

# 决策参考

## Jue ce can kao

第二十二期（总第 272 期）

盐城市图书馆编

2007 年 3 月下

主编 刘进 责编 周玉奇

zhouyuqi@gmail.com 13905103528

**编者按：**盐城中心城市建设和沿海大开发为盐城经济拓展了生长空间。在上期推出沿海开发专题之后，本期选编了与城市发展有关的专题文章，本期内容将在“本期专题”、“专家论坛”、“信息快递”等栏目中展开，供各位领导决策时参考。欢迎您点题或检索全文。我们乐意为您提供定题服务。

### 要目

#### ●本期专题

城市发展

关于城市发展战略的思考

浦东：力争实现“五个基本形式”

奉贤：打造现代化滨海新城

#### ●他山之石

专职副书记如何分工四川有了新“版本”

“莱茵河模式”的常州实践不容易

上海《城市设摊导则》值得期待

#### ●信息快递

我国统一核算地方 GDP

网络时代何人依然恋书香

## 关于城市发展战略的思考

城市发展战略，是指在较长时期内，人们从城市的各种因素、条件和可能变化的趋势预测出发，作出关系城市经济社会建设发展全局的根本谋划和对策，具体地说，城市发展战略是城市经济、社会、建设三为一体的统一的发展战略。城市发展战略可以分为两个层次：宏观层次和微观层次。前者是把城市作为一个子系统而做出的关于城市发展的战略，后者是城市政府做出的关于城市自身发展的战略。

### 1、问题意识

城市总会不断出现一些不协调、不如人意的问題，如交通拥塞、犯罪增长、生态环境恶化、就业困难等，以往把这些现象统称之为"城市病"。从系统的观点来看，这些现象是城市系统的"熵"。城市作为一个社会有机体，在开放的条件下，其自组织能力的提高正是一种"负熵"，可以抵消"熵"的增长，并使城市得以成长。

城市发展战略本是解决长远的、全局的、根本性的问题，其姿态是积极的、主动的。那么，城市发展战略为什么需要有问题意识呢？这是因为：(1)许多现实中的城市问题都具有迫切性、瓶颈性，成为阻碍城市发展的绊脚石。(2)危机处理，问题化解，也需要战略的眼光，即全局的、长远的眼光，需要积极的、主动的姿态，一些经久不愈的"城市病"必须上升到战略的高度才能逆转。(3)战略的前瞻性、远见性则可使许多城市问题被扼于萌发之前，使城市发展少走弯路，节约发展成本。如，讲究卫生可以防范疾病流行传染，优化交通路线规划可以缓解交通堵塞，等等。(4)许多城市问题直接关系到市民的切身利益，如果只是醉心于宏伟的蓝图，而长期对市民的切身利益漠不关心，难免给人以"唱大戏"、"玩花架子"的印象。不少城市政府的"民心工程""办实事"，正是直接应对和治理城市问题的。(5)问题意识也是制定城市发展战略的过程本身的需要，不认识问题，不解决问题，战略就失去了存在的意义。上个世纪英国的城市研究学者盖迪斯就主张：按城市的本来面貌去认识城市，按城市的应有面貌去创造城市。

城市问题，是城市发展过程中的恒久的"敌人"，永远在我们的"办法"的周边不断出现。治理已然的问题，防范未然的问题，这是城市发展战略的第一个目标指向。

## **2、竞合意识——要竞争，更要合作**

城市间的竞争有利城市提高管理能力和服务水平，但如果城市之间只埋头于竞争，而忽视城市间的合作，则会陷入恶性竞争，其结果是两败俱伤。一些一头属于港口城市的"双头型"城市区域，如北京—天津、济南—青岛、沈阳—大连，只有进行项目合作、技术合作、引资合作，实行产业互补，才能实现港口城市与腹地中心城市的"双赢"。如果片面强调城市的竞争力，而忽视城市的"合作力"或"亲合力"，则可能与城市发展的目标南辕北辙。饶会林教授曾指出：又竞争又合作，这是现代经济的本质特征，也是现代经济"自组织"的两个方面，是经济发展的内在动力。一个城市不仅需要与其他城市的合作，还需要与乡村、区域、国家、世界的合作与协和。在城市间的合作方面，由世界银行行长沃尔芬森和联合国人居中心执行干事托普弗于 1999 年发起城市联盟，正在发挥着积极的作用。

## **3、愿景意识——超越现实，构筑希望**

城市愿景涉及城市的方方面面，包括政治、经济、社会、空间、生态、景观、文化、风尚等。城市空间的规划与建设蓝图是一种比较直观的城市愿景，但城市愿景难以在这种蓝图中得以全面体现，如空气质量、社会治安、人口素质等。城市愿景最能体现人类的灵性，这种灵性总是与生存意义、人文精神、对美的追求有关。就拿城市建筑来说，不仅要求能遮风避雨、成为舒适的栖息环境，还要求赏心悦目，或壮观雄伟，或玲珑秀巧。城市发展战略的吸引力在于城市愿景，城市愿景的吸引力在于和谐。

**远见、全局、统筹：制定一个成功的城市发展战略应具有的三个观念：**

### **1、远见：要看得"远"，还要看得"见"**

海德格尔曾喻每个人当前的境界为"枪尖"，是过去和未来的交叉点和集中点，它放射着一个人的过去和未来。城市未尝不是如此。城市的未来则以愿景等形式"先在"于现在之中。城市发展战略作为对城市未来的根本谋划，必须要富有远见：1)要在时间上看得"远"，不是三五年，而是十年二十年。也不是越远越好，在城市发展战略中考虑千年万年后的事是不切实际的，因为满足不了下面的要求：2)还要看得"见"，十年二十年后会怎么样，没有这种眼光和预见能力，就很可能做出错误的决策和选择。这样的例子俯拾皆是。如，北京古城墙、城市湿地、城市地下文物、城市名人故居，等等。在这方面，借鉴世界城市发展的历史经验，可以少走弯路。

为了远见，研究战略必须研究未来学。未来学不仅在预测着未来，而且在通过话语权力

而左右着世界发展的方向和趋势。信息化、全球化、生态问题、安全问题、精神追求等都是城市发展战略需要认真应对和主动思考的。

## **2、全局：全方位，宽视野**

全局观念就是要全方位、宽视野地思考问题，以总体效益为核心，不局限于某一个方面的得失。

城市的发展不等于城市某要素某方面的增长，而是城市各组成要素的协调发展，是能满足人的各种需要的发展。如果一个城市 GDP 上去了，而基础设施严重不足、交通拥挤、住房短缺、生态环境恶化、治安环境恶化、精神生活贫乏，这就很难说得上这个城市是发展了。

城市发展战略不能仅仅是经济方面或规划建设方面，因为城市的发展还涉及制度、文化、科技、生态、伦理、艺术、信仰等方方面面，涉及到人的全面发展。只有从各方面综合考虑，才能使城市发展和城市发展战略的总体效益最大化，才能算得上城市发展的大战略。为此，需随时关注国内外社会经济趋势、科学理论研究的最新成果。

## **3、统筹：问题群—目标集—措施链**

城市发展战略涉及许多牵一发而动全身的问题，生态、交通、就业、服务、能源、治安、水源、基础设施等方面相互影响相互制约。城市问题有大有小、有轻有重、有的迫切有的持久、有的简单有的复杂，通过整理来自各方面的反映，调查各方面的情况，可以归总为一组一组的问题群。各种城市问题希望解决到什么程度，美好的城市愿景需要分解为哪些目标，这就形成了城市战略的目标集。在传统的城市战略决策中，往往是领导提出一个纲领性的目标，然后战略研究者再去对这些目标进行层层分解，再针对具体目标提出具体措施。这种战略制定方式的最大弊端就是措施的交叉、重叠、不协调，往往是事倍功半，经济效益差。

许多城市问题是相互联系、相互牵连的，一个问题的解决能使其他问题迎刃而解，这就需要找“牛鼻子”、牵“牛鼻子”的功夫。在城市战略的构思与制定中，应当将各种城市问题的解决、城市愿景的实施措施，联系起来，构成环环相扣的节或链，像丁谓那样将取土、运输、清场三者有机地联系起来处理，像库里蒂巴市那样将环保问题与城市贫困问题联系起来，出台“一石多鸟”的措施。（梁兴辉中国社会学网）

## **浦东：力争实现“五个基本形成”**

中共上海市浦东新区第二次代表大会日前确定了浦东新一轮的发展目标：坚持以增强国际竞争力为主线，以综合配套改革试点和举办 2010 年世博会为动力，到 2010 年基本建成外向型、多功能、现代化的新城区。

根据这一总体要求，浦东将在 2010 年力争实现“五个基本形成”：

——基本形成功能性、枢纽型、网络化基础化基础设施体系，完成以中心城区和新市镇为主体框架的“多心组团”的城市布局，城市化水平达到 95% 以上；

——基本形成服务经济为主动脉产业结构，确立面向世界、服务全国的要素市场配置中心、商品和服务贸易重要平台以及亚太航运中心重要枢纽的地位，新区生产总值超过 3500 亿元，第三产业比重达到 50% 以上。

——基本形成具有国际竞争力的区域创新体系，全社会研发投入相当于生产总值的比重达到 3% 以上，高新技术产业产值占工业总产值的比重达到 50% 以上，万元生产总值能耗下降到 0.45 吨标准煤。

——基本形成适应国际通行规则、较为完善的社会主义市场经济运行机制，政府、企业、市场、社会等各个领域的改革协调推进，制度创新更具活力；

——基本形成人民群众较为满意的公共服务体系，人民生活更加富足，社会保障全面覆盖，社会秩序和谐安定，人居环境进一步优化，建成国家生态城区。

## 奉贤：打造现代化滨海新城

如今，奉贤已经明确把建设现代化滨海新城作为发展目标，立足奉贤北有黄浦江、南临杭州湾的区域优势，做好做足“海洋”文章。奉贤区委书记张立平用了一句话来勾勒奉贤的未来，即着力打造“三区一基地”，构成“一纵两横四块”经济发展布局。

先看“三区”，首先要发展以游艇经济、光仪电制造、现代物流和都市现代化农业为重点的滨海产业集聚区，大力推进游艇、光仪电、物流装备、精细化工、输配电制造业、消费服务业以及生产性物流服务业等 7 大产业的发展，形成产业共同推进的滨海产业集聚区。

其次要实施“三区联动”战略，构建滨海知识创新区，奉贤将依托华东理工大学、上海师范大学等高校，引进国际品牌高校，形成大学科技合作中心、产业集聚化、城市功能化和生态复合化的综合型滨海生态居住区，将依托黄浦江、杭州湾的滨江沿海生态资源，加强环

保建设，合理调控土地开发时序，保持空间资源分布与经济活动、人口居住、基础设施建设布局的均衡与协调，促进人与自然和谐发展。

再看“一基地”，就是要继续充分发挥奉贤“通江达海”的区位优势，举全区之力继续建设以游艇制造、游艇赛事、游艇服务为支撑的上海国际游艇母港基地，充分发挥区域内水系丰富、交通便捷、生态良好的优势，坚持游艇制造与服务并重，坚持海陆并举，实现二、三产业融合，大力发展游艇经济，逐步形成吸纳国际转移的游艇制造业总部和上海市内外有影响的游艇零部件与附件供应、游艇进出口贸易、游艇研发培训、游艇商务与会展的中心，让奉贤的游艇事业具有国际竞争力。（《区域综合开发》第81期）

## ● 他山之石

### 专职副书记如何分工四川有了新“版本”

本轮地方党委换届，党的领导体系形成全新的架构——书记、专职副书记和常委。但三者之间责任如何划分，全国各地尚在探索。1月13日，四川省委办公厅下发《关于实行党委分工负责制有关问题的试行意见》，率先以文件的形式，对专职副书记的职责进行了明确：“协助书记处理日常事务，受书记委托负责其他工作”。（试行意见）规定，常委成员的工作，没有在政府兼职的常委不分管政府具体工作。

有关专职副书记的困惑，是伴随着“一正两副”的推行而产生的。专职副书记假若再负责组织、宣传、党校、政法等工作，无疑与裁减副书记职数的精神不相吻合。中央裁减地方常委副书记不是减去一两个或三几个职数，而是要求减去多年来事实已形成由正副书记组成的“书记办公会”这一层级，提高决策效率。但从目前的情况看，“协助书记处理日常事务，受书记委托负责其他工作”，恐怕在实际工作中也难以操作。

据我们监测，四川省是目前第一个以正式文件形式规定副书记职责的省份。除四川外，北京市在1月12日召开的市组织部长会议上也初步明确了区县常委班子成员的职责分工，区县专职副书记不再分管其他常委分管其它部门的工作，主要做好常委方面的一些综合性、协调性的工作。而四川则规定，在一个市范围，各县（区、市）的专职副书记分工要尽可能规

范一致。四川省委组织部人士表示，这主要是考虑到工作对接问题，比如市里召集开会，如果每个县的副书记分工不一致，很可能就不便召集。（《领导决策信息》2007年第10期）

## 太原市率先对干部子女出国上学进行申报

近日太原市纪委出台规定，凡是领导干部子女出国上学费用来源要进行申报。据报道，太原市委要求全市各级领导干部认真落实配偶、子女经商办企业的有关规定，加强对身边工作人员的体育场、管理和监督。建立健全领导干部子女出国上学费用来源的申报核实制度，要严格执行津贴、补贴和奖金发放的有关规定。太原市纪委还要求坚决制止各类检查评比工作中向检查人员赠送各种礼品的歪风，坚决制止利用节日向上级机关、领导干部赠送或廉价购买各类土特产的不正之风。

众所周知，当前通过各种形式为领导干部的子女提供出国上学费用，正成为权钱交易、行贿受贿的新形式。就目前已落马的贪官来看，其子女不少都在境外“深造”，妻子也多在“陪读”，而其出国留学费用显然大大超出官员家庭的合法收入，与其支付能力极不相称。为此，从2004年，中纪委就开始在湖北省襄樊市等4个地方（单位）开展领导干部亲属出国、子女就业申报备案试点工作。2006年8月29日，中共中央总书记胡锦涛主持召开中共中央政治局会议，研究党员领导干部报告个人有关事项的规定等问题。2006年9月24日，《关于党员领导干部报告个人有关事项的规定》印发实施。根据该《规定》，党员领导干部应当报告本人、配偶、子女在房产、出国、婚丧喜庆、经营企业、违法犯罪等六个重大事项的情况。

一项针对内地副处级以上官员的家庭婚姻及涉外的调查开始全面启动。此次调查被舆论认为，是对官员私生活情况报告制度，扩大和织密反腐监控网络。在中纪委第七全会之后，内地各省几乎在同一时间开始。香港

《文汇报》报道，中共中央正通过完善领导干部个人情况报告制度，扩大和织密反腐监控网络。在中纪委第七次全会之后，内地各省几乎在同一时间开始了行动。北京在会后的第二天即召开市委常委会，要求北京市的中管干部、市管干部每年1月20日前集中报告一次上年度个人有关事项，党员领导干部本人婚姻变化情况和本人持有因私出国（境）证件情况，首次被列入了上报范畴。此次太原市纪委在全国较早出台规定，要求领导干部子女出国上学费用来源须进行申报，可以说是对中央反腐决策的贯彻和落实。

## 上海《城市设摊导则》值得期待

今年下半年，上海将制定并正式实施《城市设摊导则》。根据“导则”，市区部分路段经市民同意，可设置部分便民类摊点，对马路摊点不再一律封杀。当然，无证设摊还是不能放松监管，根据规划，上海将分为严禁区域、严控区域、控制区域，但关键还要听周边居民的意见，让市民有更多话语权和决定权。

2006年8月，北京海淀城管分队原副分队长李志强在城管执法中牺牲后，笼罩在广大城市管理者的阴影始终挥之不去。据最新一期《瞭望》周刊在北京、上海、广州三地调研，“执法难”是三地城市管理队伍异口同声报怨的头号难题。这主要体现在“取证难”、“处罚难”和“执行难”三个方面。追根溯源，城管执法难，首先在于自身体制之杂，再者就是客观环境之艰。如何在便民利民和维护市容的两难中走出一条新路，寻找一种老百姓欢迎的折衷，这是对城市管理水固一种挑战。上海市此次率先更新城市管理思路，尊重摆摊路段附近市民的意见，不再对城市摊点一味封堵，管理城市不再纯粹是管理者的权力，而成了市民参与的一部分。从这个意义上说，这是城市管理走出李志强案阴影案阴影的第一步。期待上海这一举措，能对其他城市破除多年来的城市管理之困有所启发。

## “莱茵河模式”的常州实践不容易

常州是苏南工业大市，近些年经济发展迅速，但工业化的快速发展也造成了城市生态，特别是城市水系的污染和破坏。为此，2006年4月，常州市以每人每月500元薪酬，聘请了40名市民监督员看护城市河道。这种吸引公众参与河道管理的方式引起社会极大关注，更有环保专家将其类比为“莱茵河模式”。因为，长达1320公里的莱茵河，其管理者是只有12个人的民间组织“莱茵河模式保护委员会”。目前，经过调整补充后，一批新上岗的监督员“接棒”，将从今年开始继续加大河道保护力度。

从2006年初开始部署的常州市“清水工程”首先把突破口选在了监管上。为充分调动基层群众参与环境监督的积极性，弥补环境监察力量的不足，常州市环保局决定聘请一批市民监督员。2006年4月1日，首批面向社会公开招聘的40名河道监督员正式上岗。按照规定

他们每人“承包”一条河流，每天随机督查 40 条城市河流水质变化，发现可疑情况便及时报告。为使河道监督员的工作发挥实效，常州市环保局还制定了专门的管理办法。但由于缺乏经验，首批监督员上岗不久便接二连三地“离岗”了。此后，常州市环保局改进了招聘规则，使队伍稳定性比初期提高不少。

必须看到，城市河道不仅具有防洪除涝功能，而且与城市环保、绿化等息息相关。河道水环境的好坏，直接影响一个城市的整体形象。因此，这些年来，各地都开始重视城市河道的保护与管理。但由于传统的体制和机制的问题，城市河道的管理总是跟不上河流污染与破坏的速度，导致很多城市河道弱化了城市生态屏障的功能，反而成为城市形象的污点。为此，广州市近年来大力展开珠江整治行动，终于在 2006 年取得了可以在珠江里面游泳的整治效果。2006 年 7 月 12 日，广东省长黄华华带领市民横渡珠江，成为当年广州最引人注目的事件。与广州治理珠江政府唱主角的做法相比，常州市借鉴“莱茵河模式”，聘请市民监督员看护城市河道，发挥民间力量在环保领域的作用为其特色。但与此同时，鉴于公众对环保的关注度很高，参与度不强的现状，常州市加大监管力度，由政府按每人每月 500 元发放薪酬，这样有利于保证长期效果。常州市的做法及其经验对于其他城市如何提升民众在环保领域的参与度不无裨益。只有更大程度的公众参与，才能真正将包括河道治理在内的城市环保工作向纵深推进。（《领导决策信息》总第 556 期）

## 广东锁定“农业庄园”

近年来，各地陆续出现了一些“农业庄园”，它是推进农村土地有序流转和农业适度规模经营、发展高效农业、实现土地、资金和技术集约经营的有益探索。但也出现了一些变味现象：多数庄园以租用农民集体土地方式取得土地使用权进行种养殖和休闲娱乐旅游观光等综合开发，部分改变了土地的用途。《南方日报》报道，广东省将对各类农业开发区进行一次清理，对以种养殖为主兼营休闲娱乐、旅游观光、餐饮购物等综合开发的“农业庄园”进行逐一登记，对“以租代征”规避农用地转批的项目、擅自改变土地农业用途等行为，依法进行严肃查处。

该省国土资源厅专门发出通知要求，各地要加强管理，防止“以租代征”圈占农民集体用地。明确指出，“农业庄园”使用的土地应以“四荒地”为主，禁止占用的基本农田发展果

业和挖塘养鱼，或进行其他破坏基本农田的活动。“农田庄园”用地一律不得擅自在改变用途作为非农业用地，禁止“农业庄园”搞房地产开发、建别墅和度假屋，禁止以投资农业综合开发项目为名，擅自在租用或承包的农用地搞非农业建设规避农地转用审批。并特别强调，“农业建设规避农地转用或承包农民集体土地，必须以自愿为原则，不得强迫农民将承包土地流转进入“农业庄园”，不得征收农民集体土地搞“农业庄园”开发。

在互联网上点击搜索“农业庄园”，很多消息把它作为农业产业化发展的经验。这种模式本身并没有错，相反在解决农业增产增效、农民增收问题方面，“农业庄园”具有颇多现实意义。但很多“农业庄园”以旅游农业、休闲农业为借口，大多涉足房地产开发，改变了农业用地的用途，这是其主要问题所在。

国务院总理温家宝在政府工作报告中强调，“一定要守住全国耕地不少于 18 亿亩这条红线。”要守住 18 亿亩这条线，就意味着“十一五”期间我国年均净减少耕地面积绝不能超过 650 万亩，而“十五”期间这个数字却是 1848 万亩。这其中有多少是被所谓“农业庄园”侵占的，还需要进一步统计。从广东等沿海发达地区的情况，这个问题已经相当严重了。而对于“农业庄园”搞房地产开发、建别墅和度假屋等这类问题到底该怎么处理，是个最难的问题。2005 年被中央查处的“铁本”案，至今土地荒芜，无法复垦。类似广东这次清查的“农业庄园”，也是长期积累的问题，同样会有不小的麻烦。除了利益相关人会博弈之外，“农业庄园”也“披着”合法的外衣。尽管此次清查农业庄园引起全国媒体的关注，但真正效果如何，还有待观察。（《领导决策信息》总第 557 期）

## 浙江钟情“种文化”

目前，各地都在搞送戏下乡、送演出下乡、送电影下乡、送科技下乡、送卫生下乡等，但富裕起来的农民已不满足于只做文化体育活动的旁观者，他们还想做文化的参与者，迫切希望有一支“不走的演出队”、“常在的篮球队”，有自己能经常参与的文化体育活动。在这方面，浙江省媒体最近以报纸和互联网为载体，发起了引导农民参与文化竞赛的活动。3 月 4 日，浙江日报、钱江晚报、今日早报和浙江在线网站联合推出了农民“种文化”百村大赛，立即引起农民的积极响应。

此项活动将通过报纸和网络媒体，给参赛村一个亮相的平台，充分展示他们富有特色的

群众文化体育活动及开展情况，参与网络竞赛的形式主要有投票、论坛、留言板等。按照活动的实施计划，整个活动将持续半年，共分三个阶段。第一阶段是从元宵节开始的启动阶段。首批参赛的八个村在篮球、田歌、象棋、剪纸等文化活动方面有着较广泛的群众基础。第二阶段，从6月19日端午节开始，四家媒体将重点报道进程较好较快的村“种文化”的故事。第三阶段为8月底、9月初的中秋节阶段，媒体将继续跟踪报道各参赛村“种文化”活动的情况以及各地的反响。浙江在线将把各村参赛计划落实情况和相关DV在网上展示，请农民、网民通过网络及短信进行投票。浙江日报、钱江晚报、今日早报、浙江在线等单位将按照网络、短信投票以及专家评选，确定获奖村的数额和名次。

农民“种文化”百村赛启动后，立刻引起浙江省农民的广泛参与。除了临安、嘉善、临海、新昌四个启动地，慈溪、绍兴、温岭的不少行政村表示有意向参赛。目前，浙江在线网站“种文化”专题浏览量每天达到3.5万人次，首批参赛村网络投票已达27万人。（《领导决策信息》总第557期）

## ●信息快递

### 我国统一核算地方 GDP

全国统计工作会近日在北京召开。国家统计局局长谢伏瞻在会上透露，国家统计局决定尽快统一核算省份GDP，以结束长期以来各省份GDP相加总数大大超过国家统计局数据的局面。

谢伏瞻称，2007年将抓紧建立科学统一的单位GDP能耗统计指标体系，并研究建立科学、简便、可行的能源统计调查体系。这两大体系的建立是今年统计工作的重中之重。

谢伏瞻指出，2007年统计工作首要任务要着力解决关键统计问题。完善GDP核算方法，加强数据之间的衔接，尽快实施由国家统计局统一核算各省（区、市）GDP。据了解，由于各地情况有所不同，数据质量不一样，省际间能源的流进流出数据尚不够准确。谢伏瞻说，2006年各省（区、市）单位GDP据了解。由于各地情况有所不同，数据质量也不一样，省际间能源的流进流出数据尚不够准确。谢伏瞻说，2006年各省（区、市）单位GDP能耗数据以国家统计局核定的数据为准，各地在国家公布之前不得以任何方式自行公布。

按照国家统计局的要求，不仅国家统计局将对省份 GDP 进行统一核算，一些省份也正进行对地方 GDP 统一核算的试点，“下算一级”的新的 GDP 核算体系正在建立。

中国国民经济核算研究会副会长、中国人民大学统计学系副主任赵彦去称，国家统计局逐步推动 GDP “下算一级”制度正是我国实现统一核算 GDP 的重在步骤。所谓 GDP 下算一级是指由地市一级向省一级，省一级向国家统计局分别上报 GDP 数据，由上一级部门来核定，按一定逻辑对原有数据进行加减平衡，否则下一级不可私自公布 GDP 数据。他认为，目前服务台业的 GDP 核算相比农业、工业、建筑业是最难的，统计基础相对薄弱，从 2004 年后开始有了很大改善，尤其是规模以上服务业的统计报表工作，随着国家统计局制度的改善和管理的加强，相信会有更大进步向国家统计局分别上报 GDP 数据。（《领导决策参考》第 81 期）

## 网络时代何人依然恋书香

在生活已被网络改变的今天，还有多少中国人依然沉浸于书香？日前，中国出版科学研究所对第四次全国国民阅读调查结果进行初步发布，这个在 2005 年底至 2006 年初期间进行的抽样调查显示，在识字的成人人群中，2005 年有 51.3% 的人连一本图书都没有读过，这一比例首次超过半数；而且，我国国民图书阅读率连续 6 年持续走低，而网络阅读率则大幅增长。“没时间”读书的主要为中青年。一半以上二十多岁年轻人认为自己“没时间”读书，比例高达 54.2%；50.7% 三十而立的人和 49.2% 年过不惑者也“没时间”读书。

调查显示，文学类图书是去年读者接受程度最高的图书类别，也在去年读者已购图书的市场份额排行上位居首位。

为“增长知识，开阔眼界”去阅读的人所占比例逐年趋于下降，与此同时，为“消遣娱乐”的目的读书的人开始增多，实用性目的中“应付考试”的比例逐年提高，而“工作需要”和“掌握一些实用技能”的比例逐年下降。

近年来我国国民读书率持续降低，有四分之一的读书人的读书时间在减少。分析其最主要的原因，主要是面对现代社会的生活工作节奏加快使人“没时间”读书；但另一点也必须引起足够重视，网络为代表的新兴传播方式的兴起，使越来越多的新一代青年人越来越“不习惯”传统的阅读方式。

对于这种现象，作家周国平表示，网络对传统阅读的冲击太大，不是件好事。网络阅读

和传统阅读这两种方式是有区别的。前者像电视图像一样，比较直接，具有当下性，比起书籍来说，它的叙述评论更新、更快。后者则是抽象符号，需要思考。在网络时代，阅读这种生活方式还可以流传下去，是因为书中存在一个文化传统，当我们在阅读时，会进入这个文化传统中思考，从这一点看，无论是电视，还是网络，都是无法达到的。

网络阅读是文字阅读的一种补充，你可以借助网络去查阅书中有关知识，对自己感兴趣的问题进行研究。一本书拿在手里看，和在屏幕上看，感觉是不一样的。现在一些在网络上写作的人，也希望出纸书，就说明了纸书还是具有网络所不能代替的好处的。

中国出版科学研究所副所长辛广伟说：“不要把电子阅读和浅阅读等同起来，这只是人们对于阅读方式的选择和一个阅读习惯的问题。”

他说，自己想获取资讯时，网络有着其无可比拟的优势。“如果是系统的、专业的阅读，在网上阅读还是比较累的。其他方面，网络阅读几乎可以替代传统阅读。”“网虫作家”陈村也曾幻想过，有一天，技术成熟了，浏览器让读者眼睛舒服了，写作者和读者之间的交易，可以不通过书商，直接在网上进行。

作为读者，不管你习不习惯手捧一本书，关键在于你读的是什么，如何能让自己的心静下来，只要进入字里行间就好。（《北京青年报》）