛上网友“星乱如雨”的跟帖就会发现，很多阅读过《沧浪之水》的人，都能在这部小说里找到自己的影子，更有数量众多的读者把它誉为“当代公务员的教科书。”可以说，这部小说的主人公池大为，击中了社会的一根麻筋，显然更加贴近现实生活。

那么，谁在关注官场小说？

调查显示，党政机关公务员占到 30.5%，工商企业工作人员占 27.1%，事业单位工作人员占 20.3%。三者相加，占到了阅读总人数的 79.7%，即在接受调查的 690 多人中，有 8 成的人阅读过官场小说。这也从一个侧面印证了官场小说持续升温的现实。

同时，调查数据还显示，党政机关公务员是最大的阅读群体，在参与调查的人中，公务员所占比例接近 1/3。在行政级别方面，普通公务员占 51.3%，科级占 29%，这是两个最大的阅读群体。副处级占 7.5%，正处级占 4.7%，两者合计为 12.2%。总和来看，在公务员群体中，阅读官场小说的人，处级以下占 9 成。

如果将调查数据排列在一起，就会发现，官场小说阅读与公务员的行政级别呈现反向变化，即行政级别越高，阅读率越小。在 690 人中，副厅级占 1.8%，而正厅级只有 1.0%。实际上，这组数据正好符合官场现实。处级以上领导干部在官场浸染多年，熟知官场规则，他们对官场的了解更深刻。同时，这也与处级以上党政官员每天接受到的信息、个人工作的忙碌程度、缺少阅读时间有直接关系。

相较来说，处级以下的科级公务员与普通公务员，都面临如何实现进一步上升的问题，而官场小说正好提供了一个了解官场规则的便利途径，同时，又可以从小说主人公的命运起伏中寻找某种生活的真实，因此，这个群体阅读官场小说较为普遍。其实，这也正是《沧浪之水》成为争论焦点的原因所在，一位调查者写道：“池大为代表了从一个普通公务员到副厅级领导干部的转变过程，与真实的我有共鸣。”

与现实共鸣

《决策》杂志曾在 2007 年第 2 期与 2009 年第 4 期两次将池大为作为分析对象，一次是关于年轻公务员职场适应感调查，一次是关于公务员职业倦怠感调查。此次做官场小说阅读调查，池大为第三次成为观察的中心。

调查数据显示，《沧浪之水》中的池大为，与《国画》中的朱怀镜、《驻京办主任》中

的丁能通一起，成为最受关注的 3 个人物，构成第一方阵。

在 690 份有效问卷中，朱怀镜得到 102 票，高居榜首；丁能通获得 87 票，位居榜眼，池大为 75 票，位列探花。除了以上 3 个人物，位居第二方阵的，有《国家干部》夏中民、《秘书长》程一路、《官路风流》侯卫东、《苍黄》李济运、《仕途》乔不群、《组织部长》贾士贞、《中国制造》高长河。

在回答“为什么会给您留下深刻印象？”的主观填空题中，被调查者的答案丰富多彩。

统计发现，对于朱怀镜、丁能通的印象，填写“真实”的均超过 10 次。正因为贴近现实，有位被调查者甚至认为应该将丁能通改名为丁圆通。而且，王晓方所写的《驻京办主任》系列，已成为中下层公务员的必读书。

如果说透过朱怀镜、丁能通所看到的，更多是官场规则的话，池大为更能在普通公务员中产生共鸣。

毕竟，官场也是职场，很多人在池大为身上找到了职场现实中自己的影子。

在被调查者的回答中，对池大为留下深刻印象的原因主要有：“从一个小公务员成长为卫生厅副厅长的奋斗史；一个人如何适应并运用官场规则的奋斗史；人物真实、有血有肉。”

不仅仅池大为，《仕途》中的乔不群，也给读者留下了深刻印象。乔不群的经历，成为很多大学毕业生的影子。还有《女同志》中的万丽，尤其受到女性公务员的关注。针对书中的主人公万丽、伊豆豆，有被调查者认为：“小说在她们身上描写得很真，职场上的人是变态的、丑陋的，个人认为职场小说应提倡年轻人在职场上要讲‘道、德’，而不是攻于‘术’。”

“畅销书”与“长销书”

那么，哪部小说最受关注？

调查显示，最受关注的小说与留下深刻印象的人物恰好一一对应，位列三甲的小说依次是：《驻京办主任》，以 18.8% 的比例高居榜首；《国画》与《沧浪之水》分别以 17.6%、10.6%，位列二三位。而且，出现在调查问卷和被调查者自由推荐的 30 部官场小说中，只有这 3 部超过 10%。

关注度超过 5% 的小说有 4 部，分别是《省委书记》、《接待处处长》、《国家干部》和《大雪无痕》。再接下来，则是《秘书长》、《组织部长》和《苍黄》，这 3 部小说位居最受关注官场小说前 10 名之列。

对此，桐城市委宣传部副部长、《秘书长》作者洪放在接受《决策》采访时认为，这些给读者留下深刻印象的官场小说，既是“畅销书”，又是“长销书”。

如果更深入一步，将 1999 年以来知名官场小说作者的地域分布进行分类，就会发现，呈

现某个地域集中分布的独特现象。其中，最有名的就是“秦晋官场小说作家群”，即陕西、山西两省的作家群体。

2008年2月，《人民日报》专门刊发文章对陕西官员写作蔚然成风进行报道。在陕西省的“官员作家”队伍中，上至陕西省副省长张伟到省直厅局负责人，再到县市区党政一把手，一直到乡镇基层，创作出了多部优秀小说与散文。在陕西作家群体中，李春平的《步步高》，被誉为是“第一部权力美学的小说”。

与陕西一河之隔的山西，同样在官场小说创作中引人关注。其中又以《国家干部》作者张平的知名度最高，2008年1月，张平当选为山西省副省长。

同时，以王跃文、阎真、肖仁福为代表的湖南小说作家群，也备受关注。可以说，南北两大群体，交相辉映。

官场小说影响力日益增大的10年，正是互联网力量越来越大的10年。网络小说的异军突起，成为备受关注的文化现象。

可以说，网络力量正在激荡着传统的官场小说写作、出版、发行。洪放告诉《决策》：“我在写《秘书长》的时候，最开始是放在天涯社区上的。后来，才被出版社的编辑发现，出版发行。”类似先由网络连载再转化成书籍出版的官场小说，绝不只有《秘书长》一部。被20万网友称作“官场政治课本、职场教科书”的《男人战争》，一开始也是在网络上发表的。

一面“镜子”

“作为一个远离官场的老百姓，我很有兴致阅读这些文字。因为里面描写的一些东西是我们局外人无从知道的，但却时不时发生在身边。”一位调查者写下了这样一段话。也是对“为什么阅读官场小说？”的回答。

那么，阅读官场小说，大家都在关注什么？

调查数据显示，有59.3%的人认为是“从小说细节中看到官场现状”；有48.48%的人将关注点放在了“揭露腐败”上。洪放告诉《决策》：“官场小说有两大类，一类是反腐小说，一类是对官场制度的探索、思考”。因此，反腐败往往成为官场小说的主线，或是明线，或是暗线。不管是《国画》，还是《驻京办主任》，都是如此。尤其是不少作品还被改编为热播电视剧，引发了一场反腐题材热，甚至引发轰动效应。

此外，有21.7%的被调查者是关注“小说中主要人物的领导艺术”；“关注精彩故事情节”的人占12.6%，将关注点放在“主人公的命运起伏”占到11.1%。

官场小说可以说是现代官场的一面“镜子”。阅读者的关注点正好就是这面镜子折射出来的官场现状。对此，湖南作家肖仁福分析认为，官场小说已经构筑起一副“现代官场生态

全景图”。

与这种观点相互印证的调查结果显示，有 40.2%的人选择“小说中反应的是现代官场生态全景图，值得看”；选择“小说展现了人性的丰富性，以及人生的抉择、挣扎”的占到21.4%。另外，有 13.3%的人选择“学习主人公的领导科学与领导艺术，找到某种共鸣”。

同时，调查显示，有 11.67%的人是用来“消遣放松，打发空闲时间”。而只有 1.73%的人选择了“大家都在看，我也跟着看”这样一个随大流的选项。由此可见，阅读官场小说具有很强的目的性，随大流的人只是少数。（04 日南方周末）