

决策参考

Jue ce can kao

第四十五期（总第 295 期）

盐城市图书馆编

2008 年 5 月上

主编 刘进 责编 周玉奇

zhouyuqi@gmail.com 13905103528

编者按：杭州湾大桥的建成通车，是一个重要的历史性标志。它不仅标志着长三角地区的经济实力和建设能力有了一个巨大的跨越，还标志着长三角地区的一体化发展“全面进入一个新的阶段”。本刊推出“长三角一体化”专题，供各位领导决策时参考。“专家高论”、“点击江苏”和“他山之石”栏目也是围绕“深入解放思想，推进科学发展”展开，但愿能为您提供更广阔的视角。我们祈盼听到您的声音，也乐意为您提供定题服务。

要目

● 本期专题：长三角一体化

长三角一体化发展全面进入新阶段

长三角迈入“高速”时代

长三角世界级大桥通了还需拆除各城市间无形藩篱

● 专家高论

真理标准大讨论是中国人民解放自己的运动

● 点击江苏

南京成为国家知识产权示范创建市

苏州启动双百人才培养工程三年充电一万民企老板

淮安全面推广“电子身份证”保证网络和信息安全

● 他山之石

● 本期专题:长三角一体化

长三角一体化发展全面进入新阶段

杭州湾大桥的建成通车，是一个重要的历史性标志。它不仅标志着长三角地区的经济实力和建设能力有了一个巨大的跨越，还标志着长三角地区的一体化发展“全面进入一个新的阶段”。三个重要的判断依据是：一体化发展的核心区空间大大拓展，“一体两翼”格局真正形成；工业布局重心调整，海洋时代真正来临；物流人流更加快捷，一体化发展的内在动力得到全面加强。2008年5月1日，杭州湾大桥正式建成通车。如果将杭州湾大桥与同时建成通车的苏通大桥、正在建设中的浦东至崇明的长江隧桥工程、即将开工建设的崇明至启东的崇启大桥全部联系起来，我们发现，长三角地区以沪宁、沪杭铁路为轴线的经济核心区空间正在发生巨大的变化，也就是长三角地区以海洋、海港为标志的“一体两翼”格局开始真正形成（“一体”指上海、苏南，“两翼”指宁波、南通），从而大大拓展了这一区域的经济核心区空间。特别是沿着宁波，进一步联结浙东南，沿着南通，进一步联结苏北，展现在我们面前的将是一幅全新的长三角区域发展图景。

杭州湾大桥的建成通车，是一个重要的历史性标志。它不仅标志着长三角地区的经济实力和建设能力有了一个巨大的跨越，还标志着长三角地区的一体化发展“全面进入一个新的阶段”。长三角一体化发展“正在进入新的阶段”，“新阶段”的基本特征将表现为：基础设施要求全面联网，产业合作寻求链条分工，环境治理推行共防共治，民生发展成为新的领域，政府作用重在制订规则。对“正在进入新的阶段”的判断基于五个方面的依据：一是人均GDP跨越3000美元台阶，经济发展进入“转折点”阶段；二是产业集群影响全球，结构升级进入“高附加”阶段；三是市场体系基本形成，规则建设进入“国际接轨”阶段；四是建设能力大幅提升，交运设施进入“联网快捷”阶段；五是中央强调区域协调，三地政府进入“主动合作”阶段。

现在以杭州湾大桥的建成通车为标志，可以说长三角地区的一体化发展已“全面进入一个新的阶段”。这里有三个重要的判断依据：

1、一体化发展的核心区空间大大拓展，“一体两翼”格局真正形成。

长期以来，长三角地区的区域空间一直被固化在15个城市空间范围（后增加台州，为16个城市）。所谓的一体化发展，也就是15个城市如何在产业布局、交通物流、环境治理等

方面加强合作和联动发展。我们还发现，长三角地区的一体化发展在较多场合实际还被进一步局限在沪宁、沪杭铁路沿线地区和沿江地区，是一种典型的内陆型发展模式。

为什么长三角一体化发展问题已提了 20 多年，但今天还在提，而且越来越迫切？其中一个很重要的原因是，我们还没有摆脱传统的内陆型发展模式，核心区空间过于狭小制约了各地参与一体化发展的主动性和积极性，制约了上海、苏南核心区功能的发挥。从江苏和浙江两省看，未来更具发展潜力的地区是沿海，然后借沿海之力进一步带动内陆发展。没有这些地区的积极参与，长三角地区的一体化发展既缺乏意义，更缺乏动力。

为什么传统的内陆型发展模式得以延续至今？是因为杭州湾和长江口的江海宽度把“一体”（上海、苏南）与“两翼”（宁波、南通）“隔断”，“一体”的腹地比较有限，而且只是向内纵向，没有宽度，“两翼”因江海阻隔，与“一体”断开，无法实现全面联动，结果国际上最典型的海洋型发展模式在长三角地区始终没有成为主流和主体。从地理空间看，“两翼”对长三角整体发展更具战略价值，应该成为一体化发展的核心区域。强有力的“两翼”才能推着“一体”飞得更高更快。杭州湾大桥的重要价值之一就是要把“一体”与“南翼”联结起来，大大缩短了空间距离，“一体”有了更宽的腹地，“南翼”有了更强的一体化发展愿望和内在动力。

2、工业布局重心调整，海洋时代真正来临。

产业合理分工、合理布局是长三角地区一体化发展的重要任务之一。所谓“合理”，有两个基本的评判标准，一是产业布局必须符合自然地理要求，同时体现竞争优势；二是地区之间均衡发展，有助于缩小地区差距。多年来长三角地区的产业布局重点，除了石油化工，多数产业的布局不在滨海地带，而在苏州、无锡、嘉兴、杭州、南京等铁路沿线地区，特别是出口加工型工业，也大量集中在这些地区，导致这些地区工业负荷越来越重，交通运量越来越大，高速公路、国道上到处是集装箱卡车和其他货物运输车辆。而空间宽广、开发成本低廉的滨海地带及其内陆腹地，既没有成为出口工业的布局重镇，也没有成为比较富裕的地区。

为什么出口工业布局没有走向滨海地区？除了苏南等地有比较好的工业发展基础，以及善于抓住机遇，对外开放、改革创新始终走在前列外，还有一个至关重要的因素是，长三角地区的多数滨海地带长期以来都是交通的死角和边缘，如宁波的杭州湾南岸、南通的沿海一带，与上海中心城区的直线距离并不遥远，但江海之隔挡住了产业转移的通道，滨海地带的作用受到极大的限制。

在当今国际竞争格局中，长三角地区要继续保持外向型经济的优势，国际航运中心及其靠近港口的加工区腹地是非常关键的基础条件。劳动力成本优势可以通过劳动力的自由流动

得到相对保持。技术的升级可以通过引进外资、购买技术与加强自主研发得到解决。但一些地理性的空间条件，也就是国际航运中心条件与加工区区位条件，往往是不可替代的，是一种特有的资源禀赋。考察发达国家的产业布局，都可发现其中的一个共同点，就是多数产业都布局在港口条件较好的沿海地带，具有明显的海洋时代特征。长三角地区未来工业发展最具潜力的地区不是传统的铁路沿线城市，而是沿海地带。沿海地带一方面还有较大的产业布局空间，另一方面距离国际航运中心也比较近，适宜发展出口加工型工业。所以杭州湾大桥又一个重要价值是，把原来长三角地区的角落变成了长三角地区的前沿，特别是跨海大桥把洋山深水港和北仑港连成一体，杭州湾北岸和南岸的区位优势今非昔比，产业布局的海洋时代开始来临了。

3、物流人流更加快捷，一体化发展的内在动力得到全面加强。

长三角地区的一体化发展必须着力构建内在动力机制。近十多年长三角地区在一体化发展方面取得了一定的成绩，各地政府的作用功不可没，但真正的力量却是企业和市场，是可以自由流动的人员、货物和生产要素要求进一步消除不利于市场经济发展的地区分割因素，加快经济社会发展的一体化进程，提升整个区域的国际竞争力。

为了加速物流、人流，各地政府大力推进交运基础设施建设。而快捷发达的交通物流系统又进一步促进了物流、人流，内生出强劲的一体化发展动力。上世纪 90 年代，长三角各地的交运设施建设主要集中在开发区的“七平一通”和高等级公路建设等方面。进入 21 世纪，有两个显著变化：一是交运设施建设呈现大型化趋势，即港口、机场、地铁、高速公路、跨江跨海大桥等现代化大型交运设施成为建设重点。二是为增强本地区的对外联结和区位优势，“联网快捷”成为交运设施建设的重要任务。上海隧桥越江工程、江苏通江工程、浙江跨海工程，以及各地努力推进的城际铁路建设等等，都体现了缩短城市间距离，加速物流、人流，创造“同城效应”的指导思想。

各地的企业和政府部门都在努力追求“同城效应”，这将成为长三角地区一体化发展的巨大动力。从这一角度看，杭州湾大桥建成的再一个重要价值是，通过联结杭州湾南北两岸，大大缩短了宁波与上海的距离，大大加快了两地之间的物流、人流速度，让“同城效应”变为现实。今后，宁波的企业可以更多地北上，在上海设立总部或营销中心、资金中心，分享上海国际大都市的优势；上海的企业可以更多地南下，在滨海地带设立加工基地，分享土地和劳动优势。一个企业将不同的部门配置在不同的空间，这是当今国际产业发展和布局的总趋势。这种产业布局趋势已经在长三角地区出现，并将伴随着更多“联网快捷”工程的建成而越来越普遍。我们必须把握这一趋势，大力推进长三角地区的一体化发展。（文汇报王振作

者为上海社会科学院部门经济研究所研究员)

长三角迈入“高速”时代

5月1日，杭州湾大桥正式通车，这条全球最长跨海大桥的通车标志着长三角地区进入了一个高速时代，并步入“同城时代”，长三角地区的车主出行也更加便利，出行半径范围逐渐加大。2008年的长三角可谓是“大桥通车年”，继5月1日杭州湾大桥投入运营，本月主跨1088米的苏通大桥也将正式通车。除此之外，年底即将贯通合龙的舟山到宁波的大陆连岛工程，将舟山从海岛变为“半岛”，而上海至崇明的长江隧桥工程和崇明到启东的崇启大桥，则将开辟出上海与苏北之间的又一条江上通道；另外，绍兴已经宣布绍兴至嘉兴的跨江通道也将在年内正式开工建设；还有规划中的萧山过钱塘江隧道和象山跨海大桥等。

在长三角大桥高速发展的同时，长三角的公路系统也发展迅速。2008年1月，连通上海、江苏、浙江和安徽的申苏浙皖高速公路上海段、江苏段正式通车，标志着这条贯通长三角地区的高速公路“大动脉”全线通行。据了解，这条高速公路以上海为起点，连通江苏、浙江和安徽，为双向6车道，设计时速120km/h，全长260km，其中上海段全长48.5km，为A9沪青平高速；江苏段50km，位于苏州吴江境内，起自苏沪交界处，西南与苏嘉杭高速公路相交；浙江段约89km，起自湖州南浔，止于浙皖交界处；安徽段约73km，直达芜湖。此次上海段和江苏段通车后，浙江湖州与上海之间的距离从150km缩减至120km，通行时间缩短至1小时。

据上海市建设和交通委员会介绍，江苏、浙江和上海两省一市正在联手打造“长三角都市圈高速公路网”，预计到2020年，上海将有10条高速公路直通江苏和浙江。届时，长三角地区各主要城市到上海的单程行车时间都将在3小时以内。

张先生在上海工作家住在宁波，在杭州湾跨海大桥开通前，每个月回家一到两次，每次回家大量的时间都在高速公路上度过。而随着大桥在5月1日的正式通车，张先生以后回家的频率将增加，现在张先生决定每周回家一趟，“路程缩短了几小时，回家方便了，我当然选择每周回家。”

苏州是现在长三角地区交通的受惠者之一。苏州通往上海的高速公路已有沿江高速、沪宁高速、苏昆太高速、苏沪高速四条，申苏浙皖高速公路是连接苏州与上海的第五条高速公路，在五条高速公路条件下，苏州至上海的通行时间又将大大缩短。但是长三角公路的建设并不仅仅限于目前的发展。

区域经济专家们认为，大桥时代并非长三角一体化的“终级形态”。上海社科院院长王荣

华概括说：从改革开放初期到上个世纪 80 年代，长三角交通的主要支柱是沪宁、沪杭两条铁路，可以称之为“铁路时代”；上个世纪 90 年代起，高速公路建设日益完善，交通更加便利，可以称之为长三角的“公路时代”；如今跨进了“大桥时代”，未来，长三角还将迎来“城际轨道交通时代”。(新华网许诚玮)

长三角世界级大桥通了还需拆除各城市间无形藩篱

几乎是在同时，长三角两座世界级的大桥——浙江的杭州湾跨海大桥和江苏的苏通大桥建成。在长三角经济一体化的背景下透视“大桥效应”，怎样评价恐怕都不为过。有了苏通大桥，江苏南通到上海的车程从原先的三四个小时，缩短至 1 个半小时；浙江宁波到上海的距离，也因杭州湾大桥的建成缩短 120 公里，跻身上海两小时经济圈。

随着这些重大交通设施的建设，长三角经济一体化在空间上的特征愈加明显，而且，在某种程度上，上海作为区域中心城市，其辐射半径也因为桥的建成而得以延伸，长三角的经济版图随之扩大。

毋庸讳言，如今的长三角，各城市间既有合作关系，也有竞争关系。这并不奇怪，合作能促进发展，良性的竞争也能促进发展。不过，随着两座大桥的通车，原先的竞争格局发生微妙变化，大桥将成为城市竞争的“催化剂”，还是成为区域合作的“粘合剂”？这是不少人思考的话题。

比如，早在杭州湾跨海大桥开建之初，就有人提出这样的问题：宁波到上海不需要再借道杭州，作为省会城市的杭州，会不会被“边缘化”？上海与宁波同为港口城市，杭州湾大桥通车后，原先从上海走的货物，尤其是苏南乃至安徽一带的货物，可能从宁波港出去，会不会与上海形成新的竞争？

同样，苏通大桥建成了，苏南的苏州、无锡、常州的区位优势，就不再那样明显，而且，苏南目前已经面临不少瓶颈，比如土地、环境、劳动力等等，而一江之隔的南通，以及更广袤的苏北平原，土地、劳动力等恰恰是他们的优势，环境容量也远远超过苏南，那么，在未来的竞争中，苏中、苏北与苏南之间会不会出现分流效应？

但是，如果仅从“你多了我就少了”这样的角度看“大桥经济”，目光太窄。如果从长三角区域发展的大视野着眼，人流、物流、资金流、信息流的分流，既是建桥的必然结果，也是进一步激活“存量”，做大“增量”的快速通道。

就拿港口货物来说，杭州湾大桥通车之后，我们希望的，不是宁波港从上海港分流到部分集装箱，而是宁波港的货物多了，上海港的货物也没少，甚至更多。说到底，要做大长三

角的航运蛋糕，促进上海国际航运中心的建设。

再比如外资。苏通大桥通车之后，南通以及苏北的投资环境明显改善，原先准备投在苏南的外资，可能会转而跨江北上。这其实是好事，有利于促进苏南苏北共同发展。因此，苏南与其担心外资流失，不如把苏通大桥看成调整外资结构、提升产业结构的机遇，把注意力更多放在发展高新技术产业和现代服务业上，这样，苏南、苏中、苏北形成新的、更加合理的产业分工和产业布局，岂不更好？

从这个意义上说，“大桥经济”不仅仅属于大桥两端的城市，也属于长三角。有形的大桥通了，还需要拆除区域内各城市间无形的藩篱，使生产要素在区域自由流动，这样，才能放大“大桥效应”，做大“大桥经济”的蛋糕。(5月12日《人民日报》汪晓东)

● 专家高论

专访胡福明：真理标准大讨论是中国人民解放自己的运动

1978年5月11日，《光明日报》以“特约评论员”的名义发表了题为《实践是检验真理的唯一标准》的文章，这篇文章被视为当时中国一个重要的“政治宣言”，在全党引起了强烈反响，同时也遭到一些人的非议和指责，从而引发了一场关于真理标准问题的全国性大论战，拉开了中国改革开放的序幕。新华网记者电话连线采访了该文的主要作者胡福明先生，请他介绍了相关情况。

《实践是检验真理的唯一标准》是集体智慧的结晶

【主持人】胡老，您好！对于现在的很多年轻人来说，“解放思想”这四个字的历史背景是不太了解的，其历史内涵和历史意义也理解不深。据说，当时这篇文章是历时七个月、修改了十次才发表的，您能给我们介绍一下当时的政治背景和这篇文章产生的重大影响吗？

【胡福明】文化大革命十年动乱，给中国人民带来了深重的灾难。那个时期，以所谓的走资派为主要打击对象，横扫一切牛鬼蛇神，制造了大量的冤假错案，中国陷入严重的政治危机。国民经济处于崩溃的边缘，人民生活极其艰难，农村有两亿五千万人不能解决温饱问题。在这样一个年代里，个人崇拜、教条主义盛行，统治了中国整个思想文化领域。很多同志虽然也看到了问题，但是不能也不敢讲真话。粉碎“四人帮”以后（我正在南京大学哲学系教书），我们欢天喜地，奔走相告，有种强烈的被解放了的感觉，感到压在我们身上的“石

头”、“大山”一下子全被推倒了。

【主持人】在那个年代，您是否也受到了迫害？

【胡福明】是啊。文化大革命的时候，南大有少数学生起来贴大字报，批判我们的校长匡亚明。其实，他是一位杰出的教育家。由于我们为他辩护，所以在他被打倒后，我也被打倒了，成了“反革命派”。我们挨批斗、被游街、戴高帽子、挂牌子、扫厕所、扫马路、被抄家、家里被贴大字报，正常的生活被彻底破坏，个人的尊严也受到极大伤害。

【主持人】是不是就是因为这些经历，激发了您去写这篇文章？

【胡福明】我写这篇文章有几方面原因：第一，“文化大革命”对中国的破坏实在是太大了，粉碎“四人帮”以后，我认为中国社会的发展面临着历史转折的巨大机遇，中国应该翻开新的一页，应该搞社会主义现代化建设。这是我当时的一个基本判断；第二，从南京大学学生、老师反对“四人帮”的情况看，我认为大家已经觉醒了；第三，文革时说我犯了严重的政治错误，我不承认，我觉得我们应该平反。简单地说，无论是从国家利益、从学校实际、还是从我本人命运看，都需要国家全面拨乱反正，所以我积极地参加了揭批“四人帮”的斗争。南大揭批“四人帮”第一次大会在大礼堂召开，我积极发言。后来，江苏省召开批判四人帮万人大会，我也是第一个发言的。再后来，我不断地写文章揭露“四人帮”的罪行。

1977年，正当我们满怀信心地要推动全面拨乱反正时，“两个凡是”被提出来了。按照“两个凡是”，那么文化大革命也是正确的了？

【主持人】当时，是不是压力很大？

【胡福明】“两个凡是”的提出让我感到拨乱反正的艰难，所以压力非常大。因为我已经当过一次“反革命”了，那次被当成“反革命”人家还可以说你是蒙冤，那么这次要是批判“两个凡是”，那就是真的要当“反革命”了，而且罪名更大，甚至身败名裂。我有两个孩子，当时女孩12岁，男孩9岁。如果我有事，这个家也就全完了。所以，思想斗争是很激烈的。

但是，天下兴亡，匹夫有责，中国知识分子历来有一种责任感，一种使命感。我是觉也睡不好、饭也吃不好，整天都在考虑这个问题。最后还是下定决心，要用我的笔去批判“两个凡是”。

正当我要写文章的时候，我爱人长了个肿瘤。我到处想办法，找了很多同志帮忙，才把她送到江苏省人民医院进行治疗。当时正是六月份，天气很热，还有蚊子，在她休息后，我在走廊里来回走，脑子里想着那篇文章。后来，我索性把马列著作、毛泽东著作搬到走廊里，就在走廊的灯光下，蹲在地上，趴在椅子上，查找关于“实践是检验真理的标准”的语录、

论述，然后把它一个一个地整理出来。

大概是六月底吧，妻子出院了，学校也放暑假了。我利用七、八两个月把文章基本写完。九月初，我考虑把文章寄出去，但是寄给谁呢？寄给王强华吧。他当时是《光明日报》理论版的编辑，我是在南京参加理论讨论会的时候与他相识的，他向我约过稿，所以我就把文章寄给他。但是，文章寄出后，四个月都没有回信，我以为不会采用了。

到了1978年1月下旬，王强华给我回信，希望我把文章再修改修改，不要给人家抓到“小辫子”。4月，我到北京开全国第一次哲学讨论会，当天晚上王强华就派车把我接到光明日报社，带到杨西光同志（时任《光明日报》总编辑）的办公室，在场的还有马沛文（时任《光明日报》理论部主任），孙长江（在中央党校《理论动态》工作）等人。杨西光同志说：“请各位来，是要讨论这篇稿子的，本来是要在4月20日的《哲学副刊》上发表的，但是我看了以后觉得很重要，在《哲学副刊》上发表太可惜了，要作为重要文章放到第一版上去发表，请大家来就是讨论怎么修改。”

大家提了几条意见：一是要加强针对性，现实性；二是要把文章展开谈；三是要防止被人家抓“小辫子”，写得更严谨点。根据他们提的意见，我又继续修改了这篇文章。这篇文章最后是经胡耀邦同志审定刊发的。

【主持人】那么，这篇文章实际上是集体智慧的结晶。

【胡福明】对。这篇文章杨西光、马沛文、王强华、孙长江等同志都帮助修改了，特别是孙长江同志功夫下得比较多一点，这是一个集体创作，是集体智慧的产物。这次真理标准大讨论之所以能够展开，能在全中国思想解放运动中产生这么大的影响，关键还是邓小平等老一辈革命家的坚定支持。文章发表以后也受到了不少指责，当时中央有些负责人就批判说这篇文章是反毛泽东的，是反党的。如果不是支持的力量占了上风，那就没有什么真理标准大讨论了，也没有思想解放大讨论了。

真理标准大讨论是一场人民解放自己的运动

【主持人】这篇文章在当时产生了怎样的影响？

【胡福明】怎么说呢？我觉得是在多年来由个人崇拜和个人决策所统治的思想文化领域里放了一颗“炸弹”吧（笑）。我把广大人民群众、广大干部多年来想说而没有说的话讲出来了，因此也引起了极大的共鸣。这篇文章所起的作用也就是讲了人民心里的话、反映了人民的心声、反映了时代的要求，从而推动了一场对于真理标准、是非观念、道路选择的大讨论。

这场大讨论是广大知识分子、广大媒体共同参与的，所以是一场人民自己解放自己的运动。

【主持人】30年过去了，中国已经发生天翻地覆的变化。其中，经历了几次大的思想解放。第一次就是1978年，以您的那篇《实践是检验真理的唯一标准》催生了第一次思想解放，冲破了“两个凡是”的禁锢；第二次思想解放是1992年，邓小平“南巡讲话”解决了“姓社姓资”的问题；2007年，胡锦涛总书记在十七大报告中发出“坚持解放思想、实事求是、与时俱进，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞”的号召，掀起新的解放思想高潮。您认为这次思想解放最核心的问题是什么？最大的难题是什么？

【胡福明】现在，全国各地正在开展新一轮思想解放，究竟要解决什么问题，它的切入点在哪里？我的看法是，我国正处于历史的新起点，处于一个难得的发展机遇期，机遇前所未有的，同时我们也面临着严峻的挑战，挑战也是前所未有的。眼下无论是抓住机遇也好、应对挑战也好，都要解放思想，都要实现理论创新、制度创新、体制创新。这是思想解放的核心问题。我们目前最切实的任务是什么呢？就是要贯彻落实十七大精神，牢固树立科学发展观，加快构建和谐社会，推进全面建设小康社会奋斗目标的实现。

【主持人】从这三次思想解放中可以看到中国当前的发展是怎样的脉络？

【胡福明】应该说是一种渐进式的改革。首先是经济体制和经济领域的改革，改善人民生活，提高综合国力，通过这个再扩展到政治体制。但是政治体制改革涉及方方面面的事情，比如建设社会主义民主政治、实现社会公平正义、促进社会和谐、推动依法治国、反对官僚主义、加强廉政建设、提高党的执政能力等等，这是一个庞大的社会系统工程，需要我们持之以恒地有序推进。

民主和法治不可分 反腐需要人民的监督

【主持人】您在很多次讲话中都提到解放思想一定要和民主联系起来，那您是如何看待中国30年来的民主进程以及未来的走向呢？

【胡福明】30年来，我们的民主政治取得了巨大的成就。比如说取消领导干部职务终身制，建立了比较健全的干部教育培训制度，这就是一大进步。在干部任免上也采取了一系列的改革措施。在依法治国方面也取得了很大的进步，我们的人民代表大会制度、政治协商和民主监督制度、基层民主制度建设都有很大的进步。

我认为目前中国民主的发展应该是走小步、不停步、年年有进步。这方面我缺乏研究，但是有一点是肯定的，思想解放运动必须是民主的。

【主持人】您刚才也谈到了依法治国的问题，今年5月4日，温家宝到中国政法大学看望师生，阐述了法治的内涵，那您觉得法治和民主是怎样的关系？

【胡福明】法治和民主是不可分的，没有充分、广泛的民主，依法治国是站不住脚的。没有法治的保障，民主也是走不通的。立法要以民主作基础，民主立法才能制定出符合实际、符合历史发展要求、符合人民意志的法，才能体现党的意志。现在科学立法、民主立法、公开立法已经出现了很好的势头，这会对我们的依法治国起到积极的推进作用。

【主持人】您一直强调“一个人要独立思考，要有自己的脑子，不要人云亦云”，是想说明一个什么道理？

【胡福明】我认为解放思想、实事求是本身就带来一个问题，就是人的主体性问题，就是要承认人民是历史的主人，人民是历史的创造者，人民有民主权利。所以我认为，人应该有独立的人格，应该意识到自己是国家、社会的主人，对国家和社会负有责任。具有独立人格的人，就是不搞依附关系，不搞盲从跟风，要用自己的脑袋去思考，从实际出发去考虑问题。

【主持人】您以前是位学者，之后又从政了，您觉得做学者和当官有什么区别？怎样当好学者和当好官员呢？

【胡福明】这一点每个人的理解不同，就我个人来说，我觉得我既没有当好学者又没有当好官员。（主持人：您太谦虚了。）

你说我当学者吧，后来从政以后也再拿不出东西来了。当官我又不够能力，只能当一介书生。所以说当官没有成功，当学者也没当好，两头都落空了。我看教训倒不少（笑）。

我认为当一名好学者也罢，当一个好官也罢，首先要对党、对人民、对民族、对国家有高度的责任心，有历史的使命感。否则人民培养了我们，我们怎么向他们交代呢？（新华网北京5月10日）

● 点击江苏

南京成为国家知识产权示范创建市

国家知识产权局日前正式批准南京市为“国家知识产权示范城市创建市”。

据了解，南京先后出台了《南京市专利专项资金管理暂行办法》、《南京市知识产权诉讼法律援助办法》等一系列法规政策，建成了南京知识产权公共服务平台，实施了在商贸流通领域中开展知识产权保护工作等，使知识产权创造能力大幅提升。2007年南京市专利申请总量达8030件，同比增长18.2%，每万人专利申请量达13件，高于全国平均水平3倍，较“十五”初期翻了4番。2001年至2007年底，南京市发明专利申请总量达12846件，位居全省

第一，2007年发明专利申请量较“十五”初期增长了近七成。（宁科宣吴红梅）

苏州启动双百人才培养工程三年充电一万民企老板

- 苏州：启动双百人才培养工程，打造领军型企业家精英队伍
- 昆山：开发区两年来发放 720 万小额贷款帮助百余农民致富
- 金阊：加大“创业促就业”力度，一年扶持 1300 名小老板上马“双百”工程
- 政府三年内投入 1000 多万元，进行 10000 余人次的培养
- 建立起一支在“两个率先”中起到领军作用的企业家精英队伍
- 实施“千名苏商海外培训工程”；选送一二批高级经营管理人员到哈佛商学院深造

南通：亏损国企领导禁止出国和换小车

中共南通市纪委、市国资委日前联合下发的《关于规范国有企业领导人员职务消费的暂行办法》，经营性亏损、拖欠职工工资、欠缴社会保险金、停产歇业以及未完成年度考核目标的国有企业，其领导人一律不得出国，不准购买或更换小汽车。

此外，《办法》对国企业务招待费用、通讯费用的报支也作了限额规定。国有企业不得用公款为个人安装住宅电话和购买移动电话归个人使用，不得占用本单位和下属单位的移动电话。任何单位和个人都不得巧立名目发放各种形式的有价证券，严禁用公款大吃大喝和支付各种高档娱乐消费。不得用公费参加各类旅行社组织的出国（境）活动。

国资部门将建立国有企业《公用车辆台账》和《企业领导人员出国（境）台账》，加强对企业领导人员职务消费的审计监督，并建立信访举报制度，对群众的信访举报认真核查。对违反规定的单位和个人，将追究当事人及有关领导的责任。

淮安全面推广“电子身份证”保证网络和信息安全

在已发放 1500 余张基础上，淮安市今年将全面推广“电子身份证”，以保证网络和信息安全。能表明自己身份或某种资格的电子认证，能够确保公民或单位在网上传递信息的保密性、完整性，被誉为“电子身份证”。去年淮安已建成相关电子证书认证系统，并开始向个人和单位发放“电子身份证”。截至目前，“电子身份证”已在全市 30 多个单位推广，共发放 1500 多张。（蔡志明）

镇江句容率先开展食品安全进农村

日前，江苏省开展食品安全电子监管进农村活动启动仪式在句容市郭庄镇举行。

食品安全工作的重点在农村，难点也在农村。通过推行食品安全电子监管进农村活动，让农村消费者借助商场多媒体终端、登录网站、使用诚信通系统进行食品备案情况查询，以便确认其购买的食品质量是否放心，将极大地有利于维护农村食品安全。镇江市将利用 3 年时间，将全市食品经营者逐步纳入食品安全电子监管系统：2008 年底创建食品安全电子监管示范点 300 家，初步实现食品安全电子监管。

常州城管执法纳入政府长效管理

近日，常州正式实施城管执法队伍文明规范执法考评，考评将纳入市政府长效管理考核。通过市政府来考核城管执法行为，这在省内尚属首次。根据相关实施办法，32 项细化考评标准涉及城管执法人员的队容风纪、行为规范、规范执法、廉政建设四大类，考评人员每周对全市着制服人员督察覆盖一次，每日汇总，纳入市政府长效管理考核内容。考评人员将充分利用摄像机、照相机、录音笔等各种科技手段固定证据，查处问题将汇集制作成 DVD，在执法队伍中组织观看教育。（徐衡蔡炜）

● 他山之石

国外如何稳定物价

当前物价上涨现象具有全球性，原因错综复杂。

各国都在积极采取一些有效措施，为稳定物价而各出奇招。

2007 年，俄罗斯、南非、阿根廷、越南、印度尼西亚、印度和中国的消费品价格指数涨幅都超过了 5%；美国、德国、英国、法国、意大利等国的消费价格指数涨幅均在 2%—4% 之间。一些专家认为，美国 2007 年调整燃料乙醇政策、改变玉米消费结构、大幅度减少农产品出口等政策，是造成世界食品价格上升的重要原因。多数观察家认为，国际市场上的石油、粮食、食用油及铁矿石等大宗商品价格的上涨是多种因素共同作用的结果，如世界经济持续增长、全球流动性大量过剩、美元贬值、欧佩克限产、国际投机资金炒作等行为，都是引发全球性物价上涨的因素。还有世界环境恶化，地球变暖，自然灾害频发，由此造成主要农作

物如小麦、大米、豆类等在一些地区大幅度减产，也是世界食品价格上升的重要成因。

日前，中国为了有效遏制居民生活必需品价格快速上涨势头，国务院出台了一系列措施。为此，我们也收集和整理了其他国家目前为稳定物价的一些做法及其经验，以供有关部门在制定稳定物价政策时参考和借鉴。

▲日本以独特的农产品流通体制稳定物价

日本一直是世界上零售物价最稳定的国家之一，其稳定物价的成功做法包括：

一是高度重视生活必需品供给的稳定。日本提出，确保市场上生活必需品的供给，对于物价总水平的稳定具有决定性的意义。以蔬菜为例，蔬菜等鲜活农产品的生产和供给状况极易受气候影响，价格波动的频率和幅度远大于其他生活必需品。因此，日本的各种经济组织，一方面指导蔬菜等农产品的生产和上市有计划地进行，另一方面，当出现菜价一定程度或大幅度上升时，“稳定蔬菜供给基金”等组织，根据市场的有效需要，不失时机地向市场增投蔬菜，扩大供应，保证需求，从而平抑菜价。

二是政府紧握流通的批发环节。调控生产和市场，稳定物价。在日本，农产品批发业主要是经营粮食、蔬菜、果品的批发。农产品批发的主要组织形式是各类农产品批发市场。考虑到分散交易很难看准市场的动态和价格变动的走向，只有当众多的交易对象聚集在一起时，才能通过“供求竞争”形成合理的价格。因此，政府高度重视并充分利用批发市场的作用，促进流通，调节供求，稳定物价。为此，大藏省和东京都联合出资兴建农产品中央批发市场，以便于政府对东京整体市场进行有效监督和调控，并促进市场的繁荣，进而为稳定物价奠定坚实的基础。

三是建立、健全有效的统计和信息系统，及时公开经济信息，引导消费，稳定物价。日本不仅把统计和信息系统作为制定政策的重要依据，而且把及时公开经济信息作为强化民众监督，防止“搭车涨价”和不正当竞争的手段加以运用，尽可能迅速地向国民提供有关商品供求、价格变动的正确信息，引导消费者保持合理的消费行为，防止因抢购、囤积等不正当的行为引起物价上涨。在经济企划厅物价局设置的“物价热线电话”，倾听消费者对物价的意见和建议，接受消费者的投诉，解答消费者的咨询等。可靠信息，有效传递，是稳定民心 and 进而稳定物价的每时每刻都不可或缺的一环。

▲法国采取“目标价格”稳定物价

法国的物价能够保持基本稳定或小幅度增长，也与政府的管理政策直接相关。法国政府力求在商品供与求这两个不断变化的因素之间力求大体平衡，使生产者和消费者都能接受。其中干预的重要手段之一，是建立以“目标价格”为中心，配以不同类型辅助价格及其体系，

避免市场物价无次序地上扬或下滑。目标价格是指一种产品在按计划规定的若干年以后所要达到的价格，此价格与产量目标联系在一起，通过调高或调低来控制产品产量的增加或减少，产品产量的增加或减少反过来又对稳定物价起积极作用。政府除了在价格上做宏观调控外，还在税收等方面也采取一些必要措施，保持物价的基本稳定。

▲意大利以“协议价格”和“福利价格”调控物价

意大利采取“协议价格”对某些特殊产品价格实施干预。意大利对作为主食的面包实行了长达 47 年的价格干预，因为面包对大部分食品价格的影响比较大，又与人民群众的生活密切相关。政府与面包生产企业协商制定“协议价格”，协议价格确定之后，企业不能自行变动。协议价格并不会导致面包生产者无利可图，因为在制定面包协议价格时，已经考虑了工资、设备折旧和维修、保险费和租金、燃料、辅助材料和动力费用、包装和运输费用，此外还加上了贷款利息、税金和企业赢利等因素。

另外，意大利的一些国有企业的商品和劳务还实行“福利价格”。“福利价格”顾名思义是在价格之中有以社会或政府补贴为内容的“福利”。这种价格，在欧盟市场上比较普遍，它对稳定物价、促进消费有一定的作用，但“福利价格”不一定有利于发展生产，因为它对生产者缺乏激励机制。

▲比利时实行“最高价格制度”以稳定物价

比利时对牛奶、面包、面粉等生活必需品零售价格，采取严格和有效的监控措施，其中主要包括国家规定的“最高限价”。企业可以在此价格限度下竞争，但不容越线。考虑到这些商品与人民生活关系息息相关，又分散在众多的网点经营，如果只控制源头，则效果不佳。“最高限价”由生产企业、零售商、批发商、消费者、工会及政府经济部等几方面代表组成的价格委员会根据市场因素和消费者的承受能力来制定。“最高限价”一旦形成，具有法纪效应，不能违反。

▲俄罗斯采取干预和冻结价格等措施治理通货膨胀

在此轮物价上涨中，俄罗斯的通胀压力最大，2007 年 10 月消费品价格指数同比增幅达 10.8%，年内通货膨胀率超过 11%。因此，俄罗斯采取多管齐下政策，抑制物价上涨。

一是利用提高贷款或再贷款利率、增加黄金储备等金融手段缓解通胀压力。提高贷款或再贷款利率，减少流通中的货币流通量，是遏制物价上涨的重要措施。

二是通过进出口调节，提高或降低部分产品税率，增加本国市场供应。俄罗斯最近把小麦和大麦出口零关税分别调高至 10%和 30%，有效期至 2008 年 4 月 30 日；把奶制品、蔬菜和所有食用油进口关税由 15%降为 5%，有效期 6 个月；为了增加和保证市场供应，有限度地

开放部分商品进口，如批准从中国 4 家企业进口兔肉，从美国 18 家企业进口牛肉，从巴西、匈牙利、德国和澳大利亚进口肉制品等。

三是实施有效的价格干预。俄罗斯政府日前宣布，已准备好 150 万吨小麦，择机投放市场，平抑小麦价格，并支持国内 30 家大型食品生产销售企业签署了食品价格冻结协议，把 6 种食品价格，小麦面包、黑麦面包、牛奶、酸奶、葵花籽油和鸡蛋，冻结在 2007 年 10 月 15 日的水平上，有效期至 2008 年 1 月 31 日。

四是对低收入弱势群体发放食品补贴。俄罗斯政府宣布，从 2007 年 12 月 1 日起，将基本养老金标准每月提高 300 卢布，2008 年 8 月 1 日起，再提高 234 卢布。

五是加大了对价格违法行为的打击力度。俄罗斯政府对 40 多家涉嫌“蓄意串通涨价”的企业进行了调查，除处以数十万至数千万的“不诚信罚款”外，并对相关企业提起诉讼。（来源：中国经济时报）