

决策参考

Jue ce can kao

第二十一期（总第 271 期）

盐城市图书馆编

2009 年 3 月上

主编 刘进 责编 周玉奇

zhouyuqi@gmail.com 13905103528

编者按：当您打开本期《决策参考》时，我们又进入了 2007 年新春。“两会”召开之后，全国人民开始了新的征程。万象更新之际，我们推出“沿海大开发”专题，本期内容特在“本期专题”、“专家论坛”、“他山之石”等栏目中展开，供各位领导参考。欢迎点题或检索全文，我们乐意为您提供定题服务。

要 目

●本期专题

沿海大开发

从两大产业透视江苏沿海大开发

加快沿海现代农业发展步伐

辽宁沿海如何开发先看战略点评

海洋空间需要“托人忧无”

●他山之石

全国自主创新看广东，广东自主创新看深圳

杭州背街小巷改造工程为什么搞得好

东莞：“制造之城”创新发展模式的新探索

●信息速递

“铁本”等待善后

●本期专题

中部崛起关键在于中心城市的带动

中共湖南省委常委、长沙市委书记梅克保说，城市化是经济发展过程中的必然趋势。中心城市在整个国家或地域内的社会生活中具有主导作用。在一定的区域内，中心城市还具有核心作用。中心城市的发展对区域经济的发展具有十分重要的导向和支撑作用，在区域经济开发、开放中具有十分明显的龙头和枢纽作用。在工业化的过程中，那些注重中心城市带动作用、并强调区域整体联动的地区，经济发展往往更具主动性和可持续性。而通过中心城市带动所在区域联合开发、共同发展，正是沿海发达地区在经济发展上“独领风骚”的关键所在。

梅克保说，当下国内地区间的竞争，在很大程度上已演变为城市实力尤其是中心城市实力的竞争。长江三角洲、珠江三角洲及环渤海地区的中心城市，不仅产业集聚和要素集聚程度高，劳动生产率和土地生产率高，经济增长速度快，潜力大，能够为流动人口提供较多的就业岗位，而且辐射扩散能力强，对周边地区的带动作用大，在实现城乡互动和融合发展方面发挥了重要作用。现实表明，发达地区的中心城市不仅已成为拉动区域经济强劲发展的重要力量，而且在国内区域间竞争中也处于强势地位。

梅克保以长沙为例说，长沙现在的GDP占湖南的1/5，工业占1/4，地方财政收入接近1/3。他还谈到最近到合肥、太原、郑州等地考察了解到的情况：这些中部省会城市的经济总量基本上都占到全省的1/3左右。

"对于中部地区来说，如果中心城市不能加快发展，经济总量不大，那么中部经济就很容易形成中部塌陷，难以崛起。"梅克保说，"为什么中部经济发展不快，原因很多，但中部的关键在于中心城市不强。相反，在珠江三角洲，像广州、深圳等中心城市的辐射能力强，因而把整个珠江三角洲的经济支撑起来。长江三角洲，主要也是因为有了上海，还有苏州、南京等城市，通过这些中心城市的发展，把整个区域都带动起来了。"（长沙日报）

金华： 加快中心城市建设

一、实施经营城市战略，拓宽建设资金筹措途径

经营城市是随着市场经济发展兴起的一种城市规划、建设、管理的理论和实践模式，是加快城市建设和发展的一大战略。金华要建成浙江中西部的中心城市，建设资金筹措是关键，为解决这一“瓶颈”问题，2000年6月成立了金华市城建开发有限公司，使其成为经营城市的主体之一。该公司是一家国有独资公司，主营土地开发经营、市政公用配套建设、工程项目发包，兼营项目设计评估、项目可研编制、房地产估价、工程预决算。至今年3月底，该公司已筹措到22.33亿元建设资金，其中通过土地出让方式收入约7亿元，银行贷款15.33亿元，并储存了土地3000亩，确保了城市建设超常规的快速发展。而通过财政安排，市区去年全年城建投入资金却只有2231万元，只能上一个一般工程。

由于各建设项目都进行精心包装，采取综合开发、级差地租、业主投资、借鸡生蛋等办法，从而搞活了城市建设，建立起政府主导与市场化运作相结合的城市基础设施投融资体制，实现投资主体多元化，资金自求平衡的良性循环。通过实施产业化经营，引进外资、向社会募集、股本融资等办法搞建设，使市区旧城改造的招商引资、管道液化气建设的股份制筹资等都获得了成功。通过社会办公益事业，实行公用事业的有偿使用，使金华市的双龙大桥经营权顺利地得以转让，尽快地收回了建设成本。此外，还积极争取省里和国家较大数额的专项资金和建设补助。如污水处理工程和城市供水工程都争取到了一大笔国债资金和中央专项补助资金。近3年内，还争取到了省级建设补助资金1340万元，主要用于省级风景名胜区的建设。

二、加大基础设施建设力度，不断完善浙中西部中心城市的功能

近年来，金华市抢抓国家加大基础设施建设和加快城市化进程的历史机遇，以项目为抓手，每年都上一批基础设施项目。仅“九五”期间，市区的城市建设就完成了20多亿元的投资。先后实施了供水工程、污水工程、迎宾大道工程等省、市重点工程10多项，实施基础设施建设项目30多项，其中城市防洪工程的实施，不仅美化了城市，而且还解决了“三江”洪水泛滥等问题。去年市城开公司全面运作后，投资力度进一步加大，全年市区城市基础设施完成投资18.8亿元（含水电、通信等），市区道路新增长度19.73公里，大大改善了市区的道路网络和市政设施。今年，金华市还将计划投资18个亿用于市区市政基础设施建设；投资4.5个亿，

用于市区绿化和景观工程；投资 18 个亿，用于市区旧城改造，以实现中心城市建设"一年有改观，二年见成效，三年大变样"目的。

近年来，金华各个城市通过实施引水工程，使五个城市三个县城全部喝上了库区优质原水，设计供水生产能力从每日 57.5 万吨提高到了每日 88 万吨。市区投资 2.1 亿元完成供水工程后，不仅使居民饮用上了优质库区水，还使市区供水设计生产能力从每日 15 万吨提高到了每日 30 万吨。市区、东阳、义乌、浦江、东阳横店等地还先后新建（或在建）了一批污水处理厂，较好地改善了居住环境。

城市基础设施的结构、数量和形态，已经延伸成为城市发展的功能结构、空间布局和自我调节的导向性因素。在基础设施建设上坚持局部与整体并重，局部优先，以局部带整体的原则和办法；坚持硬件与软件相协调，让硬件先行，以硬件带软件，以确保基础设施建设健康发展。在选择项目时，坚持大型项目与小型项目并举，大型优先，以大带小；确保重点的原则，以保证工程能顺利完成。培育并形成精品意识，由补欠帐、打基础的阶段转向注重生态环境、讲究城市景观的新阶段，并创出了一大批国优、省优精品工程。

三、由"块"到"面"，按规划组织实施城市建设

金华市区的城市建设围绕"老城通过改造建成商贸中心，江南区域建成行政文化中心，三江六岸建成休闲中心，金东新区建成行政文化副中心"的具体目标，东扩南拓，北进西连，积极实施城市规划。2000 年 12 月，金华行政区划调整后，撤销金华县，其辖区整体并入金华市区，市区幅原由原来的 301.3 平方公里扩大到 2044.7 平方公里，进一步拓展了城市发展空间。去年我市又进行了大规模的城市总体规划修编，现总规已通过省政府批准。江北老城区经过旧城改造，四周拓展，使老城区面积扩大了数倍。江南开发区的建设从零开始，建成区面积现已达 20 平方公里左右。金东新区建设，在麻车塘组团（铁路南站）建设初见成效的基础上，金东区行政文化中心建设已全面展开。尤其是宏济大桥、金婺大桥的相继建成，李渔路大桥的即将建成。市区各建设大区域正逐步连成一片，并继续快速向外拓展。

四、加快旧城改造步伐，盘活存量土地，改善城市环境

"九五"期间，金华市区旧城发行共拆迁旧房面积约 40 万平方米，拆迁安置居民近 4000 户。去年通过加大旧城改改造力度，市区共拆除旧房建筑面积近 44 万平方米，总投资约 10 多亿元，今年还将计划实施旧城改造面积约 60 万平方米。通过改造，金华城市面貌明显改观，

既大大降低了旧城区的建筑密度，改善了城区生态居住环境和市容市貌，拓宽了道路，完善了水、电、路、气等各项基础设施，方便了人民生活，同时还促进了房地产业的健康发展。由于近两年我市旧城改造按国际惯例市场化运作机制，基本上实现了改造资金自求平衡的目标，实现了社会、经济、环境三大效益的统一。如最近刚建成的八一北街复线景观工程，是我市投资 1.47 亿元从黄金地段拆迁腾空出来，再投资 2900 多万元建成的，整个景观由水系、园林、绿化、灯光音响、雕塑小品等构成，长约 1200 米，成了市民观光休闲的好去处，受到了社会各界的一致好评。通过旧城改造，市区近几年内仅道路就拓宽改造了 10 多条。为正确处理好旧城改造与历史文化名城保护的关系，我市专门辟出古子城进行改造和保护，突出江南古建筑的特色，努力将金华建成融历史文化名城与现代文明于一体的现代化城市。

五、加强绿化景观建设，改善投资环境，提升城市品位

景观建设是新一轮城市总体规划的重点，未来的主华城市特色是山水生态城市。围绕以八一街景观轴为中心，重点建设三江六岸；并将北山、南山景区纳入城市范畴为目标，积极开展各项工作。

目前，金华三江的人工湖上建成了 9 座大桥，还有 1 座将于年内竣工，并且“一桥一景”，各具特色。最近，我们又在几座大桥和一些主要城市干道，以及八一复线街心公园、黄宾虹公园等处实施了亮丽美化工程，在两侧建筑物上装饰亮丽的轮廓线，使金华的夜色变更为亮丽。年内将拆除三江六岸上的所有建筑，包括 2 个公园的围墙，使三江六岸成为金华的亮丽风景线。为绿化美化金华，通过近 3 年的努力，使市区的城市绿化面积从 1998 年的 662 公顷提高到了 2001 年的 1145.17 公顷。

通过完善道路框架、绿化生态、城市景观、城市保洁这“四大”系统，使之自成体系，规范有序。年内市区将建设 18 条高品位的现代化道路，基本拉开中心城市的道路框架，疏理整合道路 10 条，使金华的街景进一步美观。年内市区将新增绿地面积 115 万平方米，相当于前 6 年的总和，并还将改造提升 6 个公园的档次。同时，开展集中整治广告活动，清除“牛皮癣”，在中轴线、景观带、特色广场、公园等处，建造一批与金华文脉、历史有关的城市雕塑，以提升城市品位。

金华市还打出了创建“安居在金华”品牌，通过金华市区全省房价较低（平均价 1700 元 / 每平方米）的优势；以及饮用水质优良（库区原水）、交通便利（国家级交通陆路枢纽），治

安良好（全省治安先进）、环境优越（工业污染较少）、物价便宜（全省中下游）、历史悠久（省级历史文化名城）、景色优美（国家级双龙景区紧连市区、国家级优秀旅游城市）等优势，吸纳义乌、永康、东阳等周边地区的人士来金华居住，并不断改善居住条件，提升小区规模和档次，营造宜人居住的山水生态优美环境。（金华日报 李国辉）

从 2005 年下半年开始，动辄数十亿元甚至过百亿元的项目已成为赣榆的常客，而在现在，还有 6 个超 10 亿元的投资项目排队等待落户，等着江苏省发改委审批。

赣榆变迁被认为是江苏沿海大开发的序幕之一。

1 月 29 日，江苏“两会”期间，江苏省省长梁保华特意来到人大盐城代表团，就启动新一轮沿海开发发表意见。

梁保华特意提到他在两天前所作的《政府工作报告》中对沿海开发所作的阐述：修订完善沿海发展总体规划，启动新一轮沿海开发，推进沿海重大基础设施建设和重点产业布局。

省里初步定在今年春天召开沿海开发工作会议，启动新一轮沿海开发。”江苏省社科院副院长张灏翰对记者说，“这说明省里认为沿海大开发时机已成熟。”张灏翰认为，随着连云港到南通高标准的沿海高速公路去年通车、苏北高速公路骨架网的建成，江苏沿海的交通条件得到了极大改善。而接下来，苏通大桥即将通车，沪崇苏过江通道建设，国家沿海铁路和沪通铁路开建，一系列港口改造升级，江苏沿海基础条件还将快速提升。

为配合江苏省沿海开发和东陇海产业带发展，江苏沿海通道输变电工程也于 2006 年 8 月上马，该工程一期投资近 29 亿元，近期可以提高北电南送能力 80 万~100 万千瓦，远景可提高输送能力 300 万千瓦以上。“但是省里不会投入太多资金，对沿海的支持仍以政策和体制为主，向外要资源是沿海发展的指导思想。”张灏翰说。江苏省发改委宏观经济研究院院长顾为东表示，这一轮沿海开发有一个显著的特点就是科学决策、规划先行。“像连云港和盐城的规划都是面向全世界招标，一个规划都要投入数千万，就是为了少走弯路。”

关键词：港口、新能源

顾为东总结认为，本轮沿海开发的重点可以概括为港口和新能源两个词。江苏沿海大小港口众多，顾为东认为，其中发展前景和建港条件较好的有 14 个。利用港口发展大吞吐量的临港产业，如石油化工、能源、冶金、造船等，是江苏沿海开发的主要思路。“过去江苏的港

口一直跟人家比大，结果越比越小。”顾为东说，“现在我们强调要比专比精比特色。小没有什么不好，可以作为服务本地经济的专业性港口。”

现在，从连云港到南通，多个港口的建设已经启动。一些港口的运作正是体现了上述思路。新能源产业是江苏沿海产业布局的重中之重。江苏是能源消耗大省和能源缺乏省份，江苏沿海因此被寄予厚望，在规划中，将被建设成为江苏省重要的新能源基地，建设一大批风力发电、液化天然气发电、核电等新能源项目。

“洼地”之困

江苏省 2006 年官方一份调研报告勾勒出一个中国东部沿海经济“洼地”形象：

“2005 年，沿海三市人均地区生产总值 1 万多元，仅为全省平均水平的一半左右。我省沿海地带每平方公里的 GDP 是广东沿海地带的 1/6，山东的 1/5，浙江的 1/4。

江苏沿海三市为连云港、盐城、南通三个地级市，下辖 14 个县市。在 1984 年国务院公布的首批 14 个沿海开放城市中，连云港和南通名列其中。然而长期以来，江苏走着一条与其他沿海省份不同的发展路径：沿沪宁线城市带成为国内经济高地，而沿海地区不仅难望苏南项背，更跌落中国东部沿海发展谷底。

江苏省社科院副院长张灏翰对本报记者分析说，沿海大开发一方面是为了优化江苏的生产力布局，促进苏南苏北协调发展，另一方面也是因为沿海地区的自然资源丰富、环境承载能力强，可以让江苏经济突破苏南的环境和资源瓶颈，找到新的增长极。(高学军)

上篇 情况分析

盐城不仅是江苏的沿海城市，也是江苏不可多得资源大市，拥有在全国名列前茅的海洋油气资源和全省领先的农产品资源。然而，从全国来看，沿海城市多是发达城市，唯盐城是块洼地。从江苏来看，盐城的海岸线占全省的 56%，滩涂面积占全省的 75%，而海洋经济产值仅占全省的 16%。这说明沿海开发的潜力非常之大。从区域经济的角度看，盐城的滩涂资源是全省乃至全国最具特色的后发优势。

1、区位优势日益凸显，在一定条件下能转化成现实的开放优势。

盐城地处江淮平原东部的黄海之滨，紧靠以上海为龙头的长江三角洲地区，与韩国、日本隔海相望，可以比较方便地接受发达地区的辐射，参与国际分工，接受资金、技术、信息转移的潜力巨大。随着铁路、高速公路、海港、信息港的建成，盐城的区位优势将日益凸显。

盐城沿海有可建深水良港的基础条件，港口建设和远洋运输方式的发展，将进一步拉近盐城与韩国、日本以及世界各国的距离，有可能成为淮河流域近百个县、市物资进出的重要口岸。公路主干道贯通及铁路、高速公路即将建成，将使我市与上海、苏南的经济联系更加快捷和便利，有利于盐城加快融入长江三角洲大都市圈，全面接受上海辐射和产业转移。盐城沿海位于“海上苏东”的中心地带，随着“海上苏东”战略的全面启动，盐城将是最主要的受益地区。随着互联网的普及，盐城的对外开放优势将进一步拓展。

2、资源优势非常显著，在一定条件下能转化为不可限量的产业优势。

得天独厚的海洋和滩涂资源。全市拥有 582 公里的海岸线，683 万亩的滩涂，分别占全省的 56%、75%，滩涂每年还以 2—5 万亩左右成陆速度向大海延伸，不但是盐城，也是江苏的后备土地资源。沿海地区有极为丰富的鱼类、贝类、虾类、藻类等海洋生物资源，有百余种野生动植物资源。绵长的海岸线和广阔的滩涂具有极大的开发利用潜力，将形成后发优势的一张特色牌。

初具规模的林业资源。盐城已有数百里的沿海防护林带和海滨林场，在此基础上，在 400 万亩可利用滩涂中，至少可以用 100 万亩来发展沿海速生林带，可栽植树 2 亿株，形成全市林业的规模优势。

独具特色的旅游资源。盐城沿海滩涂基本保持原始生态，拥有两个国家级自然保护区，是中国乃至亚洲最大的湿地之一，如果进行重点开发，配之于相关服务项目的建设，集旅游、休闲、娱乐于一体，可以开发成具有浓郁沿海特色的回归大自然的生态旅游。

蕴藏丰富的石油天然气资源。盐城已探明天然气储量达 800 亿立方米，预计总储量有 2000 亿立方米，沿海和近海还有面积 10 万平方公里的黄海储油沉积盆地，居全国海洋油气沉积盆地第二位，一旦实施大规模开发，将为发展大型石化工业项目提供良好的资源条件，成为盐城经济重要的增长极。

3、政策优势比较鲜明，在一定程度上为发展创造了前所未有的契机和条件。

对于发挥苏北的后发优势，省委明确提出“没有苏北后发优势的展现，就不可能实现全省的率先基本现代化，也不能实现真正的富民强省。”今后一段时期，苏北的基础设施建设将是全省的重点，交通、水利和通讯设施的投资力度将进一步加大，农业、工业、技术、人才等政策更向苏北倾斜。南北挂钩合作力度加大，将在市场机制与政府调控的双重推动下，使

经济得到全方位的提升和发展。市委将“沿海开发”列为“十五”经济发展战略之一，此次机构改革中，专门成立海洋与渔业局，这对进一步发挥后发优势形成组织保证。

下篇：对策建议

在探讨盐城后发优势的问题上，必须紧紧抓住沿海开发这个牛鼻子，将盐城最具特色的后发优势发挥好。要实施沿海开发战略必须重视和解决以下几个问题。

1、实施项目开发，努力培植沿海经济新的增长极。21世纪是蓝色产业的世纪，海洋经济将异军突起。海洋经济的发展说到底还是要海洋开发项目的支撑。加快沿海开发步伐，必须坚持以项目开发为龙头，集中力量，力争每年开发、实施一批具有一定影响的海洋资源利用项目。我市应把项目开发工作提上重要议事日程，组织有关专家到沿海地区做实地考察，重点围绕滩涂开发、港口利用、浅海养殖、生态旅游、植树造林以及资源的深度加工等方面，展开调查研究，依据各地的资源特色，制定项目开发计划。沿海开发要向纵深发展，提高滩涂开发项目的整体水平和总体经济效益，必须把滩涂开发作为一项产业来抓，办出几个象样的大型加工企业来。比如说发展林业，在滩涂上大搞植树造林，既有利于沿海防护，又可以改善生态环境，既可以搞经济林木，也可以搞加工增值。再比如说，我市沿海滩涂的自然风光得天独厚，旅游资源极为丰富，丹顶鹤和麋鹿两个国家级自然保护区不但在国内，就是在世界上都是具有特色的旅游景点，但由于多种原因，目前这些资源开发得还很不够，还没有形成规模和气候。要注重对这些资源的开发，围绕沿海的自然风光、沿海林业带、港口、两个自然保护区等进行重点开发，并加强相关服务项目的建设，把沿海滩涂建设成为“上海的后花园”，建设成为集旅游、休闲、娱乐于一体的新兴产业基地。

2、依靠科技进步，努力提高沿海开发的层次和水平。实践证明，盐城的优势在沿海，潜力在滩涂，特色有海水，关键在科技。近年来，盐城滩涂开发之所以能够出现新的面貌，主要得益于科技创新，得益于新技术、新品种的引进和推广。今后一段时期，加快沿海开发必须把科技兴海放在更加重要的位置。针对目前我市海产品结构状况，积极引进、推广一批新品种、新技术，延伸开发一批新产品。目前，我市不少新品引进试养试种虽取得成功，但技术问题仍然是薄弱环节，是制约我市滩涂开发的突出问题。要针对开发中存在的重大技术难题，加大投入，组织科技攻关，积极寻求与国内外科研单位的合作与联系。同时，加快建设一批科技兴滩示范基地，如国家级大丰滩涂现代生态农业试验示范基地、射阳海洋综合开发

试验示范基地、东沙综合开发试验区以及响水藻类养殖加工基地等。通过几年努力，把我市沿海滩涂培育成全省乃至全国有影响的科技型特色经济区。

3、加快基础设施建设，努力改善海洋经济发展环境。经过几年努力，我市在沿海地区改造和新建了一批交通、电力、水利等基础设施工程，滩涂开发条件有了一定程度的改善，但总体而言，沿海基础设施还不能适应加快滩涂资源开发的需要。今后一段时期，要以提高道路等级和通达性为目标，加快沿海重点公路建设步伐，提高公路主干线的贯通能力和港口的集散能力。积极实施向滩涂供水的支流水道及配套工程，努力改变沿海淡水短缺的被动局面。结合沿海地区农村电网改造，大力实施滩涂供电工程，切实解决沿海滩涂电压不稳、电力不足的矛盾。加快港口建设步伐，利用国家和省高度重视沿海经济带发展的机遇，加快以大丰港为重点的沿海港口群建设，使其尽早发挥效益。努力建成以连盐通高速公路为纵向干道，以直达海港和重点旅游景区的疏港公路为横向干道的沿海公路体系；初步建成以入海河道、疏港航道为骨干，以滩涂供排水河渠及其灌排设施为网络的沿海水利基础设施体系；基本建成向沿海滩涂主要开发地区及居民点输送生活、生产用电的沿海输变电网。

4、建立健全沿海大开发的新机制，努力增强海洋经济发展活力。开发利用沿海资源必须打破传统的思维定势和开发模式，全方位、大力度推进滩涂开发经营机制、投入机制、激励机制、管理体制等方面的改革，激发滩涂开发的生机和活力。当前，要重点突破四方面的改革：一是创新经营机制。目前，我市滩涂开发的外向度还不高，缺乏大的外商投资项目拉动滩涂开发。要把海洋开发的政府行为转为企业行为、社会行为，进一步完善和落实招商引资有关政策，加大滩涂开发的对外开放力度。特别是要出台优惠政策，鼓励外商外资对我市滩涂进行成片开发。要按照现代企业制度的要求，建立和完善一批跨部门、跨地区、跨所有制的开发经营实体，使之成为海洋开发经营的主力军。二是创新投入机制。按照“谁投资，谁开发，谁经营，谁受益”的原则，广泛吸纳和动员全社会资金投入海洋开发，加快建立开放型、多元化的投入机制，对海洋重点工程和高新技术开发项目，大力推行股份制和股份合作制，积极吸引社会资金投入海洋开发与保护。三是创新激励机制，积极营造政策“洼地”。在滩涂上，可以积极申请成立经济特区，制定一系列的优惠政策。对滩涂资源的开发利用，在土地使用、要素供给、税收减免等方面给予类似省级经济开发区，甚至更宽更活的多种优惠政策；在土地批租方面，对用于发展农业的滩涂，给予市级政府的省级批准权，以简化手续，

吸引外商。对引进项目、资金、人才和开发建设作出突出贡献的单位和个人，给予重奖；对海涂开发项目、垦植企业集团、新建的临海工业企业、各类外向型开发区，给予一定的优惠政策。

云南省为吸引国外商家前来投资，实行“五不限制”，即在云南投资的领域和行业，除国家明令禁止的范围外不受限制；在云南投资设立企业的条件、经营地域和持股比例不受限制；经营范围原则上不受限制；投资方式不受限制；产品内外销比例不受限制。我市加快沿海开发，发展海洋经济，吸引外商投资，也可以借鉴学习云南省的做法。四是创新管理体制，加快形成科学高效的管理体制。目前我市沿海滩涂上有 70 多家开发管理部门和单位，由于不少关系没有理顺，使得滩涂开发存在条块分割、多头收费、多头管理现象，这不但影响了滩涂开发的速度和效益，而且造成资源浪费和破坏。结合这次机构改革，市里新成立正处级建制的海洋与渔业局，并将市旅游局和市外办分设，这对理顺滩涂管理体制，对滩涂开发利用实施科学有效的管理，将会起到积极的推动作用。市和沿海县（市）要切实加强对滩涂开发利用管理体制的调查和研究，进一步理顺关系，切实解决滩涂开发中多头领导、各自为战、职责不清等问题。

为有源头活水来——从四大产业透视江苏沿海大开发

本报记者 张向冰 特约记者 陈先宏 钱林峰

进入“十一五”以来，作为我国东部沿海发达地区，江苏省委省政府提出了再造一个“新江苏”的目标。明确沿海开发重点将是发展新能源、基础产业、现代物流和海洋产业。

江苏经济发展战略重心向海洋的转移，昭示了这一长三角经济大省、海洋大省，在“十一五”期间寻求搭建省内经济协调架构努力的新方向。那么，这四大沿海重点开发产业能否为江苏发展再造一个增长极？

新能源产业：为江苏造就新机遇

进入“十一五”以来，江苏省抓住国家能源布局调整的机遇，积极争取液化天然气发电、风力发电、核电等新能源项目，项目布局重点向苏北、向沿海有条件的地方倾斜。加快推进已获得国家发改委批准、总投资 160 亿元的江苏如东洋口港 LNG 接收站和燃气轮机电厂项目；

在如东风电一期工程的基础上，抓紧开工二期项目，筹备三期项目以及江苏东台、大丰两个风能发电项目，力争“十一五”末，江苏省累计投产风电总装机容量 100 万千瓦以上。

江苏省滨海县以化工、能源等重点产业为支撑，把构筑临港临海工业集群作为主攻目标，充分利用滨海港自然条件和沿海风力资源优势，围绕 LNG 项目和风力发电项目，着力建设以风力发电、燃气发电为主的能源产业基地。华电集团投资的火电一期工程项目的预可研报告已由华东电力设计院编制完成。韩国、美国等国家和中国台湾地区与国内的知名企业纷纷来滨海港考察论证，准备投资建设。浙江省百强企业、浙江吉华集团投资亿元在化工园建设全球最大的靛蓝生产基地。目前，滨海已引进上海、浙江、苏南等地投资规模在 2000 万元以上的产业转移项目近百个。

沿海重化工业：不上高污染项目是底线

一直以来，沿海重化工业既是地方经济支柱，同时也是造成沿海环境污染的“大户”。江苏沿海地区的发展，自然也没有放弃重化工业。在沿海形成炼油及后续加工一体化的发展格局基础上，未来 5 年，江苏沿海将形成我国一个新的石化产业集群。另外，发展沿海船舶修造、纺织机械，争取建成国内外有影响的机械装备制造和船舶生产基地，也已成为江苏沿海地区经济腾飞新的起点。

面对经济发展与环保双重矛盾时，江苏省未雨绸缪，严把环保准入门槛，“不上高污染项目是沿海开发的底线。”大丰港党委书记李从洋在接受本报记者采访时说，进驻港口的临港企业，无论投资有多大，规模有多大，影响有多大，准入的首条标准就是企业环保水平是否达到了国家环保标准。大丰港作为我国刚刚开放的一类港口，迈好环保这一步，对未来港口经济发展至关重要。同时，还要充分发挥沿海港口毗邻滩涂湿地的绿色生态优势，以沿海生态旅游为特色，寓湿地保护于港口科学发展之中，达到人与自然的和谐统一，尽快把大丰港建成服务本地经济发展的专业性港口，打通沿海中部地区出海通道。

海洋产业：成为跨入强省行列的生力军

2006 年 7 月，经江苏省政府常务会议原则通过的《江苏省沿海开发总体规划》，预计到“十一五”末，江苏基础良好的海洋产业总产值年均递增 19% 以上，到 2010 年达到 2000 亿

元，跨入海洋经济强省行列。

据了解，江苏海洋产业重点主要集中在海洋食品加工、海洋医药，海洋盐业，外向高效海洋产业等。如何抢抓机遇，加快海洋产业开发？江苏省人大代表周铁根和詹立风认为，在做好海洋功能规划的前提下，要立足资源特点，宜港则港、宜工则工、宜农则农。

此外，加大海洋渔业资源繁殖保护力度，积极调整海洋渔业结构，稳定海洋捕捞业，大力发展海水养殖业；发挥连云港、南通海洋资源和医药产业优势，实施原料药和海洋医药创新工程，进一步巩固和提升江苏省原料药和海洋医药产业水平；充分利用沿海独特的自然景观和国家自然保护区，大力发展海洋旅游业，也将成为江苏海洋产业在“十一五”末跨入强省行列的生力军。

现代物流业：积极拉动沿海港口活力

现代物流业积极拉动了江苏沿海港口活力，并以重大产业项目建设为契机，形成了功能完善、分工明确、定位清晰的沿海港口物流群。

去年连云港港口吞吐量已达 6000 万吨，集装箱运量超过 100 万标箱，沿东陇海产业带、沿海产业带的现代物流基础服务平台已初具规模。连云港作为江苏唯一的大型海港和中国中西部最便捷的出海港，在全省沿海开发战略中占据极其重要的位置。连云港市委书记王建华提出，建设国际性海滨城市。

盐城地区规划面积达到 18 平方公里的大丰港物流区，重点建设了投资 5 亿元的大丰港建材城、投资 15 亿元的诚通物流园，形成苏北最大的建材市场、油品等物资仓储物流基地。同时，配套建设疏港一级公路、疏港四级航道、徐大高速大丰港段、疏港铁路专线，以大丰港为龙头的集疏运交通体系和现代物流体系，也将成为江苏沿海重要的现代物流中心。

滚滚长江东逝水。江苏从昔日的“沿江”战略，到今天绘就“沿海”大开发的宏伟蓝图，正在一步步接近“再造新江苏”的目标。

实施沿海现代农业综合开发项目促进沿海经济社会全面协调发展

市政府副秘书长、市沿海经济开发办主任谈如何实现北部沿海开发新突破

国家加强宏观调控和启动环渤海经济圈发展战略，给沿海经济开发带来新的重大机遇。2007年，将是潍坊市沿海经济开发的关键一年。潍坊市沿海经济开发办公室主任徐洪吉在接受记者专访时表示，今年继续按照“创新发展机制，提高发展品质，打造先进制造业基地”的要求，牢牢抓住新的发展机遇，奋力开拓，快速推进，努力实现北部沿海经济开发的新突破。

北部沿海经济开发承载着全市工业经济发展的最大增量。如何把昔日盐碱滩变成“聚宝盆”，变成先进制造业的示范区？徐洪吉告诉记者，关键是要做好招商引资、基础设施建设、资源利用和环境保护、严格项目准入、协调沿海开发五篇文章。“加大招商引资力度，加快项目进区落地是今年的首要工作。”徐洪吉说，“要想做好这篇文章，就要进一步转变传统招商观念，实行科学招商、效益招商。”同时，要加大项目落地力度，对有意向的项目尽快促其签约，已签约的项目尽快促其开工，已开工的项目尽快促其投产。

徐洪吉表示，今年要加大融资力度，保证项目区建设所需资金，做好“建设”文章。协调推进潍坊港建设，带动临港经济发展和沿海开发。积极推进防潮大堤建设，完成防潮大堤的设计等前期工作，争取上半年开工建设；加快各项目区供水体系建设；协调各项目区进一步完善水、电、气、污水处理等基础设施配套。全力抓好商贸等配套服务业，加快在谈和签约服务业项目的落地步伐，以推动项目区的开发建设。

他说，北部沿海开发不能仅仅追求速度，更要注重高层次高水平的开发，要抓好资源集约利用和环境保护。要集约利用土地资源，严格执行北部沿海地区土地利用总体规划，坚决防止与国家政策精神相违背的问题发生。对于不可再生的卤水资源，要搞好综合监管。对“小、散、乱”卤水开采企业进行整合，对无证开采、违法开采和严重浪费卤水资源的，一律关停。采取行政和市场手段对卤水资源进行统一调配，实行溴盐联产，“一水多用”。同时，要加大沿海生态环境保护力度，加大污染治理和环境整治力度，协调各项目区配套建设好污水处理厂。

徐洪吉表示，为保障高水平的开发，今年将建立更加严格的项目准入制度，做好“把关”文章。筛选制定出沿海地区产业发展目录，鼓励引进符合国家产业政策、科技含量高、资源消耗少、环境污染小的大项目、好项目，重点发展海洋化工、石油化工、机械装备及医药化工等产业，严格限制能耗高、污染重及产能过剩的项目进入。同时，要严把环评和安评两道

“闸门”，所有进区项目，都要实行严格的环境影响评价和安全评价。今年，还将会同山东大学搞好北部沿海循环经济建设规划，根据沿海地区的资源和产业特点，拉长产业链条，促进产业聚集和转型，提高资源的综合利用，形成链条式发展格局，建设循环型、生态型工业园区。“沿海经济开发要搞得又好又快，取得突破性进展，必须有效整合沿海地区的资源，发挥整体优势，避免各自为政，造成不必要的重复建设和无序竞争。”徐洪吉表示，今年要做好深化体制机制改革这篇文章，协调推进沿海开发建设。为此，要根据开发建设的实际情况，学习借鉴外地先进经验，搞好综合协调，提高沿海开发各办事机构的行政效率，为进区项目提供全方位服务。合理调整、配置现有服务机构和生产企业，不断提高开发的质量和效益。（记者王晓东）

盐城市农林局局长茆训东

从“三沿”战略发展到“四沿”战略,是我省贯彻落实科学发展观,推进区域协调发展,构建和谐社会的重要举措,将为江苏培育新的经济增长极,为沿海加快发展创造难得机遇,提供强劲动力。沿海农业在沿海经济中份额较大,在全省也有重要地位,农业人口占全省 31%、耕地占 33.9%、农业产值占 38%,主要农产品总量均占全省三分之一以上,其中棉花高达四分之三。而且,沿海农业优势独特,潜力巨大,前景广阔。没有繁荣的农村就没有繁荣和谐的社会,没有发达的农业也不可能成为真正的新农村,发展现代农业是建设新农村的首要任务,是我省新农村建设的第一工程。因此,在实施沿海开发战略中,必须紧密结合沿海实际,把农业开发摆上应有位置,实行沿海现代农业综合开发立项,以沿海一、二、三产协调发展为重要特色,走一条城乡共荣、工农互动、开发与保护并重的道路,实现又好又快发展。

一、客观审视沿海农业,为沿海现代农业开发思路本土化打好基础。建设新农村、发展现代农业,关键是从实际出发,实现发展思路的本土化。沿海农业自然资源十分优越,产业特色非常明显。可以概括为“五大优势”,“四个特性”和“四个不高”。五大优势:一是土地资源独特,地域广阔,地势平坦、土层深厚、土壤肥沃,淤长型海岸提供了丰富的后备土地资源;二是光热资源充裕,气候温和,四季分明,光照充足;三是淡水资源充沛,年平均降雨 1000 毫米左右,加之地处淮河和里下河尾间,雨热同季,是富饶的渔米之乡;四是生物资

源多样，繁衍着众多海陆生植物、动物和微生物；五是生态环境优良，是全省水土气质量最好的地区。四个特性：一是过渡性，既是亚热带向暖温带气候即淮南与淮北的过渡地带，又是海洋与陆地的过渡地带，承南启北，南北兼蓄；二是多宜性，宜旱宜水，宜农宜牧，宜林宜渔，宜海宜淡；三是高产性，位于全球北纬 30 度两侧农业优势区域，是全国全球土地生产力较高的地区；四是持续性，生态好，后劲足，潜力大。上述优势和特性要求我们必须把沿海农业的开发摆上全省的应有位置，列为沿海开发的重要课题。当然，沿海农业也存在诸多制约因素，突出表现在“四个不高”：即加工业薄弱，农产品附加值不高；流通业滞后，农业外向度不高；小农经济主导，农民组织化程度不高；农业投入短缺，农业的保障和装备水平不高。在沿海农业开发中应把这些问题作为主攻重点，扬长避短，创新思路，打造特色。

二、积极定位沿海农业，着力于建设“五大基地”。沿海农业开发在方向上要主攻“四个提高”：即提高农产品附加值、提高农业的外向度、提高农民组织化程度、提高农民非农收入比重；在工作方法上要坚持“四抓四促”：即抓加工促增值、抓流通促生产、抓市场促调整、抓招商建龙头。沿海农业开发战略定位既要从资源禀赋、人文条件出发，发挥优势，又要立足两种资源，面向两个市场，以赶超国内外先进水平的积极态度，参与国内外农业大分工，着力于建设“五大基地”，即长三角地区重要的优质农产品供给基地，使盐城成为上海等地的粮囤子、菜篮子、肉柜子、花园子。全国重要的农产品加工高地，使农产品加工增值系数尽快赶超全国全省水平。外向型农业的前沿阵地，以优势产业外向化为目标，加快提高农业国际竞争能力，实现农产品出口创汇能力迅速提升。现代农业的示范园地，突出高效，实行高效、高产、优质、安全、生态相统一，走“以工兴农”之路，用现代工业理念谋划农业、现代企业方式经营农业、现代科学技术改造农业、现代工业成果装备农业、现代新型农民建设农业、现代二三产业反哺农业。力率先实现农业现代化。全国知名的农业观光胜地，依托现有旅游资源，发展观赏农业、休闲农业等农家乐、农家游，充分发挥农业功能多重性。

三、科学规划沿海农业，努力提升综合竞争能力。盐城沿海农业开发打算从以下四个层面上来规划：一是在农业区域布局上规划为“五区两圈”。海水种养区，着力于发展海上以藻类和海水蔬菜为主的种植，以海上捕捞、海上养殖为主的海上牧场；盐土农业区，改变对盐土就是低产田的认识，改革盐土必须经过围垦、脱盐、培肥利用的路径，走“海水能灌溉，盐土能种菜；盐土是特色，高效来得快”的新路。沿海农业区，着力于发展“四特”，即特经、

特菜、特畜、特禽种养殖业；里下河农区，着力于发展“四水”，即水生蔬菜、水稻、水产、水禽等种养殖业；渠北农区着力于发展“四青”，即青玉米、青大豆、青花生、青山芋等粮经饲、种养加配套的种养殖业；城郊农业圈着重于发展都市农业；远郊农业圈着重于发展鲜活绿色食品。二是在产业布局上实行三大类规划。即优质稻米、优质弱筋小麦、“双低”油菜、棉花、蔬菜、家禽、生猪、海淡水产品养殖等八大优势主导产业，啤酒大麦、西瓜、大蒜、中药材、肉羊、毛兔、林桑果等七大特色产业，盐土农业、观光农业、花卉、牛奶、食用菌、种苗等六大新兴产业。三是在产业规划时要坚持资本密集、知识密集、劳动密集相结合，着力提高土地产出力、劳动生产力、投入产出力。

四、支持保障沿海农业，启动沿海现代农业开发工程。建议省委、省政府把沿海现代农业项目列为全省“十一五”农业重点工程，象丘陵山区和黄河故道农业开发那样给予更大力度的支持。一要制定和完善沿海农业开发规划。建议组织省有关部立门和沿海三市协同配合，立足高起点、高标准，研究制定沿海农业开发的目标思路、工作重点和关键措施，作为整个沿海农业开发的蓝图和行动指南。二要率先在沿海推进村企共建。坚持走以工兴农之路，把资本密集作为现代农业的重要途径，把工商企业作为新农村建设的重要主体，把以工建农、以工投农、以工改农的思路首先在沿海全面推进，以互利双赢为原则，实行“三个一行动计划”，即推进一企一村，一村一品，一品一社建设。三要率先在沿海实施“三区一市”工程，即建设农产品加工集中区，为农业招商引资和发展龙头企业构筑平台；建设农民创业集中区，为加快农民致富构筑平台；建设高效农业示范区，为推广普及现代农业生产经营方式构筑平台，建设农产品产地批发市场，为加快农业市际交通场化外向化构筑平台。省里应在上述关键问题上采取超常规措施和更为宽松的政策，特别是土地、金融、税收、财政等方面给予有力支持，加快沿海现代农业发展和农民富裕步伐。四要突破一批沿海农业重点项目建设。筛选确定一批事关沿海农业开发全局的重点项目，作为沿海现代农业建设的突破点，如沿海农产品加工集中区、沿海农产品批发市场及物流业、沿海高效农业产业、沿海优质农产品出口基地、沿海观光农业项目、沿海现代农业示范园区、沿海农业生态环境保护、沿海耕地质量建设、沿海动植物病虫害防控体系建设、沿海农业信息化体系建设等，实行国家投资与省投资相结合，有计划、有步骤地扎实推进。五要坚持“予得更多，取得更少，放得更活”政策取向。继续加大对沿海农业开发的投入扶持力度，减少从农业领域的索取，特别是要把“放

得更活”作为农业农村工作最重要的政策取向，深入调研，采取更多举措。加大农业招商引资力度，走“一资带三资”的道路，着重引进高层次农产品加工和流通的知名企业投资开发农业，提高农业的科技含量和产业化水平。

盐城市沿海开发战略规划国际招标公告

一、项目概况

1、项目背景

沿海地区是江苏省最具发展潜力的区域，沿海开发是江苏省“十一五”生产力布局“四沿”战略的重要组成部分。盐城的海岸线占全省的 56%，《江苏省沿海开发总体规划》的制定，为盐城沿海开发带来了重大机遇。近期，省委省政府主要领导多次来盐城视察，明确提出要按照“以工兴港、以港兴海、集约开发、保护生态”的总体要求，以沿海港口建设为突破口，以临海工业园区和海港新城为依托，加快沿海新型产业体系的建设。

如何充分利用盐城的沿海优势，以新的理念、新的思路及发展的眼光来实施以沿海港口、临港产业、海滨新城“三位一体”的互动发展战略，打造“海滨盐城”的新格局，是本次规划所要解决的核心问题。因此，目前亟需对盐城沿海开发思路、开发模式、功能定位以及整体空间布局等方面进行研究，以此促进盐城区域经济快速崛起，使其成为中国最具魅力和竞争力的地区之一。

2、规划区概况

盐城市拥有海岸线资源的地区包括响水县、滨海县、射阳县、东台市、大丰市五个县(市)，考虑到区域开发的整体性和经济发展的关联性，本次规划将盐城市区和阜宁县、建湖县也纳入规划范围，即规划区为整个盐城市域。规划区土地面积 14983 平方公里，总人口 798 万人，城市化水平 42%，人均 GDP12658 元，三次产业结构为 22.3: 45.6: 32.1。随着区内国际机场、沿海高速公路等基础设施的加快建设，盐城市战略地位与区位优势日渐突出。规划区内沿海岸线分布 12 个自然港，其中，国家一类口岸一个（大丰港），二类口岸三个（陈家港、滨海港、射阳港）。区内生态特色显著，沿海滩涂湿地分布有国家级珍禽自然保护区、国家级麋鹿自然保护区等生态保护区。

3、规划目标及要求

1) 沿海开发战略定位与思路从全球、中国、长江三角洲等多尺度沿海经济带发展及港口建设的视角，研究盐城沿海开发的战略思路，提出区域发展的战略定位；在全省新一轮沿海开发背景下，针对盐城市发展历程及现状条件，提出区域发展的核心目标，并按照“错位发展”的思路，明确沿海地区的功能定位。

2) 整体空间布局规划在对区域开发进行主体功能分区的前提下，基于沿海开发战略的实施，构建新的区域发展总体框架，提出产业布局、城镇体系重构、生态系统支撑、旅游业整合发展、综合交通体系构建等方案。

3) 沿海重点地区（战略点）概念规划借鉴国内外沿海开发建设经验，对沿海重点地区（战略点）的海港新城、生态旅游区进行概念规划，为下一步的“战略点”详细规划提供支撑。

二、报名条件

1、投标人资格：具有独立法人资格的设计单位、科研院所或咨询中介单位；且有一定的国际知名度；国内机构必须具备规划甲级资质，境外机构应具备与国内规划甲级资质等同的水平，境外设计单位若与国内机构合作，国内机构必须具备规划甲级资质。

2、投标人可与高校、科研机构组成联合体投标，但联合体牵头人须具备规划甲级资质，其它成员单位须具备相应专项规划的能力。

3、投标人在近 5 年必须具备以下几方面的丰富规划设计经验：

东南亚地区城市规划设计

沿海区域发展规划研究

滨海城区规划及城市设计

滨海生态旅游规划与开发研究

港口、物流、交通规划

沿海产业发展规划

三、报名时间及方式

投标申请人应于 2006 年 7 月 10 日下午 17:00 时之前，通过特快专递、传真等方式向招标代理机构报名，报名时间（法定工作日上午 8:30—11:30，下午 2:30—5:30）以特快专递招标人签收时间或传真的接受时间为准（请及时电话确认）。报名表格格式见资格预审文件。

四、资格预审

本次招标采用资格预审，招标人将组织评审专家委员会，依据投标申请人提交的资格预审申请文件进行评审（招标人如认为有必要，可能会对投标申请人进行考察），择优选择前12名投标申请人参加正式投标。

投标申请人请在 www.ycdpc.gov.cn 下载资格预审文件，并按要求编制资格预审申请书。

五、其它

本次招标拟选取3家中标单位，中标后的规划编制基本费用150万元人民币/家，另根据评审专家委员会对规划方案的评定等级，一等奖奖励30万元人民币，二等奖奖励15万元人民币。同时，在中标的3家单位中选择一家对三家规划方案进行整合形成最终规划成果，并承担沿海“战略点”详细规划设计的编制任务（整合规划方案和详细规划设计费用另计）。

投标申请人按上述规定提供的所有材料均须是中文或中英文对照版本（以中文版本为准），外文原版须有对照的中文译本，单纯的外文版本不予承认。时间标准按北京时间。

本次招标将向提交了合格投标文件的投标人支付投标补偿费（中标人不予支付），补偿标准根据投标文件的质量支付2~5万元人民币。

招标人：盐城市发展和改革委员会

地 址：盐城市世纪大道21号

邮 编：224005

传 真：0515—6660501

电 话：0515—8190501

联系人：束栩

E-mail: 6660501@163.com

招标代理机构：江苏苏咨工程咨询有限责任公司

地址：江苏省南京市中山北路216号天和大厦北4楼

邮编：210003

电话：025-83581355、025-83581354

传真：025-83581350

联系人：方工、赵工

E-mail: ycghzb@163.com

辽宁沿海如何开发先看战略环评

本报讯 辽宁省环保局组织编制的《辽宁省“五点一线”沿海经济带建设战略环境影响评价报告书(讨论稿)》近日出炉，国家环保总局将其列为全国战略环评试点。

为使辽宁沿海经济带的开发健康发展，有效控制其可能对生态环境造成的各种不利影响，辽宁省委、省政府决定开展辽宁省“五点一线”沿海经济带建设战略环评工作。去年12月下旬，战略环评工作正式展开。同时，启动了沿海6城市及省有关部门领导参加的环评调度会机制。

辽宁省委书记李克强和省长张文岳指出，“五点一线”沿海经济带建设过程中，必须坚持开发与保护并重，严格控制港口、码头和工业园区建设的污染物排放，加强海洋环境监管和生态建设。

《辽宁省“五点一线”沿海经济带建设战略环境影响评价报告书(讨论稿)》把战略逻辑、生态定位和解决开发影响环境问题的替代方案作为重点，准确描述沿海地区的自然环境、自然资源、社会经济现状、环境空气质量和近岸海域环境质量；认真分析沿海自然保护区、风景名胜、湿地保护区、文物古迹等环境敏感区的环境问题及制约因素；根据辽宁省沿海地区发展状况，结合当地自然社会环境特征，识别战略实施后可能导致的主要影响，初步判定了主要的影响因子、影响范围、时间跨度和影响性质。在对环境承载力与可持续发展能力、战略布局的合理性进行全面深入分析的基础上，系统地提出了环境影响减缓措施、环境功能区划与发展循环经济和优化产业布局的建议以及对已开发、高度开发和拟开发区域的生态补偿措施。

辽宁沿海经济带覆盖丹东、大连、营口、盘锦、锦州、葫芦岛6个市、11个县(市)，区域人口占全省总人口的41%。而“五点一线”包括渤海一侧的大连长兴岛临港工业区、辽宁(营口)沿海产业基地、辽西锦州湾沿海经济区和黄海一侧的辽宁丹东产业园区、大连花园口工业园区，规划开发的总面积为374.33平方公里。

“五点一线”发展立足环境承载力

《辽宁省“五点一线”沿海经济带建设战略环境影响评价报告书(讨论稿)》提出，加强

滨水空间的生态建设，营造丰富的植物种类，为动物提供良好的栖息地；严格控制对海洋岸线的过度开发利用，对污染严重的河口、海湾进行综合治理，消除劣Ⅳ类水质区；建立和推广具有典型海洋生态功能的环保示范区，形成结构与布局合理、生态与旅游观光结合、特色分明的海洋自然保护区体系。另外，根据入海河口的实际情况，重点整治鸭绿江口、大连湾、辽河口、双台子河口、大凌河口、小凌河口和锦州湾。在湿地生态系统保护方面，严格控制鸭绿江口、辽河三角洲和滨海湿地附近的工业和商业开发活动，限制陆源污染物向湿地区域排放，不断增加湿地面积。同时，战略环评提出环境建议，强制建设集中式污水处理厂和雨水与污水分流管道，确保处理后的水质达标；强制推行中水回用和集中供热，确保节水节煤，减少污染物排放；严格排污许可证管理，控制污染物排放总量；大力推行清洁生产，鼓励降耗、减污新技术的应用和开发。

战略环评环保部门有作为

辽宁省环保局在组织实施战略环评中，全面收集沿海城市的城市发展规划、有关专项规划及各行业规划，通过对 17 个规划进行交叉对比和总括性分析，明确“五点一线”沿海经济带建设战略规划内容。同时，省环保局领导还先后到相关市政府和开发区管委会进行走访调研，对“五点一线”规划区内的项目进行系统收集摸底，及时了解和全面掌握“五点一线”的开发现状，明确提出相应的环境建议。省环保局还以环评调度会渠道，及时向省委、省政府反映重要情况和动态。省环保局特别注重研究沿海各市的发展设想，科学预测由此引起的社会经济和环境变化，从宏观层面分析影响沿海城市发展的空间结构与功能布局、用地及人口规模等方向性和全局性问题。针对战略实施后对自然生态、资源与能源的可持续利用以及各环境要素等方面可能产生的全局性影响，找出主要矛盾，制定科学处理自然保护区、重要湿地、海洋环境保护与经济发展关系的对策，为省政府提供实现优化开发、和谐开发的环境建议。

●他山之石

全国自主创新看广东，广东自主创新看深圳

一、自主创新的“深圳模式”成为媒体关注新焦点

在全国 20 多年改革开放的历程中，深圳几乎从来都是“领跑者”的角色，也一直是媒体

关注的一个焦点。尤其再次南下，包括《人民日报》在内的众多媒体对深圳自主创新经验作了大篇幅的连续报道，并配发了评论员文章。这是一年来中央媒体第三次集中报道深圳自主创新经验。媒体认为，总结并学习深圳的经验，大力推动自主创新，意义重大。2005年曾数次到深圳调研的科技部“自主创新经验与政策”调研组，将深圳自主创新10多年来获得的成就以及独特经验，归纳为具有一定普遍意义的“深圳道路”和“深圳模式”。目前，深圳已经拥有国内规模最大的本土高新技术企业群落，以电子信息加工业作为产业自主创新的突破口，深圳已逐步形成了计算机制造、通信设备、充电电池等产业链。深圳从事研发、生产高新技术产品的企业已达3万多家，其中骨干企业1700多家、工业产值过亿元的企业超过200家。

1、培养创新型企业，四个90%构建起产学研结合自主创新体系

2、打造创新软环境，“1+20”配套政策体系引导自主创新

3、营造创新文化，培养鼓励创新、宽容失败的社会氛围

二、比一比深圳的条件，学一学深圳的经验

近年来，全国很多省市带着一个共同的课题前往深圳调查研究，这个课题就是看看深圳是如何搞自主创新的。深圳也曾经犹豫和彷徨过，尤其是经过改革开放前20年的快速发展后，积累了很多问题，如粗放的经济增长方式、过高的经济增长代价等，特区不特的问题一直困扰着深圳经济的发展。几年前，有一个叫吕中校的人在网上写了《深圳，你被谁抛弃》文章，曾把深圳领导质问地瞠目结舌，但很快深圳领导通过调查研究找到了解放问题的途径和办法，那就是自主创新，只有自主创新才是深圳发展的最佳选择。深圳的自创新同样经历了“播种期”、“发育期”和“壮大期”，能够取得现在的成就，就是因为有了深圳企业家和科研人员的创新精神，有了政府推动自主创新的科学作为以及深圳人崇尚创新、宽容失败的创新文化。尤其值得一提的是，深圳先后出台的50多个有关鼓励自主创新的规范性文件，其中有很多是开全国先河的。对于那些目前还没有彻底清除限制企业创新条条框框的地方，更应学一学深圳精神，不妨把深圳的配套政策拿来试试。（《领导决策参考》第74期）

杭州背街小巷改造工程为什么搞得好

杭州背街小巷改造工程使135万市民受益

连续多年的大规模城市亮化工程，已经使城市有了漂亮的广场和宽阔的大路，但转到这

些广场和大路的后面，马上会发现，在许多背街小巷，要么道路难行，或是垃圾乱堆，或是污水横流，被称为“城市角落”现象。与前些年只重视城市表面的美化不同，近年来，已有越来越多地方开始把目光聚集到“城市角落”的治理上来，包括桂林、南宁、合肥等城市，纷纷把城市建设的重点放在了小街小巷改造上，并作为政府“为民办实事”的重要工程来抓。

从 2004 年开始，杭州市决定将背街小巷改造工程列为民办的 10 件事之首，花 3 年时间，投入 3 亿多元，改造 1500 多条背街小巷。这是杭州市在“33929”、“三口五路”综合整治取得决定性胜利后作出的又一项全面提升城市品位的重要决策。其重点是提升背街小巷的人居环境，完善背街小巷的市政设施，改造背街小巷交通条件，挖掘背街小巷的人文历史，目前已经使 135 万市民受益。

1、对于背街小巷改造工程，杭州市的决策者们一开始就提出，建设城市文明，“里子”比“面子”更重要，“人赠”比“形象”更重要，背街小巷改造是城市的里子工程和民心工程。在工程推进过程中，杭州市成立了背街小巷改造工程领导小组及办公室，按照“重心下移、属地管理”和“统一领导、以块为主、分级负责、条块结合”的原则，加强对市背街小巷改造工程组织领导。针对这项工作单项工程量小等特点，该市要求做到“五统一”，即：统一目标、统一标准、统一思程序、统一进度、统一评比。在实施中实行“六项制度”，即：项目业主制、工程招标制、建设监理制、合同管理制、审计跟踪制、廉洁责任制。此外，还强调以民为本、抓好“五个结合”：结合解决“两难”做好交改工作；结合“四化”做好序化工作；结合“清洁杭州”做好环境卫生整治工作；结合生态城市“创建”做好截污纳管工作；结合社情民意做好配套工作。经过两年多的实践，杭州市探索出具有广泛借鉴价值的全社会参与机制、机关干部挂职推进机制、改造后的长效管理机制，以及开发背街小巷人文特色的经验。

2、背街小巷改造工程的重点是四个“延伸”，关键是长效管理。杭州用三年时间、动员全社会力量、投资几个亿改造全市 1500 多个背街小巷，可谓是城市建设和管理的大手笔，但杭州并不完全依靠投入来推动，而是按照创新性理念，将背街小巷改造与提升城市文化品位和市民衣食住行结合起来，把目标锁定在“四个延伸”、“市容景观的延伸”、“商业氛围延伸”和“夜景延伸”。这样，既满足居民的生活需要，又能保持原有风貌，在改造中提升背街小巷的人文内涵和基本功能，这是杭州背小街小巷改造工程最值得借鉴的经验。与此同时，杭州很重视背街小巷改造的长效管理机制建设，不仅将“管理前置”，在改造条件，而且坚持“建

管并重、无缝衔接”，落实改造后街巷的管理，狠抓了“三有”（有人管事、有章理事、有钱办事）的落实，加强了管理的考核考评。因此，背街小巷改造不能就改造抓改造，而要把背街小巷改造当成城市整体建设和管理的一个重点来抓，使城市管理向城市角落延伸，并使之成为和谐城市建设的一个契机，这就是杭州市背街小巷改造工程的创新性工作的关键所在。

东莞：“制造之城”创新发展模式的新探索

起步于制造、发达于制造、扬名于制造的东莞今天却充满了忧患意识，忧患的也恰恰在于制造。靠“三米一补”成长的东莞制造不是扎根土的植物，而像一根根竹竿，插得容易拔走也快。一旦土地、魅力等生产要素成本升高，产业资本就会掉头而去另觅低处。与此同时，由于先发展工业，再推进城市化，工业所依赖的生活、科研、管理环境先天不足，城市功能跟不上工业化的步伐，外来打工人员与户籍人口高达6:1的城市人口状态，也引发了社会管理方面的严峻挑战。

设槛、吐故、纳新，实行产业升级

东莞市委书记刘志庚把东莞发展中遇到的问题概括为“双边缘化”：引进的外企规模越来越大，引进的技术设备越来越先进，加工的产品越来越高端，但是与外商合作的形式越来越简单，局限在低技术含量、低附加值的加工环节，参与国际化分工的程度越来越低，在全球生产网络中处于边缘位置；另一方面，东莞本土的产业成长空间受到挤压，大多以贴牌加工为主，未能形成具有核心竞争力的产业，尤其在自主技术和自有品牌上处于落后地位，在国内生产体系中也处于边缘位置，他认为，东莞需要自加压力，加快创新创业，经济转型首先要解决的便是由“东莞制造”转向“东莞创造”。

第一步，设“槛”，挡住不该进来的，通过政策、产业和生产要素成本等限制土地利用效率底、劳动力密集的加工企业进入东莞。

第二步，吐“故”，淘汰一批低效益、高消耗、重污染产业，有序引导产业转移，腾出空间承接新的产业转移。

第三步，纳“新”，吸引更多“科技含量高”的企业进入东莞。

促创新、育集群、建品牌，推动产业高级化

东莞根据实际情况选择产业升级之路，一方面选择运用先进适用技术改造传统产业，推

动产业高级化，另一方面培育创新龙头，走科技含量高、资源消耗低的新型工业化道路。

东莞的产业两端延伸，还有一个典型现象就是过去的专业镇升级为今日的产业集群。过去专业镇“一镇一品”，但是内容单一。如今东莞在专业镇内建立技术创新服务中心，强化信息服务、产品开发、设计示范、培训服务等功能，搭建关键共性技术和行业技术支撑平台，形成了高产高效的各类产业集群，加快技术外溢和扩散。目前已经形成了毛织、家具、电子信息、纺织服装、五金模具五类特色产业集群。

东莞市委、市政府对于名牌的创建也给予了极大支持。2006年中国名牌产品、驰名商标的奖金为100万元。这个激励作用十分明显。过去做代理加工的，现在开始自己创建品牌，组织研发、生产的民营企业不断涌现。

在经济转型的同时，东莞启动了社会转型，促进城市升级。如今的东莞，现代化新城主体已经突现，条条高速公路大动脉已打通，优美城市骨架已经形成，可以说城市建设升级已经完成，城市功能升级正在进行中，其目标是实现从一个初步工业化城市向工商并举的城市转变。

●信息速递

“铁本”等待善后

曾经因为违背宏观调控“顶风作案”而被拉下马的“铁本工程”，如今已经成为废弃工地遗落在长江之畔。如何处置铁本后事，依然是中央和地方所面临的共同难题。2007年第4期《凤凰周刊》发表封面文章，对“铁本”事发，最初并不是在项目本身，而是土地征用引发失地农民的上访事件，上访信件直接送国务院，引起温家宝总理的高度重视。“铁本监管组”一位官员透露，国务院调查组在调查后，曾提出7条意见，其中有16字方针，即“缩减规模，打通流程，调整结构，减少损失”，在满足国家产业政策基础上最大限度减少损失，并没有一直拖下去的意思。“铁本”事件很可能出现“解冻”迹象。文章提出的依据是，同样被查处的浙江建龙2006年已允许复工重组，而2008又是中国奥运年，“铁本”这种既未破产又没有重组的冷局，或许会有说法。2007年元旦期间温家宝总理专程到江苏考察调研，给“铁本”解冻添了新的推测。《领导决策信息（第9期）》