

决策参考

Jue ce can kao

第四十九期（总第 299 期）

盐城市图书馆编

2008 年 7 月上

主编 刘进 责编 周玉奇

zhouyuqi@gmail.com 13905103528

编者按：“人文奥运”、“绿色奥运”、“科技奥运”三大口号早已成为自申办成功以来北京奥运会的显著标签。但中国国家副主席习近平 7 月 9 日在北京奥运倒计时 30 天动员大会上指出，“平安奥运是北京奥运成功的最大标志”，遂使“平安奥运”这个新提法成为外界新的关注点。从字面上看，“平安奥运”相对于“绿色奥运”、“科技奥运”、“人文奥运”来说，似乎显得平淡无奇，既看不出什么创意，又看不出什么科技实力。因为它似乎是一个最低起点，是最基本最起码要求。其实不然，“平安”看似平淡无奇，实则蕴含深意。因为“平安”二字，不仅仅是要确保平安这样一个最低起点和最基本最起码的要求，但它同时又是一个终点，是一个很高要求。

本刊在北京奥运即将盛大召开的时刻，推出“平安奥运”专题，供各位领导参考，也借以祝愿北京奥运平安吉祥！

要目

● 本期专题：平安奥运

反恐怖是奥运安保的重点和难点

京奥接待外国元首揭秘：奇物镇房、管家服务

北京筑强大奥运安全网周边城市建严密防线

北京清空地下室

上海：铁路奥运安保升级特警持枪巡逻

● 专家论坛

平安奥运是起点也是终点

平安奥运：中国三大口号何以归一

奥运将检阅一个信息开放的中国

以平常心看奥运,中国进步不需要奥运验证

● 本期专题：平安奥运

反恐怖是奥运安保的重点和难点

当前，各项奥运安保反恐怖袭击准备工作已进入实战化训练阶段，我军奥运安保兵种部队将成为北京奥运会反恐怖袭击坚强的钢铁盾牌。

总参军训和兵种部有关负责人在接受《瞭望》新闻周刊记者采访时指出，恐怖袭击是奥运安保面临的首要威胁。反恐怖是奥运安保的重中之重。其中，反核化生恐怖和严防爆炸恐怖，则是反恐怖工作的重点和难点。

总参军训和兵种部工程兵局局长王殿华在接受《瞭望》新闻周刊记者采访时也表示了相同的看法。王殿华介绍说，在奥运期间，总参军训和兵种部工程兵将承担严防爆炸恐怖的相关任务。

反恐重点一：反核化生恐怖

据总参军训和兵种部有关负责人介绍，围绕“平安奥运”的目标，解放军担负奥运安保任务的兵种部队早在几年前即已开始了紧张的筹备。迄今为止的三个阶段中，“反核化生恐怖”是出现频率最多的关键词之一。

核化生恐怖，是利用核辐射、化学和生物等有毒有害物质，针对社会公众进行的恐怖活动。由于国际上核走私活动一度猖獗，恐怖分子获取核材料的途径比较广泛，而生物细菌培养与繁殖等技术甚至在公开出版的文献资料中就可以查到。这种手段高技术化、行动突然而隐蔽的恐怖活动一旦发生，社会危害极大。

这位负责人指出，核化生恐怖袭击具有手段多样隐蔽、防范和处置难度大等特点，一旦发生恐怖袭击，不仅直接干扰奥运会的顺利举行，而且对社会稳定产生重大影响。

资料显示，我军奥运安保兵种部队从2006年底就开始着手奥运安保的反核化生恐怖袭击的准备工作，做了大量富有成效的工作。组建专家队伍、培训技术骨干，加强队伍、装备、手段建设和物质器材调整补充，安装、调试奥运场馆设施等重要目标的核化生监测、监控设

备，完成辐射和生物本底监测。目前，我军奥运安保兵种部队已具备准确预警预测预防、正确判定恐怖袭击性质危害、及时解救群众脱离危险区域等能力和技战术水平。

据总参军训和兵种部有关负责人介绍，为确保万无一失，奥运安保工作主要是指导各级指挥机构和任务部队加强专业技能、组织指挥训练和专项任务演练，完成规定的实兵演练和军地联合训练任务，特别是做好核化生检查、救援和爆炸物搜查排除、工程技术支援等行动的准备，协调兵种部队完成奥运安保行动任务。当前，重点做好五个方面的工作：

一是强化基础训练。指导部队按照奥运安保训练纲目规定的内容和方法步骤，强化专业技术和分队战术训练，打牢官兵的知识、技能基础，巩固营以下分队遂行奥运安保任务的技战术水平。二是抓好指挥机构训练。指导各级指挥机构按纲目规定，完成室内战术作业和带通信分队的场馆现场推演，熟练指挥程序、方法和协同配合方式。三是组织专项任务训练。指导部队针对任务场馆和安保区域，围绕反核化生恐怖袭击、“三防”医学救援、大面积查排爆等重点难点问题，加强专项任务研究性实兵演练，提高专业部队遂行关键性任务的应变能力。四是进行实兵综合演练。以赛区为单位，组织各任务部队反复进行实兵合成演练，增强整体能力；指导部队参与军警民协同训练，全面提高部队与警民安保力量联合遂行任务能力。五是指导兵种部队战前准备。加强核化生救援、工程排爆、工程技术支援力量准备的检查督导，落实奥运安保任务的组织指挥、行动预案和各种保障，确保部队能够随时出动完成任务。

根据核化生恐怖的一般规律和奥运会的特殊要求，在解放军总参谋部的统一部署中，特别强调要做好核化生检查、救援和爆炸物搜查排除、工程技术支援等行动的准备。肩负此项任务的部队将反核化生恐怖工作分为防范和处置两个主要方面。

目前，有关单位已经制定了奥运安保反核化生恐怖总体方案、专项方案和部门预案，形成了完善的防范和处置反核化生恐怖方案体系。同时还按任务分工组织应急力量，组建专业队伍，整合各类应急力量，明确指挥协同关系。

反恐重点二：严防爆炸恐怖

总参军训和兵种部工程兵局局长王殿华向本刊记者介绍，目前，解放军奥运安保面临主要爆炸威胁有三个方面，一个是利用就便器材制作的简易爆炸装置，包括各类简易炸弹；另一个是民用爆破器材或爆炸性用品，包括矿山爆破用制式炸药、火工品甚至鞭炮等；再一个就是军用爆炸物，包括制式地雷、军用炸药等。一般来说，在爆炸物管理措施得当的情况下，制式爆炸物较难获取，但简易爆炸装置，对于稍有专业知识的人来说，制作并不难。

王殿华说，爆炸是恐怖活动产生以来，恐怖分子用得最多、最普遍、延续时间最久而影响也最大的手段，具有隐蔽性、突发性和多样性等特点。特别是爆炸物种类繁多，既可能有

制式的，也有非制式的；既有国内的，也有国外的；既有土制的，也有科技含量较高的。起爆方式有机械引发、电能起爆、声控、无线电遥控，还有光控、温控、定时、化学等方式。另外，在恐怖爆炸的同时还可能伴有生物和化学袭击。

1996年美国亚特兰大奥运会期间，曾发生过恐怖爆炸事件，由于处置及时得当，没有造成重大伤亡和损失，但在国际上产生了一定的影响。当今世界，虽然不能说恐怖袭击无处不在，但防范的难度确实很大，因为各种爆炸物的制作并不需要特别的技术和器材，因此，发生爆炸恐怖袭击后，进行迅速有效处置是非常必要的，这也是世界各国多年的经验和教训。

据王殿华介绍，北京奥运会期间，解放军工程兵部队将有近2000人的专业分队和反恐技术专家担负奥运安保的安全检查、查爆排爆、工程支援、应急抢险和反恐工程技术指导任务。除工程兵部队自身装备的各类工程装备和机械、器具外，还有一批技术含量较高的特种装备器材，能对发现的爆炸物进行高效处置。

王殿华说，我军工程兵在反爆炸恐怖袭击方面具有许多优势，特别是扫雷排雷。具体讲，工程兵在爆炸与反爆炸方面具有丰富的理论知识和实践经验，能够进行多种反爆炸作业。我军工程兵有一大批专家学者专门从事地雷、爆破方面的教学研究，取得了一批国际领先的研究成果。此外，工程兵长期从事防爆排爆工作，有对爆炸物处理的绝对心理优势。还有，工程兵装备有大量稳定可靠、系列配套的专业工程装备器材，经过严格系统的专业训练，具备过硬的专业技术技能，不仅具有完成各类工程作业能力，而且还可使用特殊装备器材进行各种特殊工程作业。反恐作战中的抢险救援和工程支援行动，恰恰需要大量工程装备器材和具备过硬工程技术的人员，工程兵在这方面具有得天独厚的优势。

据本刊记者了解，解放军奥运安保工程兵部队从全军聘请了10名防爆专家，他们在奥运安保中的具体职能任务是参加国家和军队奥运安保指挥机构，在处置爆炸恐怖袭击事件中负责咨询和指导，为任务部队提供情报和技术支持。必要时将直接参与组织指挥反爆炸恐怖袭击活动，甚至亲自处理发现的爆炸物。（文/刘逢安 于滨）

上海：铁路奥运安保升级特警持枪巡逻

中评社香港7月13日电 / 昨日上午9时许，上海铁路局的13名特警携武器、10只警犬在上海火车站南广场首次亮相。为了实现“平安奥运”目标，从昨日起，上海铁路警方提高铁路安保等级，全局奥运安保工作全面进入决战状态。

在公路方面，从今天起，上海长途汽车客运总站每天一班的北京班线，将实行购票实名制。

特警持枪巡逻两火车站

东方早报报道，上海是北京奥运会的分赛场城市，奥运会期间，足球等重大比赛项目将在上海举办。届时，将有数万名中外球迷、运动员和政府官员通过铁路到上海观赏比赛。

为此，上海铁路警方从全局抽调近百名特警进驻上海站、上海南站，并成立了铁路奥运安保前线指挥部。

这批特警分成若干小分队，携武器、警犬全天 24 小时在广场、站台等重要场所巡逻，并利用警犬排查可疑物品（包括易燃易爆物品、毒品等等），以加大检查力度，预防重大突发事件的发生。

封闭式安检通道投用

上海长途客运总站站长张永斌昨日表示，从今天起，该站将为乘坐长途汽车前往北京的旅客，开设购票专窗。前来购票的旅客必须凭身份证购买，并进行实名登记，“对于旅客的实名登记名单，我们将复印一份交给相对应的长途客运车辆，原件自己保留。”

上海长途客运站内的首个封闭式安检通道，近日已经在长途客运总站设立，所有旅客的大小行李统一要进行安检。

这个封闭式安检通道设在该站原售票大厅的安检处，有数米长、1.8 米高，用木板隔离而成。

“原来的安检处是敞开式的。”张永斌说，为更好地做好迎奥运反恐工作，本市相关部门负责人在视察后提出要求，希望将敞开式的安检处改成封闭式的专用安检通道，以防恐怖分子在安检时，将毒品、危险品等进行传递，逃避安检。

交通部日前发出紧急通知，要求各地进一步加强公路、水路客运的安全检查，对奥运期间乘坐车船进入北京的旅客，实行实名制购票。告诉世界一个真实的中国，也必然会给世界展示一个开放的中国。这也正好可以印证中国著名外交官吴建民先生此前指出的，中国信息公开进程加快，并非是在奥运会压力之下采取的权宜之计，而是中国近三十年改革开放之所得。在此意义上，我们有理由相信，奥运不仅是中国显示开放社会的一次机会，更是对过去三十年来中国社会与公共信息渐次开放的一次集中检阅。

京奥接待外国元首揭秘：奇物镇房、管家服务

世界上任何一个国家都不可能只有好消息，没有坏消息。从公民权利与社会成本计，无论消息好坏都应尽快公布，为社会所知，让社会共同应对。唯其如此，才能说这个国家在真实中脚踏实地，与世界共同前进。对奥运信息公开而言，因为牵涉面广，信息公开要求程度高，各个部门有必要联合组成一个奥运信息公开处理小组，并通力合作，主动发布信息，防止出现被动情况的发生。

香港 7 月 13 日电 / 20 多天之后，80 多个国家的元首将携带夫人等随从人员出席北京奥运开幕式，这样的规模仅次于联合国开联大会议。这些外国政要的到来，也必定要带来大批的贴身保镖、安保人员以及必备的枪支和设备。这些枪支弹药如何管理？如此之众的贵宾将下榻何处？都是人们关注的焦点。

阵仗仅次于联合国大会

广州日报报道，目前，各国外交机构正和中国有关部门商讨赴华安保人员及所带枪支弹药的数量问题，并会根据外交惯例，给予方便。事实上，除了保镖和枪支外，还有专机。但也有一些国家的领导人会“轻装上阵”。目前已知的是，预计来参加奥运会开幕式的以色列总统佩雷斯将携带至少 4 名贴身保镖，但以色列人很注重实际，国家元首出访一般都不派专机。

122 家星级酒店迎各国元首而据俄罗斯媒体报道，以色列总统办公厅 9 日宣布，北京奥运会开幕式当日适逢犹太教安息日的开始，不能乘车出行。为此，中国为 85 岁高龄的佩雷斯总统准备了专门酒店，可以步行到会场，解决其出席奥运会的一个主要障碍。据悉，这是奥运会中的首例。

另一方面，与北京奥组委签约的 122 家星级酒店将担负起接待远方来客的重任，其中有 40 多家设有总统套房的五星级酒店将是首选之地，内中不乏名气很响的酒店，如长城、昆仑、长富宫、王府、香格里拉、中国大饭店等。这些总统套房面积一般都在 200 平方米以上，客厅、书房、卧室、厨房、餐厅、小酒吧应有尽有，而且都有一些镇房奇物，如长城饭店的水龙头上镶着八块宝石，王府饭店里藏着 150 年前的西方古籍，香格里拉饭店的墙上装饰着镶在金框里的清代古画。

提供贴身贴心“管家”服务

位于北京 CBD 的万达索菲特五星级酒店拥有目前中国最大的总统套房，法国总统萨科齐很可能选择此地下榻，一年前他访华时就下榻于这个法资酒店。日资背景的长富宫饭店则可

能接待曾入住过的日本首相福田康夫；而美国总统布什则可能选择访华时曾两度下榻的北京国际俱乐部饭店。一家不愿意透露名称的饭店负责人说：“我们饭店将接待 20 多个国家元首。”

作为北京奥运会的“元首饭店”，中国大饭店也将迎来各国元首、政要。该饭店媒体公关陈光晨说，中国大饭店将为各国贵宾提供贴身“管家”服务。“这种服务细到打开水龙头，流出来的水在几秒钟内能达到所需的温度都要提前预算好。”陈光晨透露，在各国贵宾正式入住之前，饭店的服务人员便要提前与之进行接洽，提前落实接待事宜。还会专门为客人建立一个档案，内容包括个人资料和偏好，比如喜欢哪种花、哪种枕头的类型、报纸的选择等，以便客人入住时提供个性化服务。

进入该饭店豪华的总统套房后，除了感叹房间的尊贵之气，还会有一些意外的惊喜。

颁奖靓妹淡妆上场

北京奥运官网消息，北京奥运颁奖礼仪志愿者妆容昨日初定，据悉，妆容以淡妆为主，而发型还将在初选 4 款基础上进行最后调整。

北京筑强大奥运安全网周边城市建严密防线

中评社香港 7 月 13 日电 / 中国公路、水路运输系统对乘坐车船进北京的旅客实行严格检查，所有进京旅客均须用实名购票，在地面筑起了保护奥运安全的强大防护网。

交通运输部新闻发言人何建中 12 日表示，奥运期间，乘坐客运（滚装）车船进入北京的旅客，将实行购票实名制，这是地面防护奥运安全的首要措施。

新华网报道，北京周边的天津、山东、辽宁、河北等地交通主管部门将切实加强公路、水路客运安保工作的督察指导，严格危险、违禁物品检查，不放过一辆可疑车、一个可疑人、一件危险物品，配合地方公安机关构筑起一道严密的首都外围安保防线。

其次，在水路方面，交通系统将重点对渤海湾、舟山水域、琼州海峡、深港澳、中韩、中日和长江三峡水上客运航线进行安全检查。对滚装车辆采取大型安检仪逐车检验和人工重点抽查相结合，完善监控、检查手段，严密防控滚装车辆夹带易燃易爆、剧毒等危险、违禁物品进港上船。

第三，在公路方面，各等级客运站将严格安全检查工作制度，配备必要的安检设备，完善站内监控设施，增加安检工作力量和科技含量，规范安全检查程序。对车辆进出场站、通道实行严格管控，对进站旅客携带、托运行李物品进行严格安检，加大开包抽查力度，严防旅客携带易燃易爆、剧毒等危险品和管制刀具、枪支等违禁物品进站上车。加强站内巡查和

监控，及时发现可疑人员和物品。对中途停靠站点上车的旅客，司乘人员对其行包进行“三品”检查。

第四道防线是，各级公安机关把奥运安保和防范恐怖袭击作为当前突出工作，科学调配警力，增强一线执勤力量，加强客运码头、重点水域、重点航线和客运船舶的动态治安防控，会同港航客运部门落实各项安检安保措施，依法查处违法行为。有奥运赛事城市的公安机关按照当地奥运安保工作的统一部署，认真落实港口航运系统反恐安保工作措施，确保一方稳定平安。

京奥安保部队部署到位遵循“就近用兵”

中评社香港7月13日电 / 中央电视台报道说，奥运期间，中国军队将在奥运安保工作协调小组的统一协调和部署下，严格遵守奥林匹克公约、国际惯例和中国法律，按照“就近用兵”的原则，动用陆军、海军和空军的部分兵力参加奥运安保工作。

报道说，随着北京奥运会的临近，中国政府赋予解放军的各项奥运安保任务也正在扎实有效地推进之中，奥运安保部队已部署到位。

报道介绍，奥运安保部队中的陆军部队涉及沈阳、北京、济南和南京军区，以及总部直属的陆军航空兵、工兵、防化、卫勤等专业部(分)队。此外，还将动用作战飞机、直升机、舰船、地空导弹、雷达、防化、工程保障等武器装备，重点参与应对奥运会期间有可能发生的核生化恐怖袭击。

奥运会开幕前，包括防空导弹在内的专业防御、防化、工程、医疗卫生和陆军航空兵部队还将在场馆周边进行24小时待命，一旦发生情况，将协助公安在第一时间到达现场进行处置。

报道说，目前，军队的有关紧急救援预案均已完成，应急物资储备已经到位并组织了相关演练。

最高检要求切实做好奥运会期间涉检信访工作

全国检察长座谈会7月10日在京结束。最高人民检察院常务副检察长张耕在会议上指出，举办一届有特色、高水平的奥运会，是中华民族的百年期盼，是中国政府和人民向全世界作出的庄严承诺，是全党全国各族人民的一件大事。

他要求各级检察机关要加大接待来访工作力度，加大检察长接待和带案下访力度，加大督查和责任倒查力度，切实做好奥运会期间的涉检信访工作。

张耕要求，各级检察机关要对奥运会期间的涉检信访工作制定详细的工作方案，定领导、定人员、定岗位、定责任，确保在检察环节不发生影响社会稳定、危及奥运安全、损害国家形象的事件。要加强检察机关安全保卫工作，强化对检察人员的教育和管理，严格执行各项工作制度和办案纪律，加强对办公楼、枪弹库、机要档案室、机房等重点部位的监控，严防发生文件材料、办公设施、枪支弹药被盗、丢失，严防发生办案、消防、交通以及失密泄密等事故，确保机关和人员安全。（记者徐伟刘百军）

张耕强调，要严格执行值班和重大事件报告制度，制定突发事件应急预案，遇有紧急、重要情况能做到在第一时间快速反应，立即请示报告并及时妥善协调处理。要积极开展迎奥运、讲文明、树新风活动，加强文明礼仪教育，形成讲文明、重礼仪、团结友善、热情好客的良好风尚，树立检察机关文明执法、热情服务的良好形象。要坚守岗位，合理安排各项检察工作，以做好本职工作的实际行动迎接北京奥运会，在检察机关形成人人支持奥运、人人参与奥运、人人为奥运作贡献的良好氛围。（《法制日报》）

北京清空地下室

事件涉及 30 万外地租户

为数庞大的外地人、低收入者居住的地下室将彻底停水停电。成千上万分布于地下室各个角落的租户，简单而悄无声息地迁出。他们有的辗转搬离到四环以外，也有的暂时或永远离开了这个城市。

“你要住多长时间？现在按月绝对不行，你也就能住这两天。”6月13日，朝阳区劲松社区一家地下旅馆老板试图向记者招揽最后的生意。

这些地下房间的大限是6月15日。此前的4、5月份，这一辖区的地下室出租屋及旅馆，陆续接到区民防局和街道下发的关停通告。正式的关停工作从6月初开始，街道每天派人到辖区各处地下室检查执行情况。如今这家地下旅馆的租户已全部清空，多数房间贴上了印有“朝阳区民防局”字样的封条。

旅馆门口白纸黑字的说明上写：“暂停使用。5月31日至10月31日”。这5个月，按照北京平安奥运的文件精神，所有不合规定的在用地下室和大部分合法经营的地下旅馆、招待所都必须关停或暂停，租户全部清出。

北京四环以内的地下室，正在进行着一场规模浩大的搬迁。为数庞大的外地人、低收入者居住的地下室将彻底停水停电。成千上万分布于地下室各个角落的租户，简单而悄无声息地迁出，他们有的辗转搬离到四环以外，也有的暂时或永远离开了这个城市。

逾 10 万人搬迁

6月15日，北京地下室清空的最后一天。团结湖某小区入口的奥运会倒计时牌上醒目地提示着：“距2008年8月8日奥运会开幕倒计时54天。”

当天清晨，来自重庆梁平的杨正伟，在团结湖一间地下室里，打包一家5口人的行李、衣物和简单的家电、厨具。上午不少租户开始叫三轮车往外拉行李，整个地下室一片忙乱。14时，20多户人家搬走了大半，多数房间已人去房空。

空旷的地下室一角，杨正伟和妻子平静地看着一拨拨租户离去，手头却仍坚守着最后的活计：串麻辣烫。他们有一个麻辣烫铺面，下午的生意还要做。尽管是住在这里的最后一天，他们也要到深夜收摊以后，才会把所有行李装上借来的三轮车，从东三环外一路骑到北四环外的辛店。几天前，杨正伟好不容易在那里租到了一处价格合适的平房。

接下来的生活充满动荡。他们已不能等到奥运后搬回地下室的家。这家人暂时要每天折返数十公里，赶早摸黑穿越半个北京城，以维持团结湖的生意。但这样的日子也不会太久。奥运临近，杨正伟的麻辣烫铺位即将面临下一轮的清理。如果铺面关停，他们将不得不离开北京，到其他城市另谋出路。

同住这层地下室的王女士，在6月15日搬离当天，就带着暑期放学的孩子回江苏老家了，她打算奥运结束再回来。此前王女士已在地下5平方米的狭小房间住了两年，靠在附近餐厅打工每月1000元的收入，维持自己和孩子的开销，其中400元用来支付房租。“现在附近楼房房租随便都在千元以上，吃不消，合适的平房又找不到，我们只能回家。”

据了解，地下室出租屋在北京市十分普遍。几年前政府有关部门的一项调查统计称，全北京地下室租客约有10万人。另一数据称，北京6万多处地下室中，开办旅店、招待所和出租屋的至少有上千家，仅朝阳区就达174家。这些地下室多数经营数年，至少为30万进京务工的低收入人员提供了栖身之地。

地下室租户多数是在京从事餐饮、商场超市、清洁保洁、家政服务人员、物流运输工人、进京求学的学生及小型个体工商户等低收入人员。北京地下室信息网的编辑介绍说，目前北京地下室清理的重点区域丰台区、朝阳区、海淀区已经基本清空，沿南三环一线，西三环到东五环直至北五环，大部分地下室已经关停，至少涉及10万以上低收入者。

史上最大清理行动

关于奥运期间北京四环内地下室不让住人的消息，从年初就开始流传。3月份，一些地下室陆续被勒令结束营业或暂停营业。一些被迁离的人们开始在网上发文称北京在“轰外地人”，更多居住在地下室的人们开始担心自己的住房问题。

4月底，奥运村周边地区地下室租户成为首批被清理的人员。5月底，相关文件公布，全市范围内全面收紧地下室出租。朝阳区、丰台区80%以上的地下室被要求暂停或关停。北京市政府下达了最后的通牒期限，7月1日前，所有责令关停的地下室租户必须全部清空，停水停电。

丰台区建委人员明确表示，由于奥运前全市范围内要进行综合整治，政府要求地下室都关停，凡是相关政策、法律法规不允许使用的情况，租户必须无条件全部清出。

团结湖北三条某地下室6月4日正式接到通知。包租人曹先生介绍，年前他按照北京市政府的相关规范对地下室进行了改造，新装了烟雾喷铃和自动报警系统，设施都符合要求，但是今年元月送交年审的证件却一直办不下来。

北京市政府下达的相关文件称，不符合标准、证件不全的地下室全部关停。曹先生认为大部分地下室都很难达标，“今年地下室的所有证件都不给办了”。

大部分在房管所备案的普通地下室和合法的人防工程地下室，也都被要求暂停营业。朝阳区民防局2008年2月19日向各街道下达的《朝阳区民防、地震局人防工程奥运安全保障工作方案》中提到，按照市、区政府总体工作部署和平安奥运目标任务要求，全区范围内未经许可擅自使用人防工程依法责令停止使用、清空；13个比赛场馆周边200米范围内及奥运中心区9个街道、地区办事处范围内的在用人防工程全部实行关停或暂停使用，实行封闭式管理。

三里屯街道综治办的甄姓科长透露，具体执行中按照区民防局的口头通知。三里屯地下室清理行动的范围，已不限于文件中规定的比赛场馆周边200米，而辐射到整个区域。此前，北京朝阳区所有具有合法经营执照的地下旅店、招待所都收到了相同的关停通告。

5月上旬六里屯街道办事处召开的搬离动员大会上，工作人员称对出租屋经营者关闭5个月，直到奥运结束，并将租用协议延长5个月。目前，除少部分人实在面临租房困境暂未搬出外，朝阳区90%的清理任务已经完成。

丰台区民防局一位人士用“时间紧，任务急”来形容他们的工作。下属6个管理站要在2个月内完成10多个街道近500地下室近2万人的关停清空任务。区民防局全班人马用上还不够，准备再给每个站多配两个保安。

该区民防局第三工作管理站于站长直言工作难度比较大，他说最大的问题是“地下室都封存了，人员往哪里住”。因为这个，有不愿搬的租户对他们颇多抱怨。即便如此，他表示6月30日前肯定能完成90%人防地下室的关停任务。

全面消除隐患

短时间内庞大的地下室群体搬迁找房，迅速提升了地面楼房和普通平房的租价。北京很多房屋中介已经开始找合租房源，或把大间改成小间以应对需求。北京两居室租价也从3个月前的2500元左右，涨到3000元以上，整体租房价格上涨30%以上。

地下室租户的成本支出也大大提高，一些租户向记者表示：“原来花300元住地下室，现在必须花800元住小间甚至是床位，以前是收入的1/41/3租房，现在就得一半了。”

记者从北京市民防局了解到，全市人防地下室整治清理工作还在进行中，要到7月中旬才能告一段落。尽管市民防局表示，清理行动跟往年没有不同，都是按照2005年的规定来执行，目前关停、暂停的也只占30%，但具体执行的各办事部门，多把这次清理行动与奥运挂钩，不少租户更认为这是在清理驱散外地人，要把他们赶到四环外。

民防局内部人士否认了租户这种说法，在奥运前清理肯定是有特殊性，但这些工作并非一刀切，“不是今年执行标准特别严，而是往年太松了”。

2007年9月，北京市建委对全市普通地下室抽查时发现，七成地下室存在无消防证明、拆改结构和居住人员超标等问题，造成安全隐患。

据知情人介绍，往年地下室治理以处罚为主，问题严重的才会责令停业整顿或限期整改，但在今年奥运大形势下，地下室处罚是小，主要方式还是关停。即便是合格的地下室出租屋，也要配合奥运暂停。

作为2008平安奥运行动的组成部分，此次地下室整治行动的直接目标是清人。日前“奥运治安保卫攻坚战”进入最关键阶段，公安部官员接受媒体采访时指出，奥运安保要重点防范三类人群：恐怖组织、反华势力和社会不满分子。

地下室则是隐蔽性强、难以监管的治安死角，容易成为社会不满群体的容身之地。北京市此次重点关停的几个区域，似乎暗合了这种安保需要。地下出租屋作为外来人员大本营，大面积关停并遣散这个群体，能够大大缓解奥运期间北京的治安压力。

相关人士透露，此次治理行动政府部门是“只能做，不能说”，因为如此大规模的关停遣散牵涉面众多，有一些地方有关部门也无权关停，须由人大出台相关法律或者授权才可以。但奥运安全第一，关停给产权单位、承租者、租户带来的损失，只能留待奥运后解决。

6月中旬，北京大部分建筑工程都将停工，届时预计有100万民工将被劝返归乡。此外，不足1000平方米的餐厅、歌厅舞厅、茶楼、洗浴等娱乐场所和各类小摊点也将面临关停，伴随关停的将是更多外地从业者离京返乡。

“奥运百年一回，个人有点损失只能克服一下，现在要以国家利益为重。”平安奥运专项整治行动的一位工作人员遇到“钉子户”，通常这样做工作劝其尽快搬离，但遇到租户反问“那这5个月我上哪儿吃饭”时，他也无言以对。最终还是引用通告上的话：“希望您能够从讲政治、讲大局的高度充分认识奥运安全保障的重要性、必要性和严肃性，积极配合专项整治行动。”（《凤凰周刊》陶卫华2008年第19期）

● 专家论坛

平安奥运是起点也是终点

据悉，由新华网承建的2008年北京奥运会东道主通讯社官方网站今天推出两大新的栏目，更加全面地向网民展示北京奥运会的筹办情况。其中一个“平安奥运”，它是在“绿色奥运”、“科技奥运”、“人文奥运”三大北京奥运理念之外，重点介绍北京在切实提高奥运安保能力，全力加强平安奥运建设方面所做的工作。（7月8日新华网）

从字面上看，“平安奥运”相对于“绿色奥运”、“科技奥运”、“人文奥运”来说，似乎显得平淡无奇，既看不出什么创意，又看不出什么科技实力。因为它似乎是一个最低起点，是最基本最起码要求。其实不然，“平安”看似平淡无奇，实则蕴含深意。因为“平安”二字，不仅是要确保平安这样一个最低起点和最基本最起码的要求，但它同时又是一个终点，是一个很高要求。

首先，我们承认“平安”是低起点，是最基本最起码的要求。因为，没有平安，不仅根本无法奢谈“绿色奥运”、“科技奥运”和“人文奥运”，而且，甚至根本无法举行正常的比赛。所以说，平安是一个最低的要求，是起码要求。可想而知，如果连基本的安全都无法保证，还奢谈什么奥运？！因此说，平安是最低起点、最基本最起码的要求一点都没有说错。

其次，社会转型期，利益变革和矛盾冲突不可避免时有发生，尤其是当前世界利益格局也处在多变期，加之恐怖分子的存在，利益纷争演变为矛盾冲突的现象也时有发生，全世界安全局势不容乐观，我们不得不保持高度警惕，确保北京奥运平安。显然，在高科技时代，要确保奥运平安，没有全方位的最先进保安全管理方法、措施、技术和手段，难以实现平安奥运的目标。因此，这里所说的“平安奥运”，其实平凡是蕴含着非同一般的努力和高科技手段。

再次，虽然平安是起点，是最低要求，但同时也是终点，是最高要求。俗话说，好人一生平安。我们所说的“平安奥运”，不仅包括要确保参加奥运的所有裁判、所有运动员和所有工作人员的最起码的人生安全，要祈福他们好人一生平安，而且还包括对所有关心和支持北京奥运的全世界人民的祈福，祝他们好人一生平安。

我们的奥运主题非常鲜明——“OneworldOnedream!”即“同一个世界，同一个梦想!”这个梦想是什么？和平、团结、友谊、进步、和谐。这个主题的意思可以解读为，追求世世代代人人一生平安幸福。从这个意义上去理解，其实“绿色奥运”、“科技奥运”、“人文奥运”的最终目的也是为了谋求人人一生平安。正因为如此，所以我们说，“平安奥运”既是起点，又是终点，是最低要求，也是最高要求。（东方网作者:王捷）

平安奥运：中国三大口号何以归一

在过去七年北京持续而热情的宣传攻势之下，“人文奥运”、“绿色奥运”、“科技奥运”三大口号早已成为自申办成功以来北京奥运会的显著标签。但中国国家副主席习近平9日在北京奥运倒计时30天动员大会上指出“平安奥运是北京奥运成功的最大标志”，遂使“平安奥运”这个新提法成为外界新的关注点，甚至出现不同的英文译法。

今年三月中旬以来在西藏发生的骚乱和奥运火炬境外传递所受到的干扰事件，已使人们对北京奥运充满担忧。然而中国仍在按部就班地进行安保筹备：武警特战大队承担中心区安保，15万职业安保、29万治安巡逻密切配合；安保部队部署到位，多兵种、多武器、卫星监控，主要场馆旁部署地空导弹；北京地铁开始安检，城市周边将设立数百个武警检查站；北京警方10日还宣布悬红最高50万元人民币以奖励提供反恐线索者……这类信息很容易使住在北京以外的人们内心产生某种紧张感。

此外，美联社、路透社等一些西方媒体近日也关注了“中国在西北地区抓捕82名预谋破坏奥运的恐怖分子”的消息，并将这些奥运安保措施与西方人权组织的某些言论相联系，加之中国当局上个月出台《奥运期间外国人入境出境及在中国停留期间法律指南》所引起的多种解读，一种升级了的紧张气氛似乎隐然成形。

事实上，平安奥运这个提法本身有国际反恐、国内维安、抗击灾害三重意义：

在国际反恐方面，国际恐怖势力“逢奥必扰”，欲藉不同文化沟通的奥运会提升影响力。自1972年慕尼黑奥运惨案以来，各国奥运反恐不断加力。今年“3·10”东突成员爆炸航班未遂事件也使北京奥运的反恐压力大增，使中国人发现他们的生活离国际反恐并不遥远——国际刑警组织秘书长诺布尔近来已表示，针对北京奥运的暴力活动风险的确存在。

在国内维安方面，在“3·14”拉萨骚乱事件、最近的贵州瓮安事件影响下，北京奥运的安保措施的范围被扩大，要避免日常社会状态下的刑事和民事法律纠纷在奥运期间升级为群体性的突发事件，这种思路显示了中国政府的善意初衷——为人类和平、友爱的奥运盛事，中国社会需要消除不稳定的社会隐患，是中国国家形象的真实需要。

在抗击灾害方面，中国人的意志力在今年已经历过多次考验：从年初的冰冻雨雪灾害到五月的汶川特大地震，从南方的暴雨洪水到青岛的藻类污染，都给奥运年里的中国人太多的苦难考验——除了巨大的自然灾害的损失，国人同胞公共生活所需的饮食安全、交通出行、电力保障、生活便利哪一样不会受到奥运的影响？

在通往平安奥运的道路上，中国自身已不易，国际理解似更难。

此外，若说西方社会对平安奥运有所误读，也有“泛人权主义”的观念因素：平安奥运关系到公共安全，而如何平衡公共安全与人权的两者关系，原本就是一个争议话题。自法国1789年《人权和公民权利宣言》提出人权观以来，公共安全作为集体性质的人权，却没有获得人权那样的重视，本身亦有被滥用的风险。北京要举办平安奥运，保障最大多数民众的集体人权，这种理念会遭到误读、争议和质疑，也就不足为奇了。

将心比心，世界上有哪一国要举办奥运会而不在意安全，又有哪一国因举办奥运而放弃本国人民的安全需要？无论怎样，北京奥运开幕在即，为了“同一个世界，同一个梦想”，国际社会需要更多善意理解、交流合作。北京奥运仍会追求人文、绿色、科技的奥运高度，但“平安奥运”的确应当成为这一切的起点和终点。（侨报评论员 楼行键）

奥运将检阅一个信息开放的中国

几天前，奥运纪念钞的兑换工作在各地展开，但由于“不确定兑换时间、不明可兑换网点、不清楚网点发行数量”，以至于许多当地市民奔波辗转，费力排队，最后却只能望“钞”兴叹。由此人们呼吁下次发行要增加信息透明度。（据《新民晚报》报道）

与此相比，就突发事件的知情权方面，昨天发生在北京的两起事故则很快为公众所知。一是北京市园林绿化部门租用的一架直升机昨日上午11时左右在平谷区金海湖上空作业时坠毁，37岁的飞机驾驶员卢某当场身亡，事故同样造成当地小范围停电事故；二是昨天上午9时左右，一名男子在北京地铁二号线朝阳门车站跳下轨道，造成列车中断运行10分钟。虽是“负面新闻”，虽是发生在周末，但两则消息都第一时间在新华网上公布。这样的做法值得关注，也令人欣慰。

或许有人会说，临近奥运类似“负面新闻”理应被过滤。显然，这种说法已经越来越不合时宜。伴随着中国的开放与社会的觉醒，人们已经渐渐达成共识，即对于一个社会来说，第一时间知道社会发生了什么不仅是公民的基本权利，而且对于社会安全来说，同样至关重要。开放的社会，公共信息公开是政府的一种法定义务，也是公民的一项基本权利。公众没有知情权才是影响社会的、最大的“负面新闻”。

毋庸讳言，“习惯保密”曾是中国政治生活的一大特色。很长时间以来，我们只有保密法，而没有信息公开法，致使公民无法了解政府信息，无法了解重大突发事件的进展。然而，必须承认的是，对于一个国家或者一个社会来说，并非秘密越多就越安全。信息时代，由于传播速度的几何化增长、“蝴蝶效应”的存在，谣言或者不确定信息对社会造成的损害更不可等闲视之。

而对奥运来说，信息公开的任务更加艰巨，中国北京的一举一动都为世界所瞩目，奥运期间不仅有几万名外国记者，还有涌入的各种人流，这将是一个前所未有的复杂局面，更大程度更加迅速的信息公开是应对和化解风险的必然诉求。

从北京地铁坠人和直升机坠毁事故信息公开来看，相关处理表现出了更进一步的努力方向，不仅仅是相关部门的主动证实，而且，通过权威媒体和网络迅速传播出来，如此这般的态度和速度使得谣言不可能跑在真实新闻前面。这也再次表明，在奥运即将开始之前，奥运信息公开有了一个好的开始，希望处理紧急事件第一时间公开透明继续坚持。

世界上任何一个国家都不可能只有好消息，没有坏消息。从公民权利与社会成本计，无论消息好坏都应尽快公布，为社会所知，让社会共同应对。唯其如此，才能说这个国家在现实中脚踏实地，与世界共同前进。对奥运信息公开而言，因为牵涉面广，信息公开要求程度高，各个部门有必要联合组成一个奥运信息公开处理小组，并通力合作，主动发布信息，防止出现被动情况的发生。

告诉世界一个真实的中国，也必然会给世界展示一个开放的中国。这也正好可以印证中国著名外交官吴建民先生此前指出的，中国信息公开进程加快，并非是在奥运会压力之下采取的权宜之计，而是中国近三十年改革开放之所得。在此意义上，我们有理由相信，奥运不仅是中国显示开放社会的一次机会，更是对过去三十年来中国社会与公共信息渐次开放的一次集中检阅。（7月13日《新京报》）

以平常心看奥运中国进步不需奥运会验证

法兰西总统萨科齐 7 月 9 日在日本借助八国峰会之机正式向中国国家主席胡锦涛表示，他将作为法国总统和欧盟理事会轮值主席的身份出席北京奥运会开幕式。而胡锦涛的回应很有大国风度，称这是“总统先生作出的一个正确决定”。

此前在中国各大网络论坛上，网民们却几乎一致地不太欢迎萨科齐，比较客气的说法如“来了不多，不来也不少”……正确决定也好，不受欢迎也罢，重要的是，不知是从何时起，萨科齐对北京奥运竟成了无关紧要的人物；不只如此，原先那些锦上添花的事情也都不那么重要了——奥运盛会本身，对于中国人的意义似乎已悄然改变。

奥运曾经被赋予了太多的附加意义。自北京申办成功之后，中国就立志要办一届历史上最为成功的奥运，见证中国改革开放的发展成就，甚至当作大国崛起的标志。重重压力之下，奥运变成了只能成功、不许失败的事情。

这种心态，也助长了各方面力量聚集奥运：炒楼者认定奥运概念带火楼市；投机客豪赌政府一定会力撑股市到奥运；“藏独”、“疆独”等各种势力跳出来，也是看准了全世界正空前关注中国；西方各种势力和政客借机开条件、提要求……面对这些困扰，北京奥运似乎陷入混乱的信息黑洞。

如今，距离北京奥运开幕只有 29 天，再来看看中国的现状：楼市开跌，股市低位反弹，油价一夜之间大幅上调，泡沫破就破吧，中国不打算因为奥运为此埋单——尽管对于关系到经济健康发展的通货膨胀和金融风险，官方仍会积极筹谋。

中国在国际问题上看来也同样不打算为不该负责的问题埋单。刚闭幕的八国峰会上，胡锦涛站在全球视野全面阐述中国这个最大发展中国家在气候、粮食、能源、经济发展等议题上的立场，反驳将世界粮价上涨怪罪中国的不负责任的说法，他并建议发达国家在气候问题上要作好三个方面事务——海外舆论认为，中国大声说出了自己的利益和立场，将一个东方大国的崛起姿态表现得淋漓尽致。

很多人注意到，中国副主席习近平半个月前在卡塔尔访问时，已经谈到以平常心看奥运。他说了“说到喜欢不喜欢北京办奥运会，这个我们就管不了那么多。世界之大，什么人都有，本来这个世界就是很热闹”的话，并且引述法国名著《红与黑》的话说：“如果把笼子里面吵得厉害的鸟拿走的话，那笼子就不热闹了……关键是要做好自己的事情”。

这种务实包容、平和理性的心态，体现了中国对于当前局势的冷静判断。

抱持一颗平常心，北京奥运已然轻装上阵，奥运还是那个奥运，面子上没有什么改变，但里子却已经悄悄地更换了。

在奥运筹备的冲刺阶段，中国各方面工作都在按部就班紧张推动。事实上，各种势力对奥运的杯葛与破坏防不胜防，北京即使举全国之力，也难以避免有何疏漏，更何况这些杯葛计划与破坏行动，大多经过多年的密室酝酿与策划。但今天的中国，即便奥运会期间发生一些中国人不愿看到的事，也不会太在意了。

中国人现在正在将奥运当作一件体育盛事来看待。毕竟，中国之发展进步并不需要一个奥运大典来验证，不必奢望全世界都为之欢呼，重要的正是“做好自己的事情”。（美国《侨报》）